

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

5 JULI 1951.

5 JUILLET 1951.

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van artikel 16 van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 16 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

TOELICHTING

DEVELOPPEMENTS

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

De wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën heeft o.m. voor gevolg dat de uitgaven van de ene gemeente invloed uitoefenen op de inkomsten van de andere.

Dit brengt voor de hogere overheid de plicht mee nog scherper dan voorheen te waken over de uitgaven die in de verschillende gemeenten van het land gedaan worden.

Opdat die controle nu zo licht mogelijk zou kunnen uitgeoefend worden en opdat de verdeling van de verschillende schijven van het fonds der gemeenten zo rechtvaardig mogelijk zou geschieden, is het wenselijk dat de uitgaven die op het fonds kunnen verhaald worden, zo nauwkeurig mogelijk zouden bepaald worden.

Dit in zekere mate te verwezenlijken voor de schijf voorzien voor de uitgaven voor onderwijs, is het opzet van dit voorstel.

* * *

Indien er, in de sector onderwijs, één uitgave is waarvan met zekerheid kan uitgemaakt worden of het billijk is ze door de collectiviteit te laten dragen of door de gemeente alleen, dan is het wel die der wedden. Daar staan wij immers met een algemene regeling door het departement van openbaar onderwijs vastgesteld en met een weddenuitbetaling door de Staat aan alle leerkrachten van lager en froebelonderwijs die, krachtens die regeling, ten laste van de nationale gemeenschap mag gelegd worden.

Het zou dan ook logisch zijn dat de wedden en bestuursvergoedingen die het departement van openbaar onderwijs als boventallig aanziet, niet onrechtstreeks op de rug van de nationale gemeenschap zouden mogen afgewenteld worden, namelijk langs het fonds der gemeenten om.

Die logica komt ons echter enigszins te streng voor. Er kunnen inderdaad redenen bestaan om boventallig

La loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales a eu notamment pour conséquence que les dépenses d'une commune ont une répercussion sur les revenus d'une autre commune.

Ceci implique pour les autorités supérieures le devoir de surveiller, plus attentivement que dans le passé, les dépenses des différentes communes du pays.

Afin de rendre ce contrôle aussi aisé que possible, et afin de répartir le plus équitablement possible les diverses tranches du fonds des communes, il convient de déterminer, avec toute la précision réalisable, les dépenses récupérables à charge du Fonds.

Réaliser partiellement ce but, en ce qui concerne la tranche destinée aux dépenses d'enseignement, telle est la portée de la présente proposition.

* * *

Si, dans le secteur de l'enseignement, il est une dépense dont on peut dire avec certitude qu'il serait équitable de la faire supporter par la collectivité ou par la commune seule, c'est bien la dépense en matière de traitements. En effet, nous nous trouvons en présence d'un règlement général établi par le Département de l'Instruction publique et en vertu duquel la liquidation par l'Etat des traitements de tout le personnel enseignant des écoles primaires et gardiennes peut être mis à charge de la communauté nationale.

Dès lors, il serait logique que les traitements et les indemnités de direction attribués au personnel que le Département de l'Instruction publique considère comme étant en surnombre ne retombent pas à charge de la communauté nationale par une voie détournée, notamment par le truchement du Fonds des Communes.

Cette logique nous semble pourtant quelque peu trop sévère. En effet, il peut y avoir de bonnes raisons de nom-

personeel te benoemen, b.v. in een wijksschool waar de schoolbevolking onvoldoende is om twee leerkrachten door de Staat te laten bezoldigen, maar waar het belang van het onderwijs het meer dan wenselijk maakt dat er een onderwijzer of een onderwijzeres zou bijkomen.

Dergelijke noodzakelijkheid doet zich echter normaal meer voor in kleinere gemeenten dan in grotere, en toch stellen wij vast dat het vooral in de grotere gemeenten is dat het euvel van de boventallige leerkrachten zich voor-
doet.

Voor het gemeentelijk lager onderwijs vinden wij b.v. in de ontvoogde gemeenten volgende cijfers van boventallige leerkrachten: Antwerpen (provincie) 75, Brabant 453, West-Vlaanderen 19, Oost-Vlaanderen 44, Henegouwen 58, Luik 135, Luxemburg 1, Limburg 3 en Namen 2. — Voor het froebelonderwijs zijn de cijfers de volgende: Antwerpen 16, Brabant 82, West-Vlaanderen 1, Oost-Vlaanderen 6, Henegouwen 7, Luik 18, en de andere drie provincies 0.

Als wij die toestanden van dichtbij onderzoeken, dan vinden wij b.v. te Antwerpen (stad) 37 boventallige leerkrachten in het gemeentelijk lager onderwijs op 471, te Brussel 139 op 404, te Gent 53 op 270 en te Luik 82 op 290. — Voor het froebelonderwijs zijn die cijfers 9 op 103 voor Antwerpen, 30 op 96 voor Brussel, 6 op 78 voor Gent en 13 op 69 voor Luik.

