

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

16 MAI 1945.

16 MEI 1945.

PROPOSITION DE LOI

tendant à l'ouverture d'une enquête sur certaines questions économiques.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. d'ASPREMONT LYNDEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission spéciale a procédé à l'examen de la proposition de loi de MM. Charles-Emmanuel Janssen, Joris, Liebaert, Masson et Marien. Elle tend à l'ouverture d'une enquête sur certaines questions économiques et vise spécialement le problème charbonnier et celui de l'industrie de l'électricité.

L'auteur du projet rappelle dans ses développements l'article 40 de la Constitution qui accorde à chaque chambre le droit d'enquête. Celui-ci a été organisé par la loi du 3 mai 1880. Il est utile de signaler que ces dispositions législatives avaient surtout pour but d'éclairer le Parlement sur des fautes commises ou sur des responsabilités encourues à l'occasion de circonstances exceptionnelles. En d'autres termes, leur caractère pénal et répressif est évident; il suffit d'en relire le texte pour s'en convaincre.

Le but poursuivi en l'occurrence, est tout différent. Il s'agit d'une enquête purement économique sur deux problèmes bien déterminés. Au moment où il faut donner à la Belgique une structure économique nouvelle, appropriée aux conditions de la vie mondiale surgies de la guerre, il

(1) Composition de la Commission : M. Heyman, président; MM. Anseele, Beaufort, Craeybeekx, d'Aspremont Lynden, Delattre, De Winde, Duvieusart, Heyman, Liebaert, Maistriau, Marien, Uytroever, Vaes.

Voir :

91 : Proposition de loi.

WETSVOORSTEL

houdende instelling van een onderzoek over zekere economische vraagstukken.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER d'ASPREMONT LYNDEN.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Uw bijzondere commissie ging over tot het onderzoek van het wetsvoorstel van de heeren Charles-Emmanuel Janssen, Joris, Liebaert, Masson en Marien. Het heeft ten doel een onderzoek in te stellen over zekere economische vraagstukken en het heeft, inzonderheid, het steenkolen-vraagstuk en dit van de electrische nijverheid op het oog.

In zijn toelichting, verwijst de indiener naar artikel 40 der Grondwet waardoor aan elke Kamer het recht van onderzoek wordt toegekend. Dit werd ingericht door de wet van 3 Maart 1880. In verband hiermede kan er aan worden herinnerd, dat deze wetsbepalingen vooral ten doel hadden het Parlement voor te lichten omtrent begane mislagen of omtrent verantwoordelijkheden die werden opgelopen naar aanleiding van uitzonderlijke omstandigheden. Met andere woorden, hun strafrechtelijke en bestraffende aard is klaarblijkelijk; het volstaat den tekst er van te lezen om zich hiervan te overtuigen.

Het doel dat, in onderhavig geval, wordt beoogd, is volkomen verschillend. Het gaat hier over een louter economisch onderzoek over twee wel bepaalde vraagstukken. Op het oogenblik, waarop aan België een nieuwe economische structuur moet worden gegeven, welke aangepast

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Heyman, voorzitter; de heeren Anseele, Beaufort, Craeybeekx, d'Aspremont Lynden, Delattre, De Winde, Duvieusart, Heyman, Liebaert, Maistriau, Marien, Uytroever, Vaes.

Zie :

91 : Wetsvoorstel.

G.

est naturel de procéder à une étude approfondie des principaux problèmes relatifs à nos industries de base.

Aussi, tous les membres de la commission, sans aucune exception, se sont-ils déclarés favorables à l'idée inspiratrice de la proposition. Toutefois, certaines divergences de vues se sont manifestées au cours de la discussion des articles.

C'est ainsi, qu'à l'article premier, certains collègues ont proposé d'exclure de l'étude le problème de l'électricité. Ils ont fait valoir que celui-ci faisait l'objet d'un projet déjà déposé dont l'examen se fait en ce moment à une section centrale. Ils ont rappelé que l'article 82 du règlement de la Chambre accorde un droit d'enquête à toute section centrale. La majorité de la commission a néanmoins décidé, par sept voix contre deux, qu'il n'y avait pas de raison de constituer une exception en faveur du problème de la production et de la répartition de l'énergie électrique. Au surplus, la section centrale n'a pas encore fait usage du droit qui lui est conféré.

D'autre part, trois membres de la commission ont attribué au projet un caractère dilatoire. La pensée réelle de ses auteurs serait de retarder une solution radicale. Les défenseurs du projet ont tenu à affirmer, au contraire, que telle n'était pas leur intention. Celle-ci est, avant tout, d'approfondir une étude jugée jusqu'à présent insuffisante et privée de la documentation nécessaire.

