

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

30 NOVEMBER 1960.

WETSONTWERP

voor economische expansie, sociale vooruitgang
en financieel herstel.

Titel IV. — Regionale en lokale besturen.

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER SPINOY.

Art. 70.

Dit artikel weglaten.

Art. 71.

Dit artikel weglaten.

Art. 92.

1) De tekst van het 2^{de} lid van § 1, 2) vervangen door wat volgt :

« Deze beide belastingen kunnen afzonderlijk goedge-
stemd worden en op een verschillend percentage vastge-
steld. Dit percentage mag 10 % niet te boven gaan ».

2) In § 1 tussen de leden 2 en 3 van 2° een nieuw lid
invoegen dat luidt als volgt :

« De gemeenten zijn gemachtigd in vrijstellingen te voor-
zien ».

Zie :

649 (1959-1960) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 tot 18 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

30 NOVEMBRE 1960.

PROJET DE LOI

d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

Titre IV. — Pouvoirs régionaux et locaux.

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. SPINOY.

Art. 70.

Supprimer cet article.

Art. 71.

Supprimer cet article.

Art. 92.

1) Remplacer le texte du 2^e alinéa du § 1, 2) par ce qui
suit :

« Ces deux impositions peuvent être votées séparément
et à un taux différent. Ce taux ne peut excéder les 10 % ».

2) Au § 1, insérer entre les alinéas 2 et 3 sub 2) un
nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les communes sont autorisées à prévoir des exoné-
rations ».

Voir :

649 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 18 : Amendements.

3) Het 5^{de} lid van § 2 weglaten.

4) Het 6^{de} lid van § 3 weglaten.

VERANTWOORDING.

Het lijkt de ondertekenaars van dit amendement billijk :

dat de gemeenten in de gelegenheid zouden gesteld worden bij de heffing van een belasting die hun wordt opgelegd, onderscheid te maken tussen de belasting die de inkomsten van de arbeid treffen en deze in slaat op inkomsten van kapitalen;

dat de gemeenten zekere vrijstellingen aan de basis zouden mogen toepassen, waardoor de landgenoten met bescheiden inkomen in de grootst mogelijke mate zouden beschermd worden. Zulke maatregel is des te billijker daar er in ons land nog altijd ongeveer 50 % bij de sociale zekerheid aangesloten personen zijn die minder dan 5.500 frank per maand verdienen. Het is rechtvaardig dat dergelijk inkomen niet opnieuw en in bijkomende orde door de gemeenten zou moeten belast worden, des te meer daar sedert 1951 de voor de Rijksbelasting ingestelde minima niet meer werden aangepast aan de levensduurte.

Er zij aan toegevoegd dat alle organisaties, die zich als de vertegenwoordigers van de arbeiders aanmelden, deze maatregelen eisen. Niet alleen het A.B.V.V., maar ook het Algemeen Christelijk Vakverbond, heeft in een motie, d.d. 29 november zulke maatregelen geëist.

Art. 94.

1) In § 2) tussen lid 1 en lid 2 invoegen wat volgt :

« Bij de vaststelling van de aanslagvoet mogen de gemeenten, binnen de grens voorzien bij lid 1 van § 2, verschillende belastingen heffen volgens de aard van de motorrijtuigen en het gebruik dat er van wordt gemaakt. »

VERANTWOORDING.

Het lijkt billijk rekening te houden met de bestemming van de motorrijtuigen. De vervoerders van goederen met motorrijtuigen b.v. hebben zich reeds ernstig beklaagd over de nadelige toestand waarin zij zich tegenover hun nederlandse collega's bevinden.

2) In hetzelfde § 2, tussen lid 2 en lid 3, invoegen wat volgt :

« De inlichtingen welke het mogelijk maken de belastingkohieren op te maken worden door de Dienst voor het wegverkeer aan de gemeenten verstrekt, uiterlijk binnen drie maanden te rekenen van de datum van afsluiting van het belastingdienstjaar, volgend op dit waaraan de belasting op de motorrijtuigen is verbonden. »

VERANTWOORDING.

