

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

25 JUNI 1952.

WETSONTWERP

houdende :

a) herziening van de uitzonderlijke bepalingen van de besluitwet van 27 Februari 1947, houdende wijziging der koninklijke besluiten van 7 en 8 Augustus 1939 over de onderlinge zee-verzekeringen tegen oorlogsisico, en

b) abattement op de terugbetaling van het bedrag der premiën voor verzekering tegen gewoon risico en oorlogsisico, voorgeschoten door de Regie van het Zeewezen voor de tijdens de oorlog naar Groot-Brittannië uitgeweken vissersvaartuigen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET VERKEERSWEZEN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER GOETGHEBEUR.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Door de Koninklijke besluiten van 7 en 8 Augustus 1939 werd voor de zeevaartuigen de onderlinge verzekering tegen oorlogsisico verplichtend gemaakt, en daartoe werd de V. O. Z. O. R. gesticht (Vereniging voor onderling zeeverzekeringen tegen oorlogsisico).

Na de oorlog stelde men vast dat zulkdanige verwoestingen aan onze vloot werden toegebracht, dat de vroeger vastgestelde premiën op verre na niet konden volstaan om de vergoedingen toe te kennen. Aan een andere kant was het van uitzonderlijk economisch belang dat wij spoedig onze positie op zee konden terug innemen en onze Zeevisserij heroprichten. Op 1 September 1939 telde de Belgische

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Brunfaut, voorzitter; De Paepe, Goetghebeur, Jaminet, Lamalle, Loos, Marck, Piers, Robyns, Vandenberghe (Omer), Vergels, Verhamme, Verroken. — Anseele, De Bruyn, De Kinder, Duret, Geldof, Hens, Hicquet, Rongvaux, Van Winghe. — Demuyter, Van Glabbeke.

Zie :

14 : Wetsontwerp.
48, 83, 451 en 480 : Amendementen.

25 JUIN 1952.

PROJET DE LOI

portant :

a) revision des dispositions exceptionnelles de l'arrêté-loi du 27 février 1947, modifiant les arrêtés royaux des 7 et 8 août 1939 sur les assurances mutuelles maritimes contre les risques de guerre, et

b) abattement sur le remboursement des primes pour assurance contre les risques ordinaires et de guerre avancées par la Régie de la Marine pour les bâtiments de pêche évacués en Grande-Bretagne pendant la guerre.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS (1)

PAR M. GOETGHEBEUR.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les arrêtés royaux des 7 et 8 août 1939 ont rendu obligatoire l'assurance mutuelle contre les risques de guerre; l'A. M. A. R. I. G. (Association mutuelle d'assurances maritimes contre les risques de guerre) fut constituée à cet effet.

Après la guerre, on constata que notre flotte avait subi de telles destructions que les primes antérieurement fixées étaient loin de suffire à l'octroi des indemnités. D'autre part, il y avait un intérêt économique exceptionnel à reprendre aussi rapidement que possible notre position sur mer et à reconstituer notre pêche maritime. Le 1^{er} septembre 1939, la Marine marchande belge comptait 91 bâti-

(1) Composition de la Commission : MM. Brunfaut, président; De Paepe, Goetghebeur, Jaminet, Lamalle, Loos, Marck, Piers, Robyns, Vandenberghe (Omer), Vergels, Verhamme, Verroken. — Anseele, De Bruyn, De Kinder, Duret, Geldof, Hens, Hicquet, Rongvaux, Van Winghe. — Demuyter, Van Glabbeke.

Voir :

14 : Projet de loi.
48, 83, 451 et 480 : Amendements.

Koopvaardij 91 schepen metende 360.000 ton. Bij het einde van de oorlog (31 December 1945) waren deze cijfers teruggelopen tot 52 eenheden met 141.600 bruto-ton, niettegenstaande talrijke aanwinsten vóór 10 Mei 1940 en in de laatste jaren van de oorlog. In de loop van de oorlog gingen 79 koopvaardischepen metende 360.000 bruto-ton verloren, daarvan 67 door oorlogsriscio. In de tabel hierna zal men kunnen nagaan dat ook de visserij zware verliezen heeft ondergaan.

