Kamer der Volksvertegenwoordigers

19 Mei 1953.

WETSONTWERP

tot invoering van een statuut der oorlogsontsnapten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER VERBOVEN.

Mevrouwen, Mijne Heren,

Het wetsvoorstel tot invoering van dit statuut werd op 6 Maart 1951 ingediend.

De Senaatscommissie die het voorstel onderzocht, keurde amendementen goed en aldus gewijzigd, kwam het voorstel in openbare Senaatsvergadering, welke laatste het zonder discussie aannam.

Alzo is het ontwerp, bestaande uit zeven artikelen, overgemaakt aan de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 20 December 1951.

Uw Commissie heeft dit ontwerp een eerste maal besproken in haar vergadering van 13 Maart 1952.

Tijdens de bespreking wenste een lid te weten, of het ontwerp militairen of burgers betrof. Het antwoord is dat het hier gaat om beiden.

Daarop werd de bespreking der artikelen aangevat. Zekere artikelen werden aangenomen, andere voorlopig aanvaard. Ten slotte was het besluit van uw Commissie, in een volgende zitting het ontwerp te herzien.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Joris, voorzitter; Brasseur, Bruyninckx, Mevr. de Moor-Van Sina, de heren Dexters, Fransman, Goffin, Jaminet, Lefèbvre (Théodore), Marck, Mertens (Jules), Van Goey, Verboven. — Deconinck, Dejardin (Georges), Gelders, Hoen, Juste, Namèche, Sercu, Spinoy, Vercauteren. — Destenay, Devèze.

Zie :

132 (1951-1952) : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.
122 : Amendementen.

Chambre des Représentants

19 mai 1953.

PROJET DE LOI

établissant un statut des évadés de guerre.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. VERBOVEN.

Mesdames, Messieurs,

La proposition de loi établissant le statut en question a été déposée le 6 mars 1951.

La Commission sénatoriale qui examina la proposition, adopta des amendements et, ainsi modifiée, la proposition vint en séance publique du Sénat, qui l'adopta sans discussion.

Le projet, comprenant sept articles, fut transmis le 20 décembre 1951 à la Chambre des Représentants.

Votre Commission a examiné ce projet une première fois dans sa séance du 13 mars 1952.

Au cours du débat, un commissaire a demandé si le projet concernait les militaires ou les civils. Il fut répondu qu'il a trait aux deux catégories.

Sur cela fut abordé l'examen des articles. Certains articles furent adoptés, d'autres admis provisoirement. Finalement, votre Commission a décidé de revoir le projet au cours d'une séance ultérieure.

(1) Composition de la Commission : MM. Joris, président; Brasseur, Bruyninckx, Mmes de Moor-Van Sina, MM. Dexters, Fransman, Goffin, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens (Jules), Van Goey, Verboven. — Deconinck, Dejardin (Georges), Gelders, Hoen, Juste, Namèche, Sercu, Spinoy, Vercauteren. — Destenay, Devèze.

Voir :

132 (1951-1952) : Projet transmis par le Sénat.
122 : Amendements.

Op 21 Januari j. l. heeft de Regering dan een amendement ingediend, de zeven artikelen vervangende door een enig artikel. De bedoeling was, te vereenvoudigen en de uitgaven die tamelijk hoog zouden oplopen te verminderen.

Trouwens, het oorspronkelijk voorstel zelf, zegt in zijn toelichting, dat de betrokkenen door deze wet geen materiële voordelen wensen, die zij niet vragen.

De meerderheid uwer Commissie heeft dan ook gemeend, dat het redelijk is, het amendement der Regering als basis der bespreking te nemen, zonder nog te gewagen van het overgemaakte ontwerp.

