

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

15 APRIL 1953.

15 AVRIL 1953.

BEGROTING

van het Ministerie van Openbare Werken
en van Wederopbouw voor het dienstjaar 1953.

BUDGET

du Ministère des Travaux Publics
et de la Reconstruction pour l'exercice 1953.

KREDIETEN
BETREFFENDE DE WEDEROPBOUW
(Schade aan goederen).

CREDITS
RELATIFS A LA RECONSTRUCTION
(Dommages aux biens).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE WEDEROPBOUW (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VERBAANDERD.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA RECONSTRUCTION (1)
PAR M. VERBAANDERD.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

De Commissie voor de Wederopbouw vergaderde voor het onderzoek van de kredieten voor de Wederopbouw, voorzien op de begroting van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw.

Deze bespreking leidde tot een algemeen debat, waarin in hoofdzaak volgende problemen werden behandeld :

- 1° De afschaffing van het Departement van Wederopbouw;
- 2° De nieuwe structuur van de diensten van Wederopbouw;
- 3° De politiek in zake Wederopbouw die sindsdien door de Regering wordt gevolgd;
- 4° De stand van afwerking van de schadegevallen en de herziening van de statuten;
- 5° De financiering van de Wederopbouw;
- 6° Het probleem van het tijdelijk personeel;
- 7° De voorgestelde begroting zelf.

La Commission de la Reconstruction s'est réunie pour examiner les crédits afférents à la reconstruction, prévus au budget du Ministère des Travaux Publics et de la Reconstruction.

Cet examen a donné lieu à une discussion générale, consacrée principalement aux problèmes suivants :

- 1° Suppression du Département de la Reconstruction;
- 2° Structure nouvelle des services de la Reconstruction;
- 3° Politique de reconstruction suivie, depuis lors, par le Gouvernement;
- 4° Etat d'avancement du règlement des dommages et revision des statuts;
- 5° Financement de la reconstruction;
- 6° Problème du personnel temporaire;
- 7° Budget.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Brunfaut, voorzitter; Charlotiaux, Clerckx, Mevr. Fontaine-Van Hoof, de heren Gaspar, Gendebien, Junion, Kiebooms, Mellaert, Piers, Supré, Verbaanderd, Verroken. — De Sweemer, Geldof, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Sainte, Vinck. — Lefebvre (René), Rey.

Zie :

4-XVI : Begroting.
226 : Verslag (over de kredieten betreffende de Openbare Werken).
39, 102 en 291 : Amendementen.

(1) Composition de la Commission : MM. Brunfaut, président; Charlotiaux, Clerckx, M^{me} Fontaine-Van Hoof, MM. Gaspar, Gendebien, Junion, Kiebooms, Mellaert, Piers, Supré, Verbaanderd, Verroken. — De Sweemer, Geldof, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Sainte, Vinck. — Lefebvre (René), Rey.

Voir :

4-XVI : Budget.
226 : Rapport (sur les crédits afférents aux Travaux Publics).
39, 102 et 291 : Amendements.

I. — DE AFSCHAFFING VAN HET VROEGER DEPARTEMENT VAN WEDEROPBOUW.

Vrij algemeen werd door de leden van de Commissie de afschaffing betreurd van het vroeger departement. Wanneer echter de veelzijdige beweegredenen in aanmerking neemt, zoals deze door de heer Minister werden naar voren gebracht, dan moet objectief worden toegegeven dat aan deze reorganisatie niet alleen geen enkel praktisch nadeel voor de geteisterden was verbonden, maar dat integendeel meerdere essentiële redenen pleitten voor de opheffing van het Departement, zoals dit respectievelijk bij Koninklijk besluit van 14 Augustus 1952, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 17 September 1952, en bij ministerieel besluit van 17 September 1952, praktisch werd doorgevoerd.

1) Het was inderdaad niet de eerste maal dat wijzigingen werden gebracht aan de inrichting van de diensten van Wederopbouw.

Zo werd, na de zovele en verscheidene formules die na de inrichting van een Ministerie voor Oorlogsgetroffenen op 12 Februari 1945 werden toegepast, het Ministerie van Wederopbouw slechts één Departement onder de benaming van het « Ministerie van Oorlogsschade en Oorlogsgetroffenen » door het besluit van 13 Maart 1946, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 17 Maart 1946. Terwijl reeds bij besluit van 1 Juni 1949 de splitsing van het departement werd doorgevoerd en de overgang van de Algemene Directie voor Schade aan Personen naar het Ministerie van Algemeen Bestuur en Pensioenen werd voorzien. Feitelijk is het sedert September 1948, dit is gedurende drie jaar, dat het uitwerken van de ingevolge de oorlog te treffen maatregelen onder één verantwoordelijk gezag werd gesteld, dan wanneer zulks gedurende vijf jaar niemand als noodzakelijk was voorgekomen.

2) Het kan daarbij niet worden ontkend dat op het ogenblik van deze nieuwe wijzigingen de redenen van bestaan van een Ministerie grotendeels waren voorbijgestreefd door het feit van het bestaan van een arsenaal van wetten die meestal waren uitgewerkt of ten minste neergelegd, zodat wij gerust mogen besluiten dat de wetgevende basis was gelegd om praktisch aan de technische diensten voor afwerking te worden overgemaakt.

Inderdaad, zelfs de wijzigingen aan de statuten werden reeds in ontwerp opgesteld en grotendeels afgewerkt: aldus het statuut voor de gedeporteerden en het statuut voor de politieke gevangenen, beiden ingediend in de Senaat.

3) Wat tenslotte vaststaat is, dat, sinds die maatregel tot reorganisatie werd doorgevoerd, geen vermindering is vast te stellen van de activiteit van de vroegere diensten van Wederopbouw, wel integendeel, en de statistische gegevens in dit verslag wijzen op de toeneming van het rendement inzake de afhandeling van de gevallen « Schade aan Goederen » zowel als « Schade aan Personen ».

II. — DE NIEUWE STRUCTUUR VAN DE DIENSTEN VOOR DE WEDEROPBOUW.

Het is niet van belang ontbloot de nieuwe organisatie na te gaan zoals deze thans werd ingericht.

Beknopt kunnen we zeggen, dat de Algemene Dienst van het Departement verdeeld werd, tussen het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw, enerzijds, en

I. — SUPPRESSION DE L'ANCIEN DEPARTEMENT DE LA RECONSTRUCTION.

La plupart des membres de la Commission regrettent la suppression de l'ancien département. Si l'on considère toutefois les multiples raisons invoquées par M. le Ministre, il faut reconnaître en toute objectivité que cette réorganisation n'a pratiquement entraîné aucun inconvénient pour les sinistrés. Au contraire, plusieurs motifs d'importance primordiale plaident en faveur de la suppression du Département, telle que l'ont respectivement réalisée l'arrêté royal du 14 août 1952, publié au *Moniteur Belge* du 17 septembre 1952, et l'arrêté ministériel du 17 septembre 1952.

1) En effet, ce n'est pas la première fois que des changements sont apportés à l'organisation des services de la Reconstruction.

Ainsi, après les multiples et diverses formules appliquées après la création, le 12 février 1945, d'un Ministère des Victimes de la Guerre, le Ministère de la Reconstruction est devenu un Département unique sous la dénomination de « Ministère des Dommages de Guerre et des Victimes civiles de la Guerre », en vertu de l'arrêté du 13 mars 1946, publié au *Moniteur Belge* du 17 mars 1946. Puis vint l'arrêté du 1^{er} juin 1949, qui déjà scindait le Département en prévoyant le transfert de la Direction générale des Dommages aux Personnes au Ministère de l'Administration générale et des Pensions. En fait, ce fut à partir de septembre 1948, soit pendant trois ans, que l'on groupa en une seule main la responsabilité d'élaborer les mesures à prendre à la suite de la guerre, alors que pendant cinq ans personne n'en a aperçu la nécessité.

2) Au moment où furent apportés ces changements, les motifs qui justifiaient la compétence exclusive d'un seul Département étaient incontestablement périmés en raison de l'existence d'un arsenal de lois, dont la plupart étaient élaborées, ou tout au moins déposées. Il nous sera donc permis de conclure que les bases législatives étaient jetées et que le moment était venu d'en confier pratiquement la réalisation aux services techniques.

