

Kamer der Volksvertegenwoordigers

7 APRIL 1949.

WETSONTWERP

houdende wijziging van sommige artikelen
van het Kieswetboek.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HERMANS, F.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

I.

Het onderhavig wetsontwerp heeft, in de eerste plaats, tot doel te bepalen dat sommige veroordelingen uitgesproken ingevolge de nieuwe wet op de dronkenschap evenzeer als zulks het geval was met de vroegere wet, aanleiding geven tot kiesrechtoschorsing.

De veroordelingen wegens inbreuk op de vroegere wet van 16 Augustus 1887 waren in artikel 7-9° van het Kieswetboek voorzien als gevende aanleiding tot kiesrechtoschorsing, doch sedert de besluitwet van 14 November 1939, betreffende de beteugeling van de dronkenschap, de oude wet verving, was er nog geen aanpassing geschied van deze tekst.

Zulks gebeurt thans in de nieuwe tekst van artikel 7-9°, vervat in artikel 1-a.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie: de heer Van Cauwelaert, voorzitter; de heren Bruyninx, Dehandschutter, De Taeye, Develter, Goffings, Hermans (Fernand), Kiebooms, Mellaerts, Van Acker (Benolt), Vandenberghe (Omer), Van Goey. — Baccus, Bracops, De Keuleneir, Demoitelle, Fromont, Gelders, Spinoy, Vandeveldt. — Dispy, Lahaut. — Amelot, Mundeeler.

Zie:

383 (1947-1948) : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

7 AVRIL 1949.

PROJET DE LOI

modifiant certains articles du Code électoral.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. HERMANS, F.

MESDAMES, MESSIEURS,

I.

Le présent projet de loi tend, en premier lieu, à déterminer que certaines condamnations prononcées en vertu de la nouvelle loi sur l'ivresse entraînent la suspension des droits électoraux, tout comme sous le régime de la loi antérieure.

Les condamnations pour infractions à la loi antérieure du 16 août 1887 étaient prévues à l'article 7-9° du Code électoral comme entraînant la suspension des droits électoraux, mais depuis que l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse est venu remplacer la loi antérieure, ce texte n'avait pas encore été adapté.

C'est ce qui a lieu aujourd'hui grâce au texte nouveau de l'article 7-9° figurant à l'article 1-a.

⁽¹⁾ Composition de la Commission, M. Van Cauwelaert, président; MM. Bruyninx, Dehandschutter, De Taeye, Develter, Goffings, Hermans (Fernand), Kiebooms, Mellaerts, Van Acker (Benolt), Vandenberghe (Omer), Van Goey. — Baccus, Bracops, De Keuleneir, Demoitelle, Fromont, Gelders, Spinoy, Vandeveldt. — Dispy, Lahaut. — Amelot, Mundeeler.

Voir:

383 (1947-1948) : Projet de loi.

H.

Men vraagt zich echter af of in de nieuwe tekst nog de verwijzing naar de vroegere wet van 16 Augustus 1887 dient behouden. Immers sedert 28 November 1939 is er geen toepassing meer gedaan van de wet van 1887 en de schorsingen ingevolge deze wet zullen ophouden tien jaar na de veroordeling. Dus zullen er geen personen meer zijn wier kiesrecht opgeschorst is ingevolge de wet van 1887 op einde November 1949.

Vermits thans reeds de kiezerslijsten definitief afgesloten zijn, bestaat er geen gevaar dat nu reeds de woorden betrekking hebbende op de wet van 1887 uit de tekst zouden gelicht worden.

De wijziging van dit artikel 7-9° van het Kiestwetboek, zoals het voorgesteld wordt in artikel 1-a van dit wetsontwerp, heeft geen aanleiding gegeven tot bespreking en werd met algemeenheid van stemmen aanvaard.

II.

In de tweede plaats wil het huidig wetsontwerp de thans bestaande regeling inzake kiesdomicilie wijzigen.

