

Chambre des Représentants

4 MARS 1952.

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un « Institut de réescompte et de garantie ».

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 17 mai 1951, le Gouvernement déposait sur le bureau de la Chambre un projet qui devint la loi du 14 juillet 1951. Son objet était double :

- a) Proroger la durée de l'I.R.G. et porter cette durée à trente ans, soit jusqu'au 22 juin 1985;
- b) Porter de 6 à 8 milliards la limite fixée aux engagements de l'Institut, dont la bonne fin est garantie par l'Etat.

Le 20 février 1952, le Gouvernement a déposé sur le bureau de la Chambre le projet soumis à vos délibérations. Son objet est double à nouveau :

- a) Porter de 400 à 600 millions le capital que souscrivent les banques;
- b) Porter de 8 à 12 milliards la limite fixée aux engagements de l'Institut dont la bonne fin est garantie par l'Etat.

Les membres de votre Commission ont fait porter leurs recherches sur les nécessités de cette transformation, sur l'influence dont jouissait l'Etat auprès de cet Institut, et sur

⁽¹⁾ Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Gaspar, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan. — Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voie :

226 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

4 MAART 1952.

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 175 van 13 Juni 1935 houdende instelling van een « Herdiscontering- en Waarborginstituut ».

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PARISIS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Op 17 Mei 1951 diende de Regering bij het Bureau van de Kamer een ontwerp in, dat de wet van 14 Juli 1951 is geworden. Die wet had een tweevoudig doel :

- a) De duur van het H.W.I. verlengen tot dertig jaar, hetzij tot 22 Juni 1985;
- b) Van 6 tot 8 milliard de grens verhogen welke is gesteld aan de obligo's van het Instituut waarvan de goede afloop door de Staat wordt gewaarborgd.

Op 20 Februari 1952 diende de Regering bij het Bureau van de Kamer het ontwerp in dat U ter bespreking wordt voorgelegd. Het heeft eveneens een tweevoudig doel :

- a) Het kapitaal waarop de banken inschrijven verhogen van 400 tot 600 miljoen;
- b) Van 8 tot 12 milliard de grens verhogen welke is gesteld aan de obligo's van het Instituut waarvan de goede afloop door de Staat wordt gewaarborgd.

De leden van uw Commissie hebben nagegaan of die hervorming noodzakelijk is, welke invloed de Staat oefent op dit Instituut en wie werkelijk van die maatregel geniet.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie: de heer Van Belle, voorzitter; de heren Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Gaspar, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

226 : Wetsontwerp.

l'indication des véritables bénéficiaires de cette mesure. Un commissaire a, en outre, demandé que le Ministre des Finances profite de ce débat pour exposer dans son ensemble sa politique financière.

Missions de l'Institut.

Un court rappel des missions dévolues à l'I.R.G. permet de discerner les motifs qui ont incité le Gouvernement à remanier une nouvelle fois ses moyens d'action, neuf mois seulement après sa précédente initiative.

La mission de l'I.R.G. est quadruple :

I. Ouvertures de crédits de réescompte à court et à moyen terme en faveur des banques;

II. Mobilisation de créances bancaires au cours d'une période de tension;

III. Opérations d'achat, de vente et de courtage sur le marché « hors banque »;

IV. Ouvertures de crédits en vue de faciliter des opérations de liquidation de banques et d'organismes financiers.

Attributions des moyens d'action de l'Institut.

En regard de ces missions, les moyens d'action de l'Institut ont été affectés de la façon suivante par le Comité de Direction de l'Institut, dans le cadre des pouvoirs qui lui sont réservés par les statuts :

I. — Des crédits de réescompte qui correspondent aux deux premières missions peuvent être subdivisés comme suit :

1° Une première tranche de 2 milliards de francs de crédits qui, selon leur destination, se classent en diverses catégories : crédits-fonds de roulement, travaux publics, fabrications pour le marché intérieur, exécution de commandes passées par le Ministère de la Défense Nationale.

Ces crédits ont passé, en 1951, de 1,147,800,000 francs à 1,697,420,000 francs.

2° Une deuxième tranche : Crédits finançant la fabrication et la vente de produits destinés à l'exportation.

