

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

28 AOÛT 1945.

PROJET DE LOI

fixant le contingent
pour l'année 1945.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. DUCHATEAU.

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour la première fois depuis la libération du territoire, le Gouvernement dépose un projet de loi déterminant le contingent de l'armée conformément à l'article 119 de la Constitution. L'exposé des motifs précise que c'est pour se conformer à l'obligation constitutionnelle que la loi est déposée en tenant compte des nécessités issues de la guerre et des possibilités d'armement et d'équipement; il ne peut être question de fixer le chiffre exact du contingent. En conséquence, le projet se borne à annoncer l'appel ou le rappel de classe ou de fraction de classe en vertu de l'arrêté-loi du 31 août 1944 instituant un régime provisoire de la milice du recrutement et des obligations de service.

Votre Commission s'est rendue à ces considérations. Il

(1) Composition de la Commission de la Défense Nationale : MM. Joris, président; Bourguignon, Cossée de Maulde, Coussens, Duchâteau, Fransman, Marck, Merget, Sandront, Van Hoeck. — Collard, De Pauw, Dieudonné, Hoen, Hubin, Schevenels, Spinoy. — Devèze (A.), Janssen (Ch.-E.), Maistriau, Mattot. — Borremans.

Voir :

130 : Projet de loi.

28 AUGUSTUS 1945.

WETSONTWERP

houdende vaststelling van het contingent
voor het jaar 1945.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DUCHATEAU.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Voor de eerste maal, sinds 's lands bevrijding, legt de Regeering een wetsontwerp ter tafel tot vaststelling van het legercontingent, overeenkomstig artikel 119 der Grondwet. In de Memorie van Toelichting wordt nader bepaald, dat het wetsontwerp werd ingediend om gevolg te geven de grondwettelijke verplichting na te komen, rekening houdend met de uit den oorlog gesproten noodwendigheden en de mogelijkheden van wapening en uitrusting; het is niet mogelijk het juist cijfer van het contingent te bepalen. Het ontwerp beperkt er zich dan ook toe, de oproeping of wederoproeping van een lichte of een gedeelte van een lichte aan te kondigen, krachtens de besluitwet van 31 Augustus 1944, ter invoering van een voorlopig stelsel voor de militie, de werving en de dienstverplichtingen.

Uw Commissie is het met die overwegingen eens. Uit

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Landsverdediging : de heeren Joris, voorzitter; Bourguignon, Cossée de Maulde, Coussens, Duchâteau, Fransman, Marck, Merget, Sandront, Van Hoeck. — Collard, De Pauw, Dieudonné, Hoen, Hubin, Schevenels, Spinoy. — Devèze (A.), Janssen (Ch.-E.), Maistriau, Mattot. — Borremans.

Zie :

130 : Wetsontwerp.

G.

résulte toutefois des indications que lui a fournies Monsieur le Ministre de la Défense Nationale et des informations complémentaires recueillies par votre rapporteur au département de la Défense Nationale que le contingent des appels et des rappelés serait de l'ordre de 90.000 hommes pour 1945, compte tenu de trois divisions de l'armée d'occupation.

Cette répartition du contingent pour les besoins de la liquidation de la guerre fera l'objet d'un projet de loi spécial, car le contingent actuel n'est pas établi en fonction d'un plan de réorganisation de notre appareil de défense matériel. Il est l'expression de notre participation naturelle et obligée à l'effort de guerre; il en constitue la part demandée par les Alliés. Nous avons accepté, sans réserve, cette obligation qui comporte la mise sur pied de 62 bataillons de fusiliers de 800 hommes chacun, de 32 compagnies C. T. forte chacune de 100 camions. A ces forces il faut ajouter les indispensables unités auxiliaires, les services d'administration, etc. Le transfert d'une partie de ces bataillons dans certaines divisions est envisagé.

La majorité du contingent devant être affectée à l'occupation, celle-ci sera exclusivement belge et autonome sous le haut commandement allié de Berlin, dans la partie du territoire allemand qui nous sera définitivement assignée. Cette occupation, suivant les possibilités d'armement et d'équipement, sera progressive. Elle sera située dans la zone qui s'étend d'Aix-la-Chapelle vers le Rhin.

Une première division s'y établira en novembre, une seconde en avril et une troisième six mois plus tard. La question du ravitaillement de ces effectifs est encore à résoudre. Elle est un des obstacles à un départ plus rapide de nos troupes vers l'Allemagne.