En effet, même les modifications aux statuts sont déjà à l'état de projet, et leur mise au point est déjà très avancée: tel est le cas du statut des déportés et du statut des prisonniers politiques, tous deux déposés au Sénat.

3) Enfin, il est acquis que l'exécution de cette mesure de réorganisation ne s'est pas traduite par le fléchissement de l'activité des anciens services de la Reconstruction. C'est le contraire qui s'est produit, et les statistiques reproduites dans le présent rapport indiquent un rendement accru, tant pour le règlement des dommages aux biens que pour celui des dommages aux personnes.

II. — STRUCTURE NOUVELLE DES SERVICES DE LA RECONSTRUCTION.

Il n'est pas sans intérêt d'examiner l'organisation nouvelle sous sa forme actuelle.

Nous pouvons dire en bref, que la Direction des affaires générales du Département a été répartie entre le Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, d'une part, et

het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, anderzijds, en dit naar rato van de opdracht die aan elk Departement werd overgedragen.

Wat de Technische Diensten betreft werd de Algemene Directie — Schade aan Goederen — in blok naar het Departement van Openbare Werken en Wederopbouw overgebracht, samen met de Diensten van de Directie « Schade aan Personen », die zich bezig houden met het moreel aspect van de toepassing van de statuten, zijnde :

- 1° de erkenning van de kwaliteit van politiek weerstander — gedeporteerde — burgerlijke weerstander — werkweigeraar — of weerstander door de sluikpers;
- 2° het toekennen van erekenkens en brevetten;
- 3° het afleveren van voorlopige attesten.

Aan het Departement van Volksgezondheid en van het Gezin daarentegen, werden de diensten van de vroegere Algemene Directie « Schade aan Personen » toegevoegd, voor zover het ging over de uitvoering van de statuten, t.t.z. de toekenning van de materiële voordelen die door de verschillende statuten toegekend worden.

Verder mag er in het bijzonder op gewezen dat de uitvoeringsdiensten, zoals ze vroeger zelfstandig werkten aan hun eigen opdracht in het kader van het Departement van Wederopbouw, thans op een zelfde manier hun eigen opdracht vervullen in de schoot van hun respectief Departement, 't zij van Openbare Werken en Wederopbouw, 't zij van Volksgezondheid en van het Gezin.

Een lid heeft bijzonder kritiek uitgeoefend op de splitsing, die in de Diensten voor Schade aan Personen werd doorgevoerd.

Zo het waar is dat sommige diensten gesplitst werden, zoals hierboven aangehaald, dan is het nochtans overdreven te veronderstellen dat thans de vroegere diensten behorende tot de algemene directie werkelijk werden uiteengerukt, daar meerdere diensten, waaronder de gezondheidsdienst, door deze nieuwe structuur meer harmonisch worden samengebracht.

Voorts is van belang dat de krachtens het Koninklijk besluit dd. 14 Augustus verrichte verdeling tot gevolg gehad heeft dat éénzelfde Minister (van Volksgezondheid en Gezin) thans de voogdij waarneemt over drie grote werken tot hulpverlening aan de oorlogsslachtoffers, namelijk N. W. O. S., N. W. O. I. en N. W. W. W. A.

Tot besluit, waar de diensten voor de weerstanders en de oorlogsslachtoffers — zowel deze van de vaderlandse plicht als de toevallige — sedert lang verdeeld zijn over verschillende departementen (Landsverdediging, Wederopbouw, Volksgezondheid en Gezin, Financiën, Binnenlandse Zaken en Justitie), heeft het Koninklijk besluit van 14 Augustus deze toestand niet ingewikkelder gemaakt, maar heeft daarentegen sommige diensten ééngemaakt, onder meer die met betrekking tot de burgerlijke oorlogsslachtoffers.

III. — DE POLITIEK IN ZAKE WEDEROPBOUW DIE SINDSDIEN DOOR DE REGERING WORDT GEVOLGD, ZOWEL WAT DE SCHADE AAN GOEDEREN BETREFT ALS DE « STATUTEN ».

a) Naar aanleiding van een vergadering der provinciale directeurs heeft de heer Minister genoemde ambtenaren er op attent gemaakt dat elk getroffen eerbied verdient en dat het hier personen geldt welke in hun goederen en soms in hun gevoelens getroffen werden. Hij heeft een beroep gedaan op de toewijdingszin van de ambtenaren, hierbij nadruk leggend op het sociaal zowel als het administratief aspect van hun taak.

le Ministère de la Santé publique et de la Famille, d'autre part, sur la base des attributions que reprenait chacun de ces départements.

En ce qui concerne les services techniques, la Direction générale des Dommages aux Biens fut transférée en bloc au Département des Travaux publics et de la Reconstruction, en même temps que les services de la Direction des Dommages aux Personnes, qui ont dans leurs attributions l'aspect moral de l'application des statuts, en d'autres termes :

- 1° la reconnaissance de la qualité de résistant politique, de déporté, de résistant civil, de réfractaire, de résistant par la presse clandestine;
- 2° l'octroi des distinctions honorifiques et des brevets;
- 3° l'octroi d'attestations provisoires.

En revanche, les services de l'ancienne Direction des Dommages aux Personnes furent rattachés au Département de la Santé publique et de la Famille, pour autant que ces services s'occupaient de l'exécution des statuts, en d'autres termes, de l'octroi des avantages matériels que confèrent les divers statuts.

En outre il y a lieu de signaler que les services d'exécution qui, dans le cadre du Département de la Reconstruction, disposaient d'une certaine autonomie pour l'accomplissement de leur mission, accomplissent actuellement de la même façon leur mission propre au sein de leur département respectif, soit celui des Travaux publics et de la Reconstruction, soit celui de la Santé publique et de la Famille.

Un membre s'en prend spécialement à la scission opérée dans les Services des Dommages aux Personnes.

S'il est exact, comme nous l'avons dit ci-dessus, que certains services ont été scindés, il serait pourtant exagéré de supposer que les services qui appartenaient à la direction générale aient été effectivement disloqués, plusieurs services, parmi lesquels les services de santé, se trouvant plus harmonieusement groupés dans la nouvelle structure.

Il importe ensuite de noter que la répartition opérée par l'arrêté royal du 14 août a eu pour effet de confier à un même ministre (celui de la Santé publique), la tutelle des trois grandes œuvres de secours aux victimes de la guerre, notamment l'O. N. A. C., l'O. N. I. G. et l'O. N. O. V. A.

En conclusion, alors que les services qui s'occupent des résistants et des victimes de la guerre (tant les victimes du devoir patriotique que les victimes accidentelles) se répartissent depuis longtemps entre plusieurs départements (Défense nationale, Reconstruction, Santé publique et Famille, Finances, Intérieur et Justice), l'arrêté royal du 14 août, loin de compliquer davantage cette situation, a unifié certains services, notamment ceux s'occupant des victimes civiles de la guerre.

III. — POLITIQUE DE RECONSTRUCTION SUIVIE DEPUIS LORS PAR LE GOUVERNEMENT, TANT EN CE QUI CONCERNE LES DOMMAGES AUX BIENS QUE QUANT AUX « STATUTS ».

a) A l'occasion d'une réunion des directeurs provinciaux, M. le Ministre a rendu ces fonctionnaires attentifs aux égards que méritent les sinistrés en raison du fait qu'il s'agit de personnes ayant souffert dans leurs biens et parfois dans leurs sentiments. Il a fait appel à l'esprit de dévouement des fonctionnaires en insistant sur l'aspect, à la fois social et administratif, que revêt leur mission.

b) De heer Minister onderlijnde de instelling, op centraal niveau, van een Commissie van Contact, tussen de getroffen en het bestuur, op de resultaten welke behaald werden en op het door hem genomen initiatief strekkend tot het instellen van gelijkaardige commissies in provinciaal verband.

c) Hij gaf een uiteenzetting van het experiment, dat thans met de dossiers 2.000/5.000 frank, waarde 1939, beproefd wordt. Het nieuw uitgedacht stelsel zal allen ten goede komen. Hij heeft er de voorkeur aan gegeven dit experiment te wagen en, wanneer het afdoende blijkt, zal men later in die richting nog verder kunnen gaan.

d) Wat de wederkerigheidsakkoorden betreft, herinnerde hij aan de totstandkoming van een overeenkomst met het Groothertogdom Luxemburg en de besprekingen met Frankrijk, die sindsdien ook tot een akkoord hebben geleid.

e) Het mag onderlijnd dat, dank zij het Koninklijk besluit van 29 Januari 1953 houdende wijziging van het besluit van de Regent van 31 December 1948 tot vaststelling van de toekenningsmodaliteiten van de herstell kredieten in zake oorlogschade, zeer belangrijke faciliteiten aan de geteisterden worden toegestaan, onder meer betreffende de periode van vrijstelling van amortisatie en de duur van het krediet dat wordt toegekend.

f) Tenslotte, zoals we het reeds onderlijnden, zijn thans de Bestuursapparaten klaar voor de erkenning van diegenen die de titel van politiek gevangene, burgerlijk weerstander, werkweigeraar, weerstander door de sluikpers of gedeporteerde verdienen.

