

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

7 JANUARI 1960.

WETSONTWERP

betreffende de taksen op de toestellen
voor het ontvangen
van radio-omroepuitzendingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
VERKEERSWEZEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LOOS.

DAMES EN HEREN,

Ter inleiding verwijst uw verslaggever naar de memorie van toelichting en het verslag van de Senaat (stukken 44 en 80, 1959-1960). Het ontwerp heeft een dringend karakter daar het vanaf 1 januari 1960 zou moeten worden toegepast.

Een lid is van oordeel dat de controlemaatregelen voorzien bij artikel 15 te streng zijn.

Een ander lid verzoekt dat de arbeidsinvaliden met minimum 66 % werkonbekwaamheid ook van de vrijstelling van de taks zouden kunnen genieten. Hij legt een amendement in die zin ter tafel.

Een ander lid is van oordeel dat men het aantal te taxeren apparaten per persoon tot twee zou moeten beperken.

Verder wordt nog een toelichting gevraagd nopens de werking van de controle op de verkopers voorzien bij artikel 9.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Brunfaut.

A. — Vaste leden : de heren Allard, Barbeaux, Claeys, Dehand-schutter, Delhache, De Paepe, Devriendt, Jaminet, Loos, Mertens, Van Acker (B.), Verhamme. — Anseele, Brouhon, De Kinder, Geldof, Hicquet, Lacroix, Nazé, Rongvaux, Van Winghe. — Demuyter, Van Doorne.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bode, Delwaide, Eeckman, Moriau, Robyns, Verroken. — Baccus, Christiaenssens, Cudell, De Keuleneir, Van Hoorick. — D'haeseleer.

Zie :

394 (1959-1960) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

— N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

7 JANVIER 1960.

PROJET DE LOI

relatif aux redevances
sur les appareils récepteurs
de radiodiffusion.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS (1)
PAR M. LOOS.

MESDAMES, MESSIEURS,

A titre d'introduction, votre rapporteur renvoie à l'exposé des motifs et au rapport du Sénat (doc. 44. et 80, 1959-1960). Le projet présente un caractère urgent, étant donné qu'il doit entrer en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1960.

Un commissaire estime que les mesures de contrôle prévues par l'article 15 sont trop sévères.

Un autre membre demande d'accorder l'exonération de la redevance également aux invalides du travail ayant au moins 66 % d'invalidité. Il présente un amendement dans ce sens.

Un autre membre estime que le nombre des appareils à taxer par personne devrait être limité à deux.

En outre, des explications sont demandées concernant le fonctionnement du contrôle des vendeurs, prévu à l'article 9.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Brunfaut.

A. — Membres titulaires : MM. Allard, Barbeaux, Claeys, Dehand-schutter, Delhache, De Paepe, Devriendt, Jaminet, Loos, Mertens, Van Acker (B.), Verhamme. — Anseele, Brouhon, De Kinder, Geldof, Hicquet, Lacroix, Nazé, Rongvaux, Van Winghe. — Demuyter, Van Doorne.

B. — Membres suppléants : MM. Bode, Delwaide, Eeckman, Moriau, Robyns, Verroken. — Baccus, Christiaenssens, Cudell, De Keuleneir, Van Hoorick. — D'haeseleer.

Voir :

394 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

— N° 2 : Amendement.

Ten slotte wenst een lid te weten hoe de controle zal opgevat worden ingeval van plaatsing van apparaten op proef en meer bepaald hoe men zal kunnen weten of deze proeftijd van 15 dagen niet werd overschreden.

De Minister verklaart dat men het aantal radioposten waarvoor geen taks betaald wordt, schat op 200.000 en op 100.000 voor de TV-posten. Bij een proefonderzoek in een provincie stad werd vastgesteld dat 20 % van de houders van radiotoestellen en 50 % van de houders van TV-toestellen de daarvoor verschuldigde taks niet betalen. Het systeem voorzien bij artikel 9 is het enige dat thans bestaat in Europa ter uitoefening van de controle op de inning der taksen. De modaliteiten van uitvoering te nemen bij koninklijk besluit zullen zo eenvoudig mogelijk zijn. Wat de radio- en TV-posten op proef betreft, deze zullen moeten voorzien zijn van een fiche die de data van aanvang en het einde van de proefperiode moet vermelden.

