

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

20 FEBRUARI 1958.

WETSVOORSTEL

tot wijziging, wat betreft de werkweigeraars, van de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE WEDEROPBOUW ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LOOS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie heeft twee zittingen gewijd aan de bespreking van twee voorstellen met hetzelfde object, ingediend door onze collega's Behogne (*Stuk* n° 186) en Namèche (*Stuk* n° 204).

In de jongste zitting werd eenparig besloten het voorstel Namèche tot basis van de bespreking te nemen.

Dit voorstel heeft tot doel het statuut der werkweigeraars op een bepaald punt te wijzigen zonder evenwel het geheel van de beschikkingen, die er in vervat zijn, aan te raken. Het wil slechts een bepaalde tekst in het

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Brunfaut.

A. — Leden : de heren Behogne, De Taeye, Mevr. Fontaine-Van Hoof, de heren Gaspar, Gendebien, Hermans, Kiebooms, Loos, Peeters (Lode), Vanden Berghe, Verbaanderd. — De Sweemer, Geldof, Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Peiffer, Rongvaux, Sainte. — De Gent, Tahon.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Charpentier, Deschepper, Mertens, Moyersoen, Pêtre, Verhamme. — Cugnon, Deltenre, Juste, Merlot (Joseph-Jean), Thielemans (Georges). — Becquevort.

Zie :

204 (1954-1955) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

(A)

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

20 FÉVRIER 1958.

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en ce qui concerne les réfractaires, l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE LA RECONSTRUCTION ⁽¹⁾,
PAR M. LOOS.

MESDAMES, MESSIEURS.

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen de deux propositions de loi ayant le même objet et déposées par nos collègues, M. Behogne (*Doc.* n° 186) et M. Namèche (*Doc.* n° 204).

Au cours de la seconde réunion, il a été unanimement décidé de prendre comme base de discussion la proposition Namèche.

Celle-ci tend à modifier le statut des réfractaires sur un point précis, sans cependant toucher à l'ensemble de ses dispositions. Elle ne vise qu'à préciser un texte déterminé du statut, de telle manière que de nombreux déportés et

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Brunfaut.

A. — Membres : MM. Behogne, De Taeye, M^{me} Fontaine-Van Hoof, MM. Gaspar, Gendebien, Hermans, Kiebooms, Loos, Peeters (Lode), Vanden Berghe, Verbaanderd. — De Sweemer, Geldof, M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Hossey, Namèche, Paque, Peeters (Justin), Peiffer, Rongvaux, Sainte. — De Gent, Tahon.

B. — Membres suppléants : MM. Charpentier, Deschepper, Mertens, Moyersoen, Pêtre, Verhamme. — Cugnon, Deltenre, Juste, Merlot (Joseph-Jean), Thielemans (Georges). — Becquevort.

Voir :

204 (1954-1955) :

— N° 1 : Proposition de loi.

H. — 234.

statuut derwijze preciseren dat vele gedeporteerden — werkweigeraars die systematisch door de bevoegde commissies hun erkenning geweigerd zien, zelfs indien zij erkend weerstand of politieke gevangene zijn, voldoening zouden kunnen bekomen.

Inderdaad, het statuut der werkweigeraars werd tot nogtoe door de Administratie en door de administratieve controlecommissies als volgt geïnterpreteerd :

In uitvoering van artikel 2, 2°, van de besluitwet van 24 december 1946 werd van de aanvragers vereist dat zij zich gedurende de bezetting aan elke arbeidsverplichting zouden onttrokken hebben; door gelijk welke arbeid voor de vijand te presteren, ook al was deze arbeid het gevolg van een opgelegde arbeidsverplichting, verbeurden zij het recht om als werkweigeraar erkend te worden. De Raad van State heeft deze opvatting niet gedeeld en besliste dat de onttrekking aan één arbeidsverplichting gedurende de bezetting volstond om als werkweigeraar erkend te worden. De Administratie heeft zich bij deze zienswijze neergelegd. Aldus werd het geval van alle jongelieden die in België een periode van « Umschulung » bij de Junkers-fabrieken of elders doorgemaakt hadden, en zich daarna aan de arbeidsverplichting in Duitsland hadden onttrokken, thans geregeld.

