

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

WETSONTWERP

houdende vaststelling van het aantal Volksvertegenwoordigers en Senatoren overeenkomstig de stand van de bevolkingsopgaven op 31 december 1957 en wijzigingen in de kieswetgeving.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER VAN DEN EYNDE.

Eerste artikel.

Op de tweede en derde regel de getallen « 225 » en « 112 » respectievelijk vervangen door « 212 » en « 106 ».

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

De verkiezingen voor de Wetgevende Kamers geschieden volgens de onderstaande tabel :

Indelingstabel van de Volksvertegenwoordigers, van de rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen Senatoren en van de door de Provinciale raden verkozen Senatoren :

PROVINCIE ANTWERPEN.

33 Volksvertegenwoordigers.
16 rechtstreeks gekozen Senatoren en
7 provinciesenatoren.

Arrondissement Antwerpen :

20 Volksvertegenwoordigers;
10 Senatoren.

Arrondissement Mechelen :

6 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Arrondissement Turnhout :

7 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

PROJET DE LOI

fixant le nombre des Représentants et des Sénateurs conformément aux résultats des états de la population au 31 décembre 1957 et apportant des modifications à la législation électorale.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. VAN DEN EYNDE.

Article premier.

Aux sixième et septième lignes, remplacer les chiffres « 225 » et « 112 » respectivement par « 212 » et « 106 ».

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

Les élections pour les Chambres législatives se font d'après le tableau suivant :

Tableau de répartition des Représentants, des Sénateurs élus directement par le corps électoral et des Sénateurs élus par les Conseils provinciaux :

PROVINCE D'ANVERS.

33 Représentants.
16 Sénateurs élus directement et
7 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement d'Anvers :

20 Représentants;
10 Sénateurs.

Arrondissement de Malines :

6 Représentants;
3 Sénateurs.

Arrondissement de Turnhout :

7 Représentants;
3 Sénateurs.

PROVINCIE BRABANT.

45 Volksvertegenwoordigers.
23 rechtstreeks gekozen Senatoren en
9 provinciesenatoren.

Arrondissement Brussel :

32 Volksvertegenwoordigers;
16 Senatoren.

Arrondissement Leuven :

8 Volksvertegenwoordigers;
4 Senatoren.

Arrondissement Nijvel :

5 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

PROVINCIE WEST-VLAANDEREN.

24 Volksvertegenwoordigers.
12 rechtstreeks gekozen Senatoren en
5 provinciesenatoren.

Arrondissement Brugge :

5 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Arrondissement Veurne-Diksmuide-Oostende :

5 Volksvertegenwoordigers;
2 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Veurne gevestigd.

Arrondissement Roeselare-Tielt :

5 Volksvertegenwoordigers;
2 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Roeselare gevestigd.

Arrondissement Kortrijk-Ieper :

9 Volksvertegenwoordigers;
5 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Kortrijk gevestigd.

PROVINCIE OOST-VLAANDEREN.

29 Volksvertegenwoordigers.
15 rechtstreeks gekozen Senatoren en
6 provinciesenatoren.

Arrondissement Gent-Eeklo :

12 Volksvertegenwoordigers;
6 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Gent gevestigd.

Arrondissement Sint-Niklaas :

4 Volksvertegenwoordigers;
2 Senatoren.

PROVINCE DE BRABANT.

45 Représentants.
23 Sénateurs élus directement et
9 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Bruxelles :

32 Représentants;
16 Sénateurs.

Arrondissement de Louvain :

8 Représentants;
4 Sénateurs.

Arrondissement de Nivelles :

5 Représentants;
3 Sénateurs.

PROVINCE DE FLANDRE OCCIDENTALE.

24 Représentants.
12 Sénateurs élus directement et
5 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Bruges :

5 Représentants;
3 Sénateurs.

Arrondissement de Furnes-Dixmude-Ostende :

5 Représentants;
2 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Furnes.

Arrondissement de Roulers-Tielt :

5 Représentants;
2 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Roulers.

Arrondissement de Courtrai-Ypres :

9 Représentants;
5 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Courtrai.

PROVINCE DE FLANDRE ORIENTALE.

29 Représentants.
15 Sénateurs élus directement et
6 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Gand-Eeklo :

12 Représentants;
6 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Gand.

Arrondissement de Saint-Nicolas :

4 Représentants;
2 Sénateurs.

Arrondissement Dendermonde :

4 Volksvertegenwoordigers;
2 Senatoren.

Arrondissement Oudenaarde-Aalst :

9 Volksvertegenwoordigers;
5 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Oudenaarde gevestigd.

PROVINCIE HENEGOUWEN.

