

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

31 AOUT 1945.

PROPOSITION DE LOI

modifiant les articles 1^{er}, 2, 3 et 12 de la loi du 15 mars 1938, complétée par la loi du 15 juillet 1939 créant l'Œuvre Nationale des Anciens Combattants, Déportés et Prisonniers politiques de la guerre 1914-1918 et étendant l'activité de cette Œuvre en faveur des Anciens Combattants, membres de la Résistance, déportés et prisonniers politiques de la guerre 1940-45.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi qui vous est soumise réalise, en un texte légal, une situation existante.

En effet, dès juin 1940, le Conseil d'Administration de l'O.N.A.C. décida qu'il était de son devoir d'étendre son activité aux mêmes catégories de victimes de la guerre de 1940.

L'idée était généreuse, mais la réalisation s'avérait pleine de difficultés. D'une part, le subside de trois millions, accordé à l'O.N.A.C. par les Chambres législatives, était destiné uniquement à ceux de 1914-1918 et respectueux de la légalité le Conseil d'Administration de l'O.N.A.C. ne pouvait en disposer, même partiellement, pour ceux de 1940. D'autre part, en l'absence des pouvoirs législatifs, le Conseil d'Administration, à l'unanimité, se refusait de demander aux Secrétaires généraux la modification qui fait l'objet de la présente proposition. Au cours de cette même réunion, le Conseil d'Administration, se basant sur l'arrêté royal du 7 septembre 1939, décida, afin d'éviter toute ingérence d'éléments nouveaux, de n'accepter aucune nomination sous l'occupation en remplacement d'administrateurs décédés.

31 AUGUSTUS 1945.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de artikelen 1, 2, 3 en 12 der wet van 15 Maart 1938 aangevuld door de wet van 15 Juli 1939 waarbij het Nationaal Werk voor de Oudstrijders, Weggevoerden en politieke Gevangenen van den oorlog 1914-1918 wordt opgericht en houdende uitbreiding van de werking van dit Werk ten voordeele van de Oudstrijders, leden van den Weerstand, Weggevoerden en politieke Gevangenen van den oorlog 1940-1945.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het U voorgelegd wetsvoorstel heeft ten doel, een bestaanden toestand vast te leggen in een wettekst.

Inderdaad, reeds in Juni 1940, besliste de Raad van Beheer van het N. W. O. S. (O. N. A. C.), dat hij tot plicht had zijn werking uit te breiden tot dezelfde categorieën slachtoffers van den oorlog 1940.

Die beslissing ging uit van een edelmoedige gedachte, doch leverde groote moeilijkheden op bij de toepassing. Eenerzijds, was de toelage van drie millioen, die aan het N. W. O. S. door de Wetgevende Kamers werd verleend, uitsluitend bestemd voor die van 1914-1918, en, uit eerbied voor de wettelijkheid, was het den Raad van Beheer niet mogelijk daarover, zelfs gedeeltelijk, te beschikken voor die van 1940. Anderzijds, daar de wetgevende macht zich niet kon doen gelden, weigerde de Raad van Beheer eenparig, bij de secretarissen-generaal de wijziging aan te vragen die het voorwerp uitmaakt van dit wetsvoorstel. Tijdens dezelfde vergadering, werd door den Raad van Beheer, op grond van het Koninklijk besluit van 7 September 1939, besloten, tijdens de bezetting, geen enkele benoeming te aanvaarden ter vervanging van overleden beheerders, ten einde alle inmenging van nieuwe elementen te voorkomen.

G.

Ces décisions, prises en juin 1940, marquent l'esprit national et intransigeant qui animait et n'a cessé d'animer les dirigeants de l'O.N.A.C.

Le Conseil d'Administration contourna cette grosse difficulté en constituant une Commission Nationale de Ressources (C.N.R.-O.N.A.C.) qui se chargea de recueillir en permanence les fonds destinés à venir en aide aux victimes de la guerre de 1940.

Ce que fut l'activité de l'O.N.A.C. sous l'occupation ne pourrait mieux s'indiquer qu'en donnant les statistiques comptables ci-dessous :

Année de référence	Sommes payées en espèces	Nombre d'interventions
1938 fr.	1.245.026	7.603
1939	2.968.983	24.105
1940	3.115.542	30.814
1941	13.452.443	133.473
1942	20.533.134	221.972
1943	33.471.534	119.862
1944	44.739.909	128.475

Toutes les détresses signalées furent soulagées sans hésitation et malgré les risques que pouvaient comporter certaines interventions. Les chiffres ci-dessus peuvent d'ailleurs se passer de tout commentaire.