Verder voorziet artikel 2, 3°, in het geval van de personen die naar Duitsland gedeporteerd werden en ter gelegenheid van een verlof in België zich aan de arbeidsverplichting onttrokken hebben, voor zover deze onttrekking geschiedde vóór 6 juni 1944. De Administratie en de controlecommissies hebben de arbeidsverplichting, in dit artikel voorzien, op al te strenge wijze geïnterpreteerd, derwijze dat alle personen die ter gelegenheid van hun oproeping bij de Duitse Werbestelle een verklaring van vrijwillige dienstverbintenis hadden ondertekend en de uitrustingspremie van 750 frank ontvingen, van het genot van het statuut werden uitgesloten. Niemand die vertrouwd is met de omstandigheden waarin deze zogenaamde « vrijwillige » dienstverbintenissen ter ondertekening werden voorgelegd zal durven beweren dat hier sprake kan geweest zijn van vrije wilsbeschikking ! Door de wet van 7 juli 1953 op de gedeporteerden werden deze personen echter als gedeporteerden erkend, zodat er thans een dispariteit ontstaan is tussen het begrip « gedeporteerde » volgens het statuut der gedeporteerden en het begrip « gedeporteerde » volgens het statuut der werkweigeraars.

Onderhavig wetsvoorstel heeft juist tot doel deze dispariteit op te heffen. Nadat de Minister als enig bezwaar had gewezen op het feit dat het eens te meer een wijziging brengt en daardoor de werking van de diensten die de statuten onder hun bevoegdheid hebben opnieuw aanzienlijk zullen vertragen, deed een lid uitschijnen dat dit euvel kon verholpen worden door de termijnen voor de herziening tot zes maanden te herleiden en de betrokkenen te verplichten de aanvraag zelf in te dienen.

Uw Commissie heeft ten slotte onderhavig wetsvoorstel bij eenparigheid van stemmen goedgekeurd nadat vooraf enkele tekstwijzigingen die de grond van het voorstel niet raken, werden voorgesteld. Deze wijzigingen werden opgenomen en verwerkt in de hiernavolgende tekst door uw Commissie aan de Kamer ter goedkeuring voorgelegd.

De Verslaggever.
G. LOOS.

De Voorzitter.
F. BRUNFAUT.

réfractaires qui se voient systématiquement refuser la reconnaissance de leur qualité par les commissions compétentes. même s'ils sont des résistants ou des prisonniers politiques reconnus puissent obtenir satisfaction.

Jusqu'à présent, le statut des réfractaires a, en effet, été interprété comme suit par l'Administration et par les commissions administratives de contrôle :

En vertu de l'article 2, 2°, de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, sont considérés comme réfractaires, ceux qui se sont soustraits durant l'occupation à toute obligation de travail; en accomplissant pour l'ennemi un quelconque travail, même si ce dernier résultait de l'obligation imposée, ils perdaient tout droit à se voir reconnaître la qualité de réfractaire. Le Conseil d'Etat n'a pas partagé cette opinion, et il a décidé que le fait de se soustraire à une obligation de travail durant l'occupation suffisait pour se voir reconnaître la qualité de réfractaire. L'Administration s'est ralliée à cette manière de voir. Ainsi se trouve présentement réglé le cas de tous les jeunes gens ayant accompli en Belgique ou ailleurs une période de « Umschulung » dans les usines Junkers et qui, ensuite, se sont soustraits à l'obligation de travail en Allemagne.

L'article 2, 3°, prévoit ensuite le cas des personnes déportées en Allemagne qui, lors d'un congé en Belgique, se sont soustraits aux obligations de travail, à condition que leur refus de travail soit antérieur à la date du 6 juin 1944. L'Administration et les commissions de contrôle ont interprété trop strictement l'obligation de travail, de sorte que toutes les personnes qui, lors de leur convocation à la Werbestelle allemande, avaient signé un engagement volontaire et avaient perçu la prime d'équipement de 750 francs, furent exclues du bénéfice du statut. Ceux qui se rappellent les circonstances dans lesquelles les prétendus « engagements volontaires » furent présentés à la signature n'oseront prétendre qu'il y a eu libre volonté. Etant donné cependant que la loi du 7 juillet 1953 relative aux déportés considère ces personnes comme des déportés, il existe actuellement une disparité entre la notion de « déporté », conformément au statut des déportés, et celle de « déporté » selon le statut des réfractaires.

La présente proposition de loi a précisément pour objet de supprimer cette disparité. Le Ministre ayant fait observer que le seul inconvénient réside dans le fait qu'il s'agit, une fois de plus, d'une modification qui provoquera de sérieux retards dans le fonctionnement des services ayant ces statuts dans leurs attributions, un membre signale que l'on pourrait remédier à cet inconvénient en réduisant les délais de revision à six mois et en obligeant les intéressés à introduire eux-mêmes leur demande.

