

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

27 MAI 1947.

27 MEI 1947

PROJET DE LOI

concernant le régime fiscal des huiles minérales.

WETSONTWERP

inzake het fiscaal regime van minerale oliën.

EXPOSE DES MOTIFS.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Le droit sur la benzine de pétrole (carburant) est actuellement de fr. 2,10 par litre; ce taux est réduit de fr. 0,075 pour la benzine produite dans les raffineries belges (l'impôt qui grève la benzine importée est un droit de douane; sur la benzine produite dans le pays, il est perçu un droit d'accise).

Immédiatement après la libération, dans le but d'aider à la reconstitution économique du pays, la perception des droits sur la benzine a été suspendue; elle est rétablie depuis le 18 février 1946.

Voici, d'une part, les taux successifs du droit de douane sur la benzine et, d'autre part, le prix de vente de celle-ci à différentes époques :

Taux successifs du droit	Prix de	
Dates	Taux (par hectolitre)	vente (par litre) Incidence
24 juin 1922...	fr. 10,—	—
10 novembre 1924	fr. 20,—	—
1 janvier 1926 ...	fr. 40,—	fr. 1,70
2 juin 1926...	fr. 80,—	fr. 2,95
23 juillet 1930 ...	fr. 70,—	fr. 2,85
29 avril 1931...	fr. 100,—	fr. 2,45
27 mars 1932...	fr. 115,—	fr. 2,40
30 décembre 1932	fr. 137,50	fr. 2,75
8 avril 1938 ...	fr. 160,—	fr. 2,70 60 % (1 ^{er} semestre 1939)
15 novembre 1939	fr. 210,—	fr. 3,70 57 %
Actuellement ...	fr. 210,—	fr. 4,25 60 %

Het recht op petroleumbenzine (carburant) bedraagt thans fr. 2,10 per liter; dat bedrag is met fr. 0,075 verlaagd voor de benzine voortgebracht in de Belgische raffinaderijen (de belasting op ingevoerde benzine is een douanerecht; op de binnenslands voortgebrachte benzine wordt een accijns geheven).

Kort na de bevrijding, met het doel de economische wederopleving van het land te bevorderen, werd de heffing van de rechten op benzine geschorst; die heffing gebeurt opnieuw sinds 18 Februari 1946.

Ziehier, enerzijds, de achtereenvolgende bedragen van het douanerecht op benzine en, anderzijds, de verkoopprijs van die waar op verschillende tijdstippen :

Achtereenvolgende bedragen van het recht	Verkoop-	
Datum	Bedrag (per hectoliter)	prijs (per liter) Incidentie
24 Juni 1922...	fr. 10,—	—
10 November 1924	fr. 20,—	—
1 Januari 1926 ...	fr. 40,—	fr. 1,70
2 Juni 1926...	fr. 80,—	fr. 2,95
23 Juli 1930 ...	fr. 70,—	fr. 2,85
29 April 1931 ...	fr. 100,—	fr. 2,45
27 Maart 1932 ...	fr. 115,—	fr. 2,40
30 December 1932	fr. 137,50	fr. 2,75
8 April 1938 ...	fr. 160,—	fr. 2,70 60 % (1 ^o halfjaar 1939)
15 November 1939	fr. 210,—	fr. 3,70 57 %
Thans...	fr. 210,—	fr. 4,25 60 %

Le droit sur la benzine est donc toujours au même taux qu'en novembre 1939.

Vu les charges accrues auxquelles l'Etat doit faire face, le moment paraît venu d'adapter cet impôt, du moins en partie, aux nouvelles conditions monétaires. Il ne semble pas excessif de doubler le taux en vigueur pendant le 1^{er} semestre 1939, ce qui le porterait à fr. $1,60 \times 2 =$ fr. 3,20. La majoration, par rapport au taux actuel (fr. 2,10), serait donc de fr. 1,10, somme qui s'augmenterait d'un quantum de 10 p. c. à titre de taxe de transmission et de 4,50 p. m. à titre de taxe de facture, de sorte qu'en définitive le prix serait majoré de fr. 1,25 par litre. Le prix de vente passerait donc de fr. 4,25 à fr. 5,50 le litre et le droit retrouverait l'incidence (60 %) qu'il avait au cours du 1^{er} semestre de 1939.

La majoration du droit serait sans influence sur le prix de la benzine utilisée à des fins industrielles (dégraissage des tissus, dissolution des gommes pour la fabrication de pneus, extraction de l'huile des graines, etc.), parce que cette benzine est soumise à un droit réduit de fr. 0,50 par litre (fr. 0,425 pour la benzine indigène), qui reste inchangé.

Quant aux transports, la répercussion de la mesure ne serait pas sensible; le coût du transport des marchandises ne serait augmenté que dans une faible mesure (environ 4 %), qui ne semble pas devoir provoquer un renchérissement des marchandises elles-mêmes. On constate d'ailleurs que, par suite de l'abondance des véhicules servant au transport, la concurrence est redevenue vive entre les transporteurs et que le fret est souvent en-dessous des prix maxima officiels.

On trouvera ci-après la comparaison :

a) du nombre des véhicules automobiles en circulation avant la dernière guerre et en 1946 :

b) de la consommation de la benzine (carburant) avant la guerre et depuis la suppression du rationnement des carburants.

Années	Nombre de véhicules en circulation			Consommation de benzine (en millions de litres)
	autos pour voyageurs	autos pour marchandises	motocyclettes	
1937	144.050	77.328	67.235	499
1938	145.174	77.600	67.016	483
1939	155.930	77.852	54.561	455
1946	86.788	91.031	72.320	235(1)
1947	—	—	—	89(2)(3)

(1) Pour les 5 derniers mois.

(2) Pour les 3 premiers mois.

(3) Le trafic automobile a été très réduit pendant les deux premiers mois de 1947, par suite des fortes gelées qui ont rendu les routes impraticables.

L'article premier du projet de loi ci-joint fixe le nouveau taux du droit de douane. Le tarif maximum ne trouvant pas son application en ce moment, il s'entend que le tarif minimum (320 francs par hectolitre) est seul mis en vigueur.

En vertu de la législation existante, le droit d'accise est

Het bedrag van het recht op benzine bleef dus onveranderd sinds November 1939.

Gelet op de toenemende lasten waaraan de Staat het hoofd moet bieden, lijkt het ogenblik gekomen om het recht op benzine, althans gedeeltelijk, aan te passen aan de nieuwe monetaire voorwaarden. Verdubbeling van het bedrag van het 1^e halfjaar 1939, waardoor de belasting op fr. $1,60 \times 2 =$ fr. 3,20 zou komen te staan, schijnt niet overdreven. De verhoging, met betrekking tot het huidig bedrag (fr. 2,10), zou dus fr. 1,10 belopen, waar dan nog 10 t. h. als overdrachtstaxe en 4,50 p. d. als factuurtaxe bijkomt, zodat de prijs uiteindelijk met fr. 1,25 per liter zou stijgen. De verkoopprijs zou dus van fr. 4,25 naar fr. 5,50 per liter lopen en het recht zou de incidentie (60 %) terugvinden van het 1^e halfjaar 1939.

De verhoging van het recht zou geen invloed hebben op de prijs van de benzine gebruikt tot nijverheidsdoeleinden (ontvetten van weefsels, oplossen van gom voor banden, winnen van olie uit zaden, enz.), omdat die benzine onderworpen is aan een verminderd recht van fr. 0,50 per liter (fr. 0,425 voor inlandse benzine), hetwelk onveranderd blijft.

De vervoerprijs van koopwaren zou door de maatregel slechts in geringe mate worden beïnvloed (ongeveer 4 % meer), zodat niet zeker is dat de koopwaren zelf er duurder zullen door worden. Men stelt trouwens vast dat, door de veelvuldigheid van vervoermiddelen, de concurrentie onder vervoerders scherper is geworden en dat het vrachtlon vaak beneden de officiële maximum-prijzen blijft.

Hieronder vindt men ter vergelijking :

a) het getal autovoertuigen in gebruik vóór de jongste oorlog en in 1946;

b) het benzineverbruik vóór de oorlog en sedert de opheffing van de rantsoenering der carburants.

Jaar	Getal voertuigen in gebruik			Benzineverbruik (in miljoenen liter)
	personen-auto's	vracht-auto's	moto's	
1937	144.050	77.328	67.235	499
1938	145.174	77.600	67.016	483
1939	155.930	77.852	54.561	455
1946	86.788	91.031	72.320	235(1)
1947	—	—	—	89(2)(3)

(1) Voor de laatste 5 maanden.

(2) Voor de eerste 3 maanden.

(3) Het automobiilverkeer was zeer beperkt tijdens de eerste twee maanden van 1947; door de strenge vorst waren de banen onberijdbaar.

Eerste artikel van het ontwerp bepaalt het nieuw bedrag van het douanerecht. Het maximum-tarief wordt voor 't ogenblik niet toegepast, zodat alleen het minimum-tarief (320 frank per hectoliter) in werking treedt.

Krachtens de bestaande wetgeving is de accijns gelijk

égal au droit de douane, sauf notamment pour la benzine, une réduction de fr. 0,075 par litre. Le droit d'accise sur la benzine sera donc relevé automatiquement.

Pour maintenir l'harmonie du tarif comme elle est assurée en ce moment, le taux de 320 francs par hectolitre doit aussi être appliqué, à l'importation, aux produits de la distillation de la houille ou des goudrons minéraux, tels que benzols, toluols, xylols, solvant naphtha, etc. Ces produits présentent d'ailleurs beaucoup d'analogie avec la benzine de pétrole et peuvent servir, dans bien des cas, aux mêmes usages.

Le nouveau taux du droit de douane cessera d'être applicable au moment de la mise en vigueur du tarif commun annexé à la Convention douanière belgo-luxembourgeoise néerlandaise et dont l'approbation fait l'objet d'un projet de loi soumis aux délibérations de la Chambre des Représentants. Le dit tarif prévoit pour la benzine un droit de douane de 15 francs par hectolitre, le surplus de l'imposition de ce produit étant perçu sous la forme d'un droit d'accise dont le taux est fixé par un autre projet de loi, également soumis à la Chambre. Le Gouvernement amendera ce dernier projet de manière à porter le taux de l'accise sur la benzine au niveau de l'imposition résultant du présent projet.

L'article 2 prévoit la perception, sous la forme d'une taxe de consommation, d'un complément d'impôt de 110 francs par hectolitre sur les huiles minérales légères détenues, à la date de mise en vigueur de la loi, par tous les commerçants qui ne livrent pas exclusivement et directement ces produits aux consommateurs.

Pour la perception de cette taxe, il sera nécessaire de procéder au recensement des stocks. A cet égard, il est rappelé qu'aux termes de l'article 26 de la loi du 10 avril 1933, le Ministre des Finances est autorisé à prendre toutes les mesures réglementaires utiles pour prévenir les spéculations contraires aux intérêts du Trésor à l'occasion du dépôt de projets de loi portant, notamment, modification de droits de douane ou d'accise. Ces mesures peuvent comprendre, entre autres, la déclaration obligatoire et le recensement des stocks de marchandises se trouvant dans le pays.

L'article 3 prévoit la mise en vigueur du nouveau taux du droit de douane sur la benzine dès le lendemain du jour du dépôt du projet de loi. Ceci est nécessaire pour prévenir les spéculations et éviter que le Trésor ne soit privé d'une part des recettes devant résulter du relèvement du droit.

**

La majoration du droit sur la benzine, compte tenu de sa répercussion en ce qui concerne la taxe de transmission, est susceptible de fournir un supplément de recettes annuel de l'ordre de 600 millions.

Le Ministre des Finances,

aan het douanerecht, behalve dat, inzonderheid voor benzine, een vermindering wordt toegepast van fr. 0,075 per liter. De accijns op benzine zal dus automatisch mede naar omhoog gaan.

