

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

23 JUIN 1959.

PROJET DE LOI

portant création d'un Fonds social
pour les ouvriers diamantaires.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS.

Depuis 1946, il existe dans les diverses branches d'industrie sujettes à des crises de chômage particulier, des « Fonds de sécurité d'existence » créés librement par les représentants des employeurs et des travailleurs siégeant dans les commissions paritaires.

Une loi du 28 juillet 1953 a donné, pour la première fois, une existence réglementaire à ces fonds que la loi du 7 janvier 1958 a organisés définitivement.

Cependant, en vertu de ces lois, seules les décisions des commissions paritaires relatives à la création de Fonds de sécurité d'existence peuvent être rendues obligatoires par le Roi. Toutefois, ces décisions ne sortent leurs effets qu'à l'égard des entreprises et personnes ressortissant à la commission paritaire compétente. Il en résulte qu'aucune obligation ne peut être imposée aux catégories professionnelles non représentées au sein d'une commission paritaire.

Généralement les fonds visés sont alimentés par un pourcentage sur le salaire à charge des employeurs. La situation dans l'industrie diamantaire est telle que non seulement les employeurs profitent du travail des ouvriers mais également les importateurs et exportateurs qui souvent n'ont pas de travailleurs à leur service. Il est donc équitable que ces derniers, qui profitent indirectement du travail des ouvriers diamantaires cotisent afin d'alimenter un Fonds social pour ces travailleurs.

Le présent projet s'inspire du texte de la loi du 7 janvier 1958 concernant les fonds de sécurité d'existence.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre du Travail,

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

23 JUNI 1959.

WETSONTWERP

tot oprichting van een Sociaal Fonds
voor de diamantarbeiders.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sedert 1946 bestaan er in de verschillende bedrijfstakken, die aan bijzondere werkloosheids crisis zijn blootgesteld, « Fondsen voor bestaanszekerheid », die vrij opgericht worden door de werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers die in de paritaire comité's zitting hebben.

Een wet van 28 juli 1953 heeft deze fondsen voor de eerste maal een reglementair bestaan gegeven. De wet van 7 januari 1958 heeft ze op definitieve wijze georganiseerd.

Nochtans kunnen krachtens deze wetten alleen de beslissingen van de paritaire comité's betreffende de oprichting van fondsen voor bestaanszekerheid door de Koning algemeen verbindend worden verklaard. Deze beslissingen hebben evenwel enkel uitwerking ten overstaan van de ondernemingen en personen die onder de bevoegdheid van het bevoegd paritair comité vallen. Het gevolg hiervan is dat er geen verplichtingen kunnen opgelegd worden aan de beroepscategorieën welke niet in het betrokken paritair comité vertegenwoordigd zijn.

De genoemde fondsen worden over het algemeen gestijfd door een percentage op het loon ten laste van de werkgevers. In de diamantnijverheid is de toestand echter zo, dat niet alleen de werkgevers profijt trekken van het werk van de werknemers, maar ook de in- en uitvoerders van diamant die dikwijls geen werknemers in dienst hebben. Het is dan ook niet meer dan billijk degenen die niet rechtstreeks voordeel halen uit het werk van de diamantarbeiders eveneens een bijdrage te doen betalen om een Sociaal Fonds voor die arbeiders te financieren.

Dit wetsontwerp inspireert zich naar de bepalingen van de wet van 7 januari 1958 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid.

Dit is, Dames en Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U ter beraadslaging en beslissing voor te leggen.

De Minister van Arbeid,

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;
Sur la proposition de Notre Ministre du Travail,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre du Travail est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

Il est institué un Fonds social pour les ouvriers diamantaires.

Art. 2.

Ce Fonds a pour mission le financement, l'octroi et le paiement d'avantages sociaux complémentaires aux ouvriers diamantaires.

Art. 3.

Le Fonds jouit de la personnalité civile. Ses statuts sont fixés par le Roi.

Art. 4.

Le Fonds est géré paritairement et est composé :

d'une part de délégués des organisations représentatives d'employeurs qui sont représentées à la Commission paritaire nationale de l'industrie diamantaire et de représentants des importateurs et exportateurs de diamant;

d'autre part, de délégués des organisations représentatives de travailleurs représentées au sein de la même commission paritaire.

Ces membres sont nommés par le Roi.

Art. 5.

Les statuts du Fonds doivent mentionner :

1° la dénomination et le siège de l'organisme;

2° l'objet en vue duquel il est institué;

3° les personnes qui peuvent bénéficier des avantages accordés par le Fonds, la nature et le montant de ceux-ci ainsi que leurs modalités d'octroi et de liquidation;

4° les catégories des personnes tenues au paiement des cotisations destinées au financement des avantages;

5° le montant ou le mode de fixation de ces cotisations et leur mode et délai de perception; le montant de cette cotisation ne peut dépasser : 1/3 % de la valeur du diamant brut importé;

6° le mode de nomination et les pouvoirs des administrateurs;

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende oprichting van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;
Op de voordracht van Onze Minister van Arbeid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Arbeid wordt gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp neer te leggen waarvan de inhoud volgt :

Eerste artikel.