Als de gemeenten zelf, met eigen middelen, de gegevens moeten verzamelen die moeten dienen tot het samenstellen van de belastingrol, worden zij voor een groot werk en grote uitgaven geplaatst.

De Dienst van het wegvervoer, die alle gegevens bezit zou, tenzelfden titel als de Rijkscontroleurs van de belastingen bedoeld bij artikel 92, deze elementen aan de gemeenten kunnen verstrekken.

Art. 96.

(Subamendementen op het amendement van de Regering, doc. 649/11.)

A) In hoofdorde :

Het tweede lid weglaten.

3) Supprimer le 5^e alinéa du § 2.

4) Supprimer le 6^e alinéa du § 3.

JUSTIFICATION.

Il semble équitable aux signataires de cet amendement :

que les communes soient autorisées, lors de la perception d'un impôt qui leur est imposé, à faire une distinction entre l'impôt qui frappe le revenu du travail et celui qui frappe le revenu de capitaux;

que les communes puissent appliquer certaines exonérations à la base, de façon à protéger dans toute la mesure du possible nos concitoyens à revenus modestes. Cette mesure serait d'autant plus équitable, que notre pays compte encore environ 50 % de personnes affiliées à la sécurité sociale, qui gagnent moins de 5.500 francs par mois. Il est juste que de tels revenus ne soient pas taxés à nouveau et subsidiairement par les communes. Et ce, d'autant plus que depuis 1951 les minima fixés pour l'impôt national n'ont plus été adaptés au coût de la vie.

Ajoutons que toutes les organisations représentant les ouvriers, réclament cette mesure. Non seulement la F.G.T.B., mais aussi la C.S.C. a exigé ces mesures dans une motion datée du 29 novembre.

Art. 94.

1) Au § 2, entre les alinéas 1 et 2, insérer ce qui suit :

« En fixant le taux d'imposition, les communes peuvent établir, dans les limites prévues par l'alinéa premier du § 2, des taxes différentes suivant la nature des véhicules automobiles et l'usage qui en est fait. »

JUSTIFICATION.

Il semble équitable de tenir compte de la destination des véhicules automobiles. Ainsi, par exemple, les transporteurs de marchandises par véhicules automobiles se sont déjà plaints sérieusement de la situation défavorable dans laquelle ils se trouvent par rapport à leurs collègues néerlandais.

2) Au même § 2, entre les alinéas 2 et 3, insérer ce qui suit :

« Les éléments qui permettent d'établir les rôles des taxes sont fournis aux communes par l'Office de la circulation routière, au plus tard dans les trois mois de la date de clôture de l'exercice fiscal qui suit celui auquel se rapporte la taxe sur les véhicules automobiles. »

JUSTIFICATION.

Si les communes doivent recueillir elles-mêmes, par leurs propres moyens, les données devant servir à la constitution du rôle des taxes, elles auront à faire face à un travail et à des dépenses considérables.

L'Office de la circulation routière, qui dispose de tous les éléments, pourrait fournir ces données aux communes au même titre que les contrôleurs de l'Etat pour les taxes visées à l'article 92.

Art. 96.

(Sous-amendements à l'amendement du Gouvernement, doc. 649/11.)

A) En ordre principal :

Supprimer le deuxième alinéa.

B) In bijkomende orde :

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« *De inkohiering en de inning van de belastingen bedoeld bij artikel 92, wordt toevertrouwd aan de administratie van de directe belastingen, volgens modaliteiten die door de Koning zullen bepaald worden.* »

B) En ordre subsidiaire :

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« *L'enrôlement et la perception des taxes visées à l'article 92 sont confiés à l'administration des contributions directes, suivant des modalités qui seront déterminées par le Roi.* »

A. SPINOY,
M. DEMETS,
R. DE COOMAN,
L. HARMEGNIES,
A. COOLS,
J. VAN CLEEMPUT.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. HARMEGNIES.

