

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

22 DECEMBER 1949.

WETSONTWERP

waarbij voor het dienstjaar 1950 wijzigingen worden gebracht in het bedrag van sommige inkomstenbelastingen en van de nationale crisisbelasting.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER DEQUAE.

1. — Draagwijdte van het voorstel en algemene bespreking.

Het gaat hier geenszins over het fundamentele voorstel tot wijziging van het belastingstelsel (aansluitend met het destijds door de heer Eyskens neergelegd ontwerp) maar enkel over een overgangsmaatregel slaande op het dienstjaar 1950 (inkomsten 1949). Deze maatregel heeft tot doel de bij het bericht aan de werkgevers in het *Belgisch Staatsblad* van 14 September 1949 bekendgemaakte belastingontheffingen een wettelijk karakter te geven en tevens dezelfde ontlastingen te verlenen aan de andere categorie belastingplichtigen (handelaars, nijveraars en ambachtslieden, vrije beroepen, beheerders).

De eerste ontlasting (art. 1) schommelt naargelang van het aantal personen ten laste en bedraagt, naargelang van hun aantal, tot 2, 5, 9 of meer oploopt respectievelijk 2 %, 4 %, 8 %, 12 % (slaande op het gehele jaar).

Deze ontlasting is beperkt in haar terugslag tot het inkomen van 250.000 frank.

Een tweede ontlasting (art. 1) vloeit ook voort uit de verhoging van de vrijgestelde minima die voor het vierde

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Van Belle, voorzitter; Brasseur, Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Gaspar, Lefèvre (Théodore), Moyersoën, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detège, Piévet, Martel, Merlot, Pague, Soudan, Tielmans. — Dupriez, Koninckx, Masquelier. — Jacquemotte.

Zie:

74: Wetsontwerp.

22 DÉCEMBRE 1949.

PROJET DE LOI

apportant, pour l'exercice 1950, des modifications au montant de certains impôts sur les revenus et de la contribution nationale de crise.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DEQUAE.

1. — Portée du projet et discussion générale.

Il ne s'agit pas, en l'occurrence, du projet fondamental modifiant le système fiscal (se rattachant au projet déposé jadis par M. Eyskens) mais uniquement de mesures transitoires se rapportant à l'exercice 1950 (revenus de 1949). Cette mesure vise à donner un caractère légal aux dégrèvements fiscaux, annoncés par l'avis aux employeurs paru au *Moniteur belge* du 14 septembre 1949, ainsi qu'à accorder ces mêmes dégrèvements à l'autre catégorie de contribuables (commerçants, industriels, artisans, professions libérales, administrateurs).

Le premier dégrèvement (art. 1) varie d'après le nombre des personnes à charge et comporte, selon que leur nombre se chiffre à 2, 5, 9 ou davantage, respectivement une diminution de 2 %, 4 %, 8 %, 12 % (portant sur l'année entière).

Ce dégrèvement est limité, quant à son incidence, aux revenus de 250.000 francs.

Un second dégrèvement (art. 1) résulte également de l'augmentation des minima exonérés qui sont portés, pour

(1) Composition de la Commission: MM. Van Belle, président; Brasseur, Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Gaspar, Lefèvre (Théodore), Moyersoën, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detège, Piévet, Martel, Merlot, Pague, Soudan, Tielmans. — Dupriez, Koninckx, Masquelier. — Jacquemotte.

Voir:

74: Projet de loi.

kwartaal 1949 worden gebracht tot op driemaal het bedrag voorzien voor het dienstjaar 1940. Om technische redenen wordt dit uitgedrukt in een vermindering van 25 % over het gehele jaar door diegene die onder het bedrag van het vrijgestelde minimum vallen.

Een derde ontlasting ligt in de vermindering der buitengewone opcentimes op de bedrijfsbelasting (art. 3 en 4).