30 Volksvertegenwoordigers.
15 rechtstreeks gekozen Senatoren en
6 provinciesenatoren.

Arrondissement Bergen :

6 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Arrondissement Zinnik :

4 Volksvertegenwoordigers;
2 Senatoren.

Arrondissement Doornik-Aat :

6 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Doornik gevestigd.

Arrondissement Charleroi-Thuin :

14 Volksvertegenwoordigers;
7 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Charleroi gevestigd.

PROVINCIE LUIK.

24 Volksvertegenwoordigers;
12 rechtstreeks gekozen Senatoren en
5 provinciesenatoren.

Arrondissement Luik :

14 Volksvertegenwoordigers;
7 Senatoren.

Arrondissement Hoei-Borgworm :

4 Volksvertegenwoordigers;
2 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Hoei gevestigd.

Arrondissement Verviers :

6 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Arrondissement de Termonde :

4 Représentants;
2 Sénateurs.

Arrondissement d'Audenarde-Alost :

9 Représentants;
5 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Audenarde.

PROVINCE DE HAINAUT.

30 Représentants.
15 Sénateurs élus directement et
6 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Mons :

6 Représentants;
3 Sénateurs.

Arrondissement de Soignies :

4 Représentants;
2 Sénateurs.

Arrondissement de Tournai-Ath :

6 Représentants;
3 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Tournai.

Arrondissement de Charleroi-Thuin :

14 Représentants;
7 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Charleroi.

PROVINCE DE LIEGE.

24 Représentants.
12 Sénateurs élus directement et
5 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Liège :

14 Représentants;
7 Sénateurs.

Arrondissement de Huy-Waremme :

4 Représentants;
2 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Huy.

Arrondissement de Verviers :

6 Représentants;
3 Sénateurs.

PROVINCIE LIMBURG.

13 Volksvertegenwoordigers.
6 rechtstreeks gekozen Senatoren en
3 provinciesenatoren.

Arrondissement Hasselt :

6 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Arrondissement Tongeren-Maaseik :

7 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Tongeren gevestigd.

PROVINCIE LUXEMBURG.

5 Volksvertegenwoordigers.
3 rechtstreeks gekozen Senatoren en
3 provinciesenatoren.

Arrondissement Aarlen - Marche en Famenne - Bastenaken - Neufchâteau - Virton :

5 Volksvertegenwoordigers;
3 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Aarlen gevestigd.

PROVINCIE NAMEN.

9 Volksvertegenwoordigers.
4 rechtstreeks gekozen Senatoren en
3 provinciesenatoren.

Arrondissement Namen-Dinant-Philippeville :

9 Volksvertegenwoordigers;
4 Senatoren.

Het hoofdbureel is te Namen gevestigd.

VERANTWOORDING.

De bij dit amendement voorgestelde indeling van het aantal parlementsleden werd berekend op basis van de bevolkingscijfers op 31 december 1957.

Het streeft bovendien naar eenvormigheid van de kiesomschrijvingen voor Kamer en Senaat met het behoud van ten hoogste vier distrikten per provincie.

Het principe van de aanpassing van het getal der leden van onze wetgevende Kamers aan de bevolkingscijfers wordt niet betwist. De verhouding zetels-bevolking vertoont dergelijke afwijkingen voor vele arrondissementen dat deze ongelijkheid moet hersteld worden bij de eerstkomende verkiezingen. De opvattingen lopen evenwel uiteen, waar het de toepassing en dus de keuze van de telling betreft, waarop men zich dient te baseren.

De aanpassing zal geschieden zonder of met vermeerdering van het aantal parlementsleden. Inderdaad, de eventualiteit van een vermindering moet zelf niet overwogen worden.

De gemakkelijkste methode bestaat in de verhoging van het aantal leden omdat aldus geen enkel arrondissement een zetel moet afstaan.

Deze oplossing, die wij als een in hoofdzaak sentimentele tegemoetkoming aan sommige arrondissementen beschouwen, mag ons niet beletten een ander weliswaar minder aangenaam, maar daarom niet minder redelijk voorstel te onderzoeken, namelijk de aanpassing der zetels zonder verhoging van het aantal parlementsleden.