L'armement des effectifs en formation est anglais, notre pays ne fabriquant en ce moment que des revolvers. Les fusiliers portent l'armement léger du fantassin britannique: le fusil et la mitrailleuse.

D'aucuns ont pu craindre que les armées alliées auxquelles nous demandons forcément l'armement nécessaire, ne nous livrent qu'un matériel déclassé ou de valeur moindre. Cette appréhension doit être dissipée, l'armement belge sera bon.

Dans la mesure où nous disposerons des camps d'instruction occupés actuellement encore par les troupes alliées, l'instruction des recrues se fera en Belgique.

Le département de la Défense Nationale ne semble guère désirer que l'instruction se fasse en Allemagne. L'instruction des classes de milice se fera dans de meilleures conditions dès que le cadre des officiers sera augmenté.

A cette fin, Monsieur le Ministre de la Défense Nationale envisage la réouverture d'urgence de l'Ecole militaire.

L'histoire de l'instruction des volontaires et de certaines classes de milice en Irlande a été évoquée à la Commis-

de haar door den heer Minister van Landsverdediging verstrekte gegevens en uit de door Uw verslaggever op het departement van Landsverdediging ingewonnen aanvullende inlichtingen blijkt, evenwel, dat het contingent van de op- en wederopgeroepen ongeveer 90.000 man voor 1945 zou bedragen, rekening houdend met drie divisies van het bezettingsleger.

De indeeling van dit contingent volgens de behoeften in verband met de liquidatie van den oorlog, zal het voorwerp uitmaken van een bijzonder wetsontwerp, daar het huidig contingent niet is vastgesteld in functie van een reorganisatie-plan van ons materieel verdedigingsapparaat. Het is de vertolking van onze natuurlijke en verplichte deelname aan de oorlogsspanning; het vormt er het door de geallieerden gevraagde aandeel van. Wij hebben, zonder voorbehoud, die verplichting aanvaard, die het op voet brengen omvat van 62 bataljons fusiliers, elk bestaande uit 800 man, van 32 compagnies V. K., elk bestaande uit 100 vrachtwagens. Aan die strijdkrachten dienen nog de onmisbare hulpeenheden, de bestuursdiensten, enz., toegevoegd. De overplaatsing van een gedeelte dier bataljons naar sommige divisies wordt onder het oog gezien.

Daar het grootste gedeelte van het contingent voor de bezetting bestemd is, zal deze uitsluitend Belgisch en zelfstandig zijn, onder het gezag van het geallieerd opperbevel te Berlijn, in het gedeelte van het Duitsch grondgebied dat ons voorgoed zal worden toegewezen. Die bezetting zal progressief zijn naar gelang de mogelijkheden op gebied van wapening en uitrusting. Zij zal het gebied omvatten, dat zich uitstrekt van Aken tot den Rijn.

Een eerste divisie zal er zich vestigen in November, een tweede in April, en een derde zes maanden later. De kwestie in verband met de ravitailleering van die troepen moet nog worden opgelost. Zij is een van de hinderpalen voor een vlugger vertrek van onze troepen naar Duitschland.

De wapening der in vorming zijnde effectieven is Engelsch, daar in ons land op dit oogenblik slechts revolvers worden gemaakt. De infanteristen dragen de lichte wapenen van den Britschen infanterist: het geweer en de mitrailleuse.

Sommigen hebben de vrees gekoesterd, dat de geallieerde legers, waaraan wij noodgedwongen de noodige wapens vragen, ons slechts waardeloos of minderwaardig materieel zouden leveren. Die bezorgdheid is ongegrond; de Belgische bewapening zal goed zijn.

Naarmate wij over opleidingskampen zullen beschikken, die thans nog door geallieerde troepen worden bezet, zal het onderricht der recruten in België geschieden.

Het departement van Landsverdediging schijnt er niet zeer voor te vinden dat de opleiding in Duitschland zou gebeuren. De opleiding der militieclassen zal in betere voorwaarden geschieden, zoodra het kader der officieren wordt uitgebreid.

Te dien einde, voorziet de heer Minister van Landsverdediging de spoedige heropening van de Militaire School.

Het geval van de opleiding der vrijwilligers en van sommige militieclassen in Ierland werd in de Commissie op-

sion. L'expérience de cette formation de nos troupes dans cette région, sans nul doute hospitalière, mais ingrate au point de vue climatérique, ne se renouvellera plus.