Art. 70.

Amendement subsidiaire à l'amendement de M. Spinoy (voir sub I. ci-avant) :

Au cas où l'article 70 serait maintenu :

1) Après le 1^{er} alinéa du 2), insérer un littéra b) (nouveau), libellé comme suit :

« *b) instituer une tranche complémentaire attribuée aux communes faisant partie d'une agglomération de plus de 200.000 habitants, ou dont — si elles sont isolées — la population réelle dépasse 40.000 habitants.* »

2) Modifier le 2^e alinéa de ce même n° 2) comme suit :

« *Le Roi ne pourra user des facultés prévues aux littéras a) et b) ci-avant qu'après avoir pris l'avis du Conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds de Communes.* »

JUSTIFICATION.

Les communes reprises dans une des cinq grandes agglomérations du pays (Anvers, Gand, Bruxelles, Charleroi et Liège) et qui ne peuvent bénéficier de la tranche des grandes villes, ont cependant des charges considérablement accrues du fait de leur situation.

C'est notamment le cas pour des communes telles que Anderlecht, Ixelles, Saint-Josse-ten-Noode, etc., dans l'agglomération bruxelloise. Ce l'est aussi pour une ville comme Charleroi qui, avec ses 25.000 habitants, a des charges qui résultent de sa position de « capitale » d'une agglomération de plus de 450.000 habitants.

D'autres communes de cette dernière agglomération, au moins aussi peuplées que Charleroi, ont également des charges accrues, complémentaires de celles de la ville centrale : hôpitaux, instituts d'enseignement, centres culturels, œuvres sociales, centres de loisirs, aménagement de nouvelles zones d'habitat, équipement intensif en voirie et égouts, corps de police proportionnel à la densité de la population, etc., etc.

Dans son ensemble une agglomération du type de celle de Charleroi doit faire face à autant de problèmes qu'une grande ville de 450.000 habitants.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER HARMEGNIES.

Art. 70.

Subsidiair amendement : op het amendement van de heer Spinoy (zie sub I. hierboven) :

Voor het geval artikel 70 wordt behouden :

1) Na het eerste lid van 2) een littera b) (nieuw) inlassen, dat luidt als volgt :

« *b) Een aanvullende tranche invoeren, die wordt toegekend aan de gemeenten welke deel uitmaken van een agglomeratie met meer dan 200.000 inwoners of — indien zij alleen staan — met een reële bevolking van ten minste 40.000 inwoners.* »

2) Het 2^e lid van ditzelfde n° 2 wijzigen als volgt :

« *De Koning kan van de bij lid a) en lid b) verleende rechten slechts gebruik maken na het advies van de Raad van Bestuur van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der gemeenten te hebben ingewonnen.* »

VERANTWOORDING.

De gemeenten die deel uitmaken van een der vijf grote agglomeraties van het land (Antwerpen, Gent, Brussel, Charleroi en Luik) en niet in aanmerking komen voor de tranche voor de grote steden, hebben nochtans lasten te dragen welke ingevolge hun toestand aanzienlijk zijn gestegen.

Zulks is met name het geval voor gemeenten zoals Anderlecht, Elsene, Sint-Joost-ten-Noode, enz., in de Brusselse agglomeratie.

Het geldt eveneens voor een stad zoals Charleroi, die met haar 25.000 inwoners lasten heeft te dragen welke voortspruiten uit haar toestand als « hoofdstad » van een agglomeratie met meer dan 450.000 inwoners.

Andere gemeenten van deze laatste agglomeratie, die op zijn minst even volkrijk zijn als Charleroi, hebben eveneens toenemende lasten te dragen, welke met die van de centrale stad samengaan : ziekenhuizen, onderwijsinrichtingen, culturele centra, sociale werken, ontspanningscentra, aanleg van nieuwe woonwijken, intensieve aanleg van wegen en rioleringen, politiekorps naar verhouding van de dichtheid der bevolking, enz.

