

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1954.

20 MAI 1954.

PROPOSITION DE LOI

instituant une amnistie fiscale en matière de taxes
assimilées au Timbre.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Tout en rendant hommage à l'intégrité et au dévouement des fonctionnaires et agents de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, les fiscalistes les plus autorisés ne manquent jamais de souligner les inconvénients et les dangers que présente l'inextricable accumulation des lois, des arrêtés, des circulaires, des dépêches et des instructions ministérielles dont la complexité finit par livrer le redevable à la tyrannie administrative.

La situation n'a fait qu'empirer au cours de ces dernières années. On a compliqué outre mesure notre système d'impôts indirects, au point que le commerçant ou l'artisan le plus honnête risque, à chaque instant, d'être pris en infraction.

L'exemple le plus édifiant nous est fourni par les incohérences du régime de la taxe de transmission. Celle-ci peut être ordinaire, forfaitaire ou encore « à la destination ». Il existe une taxe sur les locations, une taxe sur les entreprises d'ouvrage, une taxe de luxe au consommateur, une taxe de luxe à la source. Le taux est une fois de 4,50 pour mille, une autre fois de 4,50 pour cent. Il peut être aussi de 8 %, 9 %, 10 % ou 12 %. Le minimum exonéré varie de 30 francs à 150 francs. Dans certains cas, il n'y a pas de minimum exonéré.

Toutes ces réglementations sont appliquées, au petit bonheur, en vertu des innombrables dispositions du Code des Taxes assimilées au Timbre, dont seul un expert spécialisé peut démêler l'imbroglio, à condition, bien entendu, d'être au courant des décisions administratives qui viennent sans cesse interpréter ou modifier les instructions précédentes.

Il en résulte qu'à côté des infractions où l'intention frau-

Kamer der Volksvertegenwoordigers

BIJTENGEWONE ZITTING 1954.

20 MEI 1954.

WETSVOORSTEL

tot instelling van fiscale amnestie inzake met het
Zegel gelijkgestelde taxes.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij de hulde, die zij aan de rechtschapenheid en de toewijding der ambtenaren en personeelsleden van het Bestuur der Registratie en Domeinen brengen, laten de meest gezaghebbende specialisten in fiscaal recht toch nooit na, te wijzen op de bezwaren en gevaren, verbonden aan het onontwarbaar kluwen der ontelbare wetten, besluiten, omzendbrieven, aanschrijvingen en ministeriële onderrichtingen, waarvan de ingewikkeldheid de belastingplichtigen ten slotte aan de administratieve tyrannie overleveren.

De toestand is de jongste jaren steeds verergerd. Ons systeem van indirecte belastingen is zo buitenmate ingewikkeld geworden, dat de eerlijkste handelaar of ambachtsman voortdurend gevaar loopt op overtreding te worden betrapt.

Het treffendste voorbeeld vindt men in de ongerijmdheden van de regeling inzake overdrachtstaxe, die een gewone, een forfaitaire of nog een taxe « op de bestemming » kan zijn. Er bestaan taxes op verhuring, taxes op de ondernemingen van werk, weeldetaxes voor de verbruiker, weeldetaxes aan de bron. Nu eens bedraagt die taxe 4,50 per duizend, dan weer 4,50 ten honderd. Zij kan ook 8 %, 9 %, 10 % of 12 % bedragen. Het vrijgesteld minimum schommelt tussen 30 en 150 frank. In sommige gevallen, is er geen vrijgesteld minimum.

Al die reglementeringen worden op goed geluk af toegepast krachtens de ontelbare bepalingen van het Wetboek der met het Zegel gelijkgestelde taxes, waar slechts een gespecialiseerd deskundige wegwijs kan in worden, en dan nog op voorwaarde dat hij op de hoogte is van de administratieve beslissingen, die voortdurend de vorige instructies komen interpreteren of wijzigen.