	Totaal in functie van het in hoofdsom verschuldigde percentage. Toestand rekening houdende met speciale opdecime vóór na huidge wet. huidige wet.	
Loontrekkenden	120	115
Handelaars, industriëlen, land- bouwers	231	220
Vrije beroepen	210	200
Vennootschappen	231	231
Beheerders, commissarissen, ver- effenaars	200	190

Aanvullend werd in hetzelfde wetsontwerp bij artikel 5, overeenkomstig artikel 35, § 10, der samengeoordnete wetten de vermindering van de bedrijfsbelasting op de in het buitenland behaalde winsten op de vier vijfden gebracht. In de dienstjaren die 1949 voorafgingen bedroeg de vermindering slechts drie vierden, maar het overblijvende gedeelte was niet onderhevig aan de provinciale en gemeentelijke opcentimes, wat thans wel het geval is.

Een andere aanvullende beschikking vindt men in artikel 6 waar voorzien wordt dat toelag op de grondbelasting, verschuldigd krachtens art. 13, § 1, 2°, niet meer zou geheven worden als het inkomen met 15 % het kadastraal inkomen overtreft, maar alleen indien de netto-huur driemaal het kadastraal inkomen te boven gaat en slechts op het gedeelte van de huur dat driemaal het kadastraal inkomen overtreft.

Tijdens de bespreking in de Commissie werden volgende bemerkings van algemene aard vooruitgezet.

1° Een lid der Commissie laat opmerken dat de huidige ontlasting voor een trimester circa 200.000.000 frank bedraagt en dus over een geheel jaar gezien slechts 1 milliard benadert, terwijl de herziening van de belastingwet in 1947 (wet van 20 Augustus 1947) een feitelijke vermindering op de inkomstenbelastingen heeft medegebracht van 1,7 milliard.

2° Verschillende commissieleden maken opmerkingen in verband met het familiale karakter van deze overgangswet.

Onder meer, wordt de vergelijking doorgevoerd met het wetsontwerp Eyskens en wordt gewezen op een gevoelige afwijking.

	Belastingvermindering :	
	Voorstel Liebaert.	Ontwerp Eyskens.
4 personen ten laste	30 %	35 %
5 personen ten laste	40 %	50 %
6 personen ten laste	50 %	70 %
7 personen ten laste	60 %	90 %
8 personen ten laste	70 %	100 %

Tevens wordt gewezen op het feit dat nochtans het behoud van het gunstigste barema een zeer beperkte budgetaire invloed heeft, gezien het beperkt aantal gezinnen met een groot aantal personen ten laste.

Andere commissieleden echter verdedigen de getemperde ontlasting en wijzen op het feit dat deze ontlasting nog belangrijker is dan deze die voorafgaandelijk bestond.

le quatrième trimestre de 1949, au triple du montant prévu pour l'exercice 1940. Pour des raisons techniques cela se solde, pour ceux qui sont compris dans le montant du minimum exonéré, par une diminution de l'ordre de 25 % pour l'année entière.

Un troisième dégrèvement est réalisé par la diminution des centimes additionnels extraordinaires sur la taxe professionnelle (art. 3 et 4).

	Total du pourcentage dû en fonction du principal. Situation en tenant compte des centimes additionnels antérieure postérieure à la à la présente loi. présente loi.	
Salariés	120	115
Commerçants, industriels, agri- culteurs	231	220
Professions libérales	210	200
Sociétés anonymes	231	231
Administrateurs, commissaires, liquidateurs	200	190

Accessoirement l'article 5 du même projet de loi, correspondant à l'article 35, § 10, des lois coordonnées, portait aux quatre cinquièmes la réduction de la taxe professionnelle sur les bénéfices réalisés à l'étranger. Au cours des exercices antérieurs à 1949, la réduction ne comportait que les trois-quarts mais la part restante n'était pas soumise aux centimes additionnels provinciaux et communaux, ce qui est actuellement le cas.