Een Commissielid vond het verwonderlijk dat de Regering zo laattijdig met dit amendement naar voor komt. De heer Minister antwoordde hierop dat, aangezien volgens schatting de uitgaven te hoog zouden komen, het in de huidige omstandigheden gepaster lijkt op de genomen beslissing terug te komen en artikel 5 te laten wegvallen ten einde de draagwijdte van het ontwerp te wijzigen en aldus zijn toepassing te beperken tot de door de inspectie van Financiën aangenomen criteria nl. *a)* toekenning van een vergoedingspensioen, *b)* gratis onderwijs der wezen, *c)* tussenkomst inzake verzekering.

Verder wordt vastgesteld door een lid, dat de uitgaven veel minder zullen zijn; dat naast het wegvallen van een Commissie voor Ontsnapten, een kaart van Ontsnapten, er enkel als uitgaven overblijven : de kosten voor onderwijs der wezen (vakleertijd uitgesloten) en de kosten van maatschappelijke verzekering en vrije verzekering. Inderdaad zullen aldus de uitgaven van 35.650.000 frank worden teruggebracht tot 6.150.000 frank. Het is echter wel verstaan, dat de bedragen eventueel uit te keren aan vergoedingspensioenen, buiten laatst genoemd bedrag vallen.

Een lid wenste verder te gaan en meer materiële voordelen te verlenen, door het ontwerp te aanvaarden, zoals het door de Senaat werd gestemd. Hetzelfde lid vindt dat de risico's en de offers van een ontsnapte die b.v. krijgsgevangene was, groter waren in vergelijking met datgene wat krijgsgevangenen doorstaan hebben.

Daarop kan het volgende geantwoord worden met het oog op de wet van 18 Augustus 1947, tot regeling van het Statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945, dat een dergelijke ontsnapte meer ontvangen heeft aan materiële voordelen, n.l. werd hem uitbetaald voor reis, wedden en soldijen gedurende 6 maanden. De gemiddelde duur der reis is geweest : 307 dagen t.t.z. ongeveer 10 maanden. Er zou dus ongeveer 4 maanden achterstel dienen bijbetaald. Deze uitgave zou neerkomen op ongeveer 11.600.000 frank. Dit materiële voordeel zou hem nu ontvallen.

Een ander lid vindt dat alleen morele erkenning voldoende is; hij is ertegen gekant, elke aldus gestelde daad van vaderlandsliefde te moeten vergoeden.

Nog een ander lid maakt de vergelijking met de ontsnapten van de oorlog 14-18. Ook deze laatsten zouden met eisen kunnen naar voren komen. Hetzelfde lid maant tot voorzichtigheid aan in verband met het verlenen van materiële voordelen.

Op een vraag, hoeveel rechthebbende ontsnapten er zijn wordt geantwoord, dat dit getal op ongeveer 3.000 kan geschat worden, die zich als volgt verdelen :

a) Officieren : 1) van het actief		300
	2) van de reserve	250
b) Weddetrekkende militairen van lagere rang		490
c) Soldijtrekkende militairen en burgers... ...		1.960
Totaal ...		3.000

Le 21 janvier dernier, le Gouvernement a présenté un amendement tendant à remplacer les sept articles par un article unique. Ceci en vue de réaliser une simplification et de réduire les dépenses qui s'annonçaient assez considérables.

D'ailleurs, il est dit dans les développements de la proposition de loi, que les intéressés ne souhaitent pas que la présente loi leur accorde des avantages matériels qu'ils ne sollicitent pas.

La majorité des membres de votre Commission ont dès lors estimé qu'il serait raisonnable de prendre l'amendement du Gouvernement comme base de la discussion, sans se préoccuper davantage du projet transmis.

Un membre de la Commission s'est étonné de voir le Gouvernement présenter aussi tardivement l'amendement en question. M. le Ministre a répondu qu'il avait paru préférable, compte tenu du fait qu'après évaluation, les dépenses apparaissaient trop élevées, de revenir sur la décision prise et de supprimer l'article 5, afin de modifier la portée du projet et de limiter ainsi son application aux critères admis par l'inspection des Finances, à savoir : *a)* attribution d'une pension de réparation; *b)* enseignement gratuit aux orphelins; *c)* intervention en matière d'assurances.