L'article 2 a été adopté par sept voix contre une et une abstention. Une légère modification a cependant été apportée au mode de désignation des parlementaires qui feront partie de la commission. L'avant-dernier alinéa serait rédigé dans la forme suivante: « Quatre membres du Sénat et quatre membres de la Chambre des Représentants seront désignés respectivement par chacune de ces assemblées parmi les membres actuels de celles-ci. » Ce changement a été dicté par le souci de ne point laisser interrompre l'enquête par suite d'une dissolution survenue entre temps. C'est la raison pour laquelle le texte nouveau habilite, dès maintenant, les membres actuels pour continuer l'enquête, même en l'absence du Parlement.

Les articles 3, 5 et 6 ont été adoptés sans discussion par sept voix contre une et une abstention.

A l'article 4, la commission a ramené de six mois à quatre mois le délai endéans lequel les conclusions de l'enquête devraient être déposées.

Ces deux modifications témoignent du réel désir de votre commission de pousser l'étude du problème rapidement.

L'ensemble du projet a été voté par sept oui, un non et une abstention. C'est dans ces conditions que la commission spéciale a l'honneur de proposer à la Chambre son adoption.

Le Rapporteur,

C. D'ASPREMONT LYNDEN.

Le Président,

H. HEYMAN.

is aan de uit den oorlog ontstane voorwaarden van het wereldleven, is het natuurlijk, dat een grondige studie wordt gemaakt van de voornaamste vraagstukken die onze sleutelbedrijven aanbelangen.

Al de leden van de commissie, zonder eenige uitzondering, hebben dan ook hun instemming betuigd met de hoofdgedachte van het voorstel. Er zijn evenwel meningsverschillen ontstaan in den loop van de bespreking der artikelen.

Zoo hebben, bij het eerste artikel, sommige collega's voorgesteld de studie van het electriciteitsvraagstuk weg te laten. Zij deden gelden, dat daaromtrent een wetsvoorstel werd ingediend dat, voor het oogenblik, wordt onderzocht in de middenafdeeling. Zij wezen er op dat artikel 82 van het Reglement van de Kamer het recht van onderzoek toekent aan elke middenafdeeling. Nochtans heeft de meerderheid, met zeven tegen twee stemmen, besloten dat er geen reden bestond om een uitzondering te maken ten voordeele van het vraagstuk van de voortbrenging en verdeling van electriche beweegkracht. Daarenboven, heeft de middenafdeeling nog geen gebruik gemaakt van het haar verleende recht.

Aan den anderen kant, waren drie leden van de commissie van oordeel, dat het voorstel ten doel had de kwestie op de lange baan te schuiven. Het werkelijk inzicht van zijn indieners zou zijn een ingrijpende oplossing tegen te houden. De voorstanders van het voorstel, daarentegen, verklaarden dat dit niet hun inzicht was. Het was, in de eerste plaats, bedoeld als verdieping van een studie die tot dusver onvoldoende werd geacht en waarover de noodige gegevens ontbraken.

Artikel 2 werd goedgekeurd met zeven stemmen tegen een en een onthouding. Er werd een lichte wijziging gebracht aan de wijze van aanduiding van de parlementsleden die zouden deel uitmaken van de commissie. De voorlaatste alinea zou aldus luiden: « Vier leden van den Senaat en vier leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers worden respectievelijk aangeduid door elke van beide vergaderingen onder de huidige leden ervan. » Deze wijziging werd ingegeven door de bekommernis, dat het onderzoek geen onderbreking zou ondergaan ten gevolge van een inmiddels ingetreden ontbinding. Dit is de reden waarom de nieuwe tekst van nu af de huidige leden machtigt om het onderzoek voort te zetten, zelfs in afwezigheid van het Parlement.

Artikelen 3, 5 en 6 werden zonder bespreking goedgekeurd met zeven stemmen tegen een en een onthouding.

Bij artikel 4, heeft de commissie den termijn binnen welken de conclusiën van het onderzoek moeten worden ingediend, van zes op vier maanden gebracht.

Deze twee wijzigingen zijn het bewijs er voor, dat uw commissie werkelijk bezield is met het verlangen om de studie van het vraagstuk spoedig door te zetten.

Het heele voorstel werd goedgekeurd met zeven stemmen tegen een en een onthouding. De bijzondere commissie heeft dan ook de eer aan de Kamer voor te stellen het aan te nemen.