Une autre disposition complémentaire se trouve à l'article 6, prévoyant que le supplément de contribution foncière dû en vertu de l'article 13, § 1, 2°, ne sera plus perçu si le revenu excède de 15 % le revenu cadastral, mais uniquement si le loyer net dépasse le triple du revenu cadastral et seulement sur la partie du loyer dépassant trois fois le revenu cadastral.

Les observations ci-après d'ordre général ont été faites au cours de la discussion en Commission :

1° Un membre de la commission a fait observer que le présent dégrèvement se monte trimestriellement à environ 200.000.000 de francs et que, considéré pour l'année entière, il n'est que d'un milliard environ, tandis que la revision de la loi sur les impôts (loi du 20 août 1947) a amené une réduction de 1,7 milliard.

2° Plusieurs membres de la commission ont fait des observations concernant le caractère familial de cette loi transitoire.

Ils font notamment une comparaison avec le projet de loi Eyskens et signalent que la présente s'en écarte sensiblement.

	Dégrèvement d'impôts :	
	Proposition Liebaert.	Projet Eyskens.
4 personnes à charge	30 %	35 %
5 personnes à charge	40 %	50 %
6 personnes à charge	50 %	70 %
7 personnes à charge	60 %	90 %
8 personnes à charge	70 %	100 %

En outre, ils signalent que le maintien du barème le plus favorable n'a qu'une influence budgétaire très réduite, vu le nombre restreint de familles ayant un nombre élevé de personnes à charge.

D'autres membres de la commission défendent toutefois un dégrèvement modéré et soulignent le fait que ce dégrèvement est encore plus considérable que celui existant antérieurement.

Onder meer wordt gewezen op de onevenwichtige terugslag van deze belastingvermindering gezien het demografisch onevenwicht in het land, terwijl anderzijds de aandacht wordt gevestigd op het feit dat deze ontlasting vooral de welstellende gezinnen met grote kinderlast ten goede komt, daar de vermindering in absolute cijfers hoger wordt bij belangrijker inkomen en de lagere inkomens reeds grotendeels ontlast zijn onder invloed van de verhoogde minima's.

In verband hiermede merken sommige commissieleden op dat bij de belastingvermindering uit hoofde van de personen ten laste rekening dient gehouden :

a) met het inkomen per persoon ten laste (in aanmerking nemende de verminderingscoëfficiënt voor kinderen, vastgelegd in wetsvoorstel Harmel);

b) met het feit dat deze gezinnen proportioneel een veelvoud voor onrechtstreekse belastingen betalen die niet in het minst een sociale inslag kunnen hebben;

c) dat de belastingvermindering voor gezinslast slechts een fractie is van de gezinspolitiek en dat vooral voor de gezinnen met bescheiden inkomen de rechtstreekse hulp door verhoogde gezinsvergoedingen belangrijker is, en tevens van aard het evenwicht te herstellen.

De Minister onderlijnt het feit dat hij geenszins afbreuk wil doen aan een verbetering van de familiale inslag der belasting. Het voorstel is zeker een verbetering tegenover vroeger. Het steunt op het idee van een eenvormige vermindering per kind ten laste daar hij veronderstelt dat de last per bijkomend kind ongeveer gelijk is. Hij zal echter rekening houden bij de ontworpen fiskale hervorming met de voorgebrachte opmerkingen en onder meer het probleem van het inkomen per persoon ten laste nader laten onderzoeken.

2. — Bespreking der artikelen.

Eerste artikel.

Een lid van de Commissie vraagt of de vermindering voorzien in artikel 1 toegepast wordt nadat het belastingbedrag berekend is geworden rekening houdende met artikel 3, wat bevestigd wordt.

Verwijzend naar het verslag van de Senaat, bl. 4, met betrekking tot de vrijgestelde minima, vraagt hij hoe men er toe komt vooruit te zetten dat een persoon met bruto wedde of loon van 48.000 in een gemeente met meer dan 30.000 inwoners en 3 personen ten laste, ingevolge de huidige wet voortaan vrijgesteld zou zijn van belastingen.