De heer Minister wees er met klem op, dat gans het bestuur heeft kunnen doorwerken zoals in de tijd toen het Departement van Wederopbouw nog een afzonderlijk departement was, en dit geldt zowel voor de « Schade aan Goederen » als voor de « Statuten ».

Er hebben zich in de diensten geen storingen voorgedaan, zoals blijkt uit de volgende tabellen :

Voorschotten.

(Periode van 1 Januari 1952 tot 31 December 1952.)

b) M. le Ministre a souligné l'importance de la création, sur le plan national, d'une Commission de Contact entre les sinistrés et l'administration, et les résultats obtenus et l'initiative qu'il a prise en vue de créer des commissions analogues sur le plan provincial.

c) Il a exposé les modalités de l'expérience tentée pour les dossiers de 2.000 à 5.000 francs, valeur 1939. Le nouveau système profitera à tous. Le Ministre a préféré tenter cette expérience, qui pourra, se poursuivre et s'étendre à d'autres catégories si elle est concluante.

d) En ce qui concerne les accords de réciprocité, le Ministre rappelle la conclusion d'un accord avec le Grand-Duché de Luxembourg et les pourparlers avec la France, qui ont entretemps abouti à un accord.

e) Grâce à l'arrêté royal du 29 janvier 1953 modifiant l'arrêté du Régent du 31 décembre 1948 déterminant les modalités d'octroi des crédits de restauration en matière de dommages de guerre, il y a lieu de souligner le fait que de très larges facilités ont été consenties aux sinistrés, au sujet notamment de la période d'exemption d'amortissement et de la durée du crédit accordé.

f) Enfin, nous avons déjà souligné le fait qu'actuellement, les organes administratifs sont en place en vue de la reconnaissance de la qualité de ceux qui méritent le titre de prisonnier politique, de résistant civil, de réfractaire, de résistant par la presse clandestine ou de déporté.

M. le Ministre a insisté sur le fait que toute l'administration a pu poursuivre son travail comme elle le faisait lorsque le Département de la Reconstruction formait encore un département distinct, cette observation vaut pour les « Dommages aux Biens » comme pour les « Statuts ».

Il y a pas eu de perturbation dans les services, ainsi qu'il résulte des tableaux ci-après :

Avances.

(Période du 1^{er} janvier 1952 au 31 décembre 1952.)

PROVINCIES	Aantal onderzochte dossiers (aantal beslissingen genomen door de provinciale directies) — Nombre de dossiers examinés (nombre de décisions prises par les directions provinciales)	Bedrag van de toegekende voorschotten — Montant des avances consenties	Bedragen ter beschikking gesteld van de getroffen — Sommes mises à la disposition des sinistrés	Bedragen door de getroffen afgehaald — Sommes retirées par les sinistrés	Bedrag van de toegestane kredieten — Montant des crédits consentis	PROVINCES
Antwerpen	3.135	199.120.125	218.386.983	202.111.078	247.353.388	Anvers.
Brabant	409	45.145.468	50.407.183	77.592.878	76.422.024	Brabant.
West-Vlaanderen	1.322	81.978.000	89.979.370	118.735.586	136.161.050	Flandre occidentale.
Oost-Vlaanderen	351	26.177.344	36.341.800	44.460.402	41.634.056	Flandre orientale.
Henegouwen	375	54.973.960	59.089.298	83.969.757	55.322.677	Hainaut.
Limburg	292	11.021.252	12.821.570	16.960.156	11.663.920	Limbourg.
Luxemburg	1.040	85.035.382	87.985.379	98.798.485	93.069.128	Luxembourg.
Luik	1.461	194.184.700	209.383.057	227.226.338	149.543.200	Liège.
Namen	46	14.946.300	18.296.086	28.804.251	21.968.500	Namur.
Voor gans het Rijk	8.431	712.582.531	782.690.726	898.658.931	833.137.943	Pour tout le Royaume.

Vergoedingen.
(Periode van 1 Januari 1952 tot 31 December 1952.)

Indemnisations.
(Période du 1^{er} janvier 1952 au 31 décembre 1952.)

PROVINCIES	Aantal onderzochte dossiers — Nombre des dossiers examinés	Bedrag van de toegekende vergoedingen — Montant des indemnités allouées	Bedragen ter beschikking van de getroffenen gesteld — Sommes mises à la disposition des sinistrés	Bedragen door de getroffenen afgehaald — Sommes retirées par les sinistrés	Bedrag van de toegestane kredieten — Montant des crédits consentis	PROVINCES
Antwerpen	6.162	496.289.020	397.063.008	361.852.812	342.820.002	Anvers.
Brabant	9.854	596.180.999	535.271.519	511.844.737	429.067.393	Brabant.
West-Vlaanderen	5.639	510.974.242	519.821.543	488.823.305	445.155.179	Flandre occidentale.
Oost-Vlaanderen	5.127	234.978.440	221.254.524	237.212.530	167.415.151	Flandre orientale.
Henegouwen	4.920	488.178.135	438.105.424	302.583.808	429.926.707	Hainaut.
Limburg	3.051	148.492.536	123.884.234	117.933.576	76.718.453	Limbourg.
Luxemburg	2.493	185.123.767	158.252.692	165.899.493	114.258.503	Luxembourg.
Luik	5.170	652.219.720	598.409.655	394.921.502	646.120.310	Liège.
Namen	3.045	144.546.902	147.678.925	162.249.439	92.809.808	Namur.
Voor gans het Rijk	45.461	3.456.983.761	3.139.741.524	2.843.321.202	2.744.291.506	Pour tout le Royaume.

**Beslissingen in eerste aanleg
en definitieve beslissingen voor de 5 statuten.**

**Décisions en première instance
et décisions définitives pour les 5 statuts.**

	Politieke Gevangenen — Prisonniers politiques		Burgerlijke Weerstanders — Résistants civils		Weerstanders door de Sluikpers — Résistants de la Presse clandestine		Werkweigeraars — Réfractaires		Gedeporteerden — Déportés		
	Betekende beslis- singen in 1 ^o aanleg — Décisions notifiées en 1 ^{re} instance	Defini- tieve beslis- singen — Décisions définitives	Betekende beslis- singen in 1 ^o aanleg — Décisions notifiées en 1 ^{re} instance	Defini- tieve beslis- singen — Décisions définitives	Betekende beslis- singen in 1 ^o aanleg — Décisions notifiées en 1 ^{re} instance	Defini- tieve beslis- singen — Décisions définitives	Betekende beslis- singen in 1 ^o aanleg — Décisions notifiées en 1 ^{re} instance	Defini- tieve beslis- singen — Décisions définitives	Betekende beslis- singen in 1 ^o aanleg — Décisions notifiées en 1 ^{re} instance	Defini- tieve beslis- singen — Décisions définitives	
Einde 1949	22.348	17.991	—	—	—	—	1.232	434	5.258	2.977	Fin 1949.
Einde 1950	31.408	27.824	3.840	1.919	2.456	1.197	8.165	5.361	11.513	8.875	Fin 1950.
Einde 1951	38.403	35.061	14.897	10.722	8.113	6.219	19.767	15.151	21.445	17.502	Fin 1951.
Einde 1952	44.802	41.273	27.170	22.868	14.367	12.273	32.008	27.278	31.596	27.863	Fin 1952.

Een lid vroeg welke op dit ogenblik de geldende regelen zijn in zake de prioriteit voor de afhandeling van de dossiers en ook voor hun herziening ingevolge de wet van 1 Augustus 1952.