De Verslaggever,

C. D'ASPREMONT LYNDEN.

De Voorzitter,

H. HEYMAN.

TEXTE AMENDE PAR LA COMMISSION.

ARTICLE PREMIER.

Les problèmes suivants feront l'objet d'un examen par une Commission d'enquête :

- a) problème charbonnier;
- b) problème de l'industrie de l'électricité.

ART. 2.

Il sera créé, pour l'étude de chacun de ces problèmes, une Commission d'enquête composée de 20 membres, dont la moitié nommée par le Sénat et la moitié nommée par la Chambre des Représentants.

Les Commissions choisiront dans leur sein un Président et désigneront en outre un Secrétaire, qui pourra être choisi en dehors de la Commission.

4 membres seront choisis parmi les représentants des organisations patronales et les représentants des sociétés d'exploitation ou des services publics.

4 membres seront choisis parmi les représentants des organisations ouvrières appartenant aux industries ou aux services ci-dessus visés.

4 membres seront choisis parmi les représentants des consommateurs ou usagers.

4 membres du Sénat et 4 membres de la Chambre des Représentants seront désignés *respectivement par chacune de ces assemblées parmi les membres actuels de celles-ci.*

Le Président sera choisi parmi les membres parlementaires de la Commission.

ART. 3.

Les pouvoirs accordés aux Commissions d'Enquête sont les plus étendus : ce seront ceux déterminés par la loi du 3 mai 1880, article 4, sur les enquêtes parlementaires.

Les Commissions d'Enquête pourront, notamment, réunir tous documents, entendre toutes personnes dont les avis leur paraîtraient opportuns.

ART. 4.

Les conclusions des Commissions d'Enquête seront déposées sur le Bureau des Chambres dans les *quatre* mois de l'ouverture de l'enquête. Elles seront motivées et appuyées de documents justificatifs. Elles seront publiées au *Moniteur* au plus tard un mois après le dit dépôt.

TEKST DOOR DE COMMISSIE GEWIJZIGD.

EERSTE ARTIKEL.

De volgende vraagstukken zullen worden onderzocht door een Commissie van onderzoek :

- a) het steenkolenvraagstuk;
- b) het vraagstuk van de nijverheid van de electriciteit.

ART. 2.

Met het oog op de studie van elk dezer vraagstukken, wordt een Commissie van onderzoek opgericht, bestaande uit 20 leden, de helft benoemd door den Senaat en de helft door de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

De Commissiën kiezen in hun midden een Voorzitter en wijzen, bovendien, een Secretaris aan die ook buiten de Commissie kan worden gekozen.

4 leden van de Commissie worden gekozen onder de vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties en de vertegenwoordigers van de bedrijfsondernemingen of van de openbare diensten.

4 leden worden gekozen onder de vertegenwoordigers van de werknemersverenigingen behorende tot de hierboven bedoelde bedrijven of diensten.

4 leden worden gekozen onder de vertegenwoordigers van de verbruikers of gebruikers.

4 leden van den Senaat en 4 leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers worden *respectievelijk door elke van beide vergaderingen aangeduid onder de huidige leden er van.*

De Voorzitter wordt gekozen onder de parlementaire leden van de Commissie.

ART. 3.

De machten verleend aan de Commissiën van onderzoek zijn zoo uitgebreid mogelijk, namelijk deze bepaald door de wet van 3 Mei 1880, artikel 4, op het parlementair onderzoek.

Zoo mogen de Commissiën van onderzoek alle stukken verzamelen, alle personen hooren wier meening hun nuttig mocht blijken.

ART. 4.

De conclusiën van de Commissiën von onderzoek worden ingediend bij het Bureau van de Kamer, binnen *vier* maanden na de opening van het onderzoek. Zij worden met redenen omkleed en gestaafd met bewijsstukken. Zij worden bekend gemaakt in het *Staatsblad*, uiterlijk een maand na bedoelde indiening.

ART. 5.

Le mandat des Commissaires est gratuit.

Il pourra cependant être procédé au remboursement des frais éventuellement exposés pour l'exercice des fonctions de commissaire par les membres de la Commission.

ART. 6.

Les enquêtes seront réputées ouvertes le quinzième jour après la publication de la présente loi au *Moniteur*.

ART. 5.

Het mandaat van de Commissarissen is onbezoldigd.

Er kan, evenwel, worden overgegaan tot de terugbetaling van de kosten, in voorkomend geval, gemaakt voor de uitoefening van het ambt van commissaris door de leden van de Commissie.

ART. 6.

Elk onderzoek wordt ondersteld in te gaan den 15ⁿ dag na de bekendmaking van deze wet in het *Staatsblad*.