Cette lourde tâche fut accomplie malgré les vides laissés parmi les dirigeants et le personnel d'avant-guerre, suite aux trop nombreuses arrestations et aux décès.

Hélas ! cette activité de l'O.N.A.C. tenait l'ennemi en éveil et cet organisme a payé un lourd tribut à la Patrie.

Pour ne parler que des dirigeants et du personnel à l'échelon supérieur, il se composait, en 1940, d'un Président, deux Vice-Présidents et 22 administrateurs bénévoles et non rétribués, d'un Secrétaire général, d'un Trésorier général et de quatre Chefs de service. En août 1944, il restait à la direction de l'O.N.A.C. : neuf administrateurs dont un ff. de Président, qui avait connu la détention, un trésorier et un chef de service.

Le Président était décédé, un Vice-Président était tombé au Champ d'Honneur en mai 1940, l'autre Vice-Président et le Secrétaire général avaient échappé de justesse à la Gestapo et avaient pris le maquis ; sur les quatre Chefs de service, trois sont morts dans les camps de concentration.

Au moment de vous proposer cette loi, qui doit consacrer légalement l'extension de l'activité de l'O.N.A.C., il nous a plu de rappeler l'action bienfaisante et patriotique de cette Œuvre et de rendre hommage à ceux qui ont offert leur vie pour cet idéal et leur Patrie.

Uit die in Juni 1940 genomen beslissingen blijkt de nationale en onverzettelijke geest die de leiders van het N. W. O. S. bezielde en bleef bezielen.

Die groote moeilijkheid werd door den Raad van Beheer omzeild, dank zij de oprichting van een Nationale Hulpcommissie (N. H. C.-N. W. O. S.) die de taak op zich nam, te allen tijde, de noodige geldmiddelen in te zamelen om aan de oorlogsslachtoffers ter hulp te komen.

De bedrijvigheid van het N. W. O. S. tijdens de bezetting kan niet beter blijken dan uit onderstaande rekenplichtige gegevens :

Referentiejaar	Uitgekeerde geldsommen	Getal tusschenkomsten
1938 fr.	1.245.026	7.603
1939	2.968.983	24.105
1940	3.115.542	30.814
1941	13.452.443	133.473
1942	20.533.134	221.972
1943	33.471.534	119.862
1944	44.739.909	128.475

Alle noodtoestanden waarop de aandacht werd gevestigd, werden zonder aarzeling verholpen, ondanks de risico's die aan sommige tusschenkomsten konden zijn verbonden. De hooger aangehaalde cijfers vergen, trouwens, geen commentaar.

Die zware taak werd tot een goed einde gebracht, ondanks de plaatsen die in de leiding en onder het vooroorlogsch personeel waren opengevallen ten gevolge van de te talrijke aanhoudingen en van de overlijdens.

De vijand volgde, eilaas ! nauwlettend de bedrijvigheid van het N. W. O. S., en dit organisme heeft aan het Vaderland een zwaren tol betaald.

Om slechts gewag te maken van de leiders en van het hooger personeel weze aangestipt, dat zij in 1940 vertegenwoordigd waren door een Voorzitter, twee Ondervoorzitters en 22 Beheerders die vrijwillig en onbezoldigd hun taak vervulden ; een algemeen Secretaris, een algemeen Penningmeester en vier Diensthooften. In Augustus 1944, maakten nog deel uit van het bestuur van het N.W.O.S. : negen beheerders, onder wie een d.d. Voorzitter, die kennis maakte met de gevangenis, een penningmeester en een diensthooft.

De voorzitter was overleden, een ondervoorzitter was op het Eereveld gevallen in 1940, de overige ondervoorzitter en de algemeene secretaris waren maar nauwelijks aan de Gestapo ontsnapt en waren ondergedoken ; van de vier diensthooften zijn er drie in de concentratiekampen overleden.

Op het oogenblik, dat U dit wetsvoorstel wordt voorgesteld, waardoor de uitbreiding van de bedrijvigheid van het N. W. O. S. wettelijk wordt bekrachtigd, vonden we het gepast de weldoende en vaderlandlievende werking van dit Werk in herinnering te brengen, en diegenen te huldigen die hun leven voor dit ideaal en voor hun Vaderland hebben opgeofferd.

