

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

5 MEI 1949.

WETSONTWERP

houdende verhoging van de actiemiddelen
van het Herdiscontering- en Waarborginstituut.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER COPPE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp n° 406 heeft in uw Commissie geen breedvoerige bespreking uitgelokt.

De memorie van toelichting geeft al de nodige inlichtingen, zowel die betreffende de structuur van het H.W.I. als die betreffende de redenen waarom de verhoging van de actiemiddelen aangevraagd en door de Regering toegestaan werd.

Twee punten hebben evenwel de aandacht van uw Commissie weerhouden: ten eerste, de voorgestelde regeling sluit aan bij het stel van regeringsmaatregelen gericht op de strijd tegen de werkloosheid en, ten tweede, de nieuwe grens van de Staatswaarborg vertoont een normale verhogingscoëfficiënt t.o. de vooroorlogse grens, t.w. de coëfficiënt 3.

Uw Commissie heeft uw verslaggever verzocht ter voor-

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Van Belle, voorzitter; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Gaspar, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Rassart, Soudan, Tielmans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie:

433: Wetsontwerp.

5 MAI 1949.

PROJET DE LOI

portant accroissement des moyens d'action
de l'Institut de réescompte et de garantie.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1).

PAR M. COPPE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi n° 406 n'a pas été longuement discuté en Commission.

L'exposé des motifs donne tous les renseignements nécessaires, tant en ce qui concerne la structure de l'I.R.G. qu'au sujet des motifs pour lesquels l'augmentation des moyens d'action a été sollicitée et qui ont amené le Gouvernement à l'accorder.

Deux points cependant ont retenu l'attention de votre Commission: en premier lieu, la réglementation proposée est dans la ligne des mesures gouvernementales visant à lutter contre le chômage, et en second lieu, le nouveau plafond de la garantie de l'Etat accuse un coefficient normal de majoration par rapport au plafond d'avant-guerre, soit le coefficient 3.

Votre Commission a prié votre rapporteur de recueillir

(1) Composition de la Commission: MM. Van Belle, président; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Gaspar, Lefèvre (Théodore), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Rassart, Soudan, Tielmans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voir:

433: Projet de loi.

lichting van de Kamer enkele bijkomende inlichtingen in te winnen.

I.

Het H. W. I. vervult in het geheel van ons kredietwezen een belangrijke en onvervangbare rol. Enerzijds disconteert het de bankaccepten die de banken, ingevolge de bestaande reglementering, niet in portefeuille mogen houden en, anderzijds, verleent het Instituut kredieten voor het in stand houden of weder samenstellen van het bedrijfskapitaal van de ondernemingen alsook voor het uitvoeren van hun fabricageprogramma's.

In het eerste geval gaat het over kredieten op korte termijnen die voor de vlotte afwikkeling van onze importen en exportandel van zeer groot belang zijn. Niemand die de functie van de bankaccepten in de internationale handel kent, zal dit punt onderschatten, vnl. in een land als België waar de in- en uitvoerstromen 1/3^e vertegenwoordigen van het nationaal inkomen. De betekenis van het H. W. I. in het raam van een politiek van uitvoer en van tewerkstelling is derhalve duidelijk.

Welnu, in deze sector heeft het H. W. I. de grens van zijn mogelijkheden bereikt. Op de 4 milliard, — die het totaal volume van zijn actiemiddelen uitmaken, — besteedt het inderdaad maximum de helft aan kredieten van dit eerste soort. Welnu, de grens van 2 milliard was einde 1948 praktisch bereikt.

Aan de kredieten op een « korte » half lange termijn voor het in stand houden of wedersamenstellen van het bedrijfskapitaal der ondernemingen alsook voor het uitvoeren van hun fabricageprogramma's besteedt het Instituut anderdeels ten hoogste 2 milliard.

Het lijkt geen twijfel dat de bijkomende actiemiddelen die het H. W. I. — dank zij de verhoogde Staatswaarborg, — zal kunnen opnemen, krachtig tot de uitvoering van buitenlandse bestellingen zullen kunnen bijdragen en bijgevolg de tewerkstellingsvoorwaarden in ons land zullen komen verbeteren.

Welnu, ook op het stuk van de kredieten van dit tweede soort heeft het Instituut de grens van zijn actiemiddelen, — maximum 2 milliard, — praktisch bereikt en ziet het zich in de onmogelijkheid zijn taak met de gewenste omvang voort te zetten.

