

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

26 AVRIL 1956.

PROPOSITION DE LOI

portant interprétation des articles 7 et 8 de la loi
du 6 septembre 1895 relative aux cotisations
fiscales en matière d'impôts directs.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le secteur des impôts directs, la loi du 6 septembre 1895 détermine la procédure du recours devant la Cour d'appel et devant la Cour de Cassation. Elle appelle une profonde et urgente révision. La matière des impôts directs, de plus en plus touffue, devrait faire l'objet d'une procédure contentieuse plus simple, plus saine et plus méthodique. Mais, avant que cette œuvre soit entreprise et réalisée, plusieurs années s'écouleront sans doute.

Dans l'entretemps, le formalisme de la procédure actuelle, rigoureusement appliqué par les Cours d'appel et la Cour de Cassation, provoquera l'annulation de nombreux recours introduits contre les décisions du directeur provincial des contributions directes, juge et partie à la fois du différend au stade administratif.

C'est que l'article 7 de la loi, relatif au recours à exercer devant la Cour d'Appel, dispose que ce recours doit être remis au greffe. Il est fait par requête, en personne ou par fondé de pouvoirs et dénoncé par exploit d'huissier au directeur qui a rendu la décision.

Et l'article 8, qui fixe le délai du recours, prévoit que la requête et l'original de sa signification doivent, à peine de déchéance, être déposés au greffe de la Cour dans le délai de quarante jours...

Jusqu'en ces derniers temps, ces dispositions avaient été interprétées et appliquées largement. On admettait que la requête, dûment signée par l'intéressé ou son mandataire spécial, était régulière si elle était envoyée au greffe, avec l'original de sa dénonciation, sous pli recommandé à la poste.

Dans une affaire Missoul, par arrêt du 16 mars 1956, la Cour de Cassation a dit nul le recours du contribuable

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

26 APRIL 1956.

WETSVOORSTEL

houdende interpretatie van artikelen 7 en 8 van
de wet van 6 september 1895 aangaande de
belastingaanslagen inzake directe belastingen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In de sector van de directe belastingen regelt de wet van 6 september 1895 de rechtspleging inzake verhaal vóór het Hof van beroep en vóór het Hof van Cassatie. Zij moet grondig en dringend worden gewijzigd. De directe belastingen, die steeds ingewikkelder worden, zouden het voorwerp moeten uitmaken van een eenvoudiger, gezonder en methodischer rechtspleging inzake geschillen. Er zullen echter ongetwijfeld jaren verlopen, vooraleer een dergelijk werk wordt aangevat en tot stand gebracht.

Intussen zal het formalisme van de huidige rechtspleging, die door de Hoven van beroep en door het Hof van Cassatie streng wordt toegepast, de nietigverklaring teweegbrengen van menig verhaal dat wordt ingesteld tegen de beslissingen van de provinciale directeur der directe belastingen, die op administratief gebied tegelijk rechter en partij is in het geschil.

Artikel 7 van de wet betreffende het beroep voor de Hoven van beroep beschikt dat dit beroep ter griffie moet worden afgegeven. Het wordt gedaan bij verzoekschrift, persoonlijk of door gemachtigde, en wordt bij deurwaarderexploot aangezegd aan de directeur die de beslissing heeft genomen.

Artikel 8, waarbij de verhaaltermijn wordt vastgesteld, bepaalt dat het verzoekschrift en het origineel van de aanzegging, op straffe van verval, binnen de termijn van veertig vrije dagen ter griffie van het Hof worden nedergelegd.

Tot onlangs werden die bepalingen in ruime zin opgevat en toegepast. Men nam aan dat het verzoekschrift, behoorlijk ondertekend door de belanghebbende of zijn speciale gemachtigde, regelmatig was, indien het bij ter post aangekondigd schrijven, met het origineel van de aanzegging, aan de griffie werd gezonden.

In een zaak Missoul heeft het Hof van Cassatie, bij arrest van 16 maart 1956, het verhaal van een belasting-

parce qu'il n'avait pas été manuellement remis au greffe par lui ou par son fondé de pouvoirs spécial.

Et voilà que de nombreux recours vont être annulés que leurs auteurs avaient cru, de toute bonne foi, avoir exercés dans le respect des formes légales et en conformité avec l'interprétation qui, durant plus d'un demi-siècle, avait été admise.

Il serait inique que ces nombreux contribuables fussent ainsi victimes d'un revirement de la jurisprudence et vissent frapper de nullité des recours qui seraient légitimes et fondés.

Sans doute, ce ne sont pas les sociétés importantes ni les contribuables doués de fortune qui se trouveront lésés.