Artikel 13, alinea 2, van het Kieswetboek bepaalt, dat om op de lijst te kunnen voorkomen men op 1 Juli sedert minstens zes maanden zijn wettig woonverblijf in de gemeente moet hebben of *indien men reeds op de van kracht zijnde lijst voorkwam* mag men zijn woonverblijf op 1 Juli sedert minder dan zes maanden hebben overgebracht naar een andere gemeente en kan men toch op de lijst behouden blijven.

Wanneer men echter niet op de van kracht zijnde lijst voorkwam en men zijn woonverblijf overgebracht had sedert minder dan zes maanden op 1 Juli, dan werd men in zulk geval nergens als kiezer ingeschreven.

Thans beoogt de wijziging voorzien in artikel 1 b (hetwelk art. 13, al. 2, wijzigd) dat men ook op de lijst kan ingeschreven worden indien men vóór 1 Juli en sedert minder dan zes maanden zijn woonplaats naar een andere gemeente heeft overgebracht, maar op voorwaarde dat men op het ogenblik der overbrenging der woonplaats reeds zes maanden in de gemeente woonachtig was.

Dit zal ten gevolge hebben dat minder personen zullen uitgesloten zijn van het kiesrecht. Blijven dan in elk geval uitgesloten degenen die op 1 Juli geen zes maanden verblijf hebben noch in de gemeente waar ze alsdan woonachtig zijn noch in de gemeente waar ze vandaan zijn gekomen.

Een lid stelde een amendement voor ten einde ook deze personen op de lijst te brengen. Zijn amendement behelsde dat de woorden : « maar bij de overbrenging sinds minstens zes maanden in de gemeente woonachtig waren » zouden vervangen worden door :

Mais on se demande s'il y a lieu de maintenir dans le texte nouveau le renvoi à la loi antérieure du 16 août 1887. En effet, depuis le 28 novembre 1939, aucune adaptation de la loi de 1887 n'a été opérée, et les suspensions de droits encourues en vertu de cette loi cesseront leurs effets dix ans après la condamnation. Il n'y aura donc, à fin novembre 1949, plus personne dont les droits électoraux seront suspendus en vertu de la loi de 1887.

Les listes électorales étant définitivement arrêtées dès à présent, il n'y a pas de danger à supprimer du texte les mots relatifs à la loi de 1887.

La modification à cet article 7-9° du Code électoral, sous la forme proposée à l'article 1-a du présent projet de loi, n'a pas donné lieu à discussion et a été adoptée à l'unanimité.

II.

En second lieu, le présent projet de loi veut modifier la réglementation existant actuellement en matière de domicile électoral.

L'article 13, alinéa 2, du Code électoral stipule que pour pouvoir figurer sur la liste on doit avoir au 1^{er} juillet au moins six mois de domicile légal dans la commune ou que, *si l'on figurait déjà sur la liste en vigueur*, on peut avoir transféré son domicile dans une autre commune depuis moins de six mois au 1^{er} juillet et être néanmoins maintenu sur la liste.

Mais si, au contraire, on ne figurait pas sur la liste en vigueur et si l'on avait transféré son domicile depuis moins de six mois au 1^{er} juillet, dans ce cas, on n'était inscrit nulle part comme électeur.

La modification contenue dans l'article 1 b (modifiant l'art. 13, al. 2) prévoit que l'on peut être également inscrit sur la liste si l'on a transféré son domicile dans une autre commune avant le 1^{er} juillet et depuis moins de six mois, mais à condition d'avoir déjà été domicilié six mois dans la commune au moment du transfert du domicile.

Par voie de conséquence, il y aura moins de personnes exclues de l'exercice des droits électoraux. Resteront en tout cas exclus, ceux qui, au 1^{er} juillet, n'ont pas six mois de domicile, ni dans la commune où ils sont domiciliés alors, ni dans la commune dont ils sont originaires.

