

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

17 MAI 1960.

PROJET DE LOI

modifiant et complétant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et portant modification de la loi du 16 mars 1954.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Article premier.

1) A l'article 2, § 3, 2°, remplacer les mots « enfants adoptifs » par « pupilles ».

JUSTIFICATION.

Le terme « pupilles » est plus large que la notion « enfants adoptifs » et correspond mieux au terme néerlandais « pleegkinderen ».

2) Remplacer le § 5 du même article 2 par ce qui suit :

« § 5. — Le présent arrêté-loi est aussi applicable aux établissements d'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique libres ainsi qu'aux membres laïques du personnel enseignant ou administratif que ces établissements occupent, à l'exclusion de ceux de ses membres qui bénéficient de subventions-traitements à charge de l'État ».

JUSTIFICATION.

La loi du 29 mai 1959 — ratifiant le « pacte scolaire » — détermine dans quelles conditions les membres laïques du personnel enseignant ou administratif ont droit à des subventions-traitements à charge de l'État. Elle fixe les avantages d'ordre social qui découlent de l'octroi de ces subventions-traitements :

- droit à une pension à charge du Trésor public (articles 40 et 47);
- régime des agents de l'État en cas d'interruption des services pour cause de maladie ou de maternité (article 31);

Voir :

327 (1958-1959) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

17 MEI 1960.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de arbeiders en tot wijziging van de wet van 16 maart 1954.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Eerste artikel.

1) Aan artikel 2, § 3, 2°, in de franse tekst de woorden « enfants adoptifs » vervangen door « pupilles ».

VERANTWOORDING.

De term « pupilles » is ruimer dan het begrip « enfants adoptifs » en beantwoordt beter aan de nederlandse term « pleegkinderen ».

2) Paragraaf 5 van hetzelfde artikel vervangen door wat volgt :

« § 5. — Onderhavige besluitwet is ook toepasselijk op de vrije instellingen voor kleuter-, lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs, evenals op de leden van het onderwijzend of bestuurlijk personeel in dienst van die instellingen, behoudens op die leden welke weddetoeslagen ten bezware van het Rijk genieten ».

VERANTWOORDING.

De wet van 29 mei 1959 — tot bekrachtiging van het « schoolpact » — bepaalt de voorwaarden waaronder de leden van het onderwijzend of bestuurlijk personeel recht hebben op weddetoeslagen ten bezware van het Rijk. Zij stelt de voordelen van sociale aard die uit het verlenen van weddetoeslagen voortvloeien vast :

- recht op een pensioen ten laste van de openbare schatkist (artikelen 40 en 47);
- stelsel van het Rijkspersoneel in geval van werkonderbreking wegens ziekte of bevalling (artikel 31);

Zie :

327 (1958-1959) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 en 3 : Amendementen.

- allocations familiales (article 29);
- pécule de vacances (article 29).

Le but de l'amendement susvisé est d'exclure explicitement du champ d'application de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 les membres du personnel enseignant et administratif qui bénéficient de ces avantages.

En ce qui concerne le personnel des établissements d'enseignement technique libres, l'article 7 de la loi du 30 janvier 1954 exclut expressément de l'application de l'arrêté-loi précité les membres du personnel enseignant bénéficiaires ou non de subsides-traitements, ainsi que les autres membres du personnel pour autant qu'ils bénéficient de subsides-traitements.

L'amendement a pour but de n'exclure de l'application de cet arrêté-loi que les membres laïques du personnel enseignant et administratif de ces établissements, bénéficiaires de subventions-traitements.

Ces nouvelles dispositions entreraient en vigueur au 1^{er} septembre 1958 de façon à leur donner des effets concordant avec ceux de la loi du 29 mai 1959.

Lc. § 5 remplacé concernait le principe d'une comptabilisation distincte pour les différentes catégories de travailleurs assujettis à l'O.N.S.S.

Ce principe inscrit à l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 n'est pas conforme à la réalité.

3) Ajouter au même article 2 un § 6 (nouveau) libellé comme suit :

« § 6 (nouveau). — *Le Roi peut dans les conditions qu'il détermine, soustraire à l'application du présent arrêté-loi les catégories de travailleurs occupés à un travail qui constitue dans leur chef un emploi accessoire ou qui est essentiellement de courte durée ainsi que les employeurs du chef de l'occupation de ces travailleurs.* »

JUSTIFICATION.

Par mesure administrative l'O.N.S.S. avait admis qu'il n'y avait pas lieu de faire application du régime de la sécurité sociale aux travailleurs occupant un emploi dont la durée ne dépasse pas habituellement deux heures par jour.