1^o Wat de prioriteiten betreft, voor de behandeling van de dossiers, worden de geteisterden in zeven categorieën verdeeld.

1) krijgsgevangenen of politieke gevangenen, voor al de schade voortvloeiend uit hun aanhouding of hun gevangenschap (categorie I);

2) wier vermogen op 9 October 1944 meer dan 500.000 frank bedroeg, wegens schade veroorzaakt aan :

Un membre s'informe des règles en vigueur en matière de priorité pour la liquidation des dossiers ainsi que pour leur revision en vertu de la loi du 1^{er} août 1952.

1^o En ce qui concerne les priorités pour la liquidation des dossiers, il faut distinguer sept catégories de sinistrés.

1) prisonniers de guerre ou prisonniers politiques, pour tous les dommages résultant de leur arrestation ou de leur détention (catégorie I);

2) dont le patrimoine, au 9 octobre 1944, dépassait 500.000 francs, à raison des dommages occasionnés à :

a) hun woonhuizen, waarvan de verkoopswaarde per eenheid, de grond inbegrepen, op 31 Augustus 1939 niet meer dan 200.000 frank bedroeg. Dit laatste bedrag moet verhoogd worden met 5 t.h. per kind, van het vierde kind af dat ten laste was en op het ogenblik van het schadegeval onder hetzelfde dak woonde;

b) een boot, per geteisterde schipper, zonder beperking van waarde (categorie II);

3) wier vermogen, op 9 October 1944, meer dan 500.000 frank bedroeg, wegens schade veroorzaakt aan stofferend huisraad :

a) in een woonhuis of een gedeelte van een woonhuis waarvan de verkoopswaarde, op 31 Augustus 1939, niet meer bedroeg dan 200.000 frank, eventueel verhoogd zoals hierboven.

b) een boot, zonder beperking van waarde (categorie III);

4) wier vermogen, op 9 October 1944, meer dan 500.000 frank bedroeg, wegens schade veroorzaakt aan hun roerende en onroerende goederen, gebruikt voor een nijverheids-, handels-, landbouw-, ambachts- of beroepsbedrijvigheid, op voorwaarde dat de waarde van die goederen, al dan niet geteisterd doch deel uitmakend van éénzelfde feitelijk complex, op 31 Augustus 1939 niet meer bedroeg dan 500.000 frank (categorie IV);

5) wier vermogen, op 9 October 1944, niet meer dan 2.000.000 frank bedroeg; die de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt of die een ouderdoms- of invaliditeitspensioen genieten van gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke nijverheden, voor al hun schade, op voorwaarde echter dat zij nog steeds in leven zijn en dat zij hun rechten op oorlogsschade niet hebben afgestaan (categorie V);

6) wier roerende en onroerende goederen een uitzonderlijk economisch, sociaal of cultureel belang hebben voor het land. Een interministeriële commissie beoordeelt, in ieder geval, het uitzonderlijk karakter van dit belang (categorie VI);

7) wier vermogen, op 9 October 1944, niet meer dan 500.000 frank bedroeg, voor al hun schade (categorie VII).

De dossiers betreffende de schade geleden door de geteisterden van de categorieën I en V die de volstrekte voorrang van onderzoek genieten, en die van categorie VI die een uitzonderlijke voorrang genieten, worden tegelijk en vóór al de andere behandeld.

De dossiers ingediend door de geteisterden die tot de andere categorieën behoren (II, III, IV en VII) worden terzelfder tijd in behandeling genomen, volgens de orde van de punten van ondervoorrang die aan ieder dossier worden toegekend, mits de dossiers van de categorieën die volstrekte voorrang genieten (II en V) of die een uitzonderlijke voorrang genieten (categorie VI) uitgeput zijn.

Die volgorde van behandeling werd echter enigszins gewijzigd door het ministerieel besluit van 24 Februari 1953, genomen in uitvoering van de wet van 14 Februari 1953, ten voordele van de slachtoffers der zware overstromingen van Februari 1953.

Dank zij dit besluit, kunnen de dossiers betreffende oorlogsschade, geleden door personen die onlangs getroffen werden door de overstromingen van Februari 1953, onmiddellijk behandeld worden, voor zover :

1) zij vóór 1 Mei 1953 een aanvraag hebben ingediend;

a) leurs immeubles d'habitation, dont la valeur vénale par unité, assiette comprise, au 31 août 1939, ne dépassait pas 200.000 francs. Ce dernier montant est à majorer de 5 % par enfant, à partir du quatrième enfant à charge et vivant sous le même toit au moment du sinistre;

b) un bateau par batelier sinistré, sans limitation de valeur (catégorie II);

3) dont le patrimoine, au 9 octobre 1944, dépassait 500.000 francs, à raison des dommages occasionnés à leurs meubles meublants garnissant :

a) un immeuble d'habitation ou une partie d'immeuble d'habitation dont la valeur vénale, au 31 août 1939, ne dépassait pas 200.000 francs, majoré, éventuellement, comme ci-dessus;

b) un bateau, sans limitation de valeur (catégorie III);

4) dont le patrimoine, au 9 octobre 1944, dépassait 500.000 francs, à raison des dommages occasionnés à leurs biens mobiliers et immobiliers, affectés à une activité industrielle, commerciale, agricole, artisanale ou professionnelle, à condition que la valeur de ces biens, sinistrés ou non, mais faisant partie d'un même ensemble de fait, n'ait pas dépassé, au 31 août 1939, 500.000 francs (catégorie IV);

5) dont le patrimoine, au 9 octobre 1944, ne dépassait pas 2.000.000 de francs, ayant atteint l'âge de 65 ans ou qui sont pensionnés de vieillesse ou d'invalidité d'industries dangereuses, insalubres ou incommodes, pour tous leurs dommages, à condition, toutefois, qu'ils soient toujours en vie et qu'ils n'aient pas cédé leurs droits aux dommages de guerre (catégorie V);

6) dont les biens meubles et immeubles présentent, pour le pays, un intérêt économique, social ou culturel exceptionnel. Une commission interministérielle apprécie, dans chaque cas, le caractère exceptionnel de cet intérêt (catégorie VI);

7) dont le patrimoine, au 9 octobre 1944, ne dépassait pas 500.000 francs, pour tous leurs dommages (catégorie VII).

Les dossiers relatifs aux dommages subis par les sinistrés rangés dans les catégories I et V, bénéficient d'une priorité absolue d'examen, et ceux admis dans la catégorie VI, bénéficient d'une priorité exceptionnelle, sont traités simultanément et avant tous autres.

Quant aux dossiers introduits par les sinistrés rangés dans les autres catégories (catégories II, III, IV, et VII), ils sont examinés simultanément, dans l'ordre des points de sous-priorité attribués à chacun d'eux, dès l'instant où les dossiers compris dans les catégories de priorité absolue (catégories II et V) ou dans la catégorie de priorité exceptionnelle (catégorie VI) sont épuisés.

Toutefois, cet ordre a été quelque peu modifié par l'arrêté ministériel du 24 février 1953, arrêté ministériel pris en exécution de la loi du 14 février 1953, en faveur des victimes des graves inondations de février 1953.

Cet arrêté permet de traiter immédiatement les dossiers relatifs à des dommages de guerre subis par des personnes victimes des inondations de février 1953, pour autant :

1) qu'elles aient introduit une demande avant le 1^{er} mai 1953;

2) hun oorlogsschade ten minste 25.000 frank bedraagt, waarde op 31 Augustus 1939;

3) zij ingevolge de overstromingen schade hebben geleden die, in huidige waarde, ten minste 25.000 frank bedraagt;

4) zij behoren tot een van de vermogenscategorieën A, B, C of D.

Krachtens die bepaling, worden de dossiers van die personen onmiddellijk in behandeling genomen, tot welke prioriteitscategorie zij ook behoren.

2° Prioriteiten voor de aanvragen tot herziening op grond van de wet van 1 Augustus 1952.