Un membre proposa un amendement tendant à porter ces personnes également sur la liste. Son amendement proposait de remplacer les mots « mais qui, au moment du transfert, possédaient depuis six mois au moins leur domicile dans la com-

« maar voorheen gedurende ten minste zes maanden in een ander Belgische gemeente hun woonplaats hebben gehad ».

De heer Minister beloofde dit amendement door de bevoegde diensten te laten onderzoeken. Het antwoord luidt als volgt :

« Mijn diensten hebben de mogelijkheid onderzocht om de burgers in te schrijven op de kiezerslijsten der gemeenten waar zij gedurende ten minste zes maanden hun laatste woonplaats hadden. Uit dit onderzoek bleek, dat een dergelijk stelsel de verplichting zou medebrengen, bij iedere herziening van de kiezerslijsten over te gaan tot talrijke onderzoeken, ten einde de dubbele inschrijvingen op te sporen en dat het, niettegenstaande die onderzoeken, in dit opzicht nooit de nodige waarborgen zou kunnen opleveren. Ik moet, derhalve, wat mij betreft, een ongunstig advies verstrekken betreffende een voorstel dat er toe strekt die regel op alle kiezers in het algemeen toe te passen. »

Het amendement werd na dit advies, op een tweede vergadering der Commissie, eenparig verworpen.

III.

De nieuwe tekst van de artikelen 15 en 17 van het Kieswetboek, zijnde artikel 1, c en d van het wetsontwerp, heeft ten doel de juiste datum te bepalen waarop de verandering van kiesdomicilie plaatsgrijpt.

De Commissie was van oordeel dat, zo het noodzakelijk is nauwkeurig het ogenblik te bepalen waarop het Kiesdomicilie verworven of verloren wordt, het eveneens wenselijk is deze verwerving of dit verlies te doen samenvallen met de inschrijving of de schrapping op de bevolkingsregisters. In principe verzet niets zich hiertegen, en het volstaat de nodige maatregelen te nemen opdat de burger ten deze tegen alle willekeur vanweg het bestuur gevrijwaard zij.

De nieuwe teksten van de alinea's c en d hebben dit dubbel oogmerk ten doel.

Er valt op te merken dat de nieuwe bepalingen de reglementering op het bijhouden der bevolkingsregisters in niets verstoren. Het is enkel ingeval de belanghebbende redenen heeft om er voor te waken dat de verblijfsverandering op een bepaalde datum geschiede en niet op een andere, b.v. omdat deze invloed kan hebben op de inschrijving op de kiezerslijsten, dat hij beroep zal doen op de voorzienbare waarborgen. Anderdeels kan een onmiddellijke inschrijving geen aanleiding geven tot misbruiken, vermits het vanzelfsprekend is dat, zo ze niet met een werkelijke woonstverandering gepaard gaat, ze, bij toepassing van de gewone regelen, te niet zal gedaan worden door een schrapping van ambtswege, zodat ze geen enkel gevolg kan hebben in kiesaangelegenheden,

mune » par les mots « mais qui ont eu antérieurement pendant six mois au moins leur domicile dans une autre commune belge ».

M. le Ministre promet de faire examiner cet amendement par les services compétents. Voici la teneur de sa réponse :

« Mes services ont examiné la possibilité d'inscrire les citoyens sur les listes électorales de la commune où ils ont eu leur dernière résidence pendant six mois au moins. A la suite de cet examen, il est apparu que pareil régime entraînerait l'obligation de procéder, lors de chaque révision des listes électorales, à des vérifications nombreuses en vue de dépister les doubles inscriptions et que, malgré ces vérifications, il ne pouvait jamais offrir à cet égard les garanties nécessaires. Dès lors, je dois, en ce qui me concerne, exprimer un avis défavorable au sujet d'une proposition qui tendrait à appliquer cette règle à la généralité des électeurs. »

Après cet avis, l'amendement fut rejeté à l'unanimité à une seconde séance de la Commission.