Un commissaire constate ensuite que les dépenses seront moins élevées; qu'après la suppression de la Commission des Evadés et de la carte de l'Evadé de guerre, il ne restera plus comme dépenses : les frais d'enseignement aux orphelins (l'apprentissage étant exclu) ainsi que les frais d'assurance sociale et d'assurance libre. En effet, les dépenses seront ainsi ramenées de 35.650.000 francs à 6.150.000 francs, étant bien entendu cependant que les sommes à octroyer comme pensions de réparation, ne sont pas comprises dans le dernier montant.

Un commissaire voudrait aller plus loin et accorder plus d'avantages matériels en acceptant le projet tel qu'il a été voté par le Sénat. Le même membre estime que les risques et les sacrifices consentis d'un évadé, ayant par exemple été prisonnier de guerre, sont plus considérables que ceux subis par les prisonniers de guerre.

Compte tenu de la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre de 1940-1945, il y a lieu d'observer que pareil évadé aura reçu des avantages matériels plus appréciables, notamment le coût du voyage, traitements et soldes pendant 6 mois. La durée moyenne du déplacement a été de 307 jours, c'est-à-dire 10 mois environ. Il y aurait par conséquent lieu de payer environ 4 mois d'arriérés. Cette dépense se monterait approximativement à 11.600.000 francs. Dorénavant ils seraient privés de cet avantage matériel.

Un autre membre de la Commission estime suffisante la reconnaissance morale; il est opposé à l'indemnisation de tout acte patriotique ainsi posé.

Un troisième membre de la Commission établit une comparaison avec les évadés de la guerre 1914-1918. Ces derniers également pourraient formuler des revendications. Le même commissaire recommande la prudence dans l'octroi d'avantages matériels.

A la question relative au nombre des évadés ayants droit, il est répondu que celui-ci peut être évalué à 3.000 environ, se répartissant comme suit :

a) Officiers : 1) des cadres actifs		300
	2) des cadres de réserve... ...	250
b) Militaires appointés de rang subalterne ...		490
c) Militaires soldés et civils		1.960
Total ...		3.000

Volgens het regeringsamendement zullen de uitgaven als volgt geschieden :

1) Stortingen der verschuldigde bijdragen krachtens de wet op de Sociale zekerheid.

De voorschriften van deze wet zijn niet van toepassing, noch op de officieren van het actief (300), noch op de weddetrekkende militairen van lagere rang (490), noch op de reserve-officieren (80), noch op de soldijtrekkenden (245) die een vrij beroep uitoefenen of die de hoedanigheid van nijveraar of handelaar bezitten.

Zouden worden toegepast op de andere categorieën :

105 frank per maand voor de bedienden : 170 reserve-officieren; 735 soldijtrekkenden.

25 frank per maand voor de loontrekkenden : 610 soldijtrekkenden.

10 frank per maand voor de vrij verzekerden : 370 soldijtrekkenden.

Dat maakt :

voor de bedienden :	905×105 frank =	95.025 frank
voor de loontrekkenden :	610×25 frank =	15.250 frank
voor de vrij verzekerden :	370×10 frank =	3.700 frank
	Totaal =	113.975 frank

Daar de gemiddelde duur der reis, om Groot-Britannië of onze Kolonie te bereiken ± 10 mand is geweest, kan deze uitgave in haar geheel op ongeveer 1.150.000 frank geraamd worden.

2) Het kosteloos onderwijs in alle graden voor de kinderen der overledene ontsnapten.

Volgens opgestelde statistieken aangaande het onderwijs der kinderen van overleden krijgsgevangenen, zou men, proportioneel, de uitgaven voor het onderwijs der kinderen van overledene ontsnapten kunnen schatten op ongeveer 5 millioen frank. Valt dus buiten dit kosteloos onderwijs : de tussenkomst van de staat in de kosten van de vakleertijd en het onderwijs der ontsnapte studenten.

