

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

2 MEI 1945.

2 MAI 1945.

WETSONTWERP

er toe strekkende de gemeenten in sommige gevallen te ontslaan van de aansprakelijkheid, voorzien bij het decreet van 10 vendémiaire, jaar IV.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSCHE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DE MAN (R.).

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het voorliggende wetsontwerp heeft voor doel de belangen van de gemeenten veilig te stellen, zonder echter aan de rechten van de particulieren te schaden.

De feitelijke toestanden, die aanleiding hebben gegeven om dit wetsontwerp in te dienen kunnen we als volgt samenvatten :

Tijdens de mobilisatieperiode, die de overrompeling van ons land voorafging, werd de lokale politie meestal verzwakt en ontredderd door de snel op elkaar volgende oproepingen van dienstplichtige burgers. Door sommige ongere elementen werden toen diefstallen, plunderingen en allerhande misdaden gepleegd, die door de ontredderde lokale politiecorpsen niet belet worden.

Bij de overrompeling van ons grondgebied vonden plun-

(1) Samenstelling van de Commissie : heer de Kerchove d'Exaerde, voorzitter; heeren Bouweraerts, Cossée de Maulde, De Jaegere (M.), De Man (R.), Derbaix, Geuens, Huart, Lambotte, Vandenberghe (O.). — Cligneux, Demoitelle, De Schutter, Fromont, Gelders, Merlot, Vandeveld (J.). — Amelot, Heuse, Janssens (Charles). — Levecq.

Zie :

87 : Wetsontwerp.

PROJET DE LOI

tendant à exonérer les communes, dans certains cas, de la responsabilité prévue par le décret du 10 vendémiaire an IV.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. DE MAN (R.).

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a pour but de sauvegarder les intérêts des communes, toutefois sans porter préjudice aux droits des particuliers.

Les situations de fait qui ont donné lieu au dépôt du projet de loi peuvent être résumées comme suit :

Pendant la période de mobilisation qui a précédé l'invasion de notre pays, la police locale s'est trouvée en majeure partie, affaiblie et désorganisée en raison des appels se succédant à un rythme accéléré des citoyens ayant des obligations militaires. Des vols, des actes de pillage et divers autres crimes furent commis par des éléments suspects, sans que les corps désorganisés de la police locale aient pu les empêcher.

Lors de l'invasion de notre territoire, des stocks se trou-

(1) Composition de la Commission : M. de Kerchove d'Exaerde, président; MM. Bouweraerts, Cossée de Maulde, De Jaegere (M.), De Man (R.), Derbaix, Geuens, Huart, Lambotte, Vandenberghe (O.). — Cligneux, Demoitelle, De Schutter, Fromont, Gelders, Merlot, Vandeveld (J.). — Amelot, Heuse, Janssens (Charles). — Levecq.

Voir :

87 : Projet de loi.

deringen plaats van stocks voorhanden in fabrieken, magazijnen, werkhuizen. De orde en de rust konden maar eerst hersteld worden, wanneer talrijke agenten der locale politie terug huiswaarts keerden, die het leger niet hadden kunnen vervoegeen.

Tijdens de bezetting ontstond in den lande een gewetigde geest van weerstand tegen den slechten geest van collaboratie van sommige onzer medeburgers.

Daaruit volgde, dat er daden werden gesteld die door het wetboek van strafrecht als misdaden en delikten worden betiteld en die aan onwaardige particulieren schade veroorzaakten.

Andere personen werden niet alleen door de Deutsche Weermacht, vervolgd, maar ook aan personen en goederen werd door gewapende bendes in dienst van het verraad, schade veroorzaakt.

Bij en na de bevrijding, dus zoowel onmiddellijk ervoor als daarna, werden tengevolge van de opwelling van een berijpelijke volksverontwaardiging, eigendommen en goederen vernield en verraders zelf werden gestraft door die uiting van de volkswoede. Soms werden vergissingen begaan en onschuldige personen leden aldus, jammer genoeg onverdiende schade, in hun persoon en hun goederen.

In al deze gevallen zou de verantwoordelijkheid der gemeenten kunnen in 't gedrang komen, zoo de gemeentelijke politie nu juist niet in de onmogelijkheid ware geweest normaal te functioneeren.

Het waren immers « delicten » die onder toepassing vielen van het decreet van 10 Vendémiaire, jaar IV, dat in ons recht nog steeds van toepassing is.