Inzake taksvrijstelling voor arbeidsonbekwamen bepaalt het koninklijk besluit van 24 december 1957 de categorieën van gebrekkigen en onbekwamen die deze vrijstelling kunnen genieten. Er dient dus geen wijziging aan de in bespreking zijnde wetgeving gebracht te worden om de arbeids-onbekwamen voldoening te geven. Het volstaat daartoe het koninklijk besluit te wijzigen in de gewenste zin.

Door de term « aanwijzing » voorzien voor de eventuele huiszoekingen dient verstaan het bestaan van een antenne, de opsporing bij middel van detectie-apparaten, enz.

Verder betoogt de minister dat alle draagbare toestellen onderworpen zijn aan de betaling van de taks zelfs indien een zelfde persoon er meer dan een bezit. Zulks ligt voor de hand omdat zij gemakkelijk te vervoeren zijn en dus ook gemakkelijk overdraagbaar op andere vermeende eigenaars.

Zodra het begrotingsevenwicht van het N. I. R. het zal toelaten is de Minister partijganger van de vermindering van de taksen. Wat de procedure bij dwangbevel betreft, deze is dezelfde als voor de fiscale wetgeving.

Een lid acht het controlesysteem niet goed en zou een modus verkiezen waarbij de verkoper verplicht zou worden de eerste taks te betalen en het bedrag ervan in de verkoopprijs te verhalen. Het lid dient bij artikel 9 een amendement in die zin in. Er dient volgens hem een ernstige controle te worden ingericht bij de verkopers. Verder gaat hetzelfde lid er niet mee akkoord dat de Regie van T. en T. in deze kwestie verplicht wordt een repressieve rol te spelen, daar waar de taak van deze regie vooral neerkomt op een commerciële dienst aan de gemeenschap. Hij dient een amendement in ertoe strekkend de invordering van de radio- en TV-taksen te doen geschieden door het N. I. R.

Een ander lid maakt voorbehoud nopens de huiszoekingen die in appartementsgebouwen zouden geschieden waarbij een reeks appartementsen zouden worden doorzocht enkel om een ontdoken taks te kunnen innen. Zulks lijkt hem buiten verhouding. De Minister antwoordt hier terecht dat er niemand nog taks zou betalen indien men de zienswijze van dit lid zou bijtreden.

Verder beklaagt een lid er zich over dat de kwaliteit van de radiouitzendingen in zekere streken van het land te wensen over laat : wie taks betaalt heeft recht op een degelijke klank- en beeldontvangst.

De Minister is het ermee eens dat zijn technische diensten er zich moeten op toelagen de kwaliteit van de uitzendingen te verbeteren in bepaalde streken. Hij kan ook niet akkoord gaan met het door een lid voorgestelde systeem van betaling van de eerste taks door de verkoper. Indien men dergelijke controle met naamloze fiches zou instellen (onbekende koper) dan zouden de meeste van deze fiches nooit aan de betrokken controledienst overgemaakt worden. Het aannemen van dergelijk amendement zou gelijk staan met

Enfin, un membre désire savoir comment le contrôle sera fait en cas de placement d'appareils à l'essai, et plus spécialement comment on pourra découvrir que cette période d'essai de 15 jours n'aura pas été dépassée.

Le Ministre déclare que le nombre d'appareils de radio pour lesquels aucune redevance n'est payée est évalué à 200.000 et celui des appareils de TV à 100.000. Une enquête dans une ville de province a révélé que 20 % des détenteurs d'appareils de radio et 50 % des détenteurs d'appareils de TV ne payaient pas la redevance due. Le système prévu à l'article 9 est le seul qui existe actuellement en Europe en vue d'exercer le contrôle sur le recouvrement des redevances. Les modalités d'exécution, à déterminer par arrêté royal, seront aussi simples que possible. Quant aux appareils de radio et de TV à l'essai, ils seront munis d'une fiche qui devra mentionner les dates du début et de la fin de la période d'essai.

En ce qui concerne l'exonération de la taxe en faveur des invalides, l'arrêté royal du 24 décembre 1957 détermine les catégories des infirmes et des invalides qui peuvent bénéficier de cette exonération. Aucune modification ne doit donc être apportée à la législation en discussion pour donner satisfaction aux invalides. A cette fin, il suffit de modifier l'arrêté royal dans le sens voulu.