Ceci étant dit, il nous suffira de donner quelques précisions au sujet des modifications qui sont intercalées en caractères italiques dans le texte de la loi du 15 mars 1938.

L'article premier concerne la dénomination nouvelle de l'Œuvre et coordonne le texte de la loi du 15 mars 1938, complétée par celle du 15 juillet 1939.

L'article 2 est complété suivant la mission nouvelle qui incombe à l'Œuvre. Les articles 39 et 40 de l'arrêté royal du 14 novembre 1923, auxquels il est fait allusion, règlent l'exécution des lois coordonnées sur les pensions militaires. Le texte de ces articles désigne toutes les catégories de personnes qui, sous une forme quelconque, ont fait partie de la résistance pendant la guerre de 1914-1918 en posant un acte patriotique. Tout est prévu dans ces articles, depuis la collaboration à un service de renseignements belge ou allié jusqu'à la diffusion ou le transport d'écrits patriotiques et clandestins. A juste titre, les droits des membres de la Résistance sont assimilés à ceux des anciens combattants.

Les articles 3 et 12 parlent des deux sections existantes au sein de l'O.N.A.C. : l'une pour les anciens combattants, l'autre pour les déportés et les prisonniers politiques. Il est normale de classer la Résistance dans la section des anciens combattants; c'est l'objet des modifications apportées à ces articles.

Il va de soi que la dénomination « O.N.A.C. 1914-1918 et 1940-1945 », prévue à l'article premier de cette proposition, se rapporte automatiquement aux articles 4, 7, 9 et 10 de la loi du 15 mars 1938.

Avant de terminer cet exposé, il est utile de rappeler que l'article 7 de la loi du 15-3-38 imposait à l'O.N.A.C., en dehors de sa mission d'entraide matérielle et morale, l'obligation de contrôle sur les appels à la générosité publique en faveur des bénéficiaires de la loi.

Ce contrôle répondait à une nécessité et n'avait donné lieu, avant la guerre, à aucune friction avec les associations. Pratiquement, il empêchait que des fonds recueillis, au profit des caisses de secours des associations, ne prennent une autre destination que celle prévue dans l'appel à la générosité publique.

Par arrêté des Secrétaires Généraux créant le Secours d'Hiver, ce contrôle, prévu par la loi du 15-3-38, fut enlevé à l'O.N.A.C. et confié au Secours d'Hiver. L'O.N.A.C., malgré ses protestations, a dû subir cette situation, mais ne l'a jamais admise.

Dès la libération, l'O.N.A.C. a repris ce contrôle en ce qui concerne les victimes de la guerre 1914-1918 qui étaient les seuls bénéficiaires légaux de l'O.N.A.C. Cet organisme était désarmé quand il voulait agir contre les abus qu'engendrent les très nombreux appels faits actuellement à la générosité publique.

Dit gezegd zijnde, zal het volstaan eenige aanwijzingen te verschaffen nopens de wijzigingen die, in cursief, zijn ingelascht in den tekst der wet van 15 Maart 1938.

Het eerste artikel gaat over de nieuwe benaming van het Werk en ordent den tekst samen van de wet van 15 Maart 1938, aangevuld door dien van 15 Juli 1939.

Artikel 2 wordt aangevuld rekening houdend met de nieuwe aan het Werk toevertrouwde taak. De artikelen 39 en 40 van het Koninklijk besluit van 14 November 1923, waarnaar wordt verwezen, regelen de uitvoering van de samengeschatte wetten op de militaire pensioenen. De tekst van die artikelen duidt al de categorieën personen aan die, onder welkdanigen vorm, deel hebben genomen aan den weerstand tijdens den oorlog 1914-1918, door het stellen van een vaderlandlievende daad. Alles is in die artikelen voorzien, van af de medewerking aan een Belgischen of geallieerden inlichtingendienst, tot de verspreiding of het vervoer van geheime vaderlandlievende geschriften. Te recht, worden de rechten van de leden van den weerstand gelijkgesteld met die der oudstrijders.

In *artikelen 3 en 12* is er sprake van de twee bij het N. W. O. S. bestaande afdelingen, de eene voor de oudstrijders, de andere voor de weggevoerden en politieke gevangenen. Het is normaal, den Weerstand op te nemen in de sectie der oudstrijders; dit is het doel van de aan die artikelen aangebrachte wijzigingen.