De verantwoordelijkheid van de gemeenten, die hier in 't gedrang kwam was zoo aanzienlijk, daar de gemeenten er zouden toe verplicht worden een schadeloosstelling uit te keeren gelijk aan het dubbele van de waarde der geplunderde en vernielde goederen, zoo men geen rekening hield met de oorzaken der inactiviteit der locale politie.

De aangehaalde feiten waren het gevolg van de desorganisatie der openbare diensten en in hoofdzaak van de ontredde van de gemeentelijke machten.

Onder de factoren die tot die ontredde van de openbare machten hebben bijgedragen, geeft de Memorie van Toelichting van het ontwerp aan: « de door den vijand en de hem toegewijde groepeerings uitgeoefende dwang, de tegenwoordigheid van machtsaanmatigsters aan het hoofd der administratie en van onbetrouwbare elementen in de politie- en gendarmerie-gelederen, en meer in het bijzonder, ten tijde van de bevrijding, de ontwapening van die korpsen en het feit dat een aanzienlijk gedeelte van hun manschappen uiteengegaan was om zich aan den vijand te onttrekken ».

Zekere en klaarblijkelijke desorganisatie dus bij de overrompeling van ons grondgebied; zekere en klaarblijkelijke desorganisatie wanneer de usurpatoren de macht moesten afgeven, desorganisatie tenslotte, wanneer de gemeentelijke politie niet kon optreden tegen de handlangers van den vijand, door hem beschermd of tegen patriotten, die zedelijk gesproken, niet konden vervolgd worden, wilde men erger kwaad vermijden.

Want encore dans des usines, magasins et ateliers ont été pillés. L'ordre n'a pu être rétabli que lors du retour au pays de nombreux agents de la police locale qui n'avaient pu rejoindre l'armée.

Pendant l'occupation, une opposition légitime s'est manifestée dans le pays contre l'esprit de collaboration de certains de nos compatriotes.

Ceci a donné lieu à des actes que le Code pénal considère comme des crimes et délits et qui ont porté préjudice à des particuliers inciviques.

D'autres personnes ne furent pas seulement importunées par la Wehrmacht, mais des personnes et des biens ont été l'objet de sévices de la part d'atroupements armés au service de la trahison.

Au moment de la libération et après, donc aussi bien immédiatement avant qu'après, à la suite d'un sursaut d'indignation populaire, des propriétés et des biens ont été détruits et des traîtres eux-mêmes ont été les victimes de la fureur du peuple. Des erreurs ont été commises, dans certains cas, et des innocents ont pu subir des dommages malheureusement immérités dans leur personne et leurs biens.

Dans tous ces cas, la responsabilité des communes pourrait être mise en cause, si la police locale ne s'était pas trouvée dans l'impossibilité de fonctionner normalement.

En effet, c'étaient des « délits » tombant sous le coup du décret du 10 Vendémiaire, an IV, qui est toujours en vigueur dans notre droit.

La responsabilité des communes en cette matière était si importante, parce que les communes seraient tenues de réparer les dommages dans une proportion égale au double de la valeur des biens pillés ou détruits, s'il n'était pas tenu compte des causes de cette inaction de la police locale.

Les faits cités étaient le résultat de la désorganisation des services publics et, en premier lieu, du désarroi des pouvoirs communaux.

Parmi les facteurs qui ont contribué au désarroi des pouvoirs publics, l'Exposé des Motifs signale: « la pression exercée par l'ennemi et les groupements à sa dévotion, la présence d'usurpateurs à la tête de l'administration et d'éléments peu sûrs au sein des forces de police et de gendarmerie, et plus particulièrement, au moment de la libération, le désarmement de ces forces et le fait qu'une partie notable de leurs effectifs s'était dispersée en vue de se soustraire à l'ennemi. »

Désorganisation certaine et évidente lors de l'invasion de notre territoire; désorganisation certaine et évidente au moment où les usurpateurs ont dû céder leur pouvoir, désorganisation, enfin, lorsque la police communale se trouva impuissante à l'égard des complices de l'ennemi, protégés par celui-ci ou à l'égard de patriotes qui, moralement parlant, ne pouvaient être poursuivis si l'on voulait éviter le pire.

Het komt er dus op aan de verplichting die op de gemeenten rust, weg te nemen, want de gemeenten konden de aanslagen tegen personen en goederen, hooger genoemd niet beletten.

