

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

14 DECEMBER 1960.

WETSONTWERP

voor economische expansie, sociale vooruitgang
en financieel herstel.

Titel IV : Regionale en lokale besturen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN (1). UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN DEN EYNDE.

DAMES EN HEREN,

De heer Minister van Binnenlandse Zaken heeft een
inleidend exposé gehouden betreffende Titel IV, hoofd-
stukken I tot V van het wetsontwerp.

Inleidende uiteenzetting.

Het is wel overbodig in den brede uit te weiden over de
administratieve en financiële toestand van onze gemeenten.
De leden van de Commissie weten zeer goed dat het meren-
deel van onze plaatselijke besturen steeds dieper in de put
raken, en dat onverwijld passende maatregelen moeten wor-
den genomen om ze uit hun zeer benarde situatie te helpen.

Men heeft reeds tot voorlopige hulpmiddelen zijn toe-
vlucht genomen. Zo heeft de Minister in 1959 verkregen dat
een speciaal krediet van 200 000 000 frank werd uitgetrok-
ken ten behoeve van de gemeenten. Niet alleen bleef dit
krediet in 1960 behouden, doch er kon nog een bedrag van
350 000 000 frank aan worden toegevoegd. Doch hoe ver-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoen.

A. — Leden : de heren Baltus, Barbé, Bijmens, Decker, Devos,
Kiebooms, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Vandenhende,
Vermaere, Verroken. — Bracops, Cools, Craeybeckx, De Cooman,
Demets, De Pauw, Harmegnies, Spinoy, Van Cleemput. — Cornet,
Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Delhache, Eneman, Herbiet, Lin-
demans, Servais, Verboven. — De Kinder, Messine, Sainte, Toubeau,
Van Hoorick. — Mundeleer.

Zie :

649 (1959-1960) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 3, 8, 11 en 19 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

14 DÉCEMBRE 1960.

PROJET DE LOI

d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

Titre IV : Pouvoirs régionaux et locaux.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR (1),
PAR M. VAN DEN EYNDE.

MESDAMES, MESSIEURS.

En guise d'introduction, le Ministre de l'Intérieur a fourni
l'exposé ci-après au sujet du Titre IV, chapitres I à V, du
projet de loi.

Exposé introductif.

Il semble superflu de s'étendre longuement sur la situa-
tion tant administrative que financière de nos communes.
Les membres de la Commission savent fort bien que beaucoup
de nos pouvoirs locaux éprouvent des difficultés financières
et que des mesures immédiates et adéquates s'imposent pour
redresser une situation plus que compromise.

Certains remèdes passagers ont déjà été appliqués. C'est
ainsi qu'en 1959, le Ministre a obtenu le vote d'un crédit
spécial de 200 000 000 de francs au profit de ces communes ;
non seulement il a pu le maintenir en 1960, mais il est
encore parvenu à y ajouter 350 000 000 de francs. Or,
ces mesures, aussi appréciables qu'elles puissent être, ne

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoen.

A. — Membres : MM. Baltus, Barbé, Bijmens, Decker, Devos,
Kiebooms, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Vandenhende,
Vermaere, Verroken. — Bracops, Cools, Craeybeckx, De Cooman,
Demets, De Pauw, Harmegnies, Spinoy, Van Cleemput. — Cornet,
Piron.

B. — Suppléants : MM. Delhache, Eneman, Herbiet, Lindemans,
Servais, Verboven. — De Kinder, Messine, Sainte, Toubeau, Van
Hoorick. — Mundeleer.

Voir :

649 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 3, 8, 11 et 19 : Amendements.

dienstelijk deze maatregelen ook zijn, zij raken de kern zelf van het vraagstuk niet en kunnen in geen dele opwegen tegen het totale begrotingstekort van 3 681 472 000 frank, dat uit de rekeningen voor 1958 naar voren komt.

Grondige structuurhervormingen zijn noodzakelijk, wil men de toestand enigermate herstellen. Zij zullen niet alle even gunstig worden onthaald, en enkele ervan, — dat geeft de Minister grif toe, — doen zelfs weinig sympathiek aan. Doch het is de plicht van de Minister van Binnenlandse Zaken aan het Parlement de door de toestand opgedrongen maatregelen voor te stellen, of deze nu aangenaam zijn of niet, indien hij aan zijn opvolger geen erfenis wil nalaten die zeer sterk op een failliete boedel zou lijken, wat niet alleen door de gemeenten, doch door de gehele natie zou kunnen worden beschouwd als een gebrek aan politieke moed.

De Minister beeldt zich niet in dat hij iedereen zal kunnen overtuigen. Doch hij hoopt dat de Commissieleden die van meet af aan onwrikbaar tegen het in bespreking zijnde ontwerp gekant zijn, althans zullen willen erkennen dat het noodzakelijk is onverwijld maatregelen te nemen ter verhelping van een toestand, die van dag tot dag ingewikkelder en moeilijker wordt.

De voorgestelde maatregelen zullen alvast geen verrassing baren. Reeds tijdens de beraadslaging over de begrotingen van Binnenlandse Zaken voor het dienstjaar 1959 en voor het dienstjaar 1960 gaf de Minister zijn voornemen te kennen om verscheidene vraagstukken bij de Commissie aanhangig te maken. Met betrekking tot enkele hiervan werden reeds wetsontwerpen bij de Kamer of de Senaat ingediend; andere ontwerpen lagen klaar. Het enige bijzondere aspect van titel IV van het ontwerp van zgn. eenheidswet is, dat deze problemen hier in één tekst zijn samengebracht.

Ten einde van 1 januari 1961 af een duidelijke en gezonde toestand te scheppen, werd in beginsel aangenomen dat iedere deficitaire gemeente een consolidatie-kasgeldlening kan aangaan op basis van de uitkomst der rekeningen bij het verstrijken van het dienstjaar 1960. Van deze nieuwe grondslag uitgaande zal alles in het werk moeten worden gesteld om het aldus verkregen evenwicht in de toekomst te vrijwaren.

Om het gestelde doel te bereiken worden vijf maatregelen voorgesteld.

De eerste maatregel heeft betrekking op het provincie- en gemeentepersoneel en heeft een tweeledig voorkomen.

In de meeste gemeenten gaat een zeer aanzienlijk gedeelte van de begrotingsuitgaven naar de wedden van het personeel. In sommige gemeenten nu is het personeelskader volslagen overbezet. Aan de andere kant geniet het personeel van sommige provincies en van vele gemeenten een uiterst gunstige bezoldigingsregeling, die alle feitelijke grondslag mist en niet te verantwoorden is wanneer men ze vergelijkt met die van het administratieve personeel van de andere openbare besturen.

Krachtens de huidige wetgeving kunnen de vaststelling van het kader en de daarin aangebrachte wijzigingen eventueel slechts worden opgeheven op grond van het feit dat het algemeen belang daardoor gekrenkt zou zijn. Zulks zou, wegens de voor de vernietigingsprocedure vastgestelde termijnen, heel wat verwickelingen met zich brengen. Met deze wetgeving is het overigens niet mogelijk een algemeen overzicht over de kwestie te hebben, gelet op het feit dat de dossiers slechts gedeeltelijk en meestal zeer ongeregeld worden voorgelegd en dat er geen algemene gedragslijn wordt gevolgd. Hetzelfde geldt voor de aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden.

présentent pas un caractère fondamental et ne seront jamais à même de résorber en quoi que ce soit le déficit budgétaire total de 3 681 472 000 francs, résultant des comptes de 1958.

Des modifications de structure profondes doivent être appliquées si l'on veut arriver à un redressement appréciable. Toutes ne trouveront pas un bon accueil; le Ministre concède que quelques-unes ont réellement un aspect peu sympathique. Mais il est du devoir du Ministre de l'Intérieur de saisir le Parlement des initiatives que les faits imposent, qu'elles soient agréables ou non, s'il ne veut pas laisser à son successeur un héritage qui pourrait ressembler étrangement à une faillite, ce que non seulement nos communes, mais la nation entière pourraient à juste titre considérer comme une lâcheté politique.

Le Ministre n'a pas l'ambition de pouvoir convaincre tout le monde. Mais il espère que les membres de la Commission, dès maintenant irréductiblement opposés au projet à discuter, lui accordent au moins cette satisfaction de marquer leur accord sur la nécessité de remédier immédiatement à une situation qui devient de jour en jour plus complexe et plus difficile.

Les solutions proposées ne surprendront certainement pas. Déjà, lors de la discussion du budget de l'Intérieur, aussi bien pour l'exercice 1959 que pour celui de 1960, le Ministre a eu l'occasion de faire connaître à la Commission son intention de la saisir de plusieurs problèmes. Certaines de ces intentions se sont déjà réalisées sous forme de projets de lois, déposés sur le bureau ou bien de la Chambre, ou bien du Sénat; d'autres étaient sur le point d'être déposés. Il peut donc être affirmé que le seul aspect spécial que présente le titre IV du projet de « loi unique » est de présenter ces projets sous la forme d'un ensemble.

En vue de l'établissement d'une situation nette et saine à partir du 1^{er} janvier 1961, il a été admis en principe que toute commune déficitaire pourra contracter un emprunt de trésorerie de consolidation sur base du résultat des comptes à la fin de l'exercice 1960. Partant de cette nouvelle base, tout doit être mis en œuvre pour maintenir à l'avenir l'équilibre ainsi créé.

Pour y parvenir, cinq mesures sont proposées.

La première mesure concerne le personnel provincial et communal et se présente sous forme d'un double volant.

Les traitements du personnel figurent, dans la plupart des communes pour une part très importante, dans les dépenses du budget. Or, d'une part, les effectifs du personnel dans certaines communes sont absolument pléthoriques. D'autre part, le personnel de certaines provinces et de beaucoup de communes bénéficie d'un régime pécuniaire extrêmement favorable mais injustifiable et dans les faits et par rapport au personnel administratif des autres pouvoirs publics.

Sous l'empire de la législation actuelle, la fixation des cadres et les modifications qui y sont apportées ne peuvent être éventuellement annulées qu'en se fondant sur la lésion de l'intérêt général, ce qui est une source de complications en raison du délai imparti pour l'annulation. Cette législation ne permet d'ailleurs pas d'avoir une vue générale sur le problème du fait de la présentation fragmentaire et souvent accidentelle des dossiers et de l'absence de toute ligne de conduite générale. Il en est de même des conditions de recrutement et de promotion.

Het wetsontwerp wijzigd artikel 84 van de gemeentewet en voert dus ten deze de goedkeuringsprocedure in. Voortaan zal elke gemeente de verplichting hebben om, met 's Konings goedkeuring, haar personeelskader, zomede de voorwaarden inzake aanwerving en bevordering van personeel vast te stellen. Deze regel zal ook voor de naderhand aan te brengen wijzigingen gelden.

Het onderzoek van de Hem ter goedkeuring voorgelegde kaders zal de Koning in de gelegenheid stellen om, mits tevens een zo volmaakt mogelijk onderlinge harmonie onder de personeelsbezettingen der gemeenten na te streven, de misbruiken recht te zetten waarin sommige gemeentebezuurgers vervallen en welke zeer nadelig zijn voor de financiële toestand van hun eigen gemeente.

Op te merken valt dat de Koning, door het goedkeuren van de aanwervings- en bevorderingsvereisten, op de voordracht van de gemeenteraden, voor het gehele land gelijke regelen zal kunnen voorschrijven welke voor het personeel een waarborg zullen zijn van rechtvaardigheid en billijkheid en het tegen al te willekeurige beslissingen zullen beschermen.

Op het stuk van bezoldiging van het personeel van provincies en gemeenten had de besluitwet van 10 januari 1947 het principe ingevoerd, dat de provinciale en gemeentelijke functies een zelfde bezoldiging dienen te genieten als de gelijkaardige functies bij de Staat. In feite werd van dit principe dikwijls afgeweken en thans wordt het door het wetsontwerp hersteld. De voor de personeelsleden der ministeries geldende bezoldigingsregeling zal in principe ook worden toegepast op het personeel van de provincies en de gemeenten. Sommige bepalingen van die regeling zullen echter door de Koning worden aangepast aan de toestand van bedoelde personeelsleden.

De weddeschalen zullen, onder voorbehoud van de goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, worden vastgesteld door de provincie- en gemeenteraden.

De personeelsleden, die op de datum van het van kracht worden van de wet in dienst zijn, zullen echter de wedden blijven genieten die voortvloeien uit de bezoldigingsregeling, welke op die datum op hen van toepassing is, indien die wedden hoger liggen dan degene die hun zouden toekomen op grond van de wettelijke bezoldigingsregeling.

Wat betreft de gemeentesecretaris, de gemeenteontvanger, de politiecommissaris en de adjunct-politiecommissaris, wordt hun wedde bepaald door de wet van 3 juni 1957, die ze verbindt aan de indeling van de gemeenten in verschillende categorieën. Door het intrekken van het merendeel der bepalingen van het koninklijk besluit van 24 december 1957, houdende herklassering van zekere gemeenten, heeft artikel 2 van het koninklijk besluit van 5 juli 1958, bekendgemaakt op 13 juli en in werking getreden de 23^{ste} van dezelfde maand, een einde gemaakt aan alle bestaande klasseverheffingen. De Regering heeft reeds haar voornemen te kennen gegeven om deze abnormale toestand te verhelpen (zie *Parl. Stuk Senaat*, zitting 1958-1959, n° 130). In het onderhavige ontwerp van wet wordt dit voornemen ten uitvoer gebracht.

Terwijl de klassering in principe verbonden is aan het bevolkingscijfer, maakt artikel 130 van de gemeentewet het mogelijk de gemeenten te herklasseren volgens door de Koning vast te leggen bijzondere criteria. Nochtans heeft een zeer grondige studie van dit ingewikkelde vraagstuk aangetoond dat, wil men zich niet in het onbekende storten, het praktisch onmogelijk is maatstaven vast te leggen. Om het thans op te lossen, is het geboden naar de oude methode terug te keren, die erin bestond ieder speciaal geval te beoordelen met inachtneming van sommige beperkende regelen.

Le projet de loi, en apportant une modification à l'article 84 de la loi communale, instaure dans ce domaine la procédure d'approbation. Dorénavant chaque commune aura l'obligation de fixer et d'arrêter, sous l'approbation du Roi, le cadre du personnel et les conditions de recrutement et de promotion de ses agents. Il en sera de même des modifications qui viendraient à y être apportées dans la suite.

L'examen des cadres du personnel soumis à l'approbation permettra au Roi, tout en recherchant l'harmonie la plus complète entre les effectifs des différentes communes, de corriger les abus dans lesquels certains administrateurs communaux versent au grand désavantage de la situation financière de leur commune.

Il est à noter que l'approbation des conditions de recrutement et de promotion permettra au Roi également d'arrêter, sur la proposition des conseils communaux, pour l'ensemble du pays les mêmes règles qui donneront au personnel des garanties de justice et d'équité et les mettront à l'abri de décisions trop arbitraires.

En ce qui concerne les rémunérations accordées aux agents provinciaux et communaux, l'arrêté-loi du 10 janvier 1947 avait instauré le principe que les fonctions provinciales et communales doivent bénéficier d'une rémunération égale à celle des fonctions équivalentes de l'Etat. En fait, il a été dérogé souvent à ce principe. Le projet de loi le rétablit. Le régime pécuniaire applicable aux agents des ministères sera en principe appliqué également aux agents provinciaux et communaux. Le Roi adaptera toutefois certaines dispositions de ce régime à la situation de ces agents.

Les échelles de traitements seront fixées par les conseils provinciaux et communaux sous l'approbation du Ministre de l'Intérieur.

D'autre part, les agents en fonctions à la date de la mise en vigueur de la loi continueront à bénéficier des traitements découlant du régime pécuniaire qui leur est appliqué à cette date si ces traitements sont supérieurs à ceux qui leur reviendraient sur base du régime pécuniaire légal.

En ce qui concerne le secrétaire communal, le receveur communal, le commissaire de police et le commissaire de police adjoint, leur traitement est réglé par la loi du 3 juin 1957, qui le rattache au classement des communes en différentes catégories. Or, en abrogeant la plupart des dispositions de l'arrêté royal du 24 décembre 1957 portant reclassement de certaines communes, l'article 2 de l'arrêté royal du 5 juillet 1958, publié le 13 juillet et entré en vigueur le 23 du même mois, a mis fin à tous les reclassements existants. Le Gouvernement a déjà fait connaître son intention de remédier à cette situation anormale (voir *Doc. Parl. Sénat*, session 1958-1959, n° 130). Cette intention est réalisée dans le présent projet de loi.

Si, en principe, le classement est lié au volume de la population, l'article 130 de la loi communale permet le reclassement de communes d'après des critères spéciaux à déterminer par le Roi. Toutefois, une étude très fouillée de ce problème complexe a démontré que, à moins de verser dans l'inconnu, il est pratiquement impossible de fixer ces critères. Pour arriver à une solution, il s'indique de revenir à l'ancienne méthode, consistant dans l'appréciation de chaque cas d'espèce en tenant compte de certaines règles limitatives.

**

De tweede maatregel betreft het Fonds der Gemeenten.

Het vraagstuk der verdelingen van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten heeft gerechtvaardigde kritiek uitgelokt.

De opwerpingen slaan vooral hierop, dat vele maatstaven voor het toekennen van de aandelen slechts rekening houden met het bedrag der « netto-lasten », d.w.z. met het verschil tussen de gewone uitgaven en de daarmee overeenkomende ontvangsten van een hoofdstuk of artikel uit de gemeenterekening.

Deze handelwijze bevoordeelt onbetwistbaar de gemeenten die de zwaarste uitgaven vastleggen.

Het departement van Binnenlandse Zaken bestudeert een plan tot hervorming met het oog op een billijker verdeling van het door het departement beheerde Fonds.

Het wetsontwerp wil de Koning in staat stellen bij een in Ministerraad overlegd besluit, tot de 31^{ste} december 1961, de nodige maatregelen te nemen om de dotatie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand in die van het Fonds der Gemeenten op te nemen, om de wijze van verdeling van het Fonds der Gemeenten alsook de maatstaven van verdeling te wijzigen.

Op die wijze zal het mogelijk zijn maatstaven volgens de uitgaven te vervangen door meer objectieve normen.

De Koning zal eveneens het mobiliteitsstelsel van het Fonds der Gemeenten kunnen veranderen met het oog op de aanpassing van het vigerende stelsel aan de verschillende stelsels van koppeling aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen.

De hervorming der maatstaven zal uitwerking hebben niet ingang van 1 januari 1962 ten einde de begrotingsramingen voor 1961 niet in de war te sturen.

De hervorming moet niettemin in een snel tempo doorgevoerd worden opdat alle elementen zouden bekend zijn tegen het midden van het jaar 1961, wanneer de begrotingsramingen voor 1962 zullen medegedeeld worden.

De gemeenten die vroeger in een hogere klasse waren ingedeeld zullen dit voordeel bij de verdeling van 1961 niet verliezen.

Deze overgangsmaatregel werd reeds voor de dienstjaren 1959 en 1960 genomen.

**

De derde maatregel heeft betrekking op de overname door de Staat van lasten die thans door de gemeenten en provincies moeten worden gedragen.

De Staat is de mening toegedaan, dat de lasten verbonden aan het onderhoud der lokalen van de gerechtelijke diensten en van de werkrechtshraden, alsook de bezoldiging van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken en van hun bedienden een karakter van algemeen belang vertonen.

Het eerste doel is het ten laste nemen door de Staat te verwezenlijken van de kosten verbonden aan de lokalen der gerechtelijke diensten, die nu nog wegen op de provincien en de gemeenten. Die hervorming wordt uitgebreid tot de lokalen van de werkrechtshraden.

De provincies en gemeenten zullen de eigendom der gerechtelijke lokalen aan de Staat kunnen overdragen, maar deze is niet gehouden de overdracht van onvoltooide of voorlopige lokalen te aanvaarden.

**

La seconde mesure concerne le Fonds des Communes.

Le problème des répartitions du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des Communes a fait l'objet de critiques justifiées.

Les reproches concernent principalement le fait que plusieurs critères d'attribution des quotes-parts prennent uniquement en considération le montant des « charges nettes » c'est-à-dire la différence entre les dépenses ordinaires et les recettes correspondantes d'un chapitre ou d'un article du compte communal.

Cette façon de procéder avantage indiscutablement les communes qui engagent les plus fortes dépenses.

Le département de l'Intérieur étudie un plan de réforme qui aura pour but d'assurer plus d'équité dans la répartition du Fonds qu'il est chargé de gérer.

Le projet a pour but de permettre au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, de prendre les dispositions nécessaires, et ce jusqu'au 31 décembre 1961, pour intégrer la dotation du Fonds communal d'Assistance publique dans celle du Fonds des Communes, pour modifier le mode de répartition du Fonds des Communes ainsi que les critères de répartition.

De cette manière, il sera possible de substituer à des critères de dépenses des critères plus objectifs.

Le Roi pourra également modifier le régime de mobilité du Fonds des Communes de manière à adopter le système en vigueur pour les divers régimes de liaison à l'indice des prix de détail.

La réforme des critères aura effet le 1^{er} janvier 1962 de manière à ne pas provoquer un bouleversement des prévisions budgétaires pour 1961.

Il n'en reste pas moins que la procédure doit être accélérée pour que tous les éléments soient connus vers le milieu de l'année 1961, au moment où l'on communiquera les prévisions budgétaires pour 1962.

Les communes qui bénéficiaient d'un reclassement autrefois, continueront à en conserver le bénéfice pour la répartition de 1961.

Cette mesure transitoire avait déjà été prise pour les exercices 1959 et 1960.

**

La troisième mesure a trait à la reprise par l'Etat de certaines charges, pesant actuellement sur les provinces et les communes.

L'Etat considère que les charges relatives à l'entretien des locaux des services judiciaires et des conseils de prud'hommes, sont des charges d'intérêt général de même que la rémunération des officiers du ministère public près les tribunaux de police et de leurs employés.

Le premier objet est de réaliser la prise en charge par l'Etat des frais afférents aux locaux des services judiciaires encore actuellement à charge des provinces et des communes. Cette réforme s'étend aux locaux des conseils de prud'hommes.

Les provinces et les communes pourront transférer à l'Etat la propriété des locaux judiciaires, mais celui-ci n'est pas tenu d'accepter le transfert de locaux inachevés ou de locaux provisoires.

Het principe wordt gesteld, dat een vergoeding, waarvan het bedrag door de Koning is bepaald, zal worden uitgekeerd aan de provincies en gemeenten die de eigendom van de lokalen niet kunnen overdragen. Die vergoeding zal een forfaitair en jaarlijks karakter hebben.

Als tweede doel wordt beoogd de Staatstegemoetkoming te regelen in de bezoldigingen van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken en van hun bedienden.

Het door de Staat ten laste te nemen bedrag zal berekend worden volgens gemiddelde weddeschalen en binnen de perken van een vooraf aanvaard personeelskader.

Voor 1960 bedraagt het totaal der uitgaven ca. 54 miljoen frank.

Het voor de betaling nodige krediet zal op de begroting van het Ministerie van Justitie worden uitgetrokken.

De bezoldigingen en delen van bezoldigingen, die niet gedekt zijn door de terugbetaling vanwege de Staat, blijven ten laste van de gemeenten die ze hebben uitbetaald.

De Koning zal de dag van inwerkingtreding van voornoemde bepalingen vaststellen.

**

Hoofdstuk IV machtigt de Koning de territoriale grenzen der gemeenten te wijzigen.

Oppervlakkig gezien zou men kunnen beweren dat deze teksten geen grote wijzigingen met zich brengen. De Grondwet voorziet, in beginsel, in de mogelijkheid deze grenzen te veranderen, en zekere wetten, zoals de provinciale wet, regelen enkele proceduredetails.

Het enige voordeel van dit ontwerp zou er dan in bestaan, dat de procedure voor de wijziging van de gemeentegrenzen wordt versneld.

Doch in de grond ligt de zaak heel anders.

Het ontwerp is revolutionair in die zin, dat het er blijkbaar niet op gericht is de afzonderlijke aanpassingen, zoals deze tot dusver aan de wetgever werden voorgelegd, te vergemakkelijken, doch veeleer aanstuurt op een nieuwe administratieve indeling van het land op nieuwe, beter aan de noodwendigheden van onze tijd aangepaste grondslagen. Hiertoe zou men zijn toevlucht nemen, enerzijds tot fusie van kleine gemeenten, wat het mogelijk zou maken niet-levenskrachtige gemeenten te doen verdwijnen, en anderzijds tot correctie van de grenzen van de middelgrote gemeenten, om te voorkomen dat zij binnen te enge grenzen verstikken of om de normale en harmonische ontwikkeling ervan in de hand te werken.

De grote agglomeraties blijven hier buiten beschouwing.

De wijzigingen, die overeenkomstig artikel 3 van de Grondwet pas uitvoerbaar worden nadat zij door de wetgever zijn bekrachtigd, moeten steunen op overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard.

De gemeenteraden en de bestendige deputatie moeten in dezen worden geraadpleegd.

De gemeentesecties worden afgeschaft. Ongelijkheid onder de diverse bewoners van een zelfde gemeente is immers niet verantwoord.

In geval van samenvoeging zal de nieuwe gemeente gedurende vijf jaar een bijslag van 25 % ontvangen op haar aandeel in het Fonds der Gemeenten. Bovendien kan een speciaal hulpgeld worden toegekend ter gehele of gedeeltelijke aanzuivering van het passief van de gemeente, indien deze hiertoe niet over voldoende eigen middelen beschikt. Alleszins wordt aan de nieuwe gemeente de garantie gege-

Le principe de l'octroi d'une indemnité, dont le montant sera fixé par le Roi, est prévu au profit des provinces et des communes qui ne peuvent transférer la propriété des locaux. Cette indemnité aura un caractère forfaitaire et annuel.

Le second objet tend à régler l'intervention de l'Etat dans les rémunérations des officiers du ministère public près les tribunaux de police et de leurs employés.

La prise en charge par l'Etat sera calculée selon des barèmes moyens et en fonction d'un cadre qui aura été préalablement accepté.

On estime qu'en 1960, le total des dépenses représente plus ou moins 54 000 000 de francs.

Le crédit nécessaire au paiement sera inscrit au budget du Ministère de la Justice.

Les rémunérations et parties de rémunérations non couvertes par le remboursement de l'Etat resteront à charge de la commune qui les a payées.

Le Roi fixera le jour de l'entrée en vigueur des dispositions précitées.

**

Le chapitre IV autorise le Roi à modifier les limites territoriales des communes.

Superficiellement, il pourrait être affirmé que ces textes ne modifient pas grand chose. La Constitution détermine, en principe, la possibilité de modifier ces limites et certaines lois, comme par exemple la loi provinciale, règlent quelques détails de procédure.

Le seul avantage du projet actuel consisterait alors à régler le problème d'une modification des limites communales par une procédure accélérée.

Mais, fondamentalement, la question est toute autre.

Le projet présente un caractère révolutionnaire, en ce sens qu'il démontre l'intention, non pas de faciliter les adaptations individuelles telles qu'elles ont été soumises jusqu'à présent au législateur, mais de réaliser un nouveau découpage administratif de notre pays sur des bases plus appropriées aux nécessités de notre époque, d'une part par la fusion de petites communes, ce qui permettra l'élimination de celles à considérer comme non viables, et d'autre part par la correction des limites des communes de moyenne importance, ce qui permettra soit d'éviter leur asphyxie, soit de leur ouvrir la porte vers un développement normal et harmonieux.

Les grandes agglomérations ne sont pas en cause.

Les modifications, nécessairement à soumettre à la ratification du législateur avant de devenir exécutoires, ceci en conformité avec l'article 3 de la Constitution, devront s'inspirer de motifs d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel.

Les conseils communaux, ainsi que la députation permanente, devront être obligatoirement consultés.

Les sections de communes sont supprimées. En effet, l'inégalité entre les divers habitants d'une même commune ne se justifie plus.

En cas de fusion, la nouvelle entité bénéficiera d'un complément de recettes de 25 % dans le Fonds des Communes, et cela pendant une période de cinq ans. En plus, une aide spéciale en vue de l'apurement de tout ou partie du passif de la commune pourra être accordée, si celle-ci ne peut obtenir ce résultat par ses propres moyens. En tout état de cause, une quote-part dans le Fonds des Communes au

ven dat zij gedurende tien jaar uit het Fonds der Gemeenten een bedrag zal ontvangen, dat ten minste gelijk is aan de som der aandelen van de samengevoegde gemeenten.

De uitvoeringsmodaliteiten worden door de Koning bepaald.

**

De vijfde en laatste maatregel beoogt de uitbreiding van het domein der gemeentebelastingen.

De wetgever had in 1948 geoordeeld dat de gemeentebestuurders inzake belastingheffing over voldoende armsgeld dienden te beschikken om belastingen in te voeren en zodoende een vooruitstrevende politiek te voeren.

Wat de ontvangsten betreft, heeft de ervaring aangetoond dat het belastingsgebied, waarover de gemeenten sedert de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën nog beschikken, ontoereikend is.

Van verschillende zijden zijn stemmen opgegaan om een uitbreiding van het gemeentelijke belastinggebied te eisen.

De behoeften van de gemeenten verschillen natuurlijk van gewest tot gewest en volgens hetgeen hun bestuurders wensen uit te voeren.

In 1960 hebben 1 455 gemeenten een deficitaire begroting voorgelegd.

De Regering neemt zich voor de gemeenten te machtigen tot het heffen van :

- a) een gemeentebelasting op de inkomsten uit aandelen en belegde kapitalen;
- b) een gemeentebelasting op de bedrijfsinkomsten;
- c) een gemeentebelasting op de motorrijtuigen.

De eerstgenoemde twee maatregelen zullen enkel mogen worden toegepast door gemeenten die ten minste 800 opcentiemen op de grondbelasting hebben geheven.

De in plaatselijk opzicht genomen beslissingen zullen een onmiddellijke financiële terugslag hebben op de inwoners, die in ruimer mate dan voorheen de uitgaven zullen dragen welke hen in de eerste plaats betreffen en zodoende meer rechtstreeks de wenselijkheid ervan zullen kunnen beoordelen.

Een gemeentebelasting ten bedrage van maximum 10 % van de staatsbelasting zal worden geheven op :

- 1° de inkomsten uit aandelen of delen, hoe ook genaamd, ten laste van de vennootschappen waarvan de maatschappelijke zetel of de voornaamste inrichting in België gevestigd is;
- 2° de inkomsten uit kapitalen, door de niet werkende vennoten belegd in de personenvennootschappen;
- 3° de bedrijfsinkomsten van alle aard.

De belastingbevoegdheid zal tegelijk en op gelijke wijze moeten gelden voor de inkomsten uit aandelen, de inkomsten uit belegde kapitalen en de bedrijfsinkomsten. Er moet immers worden gezorgd voor het behoud van een evenwicht dat de Staat zelf heeft berekend.

Voor de inkomsten uit aandelen en belegde kapitalen zal de belasting ten goede komen aan de gemeente, waar de maatschappelijke zetel der vennootschap is gevestigd, tenzij de exploitatiezetel in een andere gemeente is gevestigd of ingeval er in verscheidene gemeenten exploitatiezetels zijn gevestigd.

Iedere betrokken gemeente zal de belasting vaststellen naar evenredigheid van de op haar grondgebied gemaakte winst.

moins égale au montant de celles obtenues par les communes fusionnées, est garantie pendant dix ans à la nouvelle commune.

Les modalités d'exécution seront fixées par le Roi.

**

Enfin, la cinquième et dernière mesure concerne l'extension du domaine fiscal des communes.

Le législateur de 1948 avait estimé qu'il fallait laisser subsister suffisamment de champ à la fiscalité communale pour que les administrateurs communaux puissent établir des impôts et aient ainsi la possibilité de poursuivre une politique de progrès.

L'expérience a démontré qu'en ce qui concerne les recettes, le champ fiscal, laissé aux communes par la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, était insuffisant.

De divers côtés des voix se sont élevées réclamant une extension des possibilités fiscales locales.

Les besoins des communes varient évidemment selon les régions et selon les désirs de réalisation de leurs administrateurs.

En 1960, il y a 1 455 communes qui ont présenté un budget en déficit.

Le Gouvernement envisage de permettre aux communes de percevoir :

- a) une taxe communale sur les revenus d'actions et de capitaux investis;
- b) une taxe communale sur les revenus professionnels;
- c) une taxe communale sur les véhicules automobiles.

La mise en application des deux premières mesures sera réservée aux communes qui auront levé au moins 800 centimes additionnels au foncier.

Les décisions prises sur le plan local auront des répercussions financières et immédiates auprès des habitants. Ceux-ci supporteront, dans une mesure plus large qu'auparavant, les dépenses qui les intéressent au premier chef et ils pourront ainsi apprécier d'une manière plus directe l'opportunité de celles-ci.

Seront frappés d'une taxe communale d'un maximum de 10 % de celle de l'Etat :

- 1° les revenus d'actions ou de parts quelconques à charges des sociétés ayant en Belgique leur siège social ou leur principal établissement;
- 2° les revenus de capitaux investis par les associés non actifs dans les sociétés de personnes;
- 3° les revenus professionnels de toute nature.

Le pouvoir de taxation devra frapper à la fois et d'une même manière les revenus d'actions, les revenus de capitaux investis et les revenus professionnels. Il faut, en effet, maintenir un équilibre qui a été calculé par l'Etat lui-même.

La taxation profitera, en ce qui concerne les revenus d'actions et de capitaux investis, à la commune du siège social de la société, sauf lorsque le siège d'exploitation se situe dans une autre commune ou dans le cas d'existence de sièges d'exploitation dans plusieurs communes.

Chaque commune intéressée percevra la taxe proportionnellement au bénéfice réalisé sur son territoire.

Wat de bedrijfsinkomsten betreft, zal de belasting de gemeente ten goede komen waar de woonplaats van de belastingplichtige is gevestigd, met dien verstande dat de personen die inkomsten uit nijverheid, handel of landbouw dan wel baten van vrije beroepen genieten, die hun activiteit uitoefenen in een andere gemeente dan die van hun woonplaats of ze in verscheidene gemeenten van het land uitoefenen, door elk van de betrokken gemeenten zullen worden belast.

De omslag van de winsten en baten zal worden verricht door het Bestuur der Directe Belastingen, dat al de voor de gemeentelijke heffing nodige gegevens zal verschaffen.

Ongeacht hun aantal opcentiemen zullen de gemeenten kunnen overgaan tot het heffen van een belasting van ten hoogste 10 % op de motorrijtuigen.

Ter compensatie van de nieuwe mogelijkheden welke aan de gemeenten inzake belastingheffing worden verleend, heeft de Staat de dotaties van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten verlaagd.

De dotatie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand wordt met 28 188 000 frank verminderd ten opzichte van de dotatie van 1960.

De dotatie van het Fonds der Gemeenten had in 1961 5 835 772 000 frank moeten bedragen; ze wordt op 5 miljard 253 136 000 frank teruggebracht, zijnde een vermindering met 582 000 000 frank.

Deze vermindering bedraagt slechts 203 649 000 frank ten aanzien van de dotatie van 1960. Een krediet van 100 000 000 frank wordt evenwel uitgetrokken ten behoeve van de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

Een coördinatie zal tot stand komen tussen de departementen die subsidies verlenen voor de buitengewone werken en het Ministerie van Binnenlandse Zaken dat tot taak heeft het vraagstuk te beoordelen in het raam van de financiële mogelijkheden van de gemeenten.

Zulks zal bij wege van een koninklijk besluit worden geregeld.

A. — Algemene bespreking.

De verschillende voorstellen en beschikkingen betreffende de regionale en lokale besturen en vervat in het wetsontwerp werden uitvoerig besproken.

I. — Kaders en aanwervingsvoorwaarden van het provincie- en gemeentepersoneel.

Enkele leden beweren dat de personeelskaders van de gemeenten door de bestendige deputatie van sommige provincies reeds werden goedgekeurd. Anderen menen dat alleen de Gouverneur een beslissing trof. Daarom werd gevraagd dienaangaande de nodige inlichtingen aan de Commissie te verschaffen en zulks per provincie, want het blijkt uit de bespreking dat de procedure van provincie tot provincie zeer uiteenlopend is. De Minister verklaart dat hij inlichtingen zal inwinnen. Hij zal streven naar de volledige

En ce qui concerne les revenus professionnels, la taxation profitera à la commune du domicile du contribuable, étant entendu que les bénéficiaires de revenus industriels, commerciaux ou agricoles ou de profits de professions libérales, qui exercent leur activité dans une commune autre que celle de leur domicile ou qui exercent dans plusieurs communes du pays, pourront être taxés par chacune des communes intéressées.

La ventilation des bénéfices et profits sera réalisée par l'Administration des Contributions directes, qui dressera la documentation nécessaire à la taxation communale.

Quel que soit le nombre de leurs centimes additionnels, les communes pourront établir une taxe maximum de 10 % sur les véhicules automobiles.

En compensation des possibilités fiscales nouvelles accordées aux communes et vu la situation générale des services publics, l'Etat a réduit les dotations du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des Communes.

La dotation du Fonds communal d'Assistance publique est réduite de 28 188 000 francs par rapport à celle de 1960.

La dotation du Fonds des Communes aurait dû s'élever en 1961 à 5 835 772 000 francs. Elle est ramenée à 5 253 136 000 francs, soit une diminution de 582 000 000 de francs.

Cette diminution n'est que de 203 649 000 francs par rapport à la dotation de 1960. Toutefois un crédit de 100 000 000 de francs est prévu, d'autre part, en faveur des communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

Une coordination sera instaurée entre les départements qui accordent des subsides pour les travaux extraordinaires et le Ministère de l'Intérieur qui a pour mission d'apprécier le problème dans le cadre des possibilités financières des communes.

Cette dernière matière sera réglée par voie d'arrêté royal.

A. — Discussion générale.

Les différentes propositions et dispositions contenues dans le projet de loi et concernant les administrations régionales et locales ont été examinées en détail.

I. — Cadres et conditions de recrutement du personnel provincial et communal.

Certains membres prétendent que les cadres du personnel des communes ont déjà été approuvés par les députations permanentes de certaines provinces. D'autres disent que seul le Gouverneur a pris une décision. C'est pour cette raison qu'il a été demandé que les renseignements nécessaires soient fournis à ce sujet à la Commission, et ce par province, la discussion ayant fait apparaître de très grandes divergences de province à province. Le Ministre déclare qu'il s'informera à ce sujet. Il s'efforcera d'arriver à l'uniformité com-

eenvormigheid van de criteria welke dienen in acht genomen bij het aanvaarden van de voorgestelde gemeentekaders.

Sommige leden vragen dat andere normen dan het criterium van de bevolking zouden in overweging genomen worden. De Minister stemt hiermede in en voegt eraan toe dat de toestand van elke gemeente moet worden onderzocht en dat bij het opstellen en bij de goedkeuring van deze personeelskaders dient rekening gehouden met het specifiek karakter van elke gemeente.

Een lid betwijfelt de mogelijkheid eenvormige en strakke normen vast te leggen. De Minister verzekert dat het geenszins in zijn bedoeling ligt vaste normen voor te schrijven, want de toepassing moet soepel zijn daar bij het vaststellen van de kaders meerdere factoren worden in overweging genomen; nochtans zullen maatstaven en vergelijkingstypen worden vastgelegd.

Een lid vreest dat de gemeentebesturen waarvan het personeelskader nu nog lager blijft dan het gemiddelde dat aanvaardbaar wordt geacht nieuwe bedienden zullen aanwerven en aldus de administratiekosten zullen verhogen ten nadele van de kredieten die zonder deze aanpassing zouden beschikbaar blijven voor openbare werken. Daarom meent het lid dat het beter ware de beschikkingen betreffende de kaders uit dit ontwerp te lichten en hen in een afzonderlijk voorstel op te nemen.

Zo het aantal personeelsleden hoger ligt dan voorzien in de aangenomen kaders blijven de verworven rechten behouden. Dit principe geldt ook bij gebeurlijke weddeaanpassing.

De maatregel zal enkel worden toegepast op de nieuwe benoemingen. Mocht een lid uit de bestaande kaders vervangen worden vooraleer de nieuwe zijn goedgekeurd, dan kan de Minister van Binnenlandse Zaken in deze overgangperiode machtiging verlenen voor deze nieuwe benoeming.

Eens de nieuwe kaders vastgelegd, zal het volstaan dat alleen de benoemingsvoorwaarden door de Koning worden bekrachtigd.

Dan zullen de gemeentebesturen de niet-goedkeuring van de benoeming niet meer moeten vrezen.

Nopens de bevorderingen van het gemeentepersoneel werd door verschillende leden de vrees uitgesproken dat de toepassing van de vigerende criteria in staatsdiensten, de beambten die geen diploma van hoger onderwijs kunnen voorleggen zullen gestuit worden in hun bevordering naar hogere bedieningen.

De Minister verklaart nader dat de personeelsleden de mogelijkheid moet worden geboden om door bevorderingsexamens in hun carrière vooruitgang te maken, zonder dat bijkomende diploma's worden geëist; dit is ten andere het geval in de ministeries.

Een lid is van mening dat het vastleggen van de kaders geen aanzienlijke besparingen van de administratiekosten zal medebrengen. Herhaaldelijk wordt gezegd dat vele gemeenten de wedden van het personeel vrij hoog hebben opgevoerd.

Een lid protesteert krachtadig tegen deze aantijging en herinnert eraan dat de wedden van de leidende posten in de gemeentebesturen bij wetbepaling werden opgelegd. Dergelijke beschuldiging houdt geen stand.

In de Memorie van Toelichting wordt bevestigd dat de beambten van sommige provincies en gemeenten thans wedden en bezoldigingen genieten die hoger liggen dan deze toegekend aan het rijkspersoneel; we moeten hier onderlijnen dat de opeenvolgende Regeringen een deel van deze verantwoordelijkheid dragen en het past niet de schuld alleen op de gemeenten te leggen.

plète des critères à observer pour l'adoption des cadres communaux proposés.

Certains membres ayant demandé que d'autres normes que le critère de la population soient pris en considération, le Ministre marque son accord. Il ajoute que la situation de chaque commune doit faire l'objet d'un examen et que pour l'établissement et l'approbation des cadres il convient de tenir compte du caractère spécifique de chaque commune.

Un membre met en doute la possibilité de déterminer des critères uniformes et rigides. Le Ministre assure qu'il n'a nullement l'intention de prescrire des normes rigides, car l'application doit être souple, étant donné que plusieurs éléments doivent intervenir dans la fixation des cadres; toutefois, des critères et des types de comparaison seront établis.

Un membre craint que les administrations communales dont le cadre du personnel reste actuellement encore inférieur à la moyenne considérée comme acceptable ne procèdent au recrutement d'agents nouveaux, augmentant ainsi les frais d'administration au détriment des crédits qui, sans cette adaptation, resteraient disponibles pour les travaux publics. Il estime dès lors qu'il vaudrait mieux supprimer les dispositions relatives aux cadres dans le présent projet, pour les reprendre dans une proposition séparée.

Si le nombre des agents est supérieur à celui prévu par les cadres approuvés, les droits acquis seront maintenus. Ce principe s'applique également dans l'éventualité d'une adaptation de traitement.

La mesure ne s'appliquera qu'aux nouvelles nominations. Si un agent des cadres existants devait être remplacé avant l'approbation des nouveaux cadres, le Ministre de l'Intérieur pourra autoriser cette nouvelle nomination pendant cette période transitoire.

Une fois fixés les cadres nouveaux, il suffira que seules les conditions de nomination soient entérinées par le Roi.

De la sorte, les administrations communales n'auront plus à craindre la non-approbation de la nomination.

En ce qui concerne l'avancement des agents de la commune, plusieurs membres ont émis la crainte que l'application des critères en vigueur dans les services de l'Etat n'entrave l'accès aux fonctions supérieures pour les agents qui ne sont pas porteurs d'un diplôme universitaire.

Le Ministre précise que, sans exigences de diplômes supplémentaires, la carrière des agents doit pouvoir se développer par la voie d'examens de promotion; c'est d'ailleurs le cas dans les départements ministériels.

Un commissaire est d'avis que la fixation des cadres n'entraînera pas une économie substantielle des frais d'administration. A plusieurs reprises il a été dit que de nombreuses communes ont augmenté dans une forte mesure les traitements de leur personnel.

Un membre rejette énergiquement cette accusation et rappelle que dans les administrations communales les traitements attachés aux postes dirigeants sont prévus par des dispositions légales. Cette accusation n'est donc pas fondée.

L'Exposé des Motifs affirme que les agents de certaines communes et provinces bénéficient actuellement de traitements et de rémunérations supérieurs à ceux du personnel de l'Etat; à ce sujet, nous devons souligner que les Gouvernements successifs sont tous partiellement responsables de cet état de choses; il est injuste d'en rejeter la faute sur les seules communes.

Een lid zegt dat het niet opgaat een vergelijking te maken tussen het Rijks- en het gemeentepersoneel. Dit laatste werkt nog in vele besturen gedurende zes dagen, heeft meer verantwoordelijkheid te dragen en geniet minder kansen op bevordering.

Een ander lid betoogt dat de Staat steeds meer werk oplegt aan de gemeentebesturen. Dit werd nog verhoogd door de zelfstandigen te verplichten hun aanvragen tot pensioen langs de gemeentediens ten over te maken. Het gaat niet op de taken van de lokale besturen te verzwaren en terzelfdertijd de dotatie van het fonds te verminderen.

De Staat draagt zijn verantwoordelijkheid in het financieel deficit en heeft niet het recht de gemeenten van wanbeheer te beschuldigen, want er bestaat een parallelisme tussen enerzijds de ontwikkeling van de uitgaven en anderzijds die van de fiskale inspanning der gemeenten.

Volgens de rekeningen van 1958 bedraagt het totaal tekort 3 681 472 000 frank. Daarin komen er 2 928 587 000 frank voor de rekening van de grote steden en slechts 752 885 000 frank voor rekening van de andere gemeenten.

Moest het aandeel van het Fonds in de opbrengst van de ontnomen belasting van 1/9 tot 1/8 verhoogd worden, waarop het recht heeft, dan zou de financiële toestand van de gemeenten merkkelijk verbeteren.

II. — Grote steden.

Een lid bespreekt de uitzonderlijke toestand van de grote steden.

In 1948 was men het eens dat het probleem der grote steden bleef bestaan, want de toenmalige Minister heeft verklaard dat hij de wet betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën zou aanvullen met een wet voor de grote steden. Zonder deze verbintenis zou hij de wet Vermeylen niet gesteund hebben. Deze belofte werd niet ingelost. Er werd dan een Speciaal Fonds opgericht, omdat de grote steden uitgaven moeten dragen die extra-gemeentelijk zijn.

Zo heeft de stad Antwerpen bijvoorbeeld jaarlijks ten minste 150 miljoen frank uit te geven voor de haven omdat de haventarieven niet werden aangepast in het belang van 's lands economie. De grote steden hebben grote lasten, o.a. akademiën, schouwburgen, musea, enz. De uitgaven voor nationale en regionale verplichtingen werden geraamd voor de stad Antwerpen op 371 miljoen frank, voor Brussel op 388 miljoen frank. Deze cijfers zijn nog te laag geraamd. Nu bestudeert een bijzondere commissie het probleem.

Het lid vraagt dat bij deze wet een oplossing voor de grote steden zou worden voorgesteld. Deze steden moeten hun inwoners te zwaar belasten en hierdoor wordt de vlucht uit de steden in de hand gewerkt.