Enfin, votre Commission a adopté la présente proposition de loi à l'unanimité, moyennant quelques modifications qui ne touchent pas au fond de celle-ci. Ces modifications ont été reprises et incorporées dans le texte ci-après, que votre Commission soumet à l'approbation de la Chambre.

Le Rapporteur.
G. LOOS.

Le Président,
F. BRUNFAUT.

TEKST
VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 2 van de besluitwet van 24 december 1946, waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, wordt vervangen door de volgende tekst :

« Komen als werkweigeraars in aanmerking :

» 1° de personen van Belgische nationaliteit, op datum van 10 mei 1940, die zich vrijwillig hebben onttrokken aan de verplichte militairendienst door de vijand opgelegd;

» 2° de personen van Belgische nationaliteit, die zich vrijwillig hebben onttrokken aan een arbeidsverplichting, opgelegd door de vijand of diens handlangers, alsmede degenen die zich vrijwillig aan een door de vijand of diens handlangers opgelegde arbeidsverplichting hadden onttrokken, maar door deze laatsten werden ontdekt en tot verplichte arbeidsdiens gedwongen in Duitsland of in een van de door Duitsland bezette gebieden;

» 3° de gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst, die zijn erkend op basis van de besluitwet van 24 december 1946, gewijzigd bij de wet van 7 juli 1953, en die zich, ter gelegenheid van een verlof of bij een ontsnapping, vrijwillig hebben onttrokken aan de door de vijand of zijn handlangers opgelegde arbeidsverplichting, op voorwaarde dat hun weigering tot arbeiden van vóór 6 juni 1944 dagtekent. »

Art. 2.

Artikel 3, 4°, van dezelfde besluitwet wordt vervangen door wat volgt :

« 4° Van de toepassing van deze wet zijn uitgesloten, zij die vrijwillig voor de vijand hebben gewerkt wanneer zij op het ogenblik van hun verbintenis de leeftijd van 18 jaar bereikt of overschreden hadden.

» Zij die, vóór 6 oktober 1942, in Duitsland of in een door Duitsland bezet land met uitzondering van België of Noord-Frankrijk tewerkgesteld waren, worden geacht vrijwillig voor de vijand te hebben gewerkt, behoudens tegenbewijs, hetwelk door alle rechtsmiddelen kan geleverd worden.

» Met uitzondering van diegenen die door de vijand aangehouden werden, geldt dit ook voor hen die niet behoren tot de klassen 1920 tot en met 1924 en na 6 september 1943 in Duitsland tewerkgesteld werden.

» De bepalingen der twee voorafgaande leden zijn niet van toepassing op de inwoners van het met geweld aan de Duitse wetgeving onderworpen gedeelte van België, die tewerkgesteld werden ter voldoening van die wetgeving. »

Art. 3.

Artikel 4 van dezelfde besluitwet wordt door volgende tekst vervangen :

« Van de toepassing van deze wet kunnen worden uitgesloten :

» 1° zij die tot een criminele of correctionele straf van ten minste twee jaar werden veroordeeld, voor zover het misdrijf na 10 mei 1940 werd gepleegd;

TEXTE
PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 2 de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, est remplacé par le texte suivant :

« Sont considérées comme réfractaires :

» 1° les personnes de nationalité belge, à la date du 10 mai 1940, qui se sont volontairement soustraites aux obligations à caractère militaire imposées par l'ennemi;

» 2° les personnes de nationalité belge qui se sont volontairement soustraites à une obligation de travail imposée par l'ennemi ou ses agents, de même que celles qui, s'étant volontairement soustraites à une obligation de travail imposée par l'ennemi ou ses agents, ont été découvertes par ceux-ci et astreintes au travail forcé en Allemagne ou sur le territoire d'un pays occupé par l'Allemagne;

» 3° les déportés pour le travail obligatoire reconnus en application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, modifié par la loi du 7 juillet 1953, qui, à l'occasion d'un congé ou d'une évasion, se sont volontairement soustraits à l'obligation de travail imposée par l'ennemi ou ses agents, à la condition que leur refus de travail soit antérieur à la date du 6 juin 1944. »

Art. 2.

L'article 3, 4°, du même arrêté-loi est remplacé par la disposition suivante :

« 4° Sont exclues de l'application de la présente loi, les personnes ayant volontairement travaillé pour l'ennemi lorsqu'elles étaient âgées de 18 ans ou plus au moment de leur engagement.

