

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

20 MARS 1946.

PROPOSITION DE LOI

complétant l'article 8 de la loi du 3 août 1919 en vue d'accorder à certains agents temporaires de l'Etat entrés en fonctions avant le 10 mai 1940, anciens combattants et résistants actifs de la guerre 1940-45, un droit à une nomination définitive.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par suite de la dissolution des Chambres législatives, la proposition de loi, déposée au cours de la session précédente par M. Gaston Vande Wiele et moi-même, est devenue caduque.

Cette proposition, qui avait été prise en considération, avait pour but de compléter l'article 8 de la loi du 3 août 1919 à l'effet d'accorder à certains agents temporaires de l'Etat, entrés en fonctions avant le 10 mai 1940, anciens combattants ou résistants actifs des guerres 1914-1918 ou 1940-1945, un droit à une nomination définitive (session 1944-1945 — 7 août 1945 — proposition de loi n° 156).

D'autre part, deux propositions de loi avaient également été déposées sur le Bureau de la Chambre, tendant toutes deux à étendre aux combattants et assimilés de la guerre 1940-1945, ainsi qu'aux membres de la résistance, les avantages accordés par la loi du 3 août 1919, modifiée et complétée par celle du 21 juillet 1924, aux anciens combattants et assimilés de la guerre 1914-1918.

Nous estimons cependant qu'il conviendrait de régulariser sans plus de délai la situation administrative des agents temporaires, anciens combattants ou assimilés des guerres 1914-1918 et 1940-1945, entrés en fonctions avant le 10 mai 1940.

Cette régularisation répond à une nécessité. C'est pour-

20 MAART 1946.

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 8 der wet van 3 Augustus 1919 met het oog op de toekenning van het recht op een vaste benoeming aan sommige tijdelijke leden van het Rijkspersoneel, in dienst getreden vóór 10 Mei 1940, oudstrijders en leden van de actieve verzetsbeweging van den oorlog 1940-1945.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het tijdens het vorig zittingsjaar door den heer Gaston Vande Wiele en mijzelf ingediend wetsvoorstel is ingevolge de ontbinding van de Wetgevende Kamers vervallen.

Bedoeld voorstel, hetwelk in overweging werd genomen, had ten doel artikel 8 der wet van 3 Augustus 1919 aan te vullen, met het oog op de toekenning van het recht op een vaste benoeming aan sommige tijdelijke leden van het Rijkspersoneel, in dienst getreden vóór 10 Mei 1940, oudstrijders en leden van de actieve verzetsbeweging van den oorlog 1940-1945. (Zittingsjaar 1944-1945 — 7 Augustus 1945 — Wetsvoorstel n° 156).

Anderzijds, werden twee wetsvoorstellen insgelijks op het Bureau van de Kamer neergelegd, beide strekkend tot de uitbreiding tot de strijders en gelijkgestelden van den oorlog 1940-1945, alsook tot de leden van den weerstand, van de voordeelen toegekend bij de wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd en aangevuld door deze van 21 Juli 1924, aan de oudstrijders en gelijkgestelden van den oorlog 1914-1918.

Wij zijn evenwel van oordeel, dat zonder verder verwijl de administratieve toestand dient geregeld van de tijdelijke leden van het personeel, oudstrijders of gelijkgestelden van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, in dienst getreden vóór 10 Mei 1940.

Die regeling beantwoordt aan een noodwendigheid.

G.

quoi nous nous sommes permis de reprendre la proposition de loi déposée par notre honorable collègue et que nous avons l'honneur de la redéposer sur le Bureau de la Chambre après y avoir apporté une légère modification de forme.

La présente proposition de loi prévoit une dérogation aux articles 15 et 17 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, portant statut des agents de l'Etat et de l'arrêté royal du 7 août 1939, article premier, déterminant les diplômes et certificats d'études requis des candidats aux fonctions publiques (pour les agents des 3^e et 4^e catégories), dérogation permettant de compléter l'article 8 de la loi du 3 août 1919.