Cet éloignement du soldat démontré sans grande nécessité, a été déprimant pour lui, désagréable, sans utilité pour les siens. Au surplus, des erreurs ont été commises là-bas, tant en ce qui concerne l'ordinaire de la troupe que de la solde; elles furent réparées, mais la leçon de cette expérience a été telle qu'elle est désormais abandonnée. Toutefois, les critiques sévères auxquelles a donné lieu le régime du soldat belge en Irlande ont leur pendant en ce qui concerne l'état des formations à l'instruction en Belgique.

L'habillement et le ravitaillement laissent à désirer. A ces griefs, généralement fondés, des explications nous sont données. L'intendance n'est pas libre d'acheter comme elle voudrait. Elle ne pourrait le faire dans la situation du marché actuel des vivres. Dès lors, le soldat affecté aux unités de caractère strictement national se trouve dans une situation inférieure par rapport au soldat attaché à une unité des armées alliées, dont le ravitaillement est excellent. Quant à l'habillement, nos effectifs sont toujours tributaires des armées britanniques, qui leur cèdent ce qu'elles veulent et ce qu'elles peuvent.

Le département de la Défense Nationale espère qu'une amélioration sera apportée à cette situation dès que la laine promise par la mission Kronacker sera arrivée. Il est regrettable qu'un envoi déjà fait par cette mission était de qualité si médiocre qu'il fallut l'abandonner. Des membres de la Commission s'étant fait l'écho des plaintes des militaires, n'ont pas dissimulé leur déception quant à la tenue des soldats et ont exprimé l'amertume que leur causait parfois la comparaison entre le soldat allié et le nôtre, et, dès lors, ont demandé certains membres, ne vaudrait-il pas mieux dans ces conditions, suspendre tout rappel et limiter l'enrôlement jusqu'au moment où un équipement convenable du soldat sera assuré. Cette suggestion n'a pu être retenue jusqu'à ce moment, pour le motif que les autorités militaires alliées ont insisté pour la formation rapide des bataillons.

Mais si le soldat belge est trop modestement équipé par rapport au soldat anglais, c'est dû à un retard de livraison qui est le fait exclusif des services britanniques. La Commission a cependant reçu de Monsieur le Ministre la promesse formelle que, pour les rappels futurs, bonne note sera prise des observations présentées.

Un membre a posé la question de savoir si, pour la levée du contingent de 1945, on retournera au régime du temps de paix en ce qui concerne les sursis et l'application de la loi de milice. Il lui fut répondu que, dès à présent, un régime plus large de sursis est appliqué et que, entre autres, les soutiens de veuve sont exemptés du service militaire.

gerakeld. Deze proefneming die met de vorming van onze troepen werd gedaan in die ongetwijfeld gastvrije doch wat het klimaat betreft, ongunstige streek, zal niet worden hernieuwd.

Die afzondering van den soldaat, die zonder groote noodzakelijkheid gebleken is, was deprimeerend en onaangenaam voor hem, en zonder nut voor de zijnen. Daarenboven, werden er vergissingen begaan, zoowel wat betreft menage als soldij; zij werden hersteld, maar de les van die proefneming was voldoende om er voortaan van af te zien. De strenge kritiek waartoe het regime van den Belgischen soldaat in Ierland aanleiding heeft gegeven, vindt, evenwel, haar tegenhanger in den toestand van de formaties die hun opleiding in België ontvangen.

De kleeding en de bevoorradingslaten te wenschen over. Over die doorgaans gegronde klachten werden ons uitleggingen verstrekt. De intendance is niet vrij om te koopen zooals zij zou wenschen. Zij zou dit, in verband met den tegenwoordigen toestand der levensmiddelenmarkt niet kunnen doen. De soldaat die gehecht is aan eenheden met een zuiver nationaal karakter, bevindt zich dan ook in een minderwaardige positie tegen over den soldaat die gehecht is aan een eenheid der geallieerde legers, waarvan de bevoorradingslaten uitstekend is. Wat de kleeding betreft, hangen onze effectieven nog altijd af van de Britsche legers die hun afstaan wat ze willen en wat ze kunnen afstaan.

Het Departement van Landsverdediging hoopt daarin verbetering te kunnen aanbrengen, zoodra de wol die door de zending Kronacker werd beloofd, aangekomen is. Het is spijtig, dat een eerste zending door die Commissie gedaan, van zoo een minderwaardige kwaliteit was, dat zij niet te gebruiken was. Zekere leden van de Commissie, die de klachten van de soldaten vertolkten, hebben hun teleurstelling over de soldatenkleeding niet verborgen en hebben uitdrukking gegeven aan de verbittering waartoe de vergelijking van de geallieerde soldaten met de onzen soms aanleiding geeft; sommige leden hebben dan ook de vraag gesteld of het, in die voorwaarden, niet beter zou zijn alle oproeping te schorsen en de aanwerving te beperken tot op het oogenblik, dat aan de soldaten een behoorlijke uitrusting kan worden verstrekt. Tot nu toe kon er met die suggestie geen rekening worden gehouden, omdat de geallieerde militaire overheden aangedrongen hebben op een snelle vorming van de bataljons.

