

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

14 OCTOBRE 1953.

PROJET DE LOI

portant rattachement du hameau de Vaux,
commune de Spy, à la commune d'Onoz.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le hameau de Vaux fait partie de la commune de Spy qui totalise 3.206 habitants.

Vaux n'en compte que 84, répartis dans 25 maisons.

Le centre du hameau est distant du centre de Spy de 3 km. 800, mais de 500 mètres seulement du centre d'Onoz.

De l'enquête sur place effectuée en 1951 par M. le commissaire d'Arrondissement de Namur, il résulte que la grosse majorité des habitants est favorable au rattachement à Onoz.

Comment pourrait-il en être autrement ?

Ces habitants, en fait, peuvent déjà être considérés comme citoyens d'Onoz.

Les enfants vont et ont toujours été en classe à Onoz; il serait d'ailleurs difficile de concevoir qu'ils puissent chaque jour se rendre à Spy.

Au point de vue du culte, Vaux est rattaché à Onoz et les morts sont inhumés au cimetière d'Onoz.

Topographiquement, donc, ainsi que du point de vue de la commodité des habitants, le rattachement s'impose.

Examiné sous aspect financier le projet ne suscite aucune difficulté.

Les deux communes équilibrent leurs budgets ordinaires.

Le taux des additionnels ainsi que la contribution foncière sont identiques à Spy et à Onoz.

Si le rattachement enlève à Spy le produit des taxes industrielles payées par les sociétés établies sur le territoire de Vaux, en compensation, la commune sera déchargée de l'entretien d'une partie importante de voirie.

Dans ce domaine, la commune d'Onoz peut encore faire valoir que son budget couvre, sur divers objets, les dépenses dont le profit revient partiellement ou même principalement à Vaux qui fait partie de Spy :

le budget du Culte et les frais d'entretien et de réparation de l'église sont supportés en entier par Onoz;

14 OCTOBER 1953.

WETSONTWERP

tot toevoeging van het gehucht Vaux,
gemeente Spy, aan de gemeente Onoz.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het gehucht Vaux maakt deel uit van de gemeente Spy, die 3.206 inwoners telt.

Vaux telt er slechts 84, die over 25 huizen zijn verdeeld.

De kom van het gehucht ligt op 3 km. 800 van het centrum van Spy, doch op slechts 500 meter van het centrum van Onoz.

Uit het onderzoek door de arrondissementscommissaris van Namen in 1951 ter plaatse verricht, blijkt dat de grote meerderheid van de inwoners voor de toevoeging aan Onoz te vinden zijn.

Hoe zou het ook anders kunnen ?

Die bewoners kunnen in feite reeds als ingezetenen van Onoz worden beschouwd.

De kinderen gingen steeds en gaan nog ter school te Onoz; het ware trouwens moeilijk denkbaar dat ze zich iedere dag naar Spy zouden begeven.

Wat de eredienst betreft maakt Vaux reeds deel uit van Onoz, en de overledenen worden op het kerkhof van Onoz begraven.

Topographisch en voor het gemak van de inwoners is de toevoeging derhalve geboden.

Uit een financieel oogpunt bekeken is er geen enkele zwaarigheid aan het ontwerp verbonden.

De gewone begrotingen van beide gemeenten zijn sluitend.

Het percentage van de opcentimes alsmede de grondbelasting zijn gelijk te Spy en te Onoz.

Zo Spy al, ingevolge de toevoeging, de opbrengst van de nijverheidsbelastingen der op het grondgebied van Vaux gevestigde maatschappijen moet derven, zal de gemeente daarentegen van de onderhoudslast van een groot gedeelte van het wegennet worden bevrijd.

Ten deze kan de gemeente Onoz nog aanvoeren dat haar begroting op verschillende punten de uitgaven behelst, welke gedeeltelijk of zelfs hoofdzakelijk aan Vaux, dat deel uitmaakt van Spy, ten goede komen :

de begroting van de Eredienst en de kosten van onderhoud en van herstel van de kerk worden in hun geheel door Onoz gedragen;

G.

le cimetière est, pour près de 1/5^e occupé par d'anciens habitants de Vaux, ce qui a nécessité, en 1952, la création d'un nouveau cimetière dont Onoz a fait les frais;

la taxe sur les inhumations de personnes étrangères ne s'applique pas aux gens de Vaux;

depuis 1928, plus de cinquante enfants de Vaux ont fréquenté une école d'Onoz et jamais Onoz n'a réclamé à Spy l'indemnité qui est de droit en pareil cas;

une fraction de petite voirie formant partiellement enclave de Spy sur Onoz a toujours été entretenue par Onoz.

