

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

20 DÉCEMBRE 1945.

20 DECEMBER 1945.

PROPOSITION DE LOI

exemptant des taxes de transmission et d'entreprise les fournitures et travaux afférents à la réparation des dommages de guerre immobiliers.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MASQUELIER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a procédé à l'examen de la proposition de loi de Monsieur Philippart.

La loi du 28 août 1921 établit une taxe de transmission sur les ventes et sur les entreprises. Le taux a l'origine de 1 % a été modifié plusieurs fois pour des raisons d'ordre budgétaire; il atteint actuellement 4,5 %.

Les bombardements effectués pendant la guerre ont causé dans certaines régions du pays d'énormes dégâts aux immeubles bâtis. Dans d'autres régions, au cours des dernières semaines des hostilités, ce fut l'emploi des V I qui causa le plus de dégâts aux propriétés notamment dans les grands centres d'Anvers et de Liège.

Voir :

15 (1944-1945) : Proposition.

(1) Composition de la Commission des Finances : MM. Van Belle, président; Adam, Allewaert, De Winde, Duchâteau, Duvieusart, Eyskens, Philippart, Porta, Vanderghote, — Buset, Debunne, Embise, Hoen, Merlot, Uytroever, Van Santvoort, — Janssen (Ch.-E.), Leclercq, Liebaert, Masquelier, — Borremans.

WETSVOORSTEL

houdende vrijstelling van de overdracht- en aannemingsbelasting voor de leveringen en werken betrekking hebbende op het herstel van de onroerende oorlogsschade.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT

DOOR DEN HEER MASQUELIER.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Uw Commissie ging over tot het onderzoek van het wetsvoorstel van den heer Philippart.

Bij de wet van 28 Augustus 1921, werd een overdracht-taxe gesteld op de verkoopen en op de aannemingswerken. Het aanvankelijk bedrag van 1 t. h. werd herhaaldelijk, om begrootingsredenen gewijzigd; het bereikt thans 4,5 t. h.

De bombardementen hebben gedurende den oorlog, in sommige streken van het land, aanzienlijke schade aangericht aan de gebouwde eigendommen. In andere streken, heeft het gebruik der V I, tijdens de laatste weken van de vijandelijkheden, de meeste schade aan de eigendommen toegebracht, inzonderheid in de groote centra Antwerpen en Luik.

Zie :

15 (1944-1945) : Voorstel.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Financiën : de heeren Van Belle, voorzitter; Adam, Allewaert, De Winde, Duchâteau, Duvieusart, Eyskens, Philippart, Porta, Vanderghote, — Buset, Debunne, Embise, Hoen, Merlot, Uytroever, Van Santvoort, — Janssen (Ch.-E.), Leclercq, Liebaert, Masquelier, — Borremans.

Une partie de ces dégâts se limite à des bris de vitres et à des affaissements de toitures. Dans ce cas, beaucoup de propriétaires font procéder aux réparations sans attendre une aide pécuniaire de l'Etat sans toutefois renoncer à leurs droits pour l'avenir.

Le coût de la main-d'œuvre et des fournitures sont passibles de la taxe de transmission de 4,5 p. c. Le but du projet de loi est précisément d'exonérer ces dépenses de cette taxe.

Une loi sur les dommages de guerre s'impose. Un projet est à l'étude et tout fait supposer qu'il ne tardera plus longtemps à être déposé sur le bureau de la Chambre. Certes, le projet qui nous occupe a recueilli l'adhésion de la majorité des membres de la Commission sur le principe de la proposition dont il serait difficile de contester la légitimité.

Pendant la guerre, des organismes furent créés pour recevoir les déclarations en matière de dommages de guerre. Le Gouvernement possède une sérieuse documentation à cet égard. Il reste à effectuer le travail pour les dégâts causés au cours des années 1944 et 1945.

C'est sous l'impression qu'une loi générale réglera bientôt ce problème que la discussion s'est déroulée au sein de la Commission.

Certains membres ont fait valoir les considérations favorables suivantes :

a) Il serait inconcevable que l'Etat perçût un impôt sur la misère des sinistrés. Le remboursement de la taxe devra être effectué. Ceux qui ont des immeubles détruits et qui n'auront pas été réparés seront exonérés de la taxe de transmission, en application de la loi sur les dommages de guerre. Le contrôle doit être possible. Le problème est très complexe à différents points de vue, mais ce n'est pas une raison pour s'en désintéresser.

b) Beaucoup de réparations sont déjà effectuées et beaucoup d'autres sont en cours d'exécution. Un arrêté d'application pourrait permettre au Gouvernement de déceler les fraudes. D'autre part, le mécontentement se fait de plus en plus sentir dans les régions sinistrées.

c) Indépendamment des frais de réparations, les sinistrés ont à supporter les dépenses dues à la circonstance qu'ils ne peuvent plus disposer de leur habitation, d'où frais de loyer, etc.

Par contre, d'autres membres ont formulé les objections suivantes :

a) C'est une erreur de demander des dégrèvements fiscaux tantôt pour une raison, tantôt pour une autre. Il faut allouer des indemnités de dommages de guerre et non pas résoudre le problème par le mauvais bout ou d'une manière fragmentaire.

b) Beaucoup de fraudes se produisent en matière de taxe de transmission. Il y a des abus contre lesquels on doit réagir dans l'intérêt du trésor et d'une saine morale.

Een gedeelte van die schade beperkt zich tot gebroken ruiten en ingezakte daken. In zulke gevallen, laten veel eigenaars herstellingen uitvoeren zonder geldelijke hulp vanwege den Staat af te wachten, doch zonder daarom hun rechten voor de toekomst prijs te geven.