Een ander lid vraagt dat het probleem der grote agglomeraties zou herzien worden, bv. voor Charleroi, en dat deze zou ingeschakeld worden bij de groep van de grote steden. Men dient het Fonds der grote steden te vervangen door een Fonds der grote agglomeraties.

III. — Fonds der Gemeenten.

Bij een in Ministerraad overlegd besluit zal de Koning na het advies van de beheerraad te hebben ingewonnen, kunnen overgaan tot de wijziging van het aantal en de belangrijkheid der tranches en van de verdelingscriteria van het Fonds.

Een lid kan niet aanvaarden dat het Fonds met 1 miljard frank zou verminderd worden. De verklaringen

Un membre déclare qu'il ne s'indique pas de faire une comparaison entre le personnel de l'Etat et celui des communes. Dans de nombreuses administrations communales, la semaine de six jours est encore maintenue; d'autre part les responsabilités du personnel y sont plus nombreuses et ses possibilités d'avancement sont plus réduites.

Un autre membre fait valoir que l'Etat impose toujours davantage de travail aux administrations communales. Celui-ci s'est encore accru du fait que les travailleurs indépendants ont été obligés d'introduire leurs demandes de pension via les services communaux. Il n'est pas raisonnable d'alourdir les tâches des administrations locales et de diminuer en même temps les dotations du Fonds.

L'Etat est partiellement responsable du déficit financier et n'a pas le droit d'accuser les communes de gabegie, puisqu'il y a parallélisme entre l'évolution des dépenses, d'une part, et celle de l'effort financier des communes, d'autre part.

D'après les comptes de l'année 1958, le déficit global est de 3 681 472 000 francs, dont 2 928 587 000 francs se rapportent aux grandes villes et 752 885 000 francs seulement aux autres communes.

Si la quote-part à laquelle peut prétendre le Fonds dans le produit des impôts retirés aux communes était portée de 1/9 à 1/8, la situation financière des communes serait sensiblement améliorée.

II. — Grandes villes.

Un membre traite de la situation particulière des grandes villes.

En 1948, il a été convenu de laisser le problème des grandes villes en suspens, le Ministre de l'époque ayant déclaré qu'il compléterait la loi sur les finances communales et provinciales par une loi relative aux grandes villes. Sans cet engagement, ce membre n'aurait pas voté la loi Vermeylen. Cette promesse n'a pas été tenue. Un Fonds spécial a alors été institué, les grandes villes ayant à supporter des dépenses extra-communales.

C'est ainsi, par exemple, que la ville d'Anvers doit consentir chaque année, pour le port, des dépenses de l'ordre de 150 millions de francs au moins, les tarifs portuaires n'ayant pas été adaptés dans l'intérêt de l'économie du pays. Les grandes villes ont de lourdes charges, telles que : académies, théâtres, musées, etc. Les dépenses afférentes aux obligations nationales et régionales ont été évaluées, pour Anvers, à 317 millions de francs et, pour Bruxelles, à 388 millions de francs. Ces estimations sont encore trop faibles. Une commission spéciale étudie actuellement le problème.

Le membre demande que la présente loi propose une solution au problème des grandes villes. Celles-ci doivent taxer trop lourdement leurs habitants, ce qui a pour effet de contribuer à l'exode des villes.

Un autre membre demande que soit revu le problème des grandes agglomérations, notamment en ce qui concerne Charleroi, et que cette ville soit incorporée dans le groupe des grandes villes. Le Fonds des grandes villes devrait être remplacé par un Fonds des grandes agglomérations.

III. — Fonds des Communes.

Le Roi pourra, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, après avoir pris l'avis du conseil d'administration, modifier le nombre et l'importance des tranches ainsi que les critères de répartition du Fonds.

Un commissaire ne peut admettre que le Fonds soit réduit de 1 milliard de francs. Les déclarations du Pre-

van de Eerste-Minister hebben deze zienswijze bevestigd. Hij beweert dat de toepassing van het Schoolpakt aan de gemeenten een verlies van 450 miljoen frank heeft berokkend.

Sinds de oprichting van het Fonds werden de plaatselijke besturen voor meerdere miljard frank benadeeld, en ten onrechte, want de dotatie is geen toelage maar een vergoeding voor ontnomen belastingrechten.

Nu de gemeentetaksen zullen berekend worden op de gevestigde Rijksbelasting zal men het bedrag hiervan per dienstjaar kunnen opmaken. Het zal dan mogelijk zijn het juiste beloop van de fiskale ontvangsten aan de gemeenten ontnomen vast te stellen. De directies van de belastingen hebben steeds geweigerd deze cijfers mede te delen onder het voorwendsel dat de boekhoudkundige methode niet toeliet de ontvangsten eigen aan elk dienstjaar uit te trekken.

Het lid betoogt voorts dat op een gemeentebegroting verplichte en fakultatieve uitgaven ingeschreven worden. Deze laatste mogen wel verhoogd worden van 3 tot 4 %, doch zij blijven onbeduidend. Voor de verplichte uitgaven kunnen belangrijke besparingen alleen doorgevoerd worden op het programma der werken. Deze handelwijze druist in tegen het algemeen belang en de hygiëne van de bevolking en revens tegen de algemene politiek van economische expansie. Ook de schoolgebouwen moeten onderhouden en verbeterd worden en nieuwe lokalen dienen opgericht. Hij dringt aan om milde steun te verlenen aan de besturen die een fiskale inspanning doen alsook om het fonds van artikel 18 te beperken.

Een ander lid verklaart dat bij deze wet de Minister de volmacht krijgt om de verdelingscriteria te wijzigen, want hij is niet verplicht met de adviezen van de beheerraad van het Fonds rekening te houden. Het zou passen dat de Minister ons inlichtingen zou verstrekken betreffende de politiek welke hij dienaangaande zal volgen.

Een lid drukt zijn voldoening uit over het ontwerp en vraagt dat bij het vaststellen van de repartitienormen zou worden rekening gehouden met de behoeften van de gemeenten die een grote uitbreiding nemen en zich snel ontwikkeld hebben en dringt aan op meer eenvormigheid onder de personeelskaders van de gemeenten te verwezenlijken.

Een ander lid verklaart zich niet te verzetten tegen het principe van de uitbreiding van de fiskale bevoegdheid voor de gemeenten doch meent dat eerst het stelsel in voege gebracht door de wet van 1948 grondig zou moeten herzien en gewijzigd worden, veeleer dan gedeeltelijke en beperkte aanpassingen. Hij vat zijn mening aldus samen :

Eerst het rechtmatig aandeel van de gemeenten in de opbrengst van algemene ontvangsten berekenen en slechts daarna beroep doen op de fiskale verantwoordelijkheid van de gemeentebesturen.

Hij beweert dat dit ontwerp zeer slecht onthaald wordt door de openbare mening en vooral door de mandatarissen van de gemeenten, en verzet zich evenals andere commissarissen tegen de vermindering van de dotatie van het Fonds der Gemeenten.

Een lid had graag uitvoerig gesproken over de kaders van het gemeentepersoneel en de bevorderingsvoorwaarden, maar hij meent dat de algemene bespreking lang genoeg heeft geduurd en om tijd te besparen zal hij een reeks vragen aan de verslaggever overmaken. Hij hoopt dat de besturen de antwoorden tijdig zullen verschaffen.

Hij suggereert dat voor de uitvoering van de werken de gemeentebesturen de voorafgaandelijke toestemming van de Minister van Binnenlandse Zaken zouden bekomen, betref-

mier Minister ont confirmé ce point de vue. Il prétend que l'application du Pacte scolaire a occasionné aux communes une perte de 450 millions de francs.

Depuis la création du Fonds, les administrations locales ont subi un préjudice de plusieurs milliards de francs et ce, sans justification aucune, car la dotation n'est pas une subvention mais une indemnité compensant la suppression des droits d'imposition.

Comme les impôts communaux seront calculés d'après l'impôt national établi, on pourra en fixer le montant par exercice. Il sera dès lors possible de déterminer le montant exact des recettes fiscales enlevées aux communes. Les directions des contributions ont toujours refusé de communiquer ces chiffres, sous prétexte que la méthode comptable ne permettrait pas d'établir les recettes propres à chaque exercice.

Le membre fait observer, en outre, qu'un budget communal comporte des dépenses obligatoires et facultatives. Ces dernières dépenses peuvent certes être portées de 3 à 4 %, mais elles n'en restent pas moins insignifiantes. Quant aux dépenses obligatoires, des économies importantes ne peuvent être réalisées que sur le programme des travaux. Ce procédé va à l'encontre de l'intérêt général et de l'hygiène de la population, ainsi que de la politique générale d'expansion économique. D'autre part, les bâtiments scolaires doivent être entretenus et améliorés, et de nouveaux locaux doivent être construits. Il insiste pour qu'une aide généreuse soit accordée aux administrations qui consentent un effort fiscal et pour que le Fonds dont question à l'article 18 soit réduit.

Un autre membre déclare que la présente loi accorde au Ministre le pouvoir de modifier les critères de répartition, puisqu'il n'est pas obligé de se conformer aux avis du conseil d'administration du Fonds. Il conviendrait que le Ministre nous donne des indications sur la politique qu'il entend suivre dans ce domaine.

Un membre se félicite du projet et demande que pour la fixation des normes de répartition il soit tenu compte des besoins des communes en voie de grande extension et qui se sont rapidement développées; il insiste pour qu'une plus grande uniformité soit réalisée dans les cadres du personnel communal.

Un autre membre déclare ne pas s'opposer au principe de l'extension de la compétence fiscale des communes. Il estime toutefois que le système instauré par la loi de 1948 devrait avant tout être revu et modifié de façon approfondie, plutôt que d'apporter des adaptations partielles et limitées. Il résume son point de vue comme suit :

Calculer d'abord la quote-part légitime des communes dans le produit des recettes générales et ne faire appel qu'en suite à la responsabilité fiscale des administrations communales.

Il note que le projet est très mal accueilli par l'opinion publique et plus spécialement par les mandataires communaux, et il s'oppose, avec d'autres commissaires, à la réduction de la dotation du Fonds des Communes.

Un membre aurait voulu s'étendre sur les cadres du personnel communal et sur les conditions de promotion, mais il estime que la discussion générale a suffisamment duré; pour gagner du temps, il transmettra une série de questions au rapporteur. Il espère que les administrations fourniront les réponses en temps utile.

Il suggère que, pour l'exécution des travaux, les administrations communales obtiennent l'accord préalable du Ministre de l'Intérieur en ce qui concerne les emprunts. Les

fende de leningen. Dan zullen de besturen geen nutteloze uitgaven moeten doen voor het opmaken van de stukken; wat wel het geval is wanneer de Minister zijn toestemming weigert na de inzending van het dossier.

De Minister verklaart dat bij koninklijk besluit een coördinatie zal worden doorgevoerd tussen de departementen, die subsidies verlenen voor buitengewone werken, en de Minister van Binnenlandse Zaken bij wie de taak berust het probleem in het raam van de financiële mogelijkheden der gemeenten te beoordelen; hij heeft er geen bezwaar tegen dat de gemeenten met het Departement van Binnenlandse Zaken overleg plegen alvorens een voorontwerp op te maken.

Spreker beweert dat de voorgestelde belastingsmogelijkheden voordelig zijn voor de industriële gemeenten, en nadelig voor de plattelandbesturen. Hij verdedigt de belangen van het lager personeel dat moet kunnen opklimmen in het bestuurskader. Om toelagen te bekomen uit het Fonds bij artikel 18 zouden de gemeenten eerst hoge opcentiemen moeten heffen.

De Gouverneur van de provincie kan in beroep gaan wanneer de opcentiemen op de grondbelasting 1 000 overtreffen. Dit plafon zou aanzienlijk moeten verhoogd worden.

IV. — Het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

Door het ontwerp wordt voorgesteld het Fonds voor openbare onderstand af te schaffen en de dotatie ervan te voegen bij die van het Fonds der Gemeenten. Een lid vraagt om het behoud van de financiële zelfstandigheid der C.O.O. te handhaven.

Volgende spreker onderlijnt dat inzake openbare onderstand, het probleem van het hospitaalwezen van overwegend belang is en zo spoedig mogelijk dient opgelost.

De rekeningen van de C.O.O. zullen overgemaakt worden aan de gemeentebesturen.

Het gaat niet op dat deze besturen alleen om advies verzocht worden bij de vaststelling van de kaders van de commissies van openbare onderstand. Wie de toelagen verleent moet ook beslissingsrecht hebben.

De Minister oordeelt dat het wenselijk is dit probleem te bespreken ten overstaan van zijn kollega van de Volksgezondheid en van het Gezin. De Commissie gaat in op dit voorstel.

Deze Minister zal worden verzocht om een vergadering van de Commissie bij te wonen.

V. — Klasseverheffing van de gemeenten.

Een lid ziet niet de noodzakelijkheid in om opnieuw een stelsel van klasseverheffing in te voeren. Hij vreest voor misbruiken en kan in geen geval de voorgestelde tabel aanvaarden.

Bij de afschaffing van de klasseverheffing werden de verworven rechten geëerbiedigd maar hij vreest dat de invoering van deze maatregel slechts een voordeel zal bezorgen aan de leidende ambtenaren.

De gemeenten die in een hogere klasse worden gerangschikt bekomen een opgevoerde basisdotatie uit het Fonds der Gemeenten. Hieruit volgt dan een nadeel voor de anderen.

De aanvragen tot klasseverheffing zullen talrijk binnenstromen en de politieke invloeden zullen krachtadig worden aangewend. Spreker is van oordeel dat de Minister aan die drukking niet zal kunnen weerstaan en dat opnieuw onrechtvaardige verhoudingen onder de gemeenten en hun personeel zullen ontstaan; hij vreest dat men terug in de wanorde zal terechtkomen. Hij hoopt dat de Minister strenge criteria zal vaststellen om een klasseverheffing te bekomen.

administrations s'épargneraient ainsi des dépenses inutiles pour l'établissement des dossiers; c'est le cas lorsque le Ministre refuse son accord après l'introduction du dossier.

Le Ministre expose que, par voie d'arrêté royal, une coordination sera instaurée entre les départements qui accordent des subsides pour les travaux extraordinaires, et le Ministre de l'Intérieur, qui a pour mission d'apprécier le problème dans le cadre des possibilités financières des communes; il ne voit aucun inconvénient à ce que les communes consultent le Département de l'Intérieur avant l'établissement d'un avant-projet.

L'orateur prétend que les modalités fiscales proposées sont favorables aux communes industrielles mais qu'elles sont désavantageuses pour les administrations des communes rurales. Il défend les intérêts des agents subalternes qui doivent pouvoir obtenir de l'avancement dans le cadre administratif. Pour obtenir des subventions du Fonds prévu à l'article 18, les communes devraient d'abord établir des centimes additionnels élevés.

Le Gouverneur de province peut interjeter appel au cas où les centimes additionnels à la contribution foncière dépassent 1 000 unités. Ce plafond devrait être augmenté considérablement.

IV. — Le Fonds communal d'assistance publique.

Le projet propose de supprimer le Fonds d'assistance publique et d'en annexer la dotation à celle du Fonds des Communes. Un membre demande de maintenir l'autonomie financière des C.A.P.

L'orateur suivant souligne qu'en matière d'assistance publique, le problème hospitalier est d'un intérêt primordial et qu'une solution doit intervenir aussitôt que possible.

Les comptes des C.A.P. seront transmis aux administrations communales.

Rien ne justifie que ces administrations ne soient consultées que lors de la fixation des cadres des commissions d'assistance publique. L'octroi de subventions ouvre également un droit de décision.

M. le Ministre estime utile d'examiner ce problème en présence de son collègue du Département de la Santé Publique et de la Famille. La Commission accepte cette proposition.

Ce Ministre sera invité à assister à une réunion de la Commission.

V. — Reclassement des communes.

Un commissaire n'entrevoit pas la nécessité de la réinstauration d'un système de reclassement des communes. Il craint des abus et ne peut, en aucune façon, admettre le tableau proposé.

Lors de la suppression du reclassement, les droits acquis furent respectés, mais il appréhende que l'application de cette mesure ne profite aux seuls fonctionnaires supérieurs.

Les communes qui sont reclassées dans une catégorie supérieure obtiennent une dotation de base plus élevée du Fonds communal. De là un désavantage pour les autres communes.

Les demandes en reclassement afflueront et les influences politiques joueront dans une très large mesure. L'orateur croit que le Ministre ne pourra résister à une telle pression et que l'on créera de nouvelles injustices parmi les communes et leur personnel. Il craint que l'anarchie ne se reproduise. Il espère que le Ministre fixera des critères sévères pour l'obtention d'un reclassement.

VI. — Wijziging van de territoriale grenzen der gemeenten.

Een lid hoopt dat slechts overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard in aanmerking zullen genomen worden. Hij vreest nochtans dat politieke beweegredenen op de voorgrond zullen treden. Hij betwist de grondwettelijkheid van deze procedure en verwijst naar het advies van de Raad van State.

Een ander lid is van oordeel dat alleen arme, moeilijk leefbare gemeenten zullen worden samengevoegd en zou graag vernemen waarom de Regering niet sterker aandringt op de eenmaking van de grote agglomeraties. Nochtans wil een derde commissaris waarschuwen tegen politieke speculaties en jakhalzerij.

De Minister antwoordt, dat politieke overwegingen niet mogen en niet zullen in aanmerking genomen worden en dat daarover scrupuleus zal gewaakt worden.

Er is terecht voorzien dat de voorstellen van grenswijziging door het Parlement moeten bekrachtigd worden, doch ze zouden het voorwerp moeten uitmaken van een afzonderlijk wetsontwerp en niet voorkomen als een bijlage gehecht aan de begroting.

Een ander lid meent dat rekening houdend met het gemaakte voorbehoud, de voorgestelde spoedprocedure inzake wijziging van bepaalde gemeentegrenzen en samenvoeging van gemeenten, op haar plaats en tijd komt. Hij meent dat het van algemeen belang is, dat er zo spoedig mogelijk zou opgeruimd worden, met een onverantwoord aantal kleine gemeenten, die volgens onze moderne opvattingen onbestuurbaar geworden zijn. Ter illustratie geeft dit lid het voorbeeld aan van een groep kleine gemeenten wier gezamenlijk grondgebied geen 7 km doorsnee heeft. Deze gemeenten hebben een gezamenlijke bevolking van iets meer dan 4 000 inwoners, dit betekent een gemiddelde bevolking van nauwelijks 400 inwoners per gemeente.

VII. — Overname der lasten door de Staat.

Betreffende dit vraagstuk werden door verschillende leden vragen gesteld, o.a. op welke basis zullen de vergoedingen van het openbaar ministerie en van het personeel in dienst van het gerecht berekend worden?

De Minister antwoordt dat een personeelskader zal worden vastgesteld volgens de behoeften van het gerecht en de grondslag zal vormen van de financiële Staatssussenkomst. Een lid geeft als zijn mening te kennen dat de overname van slecht onderhouden gebouwen of van lokalen in aanbouw niet zal gebeuren en is de mening toegedaan dat de eerste aanvragers voor overname van gebouwen het best zullen gediend worden en dat de maatregel het gunstigst zal uitvallen voor de gemeenten gelegen buiten de hoofdplaats van het kanton.

VIII. — Gemeentefiscaliteit.

Volgens een lid, verdelen de voorgestelde maatregelen de belastingen op een onrechtvaardige manier. Er wordt te veel gevraagd aan de opbrengst van de arbeid en te weinig aan de opbrengst van het kapitaal.

Het ware beter geweest eerst aan de gemeenten het aandeel waarop zij recht hebben terug te schenken.

Een ander lid oordeelt dat het nodig is een verschillend percentage te voorzien voor de belasting op de mobiliën dan voor de belasting op het bedrijfsinkomen. Het is ook nodig de kleine inkomsten vrij te stellen.

Hij beweert dat de gemeentefiscaliteit wordt ingevoerd om de Staat te ontlasten. Het heeft geen zin te verklaren dat de gemeentebesturen hun verantwoordelijkheid moeten opnemen. Ze hebben dit sinds lang gedaan, want ze hebben de moed gehad de belasting sterk op te voeren. Met voldoening wordt kennis genomen van de mededeling van de Minister, volgens dewelke de diensten van de belastingkantoren zullen instaan voor de inning.

VI. — Modification des limites territoriales des communes.

Un commissaire espère que l'on se fondera uniquement sur des considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel. Il craint cependant que des mobiles politiques ne viennent à l'avant-plan. Il conteste la constitutionnalité de la procédure envisagée, et s'en réfère à l'avis du Conseil d'Etat.

Un autre membre est d'avis que seules les communes pauvres et peu viables fusionneront; il se demande pourquoi le Gouvernement ne poursuit pas plus énergiquement l'unification des grandes agglomérations. Un troisième membre tient à mettre la Commission en garde contre le danger de spéculations politiques et d'appétits insatiables.

Le Ministre répond que des considérations politiques ne peuvent être et ne seront pas prises en considération et qu'il y sera veillé scrupuleusement.

C'est à juste titre que la loi prévoit que les modifications aux limites territoriales doivent être ratifiées par le Parlement, mais elles devraient faire l'objet d'un projet de loi distinct et ne pas être reprises comme annexe au budget.

Un autre membre estime que, compte tenu de la réserve formulée, la procédure d'urgence en matière de modification de certaines limites territoriales des communes et de fusion de communes vient à point nommé. Il est d'avis que l'intérêt général exige qu'il soit mis fin le plus tôt possible à l'existence d'un nombre injustifiable de petites communes dont l'administration, suivant nos conceptions modernes, est devenue impossible. A titre d'illustration, il cite l'exemple d'un groupe de petites communes dont l'ensemble des territoires n'a pas 7 km de diamètre et qui ont une population totale d'un peu plus de 4 000 habitants, soit une population moyenne de 400 habitants à peine par commune.

VII. — Reprise de charges par l'Etat.

Divers membres ont posé des questions au sujet de ce problème, notamment sur le point de savoir sur quelle base seront calculées les indemnités du ministère public et du personnel au service du tribunal.

Le Ministre répond qu'un cadre du personnel sera établi d'après les besoins du tribunal et qu'il servira de base à l'intervention financière de l'Etat. Un membre croit savoir que l'Etat ne reprendra pas les locaux mal entretenus ou en construction; il estime que les premières demandes de transfert recevront la meilleure part et que la mesure aura les résultats les plus favorables pour les communes situées en dehors du chef-lieu du canton.

VIII. — Fiscalité communale.

De l'avis d'un membre, les mesures proposées introduisent une répartition injuste des impôts: la charge grevant le produit du travail est trop forte, celle pesant sur le produit du capital est trop faible.

Il eût été préférable de restituer d'abord aux communes la quote-part à laquelle elles ont droit.

Un autre membre estime qu'il est nécessaire de prévoir un pourcentage différent pour l'impôt sur les biens mobiliers, plutôt que pour l'impôt sur le revenu professionnel. Il s'indique aussi d'exonérer les petits revenus.

Il soutient que la fiscalité communale est introduite afin de décharger l'Etat. Déclarer que les administrations communales doivent prendre leurs responsabilités ne signifie rien. Elles l'ont fait depuis longtemps, car elles ont eu le courage d'augmenter considérablement leur fiscalité. Il est pris note avec satisfaction de la communication du Ministre, suivant laquelle les services des bureaux des contributions se chargeront de la perception.

Meerdere leden verklaren dat zij hun opmerkingen voorbehouden bij de bespreking van de artikelen.

Het heffen van de gemeentebelastingen zal veel betwisting doen ontstaan, bijzonder de belasting op de inkomsten uit aandelen en van geïnvesteerde kapitalen. Deze komt toe aan de gemeente van de maatschappelijke zetel tenzij de exploitatiezetel in een andere gemeente is gelegen.

Wanneer nu verschillende exploitatiezetels bestaan en in onderscheidene gemeenten gelegen zijn, zal voor elke exploitatie een speciale rekening moeten opgemaakt worden. Dit stelsel schijnt al te ingewikkeld en het ware redelijker dat de Staat de belasting op de inkomsten uit aandelen van de geïnvesteerde kapitalen en op de bedrijfswinsten in het Fonds der Gemeenten zou storten. De globale opbrengst van het bedrijfswezen moet ten goede komen aan de ganse samenleving en niet enkel aan bepaalde gewesten. Het gaat niet op sommige gemeenten te helpen en het bestuur van anderen door financiële moeilijkheden te verstarren.

Commissies van openbare onderstand. Advies van de heer Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

De heer Minister van Volksgezondheid en het Gezin heeft in de vergadering van 22 november 1960 uitleg verschaft aan de Commissie nopens de door het wetsontwerp voorgestelde wijziging van de wet van 10 maart 1925 :

1° Betreffende de eerst door de Commissie gemaakte opwerping in verband met artikel 105 van het ontwerp, volgens dewelke het niet aanvaardbaar zou zijn dat de begroting van de commissie van openbare onderstand slechts aan het advies van de gemeenteraad die de toelage verleent, zou voorgelegd worden als wanneer zij aan de goedkeuring van de bestendige deputatie onderworpen is, antwoordt de Minister dat door de Commissie van Volksgezondheid een amendement werd goedgekeurd waarbij de begrotingen insgelijks aan de goedkeuring van de gemeenteraden zullen onderworpen worden.

2° Wat betreft de maatregelen inzake personeel van de C.O.O. (art. 102 tot 104), deze zijn getroffen om de thans heersende misbruiken te keer te gaan; er zijn tal van C.O.O. die veel meer uitbetalen aan wedden voor het personeel dan aan eigenlijk onderhoudsgeld. Ook zijn er op het gebied van prestaties van ambten van sekretarissen van C.O.O. schromelijke misbruiken.

Op het gebied van de vaststelling van de kader geldt dezelfde maatregel voor de C.O.O. als die voorzien voor het gemeentelijk personeel. Wat betreft de C.O.O. die ziekenhuizen ten laste hebben wil de Minister deze C.O.O. verplichten er een eenvormig comptabiliteitsstelsel op na te houden, om de juiste vaststelling van de onderhoudsprijs per dag te bekomen.

Om elk misverstand te vermijden, geeft de Minister van Volksgezondheid een samenvatting van de beschikkingen van hoofdstuk VI.

a) Artikel 101 geeft de mogelijkheid om sommige C.O.O. in een intercommunale commissie van openbare onderstand te versmelten. Het nut van dergelijke maatregel ligt voor de hand.

b) In artikel 102 dient er duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen de sekretarissen en de ontvangers der C.O.O.. Wat de sekretarissen betreft, is alleen een recht van prioriteit in het leven geroepen door de kandidaat van een naburige commissie van openbare onderstand; dit regime bestaat reeds in gemeenten van 2 500 inwoners of minder. De wetten op de prioriteiten voor openbare ambten van 1919-1947 zijn hier niet van toepassing. Wat de ontvangers betreft, wordt het regime dat sedert 1934 in de gemeentelijke sektor in voege is, met name de aanstelling van gewestelijke ontvangers, ook toepasselijk op de commissie van openbare onderstand.

Plusieurs membres déclarent qu'ils réservent leurs observations pour la discussion des articles.

L'établissement des taxes communales donnera lieu à des contestations multiples, et en particulier la taxe sur les revenus d'actions et de capitaux investis. Celle-ci revient à la commune du siège social, sauf si le siège d'exploitation est situé dans une autre commune.

Or, s'il existe plusieurs sièges d'exploitation, situés dans des communes différentes, il faudra établir un compte spécial pour chaque exploitation. Ce système semble trop compliqué et il serait plus raisonnable que les taxes sur les revenus d'actions et de capitaux investis et sur les revenus professionnels soient versées par l'Etat dans le Fonds des Communes. Le produit global de l'économie doit profiter à l'ensemble de la société et non seulement à des régions déterminées. Il est inadmissible d'aider certaines communes et de paralyser l'administration de certaines autres par des difficultés financières.

Commissions d'assistance publique. Avis de M. le Ministre de la Santé Publique et de la Famille.

M. le Ministre de la Santé Publique et de la Famille a, au cours de la séance du 22 novembre 1960, donné des éclaircissements à la Commission au sujet de la modification de la loi du 10 mars 1925, proposée par le projet de loi.

1° Se référant à la première objection formulée par la Commission à propos de l'article 105 du projet, celle-ci estimant inadmissible que le budget de la commission d'assistance publique ne soit soumis qu'à l'avis du conseil communal qui accorde la subvention, tandis qu'il serait soumis à l'approbation de la députation permanente, le Ministre répond que la Commission de la Santé Publique a adopté un amendement aux termes duquel les budgets doivent également être soumis à l'approbation des conseils communaux.

2° Quant aux mesures relatives au personnel de la C.A.P. (art. 102 à 104), elles sont prises en vue de combattre les abus existants; de nombreuses C.A.P. ont des dépenses de personnel de loin supérieures au montant des secours alloués. Il existe aussi des abus énormes en ce qui concerne les prestations de secrétaires des C.A.P.

Dans le domaine de la fixation des cadres, la mesure prévue pour les agents communaux s'applique également à ceux des C.A.P. En ce qui concerne les C.A.P. ayant des hôpitaux à leur charge, M. le Ministre veut leur imposer un système comptable uniforme, afin de pouvoir fixer de manière exacte le coût d'entretien journalier.

Pour prévenir toute équivoque, le Ministre de la Santé résume les dispositions du chapitre VI :

a) L'article 101 permet de fusionner certaines C.A.P. dans une commission intercommunale d'assistance publique. L'utilité de pareille mesure est évidente.

b) A l'article 102, une nette distinction doit être faite entre les secrétaires et les receveurs des C.A.P. En ce qui concerne les secrétaires, un droit de priorité n'est créé que pour le candidat exerçant déjà les fonctions dans une commission voisine. Ce régime existe déjà dans des communes de moins de 1 000 habitants, mais il est étendu aux communes de 2 500 habitants ou moins. Les lois de 1919-1947 en matière de priorités pour les emplois publics, ne sont pas d'application en l'occurrence. En ce qui concerne les receveurs, le régime en vigueur dans le secteur communal depuis 1934, notamment la nomination de receveurs régionaux, vaut également pour les commissions d'assistance publique.

Op interpellatie van een lid verklaart de Minister dat wel te verstaan, deze aanduidingen van sekretarissen en ontvangers door geen enkel politiek opzet mogen ingegeven zijn.

De Commissie heeft over het algemeen haar voldoening uitgesproken over de voorgestelde maatregelen inzake. Een lid heeft nochtans de hoop uitgedrukt dat de C.O.O. hun eigenlijk doel niet uit het oog zouden verliezen, met name de hulp aan de behoeftigen. Zij mogen geen commerciële instellingen worden. Het bedrag van de onderhoudsgelden mag niet in functie gesteld worden van de kostende prijs der instellingen die door de C.O.O. beheerd worden.

De Minister van Volksgezondheid heeft dit niet tegengesproken, doch er op gewezen dat de toestand sedert 1925 geëvolueerd is en dat 95 % der zieken die in ziekenhuizen van de C.O.O. opgenomen zijn « betalende » zieken zijn.

Wat betreft de overeenkomsten met privé-instellingen, voorziet het wetsontwerp in een administratieve vereenvoudiging. Het voogdijerschap is voortaan uitsluitend opgedragen aan de Minister van Volksgezondheid.

De overeenkomsten tussen verplegingsinrichtingen en mutualiteiten voor de hospitalisatie van hun leden vallen niet onder dit wetsontwerp.

Een lid heeft er ten slotte op gewezen dat de voorgenoemen maatregelen, ofschoon prijzenswaardig, nochtans de uitgaven der gemeenten inzake onderstand in geen geval zullen verminderen. Hiervoor zou de hervorming van gans het hospitaalwezen noodzakelijk zijn.

Pensioenen van het gemeentepersoneel. Advies van de heer Minister van Financiën.

Een lid vraagt of de betaling door de gemeenten van de bijdragen voor de Kas van weduwen en wezen kan aangezien worden als een verkregen recht voor de betrokken ambtenaren.

Een ander lid spreekt zijn spijt uit dat dergelijke maatregelen kunnen getroffen worden zonder consultatie van de betrokken syndicale organisaties.

Hij wijst ook op het feit dat in sommige gemeenten een ware paniekstemming is ontstaan ten gevolge de maatregelen die door het wetsontwerp in het vooruitzicht gesteld worden in verband met de pensioenregeling. Hij beweert dat er een grote beweging is losgekomen om de vervroegde oppensioenstelling te vragen. Hij dringt bij de Minister met klem aan opdat hij een duidelijke toelichting over het statuut van de gemeentelijke ambtenaren zou verstrekken.

*
**

De Minister van Financiën heeft geantwoord dat de Regering streeft naar volledige eenvormigheid van de afhoudingen voor de Kas van weduwen en wezen voor alle personen die van eenzelfde pensioenstelsel genieten. De afhoudingen moeten dezelfde zijn en door de agenten zelf gedragen worden. Wegens het solidariteitskarakter dat aan de grondslag ligt van de Kas kan de door sommige gemeenten ten laste genomen afhouding niet als een verkregen recht beschouwd worden. De verhoging van de bijdragen is noodzakelijk geworden door het toenemend tekort van de Kas.

Hij geeft nochtans toe dat er een sociaal probleem rijst voor het personeel van de gemeenten die deze afhouding geheel of gedeeltelijk, voor hun rekening hebben genomen. Het nieuw regime zou voor hen neerkomen op een vermindering van wedde.

De Regering is dan ook voornemens de verplichting van persoonlijke afhouding voor het personeel van die gemeenten te spreiden over een lange periode. Verscheidene leden hebben er bij de Minister sterk op aangedrongen dat vooral

En réponse à un membre, M. le Ministre déclare que ces désignations de secrétaires et de receveurs ne peuvent évidemment pas être inspirées par des mobiles politiques.

En général, la Commission a exprimé sa satisfaction au sujet des mesures proposées en cette matière. Toutefois, un membre a exprimé le vœu que les C.A.P. ne perdent pas de vue leur but essentiel, à savoir l'aide aux indigents. Elles ne peuvent devenir des établissements commerciaux. Le montant des frais d'entretien ne peut être calculé en fonction du prix de revient des établissements gérés par les C.A.P.

M. le Ministre de la Santé Publique n'a pas contesté ce point de vue, mais il a néanmoins rappelé que, depuis 1925, la situation s'est modifiée et que 95 % des malades admis dans les hôpitaux des C.A.P. sont des malades « payants ».

Quant aux conventions avec les établissements privés, le projet de loi prévoit une simplification administrative. Dorénavant, la tutelle relèvera de la seule compétence du Ministre de la Santé Publique.

Les conventions entre établissements hospitaliers et mutualités pour l'hospitalisation de leurs assujettis ne sont pas visées par le projet de loi.

Enfin, un membre a fait observer que, toutes louables qu'elles soient, les mesures préconisées ne réduiront en aucune façon les dépenses communales d'assistance publique. Pour y parvenir, il faudrait revoir tout le problème de l'hospitalisation.

Pensions du personnel communal. Avis de M. le Ministre.

Un membre demande si le paiement, effectué par les communes, des contributions à la Caisse des veuves et orphelins peut être considéré comme un droit acquis pour les fonctionnaires intéressés.

Un autre membre regrette que de telles mesures puissent être prises sans consultation des organisations syndicales intéressées.

Il signale aussi qu'un véritable vent de panique a soufflé dans certaines communes à la suite des mesures que le projet laisse prévoir en matière de pensions. Il déclare qu'un vaste mouvement s'est développé en vue de solliciter la mise à la pension anticipée. Il insiste auprès du Ministre pour qu'il donne des éclaircissements sur le statut des fonctionnaires communaux.

*
**

Le Ministre des Finances a répondu que le Gouvernement s'efforce d'atteindre à l'uniformité complète des retenues opérées pour la Caisse des veuves et orphelins pour toutes les personnes bénéficiant d'un même régime de pension. Les retenues doivent être identiques et être supportées par les agents eux-mêmes. Eu égard au caractère de solidarité qui est à la base de la Caisse, la retenue supportée par certaines communes ne peut être considérée comme un droit acquis. L'augmentation des contributions s'est avérée nécessaire en raison du déficit croissant de la Caisse.

Il reconnaît toutefois qu'un problème social se pose pour le personnel des communes qui ont pris cette retenue totalement ou partiellement à leur compte. Le nouveau régime se traduirait, en ce qui les concerne, par une diminution de traitement.

Le Gouvernement envisage dès lors d'étaler sur une longue période l'obligation de la retenue personnelle pour le personnel desdites communes. Plusieurs membres ont vivement insisté auprès du Ministre pour qu'une longue

voor het lager personeel, een lange periode van aanpassing moet worden voorzien. De Minister heeft beloofd rekening te houden met deze wens.

Voorts heeft de Minister van Financiën verklaard dat hij het interdepartementeel syndicaal Comité voor Advies van het Rijkspersoneel heeft geraadpleegd.

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft er aan toegevoegd dat hij afvaardigingen van syndicale organisaties van het gemeentelijk en provinciaal personeel heeft ontvangen.

B. — Bespreking der artikelen.

HOOFDSTUK I. — PROVINCIE- EN GEMEENTEPERSONEEL.

Afdeling I. — Kader en aanwervingsvoorwaarden.

Dit artikel houdt de nieuwe bepaling in betreffende de kaders en de voorwaarden inzake aanwerving en bevordering van het gemeentepersoneel.

Een lid stelt de volgende vragen :

Tegen welke datum moeten de personeelskaders en de aanwervingsvoorwaarden worden ingediend ?

De Minister antwoordt dat er vaste normen voor het vaststellen der kaders moeten bepaald worden. Deze criteria zullen niet alleen steunen op het aantal inwoners — er zijn andere overwegingen die in aanmerking worden genomen. De gemeenten hebben er belang bij hun voorstellen zo spoedig mogelijk in te sturen. Voor vele gemeenten zal het kaderprobleem geen moeilijkheden scheppen.

De Minister herhaalt dat de gemeenten die intussentijd personeelsleden moeten vervangen hiervoor de machtiging kunnen vragen aan de Minister.

Een lid geeft hierbij volgende interessante beschouwingen ten beste.

Aan de universiteiten worden lessen gegeven over bedrijfsorganisatie, geldend voor de privé-sectoren.

Deze wetenschappelijke gegevens kunnen niet overgeheveld worden naar de gemeentebesturen, maar hierin kan wellicht goede stof worden gevonden om de gemeentediensten te rationaliseren.

Op een tweede vraag betreffende de criteria die zullen in aanmerking genomen worden bij de repartitie van het Fonds der Gemeenten, antwoordt de Minister dat de bestaande criteria behouden blijven voor het dienstjaar 1961. De nieuwe repartitienormen zullen toegepast worden vanaf het dienstjaar 1962.

Aan de Minister wordt gevraagd om de voorwaarden van aanwerving en bevordering van het gemeentepersoneel mede te delen. De Minister belooft deze kwestie met de provinciegouverneurs te bespreken ten einde de eenvormigheid inzake bevordering voor alle provincies te bereiken.

Nogmaals wordt het principe van de doorlopende carrière gesteld en een lid citeert het voorbeeld van sommige gemeenten van de provincie Oost-Vlaanderen, waar een klerk na zoveel dienstjaren de bezoldiging van een opsteller ontvangt. Dus na een aantal dienstjaren zou men genieten van een hoger barema.

Een lid begrijpt de reden niet waarom de gemeenteraad zijn bevoegdheid kan overdragen aan het schepencollege voor de benoeming van sommige technici, als bouwkundige bv., en dient een amendement in op § 2 van artikel 60 dat

période d'adaptation soit prévue, surtout en ce qui concerne le personnel subalterne. Le Ministre a promis de tenir compte de ce vœu.

Le Ministre des Finances a déclaré en outre qu'il avait consulté le Conseil interdépartemental de Consultation syndicale du personnel de l'État.

Le Ministre de l'Intérieur a ajouté qu'il avait reçu des délégations du personnel communal et provincial.

B. — Discussion des articles.

CHAPITRE I. — PERSONNEL PROVINCIAL ET COMMUNAL.

Section I. — Cadres et conditions de recrutement.

Cet article contient la nouvelle disposition relative aux cadres et aux conditions de recrutement et de promotion du personnel communal.

Un commissaire pose les questions suivantes :

Quelle est la date prescrite pour la présentation des cadres du personnel et des conditions de recrutement ?

Le Ministre répond que des normes fixes doivent être établies pour la fixation des cadres. Ces critères ne seront pas basés uniquement sur le nombre des habitants — il y a d'autres éléments qui sont pris en considération. Les communes ont intérêt à faire parvenir leurs propositions le plus rapidement possible. Pour beaucoup de communes, le problème des cadres ne soulèvera pas de difficultés.

Le Ministre répète que les communes qui sont obligées de remplacer des agents dans l'entretemps peuvent en demander l'autorisation au Ministre.

Un membre développe à ce sujet les considérations intéressantes que voici :

Dans le cadre de l'enseignement universitaire, des cours sont donnés sur l'organisation professionnelle dans les secteurs privés.

Ces données scientifiques ne peuvent pas être appliquées aux administrations communales, mais elles fourniraient sans doute des éléments utiles en vue de la rationalisation des services communaux.

Répondant à une deuxième question concernant les critères dont il sera tenu compte dans la répartition du Fonds des Communes, le Ministre déclare que les critères existants sont maintenus pour l'exercice 1961. Les nouvelles normes de répartition seront appliquées à partir de l'exercice 1962.

A la demande qui lui est adressée de faire connaître les conditions de recrutement et de promotion du personnel communal, le Ministre promet qu'il délibérera de cette question avec les gouverneurs de province en vue de réaliser l'uniformité de promotion dans toutes les provinces.

Le principe de la carrière plane est soulevé une fois de plus, et un membre cite l'exemple de certaines communes de la Flandre orientale où un commis, après tel nombre d'années de service, reçoit le traitement de rédacteur. Donc, après un certain nombre d'années de service, on bénéficierait d'un barème supérieur.

Un membre ne comprend pas la raison pour laquelle le conseil communal peut déléguer son pouvoir au collège échevinal pour la nomination de certains techniciens, comme par exemple l'architecte, et il dépose, au § 2 de l'article 60,

artikel 84 van de gemeentewet vervangt, waaraan een 3° wordt toegevoegd dat luidt als volgt :

« 3° de bouwkundigen, ingenieurs en burgerlijke conducteurs. »

Dit amendement is met 7 tegen 5 stemmen en 1 onthouding verworpen.

Artikel 60 is met 9 stemmen en 4 onthoudingen goedgekeurd.

Art. 61.

Dit artikel handelt over de vertegenwoordiging van de gemeenteraad in de verenigingen van gemeenten. De gemeenteraad kan afgevaardigden aanduiden voor een beperkte of langere tijdspanne, zonder de duur van het gemeentelijk verkiezingsmandaat te overschrijden.

Een lid kan niet aanvaarden dat gemeentelijke ambtenaren of bedienden zouden worden afgevaardigd en stelt voor deze functies alleen aan gemeenteraadsleden voor te behouden.

Er wordt geantwoord dat hierdoor de bevoegdheid van de gemeenteraad zou worden beperkt.

Op de vraag of de maatschappijen voor goedkope woningen onder de toepassing van deze beschikking vallen, luidt het antwoord bevestigend, wanneer deze maatschappijen een intercommunaal karakter hebben, dus wanneer het een vereniging van gemeenten betreft.

Op artikel 61 worden twee amendementen voorgesteld :

1° Een amendement van de heer Harmegnies, ertoe strekkende een lid aan artikel 84bis van de gemeentewet toe te voegen : « Hij mag die mandaten intrekken ». Is eenparig aangenomen.

2° Een amendement van de heer Verboven, strekkende het begin van het artikel 84bis als volgt te lezen : « De gemeenteraad benoemt, onder zijn leden de leden van alle commissies ».

Bedoeling is dat alleen gemeenteraadsleden in de intercommunale verenigingen zouden benoemd worden.

Dit amendement is met 12 tegen 2 stemmen verworpen.

Het artikel is eenparig goedgekeurd.

Art. 62.

Op de vraag van een lid, waarom de schorsing of afzetting door de bestendige deputatie moet goedgekeurd worden, antwoordt de Minister dat het hier een waarborg geldt voor de betrokken ambtenaar.

Het artikel is eenparig goedgekeurd.

Art. 63.

Betreft de aanpassing van artikel 114 van de gemeentewet inzake de benoeming van de gemeentelijke ontvangers aan het algemeen beginsel vervat in artikel 60 van het wetsontwerp (goedkeuring van het kader en van de aanwervingsvoorwaarden door de Koning en vrije benoeming binnen dit kader door de gemeenteraad).

Het artikel is goedgekeurd met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

qui remplace l'article 84 de la loi communale, un amendement tendant à ajouter un 3°, libellé comme suit :

« 3° les architectes, ingénieurs et conducteurs civils. »

Cet amendement est repoussé par 7 voix contre 5 et 1 abstention.

L'article 60 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 61.

Cet article a pour objet la représentation du conseil communal dans les associations de communes. Le conseil communal peut désigner des délégués pour une période limitée ou plus longue, sans dépasser la durée du mandat d'élection communale.

Un membre ne peut pas admettre que des fonctionnaires ou agents communaux soient délégués et il propose de réserver ces fonctions aux seuls conseillers communaux.

Il lui est répondu que cela constituerait une limitation des attributions du conseil communal.

En ce qui concerne la question de savoir si les sociétés des habitations à bon marché tombent sous l'application de cette disposition, la réponse est affirmative pour les sociétés qui ont un caractère intercommunal, c'est-à-dire dans le cas d'une association de communes.

Deux amendements sont présentés à l'article 61 :

1° Un amendement de M. Harmegnies, visant à ajouter un alinéa à l'article 84bis de la loi communale et libellé comme suit : « Il peut retirer ces mandats », est adopté à l'unanimité.

2° Un amendement de M. Verboven visant à libeller comme suit le début de l'article 84bis : « Le Conseil communal nomme, dans son sein, les membres de toutes les commissions ».

Le but de cet amendement est que seuls les conseillers communaux soient nommés dans les associations intercommunales.

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 2.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 62.

Un membre ayant demandé pourquoi la suspension ou la révocation doit être approuvée par la députation permanente, le Ministre répond qu'il s'agit d'une garantie pour le fonctionnaire intéressé.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 63.

Cet article vise à adapter l'article 114 de la loi communale relatif à la nomination des receveurs communaux au principe général contenu dans l'article 60 du projet de loi (approbation du cadre et des conditions de recrutement par le Roi et liberté de nomination par le conseil communal dans les limites de ce cadre).

L'article est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 64.

Betreft de benoeming van de politiecommissarissen.

Op een vraag van een lid, bevestigt de Minister dat één der voorwaarden bestaat in het behalen van het brevet van politiecommissaris afgeleverd door het Centraal Bestuur of door de examencommissie van de politiescholen erkend door de Minister van Binnenlandse Zaken overeenkomstig artikel 2 van de besluitwet van 13 september 1935. Deze tekst werd aangevuld met de woorden « overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden », om de bestaande toestand te regulariseren. Inderdaad, luidens het advies van de Raad van State op het ontwerp n° 531 (Kamer van Volksvertegenwoordigers) tot wijziging van de gemeentewet is de rechtsgrond van het koninklijk besluit van 6 maart 1935 tot vaststelling van de voorwaarden voor toelating tot het ambt van politiecommissaris betwist, aangezien de artikelen 123 tot 125 van de gemeentewet aan de Koning niet uitdrukkelijk verordenende bevoegdheid verlenen.

Het artikel is met 12 stemmen en 5 onthoudingen goedgekeurd.