La tranche sur laquelle ces crédits sont imputés a été portée, en cours d'exercice, de 2 milliards à 2.2 milliards, dont 1.4 milliard est affecté au financement de programmes de fabrication et 800 millions au financement des délais de paiement consentis aux acheteurs étrangers.

A fin 1951, les crédits finançant des programmes de fabrication s'élevaient à 1.130 millions, contre 620 millions à fin 1950, laissant une marge disponible de 270 millions environ.

Quant aux 800 millions finançant des délais de paiement, ils sont consommés.

Répartition, au 31 décembre 1951, des ouvertures de crédits de réescompte d'après leur destination.

DESTINATION	Montant en milliers de francs	%	Nombre
<i>Première tranche (2 milliards de francs).</i>			
Fonds de roulement	1,155,100	34.6	193
Fabrications pour le marché intérieur et la Défense Nationale	383,070	11.5	19
Travaux publics	115,600	3.5	25
Divers	43,650	1.3	3
	1,697,420	50.9	240
<i>Deuxième tranche (2.2 milliards de francs).</i>			
Commandes à l'exportation	1,636,449	49.1	208
Total général.	3,333,869	100.0	448

Een lid van de Commissie heeft bovendien gevraagd dat de Minister van Financiën van deze bespreking zou gebruik maken om zijn financiële politiek in haar geheel uiteen te zetten.

Opdrachten van het Instituut.

Wij herinneren in het kort aan de opdrachten van het H.W.I., ten einde de redenen te onderscheiden die de Regering er toe hebben aangezet haar actiemiddelen eens te meer te wijzigen, dit slechts negen maanden na haar vorig initiatief.

De opdracht van het H.W.I. is viervoudig :

I. Openen van herdisconteringskredieten op korte en op halflange termijn ten voordele van de banken;

II. Mobielmaking van bankschuldvorderingen tijdens een tijdperk van spanning;

III. Aankoop-, verkoop- en makelaarsverrichtingen op de buiten-bank-markt;

IV. Openen van kredieten ten einde de vereffeningsverrichtingen van banken en financiële organismen te vergemakkelijken.

Toekenning van de actiemiddelen van het Instituut.

In verband met die opdrachten, werden de actiemiddelen van het Instituut, door het Directie-comité van het Instituut binnen de perken van de machten welke er aan worden toegekend door de statuten, besteed als volgt :

I. — De herdisconteringskredieten die overeenstemmen met de eerste twee opdrachten kunnen onderverdeeld worden als volgt :

1° Een eerste schijf van kredieten ten belope van 2 milliard frank die, volgens hun bestemming, gerangschikt worden in verschillende categorieën : kredieten voor bedrijfskapitaal, openbare werken, fabricages voor de binnenlandse markt, uitvoering van bestellingen gedaan door het Ministerie van Landsverdediging.

Die kredieten zijn in 1951 gestegen van 1,147,800,000 frank tot 1,697,420,000 frank.

2° Een tweede schijf : kredieten tot financiering van de fabricage en de verkoop van voor de uitvoer bestemde producten.

De schijf waarop die kredieten worden aangerekend werd in de loop van het dienstjaar verhoogd van 2 milliard tot 2.2 milliard, waarvan 1.4 milliard wordt aangewend tot financiering van fabricageprogramma's en 800 miljoen tot financiering van de aan de buitenlandse kopers verleende betalingstermijnen.

Einde 1951 bedroegen de kredieten tot financiering van de fabricageprogramma's 1,130 miljoen, tegen 620 miljoen op het einde van 1950. Er blijft dus een beschikbare marge over van ongeveer 270 miljoen.

Wat de 800 miljoen betreft tot financiering van de betalingstermijn, deze zijn opgebruikt.

Verdeling, op 31 December 1951, van de geopende herdisconteringskredieten, volgens hun bestemming.

BESTEMMING	Bedrag in duizenden frank	%	Aantal
<i>Eerste schijf (2 milliard frank).</i>			
Bedrijfskapitaal	1,155,100	34.6	193
Fabricages voor de binnenlandse markt en de Landsverdediging	383,070	11.5	19
Openbare werken	115,600	3.5	25
Allerlei	43,650	1.3	3
	1,697,420	50.9	240
<i>Tweede schijf (2.2 milliard frank).</i>			
Bestellingen voor de uitvoer	1,636,449	49.1	208
Algemeen totaal.	3,333,869	100.0	448

Le nombre d'établissements bancaires bénéficiaires de crédits de réescompte auprès de l'Institut était de 40 à fin 1951 contre 32 à fin 1950.