Voici comment mon honorable collègue s'exprimait :

« L'article 8 de la loi du 3 août 1919 est libellé comme » suit :

» La présente loi ne modifie en rien les conditions re-
» prises par les lois et règlements pour l'admission aux
» fonctions et emplois publics, quant aux épreuves de
» capacité à établir, soit par diplômes ou certificats, soit
» par des examens ou épreuves techniques, soit au con-
» cours, soit par un stage ».

« Si ces conditions sont parfaitement légitimes quand
» il s'agit de recrutement des agents de 1^{re} et 2^e catégories,
» il nous semble cependant qu'en ce qui concerne les
» agents des 3^e et 4^e catégories, elles pourraient subir une
» légère atténuation pour les anciens militaires, assimilés
» et résistants des guerres 1914-1918 et 1940-1945 en fonc-
» tions au 10 mai 1940 ».

« Rappelons ici en quels termes le Rapport au Roi de
» l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des
» fonctions des agents de l'Etat ou catégories, caractérise
» les agents des 3^e et 4^e catégories :

» La troisième catégorie comprend les commis. Ce grade
» général correspond à des occupations très diverses. Il
» englobe les dactylographes et les commis d'ordre, tous
» ceux qui collaborent matériellement, mais directement,
» à l'exercice d'un service public. La 3^e catégorie groupe
» ceux qui accomplissent des besognes qui supposent plus
» d'application que d'invention, ainsi que les travaux
» d'ouvriers spécialisés ayant une formation profession-
» nelle ».

« La 4^e catégorie comprend les gens de métier (artisans
» et ouvriers) et de service (huissiers, classeurs, messa-
» gers). La 4^e catégorie comprend les fonctions subalternes
» ainsi que les travaux manuels et les tâches accessoires ».

« La présente proposition de loi tend à permettre la dé-
» signation au titre définitif, sans exigence en matière de
» diplômes ou certificats, et sans obligation de passer un

Daarom zijn wij zoo vrij geweest, het wetsvoorstel, ingediend door onzen achtbaren collega over te nemen en hebben wij de eer het opnieuw ter tafel te leggen van het Bureau van de Kamer, met een kleine wijziging van den vorm.

Onderhavig wetsvoorstel voorziet een afwijking aan artikelen 15 en 17 van het Koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende het Statuut van het Rijkspersoneel, en van het Koninklijk besluit van 7 Augustus 1939, eerste artikel, tot vaststelling van de diploma's en de getuigschriften van genoten onderwijs vereischt van de kandidaten voor een Rijksbetrekking (voor de leden van het personeel behoorend tot de 3^e en 4^e categorieën), afwijking waarbij de aanvulling van artikel 8 der wet van 3 Augustus 1919 wordt geoorloofd.

Ziehier hoe mijn achtbare collega zich uitdrukte :

« Artikel 8 der wet van 3 Augustus 1919 luidt als volgt :

« Deze wet wijzigt in geen deele de voorwaarden, bij
» de wetten en reglementen vereischt voor de toelating tot
» de openbare ambten en betrekkingen, wat betreft de
» proeven van bekwaamheid vast te stellen hetzij door
» diploma's of getuigschriften, hetzij door examens of door
» technische proeven, hetzij door een vergelijkend examen
» of door een proeftijd. »

« Zoo die voorwaarden volkomen gewettigd zijn wan-
» neer het de aanwerving van het personeel van 1^o en
» 2^o categorie betreft, vinden we nochtans dat, wat het
» personeel van de 3^o en 4^o categorieën aangaat, zij een
» lichte wijziging zouden kunnen ondergaan voor de oud-
» militairen, gelijkgestelden en tot den Weerstand be-
» hoord hebbende burgers van de oorlogen 1914-1918 en
» 1940-1945, in functie op 10 Mei 1940 ».