Het gevolg daarvan is, dat de belastingplichtige, buiten

duleuse est nettement établie, le contribuable est le plus souvent victime de son ignorance et de son manque de documentation.

Ceci explique et justifie l'émoi qui s'est emparé des classes moyennes commerçantes et artisanales lors de la promulgation de la loi du 27 juillet 1953 modifiant le Code des Taxes assimilées au Timbre.

Cette recrudescence de l'inquisition fiscale a soulevé de telles protestations que le Ministre des Finances de l'époque a dû se résoudre à prendre certaines mesures d'amnistie en faveur des redevables qui se reconnaîtraient coupables de fraude, et offriraient de payer le montant des droits éludés.

En même temps, les agents de l'administration étaient invités à ne pas exercer de nouveaux contrôles pendant la période d'amnistie et à remplacer leurs visites domiciliaires par des visites « d'information » destinées à éclairer les redevables sur la nature et l'étendue de leurs obligations légales.

Il n'en est pas moins vrai qu'à partir du 1^{er} juillet 1954, la loi du 27 juillet 1953 sortira ses pleins et entiers effets. Ce qui veut dire qu'à l'expiration de la période dite « d'amnistie », l'administration appliquera, dans toute leur rigueur, les pouvoirs exorbitants dont elle dispose pour traquer sans discernement les fraudeurs professionnels et les redevables de bonne foi.

Nul ne songe à critiquer la sévérité des sanctions que la loi inflige aux contrevenants.

Il est tout à fait normal qu'on punisse rigoureusement ceux qui fraudent ou qui éludent sciemment la loi et qui se procurent ainsi un bénéfice illicite aux dépens des commerçants honnêtes qui respectent scrupuleusement leurs obligations.

C'est pour défendre et protéger ceux-ci que nous proposons que cette loi exceptionnelle ne s'applique qu'aux opérations effectuées depuis son entrée en vigueur et que le commerçant honnête soit délivré de la hantise de l'inquisition fiscale pour des activités professionnelles remontant au 1^{er} janvier 1951.

Dans le but avoué de protéger le commerce régulier et d'empêcher cette forme de concurrence déloyale qui trouve sa source dans l'intention frauduleuse d'éluder les taxes, la loi du 27 juillet 1953 a spécialement visé les ventes sans facture ou avec création d'une facture fictive.

Dans ce cas, le renforcement des mesures de contrôle et de répression est parfaitement justifié.

Mais l'effet rétroactif de ces mesures au 1^{er} janvier 1951 est, de toute façon, inconcevable et inadmissible.

Il faut d'ailleurs tenir compte du fait que beaucoup d'erreurs ont été commises de bonne foi.

Il n'empêche que, malgré la promesse d'une remise des amendes, un grand nombre de commerçants et d'artisans risquent, après un contrôle vexatoire, de subir injustement les rigueurs des nouvelles dispositions légales.

Que l'on fasse donc table rase, et pour autant que l'intention frauduleuse ne soit pas nettement caractérisée, des infractions commises avant le 28 août 1953.

En attendant la simplification de tout le système des impôts indirects, la présente proposition de loi offre une solution d'apaisement, qui mettra fin à l'inquiétude et au désarroi des Classes Moyennes commerçantes et artisanales.

de misdrijven waarbij het bedrieglijk opzet duidelijk bewezen is, meestal het slachtoffer is van zijn onwetendheid en van zijn gebrek aan documentatie.

Dit verklaart en verantwoordt de beroering, die onder de handeldrijvende middenstanders en ambachtslui werd te weeg gebracht bij de afkondiging van de wet van 27 Juli 1953 tot wijziging van het Wetboek der met het Zegel gelijkgestelde taxes.

Deze verscherping van de belastingcontrole heeft aanleiding gegeven tot zo'n heftig protest, dat de toenmalige Minister van Financiën zich genoodzaakt heeft gezien sommige amnestiemaatregelen te nemen voor de belastingplichtigen, die mochten erkennen bedrog te hebben gepleegd en zich bereid verklaren het bedrag der ontdoken belastingen te betalen.