» Sont présumées jusqu'à preuve contraire à établir par toute voie de droit, avoir travaillé volontairement pour l'ennemi, les personnes qui, avant la date du 6 octobre 1942, ont été employées comme travailleurs en Allemagne ou dans un pays occupé par l'Allemagne, autre que la Belgique ou le Nord de la France.

» A l'exception des personnes arrêtées par l'ennemi, il en est de même de celles qui n'appartenant pas aux classes 1920 à 1924 incluse, ont été mises au travail en Allemagne après la date du 6 septembre 1943.

» Les dispositions des deux alinéas qui précèdent ne s'appliquent pas aux habitants de la partie de la Belgique soumise de force à la législation allemande, qui ont été mis au travail en exécution de cette législation. »

Art. 3.

L'article 4 du même arrêté-loi est remplacé par le texte suivant :

« Pourront être exclues de l'application de la présente loi :

» 1° les personnes condamnées à une peine criminelle ou correctionnelle d'au moins deux ans, pour autant que l'infraction ait été commise après le 10 mai 1940;

» 2° zij die verkeerd hebben gehandeld door het verichten van handelingen ten nadele van hun metgezellen of van de Belgische gemeenschap, hetzij door het verichten van onregelmatige of onverantwoorde opeisingen. »

Art. 4.

Artikel 10, littera a, van dezelfde besluitwet wordt vervangen door de volgende tekst :

« a) dat zij door de vijand werden gedwongen militaire of daarmee gelijkgestelde opdrachten te vervullen, ofwel dat zij een bevel tot verplichte arbeidsdienst kregen, of nog dat zij werden erkend als gedeporteerde voor verplichte arbeid tijdens de oorlog van 1940-1945, in de gevallen bedoeld bij artikel 2, 3°. »

Art. 5.

De termijnen voor het indienen der aanvragen, bedoeld in het eerste artikel, § 3, der wet van 9 juli 1951 en in het eerste artikel, 4°, der wet van 25 juni 1956, worden verlengd voor de werkweigeraars, tot en met de laatste dag van de zesde maand, volgend op die waarin deze wet in werking treedt.

Ook de termijnen voor het indienen van de aanvragen, bedoeld bij artikel 2 van de wet van 9 juli 1951 en bij het eerste artikel, 5°, van de wet van 25 juni 1956, worden verlengd ten aanzien van de postume erkenning van werkweigeraars, tot en met de laatste dag van de zesde maand volgend op die waarin deze wet in werking treedt.

Art. 6.

De bepalingen van deze wet zijn toepasselijk op de aanvragen tot het bekomen van het genot van de besluitwet van 24 december 1946 houdende inrichting van het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, in zoverre omtrent deze aanvragen niet definitief uitspraak werd gedaan.

De executoire beslissingen die reeds werden genomen ter voldoening aan de besluitwet van 24 december 1946 worden op verzoek van de belanghebbende herzien overeenkomstig de bepalingen van deze wet.

Behoudens overmacht moeten de aanvragen om herziening worden ingediend binnen een termijn van zes maanden, te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet.

» 2° les personnes qui auront démérité en raison d'actes commis au préjudice de leurs compagnons ou de la collectivité belge ou à raison de réquisitions irrégulières et non justifiées. »

Art. 4.

Le littera a de l'article 10 du même arrêté-loi est remplacé par le texte suivant :

« a) qu'ils ont été requis par l'ennemi pour accomplir des tâches militaires ou assimilées ou qu'ils ont été touchés par un ordre de travail obligatoire ou que la qualité de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 leur a été reconnue dans les cas visés par l'article 2, 3°. »

Art. 5.

Les délais d'introduction des demandes visées par l'article premier, § 3, de la loi du 9 juillet 1951 et par l'article premier, 4°, de la loi du 25 juin 1956 sont prorogés, pour ce qui concerne les réfractaires, jusqu'au dernier jour inclus du sixième mois qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente loi.

De même, les délais d'introduction des demandes visées par l'article 2 de la loi du 9 juillet 1951 et par l'article premier, 5°, de la loi du 25 juin 1956 sont prorogés, pour ce qui concerne la reconnaissance à titre posthume des réfractaires, jusqu'au dernier jour inclus du sixième mois qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 6.

Les dispositions de la présente loi sont applicables aux demandes tendant au bénéfice de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires et sur lesquelles il n'a pas été statué définitivement.

Les décisions exécutoires déjà rendues en application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 seront révisées conformément aux dispositions de la présente loi à la demande des intéressés.

Sauf cas de force majeure, la demande en revision doit être introduite dans un délai de six mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi.