

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

29 JUIN 1960.

PROPOSITION DE LOI

relative à la régularisation à titre définitif du personnel temporaire des administrations de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vue de remédier à une situation préjudiciable, tant aux intérêts des administrations de l'Etat, qu'à ceux des agents recrutés en qualité de temporaires eux-mêmes, le Parlement s'est intéressé à plusieurs reprises au problème de la régularisation à titre définitif de ces agents.

Qu'il nous soit permis de rappeler les lois du 28 décembre 1950 et du 27 juillet 1953, qui toutes deux ont eu comme portée de donner au Roi le pouvoir de mettre en œuvre des dispositions dérogoatoires :

1°) aux lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leur fonction et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la Résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945, un droit de priorité pour l'accès aux emplois publics;

2°) aux arrêtés royaux réglant les conditions de recrutement et de nomination du personnel de l'Etat (arrêté royal du 2 octobre 1937 et arrêtés royaux subséquents).

En vertu des pouvoirs lui conférés, le Roi a réglé, par arrêté royal du 25 novembre 1953, la situation de la quasi totalité des agents temporaires en fonction en cette qualité dans les diverses administrations de l'Etat à la date du 2 juillet 1951.

Ces dispositions devaient mettre un terme à cette situation irrégulière et paradoxale de voir des agents recrutés en masse en qualité de temporaires pour satisfaire à des tâches permanentes de l'administration et occuper des emplois prévus dans les cadres définitifs des différents départements ministériels.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

29 JUNI 1960.

WETSVOORSTEL

betreffende de regularisatie in vast verband van de tijdelijke personeelsleden der Rijksbesturen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om een einde te maken aan een toestand die zowel nadelig is voor de belangen van de Rijksbesturen als voor die van de in tijdelijk verband aangeworven personeelsleden, heeft het Parlement zich herhaaldelijk beziggehouden met het probleem van de regularisatie in vast verband van deze personeelsleden.

Wij zijn zo vrij te herinneren aan de wetten van 28 december 1950 en van 27 juli 1953, die beide ten doel hadden aan de Koning de bevoegdheid te geven om volgende afwijkende bepalingen toe te passen :

1°) op de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de Weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen van 1914-1918 en 1940-1945 van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen.

2°) op de koninklijke besluiten waarbij de wijze van aanwerving en van benoeming van het overheidspersoneel wordt geregeld (koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en latere koninklijke besluiten).

Krachtens de hem toegekende bevoegdheden heeft de Koning bij koninklijk besluit van 25 november 1953 de toestand geregeld van vrijwel alle tijdelijke personeelsleden die op 2 juli 1951 in deze hoedanigheid in de verschillende Rijksbesturen tewerkgesteld waren.

Deze bepalingen dienden een einde te maken aan de onregelmatige en ongerijmde toestand dat personeelsleden in groten getale werden aangeworven om vaste taken van het Bestuur te vervullen en om betrekkingen te bekleden in de vaste kaders van de verschillende ministeriële departementen.

Il était entendu que les agents temporaires qui, par définition, doivent être exclusivement réservés pour des tâches limitées dans le temps ou pour des tâches incomplètes, seraient recrutés dorénavant parmi les lauréats non classés en ordre utile aux concours de recrutement des agents définitifs.

Cette mesure était de nature à permettre une régularisation ultérieure des agents temporaires au fur et à mesure des vacances dans les cadres définitifs, sans créer les difficultés que nous connaissons présentement.

Il semble bien que si ces mesures administratives avaient toutes été respectées, nous n'aurions pas connu en service aujourd'hui dans les départements ministériels plusieurs milliers d'agents recrutés depuis le 2 juillet 1951, on ne sait trop pourquoi, et en service, pour bon nombre d'entre eux, depuis près de 10 ans.

Cette politique en matière de recrutement prouve la faillite du système instauré par l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant Statut des Agents de l'Etat et les arrêtés pris en exécution de celui-ci et met en cause plus particulièrement la politique suivie par le Secrétariat Permanent de Recrutement.

Depuis les mesures de régularisation arrêtées en 1953 pour les services de l'Etat, des mesures similaires ont été prises pour les agents recrutés à titre temporaire dans l'ensemble des organismes parastataux et c'est ainsi qu'il se trouve des agents de tels organismes qui, comptant moins d'ancienneté comme agent temporaire que certains agents temporaires de l'Etat, ont bénéficié de nominations à titre définitif, alors que de 1953 à ce jour, le Gouvernement s'est refusé à faire des propositions pour que, par de nouveaux pouvoirs conférés au Roi, il soit possible, à la fois, de porter remède à une situation invraisemblable créée à nouveau dans les départements ministériels et, de mettre un terme à une politique de recrutement qui est à proscrire dans l'intérêt de l'administration.