Voilà, n'est-il pas vrai, autant de faits, en plus de ceux déjà énumérés plus haut, qui établissent combien l'état de fait résultant du groupement géographique Vaux-Onoz a pratiquement déjà incorporé Vaux dans la communauté d'Onoz.

Cela n'a pourtant pas empêché les habitants de Vaux de rédiger une pétition par laquelle ils protestent contre le rattachement, après avoir, tout au début de l'enquête, manifesté des sentiments contraires.

Les signataires de la pétition écrivent qu'ils basent leur opposition sur le fait que leurs charges financières se trouveraient par le rattachement augmentées avec le seul avantage de voir le secrétariat communal beaucoup plus rapproché.

L'argument n'est guère fondé, ainsi qu'il appert des données suivantes :

la contribution foncière est pareille à Spy et Onoz;

la taxe sur les vélos n'est que de 15 francs supérieure à Onoz;

le tarif d'électricité est plus élevé également à Onoz, mais cette différence va disparaître, quand Spy sera affiliée à la même société qu'Onoz;

le tarif de l'eau qui est de 120 francs supérieur à celui de Spy ne sera pas appliqué aux habitants de Vaux, ainsi qu'en a décidé le conseil communal.

Ces chiffres éminent de toute évidence, la valeur de l'opposition tardive manifestée à l'égard du projet.

Au point de vue électoral, sur le plan communal, il conviendrait d'ordonner de nouvelles élections après le rattachement.

Bien que celui-ci ne nécessite aucune augmentation du nombre des conseillers communaux, les habitants de Vaux, qui représentent une fraction importante de la population de la commune à laquelle ils vont être réunis, ont moralement le droit d'être représentés au conseil communal; en tout cas, il n'est pas souhaitable que, jusqu'en 1958, ces habitants soient administrés par des conseillers à l'élection desquels ils n'ont pas participé.

Les autorités consultées au sujet de ce projet ont émis un avis favorable, excepté le conseil communal de Spy. Cette opposition est essentiellement de principe, basée d'ailleurs sur des faits qui se sont révélés inexacts ou exagérés.

En ce qui concerne les délimitations cantonales, les services de la police judiciaire et de l'assistance publique, aucune objection n'a été formulée.

En conclusion de tout ce qui précède, j'ai l'honneur, au nom du Roi, de soumettre à vos délibérations le projet de loi ci-annexé qui tend au rattachement du hameau de Vaux à la commune d'Onoz.

Le Ministre de l'Intérieur.

de begraaflaats is voor nagenoeg 1/5^{de} door gewezen inwoners van Vaux ingenomen, hetgeen in 1952 het aanleggen van een nieuwe begraaflaats, waarvan Onoz de kosten heeft gedragen, noodzakelijk heeft gemaakt;

de belastingen op de begravingen van vreemde personen is niet van toepassing op de bewoners van Vaux;

sinds 1928 hebben meer dan vijftig kinderen van Vaux een school te Onoz bezocht, en nooit heeft Onoz de in dergelijke gevallen verschuldigde vergoeding gevraagd;

Onoz heeft steeds het onderhoud verzekerd van een gedeelte van de bijwegen, welke een enclave in het gebied van Onoz vormen.

Zijn dit inderdaad geen feiten welke, samen met de reeds hierboven vermelde, doen blijken hoe zeer de feitelijke toestand, ontstaan door de aardrijkskundige ligging van Onoz, reeds tot de praktische opneming van Vaux in de gemeenschap van Onoz heeft bijgedragen.

Dit neemt nochtans niet weg, dat de inwoners van Vaux een petitie hebben opgemaakt, waarbij ze zich tegen de inlijving verzetten, alhoewel ze heel in den beginne van het onderzoek anders gestemd waren.

De ondertekenaars van het verzoekschrift doen gelden dat ze hun verzet steunen op het feit dat hun financiële lasten door de samenvoeging drukkerder zouden worden, met als enig voordeel dat de gemeentesecretarie veel dichterbij zou liggen.

Die bewering heeft maar weinig grond, zoals dit uit de volgende gegevens blijkt :

de grondbelasting is dezelve te Spy en te Onoz;

de belasting op de fietsen is slechts 15 frank hoger te Onoz;

het electriciteitstarief is insgelijks hoger te Onoz, maar dit verschil zal verdwijnen wanneer Spy tot dezelfde maatschappij als Onoz zal toetreden zijn;

het watertarief dat 120 frank meer bedraagt dan dat van Spy zal naar de beslissing van de gemeenteraad niet toegepast worden op de inwoners van Vaux.