II. — Un montant de 810 millions a été réservé au financement de la constitution de stocks de sécurité.

III. — Le solde de 2,990 millions ainsi que les portions non utilisées des tranches dont question sous I et II sont investis en effets à court terme (acceptations de banque visées ou acceptations commerciales visées) qui financent le commerce extérieur de la Belgique. Comme le jeu des échéances de ces effets permet à l'I.R.G. de se dégager très rapidement, c'est-à-dire à un rythme d'environ 1 milliard par mois au maximum, l'organisme peut disposer très rapidement des ressources qui se révéleraient nécessaires pour intervenir en cas de crise.

Nous constatons, en effet, que le chiffre d'affaires de l'I.R.G. dans le marché « hors banque » s'est accru très sensiblement au cours de l'année 1951.

Comme la trésorerie des banques a subi de notables fluctuations, il était fatal que l'encours des crédits d'acceptation et d'escompte de papier commercial grandisse considérablement et force l'I.R.G. à négocier du papier de courte durée pour équilibrer le marché.

A titre d'exemple, l'Institut signale que : « Les vendeurs d'effets ont pu en céder directement à l'Institut pour un montant de 22 milliards 800 millions et à son intervention, en qualité de courtier, pour un montant de 4 milliards 646 millions, soit au total à concurrence de 27 milliards 446 millions représentés par 35,715 effets contre, en 1950, 20 milliards 710 millions, représentés par 40,817 effets.

» D'autre part, les acheteurs en ont acquis de l'Institut ou par son intermédiaire, mais toujours sans son endos, pour un montant global de 15 milliards 590 millions, contre 10 milliards 559 millions l'année précédente. »

On s'aperçoit ainsi que l'intervention nécessaire de l'I.R.G. à la fin de l'année 1951 avait déjà atteint les nouveaux plafonds qui lui étaient fixés.

Par son intervention, l'I.R.G. s'efforce essentiellement de ménager une liaison constante entre le marché du crédit à moyen terme et le marché de l'argent à court terme, de financer les délais de paiement à la clientèle étrangère ou l'exécution des commandes destinées à l'exportation enfin d'encourager les acceptations de banque devenues un moyen de financement du commerce extérieur.

IV. — L'I.R.G. n'a pas été appelé à exercer sa dernière mission depuis 1945. Il n'a pas dû faciliter des liquidations de banque ou d'organismes financiers.

Toutefois, l'I.R.G. réserve toujours une tranche de 2 milliards au moins dans ses moyens financiers pour faire face à tout moment à cette obligation. Comme il a été dit plus haut, il y parvient grâce à ses investissements à court terme, dont le jeu des échéances d'effets lui permet de se dégager très rapidement au rythme d'un milliard entre 15 jours et 1 mois.

Bénéficiaires de l'activité de l'Institut.

Quels sont les bénéficiaires de cette activité de l'I.R.G. ?

A première vue serait-on tenté de répondre : les banques, puisque l'Institut travaille par leur intermédiaire, escompte

Het aantal bankinstellingen, die het voordeel genoten van herdisconteringskredieten bij het Instituut, bedroeg einde 1951 40, tegen 32 einde 1950.

II. — Een bedrag van 810 miljoen werd besteed aan de financiering van het vormen van veiligheidsstocks.

III. — Het saldo van 2,990 miljoen, evenals de niet gebruikte gedeelten van de onder I en II vermelde schijven, worden belegd in kortlopende wissels (geviseerde commerciële of bankaccepten) waarmee België's buitenlandse handel gefinancierd wordt. Daar de opeenvolging der vervalttermijnen van deze wissels het H.W.I. in de mogelijkheid stelt zich zeer snel, t.t.z. in een tempo van ongeveer 1 milliard per maand ten hoogste, vrij te maken, kan het organisme in zeer korte tijd beschikken over de geldmiddelen die nodig zouden blijken om in geval van crisis in te grijpen.