« Er zijn trouwens reeds talrijke rechtsgedingen ingesteld, zoo schrijft de heer Minister van Binnenlandsche Zaken in de Memorie van Toelichting, en zoolang er geen wet bestaat, waarbij het voornoemd decreet « niet toepasselijk » wordt verklaard, zouden de gemeenten gevaar lopen tot het betalen van schadevergoeding te worden veroordeeld. »

*
**

Het Koninklijk besluit van 6 September 1921, strekkende tot coördinatie van de wetten van 6 September 1921 en van 10 Mei 1919 over de oorlogsschade bepaalt in artikel 2 (art. 2 — wet van 10 Mei 1919) :

« Buiten elk herstel, dat door bijzondere wetten zal worden geregeld, is voor het herstel vatbaar de zekere en stoffelijke schade voortvloeiende uit het rechtsstreeksche nadeel, op België's grondgebied, aan roerende en onroerende goederen toegebracht :

1° 2°

5° Door de misdrijven en wanbedrijven tegen de eigendommen gepleegd onder begunstiging van de ontreddering van de openbare machten tydens de vijandelijke bezetting, op het oogenblik der bevrijding van het gedeelte van het grondgebied waar de feiten werden bedreven of gedurende het tijdperk dat op die bevrijding onmiddellijk volgde, alsmede tijdens de ontruiming van de gedeelten van het grondgebied behorende tot het operatiegebied.

Het decreet van 10 Vendémiaire, jaar IV op de aansprakelijkheid der gemeenten is niet van toepassing op de bij deze wet bedoelde feiten. »

Door bovenaangehaalden tekst werden dus de gemeenten ontlast, wanneer de schade was aangericht door plunderingen tengevolge van de ontreddering der openbare machten op het oogenblik van de bevrijding van het grondgebied of tijdens de periode die er onmiddellijk op volgde.

In deze gevallen werd de toepassing van decreet van Vendémiaire geschorst. De vorderingen tot herstel van de schade door deze plunderingen veroorzaakt moesten voor de rechtbanken voor oorlogsschade gebracht worden. Indien gedingen reeds hangend waren, waarin nog geen beslissing getroffen was moesten de rechtbanken zich onbevoegd verklaren, met het gevolg dat de kosten ten laste vielen van den aanlegger. Wat de beslissingen betreft die in kracht van gewijsde getreden waren, werden de gemeenten die reeds betaald hadden, gesubrogeerd in de rechten van den aanlegger tegen den Staat (1).

Aldus werd de zaak geregeld na de vorigen oorlog. Aan gezien de wet van 10 Mei 1919 een tijdelijke wet is geweest, die thans niet meer kan ingeroepen worden moeten

Il y a donc lieu de supprimer l'obligation incombant aux communes, celles-ci n'ayant pu empêcher les attentats commis contre des biens et des personnes.

« En effet, ainsi que fait observer M. le Ministre de l'Intérieur dans l'Exposé des Motifs, de nombreuses actions leur ont déjà été intentées et en l'absence d'un texte de loi qui déclare le décret précité non applicable, elles risqueraient d'être condamnées au paiement de dommages-intérêts. »

*
**

L'arrêté royal du 6 septembre 1921, coordonnant les lois du 6 septembre 1921 et du 10 mai 1919 sur la réparation des dommages résultant des faits de guerre, stipule dans son article 2 (art. 2, loi du 10 mai 1919) :

« Sans préjudice des réparations qui seront organisées par des lois spéciales, donnant lieu à réparation, les dommages certains et matériels résultant de l'atteinte directe portée, sur le territoire de la Belgique, aux biens meubles et immeubles, par :

1° ... 2° ...

5° Les crimes et délits commis contre les propriétés à la faveur de la désorganisation des pouvoirs publics soit pendant l'occupation ennemie soit au moment de la libération de la partie du territoire où les faits ont été commis soit pendant la période qui a suivi immédiatement cette libération, ainsi que lors de l'évacuation des parties du territoire comprise dans la zone des opérations.

Le décret du 10 Vendémiaire an IV sur la responsabilité des communes n'est pas applicable aux faits prévus par la présente loi. »

Le texte ci-dessus déchargeait les communes, lorsque les dommages étaient le résultat de pillages dus au désarroi des pouvoirs publics au moment de la libération du territoire ou pendant la période immédiatement après.

Dans ces cas, l'application du décret de Vendémiaire était suspendue. Les demandes en réparation des dommages résultant de ces actes de pillage devaient être portées devant les tribunaux des dommages de guerre. En ce qui concerne les actions pendantes, dans lesquelles une décision n'était pas encore intervenue, les tribunaux devaient se déclarer incompétents, ce qui mettait les frais à charge du demandeur. Quant aux décisions déjà coulées en force de chose jugée, les communes qui avaient déjà payé, furent subrogées dans les droits du demandeur contre l'Etat (1).

