

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

29 FÉVRIER 1960.

PROJET DE LOI

modifiant et complétant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et portant modification de la loi du 16 mars 1954.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. COUNSON.

Article premier.

1) Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit :

« § 3. — Le Roi pourra étendre l'application du présent arrêté-loi :

1) aux personnes liées par un contrat de travail domestique;

2) aux personnes liées par un contrat de louage de services non visé aux §§ 1 et 2.

Il pourra, conformément au § 2, édicter des prescriptions dérogeant à l'application normale du présent arrêté-loi. »

JUSTIFICATION.

a) Le texte du projet est assez rocailleux. Il convient d'alléger la forme de la première et de la dernière phrase.

b) Nous proposons de supprimer la définition du contrat de travail domestique.

La doctrine et la pratique juridique connaissent bien ce contrat (voir *Novelles*, Droit Social, t. I, n°s 324 et suiv.).

Il ne nous paraît pas indiqué d'introduire une notion plus étroite dans le présent projet.

c) Nous proposons enfin un autre régime pour les entreprises familiales : voir l'amendement n° 3 ci-dessous.

Voir :

327 (1958-1959) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

29 FEBRUARI 1960.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders en tot wijziging van de wet van 16 maart 1954.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER COUNSON.

Eerste artikel.

1) Paragraaf 3 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 3. — De Koning kan het toepassingsgebied van deze besluitwet uitbreiden tot :

1) de personen verbonden door een arbeidsovereenkomst voor dienstboden;

2) de personen verbonden door een niet in de §§ 1 en 2 bedoelde arbeidsovereenkomst.

Hij kan, overeenkomstig § 2, voorschriften uitvaardigen, waarbij van de normale toepassing van deze besluitwet wordt afgeweken. »

VERANTWOORDING.

a) De tekst van het ontwerp is nogal stroef. De eerste en de laatste volzin moeten een beetje minder zwaar worden gemaakt.

b) Wij stellen voor de definitie van de arbeidsovereenkomsten voor dienstboden weg te laten.

De rechtsleer en de juridische praktijk kennen deze overeenkomst wel (zie *Novelles*, Droit social, t. I, n°s 324 e. v.).

Het schijnt ons niet gewenst toe, een meer beperkend begrip in dit ontwerp op te nemen.

c) Ten slotte stellen wij een andere regeling voor met betrekking tot de familie-ondernemingen : zie verder amendement n° 3.

Zie :

327 (1958-1959) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

2) Remplacer le 1^{er} alinéa du § 4 de cet article par ce qui suit :

« Le présent arrêté-loi s'applique aux personnes liées par un contrat d'apprentissage, à moins qu'il ne s'agisse d'un contrat répondant aux conditions fixées par les dispositions réglant la formation et le perfectionnement professionnels dans les métiers et négoce. »

JUSTIFICATION.

Dans les métiers et négoce, le « contrat d'apprentissage » prépare l'apprenti à une carrière de patron. Il est une technique d'enseignement professionnel, non un contrat de louage de services. Son statut est de la compétence du Ministre des Classes Moyennes.

Il faut donc exclure du régime de la sécurité sociale les apprentis auxquels s'applique le régime de la formation professionnelle, des métiers et négoce.

3) Insérer un § 4bis (nouveau), libellé comme suit :

§ 4bis (nouveau).

Le présent arrêté-loi n'est pas applicable aux parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclus, habitant avec leur père, mère ou tuteur, et travaillant dans l'entreprise dirigée par celui-ci.

JUSTIFICATION.

Il s'agit des entreprises « familiales ».

Le régime actuel soulève les critiques de l'ensemble des classes moyennes : la jurisprudence des cours et tribunaux s'y soumet avec peine.

Nous proposons un système nouveau : exclusion du régime de la sécurité sociale les proches parents faisant partie du ménage de l'employeur. Techniquement, l'exclusion se justifie par une présomption — conforme à la réalité sociologique dans la très grande majorité des cas — qu'il n'y a point entre proches parents vivant ensemble, de contrat de travail ou d'emploi.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

§ 1. — L'alinéa 2 de l'article 9 du même arrêté-loi est remplacé par les dispositions suivantes :

L'office national de sécurité sociale est un établissement public.

Il est administré, sous la garantie de l'Etat, par un comité de gestion dont le président et les membres sont nommés par le Roi.