La Cour de Cassation a décidé par son arrêt du 16 décembre 1956 que les instructions de l'O.N.S.S. sont contradictoires au texte de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944.

L'amendement tend à légaliser la tolérance administrative dont question.

4) Ajouter au même article 2 un § 7 (nouveau), libellé comme suit :

« § 7 (nouveau). — *Les employeurs ne peuvent, en vue d'écarter l'application du présent arrêté-loi, se prévaloir de la nullité du contrat de louage de services, notamment lorsque cette nullité provient de la violation, même involontaire dans leur chef, des lois et arrêtés relatifs à la police et à la réglementation du travail.* »

JUSTIFICATION.

Il ne serait pas équitable que l'employeur qui a enfreint les lois et arrêtés relatifs à la police et à la réglementation du travail puisse se prévaloir de cette infraction pour échapper au paiement des cotisations de sécurité sociale.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

L'article 9 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 est remplacé par ce qui suit :

« L'Office national de sécurité sociale est un établissement public doté de la personnalité civile. Son organisation et son fonctionnement sont réglés par arrêté royal.

Cet office est administré sous la garantie de l'Etat par un comité de gestion composé :

- kinderbijslagen (artikel 29);
- verlofvergoeding (artikel 29).

Het doel van bovenvermeld amendement is op uitdrukkelijke wijze de leden van het onderwijzend en bestuurlijk personeel die van die voordelen genieten uit te sluiten van het toepassingsgebied van de besluitwet van 28 december 1944.

Wat het personeel van de vrije technische onderwijsinstellingen betreft, sluit artikel 7 van de wet van 30 januari 1954 uitdrukkelijk de leden van het onderwijzend personeel dat al of niet van weddetoeslagen geniet, evenals de andere personeelsleden die weddetoeslagen genieten, van het toepassingsgebied van de voornoemde besluitwet uit.

Het amendement strekt er toe van het toepassingsgebied van die besluitwet enkel de leden die behoren tot het onderwijzend personeel van deze instellingen en die weddetoeslagen genieten uit te sluiten.

Deze nieuwe beschikkingen zouden op 1 september 1958 van kracht worden ten einde hun uitwerking te laten samengaan met de wet van 29 mei 1959.

De vervangen § 5 had betrekking op het beginsel van een afzonderlijke comptabilisatie voor de verschillende categorieën van werknemers die onderworpen zijn aan de R.M.Z.

Dit beginsel dat voorkomt in de besluitwet van 28 december 1944 beantwoordt niet aan de werkelijke toestand.

3) Aan hetzelfde artikel 2 een § 6 (nieuw) toevoegen, die luidt als volgt :

« § 6 (nieuw). — *De Koning mag, bij een in Raad van Ministers overlegd besluit en binnen de voorwaarden die hij vaststelt, de categorieën van werknemers tewerkgesteld aan een arbeid die in hun hoofde een bijkomstige betrekking is of die uitsluitend van korte duur is, evenals de werkgevers uit hoofde van de tewerkstelling van die werknemers, aan de toepassing van deze besluitwet onttrekken.* »

VERANTWOORDING.

Bij administratieve maatregel heeft de R.M.Z. aangenomen dat er geen reden was het stelsel van de sociale zekerheid toe te passen op de werknemers die een betrekking uitoefenen waarvan de normale duur geen twee uren daags bedraagt.

Het Hof van Cassatie heeft in een arrest van 16 december 1956 beslist dat die onderrichtingen van de R.M.Z. strijdig zijn met de tekst van de besluitwet van 28 december 1944.

Het amendement beoogt de wettiging van die administratieve maatregel waarvan sprake.

4) Aan hetzelfde artikel 2, een § 7 (nieuw) toevoegen, die luidt als volgt :

« § 7 (nieuw). — *De werkgevers mogen niet, ten einde de toepassing van deze besluitwet af te wenden, zich beroepen op de nietigheid van de arbeidsovereenkomst, wanneer namelijk die nietigheid voortvloeit uit de, zelfs in hun hoofde onvrijwillige, overtreding van de wetten en besluiten betreffende de arbeidspolitie en de arbeidsreglementering.* »

VERANTWOORDING.

Het zou niet billijk zijn dat de werkgever die wetten en besluiten betreffende de arbeidspolitie en de arbeidsreglementering overtreedt, zich op die overtreding zou kunnen beroepen om aan de betaling van de bijdragen van sociale zekerheid te ontsnappen.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

Artikel 9 van de besluitwet van 28 december 1944 vervangen door wat volgt :

« De Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid is een openbare instelling bekleed met rechtspersoonlijkheid. De inrichting en de werking ervan worden door de Koning vastgesteld.