Wij stellen inderdaad vast dat het zakencijfer van het H.W.I. op de markt « buiten bank » merkkelijk gestegen is in de loop van het jaar 1951.

Gezien de thesaurie der banken merkbare schommelingen heeft ondergaan, moesten de lopende kredieten tot acceptatie en discontering van handelspapier onvermijdelijk aanzienlijk verhogen, en het H.W.I. er worden toe gebracht kort papier te verhandelen om de markt in evenwicht te brengen.

Als voorbeeld haalt het Instituut het volgende aan : « De verkopers van effecten hebben rechtstreeks aan het Instituut een gedeelte er van kunnen afstaan voor een bedrag van 22 milliard 800 miljoen, en door zijn tussenkomst in de hoedanigheid van makelaar een ander gedeelte voor een bedrag van 4 milliard 646 miljoen, t.t.z. in totaal tot een beloop van 27 milliard 446 miljoen, vertegenwoordigd door 35,715 effecten, tegenover 20 milliard 710 miljoen vertegenwoordigd door 40,817 effecten in 1950.

» Van de andere kant hebben de kopers er bij het Instituut, of door zijn tussenkomst, — maar steeds zonder zijn endossement, — gekocht voor een globaal bedrag van 15 milliard 590 miljoen, tegen 10 milliard 559 miljoen tijdens het vorige jaar. »

Daaruit blijkt dat de noodzakelijke tussenkomst van het H.W.I. op het einde van het jaar 1951 reeds de nieuwe er voor vastgestelde maxima had bereikt.

Door zijn tussenkomst streeft het H.W.I. er in hoofdzaak naar, een vaste verbinding tot stand te brengen tussen de markt van het krediet op half lange termijn en de markt op korte termijn, de termijnbetalingen aan de buitenlandse clientèle of de uitvoering van voor de uitvoer bestemde bestellingen te financieren, en tenslotte de aanwending van bankaccepten als middel tot financiering van de buitenlandse handel te bevorderen.

IV. — Het H.W.I. heeft sedert 1950 zijn laatste opdracht niet moeten uitvoeren. Er werd geen beroep op het Instituut gedaan om de vereffening van banken of financiële organismen te vergemakkelijken.

Evenwel wordt door het H.W.I. steeds een gedeelte van zijn financiële middelen, ten bedrage van 2 milliard ten minste, voorbehouden om op ieder ogenblik aan die verplichting het hoofd te kunnen bieden. Zoals hierboven werd aangetoond, kan het zulks doen dank zij zijn beleggingen op korte termijn, die het, door de opeenvolging van hun vervalttermijnen, de mogelijkheid bieden zich zeer snel vrij te maken, in een tempo van één milliard tussen 15 dagen en een maand.

Beneficianten van de activiteit van het Instituut.

Wie geniet het voordeel van deze activiteit van het H.W.I. ?

Op het eerste gezicht zou men geneigd zijn te antwoorden : de banken, vermits het Instituut door hun tussenkomst

leurs effets que ne peut accepter la Banque Nationale, encourage les acceptations bancaires, etc.

En réalité, l'ensemble de l'appareil producteur et commercial du pays est le véritable bénéficiaire.

En effet, en ouvrant des crédits de réescompte aux banques, l'I.R.G. oblige celles-ci à faire bénéficier leurs clients industriels ou commerçants d'un taux réduit.

De plus, l'Institut permet aux banques d'entreprendre en faveur de leurs clients des opérations qu'elles devraient refuser sans son concours.

Lorsque l'I.R.G. achète des acceptations de banque qui appartiennent non pas aux banques, mais aux tireurs des effets, c'est-à-dire les industriels ou les commerçants, le taux réduit pratiqué par l'I.R.G. par rapport aux taux de la Banque Nationale, bénéficie à l'exportateur ou à l'importateur et non pas à la banque.

Quant à la rémunération du capital apporté par les banques, cette rémunération est modérée puisque le dividende ne peut excéder 4 % du montant versé (le montant versé correspond actuellement à 20 % du capital souscrit).

Souscription du capital.

Un membre a constaté que le montant des opérations de l'Institut à garantir par l'Etat représenterait six fois le montant garanti lors de sa fondation en 1935. Il a suggéré que le capital à souscrire par les banques soit augmenté dans la même proportion.