Maar zoo de Belgische soldaat, in vergelijking met den Engelschen soldaat, veel te bescheiden is uitgerust, dan is dit te wijten aan een vertraging in de levering waarvan de schuld alleen bij de Britsche diensten ligt. De Commissie heeft nochtans van den heer Minister de stellige belofte ontvangen dat er voor de komende oproeping welwillend rekening zal worden gehouden met de gemaakte opmerkingen.

Een lid heeft de vraag gesteld of men voor de lichte van het contingent voor 1945 tot het stelsel van vreedstijd zal terugkeeren, wat de uitsluiting en de toepassing van de militiewet betreft. Er werd hem geantwoord, dat van nu af reeds een ruimer stelsel van uitsluiting werd toegepast en dat o.m. de jongelingen, die de steun zijn van een wedu-

Il est probable que, lors de l'appel sous les drapeaux du contingent de 1945, le régime d'avant-guerre pourra être réappliqué.

La question de la solde a été aussi soulevée. Elle était de 26 francs par jour à la libération, c'est-à-dire à l'arrivée de la brigade Piron sur le sol belge.. Elle a été payée sur cette base pour les six premiers bataillons formés en Belgique. Par après, pour des raisons budgétaires, Monsieur le Ministre des Finances ramena la solde à 10 francs par jour. Est-elle suffisante ? Certes non, si l'on considère que, pour les quelques friandises fournies aux soldats, cigarettes et chocolat, on retient la moitié de la solde. La Commission a attiré, sur ce point, l'attention du Ministre de la Défense Nationale, en considération de la nécessité du maintien d'un moral élevé qu'aucun prétexte d'ordre matériel, si minime qu'il soit, ne doit atteindre, particulièrement au moment où va commencer l'occupation en Allemagne. C'est à la solde initiale de 26 francs que la Commission souhaite qu'on revienne. Une solde est plus importante — celle du soldat démineur —. Elle atteint 100 fr. par jour. Est-ce trop ? Certes non. Si l'on songe aux risques considérables encourus chaque jour et au courage héroïque demandé à ce soldat. Car le déminage devient de plus en plus dangereux. La moyenne mensuelle des pertes en notre territoire était, jusqu'à présent, de 2 officiers et de 10 sous-officiers et soldats. Elle a fortement augmenté dans les derniers temps ; par exemple, depuis le 15 août dernier, la compagnie des démineurs de Knocke-Zeebrugge a perdu 10 officiers et soldats. Pour ces courageux bataillons, la guerre, hélas ! continue. Depuis la dernière réunion de notre Commission, Monsieur le Ministre de la Défense Nationale a rendu, devant la Chambre, un hommage ému à leur héroïsme à l'occasion de la tragédie d'Ambechie. La Commission s'associe aux paroles du Ministre et se réjouit de la nouvelle donnée par lui, selon laquelle les risques épouvantables de ces opérations nécessaires seront désormais partagés par des bataillons de prisonniers allemands. La Commission exprime de plus le vœu que les veuves des démineurs, officiers, sous-officiers et soldats soient secourues d'urgence, non pas sur le pied d'indemnité de milice, comme c'était le cas jusqu'à présent, mais comme Monsieur le Ministre l'a promis, qu'elles seront considérées comme des veuves de guerre. Il est souhaitable que ces situations soient rapidement solutionnées.

De plus, il serait juste qu'un soldat démineur en traitement à l'hôpital suite à un accident de déminage continue à recevoir, pendant le traitement, l'indemnité de 100 francs à laquelle il aurait droit s'il n'était pas blessé. La Commission exprime le vœu que de plus grandes précautions soient prises en ce qui concerne le déminage et que même, aux dépens de dégâts matériels, l'on tienne compte avant tout de protéger des vies humaines.

we, vrijgesteld zijn van militairen dienst. Het is waarschijnlijk, dat bij het onder de wapens roepen van het contingent voor 1945, het stelsel van vóór den oorlog weer zal kunnen worden toegepast.