Art. 65.

Het geldt hier dezelfde aanvulling als deze voorzien in het vorig artikel, ditmaal met betrekking tot de adjunct-politiecommissarissen. Op de vraag van een lid, of de adjunct-politiecommissaris ook belast mag worden met het ambt van openbaar ministerie, antwoordt de Minister ontkenkend. Artikel 153 van de wet op de rechterlijke inrichting wijst uitdrukkelijk de politiecommissaris aan.

Een ander lid wenst er de nadruk op te leggen dat de adjunct-politiecommissarissen onafgezien van hun functie van ambtenaar van gerechtelijke politie, aan de burgemeester ondergeschikt blijven.

De Commissie neemt voorts een door een lid voorgestelde verbetering van de franse tekst aan :

« Le conseil communal peut nommer des adjoints aux commissaires de police, conformément aux conditions arrêtées par le Roi et sans l'approbation du Gouverneur; ces adjoints, etc. »

Het artikel is met 11 stemmen en 5 onthoudingen goedgekeurd.

Afdeling 2. — Wedden.

Art. 66.

Een lid heeft gevraagd dat voor het lager personeel het stelsel van de doorlopende weddenschaal zou ingevoerd worden. Dit stelsel zou het mogelijk maken dat een klerk het maximum van de wedde van opsteller zou kunnen bereiken, zonder daarom tot opsteller te moeten benoemd worden. Hij vraagt ook of de centrale overheid zich bij middel van deze bepaling niet aan de gemeentelijke autonomie zal kunnen vergripen.

De Minister heeft het volgende antwoord gegeven :

A. — De toelatingsvoorwaarden tot de gemeentelijke functies moeten dezelfde zijn als deze vastgesteld voor gelijkaardige functies in de Staatsdiensten.

B. — Het stelsel van de doorlopende loopbaan — d.i. vaststelling van een weddeschaal voor een bepaalde functie, met dien verstande dat ze in de weddeschaal van de onmiddellijk hogere graad voortgezet wordt — moet afgevoerd worden. De aanvaarding van dit stelsel zou hierop neerkomen, dat het principe van de onderlinge waarde van de graden volledig scheefgetrokken wordt.

Art. 64.

Cet article est relatif à la nomination des commissaires de police.

Répondant à un membre, le Ministre confirme que l'une des conditions consiste en l'obtention du brevet de commissaire de police, délivré par l'Administration centrale ou par le jury des écoles de police, reconnues par le Ministre de l'Intérieur conformément à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 septembre 1935. Ce texte a été complété par les mots « conformément aux conditions arrêtées par le Roi », afin de régulariser la situation existante. En effet, aux termes de l'avis du Conseil d'Etat sur le projet n° 531 (Chambre des Représentants) modifiant la loi communale, le fondement légal de l'arrêté royal du 6 mars 1935 fixant les conditions d'admissibilité aux fonctions de commissaire de police est controversé, les articles 123 à 125 de la loi communale ne conférant pas au Roi, de manière formelle, un pouvoir réglementaire.

L'article est adopté par 12 voix et 5 abstentions.

Art. 65.

Comme à l'article précédent, il s'agit de compléter le texte, cette fois en ce qui concerne les commissaires de police adjoints. Un membre ayant demandé si le commissaire de police adjoint peut également être chargé de la fonction d'officier du ministère public, le Ministre répond par la négative. L'article 153 sur l'organisation judiciaire désigne expressément le commissaire de police.

Un autre membre désire souligner que les commissaires de police adjoints, abstraction faite de leur fonction d'officier de police judiciaire, restent subordonnés au bourgmestre.

Sur proposition d'un membre, la Commission adopte ensuite la correction suivante au texte français :

« Le conseil communal peut nommer des adjoints aux commissaires de police, conformément aux conditions arrêtées par le Roi et sans l'approbation du Gouverneur; ces adjoints, etc. »

L'article est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 2. — Traitements.

Art. 66.

Un membre a demandé que le système de la carrière plane soit instauré en faveur du personnel subalterne. Ce système permettrait au commis d'atteindre le maximum du traitement de rédacteur sans pour autant devoir être nommé au grade de rédacteur. Il demande aussi si l'autorité centrale ne pourra pas se servir de cette disposition pour violer l'autonomie communale.

Le Ministre a fourni la réponse suivante :

A. — Les conditions d'accession aux fonctions communales doivent être les mêmes que celles établies pour les fonctions identiques dans les exercices de l'Etat.

B. — L'admission du système de carrière plane — qui consiste en l'établissement d'un barème pour une fonction déterminée en admettant sa prolongation dans le barème du grade immédiatement supérieur — est à proscrire. Admettre ce système revient à fausser complètement le principe de la valeur respective des grades.

Sommige bestendige deputaties hebben het aanvaard, doch niet voor alle gemeenten. Er is evenwel geen enkel criterium aanwezig. In een bepaalde provincie, bij voorbeeld, heeft de deputatie het slechts voor één gemeente aanvaard. Nadien heeft ze het stelsel in haar eigen diensten ingevoerd, doch deze beslissing werd vernietigd.

Het schijnt overbodig er de aandacht op te vestigen dat geen enkel personeelslid in Staatsdienst op de doorlopende loopbaan aanspraak kan maken.

Nochtans kan worden aanvaard, dat in de dun bezette gemeentelijke diensten de ontstentenis van bevorderingsmogelijkheden een beperkte afwijking ten gunste van de lagere personeelsleden, t.m. de klerken, rechtvaardigt. De Minister is voornemens aan de gemeentelijke overheid de keuze te laten tussen twee mogelijkheden :

— na een carrière van vijftien jaar gaat, op uitdrukkelijke beslissing van de gemeenteraad, de weddeschaal voor deze functionarissen gedeeltelijk over in die van de onmiddellijk hogere functie, en met name tot drie derde van het verschil tussen de maxima der beide weddeschalen; dit komt hierop neer, dat onder bepaalde voorwaarden een hoger maximum wordt toegekend dan normaal vastgesteld;

— in het kader zullen een bepaald aantal opstellers of klerken voorzien worden; ingeval een gemeente meent dat een van haar klerken zo onderlegd is dat hij normaal de functies van opsteller kan uitoefenen, kan zij de functie van klerk vrijelijk omzetten in een functie van opsteller; de belanghebbende zal in deze graad kunnen benoemd worden indien hij slaagt in het bevorderingsexamen.

Dit bijzonder stelsel zal enkel mogen toegepast worden in de gemeenten gerangschikt onder deze met minder dan 8 001 inwoners.

C. — De bezoldigingen zelf worden door de wet vastgesteld.

Wat betreft het eerste lid, wijst de Minister erop dat de regels die bedoeld zijn voor de vaststelling van de wedden van de provinciën en gemeenten deze zijn die van toepassing zijn op het personeel van de ministeries, *met uitsluiting van het personeel van de parastatale instellingen en van het personeel van de provinciën dat van de Staat afhangt*.

Verscheidene leden hebben voorbehoud gemaakt betreffende de voorstellen van de Minister inzake doorlopende loopbaan, met name het vaststellen van de minimumduur op vijftien jaar loopbaan, de beperking van de regeling tot de gemeenten beneden de 8 000 inwoners, en de beperking van de dito regeling tot de lagere functies. Zij wensen ook dat er geen beperking zou zijn van het plafond van het barema van de hogere loopbaan.

Het artikel is met 11 tegen 4 stemmen goedgekeurd. De Regering heeft een amendement ingediend, ertoe strekkende een § 2, § 3 en § 4 aan het artikel toe te voegen, waarin de nodige wijzigingen gebracht worden in de artikelen 111, 122 en 127 van de gemeentewet met het oog op de aanpassing van de wetbepalingen aan het in artikel 66, § 1, vastgelegd beginsel.

De Minister heeft de aandacht gevestigd op het feit dat dit amendement meer vrijheid inruimt aan de gemeentelijke overheid, in overeenstemming met de algemene economie van het wetsontwerp.

Dit amendement luidt als volgt :

« § 2. In het eerste lid van artikel 111, § 1, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 17 augustus 1920, 21 december 1927 en 18 december 1930, de besluitwet van 10 januari 1947 en de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « door de bestendige deputatie van de provinciale raad », vervangen door : « door de Minister van Binnenlandse Zaken ». »

Certaines députations permanentes l'ont admis, mais pas pour toutes les communes. Pourtant, aucun critère n'existe. C'est ainsi que, dans une province déterminée, la députa-tion ne l'a admis que pour une seule commune, mais l'a instauré ensuite dans ses propres services; cette décision a été annulée.

Il semble inutile de préciser qu'aucun agent de l'Etat ne connaît la carrière plane.

Toutefois, il peut être admis que, dans les services communaux peu étoffés, le manque de possibilité de promotion justifie une dérogation limitée au profit des petits agents, à savoir jusques et y compris le grade de commis. Le Ministre a l'intention de laisser aux autorités communales le choix entre deux possibilités :

— après une carrière de quinze ans et sur décision expresse du conseil communal, le barème de ces agents pénétrera partiellement dans celui de l'emploi immédiatement supérieur, à savoir jusqu'aux trois quarts de la différence des maxima des deux barèmes; cela revient à admettre, sous certaines conditions, un maximum plus élevé que normalement prévu;

— le cadre prévoira un nombre déterminé de rédacteurs ou commis; au cas où une commune estime disposer d'un commis de valeur, capable de fonctionner normalement en qualité de rédacteur, elle peut librement transformer la fonction de commis en celle de rédacteur; l'intéressé pourra être nommé à ce grade à condition de réussir l'examen de promotion.

Ce système spécial ne pourra s'appliquer que dans les communes classées parmi celles de moins de 8 001 habitants.

C. — Quant aux rémunérations mêmes, c'est la loi qui les détermine.

En ce qui concerne le premier alinéa, le Ministre fait observer que les règles envisagées pour la fixation du traitement du personnel des provinces et des communes sont analogues à celles applicables au personnel des ministères, *à l'exclusion du personnel des institutions parastatales et du personnel des provinces dépendant de l'Etat*.

Plusieurs membres ont formulé des réserves quant aux propositions du Ministre concernant la carrière plane, et notamment lorsqu'il s'agit de fixer à quinze ans la durée de la carrière plane, de limiter la réglementation aux communes de moins de 8 000 habitants ainsi qu'aux fonctions subalternes. Ils souhaitent aussi que le plafond du barème de la carrière supérieure ne soit pas limité.

L'article est adopté par 11 voix contre 4. Le Gouvernement a présenté un amendement visant à ajouter à cet article un § 2, un § 3 et un § 4 comportant les modifications nécessaires aux articles 111, 122 et 127 de la loi communale, afin d'adapter les dispositions légales au principe inscrit dans l'article 66, § 1.

Le Ministre a attiré l'attention sur le fait que cet amendement attribue une plus grande liberté à l'autorité communale, conformément à l'économie générale du projet de loi.

Cet amendement est libellé comme suit :

« § 2. Au premier alinéa de l'article 111, § 1, de la loi communale, modifié par les lois des 17 août 1920, 21 décembre 1927 et 18 décembre 1930, par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « par la députa-tion permanente du conseil provincial », sont remplacés par les mots : « par le Ministre de l'Intérieur ». »

Het tweede lid van artikel 111, § 1, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Paragraaf 2 van artikel 111 van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De minimumwedde van de gemeentesecretaris wordt verhoogd met een complement voor de anciënniteit verkregen in betrekkingen van de Staat, van de kolonie, van de gemeenten, van de provinciën en in andere openbare diensten welke de Koning bepaalt. Dit complement wordt berekend volgens door de Koning vast te stellen regelen. »

§ 3. In het eerste lid van artikel 122 van de gemeentewet, gewijzigd door het koninklijk besluit n^o 33 van 10 november 1934 en de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « van de bestendige deputatie van de provinciale raad », vervangen door : « van de Minister van Binnenlandse Zaken ».

§ 4. In het eerste lid van artikel 127bis van de gemeentewet, ingevoegd in de gemeentewet bij de wet van 18 oktober 1921, en gewijzigd bij de wet van 16 december 1924, bij koninklijk besluit van 14 augustus 1933 en bij de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « door de Gouverneur », vervangen door : « door de Minister van Binnenlandse Zaken ».

Art. 67.

De Minister verklaart dat het hier de voordelen geldt die aan het personeel der ministeries toegekend worden.

Een lid wijst er op dat in sommige gemeenten het gemeentebestuur het geheel of een gedeelte van de afhouding van 6 % voor het pensioen van weduwen en wezen voor het personeel bijpast.

Deze mogelijkheid ligt besloten in de wet op de gemeentelijke pensioenen. Zullen hier de verworven rechten geëerbiedigd worden, ondanks het feit dat de artikelen 111 en 116 van het ontwerp van dwingend recht zijn en schijnen erop te wijzen dat dergelijke gratificaties niet meer zullen toegelaten zijn ?

De Minister verklaart dat, ten minste voor de toekomst, de rechten van de gemeenten dienaangaande door de artikelen 111 en 116 beperkt zullen zijn.

Er zij hier verwezen naar het advies van de Minister van Financiën, in dit verslag opgenomen (cfr blz. 14).

Een lid stelt dezelfde vraag wat de tegemoetkomingen inzake de bijdrage voor de mutualiteiten betreft.

Artikel 67 is met 9 tegen 6 stemmen en 1 onthouding goedgekeurd.

Art. 68.

Bekrachtigt het beginsel van de verworven rechten. Het is goedgekeurd met 9 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. 69.

Dit artikel beperkt de reklasseringsmogelijkheid van de gemeenten, voorzien door artikel 130 van de gemeentewet.

1. Een eerste vraag betreft het feit dat voor reklassering alleen de hogere graden van het personeel in aanmerking komen. Waarom kan het lager personeel hiervan niet genieten ?

De Minister heeft geantwoord dat de reklassering van een gemeente in een hogere categorie geen uitwerking heeft op de zuiver administratieve ambten. In geval van reklassering wordt het personeelskader uitgebreid; er worden meer klerken en opstellers aangeworven doch hun werk blijft hetzelfde. Dit is niet het geval met de topambtenaren waarvan de prestaties vermenigvuldigd worden en de verantwoordelijkheid uitgebreid wordt.

Le deuxième alinéa de l'article 111, § 1, de la même loi est supprimé.

Le § 2 de l'article 111 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Le traitement minimum du secrétaire communal est majoré du complément correspondant à l'ancienneté acquise dans des emplois de l'Etat, de la colonie, des communes, des provinces et dans d'autres services publics que le Roi détermine. Ce complément est calculé d'après des règles à établir par le Roi. »

§ 3. Au premier alinéa de l'article 122 de la loi communale, modifié par l'arrêté royal n^o 33 du 10 novembre 1934 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « de la députation permanente du conseil provincial », sont remplacés par les mots : « du Ministre de l'Intérieur ».

§ 4. Au premier alinéa de l'article 127bis de la loi communale, intercalé dans celle-ci par la loi du 18 octobre 1921 et modifié par la loi du 16 décembre 1924, par l'arrêté royal du 14 août 1933 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « par le Gouverneur », sont remplacés par les mots : « par le Ministre de l'Intérieur ».

Art. 67.

Le Ministre déclare qu'il s'agit en l'occurrence des avantages accordés au personnel des ministères.

Un membre fait observer que dans certaines communes l'administration communale prend à sa charge l'entière ou une partie de la retenue de 6 % effectuée pour la pension des veuves et orphelins.

Cette faculté résulte implicitement de la loi sur les pensions communales. Les droits acquis seront-ils respectés en cette matière, malgré le fait que les articles 111 et 116 du projet sont d'ordre public et semblent indiquer que pareilles gratifications ne seront plus tolérées ?

Le Ministre estime que, du moins quant à l'avenir, les droits des communes en cette matière seront limités par les articles 111 et 116.

Nous renvoyons à ce sujet à l'avis du Ministre des Finances, repris dans le présent rapport (cfr p. 14).

Un membre pose la même question au sujet des allocations en matière de cotisation aux mutuelles.

L'article 67 est adopté par 9 voix contre 6 et 1 abstention.

Art. 68.

Confirme le principe des droits acquis. Cet article est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Art. 69.

Cet article limite la possibilité de reclassement des communes, prévue par l'article 130 de la loi communale.

1. Une première question concerne le fait que le reclassement ne bénéficie qu'aux grades supérieurs du personnel. Pourquoi le personnel subalterne ne peut-il pas en bénéficier ?

Le Ministre a répondu que le classement d'une commune dans une catégorie supérieure n'a pas d'effet sur les fonctions purement administratives. En cas de reclassement, il est procédé à une extension du cadre du personnel en recrutant un plus grand nombre de commis et de rédacteurs, mais le travail de ceux-ci reste le même. Il n'en est pas ainsi des fonctionnaires supérieurs dont les prestations sont multipliées et les responsabilités accrues.

2. Een tweede vraag luidde : waarom zijn in de hogere categorie die in aanmerking komt voor de reklassering, de wijk-politiecommissarissen en de adjunct-politiecommissarissen begrepen ?

De Minister antwoordt dat dit geschiedde omdat deze ambtenaren uitdrukkelijk door de wet van 3 juni 1957 in de hogere categorie ingedeeld worden.

Na een bondige gedachtenwisseling beslist de Commissie, met 8 tegen 5 stemmen, deze ambtenaren uit artikel 130, eerste lid van de gemeentewet, te schrappen.

3. Verscheidene leden zijn principieel gekant tegen elke reklassering. Een lid herinnert eraan dat op grond van de reklasseringscijfers België meer dan 20 000 000 inwoners telt! Een ander lid vreest dat als gevolg van het nieuwe regime door het ontwerp ingevoerd (vaststelling der kaders door de Koning), een vloed van aanvragen tot indeling in een hogere categorie zal binnenstromen op het departement en dat ook de kaders zullen vastgesteld worden in functie van mogelijke reklassering.

De Minister heeft erop gewezen dat het wetsontwerp de reklasseringen op gevoelige wijze beperkt :

a) de reklassering is beperkt tot de 19 eerste klassen, dus tot gemeenten met maximum 50 000 inwoners;

b) de 19^e klasse (van 35 000 tot 50 000 inwoners) mag slechts met een klasse verhogen (dus in gemeenten van 50 000 tot 80 000 inwoners);

c) de 15^e tot de 18^e klassen mogen slechts twee klassen verspringen, de 12^e tot de 14^e mogen drie klassen verspringen en die tot de 11^e klasse mogen vier klassen verspringen.

Een gemeente b. v. van 1 500 tot 2 000 inwoners kan ten hoogste ingedeeld worden in de categorie van 4 000 tot 5 000 inwoners.

Er moet een mogelijkheid voorbehouden worden voor de gemeenten waarvan de bevolking gedurende het seizoen op aanzienlijke wijze stijgt, zoals de kustgemeenten, sommige industriële gemeenten, gemeenten waar een groot aantal vreemdelingen inwonen.

De heer Decker heeft een amendement ingediend luidend als volgt :

« Het derde lid van artikel 69 wijzigen als volgt :

« De gemeenten van 5 001 tot 20 000 inwoners kunnen alleen in de onmiddellijk hogere categorie ingedeeld worden. De gemeenten met minder dan 5 001 inwoners kunnen maar in een van de drie onmiddellijk hogere categorieën ingedeeld worden. »

Dit amendement is verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 5 onthoudingen.

4. Betreffende het vierde lid van artikel 69, heeft een lid gevraagd of deze reklassering *ex officio* gebeurt. Het antwoord luidt bevestigend.

5. Een lid heeft ten slotte gevraagd welke de weerslag zal zijn op de werking van het vierde lid van artikel 69 van de verdaging van de algemene volkstelling tot 1962. Het antwoord luidt dat deze weerslag onbestaande zal zijn, daar de reklassering in geval van bevolkingsaanwas met 2 % op grond van de jaarlijkse gewone volkstelling geschieden kan.

Het gewijzigde artikel 69 is met 10 stemmen en 6 onthoudingen goedgekeurd.

2. Une deuxième question était celle de savoir pourquoi la catégorie supérieure qui est prise en considération pour le reclassement comprend les commissaires de police de quartier et les commissaires de police adjoints ?

Le Ministre répond que la raison en est que ces fonctionnaires sont classés expressément dans la catégorie supérieure par la loi du 3 juin 1957.

Après un bref échange de vues, la Commission décide, par 8 voix contre 5, de supprimer ces fonctionnaires dans l'article 130, premier alinéa, de la loi communale.

3. Plusieurs membres s'opposent en principe à tout reclassement. Un membre rappelle que sur la base des chiffres de reclassement la Belgique compte plus de 20 000 000 d'habitants ! Un autre commissaire craint qu'à cause du régime nouveau instauré par le projet (fixation des cadres par le Roi), le département ne soit submergé par des flots de demandes de classement dans une catégorie supérieure et aussi de voir fixer les cadres en fonction d'un reclassement éventuel.

Le Ministre signale que le projet de loi limite dans une mesure importante les reclassements :

a) le reclassement est limité aux 19 premières classes, c'est-à-dire aux communes de 50 000 habitants au maximum;

b) la 19^e classe (de 35 000 à 50 000 habitants) ne peut être relevée que d'une classe (donc dans les communes de 50 000 à 80 000 habitants);

c) les classes 15 à 18 ne peuvent monter que de deux classes; les 12^e à 14^e de trois, et les autres, jusqu'à la 11^e, peuvent monter de quatre classes.

Une commune de 1 500 à 2 000 habitants, par exemple peut être classée tout au plus dans la catégorie de 4 000 à 5 000 habitants.

Il faut réserver une possibilité pour les communes dont la population augmente considérablement pendant la saison, telle les communes de la côte, de même que pour certaines communes industrielles, communes où résident un grand nombre d'étrangers.

M. Decker a proposé un amendement libellé comme suit :

« Modifier comme suit le troisième alinéa de l'article 69 :

» Les communes de 5 001 à 20 000 habitants ne peuvent être classées que dans la catégorie immédiatement supérieure. Celles de moins de 5 001 habitants ne peuvent être classées que dans l'une des trois catégories immédiatement supérieures. »

Cet amendement est rejeté par 7 voix contre 3 et 5 abstentions.

4. Au sujet du quatrième alinéa de l'article 69, un membre a demandé si ledit reclassement aurait lieu d'office. La réponse est affirmative.

5. Enfin, un membre a demandé quelle sera l'incidence de l'ajournement du recensement général jusqu'en 1962 sur l'application du quatrième alinéa de l'article 69. Il est répondu à cette question que cette incidence sera inexistante, le reclassement pouvant être fait, en cas d'accroissement de 2 % de la population, sur la base du recensement ordinaire annuel.

L'article 69 modifié est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

HOOFDSTUK II. — FONDS DER GEMEENTEN.

Art. 70.

De Minister heeft de volgende uiteenzetting gehouden.

I. — Huidige verdeling van het Fonds der Gemeenten en van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

De wet van 24 december 1948 is herhaaldelijk gewijzigd; de laatste maal geschiedde zulks bij de wet van 20 november 1959.

De wet van 1948 beoogde een verdeling onder de gemeenten op basis van zeer uiteenlopende criteria welke waren vastgesteld op grond van in groepen samengebrachte gemeentelijke uitgaven. De hoegrootheid van deze groepen was berekend nadat men eerst de gemeentebegrotingen had ontleed.

In 1948 waren er vijf tranches, sedert 1959 zijn er negen. Hier volgen nu de criteria die daarbij in acht werden genomen :

CHAPITRE II. — FONDS DES COMMUNES.

Art. 70.

Le Ministre a fait l'exposé suivant.

I. — Répartition actuelle du Fonds des Communes et du Fonds communal d'Assistance publique.

La loi du 24 décembre 1948 a été modifiée à différentes reprises et pour la dernière fois par la loi du 20 novembre 1959.

La loi de 1948 avait pour objet d'opérer une répartition entre les communes en utilisant des critères très divers, établis en fonction de groupes de dépenses communales. L'importance des groupes avait été calculée après dépouillement des budgets communaux.

En 1948, il y avait cinq tranches distinctes. Depuis 1959, il y en a neuf. Les critères utilisés étaient les suivants :

Tranches	GROEPSGEWIJZE BESTEMMING GROUPES DE BESOINS	1949	1959
Art. 11	Administratie + politie + Pensioenen. — <i>Administration + police + Pensions.</i>	45	36,60
Art. 12, § 1	Wegen en Openbare Werken. — <i>Voirie et Travaux publics</i>	—	7,54
Art. 12, § 2	Oppervlakte wegen. — <i>Superficie voirie</i>	16,25	7,54
Art. 13	Openbare hygiëne. — <i>Hygiène publique</i>	6,25	4,31
Art. 14, § 1	Schone Kunsten en Erediensten. — <i>Beaux-Arts et Cultes</i>	20	2,69
Art. 14, § 2	Openbaar Onderwijs. — <i>Instruction publique</i>		7,95
Art. 15	Gemeenteschuld. — <i>Dette</i>	12,50	22,61
Art. 16, § 1	Belastingheffing. — <i>Effort fiscal</i>	—	6,46
Art. 16, § 2	Heffing voor het Speciaal Hulpfonds. — <i>Prélèvement pour Fonds spécial d'Aide</i>	—	4,30
Totaal. — <i>Total</i>		100	100

De evolutie van de verdelingspercentages van 1949 tot en met 1959 en die van de dotatie van het Fonds hebben de volgende terugslag gehad op het bedrag van de verschillende tranches (in duizendtallen frank) :

	Dotatie 1949	Dotatie 1960
Art. 11	1 800 000	1 997 117
Art. 12, § 1	650 000	411 428
Art. 12, § 2	—	411 428
Art. 13	250 000	235 179
Art. 14, § 1	800 000	146 782
Art. 14, § 2	—	433 800
Art. 15	500 000	1 233 738
Gedeeltelijke totaal .		4 869 474
Art. 16bis, § 1	—	352 496
Art. 16bis, § 2	—	234 634
Algemeen totaal	4 000 000	5 456 605

a) De tranche van artikel 11 wordt verdeeld naar rato van het bevolkingscijfer, een cijfer dat wordt afgewogen volgens de belangrijkheid van de gemeente en haar particuliere toestand : gereclasserde gemeente of hoofdplaats of hoofdstad.

Voor 1959 ziet de berekening er als volgt uit :

Te verdelen tranche : 2 053 751 904 frank;

Fictieve bevolking : 22 316 244 inwoners;

Basisdotatie : F 92,02.

L'évolution des pourcentages de répartition de 1949 à 1959 jointe à celle de la dotation du Fonds, a eu les répercussions suivantes sur le montant des différentes tranches (en milliers de francs) :

	Dotation 1949	Dotation 1960
Art. 11	1 800 000	1 997 117
Art. 12, § 1	650 000	411 428
Art. 12, § 2	—	411 428
Art. 13	250 000	235 179
Art. 14, § 1	800 000	146 782
Art. 14, § 2	—	433 800
Art. 15	500 000	1 233 738
Sous-total		4 869 474
Art. 16bis, § 1	—	352 496
Art. 16bis, § 2	—	234 634
Total général	4 000 000	5 456 605

a) La tranche de l'article 11 est répartie en fonction des chiffres de la population, chiffres pondérés selon l'importance de la commune et sa situation particulière : reclassement ou chef-lieu ou capitale.

Pour 1959, le calcul se présente ainsi :

Tranche à répartir : 2 053 751 904 francs;

Population fictive : 22 316 244 habitants;

Dotation de base : F 92,02.

b) De tranche « Wegen en Openbare Werken » (art. 12) wordt in twee gelijke delen verdeeld :

1° Een helft wordt verdeeld naar rato van de netto-lasten voor de uitgaven welke voorkomen in het hoofdstuk « Wegen en Openbare Werken » van de gewone dienst der gemeenterekeningen.

In dit hoofdstuk is inzonderheid sprake van de uitgaven voor het personeel der technische diensten, de kosten voor het onderhoud van straten en wegen, de kosten voor straatverlichting en verkeerssignalisatie, voor plantsoenen, de uitgaven met betrekking tot de rooi- en urbanisatieplannen, tot het onderhoud en de reiniging van de waterlopen en riolen, de kosten voor het aanleggen van trottoirs en de werken voor derden.

2° Een helft van de tranche wordt verdeeld naar rato van de in vierkante meter uitgedrukte wegenoppervlakte.

Vóór deze verdeling wordt gedaan, vermenigvuldigt men de wegenoppervlakte met de coëfficiënten 3, 2 of 1 naar gelang van de hoedanigheid van het wegdek.

c) Tranche « Openbare Hygiëne » (art. 13).

Met de behoeften van de gemeenten op het stuk van hygiëne en landbouw wordt rekening gehouden bij de verdeling sub artikel 13, welke geschiedt naar rato van het kadastraal inkomen belast voor het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling slaat.

d) Tranche « Schone Kunsten en Erediensten » (art. 14, § 1).

Vóór 1959 vormde deze tranche een geheel met die voor Openbaar Onderwijs. Thans wordt ze verdeeld naar rato van de netto-lasten der uitgaven voor schone kunsten en erediensten.

In 1959 bereikte het bedrag der in rekening te brengen lasten 328 603 352 frank, terwijl de te verdelen tranche 150 945 154 frank beliep. Van de verdeling zijn uitgesloten de uitgaven voor sportdoeleinden, toerisme en folklore.

e) Tranche « Openbaar Onderwijs » (art. 14, § 2).

Deze tranche wordt eveneens verdeeld naar rato van de netto-lasten voorkomend in de gemeenterekeningen van het voorlaatste dienstjaar.

f) Tranche « Schuld » (art. 15).

Deze tranche wordt verdeeld naar rato van de netto-last der gemeenten. In deze netto-last zijn niet begrepen de lasten voor de kredietopeningen en de niet geconsolideerde kasgeldleningen.

g) Tranche « Belastingheffing » (art. 16, § 1).

De wet van 4 april 1958 heeft een tranche ingesteld die wordt verdeeld onder de gemeenten welke een meldenswaardige belastingheffing hebben gevorderd, en wel op een grondslag die evenredig is aan deze heffing.

De Koning bepaalt ieder jaar, na het advies van de Raad van Beheer te hebben ingewonnen, de voorwaarden waarvan de deelheffing in de verdeling van de « Belastinginspanning »-tranche afhankelijk zal zijn.

In 1960 hebben 1 908 gemeenten, die voor het dienstjaar 1959 minstens 601 opcentiemen op de grondbelasting of een daarmede overeenstemmende heffing hadden geheven, het genot van deze verdeling gehad, die in totaal 352 496 683 frank bereikte.

h) Voor rekening van het Fonds der Gemeenten wordt een opneming verricht ter vestiging van de dotatie van het Speciaal Hulpfonds dat door atikel 18 van de wet is ingesteld.

b) La tranche « Voirie et Travaux publics » (art. 12) est divisée en deux parts égales :

1° Une moitié est répartie au prorata de la charge nette des dépenses inscrites au chapitre « Voirie et Travaux publics » du service ordinaire des comptes communaux.

Dans ce chapitre figurent notamment les dépenses de personnel des services techniques, les frais d'entretien des rues et chemins, les frais d'éclairage public et de signalisation routière, de plantation, les dépenses relatives aux plans d'alignement et d'urbanisation, l'entretien et le curage des cours d'eau et des égouts, les frais de construction des trottoirs et les travaux pour tiers.

2° Une moitié de la tranche est répartie au prorata de la superficie de la voirie exprimée en mètres carrés.

Préalablement à cette répartition, les superficies de voirie, sont multipliées par les coefficients 3, 2 ou 1 selon la qualité du revêtement.

c) Tranche « Hygiène publique » (art. 13).

Les besoins des communes en matière d'hygiène et d'agriculture sont pris en considération par le canal de la répartition de l'article 13 effectuée au prorata des revenus cadastraux imposés pour l'année qui précède celle à laquelle se rapporte la répartition.

d) Tranche « Beaux-Arts et Cultes » (art. 14, § 1).

Avant 1959 cette tranche formait un tout avec celle de l'Instruction publique. Actuellement, elle est répartie au prorata des charges nettes concernant les beaux-arts et les cultes.

En 1959, le montant des charges à prendre en considération atteignait 328 603 352 francs alors que la tranche à répartir était de 150 945 154 francs. Sont exclues de la répartition, les dépenses se rapportant aux sports, au tourisme et au folklore.

e) Tranche « Instruction publique » (art. 14, § 2).

Cette tranche est également répartie au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique figurant dans les comptes communaux de l'exercice pénultième.

f) Tranche « Dette » (art. 15).

Cette tranche est répartie au prorata de la charge nette de la dette des communes. Dans cette charge nette, ne sont pas reprises les charges des ouvertures de crédit et les emprunts de trésorerie non consolidés.

g) Tranche « Effort fiscal » (art. 16, § 1).

La loi du 4 avril 1958 a créé une tranche qui est répartie entre les communes qui font un effort fiscal appréciable et proportionnellement à celui-ci.

Le Roi arrête chaque année, après avoir pris l'avis du Conseil d'administration, les conditions auxquelles est subordonnée la participation à la répartition de la tranche « Effort fiscal ».

En 1960, 1 908 communes qui, pour l'exercice 1959 avaient établi au moins 601 centimes additionnels à la contribution foncière ou l'équivalent, ont bénéficié de cette répartition, qui atteignait 352 496 683 francs.

h) Un prélèvement est opéré à charge du Fonds des Communes pour la constitution de la dotation du Fonds spécial d'Aide prévu par l'article 18 de la loi.

Sedert 1959 bedraagt deze opneming 4,30 % of 234 634 000 frank voor 1960.

Bij deze dotatie komen dan natuurlijk de opnemingen verricht voor rekening van de gemeenten die niet méér dan 301 opcentiemen op de grondbelasting hadden geheven.

In 1959 verkeerden nog 51 gemeenten in zulk geval, en de opneming voor hun rekening bedroeg 11 156 491 frank.

Laten we nu in t' kort de situatie van de verschillende tranches onderzoeken en ze klasseren naargelang ze verdeeld zijn op objectieve gronden, onafhankelijk van de individuele inspanning van iedere gemeente, of naar gelang men de zogenaamde « uitgave-norm » in aanmerking neemt, d.w.z. berekening op basis van de hoegrootheid van de netto-lasten die op de gemeenterekeningen zijn ingeschreven.

1° Objectieve criteria :

- a) Tranche « Bevolking » (art. 11);
- b) Tranche « Wegen », uitgestrektheid (art. 12, § 2);
- c) Tranche « Kadastrale inkomens » (art. 13).

2° Criteria afhankelijk van de door de gemeenten verrichte operaties :

- a) Tranche « Wegen », netto-lasten (art. 12, § 1);
- b) Tranche « Schone Kunsten en Erediensten » (art. 14, § 1);
- c) Tranche « Openbaar Onderwijs » (art. 14, § 2);
- d) Tranche « Schuld » (art. 15);
- e) Tranche « Belastingheffing » (art. 16, § 1).

3° Criterium inzake hulpverlening aan arme gemeenten : tranche artikel 18, Speciaal Hulpfonds.

Het Speciaal Hulpfonds wordt omgeslagen over de gemeenten die in een bijzonder benarde financiële toestand verkeren; bij de vaststelling van ieders aandeel wordt rekening gehouden met de grootte van het tekort.

II. — Overzicht der te bestuderen hervormingen.

De sedert een tiental jaren opgedane ervaring heeft aangetoond dat de wet van 1948, die een grote solidariteit onder de gemeenten tot stand bracht, niet aan de verwachtingen van de meeste onder hen beantwoordt.

De gemeenten hebben met name belangrijke belastingobjecten prijsgegeven : opcentiemen op de mobiliënbelasting, de bedrijfsbelasting en de belasting op de wedden; in ruil hiervoor ontvingen zij een globale dotatie van 5 miljard frank, waarvan 4 miljard frank voor het Fonds der Gemeenten en 1 miljard frank voor het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

Het solidariteitsbeginsel waarop de wet steunde, leidde automatisch tot een verdeling in het voordeel van sommige gemeenten die voortaan meer kregen dan het bedrag van de aan de Staat afgestane belastingen; andere gemeenten integendeel kregen minder dan voorheen.

Deze herverdeling van de inkomsten geschiedde volgens wel omschreven criteria. Jammer genoeg werden tegen sommige hiervan heel wat bezwaren aangevoerd. Want bij iedere nieuwe verdeling constateerde men dat steeds meer gemeenten de criteria inzake uitgaven ten eigen bate trachten aan te wenden. Hun aandeel steeg hierdoor veel aanzienlijker dan dat van andere gemeenten van dezelfde omvang en met een vergelijkbare situatie. Zo zijn er gemeenten die dank zij een zware fiscale druk, b.v. meer dan 1 000 opcentiemen, hun begroting in evenwicht houden, terwijl andere zich tevreden stellen met een minimale belastingheffing, — 600 of 800 opcentiemen naar gelang van het geval, — hun begroting met een tekort laten sluiten en een tegemoetkoming ontvangen van het Speciaal Hulpfonds.

Depuis 1959, le prélèvement est de 4,30 % soit 234 634 000 francs en 1960.

A cette dotation viennent s'ajouter évidemment les prélèvements qui sont effectués à charge des communes qui n'ont pas établi au moins 301 centimes additionnels au foncier.

En 1959, il y avait encore 51 communes dans ce cas et le prélèvement à leur charge représentait 11 156 491 francs.

Reprenons brièvement la situation des différentes tranches et classons-les selon qu'elles sont réparties d'après des éléments objectifs indépendants de l'action individuelle des communes ou selon que l'on applique des critères dits « de dépense », c'est-à-dire calculés d'après la hauteur des charges nettes inscrites dans les comptes communaux.

1° Critères objectifs :

- a) Tranche « Population » (art. 11);
- b) Tranche « Voirie », superficie (art. 12, § 2);
- c) Tranche « Revenus cadastraux » (art. 13).

2° Critères qui dépendent des opérations effectuées par les communes :

- a) Tranche « Voirie », charges nettes (art. 12, § 1);
- b) Tranche « Beaux-Arts et Cultes » (art. 14, § 1);
- c) Tranche « Instruction publique » (art. 14, § 2);
- d) Tranche « Dette » (art. 15);
- e) Tranche « Effort fiscal » (art. 16, § 1).

3° Critère pour aider les communes pauvres : tranche article 18, Fonds spécial d'Aide.

Le Fonds spécial d'Aide est réparti au profit des communes dont la situation financière est particulièrement obérée et l'attribution tient compte de la hauteur du déficit.

II. — Programme des réformes à étudier.

L'expérience d'une dizaine d'années a démontré que la loi de 1948, qui établissait une grande solidarité entre les communes, n'a pas répondu aux espoirs que la plupart d'entre elles avaient mis en elle.

Les communes ont cédé notamment des éléments importants de leur fiscalité : additionnels aux taxes mobilière, professionnelle et sur les traitements et, en échange, elles ont reçu une dotation totale de 5 milliards de francs, soit 4 milliards de francs pour le Fonds des Communes et 1 milliard de francs pour le Fonds communal d'Assistance publique.

Le principe de solidarité qui était à la base de la loi entraînait automatiquement une répartition qui favorisait certaines communes qui recevaient plus dorénavant que le montant des impôts cédés à l'Etat; d'autres communes, au contraire, recevaient moins que sous le régime antérieur.

Cette redistribution des ressources s'est effectuée selon des critères bien déterminés. Malheureusement, certains de ceux-ci ont été très critiqués. En effet, au fur et à mesure des répartitions, on a constaté que des communes de plus en plus nombreuses tentaient d'utiliser les critères de dépenses à des fins propres. Leur quote-part a été, de ce fait, majorée beaucoup plus fortement que celle de communes de même importance et de situation comparable. D'une part, une commune faisait un effort fiscal très élevé, par exemple plus de 1 000 centimes additionnels, pour maintenir son budget en équilibre, tandis que la commune voisine se contentait de l'effort fiscal minimum 600 ou 800 centimes additionnels, selon le cas, présentait son budget en déficit et recevait une attribution du Fonds spécial d'Aide.

Tijdens de beraadslaging over de begroting voor 1960 werden dienaangaande door de leden van alle partijen opmerkingen en bezwaren naar voren gebracht.

De Minister heeft dan ook gemeend dat het nodig was zo spoedig mogelijk de criteria te herzien.

De wijze waarop het parlementaire werk verloopt maakt het onmogelijk essentiële wijzigingen op korte termijn in toepassing te brengen.

Daarom bepaalt het wetsontwerp dat de Koning bij een in de Ministerraad overlegd besluit, de noodzakelijke en reeds herhaaldelijk geëiste aanpassingen tot stand kan brengen.

Deze herziening van de wet zal dus, zoals trouwens door een lid was gevraagd, grondig geschieden, want alle criteria komen in de tekst van het wetsontwerp ter sprake.

Ongewijzigd blijven de bepalingen van de wet van 1948 die meer inzonderheid betrekking hebben op de organisatie van de Raad van Beheer en op de procedure voor de betaling van de aandelen en voor de afhouding ten laste van de gemeenten die hoegenaamd geen belastingen heffen.

Zoals men kan vaststellen zal niet de Minister van Binnenlandse Zaken alleen, doch de hele Regering het nieuwe verdelingssysteem uitwerken.

De Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten en van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand, die sedert 1949 de evolutie van de dotaties en van de wetgeving heeft gevolgd, zal zijn advies geven over de voorstellen, die hem tijdens het eerste semester van 1961 zullen worden voorgelegd.

De voornaamste bezwaren die de jongste twee jaren naar voren zijn gebracht, hebben uiteraard betrekking op de wijze van verdeling, die onbetwistbaar uitvalt in het voordeel van de gemeenten welke het meest uitgeven in het kader van de netto-lasten, die bij de vaststelling van ieders aandeel in aanmerking worden genomen.

Voorbeeld :

Twee gemeenten met dezelfde bevolking en dezelfde structuur: de ene geeft rijkelijk uit voor de wegen, schone kunsten en openbaar onderwijs en voert de last van haar leningen op, zowel voor werken aan het particuliere als aan het openbare patrimonium; de andere echter ziet scherp toe op de evolutie van haar begroting om die in evenwicht te houden of met een batig saldo te doen sluiten. Daarom beperkt zij haar uitgaven voor het onderhoud van de wegen, let er op dat voor het onderwijzend personeel slechts uitgaven worden gedaan binnen de perken van de reglementen betreffende het verlenen van subsidies, beperkt haar investeringen tot de dringendste uitgaven en past het systeem der auto-financiering toe door het overschot van de gewone begroting naar de buitengewone over te hevelen, zodat de uitgaven worden gedekt zonder toevlucht te nemen tot leningen. Eerstbedoelde gemeente zal bij de algemene verdeling van het Fonds der Gemeenten beslist meer ontvangen dan de tweede, echter met de verzwarende omstandigheid dat zij, als haar begroting sluit met een tekort, nog in aanmerking zal komen bij een verdeling van het Speciaal Hulpfonds, waarin artikel 18 voorziet ten behoeve van de gemeenten met bijzonder bezwaarde financiën.

De opmerking van een lid, dat van mening is dat, gezien dergelijke resultaten, de tranche van het Speciaal Fonds van artikel 18 in omvang dient te worden verminderd of zelfs afgeschaft, is dus ten volle te begrijpen.

Toch mag niet worden vergeten dat er gevallen zijn die nooit worden opgelost in het raam van een algemene reglementering die op 2 663 gemeenten moet worden toegepast.

Au cours des discussions relatives au budget de 1960, des observations et des critiques furent faites par les membres de tous les partis à ce sujet.

Le Ministre a donc estimé qu'il importait de revoir au plus tôt les critères.

Par suite de l'évolution des travaux parlementaires, il n'est pas possible de prévoir la mise en œuvre de modifications essentielles à brève échéance.

C'est pourquoi, le projet de loi prévoit que le Roi pourra, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, apporter les adaptations nécessaires et réclamées à de multiples reprises.

Cette revision de la loi sera donc profonde, ainsi que l'a d'ailleurs demandé un membre, car tous les critères sont touchés par le texte du projet de loi.

Restent inchangées les dispositions de la loi de 1948 qui touchent spécialement à l'organisation du Conseil d'administration et à la procédure concernant le paiement des quotes-parts et les prélèvements à charge des communes qui ne lèvent pas une certaine fiscalité.

Ainsi qu'on peut le constater, ce n'est pas seulement le Ministre de l'Intérieur mais le Gouvernement tout entier qui mettra au point le nouveau système de répartition.

Le Conseil d'administration du Fonds des Communes et du Fonds communal d'Assistance publique qui a suivi, depuis 1949, l'évolution des dotations et de la législation, donnera son avis sur les propositions qui lui seront présentées dans le courant du premier semestre de 1961.

Les principales critiques formulées ces deux dernières années concernent évidemment les résultats des répartitions qui avantagent indiscutablement les communes qui dépensent le plus dans le cadre des charges nettes qui entrent en ligne de compte pour l'attribution des quotes-parts.

Exemple :

Deux communes de même population et de même structure : l'une dépense largement en ce qui concerne la voirie, les beaux-arts, l'instruction publique et augmente la charge des emprunts tant pour des travaux au patrimoine privé que public; l'autre, qui surveille étroitement l'évolution de son budget en vue de le maintenir en équilibre ou en boni. Elle limite ses dépenses d'entretien de voirie à l'essentiel, veille à n'engager des dépenses de personnel enseignant que dans les limites des règlements relatifs à l'octroi des subsides, limite ses investissements aux dépenses les plus urgentes et fait de l'auto-financement en transférant au service extraordinaire le boni du service ordinaire de manière à couvrir des dépenses sans recourir à l'emprunt. La première commune recevra indiscutablement plus que la seconde dans la répartition générale du Fonds des Communes, avec cette circonstance aggravante que si son budget est déficitaire, elle participera encore à une répartition du Fonds spécial d'Aide prévue par l'article 18 en faveur des communes dont les finances sont particulièrement obérées.

On comprend, dès lors, très bien la remarque faite par un membre qui estime, en présence de tels résultats, qu'il faut réduire l'importance donnée à la tranche du Fonds spécial de l'article 18 ou même la faire disparaître.

Il ne faut cependant pas oublier qu'il existe des cas qui ne reçoivent jamais une solution dans le cadre d'une réglementation générale qui vise 2 663 communes.

Men moet dus kunnen beschikken over een reserve voor de uitkomstloze gevallen, maar deze gevallen moeten toch uitzonderingen blijven en niet een zo aanzienlijk getal betreffen als de meer dan 600 gemeenten die de jongste jaren uitkeringen krijgen bij de verdeling van het Speciaal Hulpfonds; op die wijze wordt de Minister van Binnenlandse Zaken een uitdeler van steungeld.

Men is bezig met het bestuderen van de in de verdelingscriteria aan te brengen wijzigingen.

De door de Minister voorgestelde verbeteringen zijn aanwijzingen in verband met de manier waarop het probleem zal worden behandeld, maar de definitieve normen zullen aan de Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten pas kunnen worden voorgesteld, als het studiewerk zal beëindigd zijn.

Men heeft kunnen constateren met welk een lichtzinnigheid bepaalde uitgaven, die dringend noch volstrekt noodzakelijk zijn, door sommige gemeenten worden voorgesteld onder aanvoering van het argument, dat de gemeenten op bepaalde gebieden, zo zeggen zij, de terugbetaling krijgen van het Fonds der Gemeenten of van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

Dit is volkomen onjuist, want noch het Fonds der Gemeenten, noch het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand verrichten terugbetalingen, zelfs geen gedeeltelijke. Beide Fondsen kennen de gemeenten quota's toe die een hoeveelheid inkomsten vormen waarover de plaatselijke autoriteiten naar eigen goeddunken mogen beschikken.