Dat geeft dan volgende percentages:

— Lager onderwijs: Antwerpen 8 %, Brussel 34 %, Gent 20 %, Luik 28 %;

— Froebelonderwijs: Antwerpen 8,7 %, Brussel 31 %, Gent 7,7 % en Luik 19 %.

Die aanzienlijke verschillen tussen de verschillende grootsteden zullen ongetwijfeld iedereen onaannemelijk voorkomen. Waar Antwerpen het kan doen met een marge van 8 %, daar moeten de drie andere grootsteden dat ook kunnen.

Wij menen dan ook dat het redelijk is te voorzien dat voor het Fonds der Gemeenten de wedden der boventallige leerkrachten alleen mogen in aanmerking genomen worden voor zover ze de verhouding van één leerkracht op tien niet overschrijden.

mer du personnel en surnombre, par exemple, dans une école de quartier dont la population scolaire est insuffisante pour permettre à l'Etat de rétribuer deux instituteurs, mais où il est souhaitable de désigner, dans l'intérêt de l'enseignement, un instituteur ou une institutrice supplémentaire.

Alors que normalement cette nécessité se fait plus sentir dans de petites communes que dans les grandes, nous constatons que c'est dans les grandes communes surtout que se manifeste la plaie du personnel en surnombre.

Pour l'enseignement primaire communal, nous trouvons dans les communes émancipées les chiffres suivants, traduisant le nombre de membres du personnel enseignant en surnombre: Anvers (provincie) 75, Brabant 453, Flandre occidentale 19, Flandre orientale 44, Hainaut 58, Liège 135, Luxembourg 1, Limbourg 3 et Namur 2. — Pour l'enseignement gardien, les chiffres sont les suivants: Anvers 16, Brabant 82, Flandre occidentale 1, Flandre orientale 6, Hainaut 7, Liège 18 et les trois autres provinces 0.

Si nous examinons ces situations de plus près, nous constatons qu'il y a, par exemple pour Anvers-ville, 37 membres du personnel enseignant en surnombre sur 471; pour Bruxelles, 139 sur 404; pour Gand, 53 sur 270, et pour Liège, 82 sur 290. Ces chiffres sont, quant à l'enseignement gardien, 9 sur 103 pour Anvers, 30 sur 96 pour Bruxelles, 6 sur 78 pour Gand et 13 sur 69 pour Liège.

Cela nous donne les pourcentages suivants:

Enseignement primaire: Anvers 8 %, Bruxelles 34 %, Gand 20 %, Liège 28 %.

Enseignement gardien: Anvers 8,7 %, Bruxelles 31 %, Gand 7,7 % et Liège 19 %.

Ces différences considérables entre les grandes agglomérations urbaines paraîtront sans aucun doute inacceptables à tout le monde. Lorsque Anvers peut se contenter d'une marge de 8 %, les autres trois grandes agglomérations urbaines doivent pouvoir le faire également.

Nous estimons, par conséquent, qu'il serait raisonnable de prévoir qu'en ce qui concerne le Fonds des Communes, les traitements des membres du personnel enseignant en surnombre ne peuvent entrer en ligne de compte que pour autant qu'ils n'excèdent pas la proportion d'un membre sur dix.

R. VAN ELSLANDE.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 16 van de wet van 24 December 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën wordt als volgt aangevuld:

« Voor de toepassing van artikel 14 zullen, inzake wedden, bestuursvergoedingen en gemeentelijke bijwedden, toegekend aan het personeel van het lager en froebelonderwijs, in de netto-last slechts mogen opgenomen worden:

- » 1) de gemeentelijke bijwedden op de wedden en bestuursvergoedingen door de Staat rechtstreeks uitbetaald;
- » 2) voor zover er personeelsleden zijn vier wedde niet

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 16 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales est complété comme suit:

« Pourront seuls être compris dans la charge nette, pour l'application de l'article 14 en ce qui concerne les traitements, les indemnités de direction ainsi que les suppléments communaux, octroyés au personnel des enseignements primaire et gardien:

- » 1) les suppléments communaux sur les traitements et indemnités de direction que l'Etat paie directement;
- » 2) pour autant qu'il existe des membres du personnel

rechtstreeks door de Staat wordt uitbetaald, een som die maximaal 10 % bedraagt van het totaal der wedden en bestuursvergoedingen die door de Staat rechtstreeks aan het personeel worden betaald. »

Art. 2.

Artikel 16, aldus gewijzigd, zal voor de eerste maal toegepast worden bij de verdeling van het Fonds der Gemeenten voor het dienstjaar 1952.

5 Juli 1951.

dont le traitement n'est pas payé directement par l'Etat, une somme à concurrence des 10 % de l'ensemble des traitements et indemnités de direction que l'Etat paie directement au personnel. »

Art. 2.

L'article 16 ainsi modifié sera appliqué pour la première fois lors de la répartition du Fonds des Communes pour l'exercice 1952.

5 juillet 1951.

R. VAN ELSLANDE,
H. HEYMAN,
G. ENEMAN,
F. HERMANS,
F. LEFERE,
L. KIEBOOMS.