Het vrijgestelde minimum in gemeenten met meer dan 30.000 personen, voor 3 personen ten laste bedroeg, in 1940, 11.520 frank en wordt ingevolge de huidige wet 11.520 fr. $\times$ 3 = 34.560 fr. netto-inkomen.

Een bruto-wedde of loon van circa 48.000 frank dat dient verminderd met de afhouding voor de Maatschappelijke Zekerheid en vervolgens met het aftrekbare vijfde voor bedrijfskosten valt inderdaad, in zake het netto-inkomen, terug op ongeveer 35.000 frank.

Een ander lid laat opmerken dat hij niet kan akkoord gaan met de methode van toepassing van het van belasting vrijgestelde minimum dat medebrengt dat, indien dat minimum wordt overschreden, belast wordt op het geheel. De belasting zou logischerwijze slechts dienen gevestigd te worden op hetgeen het vrijgestelde minimum overtreft.

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 8 onthoudingen.

L'on souligne notamment le déséquilibre de l'incidence du dégrèvement d'impôt étant donné le déséquilibre démographique du pays, tandis que l'attention est, d'autre part, attirée sur le fait que ce dégrèvement favorise principalement les familles nombreuses aisées, puisque la diminution en chiffres absolus augmente pour un revenu important et que les revenus moindres sont déjà notablement dégrévés suite au relèvement des minima.

Répondant à cette observation, certains membres de la Commission font remarquer que pour la diminution d'impôts du chef de personnes à charge, il y a lieu de tenir compte :

a) du revenu par personne à charge (en prenant en considération le coefficient familial de diminution fixé dans la proposition Harmel).

b) du fait que des familles sont grevées en proportion de leurs charges sous forme de contributions indirectes, où l'incidence sociale est nulle.

c) du fait que la diminution d'impôts pour charges familiales n'est qu'une fraction de la politique familiale et que c'est surtout pour les familles aux revenus modestes que l'aide directe par l'augmentation des allocations familiales acquiert plus d'importance, tout en étant de nature à rétablir l'équilibre.

Le Ministre souligne le fait qu'il n'a nullement l'intention de porter atteinte à une amélioration de l'incidence familiale de l'impôt. Le projet est assurément une amélioration par rapport au passé. Il se fonde sur l'idée d'une diminution uniforme par enfant à charge, en supposant que la charge reste approximativement la même pour chaque enfant. Néanmoins, pour la réforme fiscale qu'il envisage il tiendra compte des observations qui ont été faites et il fera notamment réexaminer le problème du revenu par personne à charge.

2. — Examen des articles.

Article premier.

Un membre de la Commission demande si la diminution prévue à l'article premier est appliquée après fixation du montant de l'imposition, compte tenu de l'article 3; la réponse est affirmative.

Se référant au rapport du Sénat, p. 4, à propos des minima exonérés, il demande comment on en arrive à prétendre qu'une personne avec un traitement ou salaire brut de 48.000 francs et 3 personnes à charge dans une commune de plus de 30.000 habitants soit désormais, en vertu de la présente loi, exonérée d'impôts.

Le minimum exonéré pour 3 personnes à charge dans les communes de plus de 30.000 habitants était de 11.520 francs en 1940; en vertu de la présente loi il est porté au revenu brut de 11.520 francs $\times$ 3 = 34.560 francs revenu net.

Un traitement ou salaire brut d'environ 48.000 francs, d'où doit être déduite la retenue pour la Sécurité sociale et ensuite le cinquième déductible au titre de charges professionnelles, est ramené à environ 35.000 francs, revenu net.

Un autre membre fait remarquer qu'il ne peut se rallier à la méthode d'application du minimum exonéré, selon laquelle la taxation est opérée sur l'intégralité dans le cas où ce minimum est dépassé. Logiquement, l'impôt ne devrait être établi que sur la portion qui dépasse le minimum exonéré.

L'article premier est adopté par 13 voix et 8 abstentions.

Art. 2.