Welke bedenkingen hebben mij aangespoord om deze suggesties ter overweging te geven?

PROVINCE DE LIMBOURG.

13 Représentants.
6 Sénateurs élus directement et
3 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Hasselt :

6 Représentants;
3 Sénateurs.

Arrondissement de Tongres-Maaseik :

7 Représentants;
3 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Tongres.

PROVINCE DE LUXEMBOURG.

5 Représentants.
3 Sénateurs élus directement et
3 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement d'Arlon - Marche-en-Famenne - Bastogne - Neufchâteau - Virton :

5 Représentants;
3 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Arlon.

PROVINCE DE NAMUR.

9 Représentants.
4 Sénateurs élus directement et
3 Sénateurs provinciaux.

Arrondissement de Namur-Dinant-Philippeville :

9 Représentants;
4 Sénateurs.

Le bureau principal est établi à Namur.

JUSTIFICATION.

La répartition du nombre des parlementaires proposée par le présent amendement est basée sur les chiffres de la population au 31 décembre 1957.

Il tend en outre à réaliser l'uniformité des circonscriptions électorales pour les deux Chambres en maintenant quatre districts au maximum par province.

Le principe de l'adaptation du nombre des membres de nos Chambres législatives aux chiffres de la population n'est pas contesté. Pour plusieurs arrondissements, le rapport entre les sièges et la population présente de tels écarts qu'il importe de réparer cette inégalité lors des prochaines élections. Mais les opinions varient dès qu'il s'agit de l'application, et dès lors du choix du recensement devant servir de base.

L'adaptation se fera avec ou sans augmentation du nombre des sièges. En effet, l'éventualité d'une diminution n'est même pas à envisager.

La méthode la plus facile consiste à augmenter le nombre des membres pour éviter qu'aucun arrondissement ne doive céder un siège.

Cette solution, que nous considérons comme une concession sentimentale à certains arrondissements, ne peut nous empêcher d'examiner une autre solution qui, quoique moins agréable, se révèle aussi raisonnable, à savoir l'adaptation des sièges sans qu'il en résulte une augmentation du nombre des parlementaires.

Quelles considérations sont à l'origine des suggestions formulées?

Wanneer de Constituante het cijfer van 40.000 inwoners als minimumgrens heeft aanvaard, dan waren de toestanden en de verhoudingen gans verschillend als thans, want bij de telling van 1856 worden slechts 10.714 vreemdelingen opgetekend voor een totale bevolking van 4.529.160 inwoners en in 1866 slechts 12.113 op een bevolking van 4.829.570. In 1954 bedraagt het aantal vreemdelingen evenwel reeds 379.528. De aardrijkskundige positie van ons land, zijn centrale ligging in een gemeenschappelijke markt, het klimaat van vrijheid dat het kenmerkt, zullen in de toekomst waarschijnlijk de inwijking nog doen toenemen en het aantal vreemde inwoners steeds opvoeren.

Bovendien vertoont de algemene bevolkingscurve van ons land nog steeds een stijgende tendens.

Kan het in deze omstandigheden verantwoord blijven het aantal Kamerleden steeds te verhogen tot de uiterste grens?

Daarom ben ik de mening toegedaan dat het behoud van eenzelfde aantal volksvertegenwoordigers en senatoren bij de aanpassing van de zetels aan het bevolkingscijfer, op zijn minst, de geest en de inzichten van de Constituante van 1830 dicht benadert. Het huidige aantal parlementsleden volstaat om degelijk en nuttig wetgevend en studiewerk te verrichten. De werking van de instellingen verbeterd doorgaans niet, wanneer de vergaderingen al te talrijk worden.

Welke zijn de gevolgen in cijfers van de aanpassing zonder vermeerdering van het aantal parlementsleden?

*Indeling van het aantal parlementsleden
op basis van het bevolkingscijfer op 31 december 1957.*

Provincie	Kamer	Senaat
Antwerpen	33 (+ 1)	16
Brabant	45 (+ 1)	23 (+ 1)
West-Vlaanderen	24	12
Oost-Vlaanderen	29 (- 1)	15
Henegouwen	30 (- 2)	15 (- 1)
Luik	24	12
Limburg	13 (+ 2)	6 (+ 1)
Luxembourg	5 (- 1)	3
Namen	9	4 (- 1)
	212	106

Indeling per arrondissement.