Die cijfers ontkrachten klaarblijkelijk de waarde van het late verzet dat tegen het ontwerp aangetekend werd.

Uit een verkiezingsoogpunt gezien zou voor de samenstelling van de gemeenteraad, na de toevoeging tot nieuwe verkiezingen moeten overgegaan worden.

Ofschoon die aanhechting geen enkele verhoging van het aantal gemeenteraadsleden noodzaakt, hebben de inwoners van Vaux, die een belangrijke fractie vormen van de bevolking der gemeente, waarmee ze gaan verenigd worden, meer het recht om in de gemeenteraad vertegenwoordigd te zijn; het is in alle geval niet wenselijk dat die inwoners tot 1958 bestuurd worden door raadsleden, aan wier verkiezing ze niet hebben deelgenomen.

De omtrent dit ontwerp geraadpleegde overheden hebben gunstig geadviseerd, met uitzondering van de gemeenteraad van Spy. Dit in hoofdzaak principieel verzet is overigens gesteund op feiten die onjuist en overdreven zijn gebleken.

Wat de kantongrenzen, de diensten van de gerechtelijke politie en de openbare onderstand betreft, werd geen enkel bezwaar naar voren gebracht.

Tot besluit van hetgeen voorafgaat, heb ik de eer in naam van de Koning het hierbijgaande ontwerp van wet, strekkende tot samenvoeging van het gehucht Vaux met de gemeente Onoz, aan uwe beraadslagingen te onderwerpen.

De Minister van Binnenlandse Zaken.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 juillet 1953, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « portant rattachement du hameau de Vaux à la commune d'Onoz », a donné le 6 août 1953 l'avis suivant :

L'article 3 de l'avant-projet prévoit la dissolution du conseil communal d'Onoz. Il résulte des explications fournies par l'administration que le pouvoir de fixer la date des élections est attribué au Roi tant pour permettre au commissaire d'arrondissement de procéder à l'adaptation des listes électorales conformément à l'article 4, que pour éviter que les électeurs ne soient convoqués à une date inopportune. Le conseil d'Etat propose de rédiger comme suit cette disposition : « Il sera procédé au renouvellement du conseil communal d'Onoz à la date qui sera fixée par arrêté royal ».

L'article 4, alinéa 3, prévoit que « le sectionnement des listes électorales de la commune de Spy sera opéré par le commissaire d'arrondissement sur la proposition des collèges des bourgmestre et échevins intéressés ». Il résulte des renseignements donnés au Conseil d'Etat que le Gouvernement entend par là charger exceptionnellement le commissaire d'arrondissement de modifier les listes électorales. Le Conseil d'Etat estime que cette intention ressortirait plus clairement du texte ci-après :

« Sur la proposition des collèges des bourgmestre et échevins de Spy et d'Onoz, le commissaire d'arrondissement rayera des listes électorales de Spy les électeurs domiciliés ou ayant été domiciliés en dernier lieu dans le territoire cédé et les inscrira sur les listes électorales d'Onoz ».

L'avant-projet est muet au sujet de l'application des règlements de la commune d'Onoz aux habitants du territoire cédé. L'intention du Gouvernement étant de rendre ces règlements applicables sans nouvelle publication, l'avant-projet devrait contenir une disposition à cet effet.

Toutefois, en ce qui concerne plus spécialement les impôts directs, l'intention du Gouvernement est, si la loi n'entre pas en vigueur un 1^{er} janvier, de ne soumettre les habitants du territoire cédé, pendant l'année de l'entrée en vigueur de la loi, qu'aux règlements de la commune de Spy.

L'avant-projet devrait, dès lors, être complété par un article inséré avant l'article 3 et libellé comme suit :

« Les règlements de la commune d'Onoz tels qu'ils existeront au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi seront immédiatement applicables aux habitants du territoire cédé.

Toutefois, les règlements de la commune d'Onoz relatifs aux impositions directes ne seront applicables aux habitants du territoire cédé qu'à partir de l'exercice fiscal suivant, à moins que la loi n'entre en vigueur un 1^{er} janvier ».

L'avant-projet appelle, d'autre part, quelques observations de forme.

Il serait préférable de libeller l'intitulé comme suit :

« Projet de loi portant rattachement du hameau de Vaux, commune de Spy, à la commune d'Onoz ».