De aanvragen tot herziening worden onderverdeeld in drie categorieën, die respectievelijk de aanvragen omvatten :

1) van geteisterden wier dossier reeds in behandeling werd genomen, doch bij toepassing van de vroegere bepalingen geen aanleiding heeft gegeven tot enige herstelvergoeding;

2) van geteisterden wier dossier reeds in behandeling werd genomen en die, uit dien hoofde, een vergoeding voor oorlogsschade hebben ontvangen, doch die 65 jaar oud zijn op de datum van indiening van de aanvraag tot herziening (om het even of zij op het ogenblik van die herziening al dan niet overleden zijn);

3) van geteisterden die geen enkele van die twee voorwaarden vervullen en wier dossier reeds werd in behandeling genomen.

De aanvragen tot herziening uitgaande van geteisterden, slachtoffers van de zware overstromingen van Februari 1953, worden onmiddellijk onderzocht, welke ook de categorie moge zijn in welke hun aanvraag tot herziening werd ingedeeld.

IV. — DE STAND VAN AFWERKING VAN DE SCHADEGEVALLEN EN DE HERZIENING VAN DE STATUTEN.

Ingevolge verschillende vragen door de leden van de Commissie gesteld, werden door de heer Minister volgende tabellen medegedeeld die meteen wijzen op de stand van afwerking van de schadegevallen :

1) Inzake schade aan goederen.

In onderstaande tabel vindt men, naast het totaal der ingediende dossiers, het aantal bundels die tot hertoe werden behandeld.

Provincies	Ingediende dossiers	Behandelde schadegevallen op 1-2-1953
Antwerpen	126.032	22.003
Brabant	110.235	24.622
West-Vlaanderen	106.978	17.945
Oost-Vlaanderen	91.097	18.002
Henegouwen	94.220	16.804
Limburg	28.298	7.998
Luxemburg	43.803	8.440
Luik	108.880	13.697
Namen	46.052	9.038
Voor gans het Rijk	755.595	138.549

Het blijkt uit voorgaande tabel dat het grootste quantitative rendement door de provinciale directie van Brabant bereikt is. Het is wenselijk dat dit rendement weldra door al de andere provinciale diensten bereikt wordt.

2) que leurs dommages de guerre soient d'au moins 25.000 francs, valeur au 31 août 1939;

3) qu'elles aient subi, du fait des inondations, des dommages atteignant, en valeur actuelle, au moins 25.000 francs;

4) qu'elles appartiennent à l'une des catégories de patrimoine A, B, C ou D.

En vertu de cette disposition, les dossiers émanant de ces personnes, seront traités immédiatement, quelle que soit la catégorie de priorité à laquelle elles appartiennent.

2° Priorités pour les demandes en revision basées sur la loi du 1^{er} août 1952.

Les demandes en revision sont réparties en trois catégories, comportant respectivement les demandes émanant :

1) de sinistrés dont le dossier a déjà été traité, mais qui, par application des dispositions antérieures, n'a donné lieu à l'octroi d'aucune indemnité de réparation;

2) de sinistrés dont le dossier a déjà été traité et qui ont reçu de ce fait, une indemnité de dommages de guerre, mais étant âgés de 65 ans à la date de l'introduction de la demande en revision (que ceux-ci soient décédés ou non au moment de cette revision);

3) de sinistrés qui ne réunissent aucune de ces deux conditions et dont le dossier a déjà été traité.

Les demandes en revision émanant de sinistrés victimes des graves inondations de février 1953 seront immédiatement examinées, quelle que soit la catégorie dans laquelle leur demande en revision a été rangée.

IV. — ETAT D'AVANCEMENT DU REGLEMENT DES DOMMAGES ET REVISION DES STATUTS.

A la suite des différentes questions posées par les membres de la Commission, M. le Ministre a communiqué les tableaux ci-après, qui indiquent en même temps l'état d'avancement du règlement des cas de dommages :

1) En ce qui concerne les dommages aux biens.

Le tableau ci-dessous donne, à côté du nombre total de dossiers introduits, le nombre de dossiers examinés jusqu'à présent :

Provinces	Dossiers introduits	Cas de sinistrés examinés jusqu'au 1-2-1953
Anvers	126.032	22.003
Brabant	110.235	24.622
Flandre occidentale	106.978	17.945
Flandre orientale	91.097	18.002
Hainaut	94.220	16.804
Limbourg	28.298	7.998
Luxembourg	43.803	8.440
Liège	108.880	13.697
Namur	46.052	9.038
Pour tout le Royaume	755.595	138.549

Il résulte du tableau ci-dessus que le rendement quantitatif le plus élevé est atteint par la direction provinciale du Brabant. Il est à souhaiter que ce rendement soit atteint prochainement par tous les autres services provinciaux.

De algemene stand van de afwerking blijkt verder uit onderstaande tabels, betreffende :

Voorschotten (Wet van 6 Januari 1950).

Aantal voorschootaanvragen.

Toestand op 31 December 1952.

Provincies	Ingeschreven voorschootaanvragen	Onderzochte voorschootaanvragen	Niet-onderzochte voorschootaanvragen
Antwerpen	12.578	6.825	5.753
Brabant	6.195	5.283	912
West-Vlaanderen	7.624	6.357	1.267
Oost-Vlaanderen	4.269	3.866	403
Henegouwen	5.304	4.766	538
Limburg	3.544	3.060	484
Luxemburg	6.984	3.647	3.337
Luik	13.607	5.661	7.946
Namen	2.035	1.744	291
Voor gans het Koninkrijk	62.140	41.209	20.931

Bedrag van de toegekende, beschikbaar gestelde, afgehaalde voorschotten.

Bedrag van de toegekende kredieten en bedrag van de voorschotten oud stelsel (af te trekken van de voorschotten nieuw stelsel) sedert het begin tot 31 December 1952.

L'état général du règlement des dossiers ressort en outre des tableaux ci-dessous, concernant :

Avances (Loi du 6 janvier 1950).

Nombre de demandes d'avances.

Situation au 31 décembre 1952.

Provinces	Demandes d'avances enregistrées	Demandes d'avances examinées	Demandes d'avances non examinées
Anvers	12.578	6.825	5.753
Brabant	6.195	5.283	912
Flandre occidentale	7.624	6.357	1.267
Flandre orientale	4.269	3.866	403
Hainaut	5.304	4.766	538
Limbourg	3.544	3.060	484
Luxembourg	6.984	3.647	3.337
Liège	13.607	5.661	7.946
Namur	2.035	1.744	291
Pour l'ensemble du Royaume	62.140	41.209	20.931

Montant des avances consenties, mises à la disposition, retirées.

Montant des crédits consentis et montant des avances ancien régime (à déduire des avances nouveau régime) depuis le début jusqu'au 31 décembre 1952.

PROVINCIES	Bedrag van de toegekende voorschotten — Montant des avances consenties	Bedrag ter beschikking gesteld van de getroffen — Montant mis à la disposition des sinistrés	Bedrag afgehaald door de getroffen — Montant retiré par les sinistrés	Bedrag van de verleende kredieten — Montant des crédits consentis	Bedrag van de voorschotten oud stelsel (af te trekken van de voorschotten nieuw stelsel) — Montant des avances ancien régime (à déduire des avances nouveau régime)	PROVINCES
Antwerpen	708.792.019	673.604.269	537.701.889	828.549.498	170.246.236	Anvers.
Brabant	570.284.375	563.698.932	484.099.215	805.245.944	124.483.348	Brabant.
West-Vlaanderen	505.030.172	494.440.664	385.009.838	772.326.604	120.440.467	Flandre occidentale.
Oost-Vlaanderen	241.357.219	240.045.499	191.623.702	292.667.063	63.773.328	Flandre orientale.
Henegouwen	535.984.800	512.393.497	389.596.660	820.051.400	105.512.425	Hainaut.
Limburg	142.110.474	144.350.392	113.593.929	151.287.943	45.488.482	Limbourg.
Luxemburg	426.247.516	409.632.917	324.040.200	440.517.793	150.904.169	Luxembourg.
Luik	729.595.100	707.735.207	582.190.709	602.025.800	173.747.700	Liège.
Namen	187.740.180	186.862.666	157.053.622	243.972.753	37.978.265	Namur.
Voor gans het Koninkrijk	4.047.141.855	3.932.764.043	3.164.909.764	4.956.644.798	992.574.420	Pour l'ensem. du Royaume.

Bedrag van de toegekende, beschikbaar gestelde en afgehaalde vergoedingen, en bedrag van de aan de getroffen personen toegekende kredieten sedert het begin tot 31 December 1952.