Waar de gemeenten een uitkering uit het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand ontvangen, kunnen zij die ook gebruiken voor het dekken van uitgaven voor het personeel of het onderhoud der wegen, net zoals zij het quotum, dat zij van het Fonds der Gemeenten ontvangen, kunnen aanwenden voor het vereffenen van de aan de Commissie van Openbare Onderstand verschuldigde subsidie.

Er moet dus worden ingegaan tegen de neiging van sommige gemeenten om, gemakkelijker dan andere, uitgaven aan te wenden die in aanmerking worden genomen voor de berekening van de toewijzingen.

Dit verklaart ten dele waarom de subsidies voor de Commissies van Openbare Onderstand sedert 1949 dermate zijn toegenomen, terwijl de wetgever in 1949 het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand op 1 miljard frank had vastgesteld zonder een verhoging van die dotatie te overwegen, wegens het feit, dat de solidariteit onder de gemeenten zou aansporen tot vermindering van die uitgaven.

Tegen de verwachtingen in bedragen de subsidies thans meer dan 2 miljard frank, hetgeen zijn verklaring vindt in de sociale evolutie en in de reactie van sommige gezagsdragers ingevolge hun overtuiging, dat het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand de subsidies aan de Commissies van Openbare Onderstand ten belope van 93,90 % terugbetaalt.

Voor de plaatselijke gezagsdragers werd het zelfs moeilijk hun goedkeuring te weigeren voor kaderuitbreidingen, nieuwe weddeschalen die gunstiger zijn dan bij de Staat, niet volstrekt noodzakelijke uitgaven, vernieuwing van meubilair en oprichting van diverse inrichtingen, als de Commissies van Openbare Onderstand konden aanvoeren dat dit alles nog minder dan 10 % van de totale vastgelegde uitgave kostte.

Het ligt voor de hand dat bij dat tempo en gezien de evolutie der uitgaven in iet of wat belangrijke Commissies van Openbare Onderstand de dekking van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand snel zou gaan slinken en in 1959 nog slechts 65 % bedroeg.

Sommige Commissies van Openbare Onderstand hebben zelf leningen aangegaan bij de oprichting van intercommu-

Il faut donc pouvoir disposer d'un viatique pour les cas désespérés, mais cela doit se limiter à des cas exceptionnels et non pas, comme cela se pratique depuis les dernières années, où plus de 600 communes participent à la répartition du Fonds spécial d'Aide; le Ministre de l'Intérieur se trouve transformé en distributeur de secours.

Des études sont en cours au sujet des modifications qui doivent être apportées aux critères de répartition.

Les remèdes proposés par le Ministre, constituent des indications sur la manière dont le problème sera traité, mais les normes définitives ne pourront être proposées au Conseil d'administration du Fonds des Communes que lorsque toutes les études auront été terminées.

On a pu constater que certaines communes proposent à la légère des dépenses non urgentes ni indispensables en faisant valoir que dans des domaines bien déterminés les communes obtiennent comme elles disent, le remboursement du Fonds des Communes ou du Fonds communal d'Assistance publique.

Cette théorie est totalement fautive, car ni le Fonds des Communes ni le Fonds communal d'Assistance publique ne font des remboursements, même partiels. Des quotes-parts sont attribuées aux communes par les deux Fonds; elles constituent une masse de recettes mises à la disposition des autorités locales qui en disposent comme elles l'entendent.

Recevant une attribution du Fonds communal d'Assistance publique, les communes peuvent également la consacrer à la couverture de dépenses de personnel ou d'entretien de voirie, de même que lorsqu'elles reçoivent une quote-part du Fonds des Communes, elles peuvent s'en servir pour liquider le subside dû à la Commission d'Assistance publique.

Il faut donc réagir contre cet état d'esprit qui pousse certaines communes à engager plus facilement que d'autres des dépenses prises en considération pour le calcul des attributions.

Ceci explique en partie pourquoi les subsides aux Commissions d'Assistance publique ont tellement augmenté depuis 1949, alors que le législateur, en 1949, avait fixé le Fonds communal d'Assistance publique à 1 milliard de francs sans envisager d'augmenter cette dotation, compte tenu du fait que la solidarité entre les communes allait pousser à la diminution de ces dépenses.

Contrairement aux prévisions, l'évolution de la vie sociale pour une grande part et la réaction de certaines autorités devant le fait qu'à leurs yeux le Fonds communal d'Assistance publique remboursait à 93,90 % les subsides aux Commissions d'Assistance publique expliquent qu'aujourd'hui les subsides dépassent un montant de 2 milliards de francs.

Il devenait même difficile aux autorités locales de refuser des extensions de cadre, des nouveaux barèmes plus favorables que ceux de l'Etat, le renouvellement des mobiliers et la création d'institutions diverses alors que les Commissions d'Assistance publique pouvaient faire valoir que cela ne coûtait que moins de 10 % du total de la dépense engagée.

A ce rythme évidemment et devant l'évolution des dépenses dans les Commissions d'Assistance publique de quelque importance, la couverture du Fonds communal d'Assistance publique allait aller en diminuant rapidement jusqu'à n'être plus que de 65 % en 1959.

On a vu certaines Commissions d'Assistance publique contracter elles-mêmes des emprunts lors de la création

nale verplegingsinrichtingen. In het huidige systeem leverde zulks hun een flagrant voordeel op, daar de dekking van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand in 1952 nog 78,62 % bedroeg, terwijl de uitkering uit het Fonds der Gemeenten — tranche « Schuld » — 36,97 % bedroeg.

Ook hier in het Parlement is kritiek uitgebracht op een te aanzienlijke dekking van de behoeften.

De eerste maatregel die moet worden genomen, is de dotatie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand terug te voegen bij het Fonds der Gemeenten.

Aan de behoeften van de gemeenten inzake openbare onderstand moet in dezelfde mate tegemoet worden gekomen als aan de overige behoeften, noch min noch meer.

De afscheiding van het Fonds der Gemeenten in 1949 had ten doel de eventuele transfer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand naar het departement waaronder de openbare onderstand ressorteert te vereenvoudigen, voor het geval dat deze afscheiding zou worden opgenomen in het kader van een verderstreckende hervorming van de openbare onderstand. Deze hervorming is echter achterwege gebleven.

Er is dus geen reden meer om hier van een geprivilegieerde behoefte te spreken, te meer daar er stellig weldra wijzigingen zullen komen met betrekking tot de bepaling van de woning van onderstand en tot de mogelijkheid voor de verplegingsinstellingen, om de werkelijke kosten te verhalen op de C.O.O. die de steun moet verlenen.

Iedere gemeente zou aldus in hoofdzaak voor de lasten met betrekking tot haar eigen behoeften moeten opkomen via de subsidie aan de C.O.O.

Door de opneming van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand in het Fonds der Gemeenten zal een globaal fonds ontstaan, dat in 1960 6 781 418 000 frank zou hebben bedragen.

De behoeften voor 1949 werden vastgesteld op de basis van de uitgaven die voorkwamen in de begrotingen voor 1947.

De huidige percentages, gewijzigd bij de wet van 20 november 1959, steunen op de begrotingen voor 1956.

Voor de berekening van de verdeling voor 1962 zal men uiteraard zijn toevlucht nemen tot de gegevens van de gemeentebegrotingen voor 1960.

Daar de omvang van de behoeften op het stuk van onderstand en verzorging van 1956 tot 1959 gelijk was aan de omvang van de behoeften inzake wegen en openbare werken, mag men stellen dat de relatieve omvang van de voor de behoeften inzake onderstand en verzorging bestemde tranche van de leningen in ronde cijfers 13 % van de globale dotatie bedroeg, d.i. 881 584 000 frank in 1960, terwijl de dotatie van het Gemeentefonds voor openbare onderstand 1 miljard 324 812 500 frank bedroeg.

Hieruit volgt dat het verschil, d.i. 443 000 000 frank, naar andere tranches gaat.

Wij geven hierna een overzicht van de diverse tranches van het aldus samengestelde Fonds der Gemeenten, met de bezwaren die worden aangevoerd tegen de verdeling zoals deze tot dusver is geschied.

Eerste tranche : administratie, politie en pensioenen.

Het Fonds komt in de kosten van de gemeenten met betrekking tot de administratie, de politie en de pensioenen tegemoet via de tranche waarvan sprake is in artikel 11 van de wet.

De aandacht van sommige leden van de Commissie is gegaan naar het feit dat deze tegemoetkoming niet geschiedt volgens een forfaitair of werkelijk bestaand personeelskader.

d'intercommunales de soins. Avec le système actuel, leur avantage était flagrant puisque la couverture du Fonds communal d'Assistance publique était encore de 78,62 % en 1952 alors que le pourcentage d'intervention du Fonds des Communes, tranche « Dette », était de 36,97 %.

Ici même, des critiques ont été formulées contre une couverture des besoins qui est trop importante.

La première opération à réaliser sera de faire rentrer la dotation du Fonds communal d'Assistance publique dans le cadre du Fonds des Communes.

Les besoins d'assistance constituent un des besoins communaux à satisfaire sur le même plan que les autres besoins, ni plus ni moins.

La séparation en 1949 d'avec le Fonds des Communes avait pour but de simplifier les opérations éventuelles de transfert du Fonds communal d'Assistance publique au département qui a l'assistance publique dans ses attributions au cas où ce transfert devrait s'intégrer dans une réforme plus profonde de l'assistance publique; ce qui n'a pas eu lieu.

Il n'y a donc plus aucune raison d'en faire un besoin distinct, d'autant plus que des modifications interviendront bientôt sans doute en matière de détermination du domicile de secours et de la possibilité, pour les établissements hospitaliers, de récupérer les frais réels qu'ils pourront ainsi réclamer à la C.A.P. qui doit le secours.

Chaque commune supporterait ainsi principalement les charges qui intéressent ses administrés nécessiteux par le canal du subside à la C.A.P.

L'intégration du Fonds communal d'Assistance publique dans le Fonds des Communes aura pour effet de constituer une masse globale qui, en 1960, aurait été de 6 781 418 000 francs.

Les besoins de 1949 avaient été déterminés en fonction des dépenses figurant dans le budget de 1947.

Les pourcentages actuels modifiés par la loi du 20 novembre 1959, trouvent leur origine dans les budgets de 1956.

Pour faire les calculs afférents à la répartition de 1962, on utilisera évidemment les données comprises dans les budgets communaux de 1960.

L'importance des besoins d'assistance et de prévoyance étant identiques de 1956 à 1959 à l'importance des besoins en matière de voirie et travaux publics, on peut en déduire que l'importance relative de la tranche consacrée aux besoins d'assistance et de prévoyance sociale est de 13 % en chiffres ronds de la dotation globale soit, en 1960, 881 584 000 francs, alors que le montant de la dotation du Fonds communal d'Assistance publique était de 1 324 812 500 francs.

Il en résulte, dès lors, que la différence, soit 443 000 000 de francs, sera affectée aux autres tranches.

Passons maintenant en revue les différentes tranches du Fonds des Communes ainsi constitué et voyons les critiques qui ont été adressées à la répartition telle qu'elle est faite jusqu'à présent.

Première tranche : administration, police et pensions.

Le Fonds intervient en faveur des besoins communaux relatifs aux frais d'administration, de police et de pensions par le canal de la tranche prévue à l'article 11 de la loi.

L'attention de certains membres a été attirée sur le fait que cette intervention ne se fait pas selon un cadre de personnel forfaitaire ou réel. Qu'il s'agisse d'une commune

Om het even dus of de gemeente op dit stuk drastisch bezuigt of integendeel het geld over de balk gooit, haar kosten van administratie, politie en pensioenen worden gedeeltelijk vergoed volgens een berekening gebaseerd op het bevolkingscijfer.

Er bestaat noodzakelijk een verband tussen het bedrag van de personeelsuitgaven en het bevolkingscijfer van de gemeente.

De verdeling geschiedt volgens proportionele berekeningen, gebaseerd op de werkelijke toestanden, globaal beschouwd, en niet per gemeente.

De uitgaven van algemeen bestuur nemen een veel grotere plaats in onder de gezamenlijke lasten van de kleine gemeenten. Dit is gemakkelijk te verklaren daar een aantal algemene bestuurskosten niet kunnen worden ingekrompen.

Daarom worden de gemeenten met minder dan 700 inwoners geacht er 999 te tellen, en de gemeenten met 700 à 999 inwoners 1 099.

Deze gemeenten krijgen een basisdotatie gelijk aan 100.

De overige categorieën gemeenten krijgen een basisdotatie vermeerderd met 15 % voor de categorie met 1 000 à 2 499 inwoners, tot 500 % voor de grote steden.

De in een hogere categorie ingedeelde gemeenten, de hoofdplaatsen van een gerechtelijk kanton, van een bestuurlijk arrondissement of van een provincie, en de hoofdstad van het Rijk ontvangen eveneens aanvullingen, op grond van de overweging dat enigermate rekening dient te worden gehouden met de bijzondere omstandigheden die een stijging van de uitgaven voor administratie of politie met zich brengen.

Dit criterium is zeer rationeel.

Twee opmerkingen werden gemaakt : een met betrekking tot de stad Leuven, die zeer hoge uitgaven te dragen heeft voor de universitaire ziekenhuizen, en een met betrekking tot de stad Charleroi, die het centrum is van een agglomeratie met meer dan 400 000 inwoners.

Deze vraagstukken zullen worden bestudeerd en aan de Raad van Beheer worden voorgelegd, ten einde na te gaan of er aanleiding is om op grond hiervan supplementen toe te kennen.

Sommige leden zijn wellicht van oordeel dat de verdeling uitsluitend op de basis van het bevolkingscijfer zou moeten geschieden.

Al dadelijk valt echter op dat bij een verdeling, die uitsluitend op een demografische basis steunt, de buitengewone verscheidenheid en de complexiteit van het werkelijke leven der gemeenten volledig over het hoofd wordt gezien.

Men kan immers het verleden niet zomaar terzijde stellen en een Fonds zonder meer verdelen. Er moeten remedies worden gevonden die bij de huidige omstandigheden passen, want deze omstandigheden bepalen het kader waarin de werkzaamheden moeten worden gesitueerd.

Tweede tranche : wegen en openbare werken.

Het tweede criterium heeft betrekking op de wegen. Ten opzichte van de gezamenlijke dotaties zou het ongeveer 13 % bedragen.

Artikel 12 bestaat uit twee delen van gelijke grootte.

Het eerste tranche-onderdeel wordt verdeeld naar rato van de netto-lasten op de post wegen en openbare werken van de gewone gemeentebegroting.

Deze post bevat verscheidene uitgaven, zoals hierboven is uiteengezet en er is discussie mogelijk over het in over-

qui est parcimonieuse ou au contraire dépensière, les besoins d'administration, de police et de pensions seront couverts partiellement par un calcul qui prend comme base la population.

Il y a nécessairement une certaine corrélation entre le montant des frais généraux de personnel et l'importance de la population de la commune.

La répartition se fait selon des calculs pondérés qui ont pour but de tenir compte des réalités considérées dans leur ensemble et non commune par commune.

Les dépenses d'administration générale occupent une place beaucoup plus importante dans l'ensemble des charges des petites communes. Ceci s'explique aisément par l'incompressibilité d'un certain nombre de frais généraux d'administration.

C'est pourquoi les communes de moins de 700 habitants sont censées en compter 999 et que les communes de 700 à 999 habitants sont censées en compter 1 099.

Ces communes obtiennent une dotation de base égale à 100.

Les autres catégories de communes obtiennent une dotation de base majorée de 15 % pour la catégorie 1 000 à 2 499 habitants, jusqu'à 500 % pour les grandes villes.

Les communes reclassées et les communes chefs lieux de canton judiciaire, d'arrondissement administratif, de province ou la capitale du Royaume, reçoivent également des compléments qui ont pour raison d'être de tenir compte dans une certaine mesure des circonstances spéciales qui entraînent un surcroît de dépenses d'administration ou de police.

Ce critère est très rationnel.

Deux remarques ont été faites en ce qui concerne la ville de Louvain, qui a des dépenses très élevées pour les hôpitaux universitaires, et pour la ville de Charleroi, qui est le centre d'une agglomération de plus de 400 000 habitants.

Ces questions seront examinées et soumises au Conseil d'administration afin de voir s'il y a lieu de leur allouer des points supplémentaires de ce chef.

Certains membres pourraient penser que la répartition devrait être faite uniquement en fonction de la population.

On s'aperçoit bien vite cependant qu'une répartition utilisant uniquement une base démographique ne tient nullement compte de l'extrême variété des communes et de la complexité de la vie réelle de celles-ci.

On ne peut, en effet, faire table rase du passé et distribuer un Fonds sans plus. Il faut apporter des remèdes adaptés aux circonstances actuelles. Ce sont celles-ci qui impriment le cadre dans lequel doivent se situer les travaux.

Deuxième tranche : voirie et travaux publics.

Le second critère se rapporte à la voirie. Son importance serait de 13 % environ par rapport aux dotations réunies.

L'article 12 est divisé en deux parties, qui ont une importance égale.

La première sous-tranche est répartie au prorata des charges nettes du chapitre voirie et travaux publics du service ordinaire des comptes communaux.

Ce chapitre comprend diverses dépenses ainsi qu'il a été dit tantôt et on peut discuter la prise en considération de

weging nemen van verhaalbare kosten zoals de kosten van trottoiraanleg en werken voor derden.

Het schijnt dat in gemeenten met een batig saldo niet alle kosten worden verhaald, omdat dit natuurlijk niet nodig is.

Er zal worden onderzocht of zij eventueel moeten worden uitgesloten voor de in aanmerking te nemen lasten.

Dit tranche-onderdeel voor de uitgaven in verband met de wegen is ingevoerd bij de wet van 3 juli 1956.

Vroeger bestond er maar één verdelingscriterium, dat steunde op de lengte en vervolgens op de oppervlakte der wegen die op het grondgebied der gemeente lagen. Het is nodig gebleken het nieuwe criterium « netto-last van de wegen » toe te voegen om de resultaten te verbeteren van het vroegere systeem dat gekenmerkt was door een volslagen gebrek aan evenwicht tussen de aan de verschillende categorieën van gemeenten toegekende quota's en de grootte van de last die zij elk te dragen hebben in de sector « Wegen en Openbare werken ».

De Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten had voorgesteld de volledige tranche voor een derde te verdelen volgens de netto-lasten en voor twee derde volgens de oppervlakte der wegen.

Volgens het in 1956 ingediende wetsontwerp zou 8 honderdste van het Fonds worden verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven voor de wegen en 9 honderdste naar rato van de oppervlakte der wegen.

Deze kwestie van de grootte der tranche die moet dienen voor het dekken der netto-lasten voor de wegen zal opnieuw worden onderzocht, en het is geenszins a priori uitgesloten dat dit criterium wordt teruggebracht op een derde van de voor wegen en openbare werken bestemde bedragen, in plaats van de helft, zoals thans het geval is.

Het tweede tranche-onderdeel van artikel 12 wordt verdeeld naar rata van de oppervlakte der wegen. Daar dit criterium zeer objectief is, moet het worden behouden.

In 1959 was er 1 662 411 989 m² in aanmerking te nemen. Daar de tranche 423 095 338 frank bedroeg, werd dus een quotum van F 0,254 per m² toegekend.

Derde tranche : openbare hygiëne.

De tranche bedoeld sub artikel 13 is bestemd om in zekere mate het hoofd te bieden aan de behoeften van de gemeenten op het stuk van hygiëne en van landbouw.

In 1960 bereikte deze tranche de som van 235 179 000 frank.

De verdeling ervan wordt berekend naar rato van de kadastrale inkomens belast voor het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling slaat.

Het is een objectief criterium, doch het is ook, zoals vaak gezegd wordt, een « criterium van rijkdom ». Hoe hoger het totaal van de kadastrale inkomens is, hoe meer de gemeente ontvangt. Dit criterium mag dus als een dynamisch criterium worden aangezien.

Hoe meer de gemeente zich heeft ingespannen om haar grondgebied ruimtelijk te ordenen, hoe meer woningen en fabrieken er zullen worden opgericht.

De omvang van deze tranche is nochtans beperkt en komt grosso modo overeen met de waarde van 50 opcentiemen op de grondbelasting.

Er zal dus moeten worden onderzocht of deze tranche dient behouden te blijven omdat ze volgens een objectief criterium wordt berekend, dan wel of integendeel de behoeften op het gebied van hygiëne en landbouw niet moeten worden gegroepeerd met die van de administratie, politie en pensioenen en of aldus de betrekkelijke waarde van deze laatste tranche (art. 11) niet moet worden verhoogd.

frais récupérables comme les frais de construction des trottoirs et les travaux pour tiers.

Il apparaît que dans les communes clôturant leurs comptes en boni, toutes les récupérations ne sont pas faites, puisque cela n'est pas nécessaire.

Leur exclusion éventuelle des charges à prendre en considération sera étudiée.

Cette sous-tranche, basée sur les dépenses de voirie, a été créée par la loi du 3 juillet 1956.

Auparavant, il n'y avait qu'un critère de répartition basé sur la longueur, puis sur la superficie des chemins se trouvant sur le territoire des communes. L'adjonction du critère nouveau de « charge nette de voirie » s'est imposée pour corriger les résultats du système antérieur, qui était caractérisé par un manque absolu d'équilibre entre les quotes-parts attribuées aux diverses catégories de communes et le volume des charges que chacune d'elles supporte dans le secteur « Voirie et Travaux publics ».

Le Conseil d'administration du Fonds des Communes avait proposé de répartir la tranche totale à raison d'un tiers d'après les charges nettes et de deux tiers d'après la superficie de la voirie.

Le projet de loi déposé en 1956 prévoyait que 8 centièmes du Fonds seraient répartis au prorata de la charge nette des dépenses de voirie et 9 centièmes du Fonds au prorata de la superficie de la voirie.

Cette question de l'importance de la tranche affectée à la couverture des charges nettes de voirie sera examinée à nouveau et rien n'exclut a priori que la hauteur de ce critère ne soit ramenée à un tiers des sommes affectées en matière de voirie et travaux publics, au lieu de la moitié comme cela existe actuellement.

La seconde partie de la tranche de l'article 12 est répartie au prorata de la superficie de la voirie. C'est un critère qui doit être maintenu étant très objectif.

En 1959, il y avait 1 662 411 989 m² à prendre en considération. Le montant de la tranche étant de 423 095 338 francs, la quote-part a donc été de F 0,254 par m².

Troisième tranche : hygiène publique.

L'article 13 prévoit une tranche pour faire face dans une certaine mesure aux besoins des communes en matière d'hygiène et d'agriculture.

En 1960, le montant de cette tranche était de 235 179 000 francs.

La répartition est calculée au prorata des revenus cadastraux imposés pour l'année qui précède celle à laquelle se rapporte la répartition.

C'est un critère objectif, mais c'est aussi, ainsi qu'on le dit souvent « un critère de richesse ». Plus le total des revenus cadastraux est élevé, plus la commune reçoit. On peut donc considérer ce critère comme un critère dynamique.

Plus la commune a fait des efforts pour aménager son territoire, plus les bâtisses et les usines iront s'y établir.

L'importance de cette tranche est cependant réduite et correspond en gros à la valeur de 50 centimes additionnels au foncier.

On devra donc voir s'il faut maintenir cette tranche parce que très objective ou, au contraire, s'il ne convient pas de grouper les besoins d'hygiène et d'agriculture avec les besoins d'administration, de police et des pensions, et d'augmenter ainsi l'importance relative donnée à cette dernière tranche (art. 11).

De betalingsmiddelen van de betrokken tranche, die dus zou wegvallen (art. 13), zouden voor andere doeleinden kunnen worden besteed.

Vierde tranche : schone kunsten en credienst.

Artikel 14, § 1^o, strekt ertoe de behoeften voor schone kunsten en eredienten te dekken.

De verdeling ervan geschiedt naar rato van de nettolasten. Het geldt hier dus een zogenaamd « uitgave-criterium ». Zoals de tranche thans wordt verdeeld, valt dit criterium hoofdzakelijk uit in het voordeel van de grote gemeenten en van de heel kleine gemeenten. Deze laatste hebben immers vaak belangrijke lasten voor eredienstdoeleinden te dragen, terwijl de grote gemeenten vooral uitgaven doen ten behoeve van de schone kunsten : schouwburgen, enz.

Voor de verdeling van dit krediet, dat in 1960 146 782 000 frank bereikte, kan geen objectief criterium worden gevonden.

De afschaffing van deze tranche zou het aandeel van de grote steden met ongeveer 25 000 000 frank verminderen.

De Raad van Beheer zal dus moeten nagaan of deze tranche in haar huidige vorm dient behouden te blijven dan wel of de kosten voor schone kunsten en erediensten moeten worden ondergebracht in de tranche (art. 11) voor de kosten van algemeen bestuur.

Vijfde tranche : openbaar onderwijs.

Artikel 14, § 2, heeft betrekking op de uitgaven voor openbaar onderwijs.

Sedert 1959 is op het stuk van openbaar onderwijs een diepgaande hervorming ingevoerd ingevolge de inwerkingtreding van de wet van 29 mei 1959, die het uitvloeisel van het Schoolpakt was.

De gemeenten die toelagen verleenden aan vrije scholen werden van deze zorg ontheven, terwijl de gemeenten met gemeentelijke onderwijsinrichtingen belangrijke toelagen hebben ontvangen.

Sommige leden hebben gevraagd of het derhalve niet geraten is de tegemoetkomingen van het Fonds der Gemeenten voor openbaar onderwijs af te schaffen.

Anderen hebben gevraagd de overblijvende kosten onder te brengen in de tranche (art. 11) voor de kosten van algemeen bestuur.

Volgens de Minister moet een tranche voor de uitgaven van openbaar onderwijs behouden blijven. Deze tranche is overigens niet erg belangrijk in vergelijking met het geheel : in 1960 bedroeg ze immers slechts 433 800 000 frank of 7,95 % van het totale bedrag van het Fonds der Gemeenten, dat 5 456 000 000 frank beliep.

De uitgaven die thans in aanmerking worden genomen zouden moeten worden vervangen door elementen die minder vatbaar voor betwisting zijn en waarop de gemeenten geen enkele druk kunnen uitoefenen. Studies zullen in die zin worden aangevat en de Minister meent dat, als men wou rekening houden met de omvang van de aan elke gemeente verleende werkingstoelagen, de verdeling veel beter zou zijn. De toelagen worden thans immers berekend door het Departement van Openbaar Onderwijs en per leerling. Zij variëren volgens de onderwijsgraad. Het is dus logisch dat, indien het Fonds der Gemeenten hier nog een tegemoetkoming verleent, deze toelagen enigermate, wellicht op indirecte wijze, worden verhoogd. Zo zal een goed beheerde gemeente een aandeel ontvangen, bij de vaststelling waarvan rekening is gehouden met haar zuinigheid. Een even grote gemeente, die dezelfde toelagen krijgt doch die veel uitgeeft, zal niet meer ontvangen dan zij, en dat is maar billijk.

Le disponible de la tranche existante qui serait éventuellement supprimée (art. 13) pourrait être affecté ailleurs.

Quatrième tranche : beaux-arts et culte.

L'article 14, § 1^o, est consacré à la couverture des besoins relatifs aux beaux-arts et aux cultes.

La répartition se fait au prorata des charges nettes. C'est donc un critère dit « de dépenses ». Telle que la tranche est actuellement répartie, ce critère profite surtout aux communes importantes et aux très petites communes, ces dernières parce qu'elles ont des charges de cultes parfois importantes, tandis que les premières engagent des dépenses relatives aux beaux-arts : théâtres, etc.

Il n'est pas possible de trouver un critère objectif pour répartir ce crédit qui, en 1960, était de 146 782 000 francs.

La suppression de la tranche réduirait la part des grandes villes de 25 000 000 de francs environ.

Le Conseil d'administration devra donc voir s'il convient de maintenir cette tranche telle qu'elle existe actuellement ou si, au contraire, les besoins relatifs aux beaux-arts et aux cultes doivent être fusionnés dans la tranche (art. 11) concernant les besoins d'administration générale.

Cinquième tranche : instruction publique.

L'article 14, § 2, concerne les dépenses d'instruction publique.

Depuis 1959, une réforme profonde est intervenue en matière d'instruction publique par suite de l'intervention de la loi du 29 mai 1959 concrétisant le Pacte scolaire.

Les communes qui subventionnaient un enseignement libre ont été déchargées de ce souci, tandis que les communes qui avaient un enseignement direct ont reçu des subsides importants.

Certains membres ont posé la question de savoir s'il ne conviendrait pas, dans ces conditions, de supprimer une intervention du Fonds des Communes en matière d'instruction publique.

D'autres demandent de rattacher les besoins qui subsistent à la tranche (art. 11) qui couvre les besoins d'administration générale.

Le Ministre estime qu'il convient de maintenir une tranche en ce qui concerne les besoins d'instruction publique. Cette tranche n'est d'ailleurs pas tellement importante par rapport à l'ensemble, puisque, en 1960, elle représentait 433 800 000 francs pour un Fonds des Communes de 5 456 000 000 de francs, soit 7,95 %.

Il faudrait substituer aux dépenses qui entrent en ligne de compte des éléments moins contestables et sur lesquels les communes ne peuvent exercer aucune pression. Des études seront poursuivies dans ce sens; si l'on tient compte de la hauteur des subventions de fonctionnement allouées à chaque commune, la répartition peut être grandement améliorée. En effet, les subventions sont calculées par le Département de l'Instruction Publique et par élève. Elles varient selon le degré de l'enseignement. Il est donc logique, si le Fonds des Communes intervient encore, d'augmenter quelque peu, d'une manière indirecte sans doute, ces subventions. De la sorte, une commune bien gérée recevra une quote-part qui tiendra compte de son esprit d'économie. Une commune de même importance qui reçoit les mêmes subventions, mais qui dépense beaucoup, ne recevra pas plus que la première, et ce n'est que juste.

Zesde tranche : schuld.

De tranche schuld belooft 22,61 honderdste van het Fonds.

Er kwam heel wat kritiek los omdat het Fonds zijn tegemoetkoming verhoogt naarmate de last stijgt. Er bestaan ter zake geen objectieve maatstaven. Er is geen register voorhanden van de behoeften der gemeenten inzake investeringen, en het opmaken van een dergelijk register zou tot heel wat betwistingen aanleiding geven.

Er werd voorgesteld de netto-lasten van de schuld gedurende 4 of 6 jaar te blokkeren, ten einde de in functie zijnde gemeenteraden niet in de verleiding te brengen om maar geld uit te geven met de hoop, twee jaar later een groter aandeel te ontvangen.

Bij nadere bestudering is gebleken dat zulk systeem onaanvaardbaar is. Na een termijn van 4 of 6 jaar zouden er immers de nieuwe lasten van de schuld bijkomen, wat het globale bedrag van de in aanmerking te nemen netto-lasten plotseling zou doen stijgen en een scherpe daling van het percentage van de tegemoetkoming in deze lasten tot gevolg zou hebben.

Verder zouden de door een gemeenteraad verrichte investeringen in feite slechts aan de volgende gemeenteraad ten goede komen en, hoe noodzakelijk de via leningen uitgevoerde werken ook waren, de eerstgenoemde gemeenteraad zou van het Fonds generlei compensatie ontvangen voor de lasten van deze nieuwe lening, en zou deze lasten moeten bestrijden door middel van een verzwaring van de belastingdruk.

Volgens de Minister moeten de schommelingen van de lasten der schuld definitief worden geblokkeerd, ten einde iedere speculatie op dit gebied te voorkomen.

Op deze wijze zou men kunnen uitgaan van een op een gegeven ogenblik, b.v. einde 1960, bestaande toestand, en verhinderen dat de gemeenten voortaan nog speculeren op eventuele wijzigingen in hun lasten.

Het criterium schuld zou hierdoor van jaar tot jaar minder belangrijk worden.

Om een voortdurende schommeling van de voor deze tranche bestemde bedragen te voorkomen, zou men ze vanaf 1962 lager kunnen stellen dan zij normaal zouden moeten staan, zodat achteraf geen jaarlijkse aanpassingen meer nodig zijn.

In 1949 was de tranche, bestemd ter gedeeltelijke bestrijding van de lasten der schuld, trouwens lang niet zo groot als thans; zij vertegenwoordigde slechts 12,50 % van het Fonds, m.a.w. toentertijd 500 000 000 frank. Men was immers van oordeel dat aan deze tranche een geringere betekenis moest worden gehecht, daar op dit gebied veel afhangt van de wijze waarop de gemeenten worden beheerd.

In 1960 staat men op 22,61 % van het Fonds met een tranche van 1 233 738 000 frank.

Op deze wijze zou het belang van een uitgavencriterium merkkelijk worden verminderd en zou in de toekomst geen speculatie meer mogelijk zijn.

Zevende tranche : belastingheffing.

Artikel 16, § 1, heeft betrekking op de tranche « Belastingheffing ».

Deze tranche werd ingesteld bij de wet van 4 april 1958, en wordt over de gemeenten, die zich een aanzienlijke inspanning inzake belastingheffing getroosten, verdeeld naar rato van deze heffing.

Zo wordt 6,46 honderdste van het Fonds toegekend aan de gemeenten waarvan de belastingheffing voor een of

Sixième tranche : dette.

La tranche dette a une importance égale à 22,61 centièmes du Fonds.

Des critiques nombreuses ont été faites parce que, plus la charge augmente, plus le Fonds intervient. Il n'y a pas de critères objectifs en cette matière. Il n'existe aucun cadastre des besoins d'investissements communaux et l'établissement de celui-ci donnerait lieu à de multiples contestations.

Il a été suggéré de bloquer la fluctuation des charges nettes de la dette pendant 4 ou 6 ans, de manière à ne pas tenter un conseil communal en fonctions à engager des dépenses dans l'espoir de recevoir une participation plus grande deux ans plus tard.

Des études qui ont été faites, il apparaît que ce système n'est guère admissible. En effet, après un délai de 4 ou de 6 ans, les nouvelles charges de la dette interviendraient, ce qui grossirait brusquement la masse des charges nettes à prendre en considération et provoquerait un effondrement du pourcentage d'intervention dans ces charges.

D'autre part, les investissements réalisés par un conseil communal profiteraient en fait au conseil communal suivant et le premier, quelque indispensables qu'aient pu être les travaux réalisés par emprunts, n'aurait reçu du Fonds aucune compensation aux charges de cette dette nouvelle et aurait dû en chercher la couverture dans un renforcement de la fiscalité.

Le Ministre estime qu'il faut bloquer définitivement les fluctuations des charges de la dette pour éviter toute spéculation en la matière.

Cette manière de procéder aura l'avantage de tenir compte d'une situation existante fin 1960 par exemple et empêchera les communes de spéculer, à l'avenir, sur les modifications de leurs charges.

L'importance du critère dette ira en diminuant d'année en année.

Pour éviter une fluctuation constante des quotités affectées à ce critère, on pourrait très bien lui donner, dès 1962, une importance inférieure à l'importance qu'il devrait avoir normalement, ce qui ne nécessiterait plus ultérieurement des adaptations annuelles.

En 1949, d'ailleurs, la tranche réservée à la couverture d'une partie des charges de la dette était beaucoup moins importante que maintenant; elle ne représentait que 12,50 % du Fonds, soit à l'époque 500 000 000 de francs. On estimait, en effet, qu'en raison du fait que la gestion des communes a en cette matière une incidence beaucoup plus grande, il fallait donner moins d'importance à cette tranche.

En 1960, on note 22,61 % du Fonds avec une tranche de : 1 233 738 000 francs.

De cette manière, l'importance d'un critère de dépenses serait singulièrement amoindrie et aucune spéculation ne pourrait avoir lieu à l'avenir.

Septième tranche : effort fiscal.

L'article 16, § 1, concerne la tranche « Effort fiscal ».

Cette tranche a été créée par la loi du 4 avril 1958 et est répartie entre les communes qui font un effort fiscal appréciable et proportionnellement à celui-ci.

6,46 centièmes du Fonds sont attribués aux communes dont la fiscalité afférente à un ou plusieurs exercices précédant

meer dienstjaren, onmiddellijk voorafgaand aan datgene waarop het Fonds betrekking heeft, boven een bepaald niveau ligt.

Ieder jaar bepaalt de Koning, na het advies van de Raad van Beheer te hebben ingewonnen, aan welke voorwaarden moet zijn voldaan om in aanmerking te komen voor de verdeling van de tranche « Belastinginspanning », alsmede volgens welke modaliteiten die tranche zal worden verdeeld.

De eerste verdeling van de tranche « Belastinginspanning » had plaats in 1958. Bij die verdeling waren 1 626 gemeenten betrokken, omdat zij in 1957 ten minste 600 opcentiemen op de grondbelasting hadden geheven. In 1959 steeg dat aantal tot 1 885 gemeenten die voor het dienstjaar 1958 ten minste 600 opcentiemen op de grondbelasting hadden geheven (dit was in 1958 als minimum geëist van de gemeenten met een deficitaire begroting). In 1960 profiteerden 1 908 gemeenten van de verdeling, omdat zij voor 1959 meer dan 600 opcentiemen op de grondbelasting of de evenwaarde daarvan hadden geheven, rekening gehouden met de in het koninklijk besluit van 11 oktober 1960 opgegeven belastingen (met opcentiemen werden gelijkgesteld de belasting op het meubilair, de belasting voor ophaling van het huisvuil en prestaties van de reinigingsdienst).

De omzetting van andere belastingen dan de opcentiemen in een aantal opcentiemen bij de grondbelasting geschiedde bij vergelijking tussen de globale opbrengst van die belastingen en de opbrengst van de opcentiemen, zoals die in de gemeenterekeningen voor het dienstjaar 1959 stond vermeld als vastgestelde rechten.

Bedoelde drie belastingen waren in aanmerking genomen, omdat verscheidene gemeenten er vrijwillig hadden van afgezien ze te heffen, en bij wijze van compensatie de opcentiemen bij de grondbelasting hadden verhoogd. De gemeenten met een meer gespreide belastingheffing mochten niet worden benadeeld. De wet maakt het dus mogelijk het systeem met zeer grote soepelheid toe te passen. Een wijziging van de tranche « Belastingheffing » blijkt op het eerste gezicht niet nodig te zijn.

Achtste tranche : Speciaal Hulpfonds.

Krachtens artikel 16, § 2, van de het laatste op 20 november 1959 gewijzigde wet van 24 december 1948 wordt ieder jaar van het Fonds der Gemeenten 4,30 honderdste afgenomen ten behoeve van de dotatie van het Speciaal Hulpfonds, dat bij artikel 18 van de wet van 24 december 1948 is ingesteld ten bate van de gemeenten die in een zeer benarde financiële toestand verkeerden.

Dit Speciaal Hulpfonds bevat dus een vaste dotatie van 4,30 %, d.i. 234 634 000 frank in 1960. Bij die dotatie worden de bedragen gevoegd welke worden afgenomen van de gemeenten die niet ten minste 301 opcentiemen bij de grondbelasting hebben goedgekeurd.

Het percentage van die afhoudingen wordt geleidelijk degressief : 50 % afhouding voor de gemeenten die geen 101 opcentiemen hebben vastgesteld, tot 10 % voor diegene die er 251 tot 300 hebben vastgesteld.

In 1956 waren 236 gemeenten door deze maatregel getroffen; samen droegen ze 42 550 360 frank aan het Speciaal Hulpfonds af. In 1957 waren het nog slechts 76 gemeenten; in 1958, 56 gemeenten; in 1959, 51 gemeenten, en in 1960 waren het er 29; voor dit laatste jaar kon het bedrag nog niet worden opgegeven daar de verdeling voor 1960 nog niet beëindigd is.

Het Speciaal Hulpfonds wordt eveneens gestijfd door een gedeelte van de opbrengst van de Rijksbelasting op de spelen en weddenschappen, met name die welke wordt geheven op pronostieken op de uitslagen van andere sportwedstrijden dan paardenwedrennen.

immédiatement celui auquel se rapporte le Fonds, dépasse un certain niveau.

Le Roi arrête chaque année, après avis du Conseil d'administration, les conditions auxquelles sera subordonnée la participation à la répartition de la tranche « Effort fiscal », ainsi que les modalités selon lesquelles celle-ci est répartie.

La première répartition de la tranche « Effort fiscal » a eu lieu en 1958. 1 626 communes participèrent à la répartition parce qu'elles avaient levé, en 1957, au moins 600 additionnels à la contribution foncière. En 1959, leur nombre atteignit 1 885 communes qui, pour l'exercice 1958, avaient levé au moins 600 centimes additionnels à la contribution foncière (taux minimum exigé en 1958 des communes dont le budget était déficitaire). En 1960, 1 908 communes y participèrent parce qu'elles avaient levé, pour 1959, plus de 600 centimes additionnels à la contribution foncière ou l'équivalent, compte tenu des taxes désignées dans l'arrêté royal du 11 octobre 1960 (étaient assimilées aux centimes additionnels, la taxe sur le mobilier, la taxe sur l'enlèvement des immondices et les prestations de voirie).

La conversion des impositions autres que les centimes additionnels en nombre de centimes additionnels à la contribution foncière, a été faite par comparaison entre le produit global de ces impositions et celui des centimes additionnels, tel qu'il figurait en droits constatés aux comptes communaux propres à l'exercice 1959.

On avait pris en considération les trois taxes susvisées parce que plusieurs communes avaient renoncé volontairement à les percevoir, et avaient majoré en compensation les centimes additionnels au foncier. Il ne fallait pas désavantager les communes qui avaient une fiscalité plus étalée. La loi permet donc une grande souplesse de fonctionnement. Il ne paraît pas à première vue qu'il faille modifier la tranche « Effort fiscal ».

Huitième tranche : Fonds spécial d'Aide.

En vertu de l'article 16, § 2, de la loi du 24 décembre 1948, modifiée en dernier lieu le 20 novembre 1959, un prélèvement de 4,30 centièmes du Fonds des Communes est effectué chaque année au profit de la dotation du Fonds spécial d'Aide, institué par l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, au profit des communes dont la situation financière s'avère particulièrement obérée.

Ce Fonds spécial d'Aide comprend donc une dotation fixe de 4,30 % du Fonds, soit en 1960, 234 634 000 francs. A cette dotation s'ajoutent les prélèvements qui sont effectués à charge des communes qui n'ont pas voté au moins 301 centimes additionnels à la contribution foncière.

Les taux de prélèvement sont dégressifs au fur et à mesure que l'on passe des communes qui n'ont pas établi 101 centimes additionnels (prélèvement de 50 %) aux communes qui en ont établi de 251 à 300 (prélèvement de 10 %).

En 1956, il y avait 236 communes touchées par cette mesure qui versaient au Fonds spécial d'Aide une somme de 42 550 360 francs. En 1957, il n'y avait plus que 76 communes; en 1958, 56 communes; en 1959, 51 communes, et en 1960, 29 communes pour un montant non encore déterminé, puisque la répartition de 1960 n'est pas encore terminée.

Le Fonds spécial d'Aide est également alimenté par une partie du produit de la taxe d'Etat sur les jeux et paris, frappant les pronostics sur les résultats d'épreuves sportives autres que les courses de chevaux.

De dotatie voor 1959 beliep dus :

Quota uit de Rijksbelasting op spelen en weddenschappen	F 19 450 220
Opnemng op het Fonds der Gemeenten (4,30 %)	241 287 792
Opnemng op de quota's uit het Fonds der Gemeenten	11 156 481
Terugvordering ten laste van een gemeente die te veel ontvangen had	26 794
Totale normale dotatie	F 271 921 287

De Staat heeft bovendien een tegemoetkoming van 200 000 000 frank verleend.

In 1957 voldeden 542 gemeenten aan de voorwaarden voor deelhebbing in de verdeling van het Speciaal Hulpfonds. In 1958 kwamen 597 gemeenten daarvoor in aanmerking; in 1959, 775 gemeenten, waarvan 691 gemeenten ten minste 800 opcentiemen en 84 gemeenten van 600 tot 799 opcentiemen op de grondbelasting hadden geheven.

In 1960 zullen de gemeenten die bij deze verdeling betrokken zijn, de 954 bereiken.

Er is herhaaldelijk kritiek uitgeoefend op de verdeling van het Speciaal Hulpfonds. Sommigen waren van oordeel dat te veel Waalse gemeenten er het genot van hadden, anderen waren de mening toegedaan dat het deficit van een gemeentebalans gewoon buiten beschouwing moet worden gelaten.

Bij de verdeling wordt rekening gehouden met de begroting van de deficitaire gemeenten; de toekenningen worden gedaan naar verhouding van de uitkomsten der gemeenterekeningen. Het grootste gedeelte van de deficitaire gemeenten bevindt zich in Wallonië, zodat een groter aantal Waalse gemeenten hulp ontvangen hebben.

De Minister is geen voorstander van een systeem volgens hetwelk de fondsen worden verdeeld naar rato van de uitgaven. Dat is precies het grote euvel waaraan artikel 18 mank gaat; de ervaring leert echter dat er weinig of geen andere deugdelijke criteria voorhanden zijn, omdat rekening dient gehouden met het onvermijdelijke feit dat deze tegemoetkomingen in de eerste plaats de gemeenten in staat moeten stellen de wedden van bedienden- en werkliedenpersoneel uit te betalen en een toelage aan de C.O.O. af te dragen.

Het is geen objectief systeem en het ware wenselijk dat het voor de doeleinden sub artikel 18 bestemde bedrag in de toekomst niet te hoog zou blijven, gelet op de inwerkingtreding van de maatregelen voor het saneren van de gemeentefinanciën.

Negende tranche : « Schaarse belastingmogelijkheid ».

Herhaaldelijk werd bij de besprekingen in het Parlement de aandacht van de Minister erop gevestigd, dat sommige gemeenten, al doen zij al het mogelijke op het gebied der gemeentelijke belastingheffing, er niet in slagen van hun belastingbetalers genoeg te bekomen om de onvermijdelijke algemene kosten te dekken.

Zulks komt doordat de belastbare materie in die gemeenten bijzonder gering is.

De kadastrale inkomens zijn heel laag; er zijn geen industrieën en geen bioscopen, zodat er voor de belasting praktisch niets anders overblijft dan honden, karren en fietsen.

Voor die misdeelde gemeenten zal de uitbreiding van de belastingbevoegdheid der gemeenten geen aanzienlijke ver-

Pour 1959, la dotation s'élevait de ce fait à :

Quote-part dans la taxe d'Etat sur les jeux et paris	F 19 450 220
Prélèvement sur le Fonds des Communes (4,30 %)	241 287 792
Prélèvements sur les quotes-parts dans le Fonds des Communes	11 156 481
Récupération à charge d'une commune qui avait trop reçu	26 794
Dotation normale totale	F 271 921 287

L'Etat a, en outre, accordé une aide de 200 000 000 de francs.

En 1957, 542 communes réunissaient les conditions pour participer à la répartition du Fonds spécial d'Aide. En 1958, 597 communes furent retenues et en 1959, 775 communes dont 691 avaient voté au moins 800 centimes additionnels au foncier, tandis que 84 avaient adopté des taux allant de 600 à 799 centimes additionnels.

En 1960, le nombre des communes qui bénéficieront de la répartition atteint 954.

Des critiques ont été faites à différentes reprises au sujet de la répartition du Fonds spécial d'Aide. Certains trouvaient qu'il y avait trop de communes wallonnes, d'autres estimaient que l'on ne devait pas tenir compte purement et simplement des déficits des comptes communaux.