« Laten we hier in herinnering brengen, in welke be-
» woordingen het personeel behoorend tot de 3^e en 4^e cate-
» gorieën wordt gekenschetst in het Verslag aan den
» Koning van het Koninklijk besluit van 30 Maart 1939
» betreffende de indeeling van de functies der leden van
» het Rijkspersoneel in categorieën :

» De derde categorie omvat de klerken. Die algemeene
» graad beantwoordt aan zeer verschillende bezigheden.
» Hij omvat de typisten en de schrijvers, al degenen die
» materieel, maar rechtstreeks, bij de werking van een
» openbaren dienst betrokken zijn. De derde categorie groe-
» peert degenen die een werk verrichten dat meer vlijt
» dan vindingrijkheid veronderstelt, alsmede bezigheden
» van geschoolde werklieden die een vakopleiding hebben
» genoten. »

« De vierde categorie omvat de handwerkers (ambachts-
» lieden en werklieden) en het bediendenpersoneel (deur-
» wachters, klasseerders, boden). De vierde categorie om-
» vat de ondergeschikte functies en degenen die werk van
» bijkomend belang vervullen. »

« Dit wetsvoorstel strekt er toe, de aanwijzing, in vast
» verband, toe te laten, zonder vereischte inzake diploma's
» of getuigschriften, en zonder verplichting een examen

» examen d'admission définitive, des agents qui, à titre temporaire, remplissent ces fonctions et qui ont participé à titre effectif aux guerres de 1914-1918 ou 1940-1945 ».

« Dans son rapport annuel au Gouvernement pour l'exercice 1940, le Secrétaire permanent au recrutement est amené à suggérer la suppression de l'épreuve d'admission définitive pour les agents de la 4^e catégorie, ainsi que pour les agents de la 3^e catégorie qui ne sont pas chargés d'attributions requérant des études ou une formation administrative ».

« D'autre part, dans son rapport sur l'exercice 1944, le Secrétaire permanent au recrutement, parlant des examens organisés en application de l'arrêté des secrétaires généraux du 15 janvier 1942, permettant à certains agents temporaires de devenir permanents, déclare textuellement :

» Plusieurs des agents qui ont refusé de se soumettre aux examens ont déclaré sans ambages que les épreuves dépassaient leurs possibilités. On peut comprendre qu'ils aient été en peine de se présenter selon l'arrêté du 15 janvier 1942, « les examens... sont subis d'après le programme et devant le jury des concours d'admission au stage ».

« C'est rigoureux pour des employés qui ne sollicitent pas une promotion, un changement de catégorie — ce qui justifierait de nouvelles études et un grand effort de préparation à l'exercice des attributions désirées — mais qui demandent simplement à être stabilisés dans des fonctions dont ils s'acquittent depuis de longues années ».

« Au lieu du savoir théorique et livresque qu'on leur a imposé, il eût été préférable d'exiger d'eux, avec une certaine formation générale, la connaissance et la compréhension des lois et règlements qui président à leur tâche, et la capacité de résoudre les questions d'ordre pratique qui relèvent de leur travail ».

« Pour l'exécution de la tâche qui incombe aux agents des 3^e et 4^e catégories, la formation pratique est essentielle. Ce sont, en somme, de modestes agents d'exécution et les connaissances pratiques dont ils font preuve, sont consignées à leur signalement ».

« Certains d'entre eux remplissent depuis de nombreuses années leurs fonctions à l'entière satisfaction de leurs chefs ».

« Au moment où l'Etat se trouve devant de sérieuses difficultés de recrutement dès qu'il s'agit de ces catégories, ainsi qu'en témoigne l'épuisement de la réserve de recrutement et le fait que le Secrétariat au Recrutement se voit dans l'obligation d'admettre, sans examen, les candidats qui se présentent dans les conditions générales imposées par le recrutement, et, où les hauts salaires payés par les armées alliées ne peuvent qu'aggraver encore cette difficulté, il s'impose de permettre : la

» af te leggen tot vaste aanstelling, van de leden van het personeel die die functies tijdelijk vervullen en op daadwerkelijke wijze deel hebben genomen aan de oorlogen 1914-1918 of 1940-1945 ».