Er wordt een Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders opgericht.

Art. 2.

Dat Fonds heeft tot opdracht het financieren, het toekennen en het uitbetalen van bijkomende sociale voordelen aan de diamantarbeiders.

Art. 3.

Het Fonds heeft rechtspersoonlijkheid. Zijn statuten worden door de Koning vastgesteld.

Art. 4.

Het Fonds wordt paritair beheerd en is samengesteld :

enerzijds uit afgevaardigden van de representatieve werkgeversorganisaties, die in het nationaal paritair comité voor de diamantnijverheid vertegenwoordigd zijn en vertegenwoordigers van de in- en uitvoerders van diamant;

anderzijds uit afgevaardigden van de representatieve werknemersorganisaties die in hetzelfde paritair comité vertegenwoordigd zijn.

Deze leden worden door de Koning benoemd.

Art. 5.

De statuten van het Fonds moeten vermelden :

1° de benaming en de plaats waar de instelling gevestigd is;

2° het doel waartoe het ingesteld is;

3° de personen die de door het Fonds verleende voordelen kunnen genieten, de aard en het bedrag van deze voordelen en de regels van toekenning en vereffening;

4° de categorieën van personen die de bijdragen bestemd voor de financiering van de voordelen moeten betalen;

5° het bedrag of de wijze van vaststelling dezer bijdragen en de wijze en termijn van inning; het bedrag van deze bijdrage mag echter niet hoger zijn dan 1/3 % van de waarde van de ingevoerde ruwe diamant;

6° de wijze van benoeming en de bevoegdheid van de beheerders;

7° le mode d'établissement du bilan et des comptes;

8° la forme et le délai dans lesquels il est fait rapport au Ministre du Travail, par l'organisme de gestion du Fonds, sur l'accomplissement de sa mission;

9° le mode de dissolution, de liquidation et d'affectation du patrimoine.

Art. 6.

L'organe de gestion détermine annuellement la quotité des recettes qui peut être utilisée pour couvrir les frais d'administration du Fonds.

L'organe de gestion détermine les frais qui peuvent être considérés comme frais d'administration. Ils comprennent notamment :

1° les frais de perception et de recouvrement des cotisations;

2° les frais de liquidation des prestations;

3° les frais de contrôle.

Art. 7.

Les statuts fixent également les majorations et l'intérêt dus par les débiteurs n'ayant pas payé leurs cotisations dans les délais prescrits par les statuts.

Le taux de cette majoration et de l'intérêt ne peut excéder le pourcentage prévu pour les cotisations de sécurité sociale en application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Art. 8.

Le paiement des cotisations, de la majoration et de l'intérêt éventuels est garanti par un privilège qui prend rang immédiatement après le 4° *quinquies* et sous le 4° *sexies* de l'article 19 de la loi du 16 décembre 1851 sur les privilèges et hypothèques.

Art. 9.

Les statuts peuvent prévoir que la perception des cotisations et le paiement des avantages sont confiés à un organisme diamantaire existant de droit privé.

Dans ce cas, les conditions de l'intervention de cet organisme sont arrêtées de commun accord avec le Fonds.

Art. 10.

Les dispositions de l'article 8 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs sont applicables aux prestations en espèces du Fonds social.

Art. 11.

La liquidation des prestations ne peut, en aucun cas, être subordonnée au paiement, par un ou plusieurs débiteurs, de cotisations.

Art. 12.

Un contrôle est exercé sur la gestion du Fonds par un reviseur ou un expert-comptable. Ce reviseur ou cet expert-comptable est désigné par le Ministre du Travail.

Ce reviseur ou cet expert-comptable a un droit illimité de surveillance et d'enquête sur toutes les opérations comptables.

7° de wijze van vaststelling van de balans en van de rekeningen;

8° de wijze en het tijdstip waarop het beheersorgaan van het Fonds aan de Minister van Arbeid verslag doet over het vervullen van zijn opdracht;

9° de wijze van ontbinding, van vereffening en besteding van vermogen.

Art. 6.

Het beheersorgaan bepaalt elk jaar het deel van de ontvangsten dat mag worden aangewend om de bestuurskosten van het Fonds te dekken.

Het beheersorgaan bepaalt de kosten die als bestuurskosten mogen worden aangerekend. Zij omvatten inzonderheid :

1° de kosten voor inning en invordering der bijdragen;

2° de kosten voor uitkering der prestaties;

3° de kosten voor controle.