La répartition prend en considération les communes dont le budget est déficitaire et elle effectue les attributions d'après les résultats des comptes communaux. C'est ainsi que le plus grand nombre des communes déficitaires se trouvant en Wallonie, un plus grand nombre ont reçu des aides.

Le Ministre n'est pas partisan d'un système qui répartit les fonds ou prorata des dépenses. C'est précisément le grave inconvénient de l'article 18, mais l'expérience démontre qu'il n'y a guère d'autres critères valables, étant donné que l'on doit tenir compte du fait inéluctable que ces aides doivent servir avant tout à permettre aux communes de payer les traitements du personnel employé et ouvrier, et de verser le subsidé à la C.A.P.

Ce n'est pas un système objectif et il serait souhaitable que la masse mise à la disposition de l'article 18 ne reste pas trop importante à l'avenir lorsque les mesures d'assainissement des finances communales seront entrées en application.

Neuvième tranche : « Pauvreté fiscale ».

A différentes reprises au cours des débats parlementaires, l'attention du Ministre a été attirée sur le fait que certaines communes, tout en consentant un effort maximum en matière de fiscalité communale, ne parviennent pas à tirer des redressables des sommes suffisantes pour assurer les frais généraux inéluctables.

Cela s'explique par le fait que la matière imposable est particulièrement faible dans ces communes.

Les revenus cadastraux sont très bas; il n'y a pas d'industries ni de cinémas; il ne reste pratiquement à taxer que les chiens, les charrettes et les vélos.

L'extension du pouvoir fiscal des communes n'entraînera pour ces communes pauvres aucune amélioration substan-

betering met zich medebrengen, vooral waar het gaat om een gemeente, waar talrijke arbeiders wonen die in de stad werken en waar de landbouwers forfaitair worden belast. Bovendien zal in dergelijke gemeenten het aantal wagens zeer beperkt zijn.

Daarom moet een tranche « Schaarse belastingmogelijkheid » ingevoerd worden.

Bij het bestuderen van het probleem is gebleken dat het kadastrale inkomen van elke gemeente niet kan worden vergeleken met het gemiddelde inkomen van de categorie waartoe zij behoort, want dat zou er haast altijd op neerkomen dat de minst bevolkte gemeenten van de categorie bij de verdeling worden bedacht en de meest bevolkte ervan worden uitgesloten. In de categorie van 10 000 tot 19 999 inwoners is het totale kadastrale inkomen van een gemeente met 11 000 inwoners immers beslist lager dan dat van een gemeente met 19 000 inwoners.

Om tot een volledige oplossing te komen, lijkt men de waarde van de per inwoner berekende kadastrale inkomens in aanmerking te moeten nemen en quota's te moeten toekennen aan de gemeenten, waar die waarde lager mocht liggen dan het gemiddelde inkomen per inwoner in de categorie waartoe de gemeente behoort.

Het criterium zou dus als volgt nader moeten worden uitgewerkt :

a) Verdeling van het bedrag der tranche onder de verschillende categorieën van gemeenten in verhouding tot hun kadastrale inkomens die het jaar tevoren zijn belast;

b) Verdeling van het aan elke categorie toegekende bedrag :

— onder gemeenten waarvan het kadastrale inkomen per inwoner lager is dan het gemiddelde voor de categorie;

— en wel in verhouding tot het bevolkingscijfer, vermenigvuldigd met het verschil tussen het gemiddelde inkomen per inwoner en het gemiddelde voor de gemeente.

Er mag echter niet uit het oog worden verloren dat een wet die in globo voor 2 663 gemeenten geldt niet ten doel mag hebben om aan elk gemeente voldoening te schenken.

Er blijven dus nog steeds zogenaamde « niet-levensvatbare » gemeenten bestaan, waarvoor een hulpfonds nodig is. Het aantal dezer gemeenten zal afnemen naarmate de samenvoeging van de gemeenten vordert en deze hun belastingaanslagen verhogen. Niettemin is de Minister ervan overtuigd dat er nog onoplosbare gevallen zullen overblijven.

Voor het dienstjaar 1961 zal de normale dotatie van het Speciaal Hulpfonds met 100 000 000 frank worden vermeerderd, aangezien men alleszins over kredieten moet kunnen beschikken, in afwachting dat de nieuwe fiscale maatregelen uitwerking hebben.

Op de 147 gemeenten met meer dan 10 000 inwoners zijn er 85 waarvan het kadastrale inkomen beneden het gemiddelde ligt.

Diverse redenen pleiten ervoor om de instelling van deze tranche « Schaarse belastingmogelijkheid » tot later uit te stellen :

1° De kadastrale herziening staat voor de deur, zodat men de op basis van het huidige inkomen gemaakte berekeningen totaal zal moeten wijzigen aan de hand van de nieuwe resultaten;

2° De voor een gemeente bestaande belastingmogelijkheid zal van 1961 af niet meer kunnen worden gemeten naar het kadastrale inkomen alleen, aangezien door het ontwerp van « eenheidswet » de fiscale bevoegdheid van de gemeenten wordt verruimd.

tielle surtout s'il s'agit d'une commune hébergeant de nombreux ouvriers de la ville et dont les cultivateurs sont assujettis à la taxe forfaitaire. Ici encore, le nombre de voitures sera très restreint.

C'est pourquoi, il convient de créer une tranche « Pauvreté fiscale ».

Au cours des études, il est apparu qu'il n'était pas possible de comparer le revenu cadastral de chaque commune au revenu moyen de la catégorie de communes parce que ce procédé aboutirait presque toujours à faire participer à la répartition les communes les moins peuplées de la catégorie et à en exclure les plus peuplées. En effet, dans une tranche de 10 000 à 19 999 habitants, le revenu cadastral total d'une commune de 11 000 habitants est nettement inférieur à celui d'une localité de 19 000 habitants.

Pour faire un travail complet, il apparaît qu'il faut prendre en considération la valeur des revenus cadastraux chiffrés par tête d'habitant et accorder une répartition aux communes où cette valeur sera inférieure au revenu moyen par habitant de la catégorie dans laquelle la commune est rangée.

Le critère à mettre au point devrait donc être celui-ci :

a) Répartition du montant de la tranche entre les diverses catégories de communes, proportionnellement à leurs revenus cadastraux imposés l'année précédente;

b) Répartition du montant attribué à chaque catégorie :

— entre les communes dont le revenu cadastral par habitant est inférieur au revenu moyen pour la catégorie;

— et ce au prorata du chiffre de la population multiplié par la différence entre le revenu moyen par habitant et celui de la commune.

Il ne faut cependant pas perdre de vue que toute loi s'appliquant à un ensemble de 2 663 communes ne peut avoir pour objectif de donner satisfaction à chacune d'elles.

Il reste donc des cas de communes, dites « non viables », pour lesquelles il convient de disposer d'un certain fonds d'aide. Le nombre de ces communes non viables ira en diminuant au fur et à mesure de la réforme entreprise par la fusion des communes et par les rentrées fiscales nouvelles; mais il restera encore des cas insolubles.

Pour l'exercice 1961, la dotation normale du Fonds spécial d'Aide sera encore majorée de 100 000 000 de francs, car il convient de disposer d'un viatique en attendant les effets des nouvelles mesures fiscales.

Sur les 147 communes de plus de 10 000 habitants, il y en a 85 qui ont un revenu cadastral inférieur à la moyenne.

Diverses raisons peuvent cependant inciter à postposer la création de cette tranche « Pauvreté fiscale » :

1° La revision cadastrale est proche, de sorte que les calculs effectués sur la base du revenu actuel devront être complètement modifiés d'après les nouveaux résultats;

2° Le potentiel fiscal d'une commune ne pourra plus se mesurer à partir de 1961 d'après le seul revenu cadastral puisque le projet de « loi unique » étend le pouvoir fiscal des communes.

De Minister blijft voorstander van de instelling van deze tranche « Schaarse belastingmogelijkheid », doch de zaak moet nog verder worden bestudeerd om na te gaan of er voor 1962 geen overgangsmaatregelen moeten worden genomen, en of het geen aanbeveling verdient voor dat jaar de niet aangepaste kadastrale inkomens van 1960 nog als basis te nemen.

Voor de tranche « Schaarse belastingmogelijkheid » zal een deel worden aangewend van de middelen die vrijkomen ingevolge de afschaffing van de tranche (art. 13) kadastrale inkomens, en de middelen die overblijven na de instelling van de nieuwe tranche « Openbare Onderstand ».

Tiende tranche : « Openbare Onderstand ».

Zoals hierboven gezegd is, zou deze tranche in 1960, rekening gehouden met de relatieve grootte van de tegevoelkomen der gemeenten inzake openbare onderstand en sociale voorzorg, een dotatie hebben gehad van 881 584 000 frank.

De hervormingen die op het gebied van de openbare onderstand worden overwogen met betrekking tot de woning van onderstand, de terugvordering van de door de behoeften veroorzaakte kosten en de terugvordering van de door de verplegingsinstellingen werkelijk gemaakte kosten, zullen, wanneer zij in toepassing worden gebracht, tot gevolg hebben dat de commissies van openbare onderstand de uitgaven, gedaan ten gunste van niet in de gemeente woonachtige behoeftigen, op de commissies van openbare onderstand van de verschillende delen van het land kunnen verhalen.

De gemeente zal dus nog enkel de lasten van de eigen behoeftigen moeten dragen.

Voor vele gemeenten zal dit beperkt blijven tot de onderstandskosten en tot enkele kleine dienstverstrekingen van uiteenlopende aard.

Deze beschouwingen zouden de indruk kunnen wekken dat de behoeften op het stuk van onderstand uitsluitend verband houden met de bewoners van de betrokken gemeenten en dat het hier bijgevolg gaat om strikt plaatselijke behoeften, waarin via de heffing van gemeentebelasting moet worden voorzien.

Het staat nochtans vast dat de voorgenomen hervorming nog wel enkele tijd zal uitblijven, en dat de grote gemeenten nog aanzienlijke behoeften zullen hebben. Daarom is de Minister van oordeel dat er geen zgn. tranche « Openbare Onderstand » moet worden gehandhaafd. De verdeling hiervan geschiedde tot dusver naar rato van de aan de commissies van openbare onderstand toegekende subsidies, om de eenvoudige reden dat men er nog niet in geslaagd is objectieve criteria te vinden voor een billijke verdeling van deze tranche.

Artikel 7 der wet van 1948 biedt de mogelijkheid behoeftencriteria vast te stellen. Bijgevolg moet er op dit gebied niet worden geïnnoveerd. Men moet eenvoudig, zoals dit nu reeds is voorgeschreven, aan de Raad van Beheer de gelegenheid geven om zelf de behoeftencriteria voor te stellen. Slaagt de Raad erin deze criteria te bepalen, dan zal de Minister van Binnenlandse Zaken stellig instemmen met een regeling die afwijkt van de verdeling op basis van de uitgaven; doch de Minister herhaalt het : tot dusver werd nog geen behoeftencriterium gevonden, en dit is licht te begrijpen, aangezien de structuur van de onderstandsregeling van gemeente tot gemeente verschilt, de spreiding van de behoeftigen over de bevolking zeer veranderlijk is en de percentages zeer ongelijk zijn.

Het is dus niet mogelijk criteria in te voeren op de basis van de bevolking, noch op de basis van de uitgaven der verplegingsinstellingen, aangezien deze niet in alle gemeenten voorhanden zijn.

Le Ministre reste partisan de la création de cette tranche « Pauvreté fiscale », mais il faudra poursuivre des études afin de voir s'il ne convient pas d'adopter des mesures transitoires pour l'année 1962 et de se baser encore à ce moment sur les revenus cadastraux de 1960 non péréqués.

Cette tranche « Pauvreté fiscale » sera dotée d'une partie de ce qui sera disponible suite à la disparition éventuelle de la tranche (art. 13) revenus cadastraux et des disponibilités laissées par la tranche nouvelle « Assistance publique ».

Dixième tranche : « Assistance publique ».

Comme il a été dit ci-dessus, cette tranche aurait eu, en 1960, compte tenu de l'importance relative des interventions des communes en matière d'assistance publique et de prévoyance sociale, une dotation de 881 584 000 francs.

Les réformes qui sont envisagées en matière d'assistance publique en ce qui concerne le domicile de secours, la récupération des frais causés par les indigents, la récupération des frais réels engagés par les établissements hospitaliers, auront pour effet — quand elles seront mises en pratique — de permettre aux commissions d'assistance publique de récupérer à charge des commissions d'assistance publique des différentes parties du pays, les frais engagés au profit des indigents étrangers à la commune.

Il ne restera donc plus à charge de la commune même que les frais causés par les indigents habitant la localité.

Pour beaucoup de communes cela se limitera aux frais des secours et à quelques petits services divers.

Ces considérations pourraient faire croire que les besoins en matière d'assistance concerneront exclusivement les habitants du lieu et que, par conséquent, il s'agit de besoins strictement locaux à couvrir par la fiscalité communale.

Il est certain cependant que la réforme envisagée demandera encore un certain temps et que les besoins des communes importantes seront encore sérieux. C'est pourquoi il faudra maintenir une tranche dite « Assistance publique ». La répartition de cette tranche a été faite jusqu'à présent au prorata des subsides alloués aux commissions d'assistance publique pour la très simple raison que l'on n'est pas encore parvenu à découvrir des critères objectifs qui permettraient une répartition équitable de cette tranche.

L'article 7 de la loi de 1948 permet de rechercher des critères de besoins. Par conséquent, il n'est pas nécessaire d'innover; il faut permettre, comme cela est déjà prévu, que le Conseil d'administration puisse proposer lui-même les critères de besoins. S'il parvient à les mettre au point, il est certain que le Ministre de l'Intérieur acceptera un système qui s'écartera de la répartition basée sur les dépenses mais, jusqu'à présent, aucun critère de besoins n'a été découvert et cela se comprend assez aisément puisque la structure de l'organisation de l'assistance varie de commune à commune et la répartition des nécessiteux dans la population est extrêmement variable et couvre des pourcentages très divers.

Il n'est donc pas possible de trouver des critères en fonction de la population ni en fonction des dépenses dans les établissements hospitaliers, puisque toutes les communes n'en ont pas.

Aldus zijn de ideeën uiteengezet die aan de grondslag zullen liggen van de zo noodzakelijke hervorming van de verdeling van het Fonds der Gemeenten.

Er zal snel voortgang gemaakt worden met de desbetreffende studies; deze zullen de richting aanwijzen die wij uiteindelijk moeten inslaan om beter het principe te dienen volgens hetwelk de dotatie van het Fonds der Gemeenten zoveel mogelijk moet worden verdeeld op basis van behoeften die niet onderhevig zijn aan wisselvallige factoren welke onder de invloed staan van de betrokken gemeenten.

Indien twee even grote gemeenten die zich in ongeveer dezelfde toestand bevinden, een gelijke dotatie ontvangen, zal men kunnen aanvoeren dat de nadelige gevolgen van het aannemen van uitgave-criteria voor de verdeling, uitgeschakeld zijn. De wijze waarop een gemeente min of meer karig omspringt met de haar toegemeten middelen, zal zonder uitwerking blijven op de verdeling van een fonds dat, uit solidariteitsoverwegingen, voor alle gemeenten belang heeft; deze toestand zal echter met zich brengen dat die gemeente, volgens het geval, genoodzaakt zal zijn een min of meer belangrijke belastingverhoging toe te passen. Wat erop neerkomt dat haar inwoners een persoonlijke bijdrage zullen leveren tot de bijzondere voordelen die op het gemeentelijk gebied ingevoerd zijn.

Bespreking.

Verscheidene leden hebben geprotesteerd tegen het feit dat de Koning de macht verleend wordt om de criteria te wijzigen; het is de eerste maal dat aldus aan de wet op de gemeentelijke en provinciale financiën getornd wordt.

De Minister heeft verklaard dat hij het advies zal inwinnen van de Raad van beheer van het Fonds; ingeval van onenigheid, zal hij kennis geven van dit geschil aan de parlementaire commissies van Binnenlandse Zaken. Hij heeft eraan toegevoegd dat hij de nodige aandacht zal besteden aan de wensen van deze commissies.

Indien beide Commissies dezelfde mening toegedaan zijn, is hij voornemens hun standpunt te delen.

Een lid heeft desondanks opgeworpen dat hij deze uitzonderlijke procedure niet kan aanvaarden, omdat de Minister voornemens is hiermede maatregelen te treffen die hij niet door een wet kan bekomen. Hij heeft er zijn verwondering over uitgedrukt dat het Parlement dergelijke macht zou toekennen aan een Regering die voornemens is het Fonds der Gemeenten op aanzienlijke wijze te vermindern. Hij heeft er ook op gewezen dat het een illusie is te menen dat Regering of Parlement, na twaalf jaren zoeken, erin zouden slagen zogenaamde objectieve criteria van verdeling van het Fonds te vinden. De waarborg volgens welke de voorgenomen koninklijke besluiten in Kabinetsraad overlegd zullen zijn kan geen voldoening schenken. Hij heeft ten slotte zijn verwondering uitgedrukt over het feit dat de Minister geen enkele van zijn bedoelingen doet kennen inzake de vaststelling van de nieuwe criteria.

Andere leden hebben hierop geantwoord dat de wijziging van de criteria verantwoord was; het is weliswaar onmogelijk de absolute objectiviteit te bereiken, doch de Minister moet pogen deze objectiviteit zoveel mogelijk te benaderen. Niemand kan ontkennen dat de huidige criteria voor verbetering vatbaar zijn. Als voorbeeld werden geciteerd :

--- het invoegen van het criterium van de waarde van de opcentiemen op de grondbelasting; het is bekend dat het bedrag zeer verschillend is van gemeente tot gemeente;

--- inzake wegenis, de densiteit van het verkeer;

Voilà exposées les idées qui serviront de base à la réforme nécessaire de la répartition du Fonds des Communes.

Les études en la matière seront poussées activement et détermineront dans quelle direction définitive il convient de s'orienter pour donner le plus de satisfaction au principe selon lequel il convient de répartir, autant que faire se peut, la dotation du Fonds des Communes en fonction de besoins non sujets à des fluctuations dictées par des communes intéressées.

Si deux communes de même importance se trouvant dans une situation à peu près identique, reçoivent une dotation semblable, on pourra dire que l'on a éliminé de la répartition les effets nocifs de la prise en considération de critères de dépense. La manière dont une commune gère plus ou moins parcimonieusement ses moyens financiers, n'aura plus d'effet sur une répartition d'un fonds qui, en vertu du principe de solidarité, intéresse toutes les communes, mais entraînera pour elles, selon le cas, l'obligation de lever une fiscalité complémentaire plus ou moins importante. Ses habitants participeront ainsi par une contribution personnelle aux avantages particuliers qui ont été créés sur le territoire communal.

Discussion.

Divers membres ont protesté contre le fait que le Roi est habilité à modifier les critères; c'est la première fois qu'il est ainsi touché à la loi sur les finances communales et provinciales.

Le Ministre a déclaré qu'il demandera l'avis du Conseil d'administration du Fonds; en cas de désaccord, il en fera communication aux commissions de l'Intérieur de la Chambre et du Sénat. Il a ajouté qu'il sera attentif aux desiderata de ces commissions.

Si les deux Commissions partagent le même avis, son intention est de se ranger à celui-ci.

Un membre a toutefois fait valoir qu'il ne peut accepter cette procédure exceptionnelle, étant donné que le Ministre envisage de prendre de la sorte des mesures qu'il ne peut obtenir que par une loi. Il s'est étonné de ce que le Parlement accorderait pareil pouvoir à un Gouvernement qui entend réduire considérablement le Fonds des Communes. Il a également souligné que c'est une illusion de croire que le Gouvernement ou le Parlement réussiraient, après douze ans de recherches, à trouver des critères soi-disant objectifs pour la répartition du Fonds. L'assurance que les arrêtés royaux préconisés seront délibérés en Conseil de Cabinet ne peut donner satisfaction. Il s'est étonné enfin, de ce que le Ministre n'a pas fait connaître ses intentions en ce qui concerne la fixation des nouveaux critères.

D'autres membres ont répondu que la modification des critères était justifiée. Il est certes impossible d'atteindre l'objectivité absolue, mais le Ministre doit y tendre dans toute la mesure du possible. Personne ne pourra nier que les critères actuels sont susceptibles d'amélioration. Les exemples ci-après ont été cités :

— l'introduction du critère de la valeur des centimes additionnels à la contribution foncière; il est notoire que le taux en question varie considérablement d'une commune à l'autre;

— en ce qui concerne la voirie, la densité du trafic;

— inzake bevolking : de snel evoluerende gemeenten en degene die veel vreemdelingen op hun gebied hebben, hetgeen de administratieve onkosten verhoogt.

Als gevolg van deze bespreking heeft een lid twee amendementen ingediend :

a) Een eerste strekkend tot weglating van het artikel 70; dit amendement is verworpen met 10 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

b) Een tweede amendement ertoe strekkend na § 1, littera 2, tweede deel, een derde alinea in te voegen luidend als volgt :

« Dit advies zal bekendgemaakt worden door de Minister van Binnenlandse Zaken. »

Het lid heeft verklaard dat hij het voldoende zou achten dat dit advies zou toegevoegd worden aan het koninklijk besluit welke de nieuwe verdelingscriteria zal vaststellen.

Dit amendement is met 11 tegen 6 stemmen verworpen.

* *

Een lid heeft gevraagd om een Speciaal Fonds op te richten voor de vier grote steden. Hij wijst er immers op dat volgens de rekeningen van 1958, op een algemeen tekort van 3 681 472 000 frank, voor rekening van de grote steden 2 428 587 000 frank voorkomen en slechts 752 885 000 frank voor rekening van de andere gemeenten. Hij herinnert eraan dat oud-Minister Vermeulen beloofd had dat het probleem der vier grote steden zou herzien worden. In dit verband vraagt een lid dat niet een Fonds der grote steden zou opgericht worden, doch wel een Fonds van de grote agglomeraties.

Het eerstgenoemde lid herinnert aan de verklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken in de Senaat afgelegd tijdens een interpellatie. In deze verklaring geeft de Minister toe dat de gemeenten recht hebben op 1/8 in de opbrengst van sommige Staatsbelastingen in plaats van 1/9 zoals wordt toegekend.

Hij verklaart dat bij de oprichting van het Fonds de gemeenten een verlies hebben ondergaan van 318 000 000 frank, verschil tussen de dotatie en de opbrengst van de ontnomen belastingen. Dit maakt gedurende twaalf jaar 3 756 000 000 frank waarvan de afzonderlijke tussenkomst van de fondsen voor de deficitaire gemeenten moet afgetrokken worden. Het saldo blijft 2 900 000 000 frank. Hieraan moet toegevoegd worden het bedrag voortvloeiend uit de niet-toepassing van de wet in verband met de incidentie van de mobiliteit der lonen en wedden, hetzij 1 720 437 000 frank. Dit maakt een tekort van 4 620 437 000 frank.

Hij dringt ook aan op het behoud van de jaarlijkse verhoging van het Fonds van 20 000 000 frank, zoals vastgelegd is in de organieke wet.

Zo de wet niet meer steunt op het solidariteitsbeginsel, dan ware het beter aan de gemeenten de volledige fiscale vrijheid terug te schenken.

Hetzelfde lid behandelt dan breedvoerig de verschillende verdelingscriteria.

a) *Wegenis.*

Hij neemt aan dat wanneer men alleen rekening houdt met de oppervlakte van de gemeenten, men dan zowel de slecht beheerde gemeenten evenveel bevoordelt als de anderen. Daarom is het goed dit criterium te splitsen, en ook rekening te houden met de netto-last van het onderhoud der gemeenten.

Hij stelt ook voor de wegen van groot verkeer te doen overnemen door de Staat zonder in te gaan op de eis van

— en matière de population : les communes qui évoluent rapidement et qui accueillent de nombreux étrangers, ce qui augmente les frais administratifs.

A la suite de cette discussion, un membre a présenté deux amendements :

a) Un premier amendement tendant à supprimer l'article 70; cet amendement est rejeté par 10 voix contre 6 et 1 abstention;

b) Un deuxième amendement tendant à insérer, après le § 1, littera 2, deuxième alinéa, un troisième alinéa, libellé comme suit :

« L'avis en question sera publié par le Ministre de l'Intérieur. »

Prié de préciser ses intentions, le membre déclare que l'adjonction de l'avis à l'arrêté royal établissant les nouveaux critères de répartition lui donnerait satisfaction.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 6.

* *

Un membre a demandé la création d'un Fonds spécial pour les quatre grandes villes. Il signale que, d'après les comptes de 1958, sur un déficit global de 3 681 472 000 francs, 2 428 587 000 francs sont imputables aux grandes villes, contre 752 885 000 francs seulement aux autres communes. Il rappelle que l'ancien Ministre Vermeulen avait annoncé la révision du problème des quatre grandes villes. Dans le même ordre d'idées, un membre souhaite que l'on crée, non pas un Fonds des grandes villes, mais un Fonds des grandes agglomérations.

Le premier membre rappelle la déclaration faite au Sénat par le Ministre de l'Intérieur à l'occasion d'une interpellation, et dans laquelle le Ministre a reconnu que les communes peuvent prétendre à 1/8 du produit de certaines recettes de l'Etat plutôt qu'à 1/9 qui leur est accordé.

Il déclare que du fait de la création du Fonds, les communes ont subi une perte de 318 000 000 de francs, représentant la différence entre la dotation et le produit des impôts retirés. En douze ans, cette perte se chiffre par conséquent à 3 756 000 000 de francs, dont il convient de déduire l'intervention spéciale de l'Etat en faveur des communes déficitaires. Le solde s'élève donc à 2 900 000 000 de francs. A cela s'ajoute encore le montant provenant de la non-application de la loi en ce qui concerne l'incidence de la mobilité des traitements et salaires, soit 1 720 437 000 francs. Le déficit atteint dès lors 4 620 437 000 francs.

Il insiste aussi pour que la majoration annuelle du Fonds de 20 000 000 de francs, telle que prévue par la loi organique, soit maintenue.

Si la loi ne se fonde plus sur le principe de la solidarité, il vaut mieux rendre aux communes leur complète liberté fiscale.

Le même membre examine ensuite longuement les divers critères de répartition.

a) *Voirie.*

Il admet que si l'on tient compte uniquement de la superficie des communes, on avantage autant les communes mal gérées que les autres. Aussi convient-il de scinder ce critère et de prendre également en considération les charges nettes afférentes à l'entretien des routes.

Il propose en outre de faire reprendre par l'Etat les routes à grande circulation, sans tenir compte de l'exigence du

de Minister van Openbare Werken, volgens dewelke deze wegen eerst zouden moeten hersteld worden. Hij zou gaarne de mening van de Minister dienaangaande kennen.

b) *Schone kunsten en erediensten.*

Het lid verklaart dat aan deze criteria niet moet getornd worden, wegens de onmogelijkheid objectieve normen te vinden.

c) *Openbare schuld van de gemeenten.*

Het lid verzet zich tegen het vastleggen van de schuld, zodanig dat de nieuwe schulden niet meer in aanmerking zouden komen want dan zouden de gemeenten geen uitbreiding meer kunnen geven aan de schoolgebouwen, enz.

Hij kan niet aanvaarden dat deze schijf voor jaarlijkse vermindering vatbaar zou zijn. Hij dringt fel aan voor het behoud van het criterium « schuldenlast ».

d) *Administratieve lasten.*

Deze verhogen van jaar tot jaar. Daarom is het nodig de jaarlijkse verhoging met 20 000 000 frank te behouden.

Inzake hospitaalwezen vraagt het lid aan de Minister, nu de overname van de lasten in verband met het gerecht beslist is, of hij niet zou overwegen de lasten inzake ziekenhuiswezen ook door de Staat te doen overnemen. Hij geeft toe dat de lasten van hospitaalwezen hoger liggen in de universitaire centra. Door deze ontlasting zou het aandeel in het Fonds van de Gemeenten verhogen.

**

Een ander lid betoogt dat in het criterium bevolking bijzonder rekening zou gehouden worden met de factoren : « snelle ontwikkeling » en « aantal buitenlanders ». Zulke gemeenten hebben een bijzonder administratief kader nodig, o.m. een vreemdelingendienst, een meer uitgebreide politiemacht, enz.

Een ander lid dringt aan opdat de criteria niet zouden steunen op de begrotingen van 1960, doch wel als grondslag de rekeningen van 1959 zouden nemen.

De Minister verklaart dat hij hiertegen geen bezwaar heeft.

Hetzelfde lid verklaart dat ingevolge de evolutie van de sociale opvattingen van de openbare onderstand, de wezenhuizen en de hospitalen veel meer uitgaven vergen.

Een lid heeft gevraagd of in de vaststelling der criteria voor openbare onderstand geen rekening dient gehouden met het patrimonium zelf van de Commissie van Openbare Onderstand. De Minister heeft geantwoord dat hiermede automatisch rekening wordt gehouden, daar de toelage van de gemeenten afhangt van de hoegrootheid van de inkomsten van dit patrimonium.

Dit lid heeft doen opmerken dat de netto-lasten van schone kunsten en erediensten de grote gemeenten begunstigen. De lasten van de kerkfabrieken verhogen en zijn zeer belangrijk voor de kleine gemeenten.

Hij heeft er op gewezen dat de grensgemeenten benadeeld zijn in de schijf van « fiskale inspanning ».

Hij heeft geprotesteerd tegen de vermindering van de schijf « openbare onderstand », als gevolg van de incorporatie van het Fonds van Openbare Onderstand in het Fonds der Gemeenten, en dit ondanks het feit dat de lasten van het hospitaalwezen fel verhoogd zijn. Het intercommunaliseren biedt geen oplossing, daar de naburige gemeenten niet willen aansluiten wegens het verplicht aandeel in de lasten. Voor hem ligt de oplossing in het nationaliseren van het hospitaalwezen.

Ministre des Travaux Publics, à savoir que ces routes devraient au préalable être réparées. Il aimerait connaître l'opinion du Ministre à ce sujet.

b) *Beaux-arts et cultes.*

Le membre estime qu'il ne convient pas de toucher à ce critère, eu égard à l'impossibilité de trouver des normes objectives.

c) *Dette publique de la commune.*

Le membre s'oppose à la consolidation de la dette, de telle sorte que les dettes nouvelles n'entreraient plus en ligne de compte; de ce fait, les communes ne pourraient plus envisager l'agrandissement des bâtiments scolaires, etc.

Il ne peut admettre que la tranche soit susceptible d'une réduction annuelle. Il insiste avec force pour le maintien du critère « endettement ».

d) *Charge administrative.*

Celle-ci s'accroît d'année en année, d'où la nécessité de maintenir l'augmentation annuelle de 20 000 000 de francs.

Quant aux établissements hospitaliers, le membre demande au Ministre, maintenant qu'est décidée la reprise des charges en matière de justice, s'il ne pourrait pas envisager également de faire reprendre par l'Etat les charges résultant de l'hospitalisation. Il reconnaît que les charges d'hospitalisation sont plus élevées dans les centres universitaires. Mais cette décharge augmenterait la quote-part dans le Fonds des Communes.

**

Un autre membre est d'avis que dans le critère population devraient particulièrement intervenir les facteurs « développement rapide » et « nombre d'étrangers ». Ces communes ont besoin d'un cadre administratif spécial, comportant notamment un service des étrangers et une force de police étendue.

Un autre membre insiste pour que les critères ne se basent pas sur les budgets de 1960, mais prennent comme point de départ les comptes de 1959.

Le Ministre déclare qu'il n'y voit pas d'objection.

Le même membre déclare qu'à la suite de l'évolution des conceptions sociales en matière d'assistance publique, les orphelinats et les hôpitaux exigent beaucoup plus de dépenses.

Un membre a demandé si dans la fixation des critères pour l'assistance publique il ne convenait pas de tenir compte du patrimoine même de la Commission d'assistance publique. Le Ministre a répondu qu'il en était automatiquement tenu compte, le subside de la commune dépendant de l'importance du revenu de ce patrimoine.

Le même membre a fait observer que les charges nettes des beaux-arts et des cultes favorisent les grandes communes. Les charges des fabriques d'église augmentent et sont très importantes pour les petites communes.

Il a souligné que les communes limitrophes étaient désavantagées dans la tranche « effort fiscal ».

Il a protesté contre la diminution de la tranche « assistance publique » à la suite de l'incorporation du Fonds d'assistance publique au Fonds des Communes, et ce malgré le fait que les charges d'hospitalisation ont fortement augmenté. L'intercommunalisation n'offre pas de solution, les communes voisines ne désirant pas adhérer pour ne pas devoir intervenir dans les charges. Il estime que la solution doit être recherchée dans la nationalisation du système hospitalier.

In verband met de vraagstukken die te berde werden gebracht, heeft de Minister volgende antwoorden verstrekt.

Hij heeft in de eerste plaats vastgesteld, dat de grootte van de kredieten van het Gemeentefonds geenszins betwist wordt.

De vraag is, op welke wijze de totale dotatie van 6 781 418 000 frank van het Fonds der Gemeenten en het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand voor het dienstjaar 1961 moet verdeeld worden.

De Minister heeft zich bereid verklaard alle voorstellen van de leden der Commissie te onderzoeken.

De verdeling van de globale dotatie dient niet uitsluitend in functie van het criterium « bevolking » te geschieden, doch het aantal criteria mag ook niet tot in het oneindige vermenvuldigd worden.

Men heeft gesproken over een tiental criteria. Men kan dit aantal verminderen of opvoeren. Zulks zal evenwel geen enkele weerslag hebben op het bedrag dat moet verdeeld worden, en de Minister sluit zich aan bij de zienswijze van een lid dat, ondanks de wijzigingen, de gemeenten niet alles zullen ontvangen waaraan zij behoefte hebben.

Sedert de laatste wijziging van de wet op 20 november 1959 is de toestand enigszins gewijzigd, daar het huidige ontwerp voorziet in een uitbreiding van de gemeentelijke fiscaliteit. Naast de gewone behoeften van de gemeenten, waaraan tot op zekere hoogte tegemoet getreden moet worden door de verdeling van het Fonds, zal er een plaatselijke heffingsopbrengst zijn, om het hoofd te bieden aan de meer specifieke gemeentelijke behoeften.

Het is niet mogelijk objectieve criteria uit te werken die rekening houden met de bijzondere toestand van iedere gemeente. Er zouden 2 663 criteria moeten aangelegd worden. Het doel van de hervorming is de mogelijkheid te bieden criteria te zoeken, die wij niet objectief noemen zullen indien dit woord bezwaren doet rijzen, maar die niet meer door de gemeentepolitiek zullen beïnvloed worden.

De bedoeling is niet de gemeenten vast te ankeren in hun huidige toestand, want sommigen beweren dat men de gemeenten bevoordeelt die niets uitrichten.

Dit is niet juist omdat iedere gemeente recht heeft op een billijk aandeel in het Fonds en omdat niets zegt dat een schepencollege dat niets uitvoert, niet zal opgevolgd worden door een meer actief college.

Indien de gemeente anderzijds talrijke verwezenlijkingen ten bate van de inwoners tot stand brengt, is het normaal dat zij meer gemeentebelastingen heft dan de gemeente die een geringere bedrijvigheid aan de dag zal leggen. In geen geval mag evenwel de werking ten bate van de inwoners van een bepaalde gemeente ertoe leiden dat deze laatste aanspraak mag maken op een groter aandeel in het Fonds der Gemeenten ten nadele van andere gemeenten.

De Minister overschouwt vluchtig de kritieken die op de criteria gemaakt werden :

1. Criterium « Bevolking ».

Het criterium « bevolking » houdt reeds rekening met de schommelingen van de uitgaven voor administratie, politie en pensioenen volgens de categorie van gemeenten, d.w.z. dat de gemeenten met 30 000 tot 39 999 inwoners coëfficiënt 230 genieten in plaats van 100 voor de gemeenten met minder dan 1 000 inwoners.

Het doel van de werkzaamheden van 1948 was deze verhouding tussen de uitgaven der gemeenten in aanmerking te nemen. Men kan het eens zijn met het behoud van dergelijk stelsel, op voorwaarde dat het geval van de gemeenten met een aanzienlijk bevolkingsdeel van buitenlandse afkomst herzien wordt.

Le Ministre a fait les réponses suivantes aux questions soulevées.

Il a constaté tout d'abord que le point qui est en discussion ne concerne nullement la hauteur des crédits du Fonds des Communes.

Etant donné une masse globale du Fonds des Communes et du Fonds communal d'assistance publique qui, pour l'exercice 1960, atteignait 6 781 418 000 francs, comment faut-il répartir cette dotation ?

Le Ministre a déclaré qu'il était disposé à examiner toutes les suggestions des membres de la Commission.

S'il ne faut pas répartir la dotation globale uniquement en fonction du critère « population », il ne faut pas non plus multiplier à l'infini le nombre des critères.

On a parlé d'une dizaine de critères. On peut en prendre moins, on peut en prendre plus. Cela ne changera rien à la masse à répartir et le Ministre admet, avec un membre de la Commission, que, malgré les modifications, les communes ne recevront pas tout ce dont elles ont besoin.

Depuis la dernière modification de la loi, le 20 novembre 1959, la situation a quelque peu évolué puisque le projet de loi actuel prévoit une extension du champ fiscal des communes. Dès lors, à côté des besoins courants des communes à satisfaire dans une certaine mesure par la répartition du Fonds, il y aura une couverture locale qui aura pour objet de faire face aux besoins plus spécifiquement communaux.

Il n'est pas possible de trouver des critères objectifs qui tiennent compte de toutes les particularités de chaque commune. Il faudrait 2 663 critères. Le but de la réforme est de permettre de rechercher des critères, ne disons pas objectifs si ce mot peut heurter, mais des critères qui ne seront plus influencés par la politique communale.

Il ne s'agit pas de figer les communes dans leur situation actuelle car certains disent : on favorise les communes qui ne feront rien. Cela n'est pas exact car chaque commune a droit à avoir une quote-part équitable de la part du Fonds et rien ne dit qu'à un collège échevinal qui ne fait rien ne succédera pas un collège plus actif.

D'autre part, si la commune fait beaucoup de réalisations au profit de ses habitants, il est normal qu'elle leur demande une quote-part plus élevée dans les impôts communaux que la commune qui n'entreprendra pas dans les mêmes proportions mais, dans aucun cas, cette activité qui profite à des habitants bien déterminés ne doit avoir pour conséquence d'enlever une part plus importante dans le Fonds des Communes au détriment d'autres communes.

Le Ministre passe rapidement en revue les critiques qui ont été faites au sujet des critères :

1. Critère « Population ».

Le critère « population » tient compte déjà des fluctuations de dépenses d'administration, de police et de pension par catégorie de communes, c'est-à-dire les communes de 30 000 à 39 999 habitants bénéficient d'un multiplicateur 230 au lieu de 100 pour les communes de moins de 1 000 habitants.

Les travaux de 1948 ont eu pour objet de tenir compte de cette relation entre les dépenses des communes. On peut être d'accord pour le maintien d'un système pareil sauf à revoir les cas des communes où la population étrangère est importante.

Het spreekt vanzelf dat dit voorstel zal onderzocht worden voorzover er een middel kan gevonden worden om betrouwbare gegevens over deze bevolking te bekomen; alle gegevens moeten inderdaad gemakkelijk kunnen nagegaan worden, en de vreemdelingen zijn soms voor een groot gedeelte in de bevolkingsregisters ingeschreven.

Bijkomende punten worden toegekend aan de gemeenten die hoofdplaats zijn en aan de gemeenten die ingevolge hun bijzondere toestand klasseverheffing hebben bekomen.

De gevallen van Charleroi en Leuven zullen herzien worden.

Er weze opgemerkt dat het Hulpfonds der grote steden (600 000 000 frank) enkel ten goede komt aan de grote steden en niet aan de gemeenten uit de agglomeratie.

Een lid heeft de aandacht gevestigd op het probleem van de gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie. In feite krijgen zij bijkomende punten om reden van hun bevolkingscijfer of om reden van hun klasseverheffing. Studies zullen moeten uitwijzen of verdere bijkomende punten moeten toegekend worden omdat zij deel uitmaken van een agglomeratie.

De Minister merkt evenwel op dat een gemeente-centrum met 40 000 inwoners wel degelijk bijkomende punten kan vragen. Men zal de verantwoording dus van zeer nabij moeten onderzoeken.

Men wijst er eveneens op dat de gemeenten die het centrum zijn van een agglomeratie erover klagen dat zij lasten ten bate van de inwoners van de agglomeratie moeten dragen, lasten die op een of andere wijze zouden moeten vergoed worden.

2. Criterium « Wegen ».

Er is nooit sprake van geweest, in principe, de tranche « wegutgaven » af te schaffen. Deze aangelegenheid moet onpartijdig worden onderzocht.

De vermindering van deze tranche van 15 % in het vroegere Fonds tot ongeveer 13 % in de samengesmolten Fondsen vermindert het werkelijk aandeel van de tranche « wegen » niet. In 1960 vond er inderdaad, met 15,08 %, een verdeling van 822 856 000 frank plaats en, in de samengesmolten fondsen, stemmen 13 % overeen met een aandeel van 881 584 340 frank.

3. Criterium « Openbare hygiëne ».

Deze tranche wordt verdeeld naar rato van de kadastrale inkomsten.

De gemeenten kunnen geen invloed op dit criterium uitoefenen.

Indien de afschaffing ervan overwogen werd, gebeurde dit uitsluitend omdat de kritiek was gemaakt geworden dat deze tranche op gegevens van rijkdom berust.

De Minister herinnert eraan dat hij in zijn inleidende uiteenzetting verklaard heeft dat moet worden nagegaan of deze op zeer objectieve criteria gebaseerde tranche moet behouden blijven dan wel geschrapt worden.

Nadat daarover van gedachten gewisseld is, zal de Minister de mogelijkheid overwegen om de tranche te handhaven.

4. Criterium « Schone Kunsten en Erediensten ».

De Minister geeft toe dat de uitgaven voor schone kunsten en erediensten zeer ongelijkmatig over het land verdeeld zijn, en dat de tranche « schone kunsten » vooral ten goede komt aan de grote gemeenten die voor schone kunsten uitgaven doen en aan de kleine gemeenten die verhoudingsgewijs hoge lasten voor de erediensten moeten dragen.

Niets belet dat deze weinig belangrijke tranche — 146 782 000 frank in 1960 — bij de volgende verdeling zou behouden blijven.

De Raad van beheer zal zijn advies verstrekken.

Cette suggestion sera examinée pour autant, bien entendu, qu'il existe un moyen d'obtenir un renseignement équitable sur cette population car toutes les données doivent pouvoir être facilement vérifiées et une partie parfois importante des étrangers est inscrite aux registres de population.

Les communes chefs-lieux reçoivent des points supplémentaires, de même que les communes qui ont obtenu un reclassement en raison des particularités de leur situation.

Les cas de Charleroi et de Louvain seront revus.

Il est à noter que le Fonds d'aide aux grandes villes (600 000 000 de francs) ne profite qu'aux grandes villes et non pas aux communes de l'agglomération.

Un membre a soulevé le problème des communes faisant partie d'une agglomération. En fait, elles reçoivent des points supplémentaires soit en raison de leur population, soit en raison de leur reclassement. Des études examineront s'il convient de donner d'autres points supplémentaires pour la raison qu'elles font partie d'une agglomération.

Le Ministre attire toutefois l'attention sur le fait qu'une commune-centre de 40 000 habitants peut très bien demander des points supplémentaires. On devra donc examiner la justification de très près.

On note également que les communes, centres d'agglomération, se plaignent parce qu'elles supportent des charges au profit des habitants de l'agglomération, charges qui devraient être compensées par un moyen ou par un autre, par exemple, une participation des communes de la périphérie, aux frais communs.

2. Critère « Voirie ».

Il n'a jamais été question de supprimer, en principe, la tranche « dépenses de voirie ». Cette question doit être impartialement examinée.

La réduction de cette tranche de 15 % dans l'ancien Fonds, à 13 % environ dans les Fonds fusionnés, n'a pas pour effet de faire diminuer l'importance réelle de la tranche « voirie ». En effet, en 1960, avec 15,08 %, il y avait une répartition de 822 856 000 francs et dans les Fonds fusionnés, 13 % représentent une part de 881 584 340 francs.

3. Critère « Hygiène publique ».

Cette tranche est répartie au prorata des revenus cadastraux.

C'est un critère sur lequel les communes ne peuvent pas peser.

Si sa suppression a été envisagée, c'est uniquement parce que des critiques avaient été faites parce qu'il s'agit d'une tranche basée sur des éléments de richesse.

Le Ministre rappelle qu'il a déclaré dans son exposé introductif que l'on devra voir s'il faut maintenir cette tranche basée sur des critères très objectifs ou s'il faut la supprimer.

Après discussion, le Ministre envisagera la possibilité de maintenir la tranche.

4. Critère « Beaux-Arts et Cultes ».

Le Ministre reconnaît que les dépenses de beaux-arts et de cultes sont très inégalement réparties dans le pays et que la tranche « beaux-arts » profite surtout aux communes importantes qui ont des dépenses en matière de beaux-arts et aux petites communes qui ont des charges proportionnellement élevées en matière de cultes.

Rien ne s'oppose, vu l'importance très faible de cette tranche qui, en 1960 a été de 146 782 000 francs, à ce qu'elle soit maintenue dans la prochaine répartition.

Le Conseil d'administration donnera son avis.

5. Criterium « Openbaar Onderwijs ».

Wat het openbaar onderwijs betreft, heeft de Minister het inzicht de verdeling op grond van de netto-lasten, d.i. het verschil tussen de gewone uitgaven en ontvangsten, te vervangen door een verdeling waarbij rekening wordt gehouden met de werkingstoelagen die door het Departement van Openbaar Onderwijs aan de gemeenten gestort worden.

Waarom de werkingstoelagen?

Het ideaal ware geweest rekening te houden met de schoolbevolking van iedere school per onderwijsgraad. Dit ideaal is evenwel moeilijk te bereiken, omdat de cijfers van de gemeenten moeten bekomen worden en nagezien door het reeds overbelast Departement van Openbaar Onderwijs. Dit werk zou maanden in beslag nemen en achteraf zou iedere bevolking per onderwijsgraad dan nog van een coëfficiënt moeten voorzien worden, want de leerlingen kosten meer naarmate de onderwijsgraad stijgt.

Dit stelsel kan vervangen worden doot datgene van de werkingskosten.

Iedere gemeente ontvangt voor zijn scholen toelagen van 750 en 1 000 frank, volgens de onderwijsgraad.

Deze ontvangsten, die in de rekeningen bij de vastgestelde rechten geboekt worden, zouden in aanmerking komen voor de verdeling en de tranche « openbaar onderwijs » zou een toemaatje zijn op de toelagen toegekend door de schooldotatie.

Aldus zou iedere gemeente haar aandeel ontvangen naar rato van de behoeften uitgedrukt door de werkingstoelagen.

Gebeurlijk zou het bedrag van deze toelagen voor de grote steden van een hogere coëfficiënt voorzien worden om rekening te houden met de meer specifieke uitgaven in de centra.

6. Tranche « Schuld ».

De wetgever van 1948 had reeds erop gewezen dat de tranche « schuld » op een lager peil diende te blijven dan zou blijken uit het betrekkelijk aandeel ervan in de gemeentelijke uitgaven. Om deze reden werd de tranche op dat ogenblik beperkt tot 12,5 % van het totaal, d.i. 500 000 000 frank.