Les membres en sont choisis, en nombre égal, parmi les candidats présentés par les organisations d'employeurs et de travailleurs. Deux d'entre eux au moins, à compter dans le nombre des représentants des employeurs, sont choisis parmi les candidats présentés par les organisations de classes moyennes.

Le président doit être indépendant des organisations représentant les candidats au comité de gestion.

§ 2. — Aux alinéas 4 et 6 du même article, les mots « l'alinéa 3 » sont remplacés par : « le § 5 ».

JUSTIFICATION.

Le gouvernement a entamé une politique de promotion des classes moyennes. Pour que cette politique porte ses fruits, il est indispensable d'associer davantage les représentants qualifiés des classes moyennes à l'élaboration et à l'application de la politique sociale.

C'est pourquoi nous proposons d'intégrer au Comité de gestion de l'O.N.S.S. deux membres représentant les organisations de classes

2) Paragraaf 4, lid 1, van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze besluitwet is van toepassing op de personen die door een leerovereenkomst zijn verbonden, tenzij het gaat om een overeenkomst gesloten onder de voorwaarden, bepaald in de voorschriften tot regeling van de beroepsopleiding en de beroepsvolmaking in de ambachten en neringen. »

VERANTWOORDING.

Op het stuk van ambachten en neringen bereidt de « leerovereenkomst » de leerjongen voor tot de loopbaan van patroon. Het is een techniek van het beroepsonderwijs, maar geen dienstcontract. Het statuut ervan ressorteert onder de bevoegdheid van de Minister van Middenstand.

De leerjongens, waarvoor het vakopleidingsstelsel van ambachten en neringen geldt, moeten dus volledig buiten het stelsel van de maatschappelijke zekerheid worden gelaten.

3) Een § 4bis (nieuw) invoegen, die luidt als volgt :

§ 4bis (nieuw).

Die besluitwet is niet toepasselijk op de bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad, die bij hun vader, moeder of voogd inwonen en in de door dezen geleide onderneming arbeiden.

VERANTWOORDING.

Het geldt hier familieondernemingen.

Het huidige stelsel stuit op kritiek vanwege de gehele Middenstand; de rechtspraak van de hoven en rechtbanken aanvaardt het ternauwernood.

Wij stellen een nieuw systeem voor, waarbij aan de maatschappelijke zekerheid worden onttrokken de naaste bloedverwanten die deel uitmaken van het gezin van de werkgever. Technisch is die uitsluiting verantwoord door een, in de overgrote meerderheid der gevallen met de sociologische werkelijke strokend, vermoeden dat er onder naaste bloedverwanten die samenleven geen arbeidsovereenkomst voor werklieden of voor bedienden bestaat.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

§ 1. — Het tweede lid van artikel 9 van dezelfde besluitwet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

De Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid is een openbare instelling.

Hij wordt onder waarborg van de Staat beheerd door een raad van beheer, waarvan de voorzitter en de leden worden benoemd door de Koning.

De leden ervan worden in gelijk aantal gekozen onder de kandidaten die worden voorgedragen door de werkgevers- en de werknemersorganisaties. Ten minste twee hunner, te rekenen bij de vertegenwoordigers van de werkgevers, worden gekozen onder de kandidaten die door de middenstandsorganisaties zijn voorgedragen.

De voorzitter moet onafhankelijk zijn van de organisaties die de kandidaten voor de raad van beheer voordragen.

§ 2. — In het vierde en het zesde lid van hetzelfde artikel worden de woorden « het derde lid » vervangen door « § 5 ».

VERANTWOORDING.

De Regering heeft een beleid tot bevordering van de Middenstand ingeluid. Voor het welslagen van dat beleid is het volstrekt noodzakelijk dat de bevoegde vertegenwoordigers van de Middenstand nauwer worden betrokken bij de uitwerking en de toepassing van het sociaal beleid.

Daarom stellen wij voor in de raad van beheer van de R.M.Z. twee leden op te nemen die de middenstandsorganisaties vertegenwoor-

moyennes. Pour ne pas rompre la parité entre représentants des employeurs et représentants des travailleurs, les représentants des classes moyennes doivent être comptés parmi les représentants des employeurs.

Art. 4.