Par le terme « indices », prévu pour les visites domiciliaires éventuelles, il faut entendre l'existence d'une antenne, la recherche au moyen d'appareils de détection, etc.

Le Ministre expose ensuite que tous les appareils portatifs sont soumis au paiement de la redevance, même si une seule personne en détient plusieurs. La raison évidente en est qu'ils sont faciles à transporter et dès lors facilement cessibles à d'autres propriétaires présumés.

Dès que l'équilibre budgétaire de l'I. N. R. le permettra, le Ministre est favorable à la réduction des taxes et quant à la procédure par voie de contrainte, elle est la même que celle en matière de législation fiscale.

Un commissaire désapprouve le système de contrôle et préférerait un régime imposant au vendeur l'obligation de payer la première taxe, en lui permettant d'en récupérer le montant dans le prix de vente. Ce commissaire présente à l'article 9 un amendement dans ce sens. Il estime qu'il y a lieu d'organiser un contrôle sérieux chez les vendeurs. Il n'admet pas non plus que la Régie des T. T. est obligée en l'espèce d'exercer une mission répressive, alors que la mission de cette régie est principalement un service commercial à la communauté. Il présente un amendement tendant à confier à l'I. N. R. la perception des taxes sur les appareils de radio et de TV.

Un autre commissaire exprime des réserves en ce qui concerne les visites domiciliaires qui seraient effectuées dans les immeubles à appartements entraînant la perquisition de plusieurs appartements uniquement en vue de percevoir une taxe éludée. Cela lui semble exorbitant. Le Ministre répond avec raison que la taxe ne serait plus payée par personne si l'on se ralliait à l'opinion de ce membre.

Un autre membre se plaint de la qualité des émissions radiophoniques qui laisse à désirer dans certaines régions du pays : celui qui paie la taxe a droit à une réception convenable du son et de l'image.

Le Ministre est d'accord pour dire que ses services techniques doivent s'efforcer d'améliorer la qualité des émissions dans certaines régions. Il ne saurait pas admettre le système proposé par un membre et consistant à faire payer la première redevance par le vendeur. Si un pareil contrôle avec des fiches anonymes (acheteur inconnu) devait être institué, la plupart de ces fiches ne seraient jamais transmises au service de contrôle intéressé. L'adoption de cet amendement reviendrait à admettre implicitement la

het impliciet instemmen met de fiscale ontduiking. De Minister houdt zich dus aan het voorgestelde systeem dat in Nederland, Frankrijk en Zwitserland reeds toegepast wordt.

Bespreking der artikelen.

Zonder opmerkingen worden artikelen 1, 2 en 3 door uwe Commissie aangenomen.

Bij artikel 4 dient een lid een amendement in ertoe strekkende dat er slechts één taks per woning mag geïnd worden die dan tevens alle in deze woning aanwezige toestellen zou dekken.

Hierbij doet de Minister opmerken dat de door het lid aangevochten tekst deze is die thans in voege is. Door het feit van in het nieuwe ontwerp één enkele taks voor radio en TV samen te voorzien zal de Staat circa 21 à 25 miljoen minder ontvangen. Het aantal draagbare posten in omloop is niet gekend; de Minister kan zich derhalve niet verbinden in de door het lid gewenste zin maar zal de kwestie eventueel onderzoeken. Na deze verklaring wordt het amendement ingetrokken.

De artikelen 4, 5, 6 en 7 worden zonder opmerkingen aangenomen.

Bij artikel 8 wordt een amendement neergelegd ertoe strekkende de woorden, « De Koning duidt de Minister aan die met de inning van de bij deze wet ingevoerde taksen wordt belast », te vervangen door de woorden : « de Koning duidt de Minister aan die voor de inning der taksen het radio- en televisiewezen in zijn bevoegdheid heeft ». Hierdoor wenst de indiener van dit amendement de Regie van T. en T. te ontlasten van het innen der taksen en zulks door het N. I. R. te laten doen. Het lid meent te weten dat het N. I. R. zich ongaarne van deze taak zou kwijten. De Minister antwoordt dat het hier om een technisch probleem gaat aangezien de R. T. T. de nodige mecanografische installaties bezit om deze inningen te doen daar waar het N. I. R. dezelve niet heeft. Het amendement wordt dan met 13 stemmen tegen 7 verworpen.