Tijdens de bespreking in de Commissie werd ernstige kritiek uitgebracht: sommigen willen deze tranche afschaffen en het beschikbaar bedrag verdelen over de andere tranches, anderen wensen dat het bedrag van de netto-lasten gedurende vier of zes jaar zou geblokkeerd worden.

De Minister meent — en dit voorstel zal door de Raad van beheer onderzocht worden — dat een middenweg kan gevonden worden, in die zin dat de schommelingen van de tranche « schuld » definitief op het bedrag voor 1960 zouden geblokkeerd worden en dat het aandeel ervan in het geheel der gemeentelijke uitgaven lager zou liggen dan het verworven percentage.

Indien de lasten op het peil van het jaar 1960 geblokkeerd worden, zal de belangrijkheid ervan afnemen bij vergelijking met de andere gemeentelijke uitgaven.

De Minister heeft inderdaad herhaaldelijk de ondervinding opgedaan dat om de rendabiliteit van sommige ondernemingen te verantwoorden, sommige gemeenten het aandeel dat ze twee jaar later van het Gemeentefonds zouden ontvangen, in de berekening verwerkten. Dit aandeel wordt vanzelfsprekend onttrokken aan de gemeenten die dergelijke verrichtingen niet hebben uitgevoerd. Op deze wijze hebben sommige gemeenten huurgebouwen, ontspannings-

5. Critère « Instruction publique ».

En matière d'instruction publique, le Ministre envisage de substituer à la répartition basée sur les charges nettes, c'est-à-dire la différence entre les dépenses et les recettes ordinaires, une répartition prenant en considération les subventions de fonctionnement versées aux communes par le Département de l'Instruction Publique.

Pourquoi les subventions de fonctionnement?

L'idéal aurait été de tenir compte de la population scolaire fréquentant chaque école classée par degré d'enseignement, mais cet idéal n'est guère aisé à atteindre car il faut obtenir les chiffres des communes, les faire vérifier par le Département de l'Instruction Publique déjà surchargé de besogne, ce qui va faire perdre de nombreux mois, et ensuite attribuer un coefficient à chaque population par degré d'enseignement, car les élèves coûtent plus cher au fur et à mesure que le degré d'enseignement devient plus élevé.

A ce système, on peut substituer le système des subsides de fonctionnement.

Chaque commune reçoit pour ses écoles des subsides de 750, 1 000 francs, etc., selon le degré d'enseignement.

Ces recettes portées dans les droits constatés des comptes, entreraient en considération pour la répartition, et la tranche « instruction publique » constituerait un petit supplément par rapport aux subsides alloués par la dotation scolaire.

Ainsi chaque commune recevrait sa part au prorata des besoins exprimés par les subsides de fonctionnement.

Eventuellement, le montant de ces subventions serait affecté de coefficients plus importants pour les grandes communes afin de tenir compte des dépenses qui sont plus particulièrement engagées dans les centres.

6. Tranche « Dette ».

Déjà le législateur de 1948 avait fait remarquer qu'il fallait maintenir la tranche « dette » à un niveau moins élevé que celui que lui aurait donné son importance relative parmi les dépenses communales. C'est pourquoi on avait limité à l'époque la tranche à 12,5 % du total, soit 500 000 000 de francs.

Au cours des débats en Commission, de sérieuses critiques ont été faites lors de l'examen du budget: les uns voulaient supprimer cette tranche et répartir le disponible sur les autres tranches; d'autres voulaient bloquer le montant des charges nettes pendant quatre ou six ans.

Le Ministre croit — et cette proposition sera examinée par le Conseil d'administration — que l'on peut envisager une mesure intermédiaire, c'est-à-dire bloquer définitivement les fluctuations de la tranche « dette » au montant atteint en 1960 et lui donner une importance moindre dans l'ensemble des dépenses communales que son pourcentage acquis.

En effet, en bloquant les charges au niveau de l'année 1960, l'importance de celles-ci ira en décroissant par rapport aux autres dépenses communales.

Le Ministre a du reste constaté à maintes reprises que pour justifier la rentabilité de certaines entreprises, des communes faisaient intervenir dans leur calcul la quote-part qu'elles recevraient deux ans plus tard du Fonds des Communes. Or cette quote-part est évidemment enlevée aux autres communes qui n'ont pas réalisé les mêmes opérations. C'est ainsi que certaines communes ont construit des complexes destinés à être loués, des salles de

lokalen, enz., gebouwd waarvoor zij, via de tranche « schuld », een dekkingspercentage van het Fonds der Gemeenten ontvangen.

7. *Tranche « Fiscale inspanning ».*

De tranche « fiscale inspanning » komt ten goede aan de gemeenten die een min of meer grote belastingdruk hebben moeten uitoefenen om het hoofd te bieden aan hun verplichtingen.

Dit criterium is niet slecht en werd ingevoerd door de wet van 4 april 1958.

Het lijkt geen twijfel — dit is trouwens het doel van de verdeling van het Fonds niet — dat de genothebende gemeenten hiermede hun volledig tekort kunnen dekken, want naast het Fonds, dat tussenbeide komt voor hetgeen wij de algemene behoeften kunnen noemen, blijft er een voldoende ontwikkelde gemeentelijke fiscaliteit bestaan om te voorzien in de behoeften van de gemeente.

8. *Speciaal Hulpfonds.*

Artikel 16, § 2, voorziet in een dotatie tot stijving van het Speciaal Hulpfonds. Dit artikel is vervat in de herziening neergelegd in artikel 70 van het ontwerp van wet met het oog op een gebeurlijke vermindering van deze dotatie. De Minister heeft artikel 18 van de wet betreffende het Fonds der Gemeenten niet bij de herziening betrokken. Hij is inderdaad van oordeel dat, ondanks alles, er gemeenten blijven bestaan waarvoor de beste wetgeving geen remedie kan brengen. Hij betuigt evenwel zijn instemming met de noodzaak van een vermindering van het bedrag van de huidige jaarlijkse dotatie. Dit doel zal kunnen bereikt worden door een herziening van de dotatie die in artikel 16, § 2, is bepaald.

De Raad van beheer van het Fonds der Gemeenten zal in deze aangelegenheid eveneens zijn advies verstrekken.

9. *Tranche « Fiscale ontoereikendheid ».*

Deze tranche is bedoeld als een tegemoetkoming aan de gemeenten waarvan het fiscaal rendement bijzonder gering is bij vergelijking met de andere gemeenten van dezelfde categorie. Deze gemeenten kunnen, zelfs indien zij een maximum aan belastingen heffen, onmogelijk hun verbintenissen nakomen.

De Raad van beheer zal een oordeel moeten vellen over de grootte van de tranche die met dat doel moet uitgetrokken worden en over de verdelingscriteria.

Op het eerste gezicht blijkt dat men rekening moet houden met sommige elementen van de fiscaliteit om het peil van de fiscale mogelijkheden van de gemeenten te kunnen beoordelen. Daarom heeft de Minister gesproken over het rendement van de opcentiemen op de grondbelasting en over het rendement van de nieuwe belastingen die door de gemeenten mogen geheven worden.

Het rendement van de fiscaliteit zou worden vastgesteld bij vergelijking met het aantal inwoners der gemeente, zodat dit rendement dan met het gemiddeld rendement van de categorie van gemeenten kan vergeleken worden.

De gemeenten die beneden het aldus bekomen gemiddelde mochten blijven, zouden een aandeel van de tranche « fiscale ontoereikendheid » ontvangen.

10. *Tranche « Openbare Onderstand ».*

Bij de vergelijking van de belangrijkheid van de tranches is het de Minister gebleken dat de netto-uitgaven voor openbare onderstand en voor voorzorg, d.w.z. hoofdstuk VI van de gemeenterekeningen, praktisch overeenstemden met deze van hoofdstuk VIII « Wegen en Werken ».

divertissements, etc., et reçoivent du Fonds des Communes un pourcentage de couverture par l'intermédiaire de la tranche « dette ».

7. *Tranche « Effort fiscal ».*

La tranche « effort fiscal » profite aux communes, qui ont été obligées de lever une fiscalité plus ou moins importante, pour faire face à leurs obligations.

Ce critère n'est pas mauvais et a été institué par la loi du 4 avril 1958.

Il est certain, et ce n'est pas le but de la répartition du Fonds, que cela ne permettra pas aux communes qui y participent, de couvrir l'entière de leur déficit, car il reste toujours à côté du Fonds qui intervient pour des besoins disons généraux, une fiscalité communale suffisamment développée pour faire face aux besoins de la commune.

8. *Fonds spécial d'Aide.*

L'article 16, § 2, prévoit une dotation qui alimente le Fonds spécial d'Aide. Cet article est englobé dans la revision prévue par l'article 70 du projet de loi, en vue de réduire éventuellement cette dotation. Le Ministre n'a pas englobé dans la revision l'article 18 de la loi du Fonds des Communes. Il estime en effet qu'il reste malgré tout des communes pour lesquelles la meilleure législation est incapable d'apporter un remède. Mais il est d'accord sur la nécessité de réduire la hauteur de la dotation annuelle actuelle. Cela pourra être réalisé par la revision de la dotation prévue à l'article 16, § 2.

Le Conseil d'administration du Fonds des Communes fera également connaître son avis en la matière.

9. *Tranche « Pauvreté fiscale ».*

Cette tranche est destinée à venir en aide aux communes dont le rendement de la fiscalité est particulièrement faible par rapport aux autres communes de même catégorie. Ces communes se trouvent dans l'impossibilité, même lorsqu'elles lèvent le maximum d'impôts, à faire face à leurs obligations.

Le Conseil d'administration devra apprécier l'importance de la tranche à affecter dans ce but, ainsi que les critères de répartition.

A première vue il apparaît qu'il faudra s'en tenir à certains éléments de la fiscalité pour apprécier la hauteur des possibilités fiscales des communes. C'est pourquoi le Ministre a parlé du rendement des centimes additionnels au foncier et du rendement des nouveaux impôts que les communes peuvent percevoir.

On établirait le rendement de la fiscalité par rapport aux habitants de la commune et on pourrait alors comparer ce rendement au rendement moyen de la catégorie de communes.

Les communes qui seraient au-dessous de cette moyenne recevraient une quote-part de la tranche « pauvreté fiscale ».

10. *Tranche « Assistance publique ».*

Quand le Ministre a comparé l'importance des tranches, il a constaté que les charges nettes d'assistance publique et de prévoyance, c'est-à-dire le chapitre VI des comptes communaux, étaient pratiquement identiques à celles du chapitre VIII « Voirie et Travaux ».

Bijgevolg moet, normaal gesproken, de betrekkelijke grootte van de tranche « openbare onderstand » gelijkwaardig zijn met de tranche « wegen en openbare werken ». In de samengesmolten Fondsen bedraagt deze grootte 13 %, wat overeenstemt met een dotatie van 881 584 000 frank.

Er is geen enkele bijzondere reden aanwezig opdat het dekkingspercentage van de uitgaven voor openbare onderstand hoger zou liggen dan dit het geval is voor de andere gemeentelijke behoeften: wegen, hygiëne, algemeen bestuur, openbaar onderwijs en schone kunsten.

De vaststelling van de betrekkelijke belangrijkheid van iedere tranche gebeurt op grond van de resultaten van de gemeenterekeningen. Voor de verdeling van 1949 heeft men gebruik gemaakt van de gegevens der gemeentebegrotingen van 1947, voor 1962 zullen hoogstwaarschijnlijk de gegevens van de gemeenterekeningen over 1960 in aanmerking genomen worden.

Door sommige leden werd voorgesteld rekening te houden met de rekeningen over 1959 veeleer dan met de begrotingen voor 1960. De Minister acht dit niet mogelijk, omdat het jaar 1959 precies een jaar van inwerking voor de toepassing van het schoolpact is. In feite komen de nieuwe bepalingen op gebied van het onderwijs pas tot uiting in de begrotingen voor 1960.

De resultaten dienen trouwens alleen voor de berekening van de betrekkelijke grootte van elke groep van behoeften die aanleiding geven tot gemeentelijke uitgaven.

Eens de betrekkelijke grootte van iedere bepaalde schijf berekend, is het voldoende dat criteria, die niet rechtstreeks door de gemeentelijke uitgaven beïnvloed worden, worden vastgelegd om tot de verdeling over te gaan.

De Commissie heeft kunnen vaststellen dat het vraagstuk ingewikkeld is en dat grondige studies vereist zijn alvorens een oplossing aan de Raad van beheer van het Gemeentefonds kan voorgelegd worden.

Een ontwerp van wet zou pas na de beëindiging van de studies kunnen ingediend worden, d.w.z. naar alle waarschijnlijkheid in mei eerstkomende, en, gelet op het parlementair verloop, zou fataal tot november of december moeten gewacht worden voor de goedkeuring van een wet die in 1962 zou dienen toegepast te worden en waarvan de inhoud einde augustus 1961 aan de gemeenten had moeten medegedeeld worden.

De wijziging van de wet van 1948 bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit lijkt dan ook een noodzakelijke oplossing.

Onderzoek der amendementen.

§ 1. a) Als gevolg van sommige opmerkingen, aanvaardt de Minister de limietdatum voor de vaststelling van de nieuwe criteria terug te brengen op 1 augustus 1961.

b) Aan littera 2, heeft een lid voorgesteld, de volgende woorden toe te voegen:

« Een speciale tranche zal voorzien worden om rekening te houden met de behoeften inzake openbare onderstand. »

Dit amendement is eenparig goedgekeurd.

c) Een lid heeft een amendement ingediend strekkende in het 2^e een littera b toe te voegen luidend als volgt:

« b) Een aanvullende tranche invoeren, die wordt toegekend aan de gemeenten welke deel uitmaken van een agglomeratie met meer dan 200 000 inwoners of — indien zij alleen staan — met een werkelijke bevolking van ten minste 40 000 inwoners. »

Par conséquent, l'importance relative de la tranche « assistance publique » doit normalement être équivalente à la tranche « voirie et travaux publics ». Cette importance est de 13 % par rapport aux Fonds fusionnés, ce qui représente une dotation de 881 584 000 francs.

Il n'y a aucune raison particulière pour que les dépenses d'assistance publique soient couvertes à un taux plus important que les autres besoins communaux: voirie, hygiène, administration générale, instruction publique et beaux-arts.

Pour établir l'importance relative de chaque tranche, on prend en considération les résultats des budgets communaux. Pour la répartition de 1949, on s'est servi des données des budgets communaux de 1947; pour 1962 on prendra très probablement les données des comptes communaux de 1960.

Certains membres ont envisagé de prendre les comptes de 1959, plutôt que les budgets de 1960. Le Ministre pense que cela ne sera pas possible, parce que l'année 1959 est une année de rodage en matière d'application du pacte scolaire. En fait, ce sont les budgets de 1960 qui tiennent compte des nouvelles dispositions en matière scolaire.

Les résultats ne servent d'ailleurs qu'à établir l'importance relative de chacun des groupes de besoins qui engendrent les dépenses communales.

Une fois l'importance relative de chaque tranche déterminée, il suffit de rechercher des critères non susceptibles d'être influencés directement par les dépenses communales pour opérer la répartition.

La Commission a pu constater que le problème est complexe et demandera des études poussées avant d'obtenir une solution qui puisse être présentée au Conseil d'administration du Fonds des Communes.

S'il fallait attendre le dépôt d'un projet de loi, cela ne pourrait se faire qu'une fois les études terminées, c'est-à-dire sans doute en mai prochain, et entraînerait fatalement l'obligation d'attendre le mois de novembre ou de décembre, par suite des vacances parlementaires, pour obtenir une loi qui devrait s'appliquer en 1962 et dont les prévisions auraient dû être communiquées aux communes fin août 1961.

C'est pourquoi le recours à la modification de la loi de 1948 par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres paraît une solution nécessaire.

Examen des amendements.

§ 1. a) A la suite de certaines observations, M. le Ministre accepte de ramener la date limite pour l'établissement des nouveaux critères au 1^{er} août 1961.

b) Au littera 2, un membre propose d'ajouter ce qui suit:

« Il sera institué une tranche spéciale, destinée à subvenir aux besoins en matière d'assistance publique. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

c) Un membre a proposé un amendement tendant à insérer au 2^e un littera b, libellé comme suit:

« b) Instituer une tranche complémentaire attribuée aux communes faisant partie d'une agglomération de plus de 200 000 habitants, ou dont — si elles sont isolées — la population réelle dépasse 40 000 habitants. »

Dit amendement heeft tot doel te verhelpen in de bijzondere lasten van de vijf grote agglomeraties en van de gemeenten met regionale zending van meer dan 40 000 inwoners.

De Minister verwerpt dit amendement omdat artikel 11 van de wet van 1948 reeds een aanvullende coëfficiënt voorziet voor de belangrijkste gemeenten.

Het amendement is verworpen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

d) In hetzelfde littera 2, wordt de derde alinea als volgt gewijzigd :

« De Raad van Beheer moet zijn advies uitbrengen binnen de twee maanden. »

e) Betreffende het 3° heeft een lid gevraagd welke machten aan de Koning verleend worden door deze beschikking.

De Minister heeft geantwoord dat er geen sprake is van het mobiliteitsstelsel van het Fonds af te schaffen. Dit is overigens uiteengezet in de Memorie van Toelichting (zie blz. 38).

§ 2. De Regering heeft een amendement ingediend strekkend tot toevoeging van een § 2 in artikel 70.

« § 2. De Koning is eveneens gerechtigd artikel 89, § 1, § 2, littera a, en § 3, tweede lid, van deze wet aan te passen voor zover dit nodig gemaakt mocht worden door de toevoeging van de dotatie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand bij die van het Fonds der Gemeenten of de wijziging in de wijze van verdelen van dit laatste Fonds, waartoe door § 1, sub 1° en 2°, van dit artikel machtiging wordt verleend. »

Artikel 89 van het wetsontwerp geeft aan de nieuwe, door samenvoeging ontstane gemeenten garanties en zekere voordelen met betrekking tot het aandeel in de tranche van het Fonds der Gemeenten, bedoeld bij artikel 11 der samengeordende wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

Het geldt hier vanzelfsprekend de tranche van het Fonds zoals ze qua bedrag en verdelingsmaatstaven door het huidige artikel 11 wordt vastgesteld.

Men dient dus de mogelijkheid onder ogen te zien, dat de fusie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand met het Fonds der Gemeenten en de wijziging in de wijze van verdelen van laatstgenoemd Fonds — maatregelen waartoe in artikel 70, sub 1° en 2°, van het wetsontwerp machtiging wordt verleend — aanleiding kunnen geven tot een merkelijke wijziging in de grootte van de tranche « van artikel 11 », of zelfs tot een eenvoudige wijziging in het rangnummer van de artikelen overeenstemmend met de diverse tranches van het Fonds.

Die wijzigingen kunnen aan artikel 89 de strekking ontnemen die het wetsontwerp eraan geeft.

Het voorgesteld amendement strekt ertoe de noodzakelijk lijkende aanpassingen te vergemakkelijken.

Het amendement is eenparig aangenomen.

Artikel 70 is met 10 tegen 6 stemmen en 1 onthouding goedgekeurd.

Art. 71.

Goedgekeurd met 11 tegen 6 stemmen.

De heer De Cooman stelt een amendement (een nieuw artikel 71bis) voor, waarbij het deficit in de gemeentelijke

Cet amendement a pour but d'alléger les charges spéciales supportées par les cinq grandes agglomérations et par les communes ayant une mission régionale et comptant au moins 40 000 habitants.

M. le Ministre demande le rejet de cet amendement, parce que l'article 11 de la loi de 1948 prévoit déjà un coefficient supplémentaire en faveur des communes importantes.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

d) Au même littera 2, le troisième alinéa est modifié comme suit :

« Le conseil d'administration doit émettre son avis dans les deux mois. »

e) En ce qui concerne le 3°, un membre voudrait savoir quels sont les pouvoirs attribués au Roi par cette disposition ?

Le Ministre a répondu qu'il n'était pas question de supprimer le régime de mobilité du Fonds. C'est ce qui ressort d'ailleurs de l'Exposé des Motifs (voir p. 38).

§ 2. Le Gouvernement a proposé un amendement tendant à insérer un § 2 à l'article 70.

« § 2. Le Roi peut aussi apporter à l'article 89, § 1, § 2, littera a, et § 3, deuxième alinéa, de la présente loi, les adaptations que rendraient nécessaires l'annexion de la dotation du Fonds communal d'Assistance publique à celle du Fonds des Communes ou la modification du mode de répartition de ce dernier Fonds, autorisé par le § 1, 1° et 2°, du présent article. »

L'article 89 du projet de loi accorde aux nouvelles communes qui seront issues des fusions de communes, des garanties et certains avantages axés sur la quote-part dans la tranche du Fonds des Communes visée à l'article 11 des lois et arrêtés coordonnés concernant les finances provinciales et communales.

Il s'agit, évidemment, en l'espèce de la tranche du Fonds avec l'importance et les critères de répartition que lui attribue l'article 11 actuel.

Il faut donc prévoir l'hypothèse où la fusion du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des Communes ainsi que la modification du mode de répartition de ce dernier Fonds, mesures autorisées par l'article 70, 1° et 2°, du projet de loi se traduiraient par un changement sensible de l'importance de la tranche « de l'article 11 » ou même, simplement, par une modification du numéro des articles auxquels correspondent les diverses tranches du Fonds.

Pareilles modifications pourraient faire perdre à l'article 89 la portée que lui donne le projet de loi.

L'amendement proposé a pour but de rendre aisées les adaptations qui se révéleraient indispensables.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

L'article 70 est adopté par 10 voix contre 6 et 1 abstention.

Art. 71.

Adopté par 11 voix contre 6.

M. De Cooman propose un amendement (art. 71bis nouveau), suivant lequel le déficit accusé par les comptes

rekeningen van 1959 zou gedekt worden door een consolidatielening, waarvan de jaarlijkse aflossing ten laste zou komen van de Staat :

« Het uit de gewone rekeningen van de gemeenten over het dienstjaar 1959 blijvende tekort zal kunnen worden opgevangen door een consolidatielening.

» De jaarlijkse aflossingen daarvan zullen ten laste komen van de Staat. »

De Minister aanvaardt dat de deficitaire gemeenten een consolidatielening zouden mogen aangaan volgens de rekeningen van 1960, doch de lasten moeten door de gemeenten gedragen worden.

Het amendement is met 10 tegen 6 stemmen verworpen.

HOOFDSTUK III.

OVERNAME DER LASTEN DOOR DE STAAT.

Afdeling 1. — Gerechtelijke diensten en Werkrechtshraden.

Art. 72.

Een lid heeft het vraagstuk van de onvoltooide gebouwen opgeworpen. Zo deze niet door de Staat overgenomen worden — zoals gesteld in artikel 73 — dan zullen de provinciën en de gemeenten in de nieuwe stand van wetgeving de onvoltooide gebouwen niet afmaken.

De Minister heeft toegegeven dat deze zaak een betwist vraagstuk is.

De leidraad die hij gevolgd heeft is de bezorgdheid het gebouw te laten voltooiën door de bouwheer, volgens zijn eigen concepties; hij heeft het niet wenselijk geacht dat de Staat een gebouw zou overnemen dat door een andere persoon gebouwd werd.

Er zijn twee mogelijkheden :

a) ofwel neemt de Staat het onvoltooid gebouw over en maakt het af;

b) ofwel wordt dit gebouw door de bouwheer afgemaakt doch mits de uitbetaling van een vergoeding.

Verskillende opmerkingen werden nog geformuleerd ten aanzien van de nieuwe regeling. Een lid heeft erop gewezen dat het opnemen van de gerechtelijke diensten en van de Werkrechtshraden in een groter gemeentelijk complex moet bevorderd worden. Hoe zal dit kunnen gebeuren? Een ander lid heeft gevraagd welke de vergoeding zal zijn, die zal uitgekeerd worden aan de gemeenten die de lokalen waarin de gerechtelijke diensten ondergebracht zijn huren of waarvan de Staat de overname geweigerd heeft. Hij meent dat die vergoeding ook een deel van de afschrijvingskosten zou moeten omvatten van gebouwen die onlangs door de gemeenten opgericht zijn, en waarin speciale investeringskosten gemaakt zijn voor de inrichting van de gerechtelijke diensten.

Al deze moeilijkheden zullen in de volgende artikelen onderzocht worden.

Artikel 72 is eenparig goedgekeurd.

Art. 73.

Een lid heeft de weglating van de woorden : « 2° van de onvoltooide gebouwen of lokalen » voorgesteld. Dit voorstel is door de commissie goedgekeurd.

Het artikel, aldus gewijzigd, is eenparig goedgekeurd.

communaux de 1959 serait absorbé par un emprunt de consolidation dont les annuités seraient supportées par l'Etat :

« Le déficit accusé par les comptes ordinaires des communes de l'exercice 1959 pourra être résorbé par un emprunt de consolidation.

» Les annuités en seront supportées par l'Etat. »

Le Ministre admet que les communes déficitaires puissent contracter un emprunt de consolidation d'après les comptes de 1960, mais les charges sont à supporter par les communes.

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 6.

CHAPITRE III.

REPRISE DE CHARGES PAR L'ETAT.

Section 1. — Services judiciaires et Conseils de prud'hommes.

Art. 72.

Un membre a soulevé la question des bâtiments inachevés. Si l'Etat ne reprend pas ceux-ci — ainsi que le prévoit l'article 73 — les provinces et les communes n'achèveront pas ces bâtiments dans la situation nouvelle créée par la législation.

Le Ministre a reconnu qu'il s'agit d'un problème controversé.

La ligne de conduite qu'il a suivie a été inspirée par son souci de laisser achever le bâtiment par le maître de l'ouvrage, d'après ses conceptions personnelles; il n'a pas jugé souhaitable que l'Etat reprendrait un bâtiment construit par une autre personne.

Il existe deux possibilités :

a) ou bien l'Etat reprend le bâtiment inachevé et le termine;

b) ou bien le maître de l'ouvrage achève le bâtiment, à la demande de l'Etat, qui supporte les frais d'achèvement et d'équipement.

Diverses observations ont encore été formulées au sujet de la nouvelle réglementation. Un membre a fait observer qu'il s'indique de favoriser l'intégration des services judiciaires et des Conseils de prud'hommes dans un complexe communal plus vaste. Comment pourrait-on le réaliser? Un autre membre a demandé quel serait le montant de l'indemnité accordée aux communes qui louent les locaux abritant les services judiciaires ou dont l'Etat a refusé la reprise. Il estime que cette indemnité devrait également couvrir une partie des frais d'amortissement des bâtiments que la commune a fait ériger récemment et pour lesquels elle a consenti des frais spéciaux d'investissement en vue de l'installation des services judiciaires.

Toutes ces difficultés seront examinées aux articles suivants.

L'article 72 est adopté à l'unanimité.

Art. 73.

Un membre a proposé de supprimer les mots « 2° des bâtiments ou locaux inachevés ». La Commission s'est ralliée à cette proposition.

L'article ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 74.

Paragraaf 4 van dit artikel, dat tegenstrijdig is met het 1° van artikel 84, wordt geschrapt.

Het artikel is goedgekeurd met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 75.

Betreft het geval, waarin een provincie of een gemeente geen gebruik maken van de mogelijkheid, om de gebouwen over te dragen. In dat geval dragen de provinciën en de gemeenten alle lasten; zij zouden er kunnen gebruik van maken om de bestemming van de lokalen te wijzigen. Dit wordt juist door artikel 75 verboden.

Het zou immers kunnen gebeuren dat een gemeente, die haar gemeentebestuur zou wensen uit te breiden, geneigd zou zijn de gerechtelijke diensten die in het gemeentehuis gevestigd zijn te doen verhuizen. Het is redelijk dit te beletten.

Het artikel is met 13 stemmen en 3 onthoudingen goedgekeurd.

Art. 76.

De Minister heeft de verschillende hypothesen van vergoeding uiteengezet, indien de overdracht der gebouwen, lokalen en meubilair aan de Staat niet plaats heeft. Hij onderstreept vooreerst dat die vergoeding jaarlijks zal zijn.

1° Zo de gemeente of de provincie geen eigenares is van de gebouwen, dus deze huurt van een derde persoon, dan zal de vergoeding omvatten de huurprijs vermeerderd met een onderhoudsvergoeding.

2° Zo de gemeente of de provincie eigenares is, dan zal de Staat in beginsel enkel een onderhoudsvergoeding uitkeren.

Als gevolg van de tussenkomst van verscheidene leden van de Commissie heeft de Minister nochtans erkend dat een aanvullende vergoeding moest toegekend worden :

a) voor de lokalen, hetzij zij een afzonderlijk gebouw uitmaken hetzij zij een deel uitmaken van een groter complex, waarvan de oprichting van recente datum is.

Het volgend amendement wordt dan ook aan het eerste lid van artikel 76 toegevoegd :

« Indien het een afzonderlijk gebouw betreft of een gebouw dat deel uitmaakt van een geheel, waarvan de oprichting plaats vond in de loop van de jongste tien jaar, kent de Staat een aanvullende jaarlijkse vergoeding toe, en dit gedurende ten hoogste tien jaar. »

De Minister preciseert dat de termijn van 10 jaar sedert de oprichting begint te lopen van af de datum waarop het gebouw in dienst genomen is. Anderzijds geldt het een vergoeding gedurende een maximum periode van tien jaar, voor het geval het gebouw voor het verstrijken van die termijn afgeschreven is.

Dit amendement is eenparig goedgekeurd.

b) Daar de Staat ingevolge de schrapping van het 2° van artikel 73, de overdracht van de onvoltooide gebouwen of lokalen niet meer mag weigeren, dient voorzien in een vergoeding voor het deel van het gebouw dat de provincie en de gemeente op het ogenblik van de overdracht reeds heeft opgericht. Hier moet een onderscheid gemaakt worden naar gelang het een afzonderlijk gebouw betreft of een

Art. 74.

Le § 4 de cet article, qui est en contradiction avec le 1° de l'article 84, est supprimé.

L'article est adopté par 15 voix et 1 abstention.

Art. 75.

Cet article concerne les provinces et les communes qui n'usent pas de la faculté de transfert des bâtiments. Dans ce cas, les provinces et les communes supportent toutes les charges; elles pourraient profiter de l'occasion pour modifier l'affectation des locaux. Cela est précisément défendu par l'article 75.

Il pourrait se faire, en effet, qu'une commune, désireuse d'étendre son administration, soit tentée de faire déménager les services judiciaires établis dans la maison communale. Il est raisonnable de l'en empêcher.

L'article est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 76.

Le Ministre a exposé les différents modes d'indemnisation au cas où les bâtiments, locaux et mobilier ne seraient pas transférés à l'Etat. Il souligne tout d'abord qu'il s'agit d'une indemnité annuelle.

1° Si la commune ou la province n'est pas propriétaire des bâtiments et les loue par conséquent à une tierce personne, l'indemnité comprendra le loyer augmenté d'une indemnité d'entretien;

2° Si la commune ou la province est propriétaire, l'Etat ne versera en principe qu'une indemnité d'entretien.

A la suite de l'intervention de divers membres, le Ministre a toutefois admis qu'une indemnité complémentaire devait être accordée :

a) pour les locaux de date récente, soit qu'ils forment un bâtiment distinct, soit qu'ils fassent partie d'un complexe plus important.

En conséquence, l'amendement suivant est ajouté au premier alinéa de l'article 76 :

« S'il s'agit d'un bâtiment distinct, ou de locaux faisant partie d'un complexe dont la construction a été réalisée au cours des dix dernières années, l'Etat accordera une indemnité annuelle complémentaire et ce pendant une période maximum de dix ans. »

Le Ministre précise que la période de dix ans visée ci-dessus commence à courir au moment où le bâtiment a été mis en service. Il s'agit, d'autre part, d'une indemnité accordée pour une période maximum de dix ans, dans le cas où le bâtiment serait amorti avant l'expiration de ce délai.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

b) Etant donné que par suite de la suppression du 2° de l'article 73, l'Etat ne peut plus refuser la reprise des bâtiments ou locaux inachevés, il y a lieu de prévoir une indemnité pour la partie du bâtiment que la province ou la commune a déjà érigé au moment du transfert. A cet égard, il convient de faire une distinction selon qu'il s'agit d'un bâtiment distinct ou d'un complexe administratif dans

administratief complex waarin een aantal lokalen ten behoeve van de gerechtelijke diensten voorzien zijn. Wat deze laatste betreft, mag de Staat er de overdracht van weigeren krachtens artikel 73, 1°.

Daarom worden twee amendementen aangenomen, luidende als volgt:

1° « Indien het een onvoltooid gebouw betreft waarvan de overdracht wordt aangeboden aan de Staat, neemt de Staat te zijnen laste het bedrag in verband met de voltooiing en de outillage van het gebouw; een vergoeding wordt toegekend, in de in het vorig lid vastgestelde voorwaarden, voor het reeds voltooide deel. »

2° « Indien het gaat om de voorgenomen bouw van bureaus, bestemd voor de gerechtelijke diensten en voor de Werkrechtshoudersraden, die deel uitmaken van een groter administratief complex, neemt de Staat, in overleg met de gemeentelijke en provinciale overheid, de uitgaven te zijnen laste die in verband staan met de constructie van die lokalen. »

Samenvattend ziet het nieuw artikel er dus als volgt uit:

a) in het eerste lid wordt het beginsel van de vergoeding gesteld met dien verstande dat het een jaarlijkse vergoeding geldt:

b) in het tweede lid wordt qua vergoeding het lot geregeld van de gebouwen waarvan de oprichting in de loop van de jongste tien jaar plaats vond;

c) in het derde lid gaat het om de nieuwe doch onvoltooide gebouwen; de overdracht gaat gepaard met een vergoeding gedurende tien jaar voor het voltooide deel;

d) het vierde lid betreft de constructie van een administratief complex, waarin lokalen bestemd voor de gerechtelijke diensten voorzien zijn; de Staat neemt de kosten van constructie betrekking hebbend op de lokalen 100 % te zijnen laste. Deze kosten betreffen zowel de eigenlijke constructiekosten als de uitrustingskosten.

Wel te verstaan, daar deze lokalen door de Staat niet kunnen overgenomen worden, bekomt de gemeente of de provincie bovendien de jaarlijkse vergoeding voor het onderhoud der lokalen.

Verder merkt de Minister op dat, zo een gemeente heeft aangeboden de gebouwen over te dragen aan de Staat en niet verder in het onderhoud ervan wil voorzien, de betaling van de vergoeding wordt opgeschort bij wijze van strafmaatregel.

Artikel 76 is eenparig goedgekeurd.

Art. 77.

De tekst van het eerste lid van dit artikel wordt vereenvoudigd:

« De Staat kan, ten allen tijde, gebouwen of lokalen aankopen, bouwen, inrichten of huren ten gerieve van de gerechtelijke diensten en Werkrechtshoudersraden. »

Het artikel is eenparig goedgekeurd.

Art. 78.

Eenparig goedgekeurd.

Afdeling 2. — Politierechtbanken.

Art. 79.

De Minister verklaart dat de Staat het bedrag van de bijslag zal terugbetalen aan de gemeenten waar de politie-

lequel un certain nombre de locaux sont prévus à l'usage des services judiciaires. En ce qui concerne ces derniers locaux, l'Etat peut en refuser la reprise en vertu de l'article 73, 1°.

C'est pourquoi deux amendements sont adoptés, lesquels sont libellés comme suit:

1° « S'il s'agit d'un bâtiment inachevé, dont le transfert est offert à l'Etat, celui-ci prend à sa charge l'achèvement et l'équipement; une indemnité sera accordée pour la partie déjà construite aux conditions fixées à l'alinéa précédent. »

2° « S'il s'agit de la construction envisagée de bureaux, à l'usage des services judiciaires et des Conseils de prud'hommes, incorporés dans un complexe administratif plus vaste, l'Etat, en accord avec les autorités communales et provinciales, prend à sa charge les dépenses afférentes à la construction de ces locaux. »

En résumé, le nouvel article 76 se présente donc comme suit:

a) le premier alinéa pose le principe de l'indemnité, étant entendu qu'il s'agit d'une indemnité annuelle;

b) le deuxième alinéa règle le sort des bâtiments qui ont été construits au cours des dix dernières années, en ce qui concerne l'indemnité;

c) le troisième alinéa traite des nouveaux bâtiments inachevés; la reprise est assortie d'une indemnité pendant 10 ans pour la partie achevée;

d) le quatrième alinéa concerne la construction d'un complexe administratif dans lequel des locaux ont été prévus pour les services judiciaires; l'Etat prend à sa charge l'intégralité des frais afférents à la construction des locaux. Ces frais portent tant sur les frais de construction proprement dits que sur les frais d'équipement.

L'Etat ne pouvant pas reprendre ces locaux, il est bien entendu que la commune ou la province reçoit, en outre, l'indemnité annuelle pour l'entretien de ces locaux.

Le Ministre fait encore observer, que si une commune, qui a offert de transférer les bâtiments à l'Etat, refuse de pourvoir plus longtemps à leur entretien, le paiement de l'indemnité sera suspendu à titre de sanction.

L'article 76 est adopté à l'unanimité.

Art. 77.

Le texte du premier alinéa de cet article est simplifié:

« L'Etat peut, à tout moment, acheter, construire, aménager ou prendre en location des bâtiments ou des locaux à l'usage des services judiciaires et des Conseils de prud'hommes. »

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 78.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Section 2. — Tribunaux de police.

Art. 79.

Le Ministre déclare que l'Etat remboursera le montant de l'allocation à la commune sur le territoire de laquelle siège

rechtbank gevestigd is, ingevolge de beschikkingen van de wet van 14 juli 1956.

Het artikel is eenparig goedgekeurd.

Art. 80.

Een lid heeft protest aangetekend tegen het feit dat het 2° van artikel 80 alleen betrekking heeft op de politiecommissaris die full-time belast is met het ambt van openbaar ministerie. Het zou billijk zijn ook de bezoldiging van de politiecommissaris terug te betalen, zo deze slechts het ambt part-time uitoefent.

De Minister heeft de gegrondheid van deze opmerking erkend des te meer dat luidens artikel 81 de Koning het kader van het parket van politie zal vaststellen.

Hij stelt dan ook een amendement voor, er toe strekend aan artikel 80 een 3° toe te voegen luidend als volgt :

« 3° de bezoldiging van de ambtenaar zelf, als het een politiecommissaris betreft, die dit ambt niet met uitsluiting van elk ander uitoefent, naar mate van het aandeel van zijn prestaties in dit ambt. »

Dit amendement en het artikel zijn eenparig goedgekeurd.

Art. 81.

De Minister wijst erop dat het personeel benoemd wordt, zoals in het verleden, door de gemeenteraad, doch binnen de grenzen van een personeelskader dat door de Koning op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en van Justitie is vastgesteld. De Procureur des Konings zal dus de uitbreiding van dit kader niet meer kunnen vorderen.

De Minister voegt eraan toe dat het wenselijker geweest ware het personeel van het parket van politie rechtstreeks te doen afhangen van de heer Minister van Justitie, zoals het geldt voor het personeel der Hoven en rechtbanken. Dit zal misschien gebeuren in het kader van de algemene hervorming van het parket van politie.

Artikel 81 is met 14 stemmen en 1 onthouding goedgekeurd.

Art. 82, 83 en 84.

Eenparig goedgekeurd.

Art. 85.

Verscheidene leden hebben als hun mening te kennen gegeven, dat het verkieselijk zou zijn, een vaste termijn te stellen binnen dewelke de Koning de bepalingen van de afdelingen 1 en 2 van hoofdstuk III in werking zou moeten treden.

Zij hebben voorgesteld deze termijn op zes maanden vanaf de inwerkingtreding van de wet te stellen.

De Minister heeft dit amendement aanvaard.

Het artikel luidt dus :

« De Koning bepaalt de dag waarop elk der bepalingen, voorkomende in de afdelingen 1 en 2 van hoofdstuk III, in werking treedt.

» Deze inwerkingtreding moet tussenkomen ten laatste zes maanden vanaf de inwerkingtreding van deze wet. »

Dit amendement is eenparig goedgekeurd.

un tribunal de police, conformément aux dispositions de la loi du 14 juillet 1956.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 80.

Un membre s'est élevé contre le fait que le 2° de l'article 80 ne vise que le commissaire de police chargé à temps plein de la fonction d'officier du ministère public. Il serait équitable de rembourser également la rémunération du commissaire de police, même s'il ne remplit cette fonction qu'à mi-temps.

Le Ministre a reconnu le bien-fondé de cette observation, d'autant plus qu'aux termes de l'article 81 le Roi fixe le cadre du parquet de la police.

En conséquence, il propose un amendement ayant pour objet d'ajouter un 3° à l'article 80, libellé comme suit :

« 3° la rémunération de l'officier lui-même, lorsqu'il s'agit d'un commissaire de police qui n'exerce pas cette fonction à l'exclusion de toute autre, au prorata de ses prestations dans cette fonction. »

Cet amendement et l'article sont adoptés à l'unanimité.

Art. 81.

Le Ministre fait observer que le personnel est nommé, comme par le passé, par le conseil communal, mais dans les limites d'un cadre fixé par le Roi sur la proposition des Ministres de l'Intérieur et de la Justice. Le Procureur du Roi ne pourra donc plus exiger l'extension de ce cadre.

Le Ministre ajoute qu'il aurait été préférable de faire relever le personnel du parquet de police directement du Ministre de la Justice, comme c'est la règle pour le personnel des Cours et des tribunaux. Peut-être sera-t-il procédé à cette mesure dans le cadre de la réforme générale du parquet de police.

L'article 81 est adopté par 14 voix et 1 abstention.

Art. 82, 83 et 84.

Adoptés à l'unanimité.

Art. 85.

Plusieurs membres ont exprimé l'opinion qu'il serait préférable de fixer un délai bien déterminé pour la mise en vigueur, par le Roi, des dispositions des sections 1 et 2 du chapitre III.

Ils ont proposé de fixer ce délai à six mois à partir de l'entrée en vigueur de la loi.

Le Ministre a accepté cet amendement.

En conséquence, l'article est rédigé comme suit :

« Le Roi fixe le jour de l'entrée en vigueur de chacune des dispositions reprises aux sections 1 et 2 du chapitre III.

» Celle-ci doit intervenir au plus tard six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

HOOFDSTUK IV. — TERRITORIALE GEMEENTEGREZEN.

Voor het volledig begrip van dit hoofdstuk dient er verwezen te worden naar het wetsontwerp « waarbij de Koning gemachtigd wordt de gemeentelijke grenzen te wijzigen », dat in de Senaat op 4 augustus 1960 ingediend werd (n° 510, 1959-1960).

De Minister heeft een inleidende uiteenzetting betreffende het vraagstuk gehouden.

Het hoofdstuk IV van titel IV van het wetsontwerp, gewijd aan de territoriale gemeentegrenzen, heeft zekere opmerkingen uitgelokt vanwege de Raad van State toen bij deze het voorontwerp van wet dat uiteindelijk het parlementair document n° 510 van de Senaat geworden is, ahangig werd gemaakt.

Ten einde zo volledig mogelijk de Kamer voor te lichten, schijnt het noodzakelijk de toenmaals geformuleerde opwerpingen te ontleden.

Eerst en vooral dient nader bepaald dat twee zagezegde normale oplossingen hadden kunnen onder ogen genomen worden: een kaderwet of een volmachtwet.

De eerste, waarbij aan de Koning de macht zou worden toegekend de gemeentelijke gebiedsgrenzen te wijzigen, druist pal in tegen artikel 3 van de Grondwet, luidens hetwelk die macht aan de wetgever is voorbehouden. De Koning kan dus in geen geval de gebiedsgrenzen bij middel van normale koninklijke besluiten wijzigen.

Een volmachtwet ware aannemelijker in grondwettelijk opzicht: de koninklijke besluiten zouden kracht van wet hebben. Niettemin schijnt het duidelijk dat uit de tekst van artikel 3 van de Grondwet moet worden afgeleid dat de Grondwetgevende Vergadering die macht uitsluitend voor de wetgever heeft willen wegleggen en dat het deze dan ook niet toekomt daarvan afstand te doen aan de Koning.

Daarom dient er naar een middenweg gezocht, en het is alzo dat het huidig ontwerp bepaalt dat de procedure volledig over het regeringsvlak zal verlopen, maar dat de maatregel slechts uitvoerbaar zal zijn wanneer hij door het Parlement is bekrachtigd.

In verband met artikel 86 betrof de eerste vraag het juiste onderscheid tussen de samenvoeging en de aanpassing van de gebiedsgrenzen. Samenvoeging is het groeperen van twee of meer gemeenten om tot een nieuwe entiteit te komen, zodat ze een homogeen mengsel vormt waarin geen enkel van die gemeenten haar eigen aard de bovenhand kan doen halen. Er is daarentegen sprake van aanpassing van de gebiedsgrenzen wanneer een of meer gemeenten geheel of ten dele bij een andere gemeente wordt of worden gevoegd en dat laatstgenoemde gemeente daarbij de overhand over de andere behoudt en ook haar eigen aard: bv. de inlijving van Sint-Andries bij Brugge zou nimmer als een samenvoeging kunnen worden beschouwd. Dit voorbeeld is weliswaar zeer duidelijk; doch het zal soms bezwaarlijk uit te maken zijn of het om een samenvoeging of om een aanpassing van grenzen gaat; de Regering zal evenwel in ieder geval moeten vaststellen om welke operatie het gaat en die vaststelling met redenen omkleden.

Alhoewel dient toegegeven dat de door de Raad van State voorgestelde tekst onmiddellijk de twee operaties « samenvoeging » en « aanpassing » doet uitkomen, kan de bewering dat « de Koning de Wetgevende Macht kan verzoeken kracht van wet te verlenen aan in Ministerraad over-

CHAPITRE IV. — LIMITES TERRITORIALES DES COMMUNES.

Pour une parfaite compréhension de ce chapitre, il y a lieu de renvoyer au projet de loi « autorisant le Roi à modifier les limites territoriales des communes », introduit au Sénat le 4 août 1960 (n° 510, 1959-1960).

En guise d'introduction du problème, M. le Ministre a fourni l'exposé ci-après.

Le chapitre IV du titre IV du projet de loi, consacré aux limites territoriales des communes, a soulevé certaines observations du Conseil d'Etat, au moment où celui-ci a été saisi de l'avant-projet de loi qui est devenu le document parlementaire n° 510 du Sénat.

Afin d'éclairer aussi complètement que possible MM. les commissaires, il semble nécessaire de rencontrer d'aussi près que possible les remarques formulées.

Il y a lieu de préciser tout d'abord que deux solutions, dites normales, auraient pu être envisagées: une loi de cadre ou une loi de pouvoirs spéciaux.

La première, qui consiste à donner au Roi le pouvoir de modifier les limites territoriales communales, se heurte de front au prescrit de l'article 3 de la Constitution, qui stipule que ce pouvoir est réservé au législateur. Il est donc impossible au Roi, au moyen d'arrêtés royaux normaux, de modifier les limites territoriales.

Une loi de pleins pouvoirs serait un moyen constitutionnellement plus défendable: les arrêtés royaux auraient force de loi. Mais, malgré tout, il semble nettement résulter de la rédaction de l'article 3 de la Constitution que l'Assemblée Constituante a voulu réserver ce pouvoir exclusivement au législateur et qu'il n'appartient donc pas à ce dernier de l'aliéner au profit du Roi.

De ce fait, un moyen terme a dû être recherché et c'est ainsi que le projet actuel prévoit que toute la procédure se déroulera sur le plan gouvernemental, mais que la mesure ne deviendra exécutoire qu'après la ratification par le Parlement.