1) Remplacer le § 1^{er} de l'article 12bis par ce qui suit :

« § 1^{er}. — *Sauf déclaration du débiteur, les paiements sont imputés sur les cotisations; puis sur les majorations, intérêts et frais de justice éventuels. S'il y a plusieurs dettes, ils sont imputés sur la plus ancienne.* »

JUSTIFICATION.

En cas d'arriérés couvrant plusieurs trimestres, les deux règles d'imputation prévues à l'amendement devraient être combinées. Les paiements apureront donc d'abord toutes les cotisations, en commençant par les plus anciennes, puis, de la même manière, les majorations et les intérêts.

2) Remplacer le § 2 du même article 12bis par ce qui suit :

« *Le paiement des cotisations dues à l'Office National de Sécurité Sociale est garanti par un privilège prenant rang immédiatement après le n° 4quater, sous le n° 4quinquies de l'article 19 de la loi du 18 décembre 1851 sur les privilèges et hypothèques.*

Le montant garanti ne pourra excéder les cotisations de douze trimestres.

Lorsque le débiteur est commerçant, le privilège ne pourra être exercé si les créances n'ont été dénoncées au greffe du tribunal de commerce du domicile du débiteur, au plus tard à la date d'exigibilité des cotisations du huitième trimestre. »

JUSTIFICATION.

a) La limitation du privilège, telle qu'elle est organisée par le projet est plus apparente que réelle; il suffira d'une saisie pour que le privilège puisse être exercé indéfiniment.

Nous proposons de limiter le montant des créances garanties à douze trimestres de cotisations.

Dans le système du projet, l'O. N. S. S. sera obligé, avant l'expiration de deux ans, de saisir le mobilier. Selon l'amendement l'O. N. S. S. conservera son privilège en dénonçant ses créances au tribunal de commerce et pourra éventuellement observer son débiteur pendant un an avant de le contraindre.

digen. Om het gelijke evenwicht tussen vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers niet te verbreken, dienen de vertegenwoordigers van de middenstand bij de vertegenwoordigers der werkgevers te worden gerekend.

Art. 4.

1) Paragraaf 1 van artikel 12bis vervangen door wat volgt :

« § 1. — *Behoudens verklaring van de schuldenaar worden de betalingen toegerekend op de bijdragen, vervolgens op de eventuele verhogingen, interesten en gerechtskosten. Zijn er verscheidene schulden, dan worden zij toegerekend op de oudste.* »

VERANTWOORDING.

Bij achterstallige betalingen over een periode van verscheidene trimesters moeten de twee in het amendement bepaalde regels inzake aanrekening worden samengevoegd. De betalingen moeten dus in de eerste plaats de achterstallige bijdragen aanzuiveren, te beginnen met de oudste, en daarna op dezelfde wijze de verhogingen en de interesten.

2) Paragraaf 2 van hetzelfde artikel 12bis vervangen door wat volgt :

« *De betaling van de bijdragen aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid is gewaarborgd door een algemeen voorrecht, dat rang neemt onmiddellijk na 4quater en onder 4quinquies van artikel 19 der wet van 16 december 1851 op de voorrechten en hypotheek.*

Het gewaarborgde bedrag mag het bedrag van de bijdragen voor twaalf trimesters niet te boven gaan.

Wanneer de schuldenaar een handelaar is, kan van het voorrecht geen gebruik worden gemaakt indien de schuldvorderingen niet zijn aangegeven ter griffie van de rechtbank van koophandel van de woonplaats van de schuldenaar, uiterlijk op de datum waarop de bijdragen voor het achtste kwartaal opvorderbaar worden. »

VERANTWOORDING.

a) De beperking van het voorrecht, zoals geregeld bij het ontwerp, bestaat meer in schijn dan in werkelijkheid: een beslaglegging volstaat opdat van het voorrecht een onbeperkt gebruik kan worden gemaakt.

Wij stellen voor, het bedrag van de gewaarborgde schuldvorderingen te beperken tot twaalf kwartalen bijdragen.

Met het systeem van het ontwerp is de R. M. Z. genoodzaakt vóór het verstrijken van twee jaar beslag te leggen op het meubilair. Luidens het amendement behoudt de R. M. Z. zijn voorrecht door zijn schuldvorderingen mede te delen aan de rechtbank van koophandel en kan hij zijn schuldenaar eventueel gedurende een jaar in het oog houden alvorens hem aan te spreken.

M. COUNSON.