Op een vraag van een lid, of cumulatie van voordelen mogelijk is antwoordt de heer Minister, dat dit uitgesloten werd, ten einde gelijkaardige voordelen, gedurende eenzelfde periode te vermijden, voortvloeiend uit gelijktijdige toepassing van verschillende statuten.

Uw Commissie heeft verder van gedachten gewisseld nopens de kwestie, hoe best aan de ontsnapten een tastbaar bewijs zou kunnen gegeven worden van erkentelijkheid door het Vaderland.

Meerdere leden zijn van oordeel dat als grootste morele erkenning dient aanzien : het verlenen van het « Kruis der Ontsnapten ». Dit ereteken, dat énkel verleend wordt na grondig onderzoek, dient niet te worden aangevuld met nog een « Kaart van Ontsnapte ». Daarom vindt Uwe Commissie dat het voldoende is, om de voordelen dezer wet te genieten, houder te zijn van het « Kruis der Ontsnapten ».

Ter inlichting kan aangehaald worden, de voorwaarden welke nodig zijn, volgens de *Besluitwet van 25 Februari 1944, aangevuld met deze van 14 Juli 1944,* om het « Kruis der Ontsnapten » te bekomen :

« Dit ereteken kan worden toegekend aan de personen die, onder de in artikel 3 aangeduide voorwaarden het bezette grondgebied of Duitsland zijn ontsnapt en blijk gegeven hebben van hun toewijding aan het Vaderland. De verkrijger moet de volgende voorwaarden vervullen :

En vertu de l'amendement du gouvernement, les dépenses seront effectuées comme suit :

1) Versements des cotisations dues en vertu de la loi relative à la sécurité sociale.

Les dispositions de cette loi ne sont applicables, ni aux officiers des cadres actifs (300), ni aux militaires appointés de rang subalterne (490), ni aux officiers de réserve (80), ni aux militaires soldés (245) exerçant une profession indépendante, ayant la qualité d'industriel ou de commerçant.

Seraient appliqués aux autres catégories :

105 francs par mois pour les employés : 170 officiers de réserve; 735 militaires soldés.

25 francs par mois pour les salariés : 610 millitaires soldés.

10 francs par mois pour les assurés libres : 370 militaires soldés.

Ceci donne :

pour les employés :	905 × 105 francs =	95.025 francs
pour les salariés :	610 × 25 francs =	15.250 francs
pour les assurés libres:	370×10 francs =	3.700 francs
	Total =	113.975 francs

La durée moyenne du voyage vers la Grande-Bretagne ou la Colonie ayant été de ± 10 mois, cette dépense peut être évaluée dans son ensemble à 1.150.000 francs environ.

2) L'enseignement gratuit à tous les degrés en faveur des enfants des évadés décédés.

Selon les statistiques établies au sujet de l'enseignement aux enfants des prisonniers de guerre décédés, il est possible d'évaluer proportionnellement les dépenses en faveur de l'enseignement aux enfants des évadés défunts à 5 millions de francs environ. Ne sont par conséquent pas compris dans cet enseignement gratuit : l'intervention de l'Etat dans les frais d'apprentissage ainsi que les frais d'enseignement des évadés étudiants.

A la question d'un membre de la Commission si le cumul des avantages était possible, M. le Ministre a répondu que ceci a été exclu afin d'éviter des avantages analogues pendant une même période, résultant de l'application simultanée des divers statuts.

La Commission a procédé ensuite à un échange de vues au sujet de la façon la plus appropriée de donner aux évadés un témoignage concret de la reconnaissance de la Patrie.

Plusieurs membres estiment qu'il y a lieu de considérer comme la plus grande reconnaissance morale, l'octroi de la « Croix des Evadés ». Il n'y a pas lieu de compléter cet insigne, qui n'est accordé qu'après une enquête approfondie, par une « Carte de l'Evadé ». C'est pourquoi votre Commission estime qu'il suffit d'être porteur de la « Croix des Evadés » pour pouvoir bénéficier des avantages prévus par la présente loi.

Qu'il nous soit permis de citer, à titre d'information, les conditions requises en vertu de l'*arrêté-loi du 25 février 1944, complété par celui du 14 juillet 1944,* en vue de l'obtention de la « Croix des Evadés » :

« Cette décoration pourra être accordée aux personnes qui, dans les conditions reprises à l'article 3, se sont évadées du pays occupé ou d'Allemagne, et ont donné le témoignage de leur dévouement à la patrie.

» Le bénéficiaire devra remplir les conditions suivantes :

1) het door de vijand bezette land verlaten hebben;
2) in de loop van de oorlog een houding hebben gehad, waaruit zijn vaderlandse gevoelens zijn gebleken.

Behoudens buitengewone gevallen moet hij, bovendien, een van de volgende voorwaarden vervullen :

a) deel hebben uitgemaakt van een inlichtings- of actiedienst in het door de vijand bezet gebied;
b) wegens vaderlandsliefde gedurende minstens 3 maanden door de vijand aangehouden zijn geweest;
c) in het geheim hebben gereisd om deel te nemen in België's actie tot voortzetting van de oorlog.

Kan echter ook het ereteken bekomen, hij die een niet door de vijand bezet gebied heeft verlaten, zich daarbij aan groot gevaar heeft blootgesteld en de strijd tegen de overweldiger heeft voortgezet.

Verder wordt in artikel 4 van de Besluitwet van 25 Februari 1944 gezegd dat « de krijgsgevangene die zijn gevangenkamp ontsnapt is, het ereteken kan bekomen, indien uit zijn houding gedurende de oorlog zijn vaderlandslievende gevoelens zijn gebleken. »

De meerderheid Uwer Commissie vindt het diensvolgens logisch; het moreel certificaat is dus : « Het Kruis der Ontsnapten ».

Daarop vragen meerdere leden over het regeringsamendement te stemmen. Enkele anderen dringen aan, het ontwerp van de Senaat te behouden, ofwel de stemming te verdagen.

De stemming tot verdaging werd verworpen met 13 stemmen tegen 1.

Het amendement der Regering (stuk nr 122) vervangende het ganse ontwerp, werd aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Dit verslag werd aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*

Oct. VERBOVEN. L. JORIS.

» 1) avoir quitté le pays occupé par l'ennemi;
» 2) avoir eu, au cours de la guerre, une attitude qui témoigne de ses sentiments patriotiques.

» Sauf cas exceptionnel, il devra, en outre, remplir l'une des conditions suivantes :

» *a)* avoir fait partie d'un service de renseignements ou d'action en territoire occupé par l'ennemi;
» *b)* avoir, pour un motif patriotique, été l'objet d'une détention par l'ennemi d'une durée de trois mois au moins;
» *c)* avoir voyagé clandestinement pour participer à l'action de la Belgique dans la poursuite de la guerre.

» Toutefois pourra également obtenir la décoration, celui qui, en s'exposant à des risques graves, a quitté une région non occupée par l'ennemi et a continué le combat contre l'envahisseur. »

Ensuite, l'article 4 de l'arrêté-loi du 25 février 1944 dispose que « le prisonnier de guerre qui s'est évadé de son camp de prisonniers pourra obtenir la décoration s'il a eu, au cours de la guerre, une attitude qui témoigne de son patriotisme. »

La majorité au sein de votre Commission estime qu'il est donc parfaitement logique que la « Croix des Evadés » constitue le certificat moral.

Ensuite, plusieurs membres de votre Commission ont demandé de voter sur l'amendement gouvernemental. Certains insistent pour que le projet du Sénat soit maintenu, ou que le vote soit remis.

Mis aux voix, l'ajournement a été rejeté par 13 voix contre 1.

L'amendement du Gouvernement (doc. nº 122) destiné à remplacer l'ensemble du projet gouvernemental a été adopté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

Le présent rapport a été adopté par 8 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur, *Le Président,*

Oct. VERBOVEN. L. JORIS.