Montant des indemnités consenties, mises à la disposition et retirées, ainsi que montant des crédits consentis aux sinistrés depuis le début jusqu'au 31 décembre 1952.

PROVINCIES	Bedrag van de toegekende vergoedingen — Montant des indemnités consenties	Bedrag ter beschikking gesteld van de getroffen personen — Montant mis à la disposition des sinistrés	Bedrag afgehaald door de getroffen personen — Montant retiré par les sinistrés	Bedrag van de toegekende kredieten — Montant des crédits consentis	PROVINCES
Antwerpen...	1.193.260.253	1.021.489.879	856.997.328	708.098.770	Anvers.
Brabant ...	1.847.692.004	1.672.621.104	1.366.535.081	1.313.694.782	Brabant.
West-Vlaanderen...	1.627.171.738	1.551.036.999	1.166.871.930	1.328.920.831	Flandre occidentale.
Oost-Vlaanderen ...	1.116.891.862	1.054.843.152	913.145.924	747.141.665	Flandre orientale.
Henegouwen ...	1.429.654.659	1.276.445.160	1.040.644.915	1.028.423.562	Hainaut.
Limburg ...	395.058.521	352.392.577	293.860.632	149.452.470	Limbourg.
Luxemburg ...	716.205.841	651.839.893	521.504.214	346.576.382	Luxembourg.
Luik ...	1.811.979.890	1.699.637.210	1.310.871.728	1.659.686.445	Liège.
Namen ...	655.207.649	634.155.045	528.227.004	326.558.205	Namur.
Voor gans het Koninkrijk ...	10.793.122.417	9.914.461.019	7.998.658.756	7.608.553.112	Pour l'ensemble du Royaume.

Uitvoering van het Koninklijk besluit van 6 December 1950.
(Wet van 25 Mei 1951.)

Afhandeling der dossiers van geteisterden die de ouderdom van 65 jaar bereikt hebben.
(Absolute voorrang.)

Maand : December 1952.

Exécution de l'arrêté royal du 6 décembre 1950.

(Loi du 25 mai 1951.)

Etat d'avancement des dossiers des sinistrés qui ont atteint l'âge de 65 ans. (Priorité absolue.)

Mois : décembre 1952.

PROVINCIES	Aantal ontvangen prioriteitsaanvragen — Nombre de demandes de priorité reçues		Aantal in onderzoek gebrachte dossiers — Nombre de dossiers mis à l'examen		Aantal verzond. gemotiv. adviez. beslissingen bij verstek en def. en contr. besch. beslissingen — Nomb. d'avis motiv., de décis. par déf. et décis. réput. définit. et contr. envoyés		PROVINCES
	Gedurende vermelde maand — Au cours du mois	Algemeen totaal — Total général	Gedurende vermelde maand — Au cours du mois	Algemeen totaal — Total général	Gedurende vermelde maand — Au cours du mois	Algemeen totaal — Total général	
Antwerpen ...	746	18.994	610	18.688	635	8.143	Anvers.
Brabant ...	401	13.957	425	13.656	1.030	10.614	Brabant.
West-Vlaand. ...	500	13.091	69	12.913	530	7.282	Flandre occid.
Oost-Vlaand. ...	264	10.536	313	10.305	388	6.849	Flandre orient.
Henegouwen ...	172	11.218	280	11.192	289	5.844	Hainaut.
Limburg ...	132	5.807	153	5.740	234	3.986	Limbourg.
Luxemburg ...	—	9.994	691	9.093	291	3.254	Luxembourg.
Luik ...	65	14.746	773	14.452	540	6.587	Liège.
Namen ...	255	7.771	408	7.712	326	3.993	Namur.
Rijk ...	2.535	106.114	3.722	103.751	4.263	56.552	Royaume.

Voorrangen van uitzonderlijke aard.
Toestand op 31 December 1952.
Artikel 8, § 3, 4°, der wet van 1 October 1947.

Priorités exceptionnelles.
Situation au 31 décembre 1952.
Article 8, § 3, 4°, de la loi du 1^{er} octobre 1947.

Artikel 8, § 3, 4°, der wet van 1 October 1917.

PROVINCIES — PROVINCES	GEVALLEN BEHANDELD DOOR DE COMMISSIE — CAS EXAMINÉS PAR LA COMMISSION																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						
	Aantal in provincie ingediende aanvragen — Nombre de demandes introduites dans la province Aantal bij het hoofdbestuur ingekomen aanvragen — Nombre de demandes entrées à l'administration centrale				Aantal — Nombre				F. — F.				S. — S.				K. — C.				Economische — Economiques				Sociale — Sociaux				Kulturele — Culturels																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																										
																					Aantal — Nombre Verworpen — Rejets				I — II — III				Aan een nieuw onderzoek onderworpen — Soumis à nouvel examen Opnieuw onderzocht — Réexaminés				Aantal — Nombre Verworpen — Rejets				I — II — III				Aan een nieuw onderzoek onderworpen — Soumis à nouvel examen Opnieuw onderzocht — Réexaminés				Aantal — Nombre Verworpen — Rejets				I — II — III				Aan een nieuw onderzoek onderworpen — Soumis à nouvel examen Opnieuw onderzocht — Réexaminés																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		

(*) waarvan 10 gevallen zonder gevolg (afschaffing van voorgenomen werken).

(*) dont 10 cas restés sans suite (suppression des chantiers envisagés).

2) In zake de statuten.

Alleen zoals we hoger mededeelden behoort het moreel aspect der erkenning als weerstander, als werkweigeraar tot de bevoegdheid van het Departement van Openbare Werken en van Wederopbouw.

De onderstaande tabel vermeldt de ingediende aanvragen en de genomen beslissingen.

2) Relativement aux statuts.

Comme nous l'avons déjà signalé, seul l'aspect moral de la reconnaissance de la qualité de résistant ou de réfractaire relève du Département des Travaux publics et de la Reconstruction.

Le tableau ci-après indique le nombre des demandes introduites et celui des décisions prises :

STATUTEN	Ingediende aanvragen — Demandes introduites	Beslissingen in 1 ^{ste} aanleg — Décisions en 1 ^{re} instance	%	Definitieve beslissingen — Décisions définitives	%	STATUTS
Politieke Gevangenen	54.051	45.315	83,8	41.745	77,2	Prisonniers politiques.
Burgerlijke Weerstanders	41.082	28.029	68,2	23.578	57,4	Résistants civils.
Sluikpers	23.448	14.960	63,8	12.677	54,0	Presse clandestine.
Werkweigeraars	46.182	33.144	71,7	28.265	61,2	Réfractaires.
Gedeporteerden	57.563	32.434	56,3	28.325	49,2	Déportés.
Gezamenlijke statuten... ..	222.326	153.882	69,2	134.590	60,5	Totaux.

V. — DE FINANCIERING
VAN DE WEDEROPBOUW.

Verschillende leden van Uw Commissie vestigden de aandacht op de toestand van de Autonome Kas voor Oorlogsschade alsmede op het probleem van de financiering van de oorlogsschaderegeling aan private goederen in het algemeen.

Zoals men weet werden door de wet dd. 19 Mei 1948 verschillende middelen voorzien die de Autonome Kas kunnen stijven :

a) een jaarlijkse dotatie van 2,5 milliard, aan te rekenen gedurende vijftien jaar op de gewone Rijksbegroting. Zij wordt ingeschreven op de gewone begroting van het Ministerie van Financiën;

b) alle andere geldmiddelen speciaal aangewend tot de herstelling der oorlogsschade aan private goederen;

c) schenkingen, legaten, enz.

Met bewilliging van de Minister van Financiën is de Kas verder gerechtigd tot het uitgeven van leningen, waarvan zij de uitkering van de rente en de aflossing van de hoofdsom op zich neemt.

Welnu, alleen het louter opsommen van deze bepalingen doet reeds een probleem rijzen. Inderdaad, indien er 15 dotaties van 2,5 milliard frank werden voorzien, spruit dit voort uit het feit dat men op zeker ogenblik, terecht of ten onrechte, de uitgaven die uit de toepassing van de wet dd. 1 October 1947 zouden voortvloeien op ongeveer 37,5 milliard heeft geschat. De voorziene dotaties volstonden dus uitsluitend voor het betalen van oorlogsschadevergoedingen tot dit beloop. Het feit dat leningen, tegen tamelijk dure voorwaarden, werden uitgegeven ten voordele van de Kas, verbrak reeds het precair evenwicht dat men tot stand had gebracht, aangezien de Kas aldus zware lasten te dragen kreeg boven het bedrag der uit te keren vergoedingen.