Le Ministre des Finances a souligné qu'en proposant en 1952 une augmentation de capital, il attribue à ce capital une proportion et importance identiques à celles consacrées par la loi du 14 juillet 1951.

Sans doute le capital actuel n'a-t-il pas été majoré dans la même proportion que le montant de la garantie de l'Etat à l'origine des opérations de l'Institut en 1935, mais à ce moment il n'existait aucune réserve alors qu'actuellement le montant des réserves atteint près de 100 millions.

Ne conviendrait-il pas cependant, a-t-on demandé, que les banques soient obligées de libérer l'intégralité du capital souscrit (soit aujourd'hui 400 millions, et selon le projet de loi 600 millions) ?

Non, parce que les raisons déjà avancées en 1951 ont conservé la même pertinence : « au moment où les banques sont obligées d'investir une large proportion de leurs dépôts en fonds d'Etat, elles ont des ressources à peine suffisantes pour faire face aux nécessités du versement. Il y aurait contradiction de la part d'un Institut chargé d'aider les banques à remplir leur mission, de leur imposer de nouveaux engagements à titre de souscription de capital ».

Toutefois, en portant de 400 à 600 millions le capital que doivent souscrire les banques, le Gouvernement approfondit la solidité de l'édifice.

Avant que ne joue la garantie de l'Etat, en cas de pertes au cours des opérations de l'Institut, la réserve (près de 110 millions de francs) intervient en premier lieu.

Puis, le capital libéré et le capital appelable souscrits par les banques doivent être utilisés. Ce sont ces deux éléments qui sont donc portés respectivement à 120 et 480 millions.

werkt, hun effecten, die niet door de Nationale Bank kunnen geaccepteerd worden, disconteert, het gebruik van bank-accepten bevordert, enz.

In werkelijkheid is 's lands productie- en handelsapparaat in zijn geheel de ware begunstigde.

Inderdaad, door voor de banken herdisconteringskredieten te openen, verplicht het H.W.I. deze banken voor hun cliënten uit industrie en handel een verlaagde discontovoet toe te passen.

Daarenboven, laat het Instituut aan de banken toe ten gunste van haar cliënten verrichtingen te doen welke zij, zonder zijn medewerking, zouden moeten weigeren.

Wanneer het H.W.I. bankaccepten koopt die niet aan de banken, maar aan de trekkers van de wissels, t.t.z. aan de nijveraars en handelaars toebehoren, dan komt de door het H.W.I. toegepaste discontovoet, die lager is dan het bij de Nationale Bank gebruikelijk discontotarief, ten goede aan de uitvoerder of de invoerder, en niet aan de bank.

De bezoldiging van het door de banken aangebrachte kapitaal is gematigd, vermits het dividend 4 % van het gestorte bedrag niet mag te boven gaan (het gestorte bedrag stemt thans overeen met 20 % van het ingeschreven kapitaal).

Inschrijving op het kapitaal.

Een lid heeft vastgesteld dat het bedrag van de verrichtingen van het Instituut waaraan de Staat zijn waarborg moet hechten overeenstemt met zes maal het bedrag dat gewaarborgd werd bij de oprichting er van in 1935. Hij stelde voor dat het kapitaal waarop door de banken dient ingeschreven in dezelfde verhouding zou verhoogd worden.

De Minister van Financiën stipte aan dat hij, door in 1952 een kapitaalsvermeerdering voor te stellen, aan dit kapitaal dezelfde verhouding en dezelfde belangrijkheid toekent als die welke door de wet van 14 juli 1951 werden bekrachtigd.

Weliswaar werd het huidige kapitaal niet in dezelfde verhouding verhoogd als het bedrag van de staatswaarborg bij de aanvang van de verrichtingen van het Instituut, in 1935, doch op dat ogenblik bestond er geen enkele reserve, terwijl het bedrag van die reserves thans bijna 100 miljoen bereikt.

Er werd eveneens gevraagd of het niet wenselijk is dat de banken verplicht worden het integraal bedrag van het ingeschreven kapitaal vrij te maken (zegge thans 400 miljoen, en volgens het wetsontwerp 600 miljoen).