Tegelijkertijd kregen de ambtenaren van het bestuur opdracht, tijdens de amnestieperiode geen nieuwe controle te verrichten en de huiszoekingen te vervangen door « voorlichtingsbezoeken », die tot doel hadden de belastingplichtigen ophelderingen te verstrekken over de aard en de omvang van hun wettelijke verplichtingen.

Niettemin zal de wet van 27 Juli 1953, met ingang van 1 Juli 1954, volle uitwerking hebben, wat betekent dat het bestuur, na het verstrijken van de zogenaamde « amnestieperiode », de buitensporige macht, waarover het beschikt om zonder onderscheid beroepsontduikers en belastingplichtigen te goeder trouw te vervolgen, in al haar gestrengheid zal toepassen.

Het zal bij niemand opkomen, kritiek te oefenen op de strenge straffen, die de wet de overtreders oplegt.

Het is volkomen normaal dat harde straffen diegenen treffen, die bedrog plegen of opzettelijk de wet ontduiken en zodoende ongeoorloofde winst maken ten koste van de eerlijke handelaars, die nauwgezet hun verplichtingen nakomen.

Om laatstbedoelden te verdedigen en te beschermen is het dat wij voorstellen deze uitzonderingswet enkel toe te passen op de verrichtingen na haar inwerkingtreding, en de eerlijke handelaars niet langer te kwellen met fiscale controle op beroepsbezigheden, die tot 1 Januari 1951 teruggaan.

Met het uitgesproken doel, de regelmatige handel te beschermen en om de oneerlijke concurrentie te beletten, waarvan het bedrieglijk opzet, de belastingen te ontduiken, de bron is, heeft de wet van 27 Juli 1953 in het bijzonder de verkoop zonder factuur of met gebruik van fictieve facturen op het oog gehad.

In dat geval is de verscherping van de controle- en strafmaatregelen ten volle verantwoord.

De terugwerkende kracht van die maatregelen tot 1 Januari 1951 is evenwel in ieder geval ondenkbaar en niet te aanvaarden.

Overigens dient in acht te worden genomen dat veel vergissingen te goeder trouw werden begaan.

Zulks neemt echter niet weg, dat heel wat handelaars en ambachtslui, ondanks de belofte van kwijtschelding der geldboeten, gevaar lopen, na een kwellende controle onrechtvaardig door de strenge nieuwe wetsbepalingen te worden getroffen.

Voor zover er geen duidelijke bewijzen van bedrieglijk opzet zijn worde dus de spons gehaald over de vóór 28 Augustus 1953 gepleegde misdrijven.

In afwachting dat het hele systeem der indirecte belastingen wordt vereenvoudigd, brengt dit wetsvoorstel een oplossing, die de ongerustheid en de beroering onder de handeldrijvende middenstanders en ambachtslui tot bedaren zal doen komen.

PROPOSITION DE LOI

WETSVOORSTEL

Article unique.

Pour autant que l'intention frauduleuse d'éluder la taxe ne soit pas établie, il est accordé remise des droits et des amendes en ce qui concerne les opérations effectuées en matière de taxes assimilées au Timbre, pendant la période comprise entre le 1^{er} janvier 1951 et le 27 août 1953 inclusivement.

Enig artikel.

Voor zover geen bewijs voorhanden is van het bedrieglijk opzet, de taxe te ontduiken, wordt kwijtschelding van de rechten en geldboeten verleend voor de verrichtingen inzake met het Zegel gelijkgestelde taxes gedaan in het tijdperk van 1 Januari 1951 tot 27 Augustus 1953 inclusief.

Ch. JANSSENS,
J. VAN DER SCHUEREN,
H. LAHAYE,
L. D'HAESELEER.