Art. 7.

De statuten bepalen eveneens de bijslag en de interest, verschuldigd door de schuldenaars die de bijdragen niet binnen de door de statuten vastgestelde termijnen betalen.

Het bedrag van deze bijslag en van de interest mag niet hoger zijn dan het percentage, vastgesteld voor de bijdragen voor sociale zekerheid, bij toepassing van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Art. 8.

De betaling van de bijdragen, van de eventuele bijslag en van de interest wordt gewaarborgd door een voorrecht dat rang neemt onmiddellijk na 4° *quinquies* en onder 4° *sexies* van artikel 19 van de wet van 16 december 1851 betreffende de voorrechten en hypotheeken.

Art. 9.

De statuten kunnen bepalen dat het innen der bijdragen en het uitkeren der voordelen toevertrouwd worden aan een bestaande privaatrechtelijke instelling van het diamantwezen.

In dat geval worden de voorwaarden van de tegemoetkoming door deze instelling bepaald in gemeen overleg met het Fonds.

Art. 10.

De bepalingen van artikel 8 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders zijn van toepassing op de uitkeringen van het Sociaal Fonds.

Art. 11.

De vereffening der uitkeringen mag in geen geval afhankelijk worden gesteld van de betaling der bijdragen door een of meer schuldenaars.

Art. 12.

Op het beheer van het Fonds wordt een controle uitgeoefend door een revisor of een accountant. Deze revisor of accountant wordt door de Minister van Arbeid aangewezen.

Deze revisor of accountant heeft een onbeperkt recht van toezicht en onderzoek over al de rekenplichtige verrichtingen.

bles du Fonds, sans jamais pouvoir s'immiscer dans la gestion de celui-ci.

Il peut prendre connaissance, sans déplacement, des livres, de la correspondance, des procès-verbaux et de toutes les écritures généralement quelconques du Fonds.

Le reviseur ou l'expert-comptable informe régulièrement l'organe de gestion du Fonds du résultat de ses investigations et fait telles recommandations qu'il juge utiles.

Art. 13.

Le reviseur ou l'expert-comptable fait rapport de sa mission, au moins une fois par an, au Ministre du Travail.

Son rapport est rendu public conjointement avec le rapport annuel du Fonds.

Art. 14.

En cas de déséquilibre financier, mettant en péril l'existence du Fonds ou le service des prestations qu'il assure, le Ministre du Travail, après rapport du reviseur, ou de l'expert-comptable invite le Fonds à prendre les mesures que la situation commande. La demande du Ministre doit être motivée.

A défaut par le Fonds de prendre ces mesures dans le délai fixé par le Ministre, le Roi les arrête d'office.

Art. 15.

Les articles 14 et 15 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des commissions paritaires, ainsi que les articles 15 à 22 de la loi du 7 janvier 1958 concernant les fonds de sécurité d'existence, relatifs aux sanctions, à la prescription et aux juridictions, sont applicables au Fonds institué par la présente loi.

Art. 16.

La présente loi sort ses effets le 1^{er} janvier 1959.

Donné à Bruxelles, le 23 juin 1959.

gen van het Fonds, doch mag zich nooit met het beheer inlaten.

Hij kan ter plaatse inzage nemen van de boeken, de briefwisseling, de notulen en om het even welke geschriften van het Fonds.

De revisor of accountant deelt aan het beheersorgaan van het Fonds geregeld de uitslag van zijn onderzoek mede en doet de aanbevelingen die hij nuttig acht.

Art. 13.

De revisor of accountant brengt minstens eenmaal per jaar verslag uit over zijn opdracht aan de Minister van Arbeid.

Dit verslag wordt samen met het jaarverslag van het Fonds openbaar gemaakt.

Art. 14.

Bij verstoring van het financieel evenwicht, waardoor het bestaan van het Fonds of het vereffenen der uitkeringen waarin het voorziet, in gevaar worden gebracht, verzoekt de Minister van Arbeid, na verslag van de revisor of van de accountant, het Fonds de ten gevolge van de toestand geboden maatregelen te treffen. Het verzoek van de Minister moet worden gemotiveerd.

Neemt het Fonds deze maatregelen niet binnen de door de Minister vastgestelde termijn, dan worden zij door de Koning van rechtswege vastgelegd.

Art. 15.

Artikel 14 en 15 van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der paritaire comité's evenals artikel 15 tot en met artikel 22 van de wet van 7 januari 1958 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid, met betrekking tot de sancties, de verjaring en de rechtsmacht, zijn van toepassing op het Fonds ingericht bij deze wet.

Art. 16.

Deze wet heeft uitwerking 1 januari 1959.

Gegeven te Brussel, 23 juni 1959.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre du Travail,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Arbeid,

O. BEHOGNE.