Een commissielid oordeelt dat het belastbaar bedrag van 250.000 frank waarop de verminderingen worden toegepast, te hoog is en zou dienen gereduceerd te worden.

Een ander lid laat opmerken dat in tegenstelling met de methode gevolgd voor de vrijgestelde minima, de belastinginkomens boven 250.000 frank ook genieten van de verminderingen voor de schijf van 250.000 frank.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 3 en 5 onthoudingen.

Art. 3.

Een commissielid vraagt op welke wijze voor de loon- en weddetrekkenden de 15 opcentimes zullen worden geïnd voor het dienstjaar 1950, gezien de gemeenten ingevolge de wet op de provinciale en gemeentelijke financiën (24 December 1948) zelf niet meer tot de inning overgaan. De Minister antwoordt dat dit door inkohiering zal gebeuren, waarop het betrokken lid antwoordt dat zich vele moeilijkheden in verband met deze inning zullen voordoen.

Een ander lid oordeelt dat de methode die gevolgd werd om de buitengewone opcentimes terug te brengen, van aard is het bestaande onevenwicht nog te vergroten tussen wedde- en loontrekkenden en zelfstandige arbeiders, handelaars en vrije beroepen.

Voor de loontrekkenden worden de opcentimes van 20 teruggebracht op 15, wat een vermindering betekent van 25 %.

Voor de zelfstandige arbeiders, handelaars en vrije beroepen van 131 op 120 of 110 op 100, wat een vermindering betekent van 8 à 9 %.

In antwoord hierop laat een commissielid opmerken dat hij van een tegenovergestelde mening is daar hij niet overtuigd is van de eerlijke aangifte der zelfstandige belastingcategorieën. Integendeel, hij meent dat er systematisch bedrog gebeurt en hij zou het systeem van de Noordse landen willen zien toepassen, namelijk de publicatie van het aangegeven inkomen.

Een commissielid wijst er op dat bovenvermelde betwisting hier geen objectieve grondslag blijkt te hebben. Volgens de in de algemene uiteenzetting aangebrachte tabel immers is er voor alle categorieën (met uitzondering van de vennootschappen) een gelijklopende procentiële reductie van het totaal op de hoofdsom verschuldigde percentage.

	Vroeger.	Nu.	Reductie.
Loontrekkenden	120	115	4,1 %
Handelaars, industrië- len, landbouwers ...	231	220	4,8 %
Vrije beroepen	210	200	4,7 %
Beheerders, commissarissen, vereffenaars.	200	190	5 %

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 8 onthoudingen.

Artikel 4 wordt, zonder verdere bespreking, aangenomen met 13 stemmen tegen 8 onthoudingen.

Artikel 5 wordt, na uitleg van de Minister, aangenomen met 13 stemmen tegen 8 onthoudingen.

Artikelen 6 en 7 worden, zonder bespreking, aangenomen met 13 stemmen tegen 8 onthoudingen.

Art. 2.

Un membre de la Commission estime que le montant imposable de 250.000 francs auquel sont appliquées les diminutions, est trop élevé et devrait être réduit.

Un autre membre fait remarquer que, contrairement à la méthode suivie pour les minima exonérés, les revenus imposables supérieurs à 250.000 francs devraient également bénéficier des diminutions pour la tranche de 250.000 francs.

L'article 2 est adopté par 13 voix contre 3 et 5 abstentions.

Art. 3.

Un membre de la Commission demande de quelle manière seront perçus sur les salaires et traitements les 15 centimes additionnels pour l'exercice 1950, étant donné qu'en vertu de la loi sur les finances provinciales et communales (24 décembre 1948), les communes ne procèdent plus elles-mêmes à la perception. Le Ministre répond qu'il y sera procédé par enrôlement, ce qui provoque de la part du membre intéressé la réplique que cette perception n'ira pas sans de nombreuses difficultés.