Het spreekt vanzelf, dat de benaming N. W. O. S. 1914-1918 en 1940-1945 », voorzien in het eerste artikel van dit voorstel, automatisch slaat op artikelen 4, 7, 9 en 10 der wet van 15 Maart 1938.

Vooraleer deze uiteenzetting te besluiten, is het nuttig in herinnering te brengen, dat artikel 7 der wet van 15 Maart 1938 aan het N. W. O. S., buiten haar taak van materiëlen en moreelen steun, een verplichte controle oplegde op de oproepen tot de openbare vrijgevigheid ten bate van de in de wet voorziene rechthebbenden.

Die controle beantwoordde aan een noodwendigheid en heeft, vóór den oorlog, nooit aanleiding gegeven tot wrijving met de vereenigingen. Practisch was zij van dezen aard dat hierdoor werd voorkomen, dat de ten bate van de steunkassen der vereenigingen ingezamelde gelden een andere bestemming zouden krijgen dan voorzien in den oproep tot de openbare vrijgevigheid.

Bij het besluit van de Secretarissen-generaal waarbij Winterhulp werd opgericht, werd die door de wet van 15 Maart 1938 voorziene controle aan het N. W. O. S. ontnomen en toevertrouwd aan Winterhulp. Ondanks al haar protest, heeft het N. W. O. S. dien toestand moeten ondergaan, doch zij heeft hem nooit aanvaard.

Sedert de bevrijding, heeft het N. W. O. S. die controle hervat, wat betreft de oorlogsslachtoffers 1914-1918 die de eenige wettige rechthebbenden waren van het N. W. O. S. Dit organisme stond machteloos wanneer het handelend wilde optreden tegen de misbruiken voortspruitend uit de thans zeer talrijk tot de openbare vrijgevigheid gerichte oproepen.

Cette proposition de loi est de nature à mettre fin à ces abus et marque, de plus, l'urgence qu'il y a à passer au vote de cette loi.

Dit wetsvoorstel zal een einde maken aan die misbruiken en wijst, daarenboven, op de dringende noodzakelijkheid, deze wet te zien goedkeuren.

Jules LESSELIERS.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

Les articles 1, 2, 3 et 12 de la loi du 15 mars 1938, complétée par la loi du 15 juillet 1939, sont modifiés et complétés de la manière suivante :

§ 1. — L'article 1^{er} est modifié comme suit :

Il est institué, sous la dénomination d' « Œuvre Nationale des anciens combattants, déportés et prisonniers politiques de la guerre 1914-1918 et 1940-1945 », un établissement public qui a pour mission de soutenir, tant matériellement que moralement, dans toutes les circonstances de la vie, les anciens combattants, *membres de la Résistance*, déportés et prisonniers politiques *des guerres 1914-1918 et 1940-1945*, ainsi que leur veuve ou leurs orphelins âgés de moins de 18 ans.

§ 2. — L'article 2 est complété comme suit :

Pour l'application de la présente loi sont réputés :

A. — *Anciens combattants*, les militaires qui, ayant rendu au pays, entre le 4 août 1914 et le 11 novembre 1918, ou entre le 10 mai 1940 et le 9 mai 1945, les services visés par les dispositions relatives aux pensions militaires d'invalidité, ne bénéficient pas de pareille pension.

B. — *Membres de la Résistance* et assimilés aux anciens combattants, les personnes qui auraient pu obtenir une pension, en vertu des articles 39 et 40 de l'arrêté royal du 14 novembre 1923, si elles avaient été reconnues invalides et celles reconnues par le Statut de la Résistance qui ne bénéficient pas de pension d'invalidité.

C. — *Déportés*, les personnes non-bénéficiaires d'une pension d'invalidité qui ont été soumises au travail obligatoire sans rémunération correspondante, ou qui s'y sont constamment refusées et qui ont obtenu l'indemnité de déportation conformément aux dispositions des lois du 10 juin 1919 et du 25 juillet 1921, ainsi que les déportés de 1940-1944 à déterminer par arrêté royal.

WETSVOORSTEL

EENIG ARTIKEL.