Er weze hier, ten slotte, gewezen op het feit dat het H. W. I. door zijn statuten niet gemachtigd is immobilisatiekredieten toe te staan. De duur van de toegestane kredieten, de voorwaarden die gesteld worden, de waarborgen die genomen worden, — onder toezicht van een Regeringscommissaris en van twee bankrevisoren, — geven de verzekering dat het Instituut zijn statuten stipt naleeft.

II.

Uw Commissie is van mening dat de nieuwe grens van de Staatswaarborg, nl. 6 milliard, een normale verhouding met de vooroorlogse grens van 2 milliard in acht neemt.

quelques renseignements complémentaires pour l'information de la Chambre.

I.

L'I. R. G. assume un rôle primordial et irremplaçable dans l'ensemble de notre mouvement du crédit. D'une part, il escompte les acceptations que les banques ne peuvent garder en portefeuille en raison de la réglementation en vigueur, et d'autre part, l'Institut accorde des crédits pour le maintien ou la reconstitution du fonds de roulement des entreprises, ainsi que pour l'exécution de leurs programmes de fabrication.

Dans le premier cas, il s'agit de crédits à court terme qui revêtent une très grande importance pour le développement rapide de notre commerce d'importation et d'exportation. La fonction importante des acceptations de banque dans le commerce international ne sera contestée par personne, surtout dans un pays tel que la Belgique où les courants d'importation et d'exportation représentent 1/3 du revenu national. La signification de l'I. R. G. dans le cadre d'une politique d'exportation et de plein emploi ressort donc clairement.

Or, dans ce secteur, l'I. R. G. a atteint la limite de ses possibilités. En effet, sur les 4 milliards — représentant le volume total de ses moyens d'action — il consacre tout au plus la moitié à des crédits de cette première catégorie. Et cette limite de 2 milliards fut pratiquement atteinte à la fin de 1948.

D'autre part, l'Institut consacre 2 milliards au maximum à des crédits à « court » moyen terme, pour la reconstitution du fonds de roulement des entreprises et pour l'exécution de leurs programmes de fabrication.

Il est donc incontestable que les moyens d'action supplémentaires dont pourra disposer l'I. R. G., grâce au relèvement de la garantie de l'Etat, contribueront dans une large mesure à l'exécution des commandes de l'étranger et, par conséquent, à l'amélioration des conditions d'emploi dans notre pays.

Or, en ce qui concerne également les crédits de cette deuxième catégorie, l'Institut a pratiquement atteint la limite de ses moyens d'action — soit maximum 2 milliards — et se trouve dans l'impossibilité de poursuivre sa mission avec l'ampleur souhaitée.

Remarquons, enfin, qu'en vertu de ses statuts, l'I.R.G. n'est pas habilité à accorder des crédits d'immobilisation. La durée des crédits accordés, les conditions requises, les garanties prises — sous la surveillance d'un commissaire du gouvernement et de deux reviseurs de banque — démontrent que l'Institut observe scrupuleusement ses statuts.

Votre Commission estime que le nouveau plafond de la garantie de l'Etat, soit 6 milliards, observe une proportion normale avec le plafond de 2 milliards d'avant-guerre.

De verhoogde waarborg zal het Instituut in staat stellen om hetzij op de markt van de « call money » hetzij op de kapitaalmarkt op halflange termijn, de nodige middelen op te nemen om de functie hem door het K. B. n° 175 van 13 juni 1935 toevertrouwd, behoorlijk te vervullen.

Er weze, ten slotte, op gewezen dat ondanks de spanningen op de kredietmarkt die zich in 1938, 1939, 1940 en 1947 hebben voorgedaan, het H. W. I. tot nog toe nooit de waarborg van de Staat moest invoeren. Moest dit ooit het geval zijn, dan zouden het kapitaal en de reserves, waarvan het bedrag tezamen ongeveer 440 miljoen bereikt, de eerste risico's te dragen hebben.

Het ontwerp werd met eenparigheid van stemmen min één onthouding aangenomen.

Dit verslag werd met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. COPPE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

La garantie majorée permettra à l'Institut, soit sur le marché du « call money », soit sur le marché des capitaux à moyen terme, de recueillir les moyens nécessaires pour remplir comme il convient la mission qui lui a été confiée par l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935.

Il y a lieu de faire observer, enfin, que malgré les tensions qui se sont produites en 1938, 1939, 1940 et 1947 sur le marché du crédit, l'I. R. G. n'a jamais, jusqu'à présent, dû faire appel à la garantie de l'Etat. Dans cette éventualité, le capital et les réserves, dont le montant global s'élève à environ 440 millions, auraient à supporter les premiers risques.

Le projet a été adopté à l'unanimité, moins une abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. COPPE.

Le Président,

F. VAN BELLE.