Telle est la solution qui fut admise après la dernière guerre. La loi du 10 mai 1919 étant une loi temporaire qu'on ne peut plus invoquer à présent, il y a lieu d'envi-

(1) Cfr. De aansprakelijkheid der Gemeente wegens schade aangericht ten gevolge van Samenscholingen (Décret van 10 Vendémiaire, jaar IV), door Jan Ronse, blz. 120 en volg.

(1) Cfr. De aansprakelijkheid der Gemeente wegens schade aangericht ten gevolge van Samenscholingen (Décret du 10 Vendémiaire, an IV), par Jan Ronse, pp. 120 et suiv.

nieuwe maatregelen genomen, die de gemeenten ontlasten, zooals zulks in 1919 het geval is geweest.

Het wetsontwerp bepaalt in zijn artikel 1, dat het decreet van 10 Vendémiaire, jaar IV niet van toepassing is, zooals dit werd gedaan in de wet van 10 Mei 1919 op de oorlogsschade, artikel 2, § 5.

Daar de Regeering nog niet klaar is met haar wetgeving op het herstel der oorlogsschade en de vele gedingen die reeds tegen de gemeenten zijn ingesteld, een speciale wettekst dringend maken, is de zaak des te meer dringend geworden.

Ten einde alle misverstand te vermijden moet de juiste draagkracht van artikel 1 wel omschreven worden.

Er dient onderlijnd, dat de wet alleen de betrekkingen regelt tusschen de particulieren en de gemeenten.

Aan het Parlement zal een wetsontwerp op het herstel der oorlogsschade worden voorgelegd. Die toekomstige wetgeving zal nader bepalen, welke personen een vordering tot herstel van oorlogsschade mogen indienen en de uitgebreidheid der schade nader omschrijven.

Het is zeker dat de geleden schade aan personen en goederen zal aanleiding geven tot recht op herstel en dit ten laste van den Staat en dus niet ten koste van de gemeente.

Artikel 2 omschrijft de draagkracht van de toepassing van deze wet in den tijd. Het bepaalt, zooals dit in vele wetten het geval is, dat de wet zal toepasselijk zijn op de hangende geschillen, die op het oogenblik dat de wet uitgevaardigd wordt, nog niet bepaald zullen geoordeeld zijn, t.i.z. nog in geen kracht van gewijsde getreden waren.

Uwe Commissie heeft het ontwerp van de Regeering met algemeene stemmen aangenomen en heeft de eer de Kamer tot spoedige behandeling van het ontwerp te verzoeken.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

Robert DE MAN. Bⁿⁿ de KERCHOVE d'EXAERDE.

sager d'autres mesures déchargeant les communes comme en 1919.

Le projet de loi stipule dans son article premier que le décret du 10 Vendémiaire an IV n'est pas applicable, comme cela a été fait dans la loi du 10 mai 1919 sur les dommages de guerre, article 2, § 5.

Comme le Gouvernement n'est pas encore prêt avec sa législation sur la réparation des dommages de guerre et qu'un texte de loi s'impose à cause des nombreuses actions intentées contre des communes, la question est devenue de toute urgence.

En vue d'éviter tout malentendu, la portée exacte du premier article doit être précisée.

Il y a lieu de souligner que la loi ne règle les rapports qu'entre les particuliers et les communes.

Un projet de loi sur la réparation des dommages de guerre sera soumis au Parlement. La législation future déterminera quelles personnes pourront introduire une demande en réparation de dommages de guerre et définira l'importance des dommages.

Il est certain que les dommages subis par des personnes et des biens donnera lieu à réparation à charge de l'Etat et donc pas à charge de la commune.

L'article 2 définit la portée de la loi dans le temps. Il stipule, comme c'est le cas dans nombre de lois, que la loi est applicable aux litiges pendants qui au moment de la promulgation de la loi, ne sont pas encore jugés, c'est-à-dire, dont la décision n'est pas encore coulée en force de chose jugée.

A l'unanimité, votre Commission s'est ralliée au projet du Gouvernement. Elle a l'honneur d'engager la Chambre à le discuter sans délai.

Le Rapporteur,

Le Président,

Robert DE MAN. Bⁿⁿ de KERCHOVE d'EXAERDE.