Comment est-il possible de songer à obtenir un rendement optimum d'un personnel dont la situation dans les services de l'Etat est devenue bien plus précaire qu'elle ne le serait dans le secteur privé ?

Au moment où plus que jamais l'on parle de réforme administrative, au moment où pour la réaliser le Gouvernement a chargé l'un de ses membres, l'Honorable M. Lilar, de s'intéresser particulièrement à la réforme du Statut des Agents de l'Etat, il nous apparaît indispensable d'éviter par des mesures saines que ne se reproduisent les errements du passé.

Le Parlement a, par ailleurs, un devoir à accomplir vis-à-vis de ces agents qui, en qualité de temporaires, présentent leurs services depuis un certain temps déjà. Il s'engagerait, de la sorte, dans une voie que l'Exécutif et la législation ont déjà suivie à diverses reprises en faveur d'agents dont la valeur au travail avait pu être jugée pendant un certain temps.

En effet, il vient d'adopter des dispositions permettant, sans aucune condition, l'intégration dans les services de l'Etat, des agents de l'administration coloniale qui n'ont pas davantage que les agents temporaires, au sort desquels nous nous intéressons, satisfait à des épreuves publiques de recrutement.

Il serait profondément injuste que les agents temporaires, qui accomplissent depuis de nombreuses années des tâches permanentes dans les différents ministères, voient s'intégrer dans l'administration, à titre définitif, des personnes qui ne remplissent pas plus qu'eux les conditions imposées par les lois et règlements.

Overeengekomen werd de tijdelijke personeelsleden, die uiteraard uitsluitend moeten belast worden met taken die in de tijd beperkt zijn of met onvolledige taken, voortaan aan te werven onder de geslaagden die bij de vergelijkende examens voor aanwerving van vastaangestelde personeelsleden niet in batige volgorde waren gerangschikt.

Deze maatregel zou het mogelijk gemaakt hebben later de tijdelijke personeelsleden te regulariseren naargelang van de vacatures in de vaste kaders, zonder aanleiding te geven tot de moeilijkheden welke wij thans kennen.

Het lijkt geen twijfel dat indien men al deze administratieve maatregelen in acht had genomen, thans in de verschillende ministeriële departementen geen duizenden personeelsleden zouden tewerkgesteld zijn die, men weet niet goed waarom, sedert 2 juli 1951 werden aangeworven en van wie een groot aantal reeds bijna 10 jaar in dienst zijn.

Dit aanwervingsbeleid levert het bewijs van de ondoelmatigheid van het stelsel ingevoerd door het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel en de besluiten genomen in uitvoering van dit laatste en brengt vooral het beleid van het Vast Wervingsscrétariaat in het gedrang.

Sedert de regularisatiemaatregelen die in 1953 voor de Rijksdiensten werden genomen, werden gelijkaardige maatregelen uitgevaardigd voor de in tijdelijk verband aangeworven personeelsleden in alle parastatale instellingen, en zo komt het dat personeelsleden van zulke instellingen met minder dienstjaren in tijdelijk verband, in vast verband werden benoemd terwijl van 1953 tot de huidige dag de Regering geweigerd heeft voorstellen te doen om, met de nieuwe aan de Koning verleende bevoegdheden, tegelijk een oplossing te geven aan een onmogelijke toestand die opnieuw in de ministeriële departementen is ontstaan, en een einde te maken aan een aanwervingsbeleid waarvan in het belang zelf van het Bestuur dient afgezien.

Hoe kan een toprendement worden verwacht van personeelsleden wier toestand in de Rijksbesturen heel wat onzekerder geworden is dan in de particuliere sector ?

Op het ogenblik dat meer dan ooit gesproken wordt over de administratieve hervorming, op het ogenblik dat de Regering, om ze tot stand te brengen, een van haar leden, de achtbare heer Lilar, opdracht heeft gegeven bijzondere aandacht te besteden aan de hervorming van het statuut van het Rijkspersoneel, komt het ons onontbeerlijk voor dat door gezonde maatregelen de herhaling van de vergissingen uit het verleden wordt voorkomen.

Het Parlement heeft trouwens een plicht te vervullen tegenover deze personeelsleden, die reeds sedert een zekere tijd hun diensten als tijdelijken presteren. Het zou aldus de weg opgaan die de Uitvoerende macht en de wetgever reeds herhaaldelijk hebben gevolgd ten gunste van personeelsleden wier waarde gedurende een zekere tijd was beoordeeld geworden.