Au sujet de l'article 86, la première question posée était de savoir quelle est la différence exacte entre une fusion et une adaptation des limites territoriales. Il y a fusion dès que deux ou plusieurs communes sont groupées pour former une nouvelle entité de telle sorte qu'elles forment un mélange complet dans lequel aucune des communes intéressées ne parvient à faire prévaloir son caractère propre. Par contre, il s'agit d'une adaptation des limites territoriales lorsqu'une partie ou l'intégralité d'une ou plusieurs communes est jointe à une autre commune déterminée, tout en conservant à cette dernière non seulement sa prédominance, mais aussi son caractère propre; exemple: l'annexion de Saint-André à Bruges ne pourrait jamais être considérée comme une fusion. Bien entendu, l'exemple est extrême, mais il sera parfois fort difficile de déterminer s'il s'agit d'une fusion ou d'une adaptation des limites; mais il appartiendra au Gouvernement non seulement de déterminer dans chaque cas de quelle opération il s'agit, mais encore de motiver la décision.

S'il faut admettre que le texte proposé par le Conseil d'Etat fait ressortir immédiatement les deux opérations « fusion » et « adaptation », dire que « le Roi peut demander au Pouvoir Législatif de donner force de loi à des arrêtés délibérés en Conseil des Ministres » peut prêter à confusion

legde besluiten » aanleiding geven tot verwarring, gezien een wetsontwerp en een door de Uitvoerende Macht *qualitate qua* gestelde handeling zich beide voordoen onder de vorm van een koninklijk besluit.

Het vraagstuk van de inwerkingtreding van de getroffen maatregelen moet niet onvermijdelijk in artikel 86 worden opgelost. Dat de Raad van State zulks in het tweede lid doet, is in hoofdzaak hieraan te wijten dat de in het ontwerp voorkomende term « bekrachtigen » een ruimere betekenis bezit dan vooralsnog het geval was : « bekrachtigen », zegt de Raad van State « betekent bevestigen »; welnu, executoire macht geven aan een akte welke die niet bezit, komt er op neer die akte « aan te vullen ».

Formeel gesproken heeft de Raad van State het juist voor. Het is echter omdat « bekrachtigen » tot nu toe een beperkte betekenis heeft gekregen dat aan die term geen ruimere zin mag worden gehecht. Het beroep op de wetgever is vooral noodzakelijk opdat de Grondwet zou worden nageleefd. In feite, komt « bekrachtigen » overeen met « goedkeuren » zoals het voorkomt in het tweede lid van artikel 68 van de Grondwet.

De ingeval van samenvoeging verleende financiële hulp, zoals zij bij artikel 89 wordt geregeld, heeft een principiële opwerping uitgelokt vanwege de Raad van State. Deze meent te mogen vooropzetten dat deze hulp zal worden verleend zowel voor de samenvoegingen die doorgevoerd worden volgens de traditionele procedure als voor die welke tot stand komen op grond van de nieuwe wet. De Raad van State vergist zich daarin.

De opzet van het onderhavig wetsontwerp is enig, te weten : dank zij een versnelde procedure de gebiedsaanpassingen doorvoeren welke de moderne tijden noodzakelijk maken; al zijn bepalingen strekken daartoe.

Er wordt in de Memorie van Toelichting verklaard dat het om een uitzonderingswetgeving gaat, die in zekere zin tijdelijk is. Zo de gemeentegrenzen moeten gewijzigd worden om andere redenen dan in dit ontwerp voorkomen, of zo de Regering van oordeel is geen initiatief te moeten nemen, niettegenstaande er overwegingen van geografische, taalkundige of enige andere aard kunnen ingeroepen worden, zal er door de Staat geen financiële hulp geboden worden.

De Raad van State heeft nog een andere opmerking naar voren gebracht in verband met artikel 41 van de Grondwet, hetwelk de bespreking en stemming per artikel eist. De Raad vreest er inzonderheid voor dat het voordragen van de verschillende gebiedswijzigingen in de vorm van een enig artikel het vereiste in artikel 41 uitschakelt.

De Raad van State is niet formeel in zijn beweringen; hij stelt het probleem en geeft uiting aan zijn bezorgdheid. Niets belet ons echter op zijn overwegingen in te gaan : het volstaat in de ontwerpbegroting een speciaal hoofdstuk in te lassen betreffende de gebiedsaanpassing dat zoveel artikelen omvat als er aanpassingen voorkomen. De huidige tekst moet daarom niet gewijzigd worden.

Deze opmerking slaat trouwens niet op het huidige wetsontwerp zelf, maar op de wijze waarop het zal worden uitgevoerd. De opmerking van de Raad van State kan dus in zekere zin als voorbarig worden beschouwd al is zij anderszijds een waarschuwing of een raadgeving.

Een ander lid heeft gevraagd of beweegredenen van plaatselijke politiek in overweging genomen kunnen worden om wijzigingen in de territoriale grenzen der gemeenten aan te brengen. Hij vraagt ook inlichtingen nopens het lot dat aan de nieuwe gemeente zal beschoren zijn. Ten slotte wenst hij te vernemen wanneer de nieuwe gemeente het voordeel zal kunnen genieten van het in uitzicht gestelde buitengewone hulpgeld, om haar schulden te kunnen aanzuiveren.

du fait qu'un projet de loi et un acte pur du Pouvoir Exécutif se présentent tous deux sous la forme d'un arrêté royal.

Le problème de l'entrée en vigueur de la mesure prise ne doit pas nécessairement se trouver tranché à l'article 86. Si le Conseil d'Etat le fait au deuxième alinéa, c'est essentiellement parce que le terme « ratifier », employé dans le projet, prend un sens plus large que celui normalement admis jusqu'à présent : « ratifier », dit le Conseil d'Etat, signifie « confirmer »; or, donner force exécutoire à un acte qui n'en a pas revient à « compléter » cet acte.

Sur le plan formel, le Conseil d'Etat a raison. Mais ce n'est pas parce que « ratifier » a eu jusqu'à présent un sens limité, que ne peut être donné à ce terme un sens plus large. Si le recours au législateur est nécessaire, c'est essentiellement pour respecter la Constitution. En fait, « ratification » correspond à peu près à « assentiment », figurant au deuxième alinéa de l'article 68 de la Constitution.

L'aide financière, accordée en cas de fusion, telle qu'elle est réglée par l'article 89, a soulevé une remarque de principe du Conseil d'Etat, qui croit pouvoir affirmer qu'elle sera accordée aussi bien pour les fusions opérées selon la procédure traditionnelle que pour celles réalisées sur base de la nouvelle loi. Le Conseil d'Etat se trompe.

Il s'agit d'un projet à but unique, à savoir : réaliser par une procédure accélérée les adaptations territoriales que les temps actuels exigent; et toutes les dispositions tendent vers ce but.

Il est dit dans l'Exposé des Motifs qu'il s'agit d'une législation exceptionnelle et, dans un certain sens, temporaire. Si, pour d'autres motifs que ceux prévus par l'actuel projet, les limites des communes doivent être modifiées, ou encore si le Gouvernement estime ne pas devoir prendre des initiatives, malgré le fait que des considérations d'ordre géographique, linguistique, etc., puissent être invoquées, il n'y aura pas d'aide financière de la part de l'Etat.

Le Conseil d'Etat a fait valoir une autre observation, relative celle-ci à l'article 41 de la Constitution, qui exige une discussion et un vote article par article. Plus particulièrement, le Conseil craint que la présentation des différentes modifications territoriales, sous forme d'un article unique, ne revienne à éluder l'exigence de l'article 41.

Le Conseil d'Etat n'est pas formel dans ses affirmations; il soulève le problème et fait connaître ses doutes. Mais rien ne s'oppose à le suivre dans son raisonnement : il suffit de prévoir dans le projet de budget un chapitre spécial consacré aux adaptations territoriales, comprenant autant d'articles qu'il y a d'adaptations. Cela ne nécessite aucune modification du texte actuel.

Il est d'ailleurs à remarquer que cette observation ne vise pas réellement le projet de loi actuel, mais bien la façon dont il sera exécuté. Dans un certain sens, donc, l'observation du Conseil d'Etat peut être considérée comme prématurée, tout en constituant un avertissement ou un conseil.

Un membre a demandé si des motifs d'ordre politique locale peuvent être admis pour justifier des modifications aux limites territoriales des communes. Il se renseigne aussi sur le sort réservé à la nouvelle commune. Enfin, il voudrait savoir quand la nouvelle commune pourra bénéficier de l'aide exceptionnelle, permettant d'apurer les dettes.

De Minister heeft geantwoord dat een door de wetgever te bekrachtigen wijziging in de territoriale grenzen der gemeenten op grond van een koninklijk besluit, slechts kan plaatshebben om geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele beweegredenen. In de Memorie van Toelichting wordt duidelijk uitgelegd wat onder elk van deze begrippen dient te worden verstaan.

Overwegingen van plaatselijk-politieke aard zullen niet in aanmerking worden genomen.

De samenvoeging van twee of meer gemeenten doet een nieuwe entiteit ontstaan. De samenstelling van de gemeenteraad zal afhangen van verkiezingen die zonder verwijl zullen worden gehouden; de schepenen zullen door de gemeenteraad worden gekozen en de burgemeester zal door de Koning worden benoemd. De gemeenteraad zal een beslissing moeten nemen inzake het personeelskader, de zetel van het gemeentebestuur en het gemeentezegel.

Het koninklijk besluit waarbij de gemeente wordt opgericht, zal ook de naam van de gemeente bepalen.

Uit de tekst van het ontwerp zelf blijkt dat het eerst moet vaststaan dat een nieuwe gemeente haar passief niet met eigen middelen kan aanzuiveren. Wordt het uitgemaakt dat ze het niet kan, dan volgt de toekenning van het buitengewone hulpgeld om zo te zeggen onmiddellijk.

Art. 86.

Eerste lid : De Minister heeft na zijn inleidend exposé nogmaals met klem bevestigd, dat de oplossing van het taalvraagstuk vreemd was aan het doel van deze bepaling. Hij verklaart zich desnoods bereid, het woord « taalkundige » uit het eerste lid weg te laten. De Regering heeft op taalkundig gebied met dit artikel alleen bedoeld, de in het eindverslag van het Centrum Harmel opgenomen allogene gehuchten te kunnen hechten aan de gemeenten waartoe zij behoren. De Minister heeft verklaard dat hij zich zou inspireren door de voorstellen van het Centrum Harmel.

Het zijn de volgende gehuchten :

Waalse gehuchten van Vlaamse gemeenten.

Gehucht — Hameau	Huidige gemeente — Commune actuelle
Clef d'Hollande	Nieuwkerken
Risquons-Tout	Rekken
La Durenne	Ronse
Groenstraat	Bever
Warresaert	Bever
Labliau	Mark
Hembecq	Mark
L'Ermite	Sint-Genesius-Rode
Le Chenois	Sint-Genesius-Rode
La Corniche	Overijse
Elgy	Outgaarden
La Bosquée	Montenaken
Al Savate	Diets-Heur en Rutten
Haut-Vinaye	Sluizen

Le Ministre a répondu qu'une modification des limites territoriales des communes par voie d'arrêté royal, à ratifier par le législateur, ne sera possible que pour des motifs d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel. L'Exposé des Motifs explique clairement ce qui doit être entendu par chacune de ces notions.

Des considérations d'ordre de politique locale resteront sans pertinence.

La fusion de deux ou plusieurs communes fait naître une nouvelle entité. La composition du conseil communal résultera d'élections, à organiser immédiatement; les échevins seront élus par les conseillers et le bourgmestre sera nommé par le Roi. Il appartiendra au conseil de prendre une décision en ce qui concerne le cadre du personnel, le siège de l'administration communale et le sceau communal.

L'arrêté royal, créant la nouvelle commune, en déterminera aussi le nom.

Il résulte du texte même du projet de loi qu'il doit d'abord être établi si la nouvelle commune n'est pas à même à faire face elle-même au passif. En cas de conclusion dans le sens négatif, l'allocation se fera pratiquement immédiatement.

Art. 86.

Premier alinéa : Après son exposé introductif, le Ministre a réaffirmé formellement que la solution du problème linguistique était étrangère à l'objet de cette disposition. Il accepterait éventuellement de supprimer le mot « linguistique » dans le premier alinéa. Au point de vue linguistique, le Gouvernement envisage simplement par cet article de pouvoir rattacher aux communes auxquelles ils appartiennent, les hameaux allogènes repris au rapport définitif du Centre Harmel. Le Ministre a déclaré qu'il s'inspirerait des propositions du Centre Harmel.

Il s'agit des hameaux suivants :

Hameaux wallons de communes flamandes.

Moet aansluiten bij
(volgens de voorstellen van het
Harmelcentrum)

Doit être incorporé à
(d'après les propositions du
Centre Harmel)

Ploegsteert
Moeskroen
Elzele (Ellezelles)
Bassily
Bassily
Bassily
Silly
Eigenbrakel
Waterloo
Terhulpen
Zittert-Lummen
Cras-Avernas
Othée
Glaaien

*Vlaamse gehuchten van Waalse gemeenten.**Hameaux flamands de communes wallones.*

Gehucht — Hameau	Huidige gemeente — Commune actuelle	Moet aansluiten bij (volgens de voorstellen van het Harmelcentrum) — Doit être incorporé à (d'après les propositions du Centre Harmel)
Kruiseyck	Komen	Wervik
Spiere	Dottenijs	Kooigem
Broeken	Elzele	Ronse
Koekomere	Elzele	Ronse
La Hautte	Elzele	Ronse
D'Hoppe	Vloesberg	Opbrakel
D'Hutte	Vloesberg	Schorisse
Akrenbos	Twee-Akren	Overboerlare,
Donkerstrate	Twee-Akren	Moerbeke,
Haie-de-Viane	Twee-Akren	en Viane
Kokejane	Lettelingen	Herne
Heerbeek	Sint-Renelde	Lembeek
Curé-la-Flute	Eigenbrakel	Sint-Genesius-Rhode
Bakenbos	Terhulpen	Maleizen-Overijse
Noordelijke spits van Waver	Waver	Ottenburg
Hasselbroek	Korswaren	Jeuk
Noordelijk gedeelte van Othée	Othée	Diets-Heur

Er is echter geen sprake bij middel van dit wetsontwerp de taalgrens te wijzigen. Wat de Brusselse agglomeratie betreft, deze is door het tweede lid van het artikel uitgesloten.

Een lid heeft in dit verband de vraag gesteld of krachtens artikel 86 een eentalige gemeente bij een randgemeente met beschermde minderheid zou mogen gevoegd worden. De Minister antwoordt ontkennend.

Een ander lid is teruggekomen op de vraag, waarom voor het opstellen van artikel 86 het advies van de Raad van State niet werd ingevolg. De Raad van State neemt in artikel 86 het duidelijk onderscheid tussen de samenvoeging van gemeenten en de loutere wijziging van de gemeentegrenzen op, en brengt een synthese tussen de artikelen 86 en 90, zodat de voorgestelde procedure duidelijk in artikel 86 uitschijnt.

Een ander lid vraagt of alle grondwettelijke bezwaren betreffende het naleven van artikel 41 van de Grondwet opgeheven zijn.

Verscheidene leden hebben bezwaren geopperd tegen het feit dat de door artikel 86 voorziene koninklijke besluiten van wijziging krachtens artikel 90 aan de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zouden gekoppeld zijn. Dit zou een middel kunnen zijn om drukking uit te oefenen op de meerderheid, die niet geneigd zou zijn tegen de begroting te stemmen, ofschoon sommige voorgestelde koninklijke besluiten haar instemming niet zouden wegdragen. Zo ook kan de oppositie, alhoewel zij niet afkerig zou zijn ten opzichte van sommige voorgestelde samenvoegingen of wijzigingen, bezwaarlijk om redenen van algemene politiek voor de begroting kunnen stemmen. Men mag niet uit het oog verliezen dat de goedkeuring van een begroting het vertrouwen in de Regering impliceert.

Daarom stellen de leden van de Commissie voor de koninklijke besluiten bij middel van een afzonderlijk ontwerp van wet ter bekrachtiging aan de Kamers voor te leggen.

De Minister heeft met al deze opmerkingen zijn instemming betuigd.

1° Hij is akkoord om de koninklijke besluiten los te koppelen van de begroting en ze in te dienen bij middel van een afzonderlijk ontwerp van wet;

2° Hij verbindt zich, om alle grondwettelijke bezwaren op te heffen, de koninklijke besluiten in zoveel rubrieken in te delen als er samenvoegingen of wijzigingen zijn;

3° Hij stemt er mede in artikelen 86 en 90 samen te voegen.

Mais il n'est pas question de modifier la frontière linguistique par le présent projet de loi. Quant à l'agglomération bruxelloise, elle est exclue par le deuxième alinéa de l'article.

A ce sujet, un membre a demandé si une commune unilingue pourrait, en vertu de l'article 86, être rattachée à une commune de la périphérie avec minorité protégée.

La réponse du Ministre est négative.

Un autre membre est revenu à la question de savoir pourquoi il n'a pas été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat dans la rédaction de l'article 86. Le Conseil d'Etat fait, en ce qui concerne l'article 86, une nette distinction entre la fusion de communes et la simple modification des limites territoriales des communes, et il établit une synthèse entre les articles 86 et 90, de sorte que la procédure proposée ressort clairement de l'article 86.

Un autre membre demande si toutes les objections constitutionnelles relatives à l'observation de l'article 41 de la Constitution sont supprimées.

Plusieurs membres se sont élevés contre le fait que les arrêtés royaux de modification prévus par l'article 86 seraient joints, en vertu de l'article 90, au budget du Ministère de l'Intérieur. Cela pourrait constituer un moyen de pression à l'égard de la majorité, laquelle pourrait hésiter à voter contre le budget tout en étant adversaire de certains arrêtés royaux proposés. De même, il pourrait être difficile à l'opposition, dans le cas où elle ne serait pas adversaire de certaines jonctions ou modifications proposées, de voter le budget pour des raisons de politique générale. Il ne faut pas perdre de vue que l'approbation d'un budget implique la confiance dans le Gouvernement.

Les membres de la Commission proposent dès lors que les arrêtés royaux soient soumis à la ratification des Chambres sous la forme d'un projet de loi distinct.

Le Ministre déclare se rallier à toutes ces observations.

1° Il est d'accord pour disjoindre les arrêtés royaux du budget et d'en faire l'objet d'un projet de loi séparé;

2° Il prend l'engagement de supprimer toutes les objections d'ordre constitutionnel et de diviser les arrêtés royaux en autant de rubriques qu'il y a de fusions ou de modifications;

3° Il accepte de fusionner les articles 86 et 90.

Artikel 89, eerste lid, wordt dus als volgt geamendeerd.

« Indien overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard zulks vergen, kan de Koning op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken, en bij een in Ministerraad overlegd besluit, aaneengrenzende gemeenten samenvoegen, of aan dezer grenzen wijzigingen aanbrengen die hij bepaalt.

» Deze koninklijke besluiten zullen aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging worden voorgelegd.

» Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen. »

Het verdwijnen van artikel 90 heeft als gevolg dat de koninklijke besluiten aan het advies van de Raad van State zullen moeten onderworpen worden, het geval van de hoogdringendheid uitgezonderd.

Wat betreft artikel 86, tweede lid (nu vierde lid geworden), hebben leden van de Commissie de volgende opmerkingen geformuleerd.

1° Een lid heeft geacht dat de gemeenten deel uitmakend van de grote agglomeraties, die uit het toepassingsgebied van de wet geweerd zijn, nader in de tekst moeten gepreciseerd worden. Hij heeft een amendement ingediend er toe strekkend in het tweede lid, na het woord: « standplaatstoelagen » toe te voegen wat volgt: « opgesomd worden in artikel 5 van het Regentsbesluit van 16 maart 1950 en ».

De Minister heeft zijn instemming hiermede betuigd en het amendement is eenparig goedgekeurd.

De bedoelde gemeenten zijn de volgende:

Agglomeration Brussel: Anderlecht, Oudergem, Sint-Agatha-Berchem, Brussel, Etterbeek, Evere, Vorst, Ganshoren, Elsene, Jette, Koekelberg, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Gillis, Sint-Joost-ten-Node, Schaarbeek, Ukkel, Watermaal-Bosvoorde, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Woluwe;

Agglomeration Antwerpen: Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem, Mortsels, Wilrijk, Zwijndrecht;

Agglomeration Luik: Angleur, Ans, Beyne-Heusay, Bressoux, Chênée, Flémalle-Grande, Flémalle-Haute, Glain, Grâce-Berleur, Grivegnée, Herstal, Hollogne-aux-Pierres, Jemeppe, Jupille, Luik, Montegnée, Ougrée, Rocourt, Saint-Nicolas, Seraing, Tilleur, Vaux-sous-Chèvremont, Vottem;

Agglomeration Gent: Gent, Gentbrugge, Ledeberg, Mariakerke, Merelbeke, Sint-Amandsberg, Sint-Denijs-Westrem, Zwijnaarde;

Agglomeration Charleroi: Bouffioulx, Charleroi, Châtelet, Châtelaineau, Couillet, Courcelles, Dampremy, Farciennes, Fontaine-l'Évêque, Gilly, Gosselies, Jumet, Lodelinsart, Loverval, Marchienne-au-Pont, Marcinelle, Monceau-sur-Sambre, Montignies-le-Tilleul, Montignies-sur-Sambre, Mont-sur-Marchienne, Pironchamps, Ransart, Roux, Souvret, Trazegnies.

2° Andere leden hebben er op gewezen dat, zo het logisch was de Brusselse agglomeration uit het toepassingsgebied van de wet te weren, wegens het speciaal taalvraagstuk eigen aan die agglomeration, dezelfde redenen geen gelding hebben voor de agglomeraties, waarvan het taalgebied homogeen is. Een lid heeft voorbeelden aangehaald uit de Luikse agglomeration, waar gevallen van incorporatie van sommige randgemeenten in een gemeente van die agglomeration een hoogdringend karakter vertonen, wil men de leefbaarheid van de betrokken gemeenten voorts verzekeren.

En conséquence, l'article 89, premier alinéa, est amendé comme suit :

« Si des considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, le Roi peut, sur proposition du Ministre de l'Intérieur et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fusionner des communes attenantes ou apporter à leurs limites les modifications qu'il détermine.

» Ces arrêtés royaux seront soumis à la ratification des Chambres législatives.

» Ils n'entreront en vigueur qu'après avoir acquis force de loi. »

La suppression de l'article 90 a pour conséquence que les arrêtés royaux devront être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, sauf cas d'urgence.

En ce qui concerne l'article 86, deuxième alinéa (devenu le quatrième alinéa), certains membres ont émis les observations suivantes :

1° Un membre estime que les communes faisant partie des grandes agglomérations, lesquelles sont exclues du champ d'application de la loi, doivent être précisées dans le texte. Il a présenté un amendement visant à insérer les mots : « énumérées à l'article 5 de l'arrêté du Régent du 16 mars 1950 et », après les mots : « applicables aux communes », au deuxième alinéa de cet article.

Le Ministre a marqué son accord sur ce point, et l'amendement a été adopté à l'unanimité.

Ces communes sont les suivantes :

Agglomération de Bruxelles: Anderlecht, Auderghem, Berchem-Sainte-Agathe, Bruxelles, Etterbeek, Evere, Forest, Ganshoren, Ixelles, Jette, Koekelberg, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaarbeek, Uccle, Watermael - Boitsfort, Woluwe - Saint - Lambert, Woluwe-Saint-Pierre.

Agglomération d'Anvers: Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem, Mortsels, Wilrijk, Zwijndrecht;

Agglomération de Liège: Angleur, Ans, Beyne-Heusay, Bressoux, Chênée, Flémalle-Grande, Flémalle-Haute, Glain, Grâce-Berleur, Grivegnée, Herstal, Hollogne-aux-Pierres, Jemeppe, Jupille, Liège, Montegnée, Ougrée, Rocourt, Saint-Nicolas, Seraing, Tilleur, Vaux-sous-Chèvremont, Vottem;

Agglomération de Gand: Gand, Gentbrugge, Ledeberg, Mariakerke, Merelbeke, Sint-Amandsberg, Sint-Denijs-Westrem, Zwijnaarde;

Agglomération de Charleroi: Bouffioulx, Charleroi, Châtelet, Châtelaineau, Couillet, Courcelles, Dampremy, Farciennes, Fontaine-l'Évêque, Gilly, Gosselies, Jumet, Lodelinsart, Loverval, Marchienne-au-Pont, Marcinelle, Monceau-sur-Sambre, Montignies-le-Tilleul, Montignies-sur-Sambre, Mont-sur-Marchienne, Pironchamps, Ransart, Roux, Souvret, Trazegnies.

2° D'autres membres ont souligné que s'il était logique d'exclure l'agglomération bruxelloise du champ d'application de la loi, eu égard au problème linguistique spécial propre à cette agglomération, ces raisons ne valaient pas pour les agglomérations situées dans une région linguistique homogène. Un membre a cité des exemples pris dans l'agglomération liégeoise où l'intégration de certaines communes limitrophes dans une commune de l'agglomération s'impose impérieusement, si l'on veut assurer la viabilité des communes intéressées.

Een lid heeft in die zin een amendement ingediend, als volgt luidend :

« In artikel 86 een vijfde lid toevoegen geformuleerd als volgt : Niettemin zijn die bepalingen toepasselijk op de opnemings van een randgemeente van een grote agglomeratie in een gemeente die van die agglomeratie deel uitmaakt, met uitzondering van de Brusselse agglomeratie. »

Andere leden van de Commissie hebben zich tegen dit amendement verzet. Zij menen dat het probleem der grote agglomeraties afzonderlijk dient te worden geregeld. Het zou voorbarig zijn nu reeds incorporaties toe te laten als men niet weet welke formule voor het tot stand brengen der grote agglomeraties zal uitgekozen worden. Ook valt het te vrezen dat dergelijk amendement sommige fracties van het Parlement zou aansporen om de Brusselse agglomeratie toch in de wet op te nemen.

Zij menen dat de gevallen die door de indieners van het amendement aangehaald zijn door een afzonderlijk wetsvoorstel zouden kunnen geregeld worden.

De Minister verklaart zich te gedragen naar de wijsheid van de Commissie.

Het amendement is met 9 tegen 8 stemmen verworpen.

Het gewijzigd artikel 86 is met 9 tegen 5 stemmen en 2 onthoudingen goedgekeurd.

Art. 87.

De Minister licht toe dat thans het initiatief van het wijzigen van gebiedsgrenzen vrijwel nooit uitgaat van de Regering, maar wel van de gemeenten. Daaruit volgt dat de eventuele moeilijkheden of misverstanden meestal slechts aan het licht komen na de beginselbeslissingen van de plaatselijke overheden; de zaak zal, op zijn minst genomen, altijd van uit een subjectieve gezichtshoek beschouwd zijn en hoofdzakelijk gesteund zijn op de belangen welke de initiatiefnemende gemeente daarbij meent te hebben. Daarin ligt dan ook de reden waarom zeer vele initiatieven falen.

De geografische, taal-, financiële, economische, culturele of sociale overwegingen raken onbetwistbaar het gemeentelijk belang; wij moeten echter ook vaststellen dat zij eveneens op het nationaal vlak gelden en dat de verbroekeling van de plaatselijke machten de nationale gemeenschap in niet geringe mate schaadt.

Ook moet, zoals in artikel 87 is bepaald, het initiatief uitgaan van de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze kan daarbij rekening houdend met de rechtmatige belangen van elke gemeente, het geval onderzoeken zonder daarbij gehinderd te zijn door vraagstukken die de gemeenten rechtstreeks aanbelangen. Daarenboven zal het de Minister toekomen een onderzoek omtrent de wenselijkheid van de zaak te doen instellen en de uitslag daarvan mede te delen aan de belanghebbende gemeenten, die dan met kennis van zaken kunnen beschikken.

Het is dus geraden om, in tegenstelling met de door de Raad van State voorgestelde tekst, te bepalen dat het initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken moet uitgaan. Het spreekt vanzelf dat de gemeenten dat initiatief immer zullen kunnen uitlokken en het ware onaanvaardbaar dat de Minister, die de wetgever om een werktuig verzoekt, in een verantwoord geval zou weigeren het aan te wenden.

Op voorstel van een lid, en met instemming van de Minister, wordt de termijn voor advies uit te brengen door de Bestendige deputatie en de betrokken gemeenteraden van twee op drie maanden gebracht. Dit wordt eenparig goedgekeurd.

De Minister preciseert dat de Gouverneur belast is met het overmaken van het advies.

Het artikel is met 12 tegen 4 stemmen goedgekeurd.

Un membre a présenté un amendement libellé comme suit :

« A l'article 86, insérer un cinquième alinéa, libellé comme suit : Ces dispositions s'appliquent néanmoins à l'intégration d'une commune limitrophe d'une grande agglomération dans une commune faisant partie de cette agglomération, à l'exclusion de l'agglomération bruxelloise. »

D'autres membres se sont opposés à cet amendement. Ils estiment que le problème des grandes agglomérations doit être réglé séparément. Il serait prématuré d'autoriser dès à présent des intégrations, alors que l'on ignore encore la formule qui sera retenue pour la création des grandes agglomérations. Il faut craindre, d'autre part, que cet amendement n'incite certaines fractions du Parlement à incorporer malgré tout l'agglomération bruxelloise dans la loi.

Ils estiment que les cas cités par les auteurs de l'amendement pourraient être tranchés par une proposition de loi distincte.

Le Ministre déclare s'en remettre à la sagesse de la Commission.

L'amendement est rejeté par 9 voix contre 8.

L'article 86 modifié est adopté par 9 voix contre 5 et 2 abstentions.

Art. 87.

Le Ministre précise qu'actuellement, l'initiative d'une modification des limites territoriales n'émane pratiquement jamais du Gouvernement, mais au contraire des communes. Il en résulte que, s'il y a des difficultés ou des malentendus, ceux-ci ne se font jour généralement qu'après les décisions de principe des autorités locales; au minimum, l'affaire sera toujours présentée sous un angle subjectif et s'inspirera essentiellement des intérêts que la commune, qui a pris l'initiative, peut trouver dans l'opération. C'est le motif pour lequel très peu d'initiatives aboutissent.

Les considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, culturel ou social présentent incontestablement un aspect d'intérêt communal; mais il nous faut constater que ces considérations se meuvent aussi sur un plan national et que l'émission des pouvoirs locaux porte un préjudice sérieux à la communauté nationale.

Aussi faut-il, comme le précise l'article 87, que l'initiative émane du Ministre de l'Intérieur. Celui-ci pourra, tout en tenant compte des intérêts légitimes de chaque commune, examiner le cas sans être gêné par des problèmes qui touchent directement les communes. En plus, il appartiendra au Ministre de faire procéder à une enquête sur l'opportunité de la question et d'en communiquer les conclusions aux communes intéressées, qui pourront alors statuer en connaissance de cause.

Il est donc utile de préciser, contrairement au texte suggéré par le Conseil d'Etat, que l'initiative doit émaner du Ministre de l'Intérieur. Bien entendu, les communes pourront toujours provoquer ces initiatives et il serait inadmissible que le Ministre, qui demande au législateur de lui donner un outil, refuserait de l'utiliser dans un cas justifié.

Sur proposition d'un membre et avec le consentement du Ministre, le délai imparti à la députation permanente et aux conseils communaux intéressés pour émettre leur avis est porté de deux à trois mois. Cette modification est adoptée à l'unanimité.

Le Ministre précise que le Gouverneur est chargé de la transmission de l'avis.

L'article est adopté par 12 voix contre 4.

Art. 88.

Een lid heeft naar het advies van de Raad van State verwezen en gevraagd of door de afschaffing van de gemeentesecties geen individuele of collectieve rechten in het gedrang gebracht worden.

De Minister heeft ontkennend geantwoord en preciseert dat de opheffing van de secties geen afzonderlijke maatregel is, welke los staat van het vraagstuk der territoriale aanpassingen. De wet van 1948 op de gemeentefinanciën heeft een zekere mate van solidariteit tussen de gemeenten ingevoerd; het is op zijn minste abnormaal die solidariteit op het intercommunaal vlak na te streven, wanneer er in de gemeenten zelf voort een onderscheid wordt gemaakt tussen de ingezetenen naar gelang zij in een bepaald gedeelte van de gemeente wonen; op dat vlak gaat het onbetwistbaar om een algemene maatregel die het kader van het ontwerp te buiten gaat. Er is echter nog wat anders: de aanpassing van de gebiedsgrenzen doet een reeks vraagstukken rijzen in verband met de verdeling van de goederen, rechten en verplichtingen; dient er, behalve met de belangen der betrokken gemeenten ook rekening te worden gehouden met de particuliere belangen van iedere sectie, dan kan de toestand onontwarbaar worden en soms tot onoplosbare problemen leiden; dit is dan ook de ware reden waarom de secties moeten worden opgeheven.

Het spreekt vanzelf dat met de secties automatisch ook de daaruit voortvloeiende rechten en voordelen worden opgeheven; waar er geen sectie meer is vervallen ook de sectie-voordelen.

Het artikel is met 12 tegen 6 stemmen goedgekeurd.

Art. 89.

In dit artikel worden vooreerst enkele vormwijzigingen aangebracht:

— « wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën », wordt: « wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gecoördineerd op 28 juni 1960 »;

— artikel 90 wordt: « artikel 86, tweede lid ».

Een lid heeft gevraagd welk het lot zal zijn van het overtollig geworden personeel, zo het kader van de nieuwe gemeenten ingevolge een fusie van gemeenten minder personeel voorziet.

De Minister antwoordt dat o.m. daarom een buitengewoon hulpgeld is voorzien. Voor het overige zullen de regelen inzake ter beschikkingstelling, toepasselijk voor het Rijkspersoneel, in overweging kunnen genomen worden.

Volledigheidshalve moeten in § 2, b, na de woorden: « aan te zuiveren », de woorden: « of te voorzien in buitengewone lasten » ingelast worden.

Het artikel is met 12 tegen 6 stemmen goedgekeurd.

Art. 90.

Is weggelaten.

Art. 91.

Is met 12 tegen 6 stemmen goedgekeurd.

De heer Hermans heeft, na de sluiting van de bespreking van hoofdstuk IV (Territoriale grenzen der gemeenten), een reeks amendementen ingediend op de artikelen 86 tot 91, strekkende tot de weglating ervan.

Art. 88.

Se référant à l'avis du Conseil d'Etat, un membre a demandé si la suppression des sections de communes ne risque pas de compromettre des droits individuels ou collectifs.

Le Ministre a répondu par la négative et précise que la suppression des sections n'est pas une mesure à part, à détacher du problème des adaptations territoriales. La loi de 1948 sur les finances communales a instauré une certaine solidarité entre les communes; il est pour le moins anormal de tendre à cette solidarité sur le plan intercommunal, alors qu'à l'intérieur des communes une discrimination entre les habitants est maintenue d'après qu'ils habitent dans telle ou telle autre partie de la commune; sur ce plan, il s'agit incontestablement d'une mesure générale qui dépasse le cadre du projet. Mais il y a plus: l'adaptation des limites territoriales pose toute une série de problèmes de partage de biens, droits et obligations; si, non seulement, il doit être tenu compte des intérêts des communes en cause, mais encore des intérêts particuliers de chaque section, la situation risque de devenir inextricable et de poser parfois des problèmes insolubles; c'est le vrai motif de la suppression des sections.

Il est un fait que, si l'on supprime les sections, on supprime automatiquement les droits et avantages qui en découlent; là où il n'y a plus de section, il n'y a plus d'avantages de section.

L'article est adopté par 12 voix contre 6.

Art. 89.

Quelques modifications de forme sont tout d'abord apportées à cet article:

— les mots: « loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales », sont remplacés par les mots: « lois et arrêtés concernant les finances communales et provinciales, coordonnées le 28 juin 1960 »;

— l'article 90 devient: « article 86, deuxième alinéa ».

Un membre a demandé quel serait le sort du personnel en surnombre si le cadre des nouvelles communes prévoit un effectif plus réduit à la suite d'une fusion de communes.

Le Ministre répond que c'est notamment à cette fin qu'une aide exceptionnelle a été prévue. Par ailleurs, les règles relatives à la mise en disponibilité, applicables au personnel de l'Etat, pourront être prises en considération.

Pour être complet, il y a lieu d'insérer au § 2, b, après les mots: « de la nouvelle commune », les mots: « ou en vue de faire face à des charges exceptionnelles ».

L'article est adopté par 12 voix contre 6.

Art. 90.

Cet article est supprimé.

Art. 91.

Cet article est adopté par 12 voix contre 6.

Après la clôture de la discussion relative au chapitre IV (Limites territoriales des communes), M. Hermans présente une série d'amendements aux articles 86 à 91 en vue de la suppression de ceux-ci.

Het lid heeft zijn standpunt als volgt uiteengezet :

Hij heeft kritiek uitgebracht op het feit dat in het « ontwerp van eenheidswet » het wetsontwerp betreffende de territoriale wijzigingen van de gemeenten, dat in de Senaat op 4 augustus 1960 neergelegd is (n° 510, 1959-1960), opgenomen is. Hij betoogt dat het beter ware geweest deze aangelegenheid door een afzonderlijk wetsontwerp te regelen. Hij wijst erop dat het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven niet zover gaat als het wetsontwerp en meer de richting uitgaat van het intercommunaliseren van de diensten. Hij verwijst naar het advies van de Raad van State die de grondwettelijkheid betwist van de voorgenomen regeling. Luidens artikel 3 van de Grondwet moet de wijziging van de gemeentegrenzen krachtens een wet geschieden. Hij verzet zich niet tegen de verdwijning van de niet-leefbare gemeenten, doch dit moet geschieden in overeenstemming met de grondwettelijke voorschriften.

De Commissie heeft het amendement met 7 tegen 4 stemmen en 3 onthoudingen verworpen. Als gevolg van deze stemming zijn de andere amendementen weggevallen.

HOOFDSTUK V. — GEMEENTEFISCALITEIT.

Art. 92.

De eenparige Commissie heeft de wens uitgedrukt dat de verrichtingen van inkohiering *en van inning* van de gemeentebelastingen zouden gedaan worden door de Administratie van de Directe Belastingen.

De Minister, na contact opgenomen te hebben met zijn collega van Financiën, heeft hiermede ingestemd.

Hij heeft verklaard, dat een afzonderlijk aanslagbiljet voor de gemeentelijke bijbelasting zo nodig van een andere kleur, aan de belastingplichtigen zal gezonden worden.

Hij heeft er ten slotte op gewezen dat het bijkomend werk, dat hiermede van de Administratie der Directe Belastingen geëist wordt, een perturbatie in de diensten van deze Administratie zal verwekken, hetgeen een vertraging van de inning tot gevolg zal hebben.

*
**

Een lid heeft gevraagd of het mogelijk zou zijn in het bezit te komen van het bedrag van het belastbaar inkomen voor sommige gemeenten.

De Minister heeft geantwoord dat dit voorlopig onmogelijk is daar de Administratie der Financiën de verdeling van het belastbaar inkomen niet meer kent; zij heeft deze gegevens niet meer nodig sedert 1949. De vooruitzichten die in 1961 zullen medegedeeld worden zullen een forfaitaire ietwat empirisch karakter hebben.

*
**

Een ander lid is met heftigheid opgekomen tegen de aan de gemeenten opgelegde verplichting de belasting op de inkomens uit aandelen en belegde kapitalen en de belasting op de bedrijfinkomsten te koppelen.

Hij acht dat, gelet op het beginsel van de gemeentelijke autonomie, het aan de gemeenteraad toekomt te oordelen of een van beide belastingen of beiden dienen geheven te worden. Wij staan hier voor een machtsafwendings door de tutelaire overheid gepleegd. Het is logisch de inkomsten van het kapitaal zwaarder te treffen dan de inkomsten van de arbeid.

Il expose son point de vue comme suit :

Il a critiqué le fait que le projet de loi modifiant les limites territoriales des communes, déposé au Sénat le 4 août 1960 (n° 510, 1959-1960), a été repris par le « projet de loi unique ». Il estime qu'il aurait été préférable de régler cette question par un projet de loi distinct. Il fait observer que l'avis du Conseil central de l'Economie ne va pas aussi loin que le projet de loi, et qu'il va plutôt dans la direction de l'intercommunalisation des services. Il se réfère à l'avis du Conseil d'Etat qui conteste la constitutionnalité du règlement envisagé. Aux termes de l'article 3 de la Constitution, les limites des communes ne peuvent être changées qu'en vertu d'une loi. Il ne s'oppose pas à la suppression des communes non-viables, mais cette suppression doit se faire conformément aux prescriptions constitutionnelles.

La Commission a rejeté, par 7 voix contre 4 et 3 abstentions, l'amendement à l'article 86. De ce fait, les autres amendements sont devenus caducs.

CHAPITRE V. — FISCALITE COMMUNALE.

Art. 92.

La Commission unanime a exprimé le vœu que les opérations d'enrôlement *et de perception* des taxes communales soient effectuées par l'Administration des Contributions directes.

Le Ministre, après avoir pris contact avec son collègue des Finances, a marqué son accord à ce sujet.

Il a déclaré qu'en ce qui concerne la taxe complémentaire communale, un avertissement-extrait distinct, au besoin d'une couleur différente, serait envoyé aux contribuables.

Enfin, il a souligné que le travail supplémentaire qui en résultera pour l'Administration des Contributions directes provoquera une perturbation dans les services de celle-ci, ce qui entraînera du retard dans la perception.

*
**

Un membre a demandé s'il était possible de connaître le montant du revenu imposable se rapportant à certaines communes.

Le Ministre a répondu que cela n'était provisoirement pas possible, l'Administration des Finances ne connaissant plus la répartition du revenu imposable; ces données ne lui sont plus nécessaires depuis 1949. Quant aux prévisions qui seront communiquées en 1961, elles auront un caractère forfaitaire et quelque peu empirique.

*
**

Un autre membre s'est élevé énergiquement contre l'obligation imposée aux communes de jumeler la taxe sur les revenus d'actions et de capitaux investis et celle relative aux revenus professionnels.

Il considère qu'en vertu du principe de l'autonomie communale, il appartient au conseil communal d'apprécier s'il y a lieu d'établir une des deux impositions ou toutes les deux. Nous nous trouvons ici en présence d'un détournement de pouvoir, commis par l'autorité tutélaire. Il est logique de frapper plus lourdement les revenus du capital que les revenus du travail.

Hetzelfde lid heeft betoogd dat, in dezelfde gedachten-gang, aan de gemeenten de vrijheid moet overgelaten worden om vrijstellingen te voorzien. Het is bijvoorbeeld billijk de geringe vermogens minder te treffen dan de grote vermogens, daar de spanning van de belasting verhoogt naar-gelang het inkomen geringer is.

De Minister heeft geantwoord dat het beginsel van de billijkheid ten opzichte van alle belastingplichtigen moet geëerbiedigd worden. Zo ons stelsel aan kritiek onderhevig is, dan moet de basis van dit stelsel herzien worden. Dit staat in verband met het algemeen vraagstuk van de her-vorming van ons belastingstelsel. Anderzijds, daar alle ver-richtingen van inkohiering en inning aan de Staat toever-trouwd zijn, moet men dezelfde criteria eerbiedigen als diegene die toepasselijk zijn voor de inning van de Rijks-belastingen.

De verschillende modaliteiten die de gemeentelijke belas-tingen betreffen zouden op aanzienlijke wijze de last van de Administratie verzwaren, hetgeen deze laatste in de onmogelijkheid zou plaatsen de belastingen voor rekening van de gemeenten te innen.

Bespreking van het artikel.

§ 1. a) Amendement van de Regering.

« In § 1, 1°, littera b, de woorden : « bedoeld bij arti-kel 14, § 1, 3°, a », vervangen door de woorden : « bedoeld bij de artikelen 14, § 1, 3°, a en 15, § 2, laatste lid. »

Is eenparig goedgekeurd.

b) Amendement van de Regering :

In dezelfde § 1, tussen de leden 1 en 2 van 2°, een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

« Nochtans, wat de bij artikel 25, § 1, 2°, a, bedoelde bezoldigingen betreft welke in het buitenland worden ver-kregen, door Rijksinwoners die de hoedanigheid hebben van grensarbeider krachtens een door België gesloten overeen-komst tot voorkoming van dubbele aanslag, is de gemeente-belasting eveneens toepasselijk op de bedrijfsbelasting in verband met deze bezoldigingen. »

Dit amendement werd door de Regering ingediend als gevolg van een opmerking van een lid volgens dewelke het wetsontwerp in geen enkele maatregel voorzag om de grens-arbeiders te taxeren.

De belastbare stof, welke artikel 92 van het wetsontwerp aan gemeentebelasting wil onderwerpen is samengesteld uit in België behaalde inkomsten.

De gemeenten, waarvan de bevolking in meer of minder grote mate is vertegenwoordigd door grensarbeiders zouden zich derhalve verstoken zien van deze belastbare stof, daar de bedrijfsinkomsten van deze arbeiders in het buitenland zijn behaald.

Om de toestand van deze gemeenten op dit gebied te regelen, bepaalt het amendement dat de gemeentebelasting eveneens zal toepasselijk zijn op de bedrijfsbelasting in verband met de bezoldiging van de grensarbeiders; er valt trouwens op te merken dat, overeenkomstig al de interna-tionale overeenkomsten welke België heeft gesloten met het oog dubbele belasting te voorkomen, deze bezoldigingen belastbaar zijn in het land van de woonplaats, dus in België wat betreft de Belgische grensarbeiders.

Daar een speciaal taxatieregime inzake bedrijfsbelasting bestaat op de bezoldigingen van de grensarbeiders die hun activiteit in Frankrijk uitoefenen (bedrijfsbelasting vermin-dert tot één vijfde), zal de gemeentebelasting berekend worden op de bedrijfsbelasting aldus herleid tot een vijfde.

Het amendement is eenparig goedgekeurd.

Dans le même ordre d'idées, le même membre a fait valoir qu'il convient de laisser aux communes la faculté d'accorder des exonérations; ainsi, par exemple, il est équi-table de taxer moins lourdement les petits avoirs que les grands en raison du fait que la tension de l'imposition augmente à mesure que le revenu est plus réduit.

Le Ministre a répondu qu'il importait de respecter le principe de l'équité vis-à-vis de tous les contribuables. Si notre système est sujet à critique, il conviendra de revoir la base du système. Ceci concerne le problème gé-néral de la réforme de notre fiscalité. D'autre part, toutes les opérations d'enrôlement et de perception étant confiées à l'Etat, il s'indique d'observer les mêmes critères que ceux applicables en matière de perception des impôts de l'Etat.

Les différences de modalités en matière d'impositions communales alourdiraient considérablement la tâche de l'Administration, ce qui mettrait cette dernière dans l'im-possibilité de percevoir les taxes pour compte des com-munes.

Discussion de l'article.

§ 1. a) Amendement du Gouvernement.

« Au § 1, 1°, littera b, remplacer les mots : « visés à l'arti-cle 14, § 1, 3°, a », par les mots : « visés aux articles 14, § 1, 3°, a et 15, § 2, dernier alinéa. »

Admis à l'unanimité.

b) Amendement du Gouvernement :

Au même § 1, entre les alinéas 1 et 2 du 2°, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Cependant, en ce qui concerne les rémunérations visées à l'article 25, § 1, 2°, a, recueillies à l'étranger par des habitants du royaume ayant la qualité de travailleur fron-talier en vertu d'une convention conclue par la Belgique en vue d'éviter la double imposition, la taxe communale est également applicable sur la taxe professionnelle afférente à ces rémunérations. »

Cet amendement a été présenté par le Gouvernement à la suite d'une observation d'un membre, qui a fait valoir que le projet de loi ne prévoyait aucune mesure en vue de la taxation des ouvriers frontaliers.