Deze Rijksdienst wordt onder de waarborg van de Staat door een beheerscomité beheerd, dat samengesteld is uit :

1° d'un président;

2° d'un nombre égal de membres représentant respectivement les organisations représentatives d'employeurs et les organisations représentatives de travailleurs.

Le Président et les membres sont nommés par le Roi.

L'Office national de sécurité sociale est chargé, en dehors de la perception des cotisations de sécurité sociale :

1° de transiger et de compromettre dans tous les cas où les intérêts de l'Office sont engagés;

2° de publier annuellement un rapport financier sur la sécurité sociale dans son ensemble;

En outre l'Office national de sécurité sociale peut mettre à la disposition des organismes visés à l'article 4 un service mécanographique.

Les charges du fonctionnement de ce service seront réparties entre des différents organismes.

JUSTIFICATION.

Cet amendement abroge l'actuel article 9 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944. Il en reprend les deux premiers alinéas. Les alinéas suivants concernant le contrôle de l'O. N. S. S. par des commissions composées paritairement sont supprimés. Ils ne répondent plus à la situation réelle.

D'autre part l'amendement prévoit deux nouvelles tâches pour l'O. N. S. S.

1° la publication d'un rapport financier sur la sécurité sociale dans son ensemble;

2° la création d'un service mécanographique pour tout le secteur de la sécurité sociale.

Art. 4.

Au § 2 de l'article 12bis, 7^e ligne, remplacer les mots « deux ans » par « trois ans ».

JUSTIFICATION.

Le Comité de gestion de l'O. N. S. S. a estimé, après réexamen du problème, que tenant compte de la technique de recouvrement suivie dans ce projet un délai de deux ans serait trop court.

Art. 5.

A la 2^e ligne de cet article, remplacer les mots « deux ans » par « trois ans ».

JUSTIFICATION.

Voir justification à l'article 4.

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au « Moniteur belge », à l'exception de l'article 2, § 5, de l'arrêté loi du 28 décembre 1944, tel que modifié par l'article premier du projet, qui produit ses effets le 1^{er} septembre 1958 et de l'article 6 qui produit ses effets à partir du 4 janvier 1958. »

JUSTIFICATION.

Voir justification à l'amendement n° 2 à l'article premier.

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

1° een voorzitter;

2° een gelijk aantal leden die respectievelijk de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigen.

De voorzitter en de leden worden door de Koning benoemd.

De Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid wordt ermede belast, buiten de inning van de bijdragen voor de sociale zekerheid om :

1° dadingen en compromissen te sluiten telkens als de belangen van de Rijksdienst betrokken zijn;

2° jaarlijks een financieel verslag te publiceren over de toestand van de gehele sociale zekerheid.

Daarenboven mag de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid een mecanografische dienst ten dienste stellen van de instellingen bedoeld bij artikel 4.

De werkingskosten van die dienst worden tussen die verschillende instellingen verdeeld.

VERANTWOORDING.

Dit amendement heft het huidige artikel 9 van de besluitwet van 28 december 1944 op. Het neemt de twee eerste leden ervan over. De volgende leden betreffende de controle van de R. M. Z. door paritair samengestelde commissies worden weggelaten. Zij beantwoorden niet meer aan de werkelijke toestand.

Van de andere kant bepaalt het amendement dat de R. M. Z. twee nieuwe taken krijgt :

1° de publicatie van een financieel verslag over de toestand in de gehele sociale zekerheid;

2° de oprichting van een mecanografische dienst voor gans de sociale zekerheid.

Art. 4.

In § 2 van artikel 12bis, 7^e regel, de woorden « twee jaar » vervangen door « drie jaar ».

VERANTWOORDING.

Het beheerscomité van de R. M. Z. heeft, na een nieuw onderzoek van het vraagstuk en rekening houdend met de in dit ontwerp gevolgde invorderingstechniek, geoordeeld dat een termijn van twee jaren te kort zou zijn.

Art. 5.

In de 2^e regel van dit artikel, de woorden « twee jaar » vervangen door « drie jaar ».

VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van artikel 5.

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het « Belgisch Staatsblad » is bekendgemaakt, met uitzondering van artikel 2, § 5, van de besluitwet van 28 december 1944, zoals het gewijzigd werd bij het eerste artikel van het ontwerp, dat uitwerking heeft met ingang van 1 september 1958 en van artikel 6, dat uitwerking heeft met ingang van 4 januari 1958. »

VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 2 op het eerste artikel.

De Minister van Sociale Voorzorg,

L. SERVAIS.