Neen, omdat de redenen die in 1951 werden aangevoerd even afdoende zijn gebleven : « nu de banken verplicht zijn een groot gedeelte van hun deposito's in Staatsfondsen te beleggen, zijn hun middelen nauwelijks toereikend om het hoofd te bieden aan de vereisten van de storting. Het zou voor een Instituut, dat er mede belast is de banken bij het vervullen van hun opdracht te helpen, tegenstrijdig zijn, hun nieuwe verplichtingen op te leggen in de vorm van inschrijvingen op kapitaal ».

Nochtans, door het kapitaal waarop door de banken moet worden ingeschreven te brengen van 400 op 600 miljoen, verhoogt de Regering de stevigheid van het complex.

Alvorens de waarborg van de Staat tussenkomt, in geval van verliezen tijdens verrichtingen van het Instituut, wordt in de eerste plaats beroep gedaan op de reserve (bijna 110 miljoen frank).

Daarna moeten het vrijgemaakt kapitaal en het vorderbaar kapitaal, waarop door de banken ingeschreven, aangewend worden. Die twee bestanddelen worden dus respectievelijk verhoogd tot 120 en 480 miljoen.

Contrôle de l'Etat sur l'Institut.

Le Gouvernement ayant ainsi consolidé une première digue conserve les moyens de contrôle qui sont résumés dans les articles 7 et 11 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 où furent jetées les bases de l'Institut.

Art. 7. — L'Institut est administré par un comité de direction, composé d'un président et de sept membres, nommés et révocables par le Roi.

Le président et trois membres sont nommés par le Roi. Les quatre autres membres sont choisis par le Roi sur une liste triple de candidats présentés par l'assemblée générale des détenteurs de parts.

La vérification des écritures est assurée par deux réviseurs nommés et révocables par le Roi.

La durée des fonctions et l'ordre des sorties sont réglés par les statuts.

Art. 11. — Un commissaire du gouvernement, nommé et révocable par le Roi, surveille toutes les opérations de l'Institut. Son traitement est supporté par l'Etat.

En juin 1951, la Commission s'était intéressée au renforcement des règles de comptabilité à pratiquer par l'Institut. Le Ministre des Finances de l'époque avait dessiné les lignes de son projet de contrôle des établissements parastataux où il projetait de ranger l'I.R.G.. Ce projet n'a pas encore été déposé.

L'action du Gouvernement apparaît d'ailleurs de façon manifeste dans l'action de l'Institut en 1951 qui, en collaboration avec la Banque Nationale, a réellement épaulé le Gouvernement en matière de crédit.

Etant donnée la situation de la Belgique à l'U.E.P., le Gouvernement a, depuis l'été dernier, souhaité que fussent favorisées les importations en provenance de la zone U.E.P. et les exportations vers la zone \$, tandis que les exportations vers la zone U.E.P. et les importations de la zone \$ seraient dans la mesure du possible, freinées.

Au cours du dernier trimestre de l'année 1951, l'I.R.G., en même temps que la Banque Nationale qui revisait à ce moment la politique de l'octroi de son visa sur les traites à l'importation et à l'exportation, a apporté aux taux pratiqués les modifications suivantes :

Les taux d'achat pour les effets finançant des exportations vers la zone \$ et des importations en provenance de la zone U.E.P. ont été ramenés de 2 ½ à 2 ¼ % pour les acceptations de banque visées à 120 jours et moins.

Pour les effets plus longs, des réductions pour ces mêmes effets ont également été accordées, à tel point que pour les acceptations bancaires ayant de 631 à 730 jours, le taux a été ramené de 5 ½ à 4 %.

Pour les autres effets visés, les taux sont demeurés inchangés.

Cette harmonie dans la politique du crédit a été confirmée par le Ministre des Finances. Depuis 1935, le pouvoir de suspendre les décisions du Comité n'a pas dû être exercé par le Commissaire du Gouvernement, mais les décisions importantes ont toujours été le fruit d'une unanimité.

Action de l'Institut en rapport avec l'Union Européenne des Paiements.

Aujourd'hui, en mars 1952, le Gouvernement constate l'existence d'une créance considérable sur l'étranger.

Contrôle van de Staat op het Instituut.

