

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

20 DÉCEMBRE 1960.

PROJET DE LOI

portant approbation du statut du Fonds de Réétablissement du Conseil de l'Europe, approuvé par la résolution du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe en date du 16 avril 1959, ainsi que du troisième Protocole additionnel à l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe, signé à Strasbourg, le 6 mars 1959.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES (1),
PAR M. PIERSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dès 1950, l'Assemblée Consultative du Conseil de l'Europe invitait le Comité des Ministres à prendre toutes les mesures susceptibles de faciliter la solution des problèmes posés par l'existence des réfugiés et des populations excédentaires. Faisant droit à cette recommandation, le Comité des Ministres organisa la fonction de « Représentant spécial du Conseil de l'Europe pour les réfugiés nationaux et les excédents de population ». Sous l'impulsion du Représentant

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Kronacker.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Delwaide, De Schryver, Dewulf, Lefèvre (Th.), le Hodey, Mertens de Wilmars, Parisi, Scheyven, Schot, Van Cauwelaert, Willot. — Bohy, Fayat, Housiaux, Huysmans, Larock, Merlot, Pierson, Tielemans, Van Eynde. — Drèze, Janssens.

B. — Suppléants : MM. Bertrand, Cooreman, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. du Bus de Warnaffe, Herbiet, Verhenne. — Dejardin, De Kinder, De Sweemer, Detière, Radoux. — Lahaye.

Voir :

587 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

20 DECEMBER 1960.

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het statuut van het Wedervestigingsfonds van de Raad van Europa, op 16 april 1959, goedgekeurd bij resolutie van het Comité der Ministers van de Raad van Europa, alsmede van het derde Aanvullend Protocol bij het Algemeen Verdrag nopens de voorrechten en immuniteiten van de Raad van Europa, ondertekend op 6 maart 1959, te Straatsburg.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PIERSON.

DAMES EN HEREN,

Reeds in 1950 verzocht de Consultatieve Vergadering van de Raad van Europa het Comité van Ministers alle passende maatregelen te nemen om de oplossing te vergemakkelijken van de vraagstukken die door de aanwezigheid van de vluchtelingen en van de bevolkingsexcedenten aan de orde zijn gesteld. Ingaande op dit verzoek stelde het Comité van Ministers de functie in van « Bijzonder Vertegenwoordiger van de Raad van Europa voor de nationale

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Kronacker.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Delwaide, De Schryver, Dewulf, Lefèvre (Th.), le Hodey, Mertens de Wilmars, Parisi, Scheyven, Schot, Van Cauwelaert, Willot. — Bohy, Fayat, Housiaux, Huysmans, Larock, Merlot, Pierson, Tielemans, Van Eynde. — Drèze, Janssens.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bertrand, Cooreman, M^{vr}. De Riemaecker-Legot, de heren du Bus de Warnaffe, Herbiet, Verhenne. — Dejardin, De Kinder, De Sweemer, Detière, Radoux. — Lahaye.

Zie :

587 (1959-1960) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

sentant spécial fut créé un « Fonds de Réétablissement » auquel la Belgique, avec sept autres pays, décida de souscrire.

Ce Fonds, alimenté par les souscriptions des pays-membres, contracta des emprunts pour réaliser son objectif.

En tant qu'établissement de crédit intergouvernemental, le Fonds de Réétablissement a été doté d'un statut spécial réglementant ses privilèges et immunités.

Tel est l'objet du troisième Protocole signé à Strasbourg le 6 mars 1959. Certaines des dispositions de ce Protocole dérogent au droit commun et sont susceptibles de produire leurs effets en Belgique (par exemple les exonérations fiscales accordées par les articles 7 et 8). Comme ce Protocole dispose que le statut du Fonds de Réétablissement fait partie intégrante de son texte, le Gouvernement a estimé devoir soumettre également à l'approbation du Parlement le statut du Fonds.

Le Conseil d'Etat a attiré l'attention, dans son avis, sur l'étendue des privilèges et immunités créés par cet instrument.

Il commence par rappeler un avis précédent concernant l'approbation du deuxième protocole additionnel à l'accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe, signé à Paris le 15 décembre 1956 et à l'occasion duquel le Conseil d'Etat avait attiré l'attention du Gouvernement sur l'étendue des privilèges et immunités créés par cet instrument au profit des membres de la Commission Européenne des Droits de l'Homme.