Het heeft inderdaad zopas bepalingen goedgekeurd die het mogelijk maken, zonder enige voorwaarde, in de Rijksdiensten de agenten van het koloniaal bestuur op te nemen, die zomin als de tijdelijke personeelsleden wier lot onze aandacht gaande houdt, voor openbare aanwervingsexamens zijn geslaagd.

Het zou uitermate onrechtvaardig zijn dat de tijdelijke personeelsleden, die sedert talrijke jaren vaste taken in de verschillende ministeries vervullen, getuige zouden zijn van de opneming in vast verband van personen die evenmin als zijzelf voldoen aan de door de wetten en reglementen gestelde vereisten.

Il en est de même pour les agents auxiliaires et pour les agents du cadre de complément du Ministère de la Défense Nationale.

Les services de l'Etat ont fait appel, sous le vocable « auxiliaires », à du personnel recruté pour assumer des tâches permanentes, alors que les auxiliaires ne devaient être, en fait, recrutés que pour des travaux tout à fait limités dans le temps ou pour des travaux ne les occupant que quelques heures par jour. Certains de ces agents sont engagés depuis de nombreuses années également et fonctionnent full time au service des administrations de l'Etat. Au Ministère de la Défense Nationale, les autorités se sont orientées dans la voie du recrutement d'agents dits « complémentaires ». Ces agents sont recrutés pour des tâches permanentes et occupés full time également. Nombre d'entre eux sont en service depuis plusieurs années. Il n'est donc que justice de les assimiler aux agents temporaires qui assument des tâches permanentes dans les différents ministères.

Il s'ensuit que pour être logique et juste, le Parlement se doit d'adopter des règles permettant la régularisation, à titre définitif, des agents temporaires, auxiliaires et complémentaires, fonctionnant à temps plein dans les services de l'Etat.

Hetzelfde geldt voor de hulpkrachten en voor de personeelsleden van het aanvullingskader van het Ministerie van Landsverdediging.

Onder de benaming « hulpkrachten » hebben de Rijksdiensten een beroep gedaan op personeelsleden die aangeworven werden om vaste taken te vervullen, terwijl de hulpkrachten in feite slechts mogen aangeworven worden voor werkzaamheden die volledig in de tijd beperkt zijn of slechts enkele uren per dag vragen. Sommige van deze personeelsleden zijn eveneens sedert tal van jaren in dienst en zijn full time tewerkgesteld in de Rijksbesturen. Bij het Ministerie van Landsverdediging hebben de autoriteiten hun toevlucht genomen tot de aanwerving van « aanvullende » personeelsleden, die voor vaste taken worden aangeworven en eveneens full time zijn tewerkgesteld. Velen van hen zijn sedert jaren in dienst. Het is dus niet meer dan billijk dat ze gelijkgesteld worden met de tijdelijke personeelsleden die in de verschillende ministeries vaste taken vervullen.

Hieruit volgt dat om logisch en rechtvaardig te zijn het Parlement de regelen voor de regularisatie in vast verband van de tijdelijke, hulp- en aanvullende personeelsleden met volledige dagprestaties in de Rijksdiensten moet aanpassen.

H. BROUHON.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Par dérogation aux lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les agents temporaires des administrations de l'Etat, en service en cette qualité à la date du 1^{er} janvier 1959, sont nommés à titre définitif dans le grade de début de la catégorie à laquelle leur diplôme donne accès.

Sont assimilables aux agents temporaires, les agents recrutés comme auxiliaires, les agents du cadre complémentaire du Ministère de la Défense Nationale qui comptent au moins, à la date de la promulgation de la présente loi, deux ans de service dans un emploi à prestations complètes.

Art. 2.

Leur nomination à titre définitif est réalisée au 1^{er} du 6^e mois qui suit la date de publication de la présente loi.

Art. 3.

Pour bénéficier des dispositions de l'article 1^{er}, les agents temporaires doivent remplir toutes les conditions suivantes :

- 1) Etre Belge;
- 2) Etre de conduite irréprochable. C'est le Secrétariat Permanent de Recrutement qui s'assure si cette condition est remplie dans le chef des agents;
- 3) Jouir des droits civils et politiques;
- 4) Avoir satisfait aux lois sur la milice;
- 5) Ne pas avoir atteint, au moment de la promulgation de la présente loi, l'âge de 45 ans. Cette limite sera cepen-

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

In afwijking van de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 worden de tijdelijke personeelsleden van de Rijksbesturen, die op 1 januari 1959 in deze hoedanigheid in dienst waren, in vast verband benoemd in de aanvangsgraad van de categorie waartoe hun diploma toegang verleent.