Les articles 1^{er} et 2 gagneraient à être fusionnés suivant le texte ci-après :

« Article 1^{er} ».

Le hameau de Vaux bordé de brun sur le plan ci-annexé, faisant partie de la commune de Spy, est incorporé à la commune d'Onoz ».

A l'article 4, alinéa 1^{er}, les mots « elles habitent ou ont habité en dernier lieu » devraient être remplacés par les mots « elles sont domiciliées ou ont été domiciliées en dernier lieu », afin de respecter la terminologie de l'article 1^{er} de la loi électorale communale.

La chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, conseiller d'Etat, président,

A. Mast et G. Van Bunnin, conseillers d'Etat,

J. Vauthier et P. Ansiaux, assesseurs de la section de législation,

J. Cypres, greffier adjoint, greffier.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacatiekamer, de 25^e Juli 1953 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot toevoeging van het gehucht Vaux aan de gemeente Onoz », heeft de 6^e Augustus 1953 het volgend advies gegeven :

Artikel 3 van het voorontwerp bepaalt, dat de gemeenteraad van Onoz zal ontbonden worden. Uit de verklaringen die het bestuur verstrekt heeft, blijkt dat de macht om de datum der verkiezingen vast te stellen aan de Koning wordt verleend, evenzeer om de arrondissementscommissaris gelegenheid te geven de kiezerslijsten overeenkomstig artikel 4 aan te passen, als om te voorkomen dat de kiezers op een ongelegen tijdstip worden opgeroepen. De Raad van State stelt voor, deze bepaling als volgt te lezen : « De gemeenteraad van Onoz zal op een door de Koning te stellen datum worden vernieuwd ».

Artikel 4, derde lid, bepaalt : « De splitsing van de kiezerslijsten van de gemeente Spy zal worden uitgevoerd door de arrondissementscommissaris op voorstel van de betrokken colleges van burgemeester en schepenen ». Volgens de uitleg die aan de Raad van State werd gegeven, wil de Regering hierdoor bij uitzondering de arrondissementscommissaris machtigen om de kiezerslijsten te wijzigen. De Raad van State is van oordeel, dat deze bedoeling beter tot uiting zou komen in de volgende tekst : « Op voorstel van de colleges van burgemeester en schepenen van Spy en Onoz schrapt de arrondissementscommissaris van de kiezerslijsten van Spy de kiezers die op het afgestane grondgebied hun woonplaats hebben of hun laatste woonplaats hebben gehad en schrijft hij ze in op de kiezerslijsten van Onoz ».

Het voorontwerp zegt niets over de toepassing van de gemeentereglementen van Onoz op de inwoners van het afgestane grondgebied. Aangezien het in de bedoeling van de Regering ligt, deze reglementen zonder nieuwe bekendmaking toepasselijk te verklaren, moet het voorontwerp een bepaling in die zin bevatten.

Wat meer in het bijzonder de directe belastingen aangaat, is de Regering voornemens, tenzij de wet op een 1^{er} Januari in werking treedt, de inwoners van het afgestane grondgebied tijdens het jaar van inwerkingtreding der wet, uitsluitend aan de gemeentereglementen van Spy te onderwerpen.

Het voorontwerp zou derhalve moeten aangevuld worden met een artikel, in te voegen vóór artikel 3 en luidend als volgt : « De reglementen van de gemeente Onoz, zoals zij bij het inwerkingtreden van deze wet bestaan, zijn onmiddellijk van toepassing op de inwoners van het afgestane grondgebied.

Nochtans zullen de reglementen van de gemeente Onoz betreffende de directe belastingen eerst met ingang van het volgend belastingdienstjaar op de inwoners van het afgestane grondgebied toegepast worden ».

Bij het voorontwerp zijn voorts enkele opmerkingen over de vorm te maken :

Een betere titel ware :

« Ontwerp van wet tot toevoeging van het gehucht Vaux, gemeente Spy, aan de gemeente Onoz ».

De artikelen 1 en 2 zouden beter sagegevoegd worden als volgt :

« Artikel 1.

Het gehucht Vaux, op bijgaand plan met bruin omboord, dat deel uitmaakt van de gemeente Spy, wordt bij de gemeente Onoz gevoegd ».

In artikel 4, eerste lid, vervange men de woorden « wonen of hun laatste woonplaats gehad hebben » door « hun woonplaats hebben of hun laatste woonplaats gehad hebben », voor de overeenstemming met de terminologie van artikel 1 van de gemeentekieswet.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. Lepage, raadsheer van State, voorzitter,

A. Mast en G. Van Bunnin, raadsheren van State,

J. Vauthier en P. Ansiaux, bijzitters van de afdeling wetgeving,

J. Cypres, adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Mast.

Le Greffier,

(s.) J. CYPRES.