Ten einde die zware verliezen te vergoeden, werd door de besluitwet van 27 Februari 1947 een uitzonderlijke bijdrage van 5 % met terugwerkende kracht geëist voor de jaren 1939 of de aanvang van het risico tot 31 December 1945 of tot het verlies van het vaartuig, die 5 % wordt berekend op een bedrag dat gelijk is aan het verschil tusschen de verzekerde waarden in de nieuwe polis vastgesteld en de waarden onder het regime der vernietigde polissen achtereenvolgens verzekerd, of de vergoedingen door de opeisende overheden voorzien in geval van totaal verlies.

TABEL A.

Toestand van koopvaardij, visserij, sleep- en bagger ondernemingen in betrekking met het Wetsontwerp n° 14 over V. O. Z. O. R.

ments jaugeant 360.000 tonneaux. A la fin de la guerre (31-12-1945), il n'y avait plus que 52 unités avec 141.600 tonneaux de jauge brute, malgré d'importants accroissements avant le 10 mai 1940 et pendant les dernières années de la guerre. Au cours de la guerre, nous avons perdu 79 navires marchands avec 360.000 tonneaux de jauge brute, dont 67 par suite de risques de guerre. Le tableau ci-après permettra de mesurer les lourdes pertes qu'a subie également la flotte de pêche.

Afin d'indemniser ces lourdes pertes, l'arrêté-loi du 27 février 1947 avait imposé une participation exceptionnelle de 5 % avec effet rétroactif pour les années 1939 et suivantes, ou du début du risque jusqu'au 31 décembre 1945 ou jusqu'à la date de la perte du bâtiment. Ces 5 % sont calculés sur un montant égal à la différence entre les valeurs d'assurance arrêtées dans la nouvelle police et les valeurs successivement assurées sous le régime des polices annulées ou les indemnités prévues par les autorités requérantes en cas de perte totale.

TABLEAU A.

Situation des entreprises de navigation commerciale, de pêche, de remorquage et de dragage relativement au projet de loi n° 14 sur l'A. M. A. R. I. G.

SECTOR	Aantal vaartuigen verzekerd in de loop der jaren 1939-1946	Aantal vaartuigen die vernield of beschadigd werden door oorlogsdaden	Aantal vaartuigen voor welke de vergoeding reeds werd uitbetaald	Aantal vaartuigen opgeëist door de bezetter	SECTEUR
	Nombre de bâtiments assurés au cours des années 1939-1946	Nombre de bâtiments détruits ou endommagés par faits de guerre	Nombre de bâtiments pour lesquels a déjà été liquidée l'indemnité	Nombre de bâtiments réquisitionnés par l'occupant	
Koopvaardij	150	76	76	12	Marine marchande.
Sleep- en bagger materiaal	96	34	34	20	Matériel de remorquage et de dragage.
Visserij... ..	990	491	475	85 (1)	Pêche.

(1) 5 vaartuigen werden opgeëist door het Belgisch marinekorps.

(1) 5 bâtiments ont été réquisitionnés par le Corps de la marine belge.

De ondervinding opgedaan bij de toepassing van die besluitwet leerde dat de bijdrage voor de visserij te zwaar was en dit bracht de Regering tot het besluit het huidige ontwerp in te dienen en belangrijke verminderingen toe te staan zoals vermeld in artikelen 3 en 6. Deze verminderingen belopen tot 90 miljoen, daarvan 64 miljoen voor de vissers boten — 8 miljoen voor de koopvaardij en 18 miljoen voor de sleep- en baggerboten. De Regering heeft de gelegenheid te baat genomen om ook de terugbetaling te verzachten van de premien voorgeschoten door de Regie van het Zeewezen ter verzekering van schip boedel en manschappen van de vissersvaartuigen, uigeweken naar Engeland, zooals vermeld in artikelen 7 en 8. Voor het artikel 7 betekent dat een vermindering van 14.000.000 frank en voor het artikel 8 4 miljoen.