« In zijn jaarverslag aan de Regeering over het dienstjaar 1940, wordt de Vaste Wervingssecretaris er toe gebracht, de afschaffing in overweging te geven van de proef tot vaste aanstelling voor de leden van het personeel der 4^e categorie, alsook voor de leden van het personeel der 3^e categorie die niet belast zijn met bezigheden waarvoor studien of een administratieve vorming worden vereischt ».

« Anderzijds, verklaart de Vaste Wervingssecretaris letterlijk, in zijn verslag over het dienstjaar 1944, waar hij handelt over de examens ingericht bij toepassing van het besluit der secretarissen-generaal dd. 15 Januari 1942, waarbij de tijdelijke leden van het personeel in de mogelijkheid werden gesteld een vaste benoeming te bekomen :

« Vele personeelsleden die geweigerd hadden zich te onderwerpen aan de proeven, verklaarden zonder omhaal dat deze boven hun bereik stonden. Men kan begrijpen dat zij bezwaren hadden om zich aan te bieden. Naar luid van het besluit dd. 15 Januari 1942, « worden de examens afgelegd volgens het programma en vóór de commissie van vergelijkende examens voor toelating tot den proeftijd. »

« Dit is hard voor bedienden die geen bevordering, geen verandering van categorie beoogen — hetgeen nieuwe studien en een groote inspanning in verband met de voorbereiding tot de uitoefening van de gewenschte functies zou rechtvaardigen — maar die eenvoudig wenschen vast aangesteld te worden in de betrekking welke zij sedert ettelijke jaren bekleeden.

« In de plaats van de thans opgelegde theoretische boeken, ware het stellig verkieslijker geweest, samen met een zekere algemeene ontwikkeling, van hen de kennis en het begrip van de bij hun dienst toegepaste wetten en reglementen te vergen en de bekwaamheid om de bij hun taak voorkomende kwesties van practischen aard op te lossen. »

« Voor de vervulling van de taak die op de beambten van de 3^e en 4^e categorie berust, is de praktische vorming van overwegend belang. Het zijn, ten slotte, eenvoudig uitvoeringsbeambten en de praktische kennis waarvan zij blijk geven, staat op hun signalementstaat vermeld. »

« Sommige onder hen vervullen sedert vele jaren hun bediening en geven daarbij volledige voldoening. »

« Op het oogenblik, dat de Staat, wat de aanwerving voor die categorieën betreft, op ernstige moeilijkheden stuit, zooals blijkt uit de uitputting van de wervingsreserve en uit het feit, dat het wervingssecretariaat zich verplicht ziet de kandidaten die zich in de voor de aanwerving vereischte algemeene voorwaarden aanbieden, zonder examen toe te laten, terwijl ook de hooge wedden die door de geallieerde legers worden betaald die moeilijkheden slechts kunnen verergeren, ligt het voor de

» nomination à titre définitif des agents qui, à titre temporaire, remplissent les fonctions d'agents temporaires des 3^e et 4^e catégories, pour autant :

» 1^o qu'ils aient participé de façon effective aux guerres 1914-1918 ou 1940-1945;

» 2^o que leur signalement soit « BON » et qu'ils n'aient pas encouru de peine disciplinaire;

» 3^o qu'ils soient entrés en service avant le 10 mai 1940 et qu'à cette date ils n'aient pas atteint l'âge 45 ans ».

« Cette mesure de régularisation n'est pas de nature, par ailleurs, à occasionner une aggravation des dépenses budgétaires ».

« Elle ne constitue pas une faveur, mais l'accession à un droit que les bénéficiaires se sont acquis ».

« Elle est juste, car elle constitue une récompense pour ceux qui ont lutté ou souffert pour la Patrie ».

« Nous avons exclu des bénéfices de la proposition de loi que nous présentons les agents temporaires qui bénéficient d'une pension à charge d'une administration publique, en vue d'éviter les inégalités pouvant se présenter, par suite de cumul, entre agents d'une même catégorie ».