Arrondissement	Kamer	Senaat
Antwerpen	20	10
Mechelen	6	3
Turnhout	7 (+ 1)	3
Brussel	32	16
Leuven	8 (+ 1)	4
Nijvel	5	3 (+ 1)
Brugge	5	3 (+ 1)
Veurne-Diksm.-Oostende	5	2
Kortrijk-Ieper	9	5
Roeselare-Tielt	5	2 (- 1)
Gent-Eeklo	12 (- 1)	6 (- 1)
Dendermonde	4	2
St-Niklaas	4	2
Oudenaarde-Aalst	9	5 (+ 1)
Bergen	6 (- 1)	3
Zinnik	4	2 (- 1)
Doornik-Aat	6	3
Charleroi-Thuin	14 (- 1)	7
Luik	14	7
Hoei-Borgworm	4	2
Verviers	6	3
Hasselt	6 (+ 1)	3
Tongeren-Maaseik	7 (+ 1)	3 (+ 1)
Aarlen - Marche-en-Famenne - Bastenaken - Virton - Neuf- château	5 (- 1)	3
Namen-Dinant-Philippeville	9	4 (- 1)
	212	106

Lorsque la Constituante a admis comme limite minimum le chiffre de 40.000 habitants, les situations et les proportions étaient totalement différentes de celles d'aujourd'hui. En effet, lors du recensement de 1856, on n'a enregistré que 10.714 étrangers sur une population totale de 4.529.160 habitants et, en 1866, 12.113 sur une population de 4.829.570. Mais en 1954, le nombre des étrangers s'élève déjà à 379.528. Étant donné la situation géographique de notre pays, sa position centrale dans un marché commun, le climat de liberté qui le caractérise, il est à prévoir que dans l'avenir, l'immigration allant en croissant, le nombre des étrangers augmentera encore.

D'autre part, la spirale générale du mouvement démographique de notre pays continue à suivre une ligne ascendante.

Dans ces conditions, se justifierait-il d'augmenter le nombre des parlementaires jusqu'à l'extrême limite?

C'est pourquoi j'estime qu'en maintenant inchangé le nombre des Représentants et des Sénateurs lors de l'adaptation des sièges au chiffre de la population, nous nous rapprochons le plus possible de l'esprit et de la volonté de la Constituante de 1830. Le nombre actuel des parlementaires suffit pour l'exécution d'un travail législatif utile et sérieux. En général, le fonctionnement des institutions ne s'améliore pas pour autant lorsque les assemblées deviennent trop nombreuses.

Comment se traduit en chiffres l'adaptation sans augmentation du nombre des parlementaires?

*Répartition du nombre des parlementaires
sur la base du chiffre de la population au 31 décembre 1957.*

Province	Chambre	Sénat
Anvers	33 (+ 1)	16
Brabant	45 (+ 1)	23 (+ 1)
Flandre occidentale	24	12
Flandre orientale	29 (- 1)	15
Hainaut	30 (- 2)	15 (- 1)
Liège	24	12
Limbourg	13 (+ 2)	6 (+ 1)
Luxembourg	5 (- 1)	3
Namur	9	4 (- 1)
	212	106

Répartition par arrondissement.

Arrondissement	Chambre	Sénat
Anvers	20	10
Malines	6	3
Turnhout	7 (+ 1)	3
Bruxelles	32	16
Louvain	8 (+ 1)	4
Nivelles	5	3 (+ 1)
Bruges	5	3 (+ 1)
Furnes-Dixm.-Oostende	5	2
Courtrai-Ypres	9	5
Roulers-Tielt	5	2 (- 1)
Gand-Eeklo	12 (- 1)	6 (- 1)
Termonde	4	2
Saint-Nicolas	4	2
Audenarde-Alost	9	5 (+ 1)
Mons	6 (- 1)	3 (- 1)
Soignies	4	2
Tournai-Ath	6	3
Charleroi-Thuin	14 (- 1)	7
Liège	14	7
Huy-Waremme	4	2
Verviers	6	3
Hasselt	6 (+ 1)	3
Tongres-Maaseik	7 (+ 1)	3 (+ 1)
Arlon - Marche-en-Famenne - Bastogne - Virton - Neuf- château	5 (- 1)	3
Namur-Dinant-Philippeville	9	4 (- 1)
	212	106

Ten aanzien van deze cijfers kan het nuttig blijken de verhoudingen in andere landen na te gaan :

Beneluxlanden.