In haar geheel genomen moet een agglomeratie als die van Charleroi aan evenveel vraagstukken het hoofd bieden als een grote stad met 450.000 inwoners.

L. HARMEGNIES,
A. COOLS.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER EECKMAN.

Art. 94.

In § 1 van artikel 36, op de 3^{de} regel, tussen het woord « motorrijtuigen » en de woorden « of gelijkaardige belastingen », invoegen wat volgt :

« anderen dan motorrijtuigen aangewend voor het vervoer van derden ».

VERANTWOORDING.

De beroepsvervoerders zijn reeds zwaarder belast dan de eigenvervoerders.

Indien een gemeentelijke belasting deze toestand nog komt verzwaren, zullen onze beroepsvervoerders met de buitenlandse vervoerders niet meer concurreren.

III. — AMENDEMENT PRÉSENTÉ PAR M. EECKMAN.

Art. 94.

Au § 1^{er} de l'article 36, 3^{me} ligne, entre les mots « véhicules automobiles » et les mots « ou des taxes similaires », insérer ce qui suit :

« autres que véhicules automobiles affectés au transport de tiers. ».

JUSTIFICATION.

Les transporteurs professionnels sont déjà taxés plus lourdement que les transporteurs pour compte propre.

Si une taxe communale venait encore aggraver cette situation, nos transporteurs professionnels ne seraient plus en mesure de résister à la concurrence des transporteurs étrangers.

P. EECKMAN.

IV. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. DE COOMAN.

Art. 71bis (nouveau).

Insérer un article 71bis (nouveau), libellé comme suit :

« Le déficit accusé par les comptes ordinaires des communes de l'exercice 1959 pourra être résorbé par un emprunt de consolidation.

Les annuités en seront supportées par l'Etat. »

JUSTIFICATION.

Les emprunts de consolidation des dettes antérieures étant le fait du Gouvernement qui n'a jamais restitué aux communes la totalité des sommes encaissées par lui pour le compte des communes, il est illogique de faire supporter les charges de l'emprunt de consolidation par les communes, ce qui aggraverait encore leur situation.

Dans ces conditions, nous proposons que ces charges d'emprunt soient supportées par l'Etat.

Art. 98.

Supprimer cet article.

Art. 99.

Supprimer cet article.

Art. 100.

Supprimer cet article.

Art. 100bis (nouveau).

Insérer un article 100bis (nouveau) libellé comme suit :

« Dans le 2^o de l'article 9 du chapitre III des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales coordonnés le 29 juin 1960, les mots « par une part de un neuvième » sont remplacés par les mots « par une part de un huitième ».

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER DE COOMAN.

Art. 71bis (nieuw).

Een artikel 71bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Het uit de gewone rekeningen van de gemeenten over het dienstjaar 1959 blijvende tekort zal kunnen worden opgevangen door een consolidatielening.

De jaarlijkse aflossingen daarvan zullen ten laste komen van de Staat. »

VERANTWOORDING.

Daar de consolidatieleningen voor de vroegere schulden zijn aangegaan door de Regering, die aan de gemeenten nooit de globale som van de door haar voor rekening der gemeenten geïnde bedragen heeft terugbetaald, is het onlogisch dat de lasten van de consolidatielening door de gemeenten worden gedragen, temeer daar hun financiële toestand daardoor nog zou verslechteren.

Wij stellen derhalve voor dat de lasten van deze leningen voor rekening van de Staat zouden komen.

Art. 98.

Dit artikel weglaten.

Art. 99.

Dit artikel weglaten.

Art. 100.

Dit artikel weglaten.

Art. 100bis (nieuw).

Een artikel 100bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« In artikel 9, 2^o, van hoofdstuk III der op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën worden de woorden « door een aandeel van één negende » vervangen door de woorden « door een aandeel van één achtste ».

R. DE COOMAN,
A. SPINOY,
L. HARMEGNIES,
M. DEMETS,
A. COOLS,
J. VAN CLEEMPUT.