Uw Commissie heeft het ontwerp gedurende twee zittingen besproken, de meeste opmerkingen betroffen de artikelen. Een lid merkte echter op dat er hier niet mag gesproken worden over verzekering, vermits de uitzonderlijke bijdrage bepaald wordt na de ramp. Het gelijkt meer op

L'expérience résultant de l'application de cet arrêté-loi a démontré que la participation était excessive pour la pêche et c'est ce qui amena le Gouvernement à déposer le présent projet et à consentir d'importantes réductions, ainsi qu'il est indiqué aux articles 3 et 6. Ces réductions se chiffrent à 90 millions, dont 64 millions pour les bateaux de pêche, 8 millions pour la marine marchande, et 18 millions pour les remorqueurs et dragueurs. Le Gouvernement a profité de l'occasion pour alléger également le remboursement des primes avancées par la Régie de la Marine pour l'assurance des corps et des bâtiments de pêche émigrés en Grande-Bretagne, ainsi qu'il est indiqué aux articles 7 et 8. Cette mesure représente une réduction de 14.000.000 de francs pour l'article 7 et de 4.000.000 de francs pour l'article 8.

Votre Commission a consacré deux séances à la discussion du projet. La plupart des observations concernèrent les articles. Un membre a toutefois fait remarquer qu'il ne peut en l'espèce être question d'assurance, puisque la participation exceptionnelle est fixée après le sinistre.

een belasting op het kapitaal om oorlogsschade te vergoeden.

De Regering antwoordt daarop dat men theoretische betwistingen kan inbrengen, maar praktisch moet men toch aannemen dat de verzekering door een wet reeds vóór de oorlog opgericht was — dat de scheepvaart het voordeel heeft onmiddellijk uitbetaald te worden en dat het aandeel van de Staat ruim genoeg is om ook als wet op de oorlogsschade aanzien te worden. Inderdaad de opbrengst der premiën en uitzonderlijke bijdragen over de jaren 1939-1946 mag geschat worden op respectievelijk 156.000.000 frank en 454.000.000 frank. Het bedrag der per 31 December 1951 door V.O.Z.O.R. uitgekeerde vergoedingen bedraagt 2.307.000.000 frank. Het verschil tussen uitgaven en inkomsten wordt gedragen door de Staat; tot heden werden aldus voorschotten tot een totaal bedrag van 1.666.000.000 frank verschaft.

Uit de bespreking van de artikelen besluit de Commissie het volgende:

Artikel 1 wordt ongewijzigd aangenomen.

Artikel 2 wordt gewijzigd door de Regering: het 4^{de} lid van artikel 4bis van de besluitwet van 27 Februari 1947 moet als volgt luiden:

« Indien de verzekerde zijn deskundige niet heeft aangesteld binnen de termijn van drie maanden, betekend per aangetekende brief, vraagt de V. O. Z. O. R., bij eenvoudig verzoekschrift aan de Voorzitter van de Rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen om hem aan te wijzen. »

De Regering heeft die wijziging voorgesteld omdat de voorgestelde procedure te omslachtig is. Het heeft geen zin de Raad van Beheer telkens te moeten bijeenroepen om een verzekerde aan te manen tot aanduiding van zijn deskundige.

Op de artikelen 3 en 6 worden amendementen voorgesteld door de heren Piers, Loos en Demuyter.

Enkele Commissieleden oordelen dat de opgeëiste vaartuigen geen bijdrage zouden moeten betalen voor de periode van hun opëising, omdat ze slechts op een vierde vergoed waren ten opzichte van andere schepen, en door het belet te werken groot verlies hebben ondergaan. Dit is zowel waar voor handelsschepen als voor vissersvaartuigen.

De Regering doet opmerken dat de amendementen Piers en Loos te algemeen zijn. Er is een onderscheid te maken tussen koopvaardij en visserij. De zaak zelf verschilt en ook de personen. Daarom legt de Regering een amendement neer dat als volgt luidt en na de bestaande tekst van artikelen 3 en 6 moet bijgevoegd worden:

« Voor de vaartuigen van meer dan 30 en tot 750 bruto-ton opgeëist door de bezetter of door het Belgisch Marinekorps, zal de uitzonderlijke bijdrage nochtans berekend worden, echter maar voor de duur dezer opëisingen, op basis van het percentage hiervoren vastgesteld voor de klasse van vaartuigen onmiddellijk beneden deze tot welke zij behoren. »

Dit amendement van de Regering werd door de Commissie aangenomen. Het brengt een bijkomende financiële opoffering van 5 miljoen, waarvan 2,1 miljoen voor vissersvaartuigen, 0,6 miljoen voor de koopvaardij en 2,3 miljoen voor de bagger- en sleepboten. Van de 85 vissers-

Elle ressemble davantage à un impôt sur le capital, destiné à indemniser des dommages de guerre.