Ceux-là ont généralement recours à un avocat ou à un avoué du siège de la Cour, qui leur donne les instructions utiles, réclame d'eux un pouvoir spécial et effectue au greffe le dépôt du recours qu'il a établi.

Mais les réclamations qui émanent de nombreux contribuables modestes : négociants, petits industriels, artisans notamment, sont fréquemment introduites sans l'intervention d'un homme de loi compétent. Les intéressés reculent devant les frais à exposer pour s'assurer pareil concours.

Aussi bien ont-ils cru et pouvaient-ils croire que le recours près la Cour d'appel pouvait être adressé par la poste sous pli recommandé, comme l'avait été la réclamation au Directeur Provincial dans la phase administrative de la procédure.

Il serait intolérable que ces contribuables se vissent dépourvus du droit légal de faire valoir leurs griefs devant la Cour d'appel dans l'instance judiciaire. La fiscalité et la procédure fiscale ne doivent pas être une pierre d'achoppement pour les gens modestes, et moins encore une chausse-trappe.

Aussi proposons-nous une loi interprétative qui s'appliquera à tous les litiges actuellement pendants et permettra de revenir sur les décisions d'annulation pour défaut de remise manuelle de la requête au greffe par l'appelant ou par son fondé de pouvoir spécial.

pllichtige nietig verklaard, omdat het niet eigenhandig door hem of zijn gemachtigde ter griffie was overhandigd.

Bijgevolg zal menig verhaal nietig verklaard worden, waarvan de indieners te goeder trouw gemeend hebben de wettelijke vormen te hebben in acht genomen, en dit in overeenstemming met een interpretatie die meer dan een halve eeuw lang werd aanvaard.

Het ware ongehoord dat die talrijke belastingplichtigen aldus het slachtoffer zouden worden van een gewijzigde rechtspraak, en dat gewettigde en gegronde verhalen zouden worden nietig verklaard.

Weliswaar zijn het niet de belangrijke vennootschappen noch de vermogende belastingplichtigen die benadeeld zullen worden.

Dezen doen doorgaans beroep op een advocaat of op een pleitbezorger van de zetel van het Hof, die hun de nodige instructies geeft, hun een bijzondere volmacht vraagt en het verhaal ter griffie neerlegt.

Maar de bezwaarschriften van talrijke eenvoudige belastingplichtigen : handelaars, kleine industriëlen, ambachtslieden, enzomeer, worden dikwijls ingediend zonder bemiddeling van een bevoegde jurist. De betrokkenen zien op tegen de kosten die dergelijke bijstand met zich brengt.

Ze meenden, begrijpelijkerwijze, dat het verhaal bij het Hof van Beroep kon worden ingesteld bij ter post aangezekend schrijven, zoals dit het geval was met hun bezwaarschrift aan de provinciale directeur in het administratief stadium van de rechtspleging.

Het ware onduidbaar dat deze belastingplichtigen zouden worden beroofd van het wettelijk recht om, in het rechterlijk stadium hun bezwaren te doen gelden voor het Hof van beroep. De fiscaliteit en de belastingprocedure mogen voor eenvoudige mensen geen struikelsteen en nog minder een valstrik zijn.

We stellen dan ook een verklarende wet voor, geldend voor alle thans hangende geschillen, en die het mogelijk maakt terug te komen op de beslissingen tot nietigverklaring om reden dat de appellant of zijn bijzondere gemachtigde het verzoekschrift niet eigenhandig ter griffie heeft afgegeven.

M. PHILIPPART.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

La remise du recours au greffe de la Cour, visée dans la première phrase de l'article 7, et le dépôt de la requête et de l'original de sa dénonciation, prévu par l'article 8, de la loi du 6 septembre 1895 relative aux cotisations fiscales en matière d'impôts directs, peuvent se faire par pli recommandé à la poste.

Art. 2.

Les recours qui auraient été déclarés nuls pour n'avoir pas été remis manuellement au greffe pourront être renouvelés dans les 40 jours qui suivront la publication de la présente loi interprétative.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De in de eerste zin van artikel 7 der wet van 6 september 1895 aangaande de belastingaanslagen inzake directe belastingen bedoelde instelling van het beroep ter griffie van het Hof en de in artikel 8, van zelfde wet bedoelde nederlegging van het verzoekschrift en van het origineel van de aanzegging mogen bij ter post aangezekend schrijven geschieden.

Art. 2.

De verhalen die nietig verklaard werden omdat ze niet eigenhandig ter griffie werden afgegeven, kunnen worden hernieuwd binnen 40 dagen na de bekendmaking van deze verklarende wet.

M. PHILIPPART,
J. DISCRY,
A. PARISIS,
A. FIMMERS,
J. DE SAEGER,
L. DELWAIDE.