III.

Le texte nouveau des articles 15 et 17 du Code électoral, constituant l'article 1, c et d, du projet de loi, vise à déterminer la date exacte à laquelle a lieu le changement de domicile électoral.

La Commission est d'avis que, s'il importe de déterminer avec précision le moment de l'acquisition et de la perte du domicile électoral, il est en outre désirable de faire coïncider cette acquisition ou cette perte avec l'inscription ou la radiation aux registres de la population. En principe, rien ne s'y oppose, et il suffit de prendre les mesures nécessaires pour que le citoyen soit, à cet égard, à l'abri de tout arbitraire de la part de l'administration.

Les nouveaux textes des littéras c et d tendent à ce double but.

Il est à remarquer que les dispositions nouvelles ne bouleversent en rien la réglementation sur la tenue des registres de la population. Ce n'est que dans le cas où l'intéressé aura des raisons pour veiller à ce que le changement de résidence s'opère à telle date et non à une autre, par exemple parce que cette date peut exercer une influence sur l'inscription aux listes électorales, qu'il aura recours aux garanties prévues. Par ailleurs, une inscription immédiate ne peut être cause d'abus parce qu'il est évident que si elle n'est pas accompagnée d'un transfert de demeure effectif, elle sera, par application des règles normales, annihilée par une radiation d'office, de sorte qu'elle ne pourra opérer quelque effet en matière électoral.

IV.

De tekst die ter vervanging van artikel 21 van het Kieswetboek wordt voorgesteld, zijnde artikel 1, e van het wetsontwerp, heeft ten doel het kiesdomicilie van de schippers die geen andere woning hebben dan hun schip te vestigen daar waar zij in de bevolkingsregisters ingeschreven zijn.

De Commissie was eenparig van oordeel, dat dient gebroken met het huidig stelsel hetwelk de schipper er toe verplicht zijn kiesplicht te vervullen in zijn gemeente van oorsprong, terwijl hij er over het algemeen totaal van vervreemd is.

Het scheen dus nuttig aan de belanghebbende de keuze over te laten, met als enige beperking dat de keuze moet slaan op een gemeente met ten minste 5,000 inwoners.

Sommige Commissieleden zouden graag dit cijfer willen zien wegvallen, doch met 8 stemmen tegen 4 sprak Uw Commissie zich uit voor het behoud van deze beperking in de keuze.

De Commissie heeft echter ook gemeend, dat het wenselijk is dat de gemeente van het kiesdomicilie dezelfde zou zijn als deze waar de belanghebbende in de bevolkingsregisters ingeschreven is. Na onderzoek mag worden bevestigd dat niets zich er tegen verzet dat de wet aldus zou beslissen.

De nieuwe tekst werd dus in die zin opgevat. Hij bepaalt dat het kiesdomicilie zal gevestigd zijn ter plaatse van inschrijving in de bevolkingsregisters en dat de belanghebbende deze plaats mag kiezen. De gewone plaats van inschrijving is deze waar de belanghebbende zijn laatste vast verblijf heeft gehad, waar hij zijn ravitaillingskaart en identiteitskaart heeft ontvangen. Over het algemeen zal hij geen belang hebben bij een verandering en hij die, bij gebreke van belangstelling, uit nalatigheid of onwetenschap, zich van de keuze van een andere gemeente onthoudt, zal ingeschreven blijven in de bevolkingsregisters van de gemeente aldus door de reglementering ter zake bepaald.

De inschrijving in de bevolkingsregisters, hetzij dat deze voortvloeit uit de algemene reglementering op het bijhouden dezer registers, hetzij dat ze het gevolg weze van een keuze, zal echter de inschrijving op de kiezerslijsten ten gevolge hebben, zodra de gewone voorwaarden van tijdsduur vervuld zijn.

V.

Artikel 1, f, wijzigt artikel 43, alinea 2, van het Kieswetboek met de bedoeling voortaan de prijs van de kiezerslijsten te brengen op de werkelijke kostprijs, behalve voor het eerste exemplaar dat gevraagd wordt door een persoon die namens een politieke vereniging optreedt.

IV.

Le texte proposé en remplacement de l'article 21 du Code électoral, étant l'article 1, e, du projet de loi, vise à fixer le domicile électoral des bateliers qui n'ont pas d'autre habitation que leur bateau, là où ils sont inscrits aux registres de la population.

La Commission a été unanime à estimer qu'il faut abandonner le régime actuel qui oblige le batelier à remplir son devoir d'électeur dans sa commune d'origine, alors que généralement il n'y a plus conservé aucune attache.

Il a donc paru utile de laisser le choix à l'intéressé sous la seule restriction que ce choix se porte sur une commune comptant plus de 5,000 habitants.

Certains commissaires voudraient supprimer ce chiffre, mais votre Commission se prononça par 8 voix contre 4 en faveur du maintien de cette restriction de l'option.

Mais la Commission a également été d'avis qu'il est désirable que la commune du domicile électoral s'identifie avec celle de l'inscription aux registres de la population. Vérification faite, il peut être affirmé que rien ne s'oppose à ce que la loi en décide ainsi.

Le nouveau texte est donc conçu en ce sens. Il dispose que le domicile électoral sera au lieu d'inscription aux registres de la population et que l'intéressé peut choisir ce lieu. Le lieu d'inscription normal est celui où l'intéressé a eu sa dernière résidence fixe, dont il a eu sa carte de ravitaillement et dont il détient sa carte d'identité. Dans la généralité des cas, il n'aura aucun intérêt à changer et celui qui, par défaut d'intérêt, par négligence ou par ignorance, s'abstiendra de faire élection d'une autre commune, restera inscrit aux registres de la population de la commune ainsi déterminée par la réglementation normale sur cette matière.

Mais, que l'inscription aux registres de population découle de l'application de la réglementation générale sur la tenue de ces registres ou qu'elle soit l'effet d'une option, elle aura pour conséquence l'inscription sur les listes électorales dès le moment où les conditions normales de durée seront remplies.

V.

L'article 1, f, modifie l'article 43, alinéa 2, du Code électoral en vue de porter le prix des listes électorales au prix coûtant réel, sauf pour le premier exemplaire demandé par une personne agissant au nom d'une association politique.

Een amendement voorstellend de woorden « de eerste drie exemplaren » te stellen in de plaats van « het eerste exemplaar » wordt eenparig aangenomen. In die vorm, wordt het artikel eenparig goedgekeurd.

VI.

Door artikel 2 van het wetsontwerp wil men eenheid brengen in de bepalingen van het Kieswetboek en van de Gemeentekieswet, en wel bepaald worden de artikelen 13, 15, 18, 19, 20 en 21 van het Kieswetboek ook toepasselijk gesteld op de lijsten der gemeenteraadskiezers.

Artikel 2 werd eenparig goedgekeurd.

*
**

Uw Commissie keurde bij eenparigheid het ontwerp en het verslag goed.

De Verslaggever,

F. HERMANS.

De Voorzitter,

Fr. VAN CAUWELAERT.

Un amendement proposant de substituer les mots « les trois premiers exemplaires » aux mots « le premier exemplaire » est adopté à l'unanimité. Sous cette forme, l'article est adopté à l'unanimité.

VI.

L'article 2 du projet de loi tend à apporter de l'unité dans les dispositions du Code électoral et de la Loi communale, en rendant notamment les articles 13, 15, 18, 19, 20 et 21 du Code électoral également applicables aux listes des électeurs communaux.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
**

Votre Commission a adopté à l'unanimité le projet et le rapport.

Le Rapporteur,

F. HERMANS.

Le Président,

Fr. VAN CAUWELAERT.

**Kamer
der Volksvertegenwoordigers**

**Chambre
des Représentants**

7 APRIL 1949.

WETSONTWERP

houdende wijziging van sommige artikelen
van het Kieswetboek.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HERMANS, F.

BIJLAGE

AMENDEMENTEN
DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELD.

Eerste artikel.

De littera's c, d en e van het eerste artikel door de volgende bepalingen vervangen :

« c) Artikel 15 wordt door de volgende bepalingen vervangen :

» Bij verblijfverandering geschiedt de verwerving van het nieuwe kiesdomicilie op de datum waarop de belanghebbende in de bevolkingsregisters van de nieuwe gemeente is ingeschreven.

» De burger die deze inschrijving onverwijld verlangt te bekomen mag van de gemeente van vertrek de onmiddellijke afgifte van een geluigschrift van verblijfverandering vorderen; in het bezit van dit stuk kan hij zich aanmelden bij het bestuur van de gemeente van aankomst om er zijn onmiddellijke inschrijving in de bevolkingsregisters te vorderen.

7 AVRIL 1949.

PROJET DE LOI

modifiant certains articles du Code électoral.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTERIEUR,
PAR M. HERMANS, F.

ANNEXE

AMENDEMENTS
PROPOSÉS PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Remplacer les litteras c, d et e de l'article premier par les dispositions suivantes :

« c) L'article 15 est remplacé par les dispositions suivantes :

» En cas de changement de résidence, l'acquisition du nouveau domicile électoral s'effectue à la date où l'intéressé est inscrit aux registres de population de la nouvelle commune.

» Le citoyen qui désire obtenir cette inscription sans retard peut requérir de l'administration de la commune de départ la délivrance immédiate d'un certificat de changement de résidence; muni de ce document, il peut se présenter à l'administration de la commune d'arrivée et y requérir son inscription immédiate aux registres de population.

H.

» In beide gevallen dienen de gemeentebesturen een speciaal bewijs van ontvangst van de aanvraag uit te reiken en er dezelfde dag gevolg aan te geven.

» Het verlies van het vroegere kiesdomicilie geschiedt op de datum waarop het nieuwe kiesdomicilie verkregen is of de doorhaling van ambtswege uit de bevolkingsregisters heeft plaats gevonden. »

« d) De eerste alinea van artikel 17 wordt gelezen als volgt :

» In verkiezingszaken kan het bewijs van domicilie en van domicilieverandering, behoudens bij doorhaling van ambtswege of bij vordering als voorzien in artikel 15, door de aanvragers tot inschrijving slechts geleverd worden aan de hand van de vermeldingen der bevolkingsregisters. »

« e) Artikel 21 wordt door volgende bepalingen vervangen :

» De schippers die geen andere woning dan hun schip hebben bezitten hun kiesdomicilie in de gemeente waar ze in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven. Het staat hun vrij die gemeente te kiezen op voorwaarde dat die meer dan vijfduizend zielen telt. »

» Dans l'un et l'autre cas, les administrations communales sont tenues de délivrer un récépissé spécial de la demande et d'y satisfaire le jour même.

» La perte de l'ancien domicile électoral se situe à la date de l'acquisition du nouveau domicile ou à celle de la radiation d'office des registres de population. »

« d) L'alinéa premier de l'article 17 est rédigé comme suit :

» En matière électorale, la preuve du domicile et celle du changement de domicile ne peuvent, sauf le cas de radiation d'office ou de réquisition prévue à l'article 15, être fournies par les demandeurs en inscription qu'au moyen des énonciations des registres de population. »

« e) L'article 21 est remplacé par les dispositions suivantes :

» Les bateliers qui n'ont d'autre demeure que leur bateau ont leur domicile électoral dans la commune où ils sont inscrits aux registres de population. Ils peuvent choisir cette commune, pourvu que leur choix se porte sur une localité comptant plus de cinq mille habitants. »