De Regering heeft aldus een eerste dijk versterkt, en tevens behoudt zij de controlemiddelen die worden samengevat in de artikelen 7 en 11 van het koninklijk besluit n° 175 van 13 Juni 1935, waarbij de grondvesten van het Instituut werden gelegd.

Art. 7. — Het Instituut wordt bestuurd door een bestuurscomité samengesteld uit een voorzitter en zeven leden, benoemd en afzetbaar door de Koning.

De voorzitter en drie leden worden door de Koning benoemd. De vier overige leden worden door de Koning gekozen uit een driedubbele lijst van door de algemene vergadering van aandeelhouders voorgedragen kandidaten.

De verificatie van de schrifturen wordt door twee door de Koning benoemde en afzetbare revisoren waargenomen.

Duur van de functiën en volgorde van aftreding worden bij de statuten geregeld.

Art. 11. — Een regeringscommissaris, benoemd en afzetbaar door de Koning, houdt toezicht over al de operatiën van het Instituut. Zijn wedde komt ten laste van de Staat.

In Juni 1951 had de Commissie haar aandacht besteed aan de versterking van de comptabiliteitsvoorschriften die door het Instituut moesten worden nageleefd. De toenmalige Minister van Financiën had de hoofdlijnen geschetst van zijn ontwerp van controle op de parastatale instellingen, waaronder hij zich voornam het Herdiscontering- en Waarborginstituut te rangschikken.

De actie van de Regering komt trouwens duidelijk tot uiting bij de actie van het Instituut in 1951, hetwelk de Regering in zake krediet werkelijk gerugsteund heeft, in samenwerking met de Nationale Bank.

In verband met de toestand van België in de Europese Betalingsunie, heeft de Regering sedert de vorige Zomer gewenst dat de invoer uit de zone van de Europese Betalingsunie en de uitvoer naar de dollarzone zouden aangemoedigd worden, terwijl de uitvoer naar de zone van de Europese Betalingsunie en de invoer uit de dollarzone zoveel mogelijk zouden geremd worden.

Terwijl de Nationale Bank, in de loop van het laatste kwartaal van het jaar 1951, de politiek van verlening van haar visum op de in- en uitvoerwissels herzag, bracht het Herdiscontering- en Waarborginstituut de volgende wijzigingen aan het toegepast discountarief.

De aankoopstarieven voor de wissels tot financiering van de uitvoer naar de dollarzone en van invoer uit de zone van de Europese Betalingsunie werden van 2 ½ tot 2 ¼ % teruggebracht voor de geviseerde bankaccepten op 120 dagen en minder.

Voor die wissels op langere termijn werden eveneens verminderingen toegestaan, zodat de discontovoet van 5 ½ tot op 4 % werd teruggebracht voor de bankaccepten op 631 tot 730 dagen.

Voor de andere geviseerde wissels bleven de discontovoeten ongewijzigd.

Deze harmonische kredietpolitiek werd bevestigd door de Minister van Financiën. Sedert 1935 heeft de Regeringscommissaris geen gebruik moeten maken van zijn recht om de beslissingen van het Comité op te schorten, maar de belangrijke beslissingen werden steeds met eenparigheid van stemmen genomen.

Actie van het Instituut in verband met de Europese Betalingsunie.

Thans, in Maart 1952, stelt de Regering het bestaan van een aanzienlijke schuldvordering op het buitenland vast.

Depuis plusieurs mois le Trésor public a dû se substituer à la Banque Nationale pour financer les exportations. Le Gouvernement estime que l'I.R.G. peut jouer dans ce domaine un rôle de premier plan.

En effet, les banques privées doivent à nouveau, dans l'avenir, reprendre le rôle joué par le Trésor dans la mobilisation des créances sur l'étranger, mais pour y parvenir, les banques privées doivent y être encouragées grâce au développement des crédits de réescompte et du marché des acceptations de banques, double rôle assumé par l'I.R.G.

Un commissaire a demandé comment se résoudraient, dans le cadre d'une action de l'Institut, le problème du transfert d'une monnaie étrangère en francs belges et qui supporterait le risque du change.

L'industriel ne supporte pas le risque du change, a-t-il été répondu. Indépendamment de la retenue de 5 à 10 % pour les créances qui en sont frappées et indépendamment du règlement de créances en dollars, l'industriel est payé en francs belges.