Artikel 8 wordt goedgekeurd met 13 stemmen tegen 8.

Hetzelfde lid diende ook een amendement in bij artikel 9, onder vorm van een nieuw aan artikel 9 toe te voegen alinea luidend als volgt : « De constructeurs, herstellende en verkopers zullen de eerste taks op de verkochte radio en TV-apparaten innen ». De Minister verkiest nochtans de innings-techniek zoals zij in het ontwerp voorzien is, en die haar proeven in verschillende naburige landen heeft gedaan. Het amendement in kwestie zou geen enkele verbetering op het systeem, voorzien bij het onderhavig wetsontwerp, aanbrengen. Het wordt dan ook verworpen met 13 stemmen tegen 7.

Artikel 9 wordt dan goedgekeurd met 13 stemmen tegen 9.

Artikel 10 wordt zonder opmerkingen goedgekeurd.

Bij artikel 11 dient een ander lid een amendement in. Het beoogt *in fine* van artikel 11, 3^e de woorden « en de arbeids-invaliden met minstens 66 % werkonbekwaamheid » toe te voegen. Dit amendement wordt nog gesteund en verdedigd door een tweede lid, die niet begrijpt dat men in deze wet een onderscheid zou kunnen maken tussen een oorlogs- en een arbeidsinvaliden.

Van zijn kant is de Minister van oordeel dat het overbodig is hiervoor de wet zelf te veranderen. Om dergelijk voordeel toe te kennen volstaat het, het koninklijk besluit van 24 december 1957 aan te passen en te vervolledigen. De financiële mogelijkheden van het N. I. R. laten zulks evenwel op dit ogenblik niet toe. Nochtans is de Minister geneigd dit voordeel toe te staan zodra de budgetaire middelen gestabiliseerd zullen zijn. Men mag trouwens niet uit het oog verliezen dat deze categorie ook nog in andere wetten vergeten werd. Ook hieraan zou dienen verholpen te worden.

fraude fiscale. Le Ministre se tient donc au système proposé qui est déjà appliqué aux Pays-Bas, en France et en Suisse.

Examen des articles.

Les articles 1^{er}, 2 et 3 sont adoptés sans observations par votre commission.

À l'article 4, un membre présente un amendement ne prévoyant que la perception d'une seule redevance par habitation et qui couvrirait par conséquent tous les appareils qui s'y trouvent.

Le Ministre fait remarquer à ce propos que le texte incriminé par le membre est celui qui est actuellement en vigueur. En prévoyant dans le nouveau projet une taxe unique pour la radio et la télévision, l'Etat subira une moins-value de quelque 21 à 25 millions. Le nombre des postes portatifs en circulation n'est pas connu; le Ministre ne peut dès lors s'engager dans le sens préconisé par le membre, mais il examinera éventuellement la question. Après cette déclaration, le membre retire son amendement.

Les articles 4, 5, 6 et 7 sont adoptés sans observations.

Un amendement à l'article 8 tend à remplacer les mots : « Le Roi désigne le Ministre chargé du recouvrement des redevances établies par la présente loi » par les mots : « Le Roi désigne le Ministre qui, pour le recouvrement des redevances, a la radiodiffusion et la télévision dans ses attributions ». L'auteur de l'amendement souhaite par là décharger la Régie des T. T. du recouvrement des redevances, pour le confier à l'I. N. R. Le membre croit savoir que l'I. N. R. n'aimerait pas assumer cette tâche. Le Ministre répond qu'il s'agit, en l'occurrence, d'un problème technique, étant donné que la R. T. T. dispose des installations mecanographiques nécessaires, tandis que l'I. N. R. ne les possède pas. L'amendement est rejeté par 13 voix contre 7.

L'article 8 est ensuite adopté par 13 voix contre 8.

Le même membre a également présenté un amendement à l'article 9 sous forme d'un nouvel alinéa à ajouter à l'article 9 et est libellé comme suit : « Les constructeurs, réparateurs et vendeurs recouvreront la première redevance sur les appareils de radio et de télévision vendus ». Le Ministre préfère toutefois la modalité de recouvrement prévue dans son projet et qui a fait ses preuves dans divers pays voisins. L'amendement en question n'apporterait aucune amélioration au système prévu dans le présent projet de loi. Il est rejeté par 13 voix contre 7.