V. — FINANCEMENT
DE LA RECONSTRUCTION.

Plusieurs membres de votre Commission ont attiré l'attention sur la situation de la Caisse autonome des Dommages de Guerre ainsi que sur le problème général du financement de la réparation des dommages de guerre aux biens privés.

On sait que la loi du 19 mai 1948 a prévu plusieurs moyens d'alimenter la Caisse autonome :

a) une dotation annuelle de 2,5 milliards à imputer pendant quinze ans sur le budget ordinaire des dépenses de l'Etat. Elle est inscrite au budget ordinaire du Ministère des Finances;

b) tous autres moyens financiers spécialement affectés à la réparation des dommages de guerre aux biens privés;

c) des donations, legs, etc...

Avec l'autorisation du Ministre des Finances, la Caisse peut en outre émettre des emprunts, dont elle assume la charge quant au paiement de la rente et l'amortissement du capital.

Or, il se fait que la simple énumération de ces dispositions pose déjà tout un problème. En effet, s'il a été prévu 15 dotations de 2,5 milliards de francs, il est permis d'en conclure qu'à un moment donné, les dépenses à résulter de l'application de la loi du 1^{er} octobre 1947 ont été, à tort ou à raison, évaluées à environ 37,5 milliards. Les dotations ont donc été prévues exclusivement en vue du paiement des indemnités de réparation des dommages de guerre jusqu'à concurrence de cette somme. Le fait que des emprunts ont été émis au bénéfice de la Caisse, à des conditions relativement onéreuses, a déjà rompu l'équilibre précaire que l'on avait établi, étant donné que la Caisse se voit ainsi imposer de lourdes charges, au delà du montant des indemnités à liquider.

Maar er is meer. Inderdaad blijkt het uit berekeningen die achteraf werden gemaakt, dat de uitvoering van de wet van 1 October 1947 veel meer zal kosten dan het hoger aangehaald bedrag. Bovendien werden door de wet dd. 1 Augustus 1952 wijzigingen aangebracht die belangrijke meeruitgaven met zich zullen brengen.

Op grond van gegevens die vroeger door het Bestuur werden verstrekt, werd het bedrag van ongeveer 60 milliard vooropgezet als vermoedelijke kostprijs van de oorlogsschaderegeling aan private goederen. Wellicht moet dit cijfer met een zeker voorbehoud worden omringd. Het berust op afleidingen, die weliswaar zo nauwkeurig mogelijk werden berekend, maar het zal pas mogelijk zijn, wanneer een voldoende groot aantal dossiers zal afgewerkt zijn, een meer juiste benadering te kunnen maken.

Wat er ook van zij en zelfs indien het bedrag van 60 milliard niet in zijn geheel zal bereikt worden, is het toch van aard te laten aanvoelen dat het probleem van de financiering van de oorlogsschade zich stelt en in de toekomst een gepaste oplossing moet krijgen, aangezien het bedrag en het aantal dotaties, dat thans voorzien is, zeker niet zal volstaan, om de hoger aangehaalde redenen, om het hoofd te kunnen bieden aan de uitgaven die in de toekomst moeten gebeuren.

Hoe was de stand van de Zelfstandige Kas op 31 December 1952?

Als voornaamste posten kunnen aangestipt worden dat zij 5 dotaties van 2,5 milliard had ontvangen alsmede de opbrengst van drie leningen van 3,5 milliard.

Als vergoedingen (definitieve vergoedingen en voorschotten) had de Kas ongeveer 14 milliard betaald. Er bleef een beschikbaar saldo van 5.795 miljoen.

Een onmiddellijk probleem schijnt zich aldus niet te stellen voor het jaar 1953, aangezien de Kas voor deze tijdspanne over meer dan 8 milliard zal kunnen beschikken, indien men rekening houdt met de dotatie die zij nog moet ontvangen.

Het probleem stelt zich echter op langere termijn, indien men rekening houdt met hetgeen reeds werd uitbetaald tegenover de kostprijs van de wet op de oorlogsschade en het aantal nog te ontvangen dotaties en indien men uiteindelijk rond het jaar 1960 wil gedaan maken met de uitkering van de vergoedingen, zoals wordt voorgehouden.

Het probleem is zeker niet gemakkelijk, aangezien de uitgaven voor oorlogsschade een belangrijk element uitmaken wat betreft het evenwicht van de algemene Rijksbegroting. Het is echter gesteld en uw Commissie heeft aangedrongen opdat het zo spoedig mogelijk onder ogen zou genomen worden. Weliswaar bestaat de hoop dat de oplossing er van met meer gemak zal kunnen tegemoet gezien worden, wanneer de lasten van het herbewapeningsprogramma niet met dezelfde kracht op de overheidsuitgaven zullen drukken.

Het blijkt uit de medegedeelde statistieken, dat de gemiddelde waarde van de thans afgehandelde dossiers is gedaald. Dit maakt ook dat vooralsnog de disponibiliteten van de Zelfstandige Kas kunnen volstaan. Er mag echter niet uit het oog verloren worden dat dit verschijnsel misschien maar van voorbijgaande aard is. Inderdaad behandelt het Bestuur, sinds het verschijnen van de wet van 1 Augustus 1952, de dossiers onder de 2.000 frank schade, die dus niet voor vergoeding vatbaar zijn, en houdt het zich ook bezig met de herziening van de reeds vóór het van kracht worden van deze wet afgehandelde dossiers. Deze taken zijn van beperkte omvang en dus van voorbijgaande aard.

Het vraagstuk van de financiering gaat zich dus des te scherper stellen vanaf het ogenblik dat het Bestuur zich met volle kracht zal kunnen inzetten voor het louter afhandelen van nieuwe dossiers.

Mais il y a plus. En effet, des calculs ultérieurs ont fait apparaître que l'exécution de la loi du 1^{er} octobre 1947 coûtera beaucoup plus que la somme citée. En outre, la loi du 1^{er} août 1952 a introduit des changements qui entraîneront d'importants surcroîts de dépenses.

Sur la foi d'éléments antérieurement fournis par l'Administration, la somme de 60 milliards environ fut avancée comme coût présumé de la réparation des dommages de guerre aux biens privés. Peut-être convient-il de faire quelques réserves quant à ce chiffre. Il est basé sur des estimations que l'on a voulues aussi précises que possible, mais une approximation plus exacte ne pourra être obtenue qu'après liquidation d'un nombre suffisamment grand de dossiers.

Quoi qu'il en soit, même si la somme de 60 milliards devait dans l'ensemble ne pas être atteinte, ce chiffre est de nature à nous faire saisir l'acuité du problème du financement de la réparation des dommages de guerre; il devra recevoir dans l'avenir une solution adéquate, étant donné que, pour des raisons que nous avons données, le montant et le nombre des dotations actuellement prévues ne seront certainement pas suffisants pour faire face aux dépenses à couvrir.

Quelle était la situation de la Caisse autonome au 31 décembre 1952?

En recettes, nous pouvons porter les 5 dotations de 2,5 milliards qu'elle a reçues, ainsi que le produit de trois emprunts de 3,5 milliards.

En dépense (indemnités définitives et avances), la Caisse a liquidé environ 14 milliards. Il reste un solde de 5.795 millions.

Le problème ne semble donc pas se poser dans l'immédiat et sa solution ne semble pas requise pour l'année 1953, étant donné que la Caisse pourra disposer de plus de 8 milliards pour cette période, si nous comptons la dotation qu'elle doit encore recevoir.

Il s'agit toutefois d'un problème à longue échéance, si l'on tient compte des paiements effectués, au regard du coût estimé de l'application de la loi sur les dommages de guerre, et si l'on est bien décidé à terminer la liquidation des indemnités vers l'année 1960, comme on se l'est proposé.

Certes, le problème n'est pas aisé, étant donné que les dépenses de dommages de guerre constituent un élément important de l'équilibre du budget général de l'Etat. Il est cependant posé, et votre Commission a insisté pour qu'il soit examiné au plus tôt. Il est vrai que l'on peut espérer que la solution pourra être envisagée d'une manière plus aisée, lorsque les charges du programme de réarmement, qui pèsent sur les dépenses publiques, seront quelque peu allégées.