De artikelen 1, 2, 3 en 12 der wet van 15 Maart 1938, aangevuld door de wet van 15 Juli 1939, worden gewijzigd en aangevuld zooals volgt :

§ 1. — Het eerste artikel wordt gewijzigd als volgt :

Er wordt, onder de benaming « Nationaal Werk voor de Oudstrijders, Weggevoerden en Politieke Gevangenen van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 », een openbare instelling tot stand gebracht, welke tot taak heeft de oudstrijders, *leden van den weerstand*, weggevoerden en politieke gevangenen van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, alsmede hun weduwen of weezen die minder dan 18 jaar oud zijn in alle levensomstandigheden zoo stoffelijk als zedelijk te steunen.

§ 2. — Artikel 2 wordt aangevuld als volgt :

Worden voor de toepassing van deze wet beschouwd :

A. — *Als oudstrijders*, de militairen die tusschen 4 Augustus 1914 en 11 November 1918 of tusschen 10 Mei 1940 en 9 Mei 1945 aan den lande diensten hebben bewezen voorzien bij de bepalingen omtrent de militaire invaliditeitspensioenen en dergelijk pensioen niet genieten.

B. — *Als leden van den Weerstand* en met de oudstrijders gelijkgesteld, de personen die krachtens de artikelen 39 en 40 van het Koninklijk besluit van 14 November 1923 een pensioen hadden kunnen bekomen indien zij als invaliden waren erkend geweest, en deze erkend door het Statuut van den Weerstand die geen invaliditeitspensioen genieten.

C. — *Als weggevoerden*, de niet met een invaliditeitspensioen begunstigde personen, die aan den verplichten arbeid werden onderworpen, zonder overeenstemmende bezoldiging of die gestadig zulks hebben geweigerd en die de deportatievergoeding hebben bekomen overeenkomstig de bepalingen van de wetten van 10 Juni 1919 en 25 Juli 1921, alsook de bij Koninklijk besluit aan te wijzen weggevoerden van 1940-1944.

D. — *Prisonniers politiques*, les personnes non comprises dans les catégories A et B ci-dessus qui réunissent les conditions prévues par l'arrêté royal du 26 décembre 1930 créant la Médaille du Prisonnier politique de la Guerre 1914-1918 et celles prévues par le Statut du Prisonnier politique de la Guerre 1940-1945, qui ne bénéficient pas d'une pension d'invalidité.

§ 3. — Le second alinéa de l'article 3 est complété comme suit :

« Au sein de l'Œuvre et de chacun de ses organes il » sera créé deux sections : l'une pour les anciens combattants et les membres de la Résistance, l'autre pour les » déportés et les prisonniers politiques ».

§ 4. — L'article 12 est complété comme suit :

Des anciens combattants et membres de la Résistance, et, d'autre part, des déportés et des prisonniers politiques, choisis sur des listes présentées respectivement par des associations d'anciens combattants et de la Résistance, et par des associations de déportés et de prisonniers politiques, feront partie de l'une ou de l'autre section de chacun des organes de l'Œuvre. Ils y figureront dans la proportion d'au moins la moitié plus un des membres.

D. — *Als politieke gevangenen*, de niet in voormelde categorieën A en B begrepen personen, die verkeerden in de voorwaarden voorzien bij het Koninklijk besluit van 26 December 1930 tot instelling van de Medaille van den Politieken Gevangene van den Oorlog 1914-1918 en deze voorzien door het Statuut van den Politieken gevangene van den oorlog 1940-1945, die geen invaliditeitspensioen genieten.

§ 3. — De tweede alinea van artikel 3 wordt aangevuld als volgt :

In den schoot van het Werk en van ieder zijner diensten, worden er twee afdelingen opgericht, de eene voor de oudstrijders en de leden van den Weerstand en de andere voor de weggevoerden en de politieke gevangenen.

§ 4. — Artikel 12 wordt aangevuld als volgt :

Oudstrijders en leden van den Weerstand, en, anderzijds, weggevoerden en politieke gevangenen, gekozen uit door vereenigingen van oudstrijders en van den Weerstand en door vereenigingen van weggevoerden en politieke gevangenen, voorgedragen lijsten maken deel uit van een of andere afdeling van ieder der diensten van het Werk. Zij komen er bij in de verhouding van ten minste de helft plus één der leden.

Jules LESSELIERS,
G. HOYAUX,
J. LAHAUT,
G. VANDE WIELE,
M. JAMINET.