L'article 9 est ensuite adopté par 13 voix contre 9.

L'article 10 est adopté sans observations.

Un autre membre présente un amendement à l'article 11, tendant à insérer *in fine* de l'article 11, 3^e, les mots : « et les invalides du travail ayant au moins 66 % d'invalidité ». Cet amendement est également appuyé et défendu par un autre membre, qui ne comprend pas qu'on puisse faire dans la présente loi une distinction entre un invalide de guerre et un invalide du travail.

Le Ministre estime pour sa part qu'il est superflu de modifier la loi même à cet effet. Si l'on veut accorder pareil avantage, il suffit d'adapter et de compléter l'arrêté royal du 24 décembre 1957. Les possibilités financières de l'I. N. R. ne le permettent toutefois pas pour l'instant. Mais le Ministre est disposé à accorder cet avantage aussitôt que les moyens budgétaires seront stabilisés. Il ne faut du reste pas perdre de vue que cette catégorie a été ignorée également dans d'autres lois et qu'il faudrait y remédier.

Hierbij doet een lid opmerken dat het koninklijk besluit in zijn toepassing spreekt van « infirmes » in de franse versie en van « gebrekkigen » in de nederlandse. Hij is van oordeel dat de geest van het koninklijk besluit ook vrijstelling voorziet en zelf toepast voor ongeneeslijke zieken, enz. Derhalve vindt hij dat het woord « gebrekkigen » minder gelukkig is dan het franse « infirmes ». Uw verslaggever deelt deze mening aangezien het woord « infirme » zowel « ziekelijk » als « gebrekkig » betekent.

Het amendement bij artikel 11 wordt dan verworpen met 10 stemmen tegen 7 en een onthouding.

Artikel 11 wordt goedgekeurd met 10 stemmen tegen 7.

Artikelen 12, 13 en 14 worden zonder opmerkingen goedgekeurd.

Bij artikel 15 wordt een amendement ingediend, doch onmiddellijk ingetrokken aangezien het vervalt ingevolge de verwerping van het amendement bij artikel 8.

Een lid dringt nog aan op gestrengheid bij het beoordelen van « voldoende aanwijzingen » zoals voorzien in artikel 15, 2^e alinea. De Minister antwoordt hierop dat men alle reden heeft tot vertrouwen in de terzake optredende vrederechters.

Artikelen 15 tot 19 worden daarna zonder verdere opmerkingen goedgekeurd.

Het wetsontwerp betreffende de taksen op de toestellen voor het ontvangen van radio-omroepuitzendingen wordt dan goedgekeurd met 14 stemmen tegen 5 onthoudingen.

De Verslaggever,

G. LOOS.

De Voorzitter,

F. BRUNFAUT.

Un membre fait remarquer à ce propos que, dans son application, l'arrêté royal parle d'« infirmes » dans le texte français et de « gebrekkigen » dans le texte néerlandais. Il estime que l'esprit de l'arrêté royal prévoit et même applique l'exonération dans le cas de malades incurables, etc... C'est pourquoi il est d'avis que le terme « gebrekkigen » est moins heureux que le mot français « infirmes ». Votre rapporteur partage ce point de vue, puisque le mot « infirme » signifie aussi bien « ziekelijk » que « gebrekkig ».

L'amendement à l'article 11 est ensuite rejeté par 10 voix contre 7 et une abstention.

L'article 11 est adopté par 10 voix contre 7.

Les articles 12, 13 et 14 sont adoptés sans observations.

Un amendement est présenté à l'article 15, mais il est immédiatement retiré, puisqu'il tombe en raison du rejet de l'amendement à l'article 8.

Un membre insiste encore sur l'appréciation rigoureuse du critère « indices suffisants » prévu à l'article 15, 2^{me} alinéa. Le Ministre répond qu'on a toutes raisons de faire confiance aux juges de paix intervenant en cette matière.

Les articles 15 à 19 inclus sont adoptés sans autre observation.

Le projet de loi relatif aux redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion est ensuite adopté par 14 voix et 5 abstentions.

Le Rapporteur,

G. LOOS.

Le Président,

F. BRUNFAUT.