De soldijkwestie werd insgelijks opgerakeld. De soldij bedroeg 26 fr. daags bij de bevrijding, dit is, bij de aankomst van de brigade Piron op Belgischen bodem. Zij werd op dien grondslag uitbetaald voor de eerste zes in België gevormde bataljons. Nadien bracht de Minister van Financiën om begrootingsredenen die soldij terug op 10 fr. daags. Is zij voldoende ? Voorzeker niet, indien men in aanmerking neemt dat voor de enkele versnaperingen, sigaretten en chocolade, die aan de soldaten worden bezorgd, de helft van de soldij wordt afgehouden. De Commissie vestigde de aandacht van den Minister van Landsverdediging op dit punt, daarbij ter overweging gevend dat het noodig is de moraal hoog te houden en deze niet aan te tasten onder welk voorwendsel van stoffelijken aard, hoe gering ook, inzonderheid op een oogenblik dat de bezetting van Duitschland een aanvang zal nemen. De Commissie verlangt, dat de soldij van 26 fr. opnieuw zou worden ingevoerd. Een soldij is hooger — die van den ontmiijner —. Zij bereikt 100 fr. daags. Is dit te veel ? Voorzeker niet, als men bedenkt aan welke gevaren die soldaat is blootgesteld en welke heldenmoed van hem wordt gevraagd. Want het ontmiijnen wordt hoe langer hoe gevaarlijker. De gemiddelde maandelijksche verliezen op ons grondgebied bereikten, tot nu toe, 2 officieren en 10 onderofficieren en soldaten. Dit gemiddelde is, in de jongste tijden, zeer toegenomen ; bij voorbeeld, sedert 15 Augustus j.l., heeft de ontmiijnerscompagnie van Knokke-Zeebrugge 10 officieren en soldaten verloren. Voor die moedige bataljons, blijft de oorlog, eilaas ! voortduren. Sedert de laatste vergadering van onze Commissie, heeft de heer Minister van Landsverdediging vóór de Kamer een roerende hulde gebracht aan hun heldenmoed naar aanleiding van de ramp te Ambechie. De Commissie sluit zich aan bij de woorden van den Minister en verheugt zich over het door hem medegedeelde nieuws, volgens hetwelk de schrikwekkende risico's verbonden aan die noodzakelijke verrichtingen voortaan zouden worden gedeeld met bataljons Duitsche gevangenen. De Commissie drukt, daarenboven, den wensch uit, dat de weduwen der ontmiijners, officieren, onderofficieren en soldaten, ten spoedigste zouden worden bijgestaan, niet meer op den voet van de militievergoeding, zooals dit tot nu toe het geval was, doch, zooals beloofd door den heer Minister, dat zij zullen worden beschouwd als oorlogsweduwen. Het is wenschelijk, dat die toestanden een snelle oplossing bekomen.

Het zou bovendien billijk zijn, dat een soldaatontmiijner die, tengevolge van een ontmiijningsongeval, ter behandeling in een hospitaal is, ook gedurende de behandeling de vergoeding van 100 fr., waarop hij recht had indien hij niet gewond was, zou ontvangen. De Commissie drukt den wensch uit, dat bij het ontmiijningswerk grootere voorzorgen zouden worden genomen en dat men, zelfs ten koste van materiele schade, er in de eerste plaats aan zou denken menschenlevens te beschermen.

Toutes les questions relatives au contingent ne sont évidemment que connexes au problème qui apparaît essentiel aux yeux de la Commission et du Parlement : la réorganisation de l'armée et le statut militaire de la Belgique. Il sera à résoudre lorsque la situation extérieure apparaîtra quelque peu stabilisée et la Commission exprime le vœu de voir se réunir prochainement une Commission mixte afin d'étudier ensemble, avec les autorités compétentes, le statut militaire de la Belgique.

Ce projet de loi relatif au contingent a été adopté à l'unanimité par les membres de votre Commission.

Le Rapporteur,

J. DUCHATEAU.

Le Président,

J. A. JORIS.

Al de vragen betreffende het contingent zijn natuurlijk slechts ondergeschikt aan het vraagstuk, dat in de oogen van de Commissie van het Parlement van overwegend belang is : de hervorming van het leger en het militair statuut van België. Dit vraagstuk kan slechts worden opgelost wanneer de buitenlandsche toestand min of meer zal gestabiliseerd zijn en de Commissie drukt den wensch uit eerstdaags een gemengde commissie te zien samenkomen om samen met de bevoegde overheden het militair statuut van België te bestudeeren.

Dit wetsontwerp houdende vaststelling van het contingent werd door de leden van uw Commissie eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

J. DUCHATEAU.

De Voorzitter,

J. A. JORIS.