Kunnen met de tijdelijke personeelsleden worden gelijkgesteld, de personeelsleden aangeworven als hulpkrachten, de personeelsleden van het aanvullingskader van het Ministerie van Landsverdediging die op de datum van de afkondiging van deze wet ten minste twee dienstjaren in een betrekking met volledige prestaties hebben.

Art. 2.

Hun benoeming in vast verband geschiedt op de eerste van de zesde maand die volgt op de datum van de bekendmaking van deze wet.

Art. 3.

Om voor het genot van de bepalingen van het eerste artikel in aanmerking te kunnen komen, moeten de tijdelijke personeelsleden aan al de volgende vereisten voldoen :

- 1) Belg zijn;
- 2) Van onberispelijk gedrag zijn. Het Vast Wervingssecretariaat gaat na of de personeelsleden voldoen aan deze voorwaarde;
- 3) De burgerlijke en politieke rechten genieten;
- 4) Voldaan hebben aan de militiewetten;
- 5) Op het ogenblik van de afkondiging van deze wet de leeftijd van 45 jaar niet bereikt hebben. Deze grens zal

dant augmentée du nombre d'années de services prestées antérieurement par les intéressés en qualité d'agents temporaires;

6) Être porteur d'un diplôme ou certificat régulièrement délivré et en rapport avec la catégorie dans laquelle doit s'opérer l'admission à titre définitif;

7) Faire l'objet d'un rapport favorable de la part du Collège des chefs de service ou du Conseil de Direction. Ce rapport sera établi individuellement pour tous les agents, à quelque catégorie qu'ils appartiennent, suivant les dispositions du rapport semestriel de stage prévu par l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant Statut des Agents de l'Etat. Ce rapport devra conclure à la régularisation ou non de l'agent temporaire.

Art. 4.

Dans les douze mois qui suivent la promulgation de la présente loi, et ensuite annuellement, le Secrétariat Permanent de Recrutement organise les concours en vue de la constitution d'une réserve de recrutement pour l'ensemble des grades de début existant dans les diverses administrations de l'Etat.

Aucun engagement d'agent temporaire ne peut avoir lieu pendant la première période de 12 mois visée ci-dessus.

Art. 5.

Les agents temporaires ne sont recrutés que parmi les personnes qui, sans s'être classées en ordre utile aux concours de recrutement, ont cependant satisfait à ces épreuves publiques, et pour autant qu'elles réunissent toutes les autres conditions d'admissibilité requises des agents définitifs.

Les agents temporaires ainsi recrutés peuvent ultérieurement, pour autant qu'ils satisfassent à l'épreuve de fin de stage, être intégrés dans les emplois des cadres définitifs correspondant au grade d'agent temporaire dans lequel ils ont été recrutés.

23 juin 1960.

nochtans worden verhoogd met het aantal dienstjaren die vroeger door de betrokkenen als tijdelijk personeelslid werden gepresteerd;

6) Houder zijn van een regelmatig afgeleverd diploma of getuigschrift vereist voor de categorie waarin de toelating in vast verband dient te geschieden;

7) Het voorwerp zijn van een gunstig rapport van het College der diensthoofden of van de Directieraad. Dit rapport zal individueel worden opgemaakt voor alle personeelsleden, tot welke categorie zij ook behoren, volgens de bepalingen van het zesmaandelijks verslag van de proeftijd bepaald in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel. Dit verslag moet al dan niet besluiten tot regularisatie van het tijdelijk personeelslid.

Art. 4.

Binnen een termijn van twaalf maanden volgend op de afkondiging van deze wet, en vervolgens ieder jaar, richt het Vast Wervingssecretariaat vergelijkende examens in met het oog op het vormen van een wervingsreserve voor alle aanvangsraden die in de verschillende Rijksbesturen bestaan.

Tijdens de eerste hierboven bedoelde periode van zes maanden mag geen enkel tijdelijk personeelslid aangeworven worden.

Art. 5.

De tijdelijke personeelsleden worden enkel aangeworven onder de personen die zich voor de vergelijkende aanwervingsexamens niet in batige volgorde hebben weten te rangschikken, doch die niettemin voor deze openbare proeven geslaagd zijn en voor zover zij voldoen aan al de andere toelatingsvoorwaarden vereist van de vastgestelde personeelsleden.

De aldus aangeworven tijdelijke personeelsleden kunnen achteraf, voor zover zij slagen voor een examen van einde proeftijd, opgenomen worden in de betrekkingen van de vaste kaders die overeenstemmen met de graad van tijdelijk personeelslid waarin ze aangeworven werden.

23 juni 1960.

H. BROUJON,
M. DEMETS,
A. DE SWEEMER,
E. LEBURTON,
L. MAJOR,
A. VAN ACKER.