Le Gouvernement répond que l'on peut y opposer des objections théoriques, mais en pratique, il faut cependant admettre que l'assurance avait été établie par la loi dès avant guerre, que la marine a l'avantage d'être payée sans délai et que la participation de l'État est assez large que pour être également considérée comme une loi sur les dommages de guerre. En effet, le revenu des primes et des participations exceptionnelles pour les années 1939-1946 peut être estimé respectivement à 156.000.000 de francs et à 454.000.000 de francs. Le produit des primes et des cotisations extraordinaires afférentes aux années 1939-1946 peut être évalué respectivement à 156.000.000 de francs et à 454.000.000 de francs. Le montant des indemnités allouées au 31 décembre 1951 par A.M.A.R.I.G. atteint 2.307.000.000 de francs. La différence entre les dépenses et les recettes est supportée par l'État; jusqu'à présent, des avances ont ainsi été faites pour un montant total de 1.666.000.000 de francs.

Les conclusions de votre Commission, suite à l'examen des articles, sont les suivantes:

L'article 1^{er} est adopté sans modification.

L'article 2 est modifié par le Gouvernement: le 4^{me} alinéa de l'article 4bis de l'arrêté-loi du 27 février 1947 doit être libellé comme suit:

« Si, dans un délai de trois mois notifié par lettre recommandée, l'assuré n'a pas désigné son expert, l'A. M. A. R. I. G. demandera, par simple requête, au Président du Tribunal de première instance d'Anvers de procéder à cette désignation. »

Le Gouvernement a proposé cette modification parce que la procédure proposée était trop compliquée. Il serait absurde de convoquer chaque fois le conseil d'administration pour sommer l'assuré de désigner son expert.

Aux articles 3 et 6 des amendements ont été proposés par MM. Piers, Loos et Demuyter.

Certains membres de la Commission estiment que les bâtiments réquisitionnés ne devraient payer aucune cotisation pour la durée de leur réquisition parce qu'ils n'étaient indemnisés qu'à concurrence du quart de l'indemnité prévue pour les autres bateaux et que, du fait de leur inactivité, ils ont subi un préjudice important. Il en est de même pour les bateaux de commerce que pour les bateaux de pêche.

Le Gouvernement fait remarquer que les amendements de MM. Piers et Loos ont un caractère trop général. Il convient de faire une distinction entre la marine marchande et les bateaux de pêche — les choses elles-mêmes sont différentes, et aussi les personnes. C'est la raison pour laquelle le Gouvernement propose un amendement libellé comme suit, à insérer après le texte existant des articles 3 et 6:

« Pour les bâtiments de plus de 30 et jusqu'à 750 tonnes de jauge brute réquisitionnés par l'occupant ou par le Corps de la Marine Belge, la participation exceptionnelle sera cependant calculée, mais pour la seule durée de ces réquisitions, sur base du pourcentage prévu ci-dessus pour la classe de bâtiments immédiatement inférieure à celle à laquelle ils appartiennent. »

Cet amendement du Gouvernement est adopté par la Commission. Il entraîne un sacrifice financier supplémentaire de 5 millions, dont 2,1 millions pour des bateaux de pêche, 0,6 millions pour la marine marchande, et 2,3 millions pour les dragueurs et remorqueurs. Des 85 bateaux de

vaartuigen die opgeëist werden zullen er een 80-tal genieten van deze ontlasting. Voor de enkele die overblijven, en waarvan de toestand belangwekkend mocht zijn, belooft de heer Minister zijn invloed te gebruiken bij de V. O. Z. O. R. om inschikkelijkheid te bekomen. Hij kan ook nog gebruik maken van zijn vetorecht. Dit geldt ook voor het amendement Demuyter en het laatste deel van het amendement Piers; de tekst van beide amendementen wordt verworpen.

Eindelijk wordt een laatste wijziging aan de tekst van artikel 3 gebracht omdat de aangeduide datum ver overstreken is. Op het allerlaatste van dit artikel moet komen :

« Het tweede lid van hetzelfde artikel 5 van de besluitwet van 27 Februari 1947 wordt ingetrokken. »

Daardoor wordt er geen uitstel meer verleend en van betaling in sneden is er ook geen spraak meer.