Om de goede samenhang van het tarief, zoals die thans is verzekerd, niet te verstoren, moet het bedrag van 320 frank per hectoliter eveneens toegepast worden, bij invoer, op de producten van de distillatie van steenkool of van koolteer, zoals benzol, toluol, xylol, solvent-naphtha, enz. Die producten vertonen trouwens veel gelijkenis met petroleumbenzine en kunnen in menig geval tot dezelfde doeleinden gebruikt worden.

Het nieuw bedrag van het douanerecht zal ophouden van toepassing te zijn bij het inwerkingtreden van het gemeenschappelijk tarief dat gevoegd is bij de Belgisch-Luxemburgs-Nederlandse Douaneovereenkomst en dat, als ontwerp van wet, aan de goedkeuring van de Kamer van Volksvertegenwoordigers is voorgelegd. Gezegd tarief voorziet voor benzine een douanerecht van 15 frank per hectoliter, waarbij het overige van de belasting op dat product geheven wordt bij wege van accijns waarvan het bedrag bepaald is in een ander ontwerp van wet, eveneens ahangig bij de Kamer. De Regering zal dit laatste ontwerp dermate amenderen dat de accijns op benzine op peil komt met het thans ingediende ontwerp.

Artikel 2 voorziet de heffing, onder vorm van verbruikstaxe, van een belastingsbijslag van 110 frank per hectoliter op de lichte minerale oliën welke, de dag dat de wet in werking treedt, voorhanden zijn bij alle handelaars die bewuste oliën niet uitsluitend en rechtstreeks aan de verbruikers leveren.

Voor de heffing van die taxe, zal opnemning van de stocks vereist zijn. Te dien opzichte, wordt in herinnering gebracht dat, naar luid van artikel 26 der wet van 10 April 1933, de Minister van Financiën gemachtigd is tot het treffen van de nodige reglementaire maatregelen om speculaties te voorkomen die strijdig zijn met de belangen van de Schatkist, ter gelegenheid van het indienen van wetsontwerpen houdende inzonderheid wijziging van douanerechten of van accijnzen. Die maatregelen mogen, onder meer, de verplichtende aangifte en de opnemning behelzen van de goederenstocks die zich in het land bevinden.

Artikel 3 voorziet dat het nieuw bedrag van het douanerecht op benzine in werking zal treden daags na het indienen van het ontwerp van wet. Zulks is nodig om speculaties te voorkomen en om te vermijden dat de Schatkist een gedeelte zou derven van de ontvangsten die uit de verhoging van het recht moeten voortvloeien.

**

De verhoging van het recht op benzine en de terugslag er van op de overdrachtstaxe, laat een meerdere ontvangst van 600 miljoen per jaar verhopen.

De Minister van Financiën,

PROJET DE LOI

CHARLES,

Prince de Belgique, Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis du Conseil des Ministres,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

§ 1. — Le tableau des droits d'entrée annexé à la loi du 8 mai 1924 (1) est modifié ainsi qu'il suit :

Numéros du tarif	Marchandises	Droits d'entrée		
		Base	Quotité	
			Tarif maximum	Tarif minimum
			Fr. c.	Fr. c.
193	Produits de la distillation de la houille ou de ses dérivés, tels que : huiles légères, benzols, toluol, xylol, naphte solvant, benzols régie, benzols de dégraissage, benzols lourds, etc., qui distillent soit 90 p. c. et plus de leur volume jusqu'à 200 degrés centigrades, soit 20 p. c. et plus de leur volume jusqu'à 175 degrés centigrades	Hectol.	960,—	320,—
Ex 195	Huiles de pétrole, de schiste, de lignite et autres huiles minérales similaires :			

(1) *Moniteur* du 5 novembre 1924, p. 5469.

WETSONTWERP

KAREL,

Prins van België, Regent van het Koninkrijk,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van de Minister van Financiën en op advies van de Ministerraad,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

De Minister van Financiën is gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL EÉN.