Un autre membre estime que la méthode suivie pour le recouvrement des centimes additionnels extraordinaires est de nature à augmenter encore le déséquilibre entre travailleurs et salariés d'une part, et travailleurs indépendants, commerçants et professions libérales d'autre part.

Pour les salariés, les centimes additionnels seront réduits de 20 à 15, soit une diminution de 25 %.

Pour les travailleurs indépendants, commerçants ou professions libérales, cette réduction sera de 131 à 120 ou de 110 à 100, soit une diminution de 8 à 9 %.

Un membre de la commission réplique qu'il n'est pas de cet avis, n'étant pas persuadé de la déclaration honnête des catégories professionnelles indépendantes. Il croit, au contraire, qu'il y a une fraude systématique et voudrait voir appliquer le système en vigueur dans les pays scandinaves, c'est-à-dire, la publication des revenus déclarés.

Un membre de la commission fait remarquer que la contestation ci-dessus ne semble pas avoir de fondement objectif. En effet, selon le tableau repris dans l'exposé général, il est prévu pour toutes les catégories (à l'exception des sociétés) une réduction parallèle du total du pourcentage dû sur le principal.

	Avant.	Actuellement.	Réduction.
Salariés	120	115	4,1 %
Commerçants, industriels, agriculteurs ...	231	220	4,8 %
Professions libérales	210	200	4,7 %
Administrateurs, commissaires, liquidateurs	200	190	5 %

L'article 3 est adopté par 13 voix et 8 abstentions.

L'article 4 est adopté sans discussion par 13 voix et 8 abstentions.

L'article 5 est adopté, après explication du Ministre, par 13 voix et 8 abstentions.

Les articles 6 et 7 sont adoptés sans discussion par 13 voix et 8 abstentions.

Het gehele wetsontwerp wordt door Uwe Commissie zonder wijzigingen goedgekeurd met 13 stemmen en 8 onthoudingen.

3. — Opmerkingen in verband met de fiscale hervorming.

Tijdens de bespreking werd er herhaaldelijk op gewezen dat het voorstel in zijn huidige vorm door verschillende commissieleden werd goedgekeurd omdat het enkel gaat over een overgangswet, die in feite slechts een fiscale ontlasting medebrengt voor de inkomsten van het vierde kwartaal 1949, maar dat zij bij de behandeling van de fiscale hervorming sommige nog in dit ontwerp opgenomen beschikkingen zullen bestrijden.

Dit bleek tijdens de discussie het geval te zijn met :

1° de beperkte familiale inslag van het ontwerp, die zoals blijkt uit de afhoudingstabellen voor de inkomsten 1950, verschenen in het *Staatsblad* van 16 December 1949, nog verder zou ingekrompen worden;

2° het belastingverschil uit hoofde van de bevolking der gemeente van de belastingplichtige;

3° het belasten op het totaal van het inkomen op het ogenblik dat het vrijgestelde minimum wordt overschreden.

De Verslaggever,

A. DEQUAE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

L'ensemble du projet de loi est adopté par votre Commission sans modifications, par 13 voix et 8 abstentions.

3. — Observations au sujet de la réforme fiscale.

Au cours de la discussion, il a été observé a diverses reprises par plusieurs membres qu'ils approuvent le projet dans sa forme actuelle parce qu'il ne s'agit que d'une loi de transition qui, en fait, n'implique un allègement fiscal que pour les revenus du quatrième trimestre de 1949, mais qu'ils combattront certaines dispositions reprises dans le présent projet au cours de la discussion de la réforme fiscale.

Cette opposition se manifesta au cours de la discussion, en ce qui concerne :

1° l'incidence familiale limitée du projet, incidence qui sera encore réduite davantage, comme il résulte des barèmes de retenues pour les revenus de 1950, publiés au *Moniteur* du 16 décembre 1949;

2° la différence d'impôt du chef de la population de la commune du contribuable;

3° l'imposition du total des revenus au moment de dépasser le minimum exonéré.

Le Rapporteur,

A. DEQUAE.

Le Président,

F. VAN BELLÉ.