De kosten van werkkrachten en leveringen zijn vatbaar voor de overdrachtstaxen van 4,5 t. h. Het wetsvoorstel strekt er juist toe, die uitgaven vrij te stellen van vermelde taxe.

Een wet op de oorlogsschade dringt zich op. Een ontwerp ligt ter studie en alles laat vermoeden, dat niet veel tijd meer zal verlopen vooraleer het op het bureau van de Kamer zal worden neergelegd. Weliswaar heeft het ontwerp, waarover hier wordt gehandeld, de instemming bekomen van de meerderheid van de leden der Commissie over het beginsel van het voorstel, waarvan de gewettigheid moeilijk zou kunnen worden betwist.

Tijdens den oorlog werden organismen opgericht om de aangiften inzake oorlogsschade in ontvangst te nemen. De Regeering bezit dienaangaande een ernstige documentatie. Het werk blijft nog uit te voeren voor de schade aangericht tijdens de jaren 1944 en 1945.

De bespreking werd in de Commissie gevoerd onder den indruk, dat dit vraagstuk eerlang door een algemeene wet zal worden geregeld.

Sommige leden hebben de volgende gunstige overwegingen doen gelden :

a) Het ware ondenkbaar, dat de Staat een belasting zou innen op de ellende der geteisterden. De terugbetaling der taxe dient te geschieden. Zij die eigenaar zijn van vernielde gebouwen waaraan geen herstellingswerken werden uitgevoerd, zullen worden vrijgesteld van de overdrachtstaxe bij toepassing van de wet op de oorlogsschade. Controle moet mogelijk zijn. Het vraagstuk is zeer ingewikkeld in verschillende opzichten, doch dit is geen reden opdat wij er geen belang zouden instellen.

b) Veel herstellingen werden reeds uitgevoerd en veel andere zijn nog aan gang. Een toepassingsbesluit zou aan de Regeering toelaten ieder bedrog te ontdekken. Anderzijds, groeit de ontevredenheid in de geteisterde streken met den dag.

c) Behalve de kosten voor herstellingen moeten de geteisterden nog uitgaven doen die te wijten zijn aan de omstandigheid, dat zij niet over hun woning kunnen beschikken : huurkosten, enz.

Andere leden, daarentegen, hebben volgende bezwaren opgeworpen :

a) Het is een vergissing, nu eens om deze, dan om een andere reden, belastingvermindering te vragen. Men moet vergoedingen voor oorlogsschade toekennen, en de oplossing van het vraagstuk niet aanvatten langs het verkeerde eind of het op fragmentarische wijze oplossen.

b) Inzake overdrachtstaxe wordt veel bedrog gepleegd. Er zijn misbruiken waartegen men, in het belang van de schatkist en van een gezonden moraal, moet ingaan.

c) Assez bien de petites réparations sont effectuées. Certains sinistrés légers ne réclament pas d'indemnité. D'autres ont profité de cette circonstance pour apporter des améliorations à leur maison d'habitation. Il serait difficile d'établir une discrimination. Des abus sont à craindre.

*
**

D'autres membres ont signalé qu'il serait souhaitable d'attendre le dépôt du projet de loi du Gouvernement avant de se prononcer définitivement.

Conformément au vœu exprimé par les membres de la Commission, nous nous sommes mis en rapport avec Monsieur le Ministre des Dommages de Guerre ainsi qu'avec le service de la taxe de transmission. Tout en étant d'accord sur le principe, ces services supérieurs nous ont objecté que des difficultés seraient à surmonter en ce qui concerne le contrôle des factures.

Bref, nous souhaitons vivement que le projet de loi sur la réparation des dommages de guerre soit déposé à bref délai et qu'il soit tenu compte, dans ce projet, de la proposition de notre honorable collègue M. Philippart.

On ne doit pas reculer devant les difficultés pour poser un acte inspiré par le bon sens et l'équité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur,

F. MASQUELIER.

Le Président,

F. VAN BELLE.

c) Veel kleine herstellingen zijn uitgevoerd. Sommige licht geteisterden eischen geen vergoeding. Anderen hebben van de omstandigheid gebruik gemaakt om aan hun woning verbeteringen aan te brengen. Het zou moeilijk zijn een onderscheid te maken en misbruiken zijn te vreezen.

*
**

Andere leden hebben er op gewezen, dat het wenschelijk zou zijn, alvorens zich definitief uit te spreken, de indiening van het wetsontwerp van de Regeering af te wachten.

Overeenkomstig den wensch uitgedrukt door de leden van de Commissie, hebben wij ons in verbinding gesteld met den heer Minister voor Oorlogsschade en met den dienst voor de overdrachtstax. Hoewel zij het eens waren over het grondbeginsel, maakten die hoogere diensten toch de bedenking, dat moeilijkheden zouden moeten worden overwonnen wat de controle van de facturen betreft.

In 't kort, wij wenschen ten zeerste, dat het wetsontwerp op het herstel van de oorlogsschade spoedig zou worden ingediend en dat, in dit ontwerp, zou worden rekening gehouden met het voorstel van onzen achtbaren collega, den heer Philippart.

Wanneer het er om gaat een daad te stellen, die door het gezond verstand en de rechtvaardigheid is ingegeven, mag men voor geen moeilijkheden terugdeinzen.

Dit verslag werd eenparig door alle leden goedgekeurd.

De Verslaggever,

F. MASQUELIER.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.