Dans le présent avis, le Conseil d'Etat écrit :

« La même observation peut être faite, avec d'autant plus de pertinence à propos du présent projet de loi, que les organes et agents du Fonds de Réétablissement du Conseil de l'Europe ne sont pas appelés à exercer des fonctions impliquant, par nature, la même indépendance que les membres de la Commission Européenne des Droits de l'Homme. »

D'autre part, des compétences particulièrement étendues sont conférées aux organes du Fonds de Réétablissement. Parmi celles-ci, le Conseil d'Etat relève notamment celle de déterminer les catégories d'agents qui bénéficieront des privilèges et immunités prévus à l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe.

Votre Commission a, à différentes reprises dans le passé, manifesté ses inquiétudes à l'égard de l'extension des privilèges et immunités découlant de toute une série d'accords. A l'occasion de l'examen du présent projet, votre Commission a réitéré ses observations et rappelé qu'elle désire voir procéder par le Gouvernement le plus rapidement possible à un réexamen d'ensemble de la situation.

Le projet a été adopté à l'unanimité, sauf deux abstentions.

Ce rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M.-A. PIERSON.

Le Président,
P. KRONACKER.

vluchtelingen en de excedentaire bevolking ». Deze Bijzondere Vertegenwoordiger gaf de stoot tot de oprichting van een « Wedervestigingsfonds » waarop België, samen met zeven andere landen, besloot in te schrijven.

Dit Fonds, gestijfd door inschrijvingen van de Lid-Staten, ging leningen aan ter verwezenlijking van zijn doelstelling.

Als intergouvernementele kredietinstelling kreeg het Wedervestigingsfonds een speciaal statuut tot regeling van zijn voorrechten en immuniteten.

Deze regeling is vervat in het derde Protocol, dat op 6 maart 1959 te Straatsburg is ondertekend. Sommige bepalingen van dit Protocol wijken van het gemeen recht af, en kunnen in België effect sorteren (bij voorbeeld de op grond van de artikelen 7 en 8 toegestane belastingvrijstellingen). Daar het Protocol bepaalt dat het statuut van het Fonds onafscheidbaar deel uitmaakt van zijn tekst, oordeelde de Regering dat zij ook dit statuut ter goedkeuring aan het Parlement diende voor te leggen.

De Raad van State wijst in zijn advies op de omvang van de voorrechten en immuniteten die deze oorkonde inhoudt.

In de eerste plaats verwijst hij naar een vroeger advies omtrent de goedkeuring van het tweede Aanvullend Protocol bij het algemeen verdrag nopens de voorrechten en immuniteten van de Raad van Europa, ondertekend op 15 december 1956 te Parijs, naar aanleiding waarvan de Raad van State de aandacht van de Regering had gevestigd op de omvang van de voorrechten en immuniteten die deze internationale akte invoerde ten gunste van de leden der Europese Commissie voor de Rechten van de Mens.

In dit advies schrijft de Raad van State :

« Hier kan dezelfde opmerking worden gemaakt, en des te klemmender, daar de organen en ambtenaren van het Wedervestigingsfonds van de Raad van Europa geen functies van zodanige aard zullen moeten uitoefenen dat zij daarvoor dezelfde onafhankelijkheid nodig hebben als de leden van de Europese Commissie voor de rechten van de mens. »

Anderzijds worden aan de organen van het Wedervestigingsfonds bijzonder ruime bevoegdheden verleend. Daaronder stipt de Raad van State inzonderheid aan de bevoegdheid te bepalen welke categorieën van ambtenaren in aanmerking zullen komen voor de voorrechten en immuniteten waarin door het Algemeen Verdrag nopens de voorrechten en immuniteten van de Raad van Europa wordt voorzien.

Uw Commissie heeft in het verleden herhaaldelijk haar bezorgdheid uitgesproken ten aanzien van de uitbreiding van de voorrechten en immuniteten die uit een hele reeks overeenkomsten voortvloeien. Bij de beraadslaging over dit ontwerp heeft uw Commissie nogmaals haar bezwaren op dit stuk geformuleerd, en heeft zij, eens te meer, de wens te kennen gegeven, dat de Regering deze kwestie in haar geheel zo spoedig mogelijk opnieuw in studie zal nemen.

Het ontwerp wordt, op twee onthoudingen na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
M.-A. PIERSON.

De Voorzitter,
P. KRONACKER.