Het ontwerp in zijn geheel wordt ter stemming gelegd en aangenomen met algemene stemmen.

Het verslag wordt insgelijks goedgekeurd min één onthouding.

De Verslaggever,

K. GOETGHEBEUR.

De Voorzitter,

F. BRUNFAUT.

AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 2.

Het vierde lid van artikel 4bis als volgt doen luiden :

« Indien de verzekerde zijn deskundige niet heeft aangesteld binnen de termijn van drie maanden, betekend per aangetekende brief, vraagt de Vereniging voor Onderlinge zeeverzekeringen tegen Oorlogsrisico, bij eenvoudig verzoekschrift aan de voorzitter van de Rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen, om hem aan te wijzen. »

Art. 3.

In fine van dit artikel toevoegen wat volgt :

« Voor de vaartuigen van meer dan 30 en tot 750 bruto-ton, opgeëist door de bezetter of door het Belgisch Marinekorps, zal de uitzonderlijke bijdrage nochtans berekend worden, echter maar voor de duur dezer opeisingen, op basis van het percentage hiervoren vastgesteld voor de klasse van vaartuigen onmiddellijk beneden deze tot welke zij behoren. »

« Het tweede lid van hetzelfde artikel 5 van de besluitwet van 27 Februari 1947 wordt ingetrokken. »

Art. 6.

In fine volgend lid toevoegen :

« Voor de vaartuigen van meer dan 30 en tot 750 bruto-ton, opgeëist door de bezetter of door het Belgisch Marinekorps, zal de uitzonderlijke bijdrage nochtans berekend worden, echter maar voor de duur dezer opeisingen, op basis van het percentage hiervoren vastgesteld voor de klasse van vaartuigen onmiddellijk beneden deze tot welke zij behoren. »

pêche réquisitionnés, environ 80 bénéficieront de cette réduction. Pour les quelques bateaux restants, dont la situation mériterait l'attention, M. le Ministre promet d'user de son influence auprès de l'A.M.A.R.I.G. pour obtenir que l'on se montre accommodant. Il pourrait, en outre, faire usage de son droit de veto. Ceci s'applique également à l'amendement de M. Demuyter et à la dernière partie de l'amendement de M. Piers; le texte de ces deux amendements est rejeté.

Enfin, une dernière modification est apportée au texte de l'article 3, parce que la date indiquée est dépassée depuis longtemps. A la fin de cet article, il est ajouté ce qui suit :

« Le deuxième alinéa du même article 5 de l'arrêté-loi du 27 février 1947 est abrogé. »

En conséquence, aucun délai n'est plus accordé, et il n'est plus question de paiement par tranches.

L'ensemble du projet est mis aux voix et adopté à l'unanimité.

Le rapport est également adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le Rapporteur,

K. GOETGHEBEUR.

Le Président,

F. BRUNFAUT.

AMENDEMENTS ADOPTES PAR LA COMMISSION.

Art. 2.

Rédiger comme suit le 4^{me} alinéa de l'article 4bis :

« Si, dans le délai de trois mois notifié par lettre recommandée, l'assuré n'a pas désigné son expert, le Conseil d'administration de l'Association d'assurances mutuelles maritimes demandera, par simple requête, au Président du Tribunal de première instance d'Anvers, de procéder à cette désignation. »

Art. 3.

In fine de cet article, ajouter ce qui suit :

« Cependant, pour les bâtiments de plus de 30 à 750 tonneaux de jauge brute, réquisitionnés par l'occupant ou par le Corps de la Marine Belge, la participation exceptionnelle sera calculée, mais uniquement pour la période de la réquisition, sur la base du pourcentage prévu ci-dessus pour la classe de bâtiments immédiatement inférieure à celle à laquelle ils appartiennent. »

« Le 2^{me} alinéa du même article 5 de l'arrêté-loi du 27 février 1947 est abrogé. »

Art. 6.

In fine, ajouter l'alinéa ci-après :

« Cependant, pour les bâtiments de plus de 30 à 750 tonneaux de jauge brute, réquisitionnés par l'occupant ou par le Corps de la Marine Belge, la participation exceptionnelle sera calculée, mais uniquement pour la période de la réquisition, sur la base du pourcentage prévu ci-dessus pour la classe de bâtiments immédiatement inférieure à celle à laquelle ils appartiennent. »