» hand de beambten die tijdelijk de functies van tijdelijke beambten van de 3^e en 4^e categorie vervullen, vast te benoemen, voor zoover :

» 1^o zij daadwerkelijk aan de oorlogen van 1914-1918 of van 1940-1945 hebben deelgenomen;

» 2^o zij op hun signalementstaat de vermelding « goed » hebben bekomen en zij geen tuchtstraffen hebben opgelopen;

» 3^o zij vóór 10 Mei 1940 in dienst zijn getreden en zij, op dien datum, den leeftijd van 45 jaar niet hadden bereikt. »

« Die regeling brengt, overigens, geen verzwaring mede van de begrootingsuitgaven. »

« Het is geen gunst die wordt verleend, maar alleen de toekenning van een recht door de rechthebbenden verworven. »

« Die regeling is rechtvaardig, want zij is een belooning voor hen die voor het Vaderland gestreden of geleden hebben. »

« Met het oog op het vermijden van ongelijkheden die zich, tengevolge van cumulatie, tusschen beambten van éézelfde categorie zouden kunnen voordoen, hebben wij de tijdelijke beambten die een pensioen genieten, dat ten laste valt van een openbaar bestuur, van de voordeelen van dit wetsvoorstel uitgesloten. »

E. DEMUYTER.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Il sera ajouté « in fine » de l'article 8 de la loi du 3 août 1919, et par dérogation :

a) de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, portant statut des agents de l'Etat (articles 15, 16, paragraphes 5 et 6, alinéas C et D; article 17, alinéas B, C et D;

b) de l'arrêté royal du 7 août 1939, déterminant les diplômes et certificats d'études requis des candidats aux fonctions de l'Etat (Article 1^{er} : 3^e et 4^e catégories), le texte suivant :

« ... sauf pour les agents, chargés à titre temporaire de fonctions ressortissant des 3^e et 4^e catégories, en fonctions avant le 10 mai 1940 et qui, à cette date, n'auraient pas atteint l'âge de 45 ans. Ceux-ci seront nommés à titre définitif sans que l'on exige d'eux les diplômes ou certificats prévus, ni l'obligation de passer un examen,

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

In fine van artikel 8 der wet van 3 Augustus 1919, wordt in afwijking van :

a) het Koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende vaststelling van het statuut van het Rijkspersoneel (artikelen 15, 16; paragrafen 5 en 6, alinea's C en D; artikel 17, alinea's B, C en D);

b) het Koninklijk besluit van 7 Augustus 1939, tot vaststelling van de diploma's en getuigschriften van genoten onderwijs vereischt van de kandidaten voor een Rijksbetrekking (Eerste artikel : 3^e en 4^e categorieën), volgende tekst toegevoegd :

« ... behalve voor de beambten, tijdelijk belast met functies die behooren tot de 3^e en 4^e categorie, die reeds vóór 10 Mei 1940 in dienst waren en op dien datum den leeftijd van 45 jaar niet hadden bereikt. Deze zullen vast worden benoemd, zonder dat men van hen de voorziene diploma's of getuigschriften zal eischen of hen ver-

» à condition, cependant, qu'ils n'aient encouru aucune
» peine disciplinaire grave, qu'ils aient été signalés par la
» mention « BON » et qu'ils ne bénéficient déjà pas d'une
» pension d'une administration publique ».

ART. 2.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur*.

» plichten een examen af te leggen, op voorwaarde evenwel, dat zij geen enkele zware tuchstraf hebben opgelopen, dat zij op hun signalementstaat de vermelding » « goed » hebben bekomen en dat zij niet reeds een pensioen van een openbaar bestuur genieten. »

ART. 2.

Onderhavige wet wordt van kracht den dag waarop zij in het *Staatsblad* is bekendgemaakt.

E. DEMUYTER,
H. LIEBAERT,
H. LAHAYE,
J. REY,
U. MUYLDERMANS,
Ch. JANSSENS.