Il résulte des statistiques fournies que la valeur moyenne des dossiers actuellement traités a diminué. Dès lors, les disponibilités de la Caisse autonome sont provisoirement suffisantes. Toutefois, on ne peut perdre de vue que ce phénomène n'est que temporaire. En effet, depuis la publication de la loi du 1^{er} août 1952, l'administration traite les dossiers de dommages de moins de 2.000 francs, qui ne donnent donc pas lieu à indemnisation, et elle s'occupe également de la révision des dossiers examinés avant l'entrée en vigueur de la loi. Ces tâches sont d'une importance restreinte et présentent un caractère temporaire.

Le problème du financement se posera donc d'une manière encore plus aiguë au moment où l'administration s'attèlera uniquement et de toutes ses forces à l'examen de nouveaux dossiers.

VI. — TOESTAND VAN HET TIJDELIJK PERSONEEL VAN HET VROEGER DEPARTEMENT VAN WEDEROPBOUW.

Het gewezen departement van Wederopbouw had een personeelssterkte van circa 4.000 ambtenaren en beambten waarvan:

- 1) 86 in de eerste categorie geregulariseerd kunnen worden;
- 2) 719 voldoen aan de voor de beambten der tweede categorie gestelde regularisatievoorwaarden;
- 3) 1.267 kunnen geregulariseerd worden in een functie welke bij de derde klasse van het Rijkspersoneel ingedeeld is;
- 4) 559, tenslotte, aanspraak zouden kunnen maken op regularisatie in de bedieningen van de vierde categorie.

Hieraan dienen nog 234 beambten van de Technische Dienst toegevoegd, wier administratieve toestand thans door het V. W. S. bestudeerd wordt. Deze beambten kunnen in een der vier categorieën geregulariseerd worden.

Er zijn dus 2.800 regulariseerbare personeelsleden en 1.200 die de in de besluiten van 23 Juni en 12 December 1951 gestelde voorwaarden niet vervullen. Rekening houdend met een eventuele afval van 25 %, kan men tot de conclusie komen dat, op de 4.000 personeelsleden, 2.000 geregulariseerd zullen worden en 2.000 hun hoedanigheid van tijdelijk personeelslid zullen blijven behouden.

In het kader van de diensten voor Wederopbouw komen slechts tijdelijke betrekkingen voor.

De personeelsleden die aan de gestelde eisen voldoen, worden ten persoonlijke titel in vast verband of tot stagiair benoemd. Zij blijven hun functie bij de diensten van Wederopbouw vervullen door aldaar de in het kader voorkomende betrekkingen te bezetten.

Deze stand van zaken sluit dus de bevordering als vastbenoemd ambtenaar uit. Voor vele personeelsleden wordt zulks gecompenseerd door de uitoefening van hogere functies, waarvoor de in het besluit van 12 April 1950 bepaalde toelagen genoten worden.

Het vraagstuk van de aanwijzing der geregulariseerde personeelsleden dient nog bestudeerd te worden, maar toch ligt het voor de hand dat — zo men de wederopbouw-diensten niet wil omtredden — men het opgeleide personeel in bedoelde diensten aan het werk moet laten.

Al deze vraagstukken vragen dringend om een oplossing, zowel in het belang van de beambte als in dat van het Bestuur en de getroffen zelf.

Men zal het echter eens zijn om toe te geven dat dit vraagstuk de bevoegdheid van het departement zelf overschrijdt en slechts een onderdeel is van het probleem van de tijdelijken, maar dat zich weliswaar zeer accuut stelt in het Departement van Wederopbouw.

De heer Minister heeft herhaaldelijk beloofd zijn volle aandacht hieraan te wijden.

VII. — DE VOORGESTELDE BEGROTING ZELF.

Tot slot enkele woorden nog over de begroting zoals ze ditmaal door het departement wordt voorgesteld.

Voor 1953 werd een bedrag van 865 miljoen ingeschreven waarvan 493 miljoen voor het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin en bijna 273 miljoen voor het Ministerie van Openbare Werken en Wederopbouw.

Onderlijnen we onmiddellijk dat de reorganisatie van de diensten van het Ministerie van Wederopbouw vooralsnog geen invloed heeft op de begroting die ons werd onderworpen.

VI. — LA SITUATION DU PERSONNEL TEMPORAIRE DE L'ANCIEN DEPARTEMENT DE LA RECONSTRUCTION.

L'ancien département de la Reconstruction comptait environ 4.000 fonctionnaires et agents, dont:

- 1) 86 peuvent être régularisés dans la première catégorie;
- 2) 719 remplissent les conditions de régularisation prévues pour les agents de la deuxième catégorie;
- 3) 1.267 peuvent être régularisés dans une fonction appartenant à la troisième catégorie du personnel de l'Etat;
- 4) 559, enfin, peuvent prétendre à la régularisation dans les emplois de la quatrième catégorie.

Il y a lieu d'y ajouter 234 agents du Service technique, dont la situation administrative est actuellement examinée par le S. P. R. Ces agents peuvent être régularisés dans une des quatre catégories.

Il y a donc 2.800 agents régularisables et 1.200 qui ne remplissent pas les conditions prévues par les arrêtés du 23 juin et du 12 décembre 1951. Compte tenu d'un déchet éventuel de 25 p. c., on peut conclure que, sur les 4.000 agents, 2.000 peuvent être régularisés et 2.000 conserveront leur qualité d'agent temporaire.

Le cadre des services de la Reconstruction ne prévoit que des emplois temporaires.

Les agents remplissant les conditions requises sont nommés, à titre personnel, soit définitivement, soit comme stagiaire. Ils continuent à exercer leurs fonctions dans les services de la Reconstruction, en y occupant les emplois prévus par le cadre.

Cette situation exclut donc la promotion en qualité de fonctionnaire définitif. Pour de nombreux agents, il y a compensation par l'exercice de fonctions supérieures donnant lieu aux indemnités prévues par l'arrêté du 12 avril 1950.

La question de la désignation des agents régularisés doit encore être examinée, mais il est évident que si l'on ne veut pas jeter le désarroi dans les services de la Reconstruction, il faut maintenir le personnel formé dans ces services.

Tous ces problèmes réclament une solution urgente, tant dans l'intérêt de l'administration que dans celui des agents.

Cependant, chacun sera d'accord pour reconnaître que ce problème dépasse la compétence du département lui-même, et qu'il ne constitue qu'un élément du problème des agents temporaires, bien que celui-ci se pose avec plus d'acuité au département de la Reconstruction.

M. le Ministre a promis à plusieurs reprises d'y consacrer toute son attention.

VII. — PROPOSITIONS BUDGETAIRES ELLES-MÊMES.

En conclusion, disons encore quelques mots au sujet du budget tel qu'il est présenté cette fois par le département.

Il est prévu pour 1953 un montant de 865 millions, dont 493 millions pour le Ministère de la Santé publique et de la Famille et 273 millions environ pour le Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction.

Soulignons immédiatement que la réorganisation des services du Ministère de la Reconstruction n'a pas d'incidence immédiate sur le budget qui nous est soumis.

Inderdaad, de begroting was praktisch opgesteld op het oogenblik dat deze wijzigingen zich voordeden.

De vooropgestelde kredieten werden dan enkel verdeeld naargelang van de ingetreden werkverdeling.

Noteren we nog dat de bizonderste bedragen voor de Wederopbouw, de jaarlijkse dotatiën, in de gewone begroting van Financiën worden ingeschreven.

Uw Commissie keurde met 10 tegen 4 stemmen deze kredieten goed.

De Verslaggever,

C. VERBAANDERD.

De Voorzitter,

F. BRUNFAUT.

En effet, le budget était pratiquement établi au moment où ces modifications sont intervenues.

Dès lors, les crédits prévus ont été répartis au fur et à mesure de la répartition du travail.

Notons encore que les crédits les plus importants pour la reconstruction, c'est-à-dire les dotations annuelles, ont été inscrits au budget ordinaire des Finances.

Votre Commission a approuvé les crédits en question par 10 voix contre 4.

Le Rapporteur.

C. VERBAANDERD.

Le Président,

F. BRUNFAUT.