§ 1. — De tabel van invoerrechten gevoegd bij de wet van 8 Mei 1924 (1) wordt als volgt gewijzigd :

Nummers van het tarief	Goederen	Maatstaf	Invoerrechten	
			Bedrag	
			Maximum tarief	Minimum tarief
			Fr. c.	Fr. c.
193	Producten der distillatie van steenkool of van de bijproducten ervan, zoals : lichte oliën, benzols, toluol, xylol, solvent-naphtha, regie-benzols, ontvettingsbenzols zware benzols, enz., welke ofwel 90 t. h. en meer van hun volume tot 200 graden centigraad, ofwel 20 t.h. en meer van hun volume tot 175 graden centigraad, overdistilleren.	Hectol.	960,—	320,—
Ex 195	Petroleum-, lei- en bruinkoololiën en andere gelijkaardige minerale oliën :			

(1) *Staatsblad* van 5 November 1924, blz. 5469.

a) sans changement(1)(2) sans changement
 b) Huiles raffinées ou
 épurées, légères (éthers
 de pétrole, essences, white
 spirit (3), destinées:

1. — sans changement(2) sans changement
 2. — à d'autres usa-
 ges Hectol. 960,— 320,—
 c) d) sans changement... sans changement
 (5) (6) (7) (8)

Renvois: (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8): Maintien des renvois
 existants.

§ 2. — Les taux repris au § 1 ci-dessus sont exempts
 de tout coefficient de majoration, ainsi que du décime et
 demi additionnel fixé par la loi du 23 mars 1932.

DISPOSITIONS TRANSITOIRES

ART. 2

Les huiles minérales légères — étrangères ou indigènes
 — se trouvant le 28 mai 1947, sous le régime de la
 consommation, dans les établissements des importateurs,
 des dépositaires, des fabricants ou des négociants (gros-
 sistes ou demi-grossistes), sont passibles d'une taxe de
 consommation de fr. 110.— par hectolitre dans la mesure
 où la quantité détenue dépasse 1.000 litres. Les huiles mi-
 nérales légères en cours de transport sont à comprendre
 dans cette quantité; la taxe y afférente est due par le des-
 tinataire.

MISE EN VIGUEUR

ART. 3.

La présente loi est applicable à partir du 28 mai 1947.

Donné à Bruxelles, le 16 mai 1947.

CHARLES.

PAR LE RÉGENT :

Le Ministre des Finances,

G. EYSKENS.

a) onveranderd (1) (2). onveranderd
 b) geraffineerde of ge-
 zuiverde oliën, lichte
 (petroleumether, essen-
 ces, white spirit) (3),
 bestemd:

1. — onveranderd (2) onveranderd
 2. — tot andere doelein-
 den (4) Hectol. 960,— 320,—
 c) d) onveranderd (5)
 (6) (7) (8)... .. onveranderd

Verwijzingen: (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) (8): Behoud van de
 bestaande verwijzingen.

§ 2. — De bedragen onder § 1 hiervoren zijn vrij van
 elke verhoging, alsmede van de anderhalve opdecim
 voorzien door de wet van 23 Maart 1932.

OVERGANGSBEPALINGEN

ART. 2

De lichte minerale oliën — uitlandse of inlandse —
 welke op 28 Mei 1947 onder verbruiksregime voor-
 handen zijn in de inrichtingen van de importateurs, van
 de depothouders, van de fabrikanten of van de handelaars
 (grossiers of half-grossiers) zijn belastbaar met een ver-
 bruikstaxe van fr. 110.— per hectoliter, in de mate dat de
 hoeveelheid er van 1.000 liter te boven gaat. De onderweg
 zijnde lichte minerale oliën moeten in die hoeveelheid be-
 grepen worden; de desbetreffende taxe is verschuldigd
 door de geadresseerde.

INWERKINGTREDEN

ART. 3.

Deze wet is toepasselijk met ingang van 28 Mei 1947.

Gegeven te Brussel, de 16 Mei 1947.

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Financiën,