Un commissaire a attiré l'attention sur la charge que ferait peser l'Institut sur la Banque Nationale par un réescompte trop massif. Le Ministre a souligné l'abondance des ressources puisées par l'Institut dans le call money des banques et établissements parastataux.

Le réescompte n'est pratiqué par l'Institut qu'au cas de contraction du marché du crédit.

La discussion des commissaires s'est alors élevée sur le plan de la politique financière générale du Gouvernement.

Plusieurs commissaires ont regretté que le financement des exportations au cours de l'année 1951 ait permis la sortie du pays à de nombreux produits non finis alors que le financement à l'intérieur n'était pas assez encouragé. Les industries du textile et du meuble ont été citées en exemple. Le Ministre a fait remarquer que toutes les licences sollicitées par l'industrie textile ont été accordées et que l'industrie se trouvait désavantagée par la concurrence d'une nation voisine où les salaires sont inférieurs aux nôtres de 25 %.

En réponse à d'autres questions concernant l'Union Européenne des Paiements, le Ministre a estimé qu'une liquidation de l'U.E.P. conduirait inévitablement au rétablissement pur et simple du bilatéralisme le plus complet, fatal à notre économie.

Le projet de loi a été adopté par 11 voix et 7 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé par 11 voix et 7 abstentions.

Le Rapporteur,
A. PARISIS.

Le Président,
Fr. VAN BELLE.

Sedert verschillende maanden heeft de Schatkist de plaats van de Nationale Bank moeten innemen voor de financiering van de uitvoer. De Regering is de mening toegedaan dat het Herdiscontering- en Waarborginstituut een overwegende taak op dat gebied kan vervullen.

Inderdaad, de private banken moeten weer in de toekomst de rol overnemen die door de Schatkist werd vervuld bij de mobielmaking van de schuldvorderingen op het buitenland, maar om dit te doen, moeten de private banken worden aangemoedigd door de ontwikkeling van de herdisconteringskredieten en van de markt der bankaccepten, welke tweevoudige rol door het Herdiscontering- en Waarborginstituut wordt waargenomen.

Een lid van de Commissie vroeg hoe het vraagstuk van de omzetting van een buitenlandse munt in Belgische frank kon worden opgelost in het kader van een actie vanwege het Instituut, en wie in dergelijk geval het wisselrisico zou dragen.

Het antwoord luidde dat de nijveraar het wisselrisico niet draagt. De nijveraar wordt in Belgische frank betaald, afgezien van de afhouding van 5 tot 10 % voor de daaraan onderworpen schuldvorderingen, alsmede van de regeling van de schuldvorderingen in dollars.

Een lid van de Commissie wees op de last die het Instituut op de Nationale Bank zou doen drukken door een al te massale herdiscontering. De Minister legde de nadruk op de omvang der inkomsten, die het Instituut haalt uit het call money van de banken en van de parastatale instellingen.

De herdiscontering wordt slechts door het Instituut toegepast in geval van inkrimping van de kredietmarkt.

De bespreking van de Commissieleden ging toen over het plan van de algemene financieel-politiek van de Regering.

Verscheidene leden betreurden dat ten gevolge van de financiering van de uitvoer in de loop van het jaar 1951 veel halffabrikaten het land verlieten, terwijl de binnenlandse financiering niet genoeg aangemoedigd werd. De textiel- en de meubelnijverheid werden als voorbeeld aangehaald. De Minister wijst er op dat al de vergunningen die de textielnijverheid werden aangevraagd, werden verleend, en dat die nijverheid zich in een nadelige toestand bevond door de mededinging van een naburig land, waar de lonen 25 % lager zijn dan bij ons.

Op andere vragen betreffende de Europese Betalingsunie antwoordde de Minister dat hij van oordeel was dat de vereffening van de Europese Betalingsunie onvermijdelijk zou leiden tot het eenvoudig herstel van het meest volledige bilateralisme, wat noodlottig zou zijn voor ons bedrijfsleven.

Het wetsontwerp werd goedgekeurd met 11 stemmen en 7 onthoudingen.

Dit verslag werd goedgekeurd met 11 stemmen en 7 onthoudingen.

De Verslaggever,
A. PARISIS.

De Voorzitter,
Fr. VAN BELLE.