Nederland : 150 leden voor 11.173.000 inwoners (tweede Kamer).

Luxemburg : 52 leden voor 307.747 inwoners (geen Senaat).

Landen van de gemeenschappelijke markt.

	leden	inwoners
Duitsland	497	51.115.900
Frankrijk (+ 67 Algerie + 14 voor andere gebieden)	465	42.777.174
Italië	596	47.020.536

Andere landen.

	leden	inwoners
Groot-Brittannië (House of Commons)	630	48.998.876
Oostenrijk	165	6.990.000
Denemarken	179	4.500.000
Zweden	231	7.413.000
Noorwegen	150	3.526.000
Zwitserland	196	5.185.000
Ierland	149	2.898.000

Wanneer de berekening wordt omgezet dan bekomt men de volgende uitslagen :

Nederland	1 Kamerlid voor	74.000 inwoners.
Duitsland	1 Kamerlid voor	107.000 inwoners.
Italië	1 Kamerlid voor	80.000 inwoners.
Frankrijk	1 Kamerlid voor	76.000 inwoners.
Engeland	1 Kamerlid voor	78.000 inwoners.

Ik geef toe dat deze vergelijking met de nabuurlanden op bepaalde opwerpingen zal stuiten, maar ze bewijst in elk geval dat België reeds een talrijke vertegenwoordiging telt. Men kan dan ook begrijpen dat er in de openbare opinie een zeker verzet rijst tegen de opvatting die er toe strekt de vermeerdering van het aantal parlementsleden te koppelen aan de noodzakelijke en onbetwiste zetelaanpassing.

Welke zijn nu, in mijn stelsel, de verhoudingen van het respectief aantal zetels toegewezen aan Brussel, het Vlaamse en het Waalse landsgedeelte ?

	Kamer	Senaat
Vlaams landsgedeelte	107	53
Waals landsgedeelte	73	37
Brussel	32	16
	212	106

Daarentegen zien de cijfers ingevolge de aanpassing na verhoging er als volgt uit :

	Kamer	Senaat
Vlaams gedeelte	113	57
Waals gedeelte	77	38
Brussel	34	17
	224	112

Ik hoop dat deze gegevens ertoe zullen bijdragen om het probleem van de zetelaanpassing zonder vooringenomenheid te onderzoeken.

Il peut sembler utile de comparer ces chiffres aux rapports existant dans d'autres pays.

Pays de Benelux.

Pays-Bas : 150 membres pour 11.173.000 habitants (Deuxième Chambre).

Luxembourg : 52 membres pour 307.747 habitants (pas de Sénat).

Pays du Marché commun.

	membres	habitants
Allemagne	497	51.115.900
France (+ 67 Algérie + 14 autres territoires)	465	42.777.174
Italie	596	47.020.536

Autres pays.

	membres	habitants
Grande Bretagne (House of Commons)	630	48.998.876
Autriche	165	6.990.000
Danemark	179	4.500.000
Suède	231	7.413.000
Norvège	150	3.526.000
Suisse	196	5.185.000
Irlande	149	2.898.000

En transposant ces chiffres on arrive aux résultats suivants :

Pays-Bas	1 Député pour	74.000 habitants.
Allemagne	1 Député pour	107.000 habitants.
Italie	1 Député pour	80.000 habitants.
France	1 Député pour	76.000 habitants.
Angleterre	1 Député pour	78.000 habitants.

J'admets que cette comparaison avec les pays voisins se heurtera à certaines objections; mais elle fait en tout cas ressortir que la Belgique compte déjà une représentation nombreuse. Il se conçoit dès lors que l'opinion publique soit quelque peu hostile à la tendance de rattacher l'augmentation du nombre des parlementaires à l'adaptation nécessaire et nullement contestée des sièges.

Quels sont maintenant, dans mon système, les rapports entre le nombre des sièges attribués respectivement à Bruxelles, à la partie flamande et à la partie wallonne du pays ?

	Chambre	Sénat
Partie flamande du pays	107	53
Partie wallonne du pays	73	37
Bruxelles	32	16
	212	106

En revanche, les chiffres résultant de l'adaptation après augmentation se présentent comme suit :

	Chambre	Sénat
Partie flamande	113	57
Partie wallonne	77	38
Bruxelles	34	17
	224	112

J'espère que ces éléments contribueront à permettre l'examen, sans parti pris, du problème de l'adaptation des sièges.

J. VAN DEN EYNDE.