Pour expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

Le 20 août 1953.

Pour le Greffier du Conseil d'Etat,

Le Greffier adjoint,

J. SAROT.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit, sera présenté en Notre nom aux Chambres législatives par Notre Ministre de l'Intérieur :

Article premier.

Le hameau de Vaux bordé de brun sur le plan ci-annexé, faisant partie de la commune de Spy, est incorporé à la commune d'Onoz.

Art. 2.

Les règlements de la commune d'Onoz tels qu'ils existaient au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi seront immédiatement applicables aux habitants du territoire cédé.

Toutefois, les règlements de la commune d'Onoz relatifs aux impositions directes ne seront applicables aux habitants du territoire cédé qu'à partir de l'exercice fiscal suivant, à moins que la loi n'entre en vigueur un 1^{er} janvier.

Art. 3.

Il sera procédé au renouvellement du conseil communal d'Onoz à la date qui sera fixée par arrêté royal.

Art. 4.

Les personnes inscrites sur les listes des électeurs généraux ou des électeurs communaux de la commune de Spy ou possédant des titres à l'inscription sur les listes de cette commune, exercent leur droit de vote ou font valoir leurs titres dans la commune de Spy ou dans celle d'Onoz, selon qu'au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Mast.

De Griffier,

(get.) J. CYPRES.

Voor uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.

De 20^e Augustus 1953.

Voor de Griffier van de Raad van State,

De Adjunct-Griffier,

J. SAROT.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN Wij :

Het ontwerp van wet, waarvan de inhoud volgt, zal in Onze naam door Onze Minister van Binnenlandse Zaken bij de Wetgevende Kamers worden ingediend :

Eerste artikel.

Het gehucht Vaux, op bijgaand plan met een bruine boord aangeduid en deel uitmakend van de gemeente Spy, wordt bij de gemeente Onoz gevoegd.

Art. 2.

De reglementen en verordeningen der gemeente Onoz, zoals zij bestaan bij de inwerkingtreding van deze wet, zijn onmiddellijk toepasselijk op de inwoners van het afgestane gebied.

Echter zullen de reglementen en verordeningen der gemeente Onoz, met betrekking tot de directe belastingen, slechts met ingang van het volgende belastingjaar op de inwoners van het afgestane gebied toepasselijk zijn tenzij de wet op een 1 Januari in werking mocht treden.

Art. 3.

Tot de vernieuwing van de gemeenteraad van Onoz zal worden overgegaan op een bij Koninklijk besluit te bepalen datum.

Art. 4.

De personen die ingeschreven zijn op de lijsten der parlements kiezers of der gemeenteraadskiezers van de gemeente Spy of aanspraken bezitten tot inschrijving op de lijsten van die gemeente oefenen hun stemrecht uit of doen deze aanspraken gelden in de gemeente Spy of in de gemeente Onoz, naargelang zij op het ogenblik van de

elles sont domiciliées ou ont été domiciliées en dernier lieu, dans la partie du territoire non cédée ou dans l'autre partie.

Pour la détermination de la durée du domicile avant l'entrée en vigueur de la présente loi, il n'est fait aucune distinction entre les deux parties du territoire de la commune de Spy.

Sur la proposition des collèges des bourgmestre et échevins de Spy et d'Onoz, le commissaire d'arrondissement rayera des listes électorales de Spy les électeurs domiciliés ou ayant été domiciliés en dernier lieu dans le territoire cédé et les inscrira sur les listes électorales d'Onoz.

Donné à Bruxelles, 18 septembre 1953.

inwerkingtreding van deze wet gedomicilieerd zijn of laatstelijk gedomicilieerd geweest zijn op het niet-afgestane of op het afgestane gebied.

Voor de vaststelling van de duur van de woonplaats vóór de inwerkingtreding van deze wet wordt geen onderscheid gemaakt tussen de twee gebiedsgedeelten van de gemeente Spy.

De arrondissementscommissaris zal, op de voordracht van de colleges van burgemeester en schepenen van Spy en Onoz, van de kiezerslijsten van Spy afvoeren, de kiezers die gedomicilieerd zijn of laatstelijk gedomicilieerd geweest zijn in het afgestane gebied en op de kiezerslijsten van Onoz inschrijven.

Gegeven te Brussel, 18 September 1953.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. MOYERSOEN.