La matière imposable que l'article 92 du projet de loi entend frapper de la taxe communale est constituée par des revenus réalisés en Belgique.

Les communes dont la population est en plus ou moins grande partie représentée par des travailleurs frontaliers, se verraient dès lors privées de cette matière imposable, les revenus professionnels de ces travailleurs étant réalisés à l'étranger.

Pour régler la situation de ces communes, sur ce point, l'amendement dispose que la taxe communale sera égale-ment applicable à la taxe professionnelle afférente aux rémunérations des travailleurs frontaliers; à remarquer d'ailleurs qu'en vertu de toutes les conventions internationales conclues par la Belgique en vue d'éviter la double imposition, ces rémunérations sont imposables dans le pays du domicile, donc en Belgique en ce qui concerne les tra-vailleurs frontaliers belges.

Etant donné qu'un régime spécial d'imposition existe en matière de taxe professionnelle sur les rémunérations des travailleurs frontaliers qui exercent leur activité en France (taxe professionnelle réduite au cinquième), la taxe commu-nale sera calculée sur la taxe professionnelle ainsi réduite au cinquième.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

c) Een lid heeft volgend amendement ingediend :

1. De tekst van het tweede lid van § 1, 2°, vervangen door wat volgt :

« Deze beide belastingen kunnen afzonderlijk goedgestemd worden en op een verschillend percentage vastgesteld. Dit percentage mag 10 % niet te boven gaan. »

2. In § 1, tussen de leden 2 en 3 van 2°, een nieuw lid inlassen, luidend als volgt :

« De gemeenten zijn gemachtigd vrijstellingen te voorzien. »

Zoals hierboven reeds uiteengezet, hebben de indieners van deze amendementen betoogd :

1° Dat de gemeenten in de gelegenheid zouden gesteld worden bij de heffing van de belasting die hun wordt opgelegd, onderscheid te maken tussen de belasting die de inkomsten van de arbeid treffen en deze die slaat op interesten van kapitalen;

2° Dat de gemeenten zekere vrijstellingen aan de basis zouden mogen toepassen, waardoor de landgenoten met bescheiden inkomen in de grootst mogelijke mate zouden beschermd worden. Zulke maatregel is des te billijker daar er in ons land nog altijd ongeveer 50 % bij de sociale zekerheid aangesloten personen zijn die minder dan 5500 frank per maand verdienen. Het is rechtvaardig dat zulk inkomen niet opnieuw en in bijkomende orde door de gemeenten zou moeten belast worden, des te meer daar sedert 1951 voor de Rijksbelasting de ingestelde minima niet werden aangepast aan de levensduurte.

Zij hebben er aan toegevoegd dat alle organisaties die zich als vertegenwoordigers van de arbeiders aanmelden, deze maatregelen eisen. Niet alleen het A.B.V.V., maar ook het A.C.V., heeft in een motie, d.d. 29 november 1960 zulke maatregelen geëist.

Het eerste amendement is met 10 tegen 6 stemmen verworpen.

Het tweede amendement is insgelijks met 10 tegen 6 stemmen verworpen.

d) Amendement van de Regering :

In § 2, tussen de leden 1 en 2, een nieuw lid toevoegen, dat luidt als volgt :

« De gemeenten zijn niet gemachtigd om in het even welke vermindering, vrijstelling of uitzondering te voorzien. »

Dit amendement is met 10 tegen 6 stemmen goedgekeurd.

Wat betreft het laatste lid van § 1, heeft een lid gevraagd of de herziening van het kadastraal inkomen wel dra zal verwezenlijkt zijn :

De Minister heeft geantwoord dat deze kwestie in de bevoegdheid valt van de Minister van Financiën.

§ 2. Een lid heeft gevraagd hoe de verificatie van de belasting op inkomsten uit aandelen en belegde kapitalen zal gebeuren in het geval van een rechtspersoon waarvan de exploitatiezetel weliswaar in één gemeente gevestigd is doch waarvan de installaties zich op het grondgebied van een of meer naburige gemeenten uitstrekken.

De Minister heeft geconstateerd dat de tekst van het wetsontwerp in dit geval niet voorziet, en het volgende amendement voorgesteld :

« De twee vorige alinea's zijn van toepassing wanneer de activiteit van een exploitatiezetel zich uitstrekt tot het gebied van twee of meerdere aangrenzende gemeenten. »

Dit amendement is eenparig goedgekeurd.

c) Un membre a proposé l'amendement suivant :

1. Remplacer le texte du deuxième alinéa du § 1, 2°, par ce qui suit :

« Ces deux impositions peuvent être votées séparément et à un taux différent. Ce taux ne peut excéder les 10 %. »

2. Au § 1, insérer entre les alinéas 2 et 3 sub 2°, un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les communes sont autorisées à prévoir des exonérations. »

Comme déjà exposé ci-dessus, les auteurs desdits amendements ont demandé :

1° Que les communes soient mises à même, lors de la perception d'un impôt qui leur est imposé, de faire une distinction entre l'impôt qui frappe le revenu du travail et celui qui frappe le revenu des capitaux;

2° Que les communes puissent appliquer certaines exonérations à la base, de façon à protéger dans toute la mesure du possible nos concitoyens à revenus modestes. Cette mesure serait d'autant plus équitable, que notre pays compte encore environ 50 % de personnes affiliées à la sécurité sociale, qui gagnent moins de 5500 francs par mois. Il est juste que de tels revenus ne soient pas taxés à nouveau et complémentaiement par les communes. Et ce, d'autant plus que depuis 1951 les minima fixés pour l'impôt national n'ont plus été adaptés au coût de la vie.

Ajoutons que toutes les organisations, qui se déclarent les représentants des ouvriers, réclament cette mesure. Non seulement la F.G.T.B. mais aussi la C.S.C. a exigé ces mesures dans une motion datée du 29 novembre 1960.

Le premier amendement a été rejeté par 10 voix contre 6.

Le second amendement a également été rejeté par 10 voix contre 6.

d) Amendement du Gouvernement :

Au § 2, entre les alinéas 1 et 2, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les communes ne sont pas autorisées à prévoir des réductions, exemptions ou exceptions quelconques. »

Cet amendement a été adopté par 10 voix contre 6.

En ce qui concerne le dernier alinéa du § 1, un membre a demandé si la révision du revenu cadastral sera bientôt réalisée.

M. le Ministre a répondu que cette question est de la compétence du Ministre des Finances.

§ 2. Un membre a demandé comment se fera la ventilation des impôts sur les revenus provenant de titres et de capitaux investis, dans le cas d'une personne morale dont le siège d'exploitation s'étend sur le territoire de deux ou de plusieurs communes limitrophes.

Le Ministre a constaté que ce cas n'est pas prévu dans le texte du projet, et il a proposé l'amendement ci-après :

« Les deux alinéas précédents sont applicables lorsque l'activité d'un siège d'exploitation s'exerce sur le territoire de deux ou de plusieurs communes contiguës. »

Cet amendement a été adopté à l'unanimité.

Op de vraag van een lid, bevestigt de Minister dat de gemeente, waar een afzonderlijke exploitatiezetel gevestigd is, de belasting heffen mag.

Het laatste lid van § 2 vervalt door de goedkeuring van het beginsel van de inning van de belasting door de Staat.

§ 3. Om het mechanisme van het eerste en het tweede lid van deze paragraaf goed te begrijpen, dient verwezen naar de Memorie van Toelichting, bladzijde 50. Artikel 25, § 1, 1° en 3° betreft alleen de handelaars, landbouwers en titularissen van vrije beroepen.

De Minister heeft een amendement ingediend tot wijziging van de tekst van § 3, om de opwerping door sommige leden geformuleerd te ondervangen, inzake de ventilatie van de gemeentelijke belasting op het bedrijfsinkomen, zo de exploitatiezetel niet samenvalt met het domicilie of de sociale zetel van de belastingplichtige. De Minister heeft er inderdaad op gewezen dat de bedoeling van de desbetreffende bepalingen geweest is de belangen van de gemeente te vrijwaren waar de exploitatiezetel gevestigd is.

Dit amendement luidt als volgt :

Lid 2 en lid 3 van § 3, vervangen door de volgende tekst :

« Wat evenwel de personen betreft, die de in artikel 25, § 1, 1° en 3°, bedoelde inkomsten hebben en die op 1 januari van het jaar waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd hun exploitatiezetel hebben in een andere gemeente van het land dan die, waar hun woonplaats of hun maatschappelijke zetel is gevestigd, of die hun bedrijvigheid uitoefenen of exploitatiezetels hebben in een gemeente van het land hoewel hun woonplaats of maatschappelijke zetel niet in België is gevestigd, wordt de belasting geheven door de gemeente waar de exploitatiezetel zich bevindt of waar de bedrijvigheid wordt uitgeoefend.

» Indien zij op 1 januari van het jaar waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd exploitatiezetels hebben in verscheidene gemeenten van het land, wordt de door iedere gemeente geheven belasting toegepast op het gedeelte van de bedrijfsbelasting dat proportioneel overeenstemt met de op haar grondgebied verwezenlijkte winsten of baten.

» De twee voorgaande alinea's zijn toepasselijk wanneer de bedrijvigheid van een exploitatiezetel wordt uitgeoefend op het grondgebied van twee of meer aan elkaar palende gemeenten. »

Dit amendement is eenparig goedgekeurd.

De Minister heeft nog het volgend amendement ingediend, dat eenparig goedgekeurd is :

In dezelfde § 3, vijfde lid, toevoegen wat volgt :

« Indien hij geen verblijf houdt in België, wordt de belasting geheven door de gemeente waar de bedrijvigheid wordt uitgeoefend. Indien deze bedrijvigheid in verscheidene gemeenten wordt uitgeoefend, wordt de belasting door iedere gemeente geheven op het gedeelte van de bedrijfsbelasting dat proportioneel overeenstemt met de op haar grondgebied verkregen inkomsten. »

Dit amendement is als volgt gerechtvaardigd :

Het vijfde lid van § 3 bepaalt dat de genietters van bezoldigingen (loontrekkenden, weddetrekkenden, gepensioneerden, beheerders, enz., van actiëvennootschappen) die geen woonplaats in België hebben belast zullen worden in de gemeente van hun verblijfplaats.

Daar in de beoogde gevallen het bestaan van een verblijfplaats eerder zeldzaam is, past het op meer duidelijke wijze de gemeente van aanslag te omschrijven. Hierbij de regels volgend welke gelden voor de zelfstandigen, voorziet het amendement dat bij gebrek aan verblijfplaats de

En réponse à une question d'un membre, le Ministre affirme que la commune où se trouve un siège d'exploitation particulier peut percevoir l'impôt.

Le dernier alinéa du § 2 est devenu sans objet du fait de l'adoption du principe de la perception de l'impôt par l'Etat.

§ 3. Pour bien comprendre le mécanisme des alinéas 1 et 2 de ce paragraphe, il convient de se référer à l'Exposé des Motifs, page 50. L'article 25, § 1, 1° et 3°, ne concerne que les commerçants, les agriculteurs et les titulaires des professions libérales.

Le Ministre a proposé un amendement visant à la modification du texte du § 3, afin d'obvier aux objections formulées par certains membres au sujet de la ventilation de l'impôt communal sur le revenu professionnel, au cas où le siège d'exploitation ne serait pas situé dans la commune du domicile ou du siège social du contribuable. De fait, le Ministre a rappelé que les dispositions en question visent à assurer les intérêts de la commune du siège d'exploitation.

Cet amendement est rédigé comme suit :

Remplacer les alinéas 2 et 3 du § 3, par le texte suivant :

« Toutefois, en ce qui concerne les bénéficiaires des revenus visés à l'article 25, § 1, 1° et 3°, qui possèdent au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, leur siège d'exploitation dans une commune du pays autre que celle de leur domicile ou de leur siège social, ou qui exercent leur activité ou possèdent des sièges d'exploitation dans une commune du pays tout en n'ayant pas de domicile ou de siège social en Belgique, la taxe est établie par la commune du siège d'exploitation ou de l'exercice de la profession.

» Lorsque, au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, ils possèdent des sièges d'exploitation dans plusieurs communes du pays, la taxe établie par chaque commune s'applique à la partie de la taxe professionnelle correspondant proportionnellement aux bénéfices ou profits réalisés sur son territoire.

» Les deux alinéas précédents sont applicables lorsque l'activité d'un siège d'exploitation s'exerce sur le territoire de deux ou plusieurs communes contiguës. »

Cet amendement est approuvé à l'unanimité.

Le Ministre a encore présenté l'amendement suivant, qui est approuvé à l'unanimité :

Au même § 3, cinquième alinéa, ajouter ce qui suit :

« En l'absence de résidence en Belgique, la taxe est établie par la commune où s'exerce l'activité. Lorsque cette activité est exercée dans plusieurs communes, la taxe est établie par chaque commune sur la partie de la taxe professionnelle correspondant proportionnellement aux revenus recueillis sur son territoire. »

Cet amendement est justifié comme suit :

Le cinquième alinéa du § 3 dispose que les bénéficiaires de rémunérations (salariés, appointés, pensionnés, administrateurs, etc., de sociétés par actions) qui n'ont pas de domicile en Belgique seront taxés à la taxe communale par la commune de leur résidence.

L'existence d'une résidence étant plutôt exceptionnelle en l'occurrence, il convient de mieux préciser la commune d'imposition. S'inspirant des règles prévues pour les travailleurs indépendants, l'amendement prévoit qu'à défaut de résidence la commune d'imposition sera celle où l'activité est exercée

gemeente van aanslag die zal zijn waar de activiteit wordt uitgeoefend, en dat de belastbare grondslag tussen de betrokken gemeenten zal omgeslagen worden naar verhouding van de inkomsten welke op het grondgebied van elk van hen zullen behaald zijn.

Het laatste lid van § 3 valt weg, om de hierboven onder § 2 vermelde redenen.

§ 4. Valt weg wegens dezelfde redenen (inning van de belasting door de Staat).

§ 5. Een lid heeft een amendement ingediend, dat luidt als volgt :

« § 5. De aanslagen beneden 200 frank worden niet op het kohier gebracht. »

De Minister heeft zich krachtig tegen dit amendement verzet. Het zou het wetsontwerp voor zover het betrekking heeft op de gemeentelijke fiscaliteit helemaal uithollen.

Hij heeft enkele voorbeelden geciteerd :

Voor een vanuit een fiscaal oogpunt gemiddeld Belgisch gezin (twee personen ten laste) :

Bruto-inkomen van 70 000 frank; netto-belastbaar inkomen : ± 50 000 frank.

Rijksbelasting	...	...	F	3 141
10 %	...	...	F	314

Volgens de statistische gegevens, cirkelt de meerderheid der bruto-inkomens rond de 55 000 frank, hetgeen beantwoordt aan een netto belastbaar inkomen van 41 000 frank.

Rijksbelasting	...	...	F	2 097
10 %	...	...	F	209

Wel te verstaan, werken in vele gezinnen beide echtgenoten, doch zij worden afzonderlijk getaxeerd wegens de afschaffing van de cumulatie van het gezinsinkomen.

In deze voorwaarden, zal de meerderheid van de belastingplichtigen niet meer dan 200 frank betalen aan de gemeente. Men raamt een totaal van ontvangsten van 2 500 000 000 frank ongeveer, zo alle gemeenten het maximumpercentage toepassen.

Dit zal niet het geval zijn, daar in 1960 er nog meer dan 1 200 gemeenten zijn waarvan de begroting in evenwicht is of in boni.

Het amendement is met 8 tegen 8 stemmen en 1 onthouding verworpen.

In fine van dit artikel wordt dan, op voorstel van de Regering, een § 5 (*nieuw*) toegevoegd, die luidt als volgt :

« § 5. De aanslagen beneden 10 frank worden niet op het kohier gebracht. »

Om, zoals inzake directe belastingen, te voorkomen dat de kosten van vestiging en inning van de gemeentebelasting hoger zouden uitvallen dan het bedrag zelf van de aanslag in de gemeentebelasting, verdient het aanbeveling een minimum bedrag te bepalen beneden hetwelk de aanslagen niet op het kohier zullen worden gebracht.

Dit amendement is met 12 stemmen en 8 onthoudingen goedgekeurd.

Het artikel 92 is goedgekeurd met 12 tegen 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 93.

Vervalt ingevolge de aanvaarding van het principe van de inning der gemeentebelastingen door de Staat.

et que la base taxable sera répartie entre les différentes communes intéressées proportionnellement aux revenus recueillis sur le territoire de chacune d'elles.

Le dernier alinéa du § 3 est supprimé pour les raisons énumérées au § 2 ci-dessus.

§ 4. Est supprimé pour les mêmes motifs (perception des impôts par l'Etat).

§ 5. Un membre propose un amendement, libellé comme suit :

« § 5. Les impositions inférieures à 200 francs ne sont pas enrôlées. »

Le Ministre s'oppose énergiquement à cet amendement, qui énerverait complètement le projet de loi en ce que celui-ci se rapporte à la fiscalité communale.

Il cite quelques exemples :

Pour une famille belge d'importance moyenne du point de vue fiscal (deux personnes à charge) :

Revenu brut de 70 000 francs; revenu net imposable : ± 50 000 francs.

Impôt de l'Etat	...	...	F	3 141
10 %	...	...	F	314

D'après les données statistiques, la majorité des revenus bruts avoisinent les 55 000 francs, ce qui correspond à un revenu imposable net de 41 000 francs.

Impôt de l'Etat	...	...	F	2 097
10 %	...	...	F	209

Bien entendu, dans de nombreuses familles, les deux époux travaillent, mais ils sont imposés séparément du fait de la suppression du cumul des revenus familiaux.

Dans ces conditions, les contribuables, dans leur majorité, ne paieront pas plus de 200 francs aux communes. On évalue à environ 2 500 000 000 de francs les recettes totales, si chaque commune applique le taux maximum.

Ceci ne sera pas le cas, puisqu'en 1960, il existe encore plus de 1 200 communes dont le budget est équilibré ou se solde par un boni.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 8 et 1 abstention.

In fine de cet article, il est ajouté, sur proposition du Gouvernement, un § 5 (*nouveau*), libellé comme suit :

« § 5. Les cotisations inférieures à 10 francs ne sont pas portées au rôle. »

Pour éviter, comme en matière d'impôts directs, que les frais d'établissement et de perception de la taxe communale en soient supérieurs au montant même de la cotisation à la taxe communale, il sied de prévoir un montant minimum au-dessous duquel les cotisations ne seront pas portées au rôle.

Cet amendement est adopté par 12 voix et 8 abstentions.

L'article 92 est adopté par 12 voix contre 8 et 1 abstention.

Art. 93.

Tombe par suite de l'adoption du principe de la perception des impôts communaux par l'Etat.

Art. 94.

Op dit artikel werden de volgende amendementen ingediend :

1° Amendement van de Regering.

In § 2, tussen de leden 1 en 2, een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

« De gemeenten zijn niet gemachtigd om in het even welke vermindering, vrijstelling of uitzondering te voorzien. »

Dit amendement is met 13 tegen 7 stemmen goedgekeurd.

2° Een lid heeft volgend amendement ingediend :

In het derde lid van artikel 94, derde regel, tussen het woord « motorrijtuigen » en de woorden « of gelijkaardige belastingen », invoegen wat volgt :

« andere dan motorrijtuigen aangewend voor het vervoer voor rekening van derden. »

Het lid betoogt dat de beroepsvervoerders reeds zwaarder belast zijn dan de vervoerders voor eigen rekening.

Indien een gemeentelijke belasting deze toestand nog komt verzwaren, zullen onze beroepsvervoerders de mededinging met de buitenlandse vervoerders niet meer kunnen doorstaan.

De Minister heeft zich tegen dit amendement verzet, omdat het de opbrengst van de voorgenomen belasting fel zou verminderen.

Een lid heeft overigens doen opmerken dat de wet van 20 juni 1960 tot wijziging van de verkeersbelasting op de autovoertuigen reeds ontlasting verleend heeft aan de beroepstransporteurs.

Het amendement wordt door een ander lid gesubamendeerd en ten slotte in de volgende vorm ter stemming gelegd :

In het derde lid van artikel 94, derde regel, tussen het woord : « motorrijtuigen » en de woorden « of gelijkaardige belastingen », invoegen wat volgt :

« andere dan motorrijtuigen aangewend voor het vervoer van goederen voor rekening van derden. »

Het is met 12 tegen 1 stemmen en 7 onthoudingen verworpen.

3° Een ander lid heeft volgend amendement ingediend :

In § 2, tussen lid 1 en lid 2, invoegen wat volgt :

« Bij de vaststelling van de aanslagvoet mogen de gemeenten, binnen de grens voorzien bij lid 1 van § 2, verschillende belastingen heffen volgens de aard van de motorrijtuigen en het gebruik dat er van gemaakt wordt. »

Volgens het lid, lijkt het billijk rekening te houden met de bestemming van de motorrijtuigen. De vervoerders van goederen met motorrijtuigen b.v. hebben zich reeds ernstig beklaagd over de nadelige toestand waarin zij zich tegenover hun Nederlandse collega's bevinden.

Hij is van mening dat de gemeenten hun verantwoordelijkheid moeten opnemen, en zij alleen dus de modaliteiten van de belasting dienen vast te stellen.

Het amendement is met 13 tegen 7 stemmen verworpen.

Art. 94.

A cet article, les amendements suivants ont été proposés :

1° Amendement du Gouvernement.

Au § 2, entre les alinéas 1 et 2, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les communes ne sont pas autorisées à prévoir des réductions, exemptions ou exceptions quelconques. »

Cet amendement est adopté par 13 voix contre 7.

2° Un membre a présenté l'amendement suivant :

Au troisième alinéa de l'article 94, troisième ligne, entre les mots « véhicules automobiles » et les mots « ou des taxes similaires », insérer ce qui suit :

« autres que véhicules automobiles affectés au transport pour compte de tiers. »

Le membre a déclaré que les transporteurs professionnels sont déjà taxés plus lourdement que les transporteurs pour compte personnel.

Si une taxe communale venait encore aggraver cette situation, nos transporteurs professionnels ne seraient plus en mesure de résister à la concurrence des transporteurs étrangers.

Le Ministre s'est opposé à cet amendement parce qu'il diminuerait fortement le produit de la taxe envisagée.

Un membre a fait observer d'ailleurs que la loi du 20 juin 1960 modifiant les lois relatives à la taxe de circulation a déjà accordé l'exonération aux transporteurs professionnels.

L'amendement est sous-amendé par un autre membre et finalement mis au voix sous la forme suivante :

Au troisième alinéa de l'article 94, 3^e ligne, entre les mots « véhicules automobiles » et les mots « ou des taxes similaires », insérer ce qui suit :

« autres que véhicules automobiles affectés au transport de marchandises pour compte de tiers. »

Il est rejeté par 12 voix contre 1 et 7 abstentions.

3° Un autre membre a présenté l'amendement suivant :

Au même § 2, entre les alinéas 2 et 3, insérer ce qui suit :

« En fixant le taux d'imposition, les communes peuvent établir, dans les limites prévues par l'alinéa premier du § 2, des taxes différentes suivant la nature des véhicules automobiles et l'usage qui en est fait. »

Il semble équitable, d'après le membre, de tenir compte de la destination des véhicules automobiles. Ainsi, par exemple, les transporteurs de marchandises par véhicules automobiles se sont déjà plaints sérieusement de la situation défavorable dans laquelle ils se trouvent par rapport à leurs collègues hollandais.

Il estime que les communes doivent prendre leurs responsabilités et que c'est donc à elles seules qu'il incombe de fixer les modalités de l'imposition.

L'amendement est rejeté par 13 voix contre 7.

4° Hetzelfde lid heeft een tweede amendement ingediend, luidend als volgt :

In dezelfde § 2, tussen lid 2 en lid 3, invoegen wat volgt :

« De inlichtingen welke het mogelijk maken de belastingkohieren op te maken worden door de Dienst voor het Wegvervoer aan de gemeenten verstrekt. uiterlijk binnen de drie maanden te rekenen van de datum van afsluiting van het belastingdienstjaar, volgend op dit waaraan de belasting op de motorrijtuigen is verbonden. »

Als de gemeenten zelf, zo betoogt het lid, met eigen middelen, de gegevens moeten verzamelen die moeten dienen tot het samenstellen van de belastingrol, worden zij vóór een groot werk en een grote uitgave geplaatst.

De Dienst van het Wegvervoer, die alle gegevens bezit zou, tenzelfden titel als de Rijkscontroleurs van de belastingen bedoeld bij artikel 92, deze elementen aan de gemeenten kunnen verstrekken.

Doch daar de Commissie reeds beslist heeft de inkomring en de inning van de belasting op de mobiliën en op de bedrijfsinkomsten aan het Rijksbestuur op te dragen, vraagt het lid dat de inning van de gemeentelijke verkeersbelasting insgelijks aan de Rijksontvangers zou opgedragen worden.

Hierin wordt hij door de eenparige Commissie bijgevallen.

Als gevolg hiervan wordt het tweede lid van § 2 van artikel 94 door de volgende bepaling vervangen :

« Deze belasting is door hen die de verkeersbelasting verschuldigd zijn aan de gemeenten waar de verkeersbelasting wordt geheven. »

De leden 3 tot 9 van § 2 van het artikel vallen weg.

5° De Regering heeft dan een laatste amendement ingediend :

In fine van dit artikel, een § 3 (*nieuw*) toevoegen, dat luidt als volgt :

« § 3. De aanslagen beneden 10 frank worden niet op het kohier gebracht. »

Het streeft hetzelfde doel na als het gelijkaardig amendement op artikel 92 : het vergemakkelijken van de inning van de belasting.

Het is met 10 stemmen en 7 onthoudingen goedgekeurd.

Het artikel 94 is met 12 tegen 8 stemmen goedgekeurd.

Art. 95.

Dit artikel valt weg, nu de inning van de belastingen door het Rijk zal geschieden.

Art. 96.

Het eerste lid valt om dezelfde redenen weg.

Het tweede lid wordt door de volgende vervangen :

« De inschrijving en de inning van de in de artikelen 91 en 92 bedoelde belastingen worden opgedragen aan het Bestuur der Directe Belastingen, onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten die door de Koning worden bepaald. »

Het artikel wordt dan aangevuld met wat volgt :

« Behoudens afwijkingen, is het bepaalde in titel III der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen toepasselijk op de gemeentelijke belastingen, geheven overeenkomstig de artikelen 92 en 94.

4° Le même membre a présenté un deuxième amendement, rédigé comme suit :

Au § 2, entre les alinéas 1 et 2, insérer ce qui suit :

« Les éléments qui permettent d'établir les rôles des taxes sont fournis aux communes par l'Office de la circulation routière, au plus tard dans les trois mois de la date de clôture de l'exercice fiscal qui suit celui auquel se rapporte la taxe sur les véhicules automobiles. »

Il fait valoir que si les communes doivent recueillir elles-mêmes, par leurs propres moyens, les données devant servir à la constitution du rôle des taxes, elles auront à faire face à un travail et à des dépenses considérables.

L'Office de la circulation routière, qui dispose de tous les éléments, pourrait fournir ces données aux communes au même titre que les contrôleurs de l'Etat pour les taxes visées à l'article 92.

Toutefois, la Commission ayant déjà décidé de confier l'enregistrement et la perception de la taxe mobilière et de la taxe sur les revenus aux administrations de l'Etat, le membre demande que la perception de la taxe communale de circulation soit également confiée aux bureaux de perception de l'Etat.

Il recueille sur ce point l'accord unanime de la Commission.

A la suite de quoi le second alinéa du § 2 de l'article 94, est remplacé par la disposition suivante :

« Cette taxe est due par les redevables de la taxe de circulation au profit de la commune qui constitue le lieu d'imposition à la taxe de circulation. »

Les alinéas 3 jusqu'à 9 du § 2 de l'article tombent.

5° Le Gouvernement a présenté encore un dernier amendement :

In fine de cet article, ajouter un § 3 (*nouveau*), libellé comme suit :

« § 3. Les cotisations inférieures à 10 francs ne sont pas portées au rôle. »

Il poursuit un but identique à celui faisant l'objet de l'amendement analogue présenté à l'article 92 : faciliter le recouvrement de l'impôt.

Il est adopté par 10 voix et 7 abstentions.

L'article 94 est adopté par 12 voix contre 8.

Art. 95.

Cet article est supprimé, puisque l'Etat s'occupera de la perception des impôts.

Art. 96.

Le premier alinéa est supprimé pour les mêmes motifs.

Le deuxième alinéa est remplacé par le texte suivant :

« L'enrôlement et la perception des taxes visées aux articles 92 et 94 sont confiés à l'Administration des Contributions directes aux conditions et suivant les modalités à déterminer par le Roi. »

Ensuite, l'article est complété comme suit :

« Pour autant qu'il n'y soit pas dérogé, les dispositions du titre III des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus sont applicables aux taxes communales établies conformément aux articles 92 et 94.

» De kohieren betreffende deze belastingen worden uitvoerbaar verklaard door de hiertoe aangewezen directeur der belastingen of door een door deze aangewezen ambtenaar; dwangbevelen worden afgeleverd door de met de inning belaste ontvangers. »

Artikel 96 is met 12 tegen 8 stemmen goedgekeurd.

Art. 97.

Is met 12 tegen 8 stemmen goedgekeurd.

Art. 98.

De heer De Cooman heeft het volgend amendement ingediend :

« In artikel 98, vijfde regel, het bedrag van 1 103 miljoen 510 000 frank, vervangen door het bedrag van 1 127 800 000 frank. »

Dit amendement heeft tot doel de toestand te herstellen zoals die vastgesteld is door de wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gecoördineerd op 29 juni 1960, wat het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand betreft.

De Minister verzet zich tegen dit amendement.

Het is met 12 tegen 8 stemmen verworpen.

Art. 99.

Hetzelfde lid heeft een amendement ingediend, ertoe strekkende in de derde regel van het artikel, het bedrag van 1 370 139 000 frank te vervangen door het bedrag van 1 806 000 000 frank. Het amendement strekt er insgelijks toe, de toestand te herstellen zoals die vastgesteld is door de wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gecoördineerd op 29 juni 1960, wat het Fonds der Gemeenten betreft.

Het amendement stelt ook voor, een lid toe te voegen aan artikel 99, luidend als volgt :

« Deze opnemings wordt elk jaar met ingang van 1 januari 1959 vermeerderd met een som van 20 000 000 frank. »

Dit was voorzien in artikel 9, 1° van de voorgemelde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gecoördineerd op 29 juni 1960.

Het tweede deel van dit amendement wordt door de Minister gesubamendeerd : « de datum van 1 januari 1959 vervangen door de datum van 1 januari 1962 ».

Over dit amendement wordt bij splitsing gestemd.

Het eerste deel wordt met 11 tegen 8 stemmen verworpen.

Het tweede deel wordt ook met 11 tegen 8 stemmen verworpen, doch het subamendement van de Minister wordt eenparig goedgekeurd.

Artikel 99 is met 12 tegen 8 stemmen goedgekeurd.

Art. 100.

Hetzelfde lid heeft een amendement ingediend strekkende tot de weglating ervan en het invoegen van een nieuw artikel 100 luidend als volgt :

« In artikel 4, 2°, van de wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gecoördineerd op 29 juni 1960, de woorden : « door een deel ten bedrage van een negende », vervangen door de woorden : « door een deel ten bedrage van een achtste ».

Dit amendement is met 11 tegen 8 stemmen verworpen.

» Les rôles relatifs aux dites taxes sont rendus exécutoires par le directeur des contributions désigné à cette fin ou par le fonctionnaire délégué par lui; les contraintes sont décernées par les receveurs chargés d'opérer le recouvrement. »

L'article 96 est adopté par 12 voix contre 8.

Art. 97.

Adopté par 12 voix contre 8.

Art. 98.

M. De Cooman propose l'amendement suivant :

« A l'article 98, 5° ligne, remplacer le montant de 1 103 510 000 francs par celui de 1 127 800 000 francs. »

Cet amendement a pour but de rétablir la situation telle qu'elle a été fixée par les lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, en ce qui concerne le Fonds communal d'Assistance publique.

Le Ministre s'oppose à cet amendement.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 8.

Art. 99.

Le même membre a présenté un amendement tendant à remplacer, à la troisième ligne de cet article, le montant de 1 370 139 000 francs par celui de 1 806 000 000 de francs. L'amendement tend également à rétablir la situation telle qu'elle avait été fixée par les lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, en ce qui concerne le Fonds des Communes.

D'autre part, l'amendement propose d'ajouter à l'article 99 un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« Ce prélèvement est augmenté chaque année, à partir du 1^{er} janvier 1959, d'une somme de 20 000 000 de francs. »

Cela était prévu à l'article 9, 1°, des lois et arrêtés précités concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960.

La deuxième partie de cet amendement est sous-amendée par le Ministre : « remplacer la date du 1^{er} janvier 1959 par la date du 1^{er} janvier 1962 ».

Le vote sur cet amendement est scindé.

La première partie est rejetée par 11 voix contre 8.

La deuxième partie est également rejetée par 11 voix contre 8, mais le sous-amendement du Ministre est adopté à l'unanimité.

L'article 99 est adopté par 12 voix contre 8.

Art. 100.

Le même membre a présenté un amendement tendant à supprimer cet article et à insérer un article 100 (nouveau), libellé comme suit :

« A l'article 9, 2°, des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, remplacer les mots : « par une part de un neuvième », par les mots : « par une part de un huitième ». »

Cet amendement est rejeté par 11 voix contre 8.

Artikel 100 is met 12 tegen 8 stemmen goedgekeurd.

Voor de sluiting van de bespreking heeft een lid gevraagd of de Minister zich wou verbinden de uitvoeringsbesluiten van de wet, die hij als een volmachtenwet beschouwt, in elk geval, aan het advies van de Raad van State te onderwerpen.

De Minister heeft geantwoord dat hij dit zal doen in de mate waartoe hij hierin zal zijn verplicht of in de mate waarin hij zal menen zulks te moeten doen.

De gehele tekst van titel IV, hoofdstukken I tot V van het wetsontwerp betreffende de regionale en lokale besturen, is met 12 tegen 8 stemmen goedgekeurd.

Een lid heeft uit naam van de oppositie verklaard dat deze het verslag onmogelijk kan goedkeuren, wegens de wijzigingen die erin aangebracht zijn.

Het verslag wordt met 10 stemmen en 5 onthoudingen goedgekeurd.

De Verslaggever,

J. VAN DEN EYNDE.

De Voorzitter,

L. MOYERSEN.

De Ondervoorzitter,

J. BRACOPS.

L'article 100 est adopté par 12 voix contre 8.

Avant la clôture de la discussion, un membre a demandé si le Ministre voulait s'engager à soumettre en tout état de cause à l'avis du Conseil d'Etat les arrêtés d'exécution de la loi qu'il considère comme une loi de pleins pouvoirs.

Le Ministre a répondu qu'il le ferait dans la mesure où il y sera tenu ou dans la mesure où il estimera devoir le faire.

L'ensemble du titre IV, chapitres I à V, du projet de loi, relatif aux pouvoirs régionaux et locaux, est adopté par 12 voix contre 8.

Un membre a déclaré, au nom de l'opposition, qu'il est impossible à celle-ci d'approuver le rapport, vu les modifications qui y ont été apportées.

Le rapport est approuvé par 10 voix et 5 abstentions.

Le Rapporteur,

J. VAN DEN EYNDE.

Le Président,

L. MOYERSEN.

Le Vice-Président,

J. BRACOPS.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

TITEL IV.

Regionale en lokale besturen.

HOOFDSTUK I. — PROVINCIE- EN GEMEENTEPERSONEEL.

Afdeling 1. — Kaders- en aanwervingsvoorwaarden.

Art. 60.

Artikel 84 van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 30 december 1887, en bij de wet van 10 maart 1925 wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 84. — § 1. De gemeenteraad bepaalt, met 's Konings goedkeuring, het kader en de voorwaarden inzake aanwerving en bevordering van het gemeentepersoneel.

» Elke beslissing tot niet-goedkeuring moet met redenen zijn omkleed.

» Vanaf het van kracht worden van onderhavige wet zijn de bevoegde gemeenteverhuden slechts gerechtigd tot aanwervingen en bevorderingen over te gaan binnen de perken van dit kader en overeenkomstig die voorwaarden.

» § 2. De gemeenteraad benoemt de personeelsleden wier benoeming niet door de wet wordt geregeld. Hij kan die bevoegdheid aan het college van burgemeester en schepenen overdragen, behalve voor :

» 1° doctors in de genees-, heel- en verloskunde en de doctors in de veeartsenijkunde die hij met bijzondere opdrachten in het belang van de gemeente belast;

» 2° de leden van het onderwijzend personeel. »

Art. 61.

Na artikel 84 van de gemeentewet wordt een artikel 84bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 84bis. — De gemeenteraad benoemt de leden van alle commissies, welke verband houden met het bestuur van de gemeente, zomede de vertegenwoordigers van de gemeente in de verenigingen van gemeenten.

» Hij mag die mandaten intrekken. »

Art. 62.

In artikel 109 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 30 december 1887 en bij de wet van 3 juni 1957, worden het tweede, het derde en het vierde lid door de volgende bepalingen vervangen :

« De benoeming geschiedt onder de overeenkomstig artikel 84, § 1, bepaalde voorwaarden.

» Schorsing of afzetting moeten door de bestendige deputatie van de provinciale raad worden goedgekeurd. »

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

TITRE IV.

Pouvoirs régionaux et locaux.

CHAPITRE I. — PERSONNEL PROVINCIAL ET COMMUNAL.

Section 1. — Cadres et conditions de recrutement.

Art. 60.

L'article 84 de la loi communale, modifiée par la loi du 30 décembre 1887 et par la loi du 10 mars 1925, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 84. — § 1. Le conseil communal, sous l'approbation du Roi, fixe le cadre et arrête les conditions de recrutement et d'avancement des agents de la commune.

» Toute décision d'improbation doit être motivée.

» A partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, les autorités communales compétentes ne pourront procéder aux recrutements et aux promotions que dans les limites de ces cadres et conformément à ces conditions.

» § 2. Le conseil communal nomme les agents dont la loi ne règle pas la nomination. Il peut déléguer ce pouvoir au collège des bourgmestre et échevins sauf en ce qui concerne :

» 1° les docteurs en médecine, chirurgie et accouchements, et les docteurs en médecine vétérinaire, auxquels il confie des fonctions spéciales dans l'intérêt de la commune;

» 2° les membres du personnel enseignant. »

Art. 61.

Il est inséré à la suite de l'article 84 de la loi communale, un article 84bis, rédigé comme suit :

« Art. 84bis. — Le conseil communal nomme les membres de toutes les commissions qui concernent l'administration de la commune et les représentants de la commune dans les associations de communes.

» Il peut retirer ces mandats. »

Art. 62.

Dans l'article 109 de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 1887, et par la loi du 3 juin 1957, les alinéas 2, 3 et 4 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« La nomination a lieu aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1.

» La suspension ou la révocation doit être approuvée par la députation permanente du conseil provincial. »

Art. 63.

Artikel 114, 1°, van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit n° 33 van 11 november 1934, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« 1° Wat de gemeenten betreft die, krachtens artikel 132 van de provinciale wet, niet onder het toezicht van de arrondissementscommissaris staan :

» De ontvanger wordt door de gemeenteraad benoemd onder de overeenkomstig artikel 84, § 1, bepaalde voorwaarden.

» Hij oefent zijn ambt slechts in één gemeente uit. »

Art. 64.

Artikel 123, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Deze magistraten worden, overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden, benoemd uit een lijst van twee kandidaten, door de gemeenteraad voorgedragen; de burgemeester kan er een derde kandidaat aan toevoegen. »

Art. 65.

Het derde lid van artikel 124 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Mits goedkeuring door de Gouverneur van de provincie kan de gemeenteraad, overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden, adjunct-politiecommissarissen benoemen; deze adjuncten zijn terzelfdertijd ambtenaar van gerechtelijke politie en, als zodanig, zijn zij, onder het gezag der politiecommissarissen, bekleed met de bevoegdheden hun door dezen opgedragen. De gemeenteraad kan de betrekking van adjunct opheffen, wanneer hij deze niet meer noodzakelijk acht. Wordt door de titularis van de betrekking van adjunct-commissaris bezwaar ingebracht tegen de opheffing van deze betrekking of tegen de verlaging van de daarop slaande wedde, dan dient de beslissing van de gemeenteraad aan de gouverneur te worden onderworpen; deze kan alleen zijn goedkeuring onthouden, wanneer de daarbij genomen maatregelen klaarblijkelijk neerkomen op een bedekte afzetting. »

Afdeling 2. — Wedden.

Art. 66.

§ 1. De wedde van het personeel der provincies en gemeenten, met uitzondering van deze bedoeld bij de wetten van 3 juni 1957 en 29 mei 1959, wordt vastgesteld volgens gelijkaardige regels als deze van toepassing op het personeel der ministeries.

De Koning zal deze regels aanpassen aan de toestand van het provinciaal en gemeentelijk personeel onder meer voor wat betreft de diensten die in aanmerking genomen worden voor de toekenning van de weddeverhogingen.

De provinciale raad of de gemeenteraad bepaalt, mits goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, de weddeschalen der graden met verwijzing naar de weddeschalen der graden van gelijke rang bij de ministeries. De rang der graden wordt bepaald op grond van de voorwaarden die de toekenning ervan regelen.

§ 2. In het eerste lid van artikel 111, § 1, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 17 augustus 1920,

Art. 63.

L'article 114, 1°, de la même loi, modifié par l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934, est remplacé par la disposition suivante :

« 1° En ce qui concerne les communes auxquelles, en vertu de l'article 132 de la loi provinciale, ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement :

» Le receveur est nommé par le conseil communal, aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1.

» Il n'exerce ses fonctions que dans une seule commune. »

Art. 64.

L'article 123, deuxième alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 30 janvier 1924, est remplacé par la disposition suivante :

« La nomination de ces magistrats a lieu, conformément aux conditions arrêtées par le Roi, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut en ajouter un troisième. »

Art. 65.

L'article 124, troisième alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 30 janvier 1924, est remplacé par la disposition suivante :

« Le conseil communal peut nommer des adjoints aux commissaires de police, conformément aux conditions arrêtées par le Roi et sous l'approbation du Gouverneur; ces adjoints sont en même temps officiers de police judiciaire et exercent, en cette qualité, sous l'autorité des commissaires de police, les fonctions que ceux-ci leur ont déléguées. Le conseil communal peut supprimer les fonctions d'adjoint lorsqu'il ne les juge plus nécessaires. En cas de réclamation du titulaire de l'emploi de commissaire-adjoint contre la suppression de cet emploi ou la réduction du traitement y attaché, la délibération du conseil communal sera soumise au contrôle du Gouverneur, qui ne pourra l'improver que si les mesures qu'elle décide tendent manifestement à une révocation déguisée. »

Section 2. — Traitements.

Art. 66.

§ 1. Le traitement des agents des provinces et des communes à l'exception de ceux visés par les lois des 3 juin 1957 et 29 mai 1959 est fixé selon des règles analogues à celles qui sont applicables pour le personnel des ministères.

Le Roi adaptera ces règles à la situation du personnel provincial et communal, notamment en ce qui concerne les services à prendre en considération pour l'attribution des augmentations de traitement.

Sous réserve d'approbation par le Ministre de l'Intérieur, le conseil provincial ou communal détermine les échelles de traitement des grades en se référant aux échelles des grades de même niveau existant dans les ministères. Le niveau des grades est apprécié sur la base des conditions qui président à leur attribution.

§ 2. Au premier alinéa de l'article 111, § 1, de la loi communale, modifié par les lois des 17 août 1920, 21 décem-

21 december 1927 en 18 december 1930, de besluitwet van 10 januari 1947 en de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « door de bestendige deputatie van de provinciale raad », vervangen door : « door de Minister van Binnenlandse Zaken ».

Het tweede lid van artikel 111, § 1, van dezelfde wet, wordt opgeheven.

§ 2 van artikel 111 van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De minimumwedde van de gemeentesecretaris wordt verhoogd met een complement voor de anciënniteit verkregen in betrekkingen van de Staat, van de kolonie, van de gemeenten, van de provinciën en in andere openbare diensten welke de Koning bepaalt. Dit complement wordt berekend volgens door de Koning vast te stellen regelen. »

§ 3. In het eerste lid van artikel 122 van de gemeentewet, gewijzigd door het koninklijk besluit n° 33 van 10 november 1934 en de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « van de bestendige deputatie van de provinciale raad », vervangen door : « van de Minister van Binnenlandse Zaken ».

§ 4. In het eerste lid van artikel 127bis van de gemeentewet, ingevoegd in de gemeentewet bij de wet van 18 oktober 1921, en gewijzigd bij de wet van 16 december 1924, bij koninklijk besluit van 14 augustus 1933 en bij de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « door de Gouverneur », vervangen door : « door de Minister van Binnenlandse Zaken ».

Art. 67.

De provinciale en gemeentelijke agenten genieten ook, onder dezelfde voorwaarden als het personeel der ministeries van de volgende toelagen : haard- en standplaatstoe-lage, kinderbijslagen, vakantiegeld en gezinsvakantiegeld. Geen andere toelage of vergoeding mag toegekend worden zonder de toelating van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 68.

Het personeelslid, die sinds de datum van het van kracht worden dezer wet van het personeel van dezelfde provincie of gemeente blijft deel uitmaken, bekomt de wedde die voortvloeit uit de bezoldigingsregeling die op hem van toepassing is op de voormelde datum, indien deze wedde hoger ligt dan deze die hem zou toekomen op grond van het geldelijk statuut bepaald bij deze wet.

Art. 69.

Artikel 130 van de gemeentewet, zoals gewijzigd bij de wet van 3 juni 1957, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 130. — De gemeenten, die behoren tot de klassen 1 tot en met 19, bepaald bij artikel 111, § 1, van de gemeentewet, kunnen, op hun verzoek en voor de vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de ambten van gemeentesecretaris, van gemeenteontvanger, van hoofdpolitiecommissaris, van enige politiecommissaris, door de Koning ingedeeld worden in een hogere klasse dan die waartoe zij behoren volgens hun bevolkingscijfer, zoals dit blijkt uit de jongste in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte algemene volkstelling.

» Gemeenten met 35 001 tot 50 000 inwoners kunnen alleen in de onmiddellijk hogere klasse worden ingedeeld. De andere gemeenten kunnen maar in een van de twee, drie

bre 1927 et 18 décembre 1930, par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « par la députation permanente du conseil provincial », sont remplacés par les mots : « par le Ministre de l'Intérieur ».

Le deuxième alinéa de l'article 111, § 1, de la même loi est supprimé.

Le § 2 de l'article 111 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Le traitement minimum du secrétaire communal est majoré d'un complément correspondant à l'ancienneté acquise dans des emplois de l'Etat, de la colonie, des communes, des provinces et dans d'autres services publics que le Roi détermine. Ce complément est calculé d'après les règles à établir par le Roi. »

§ 3. Au premier alinéa de l'article 122 de la loi communale, modifié par l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « de la députation permanente du conseil provincial », sont remplacés par les mots : « du Ministre de l'Intérieur ».

§ 4. Au premier alinéa de l'article 127bis de la loi communale, intercalé dans celle-ci par la loi du 18 octobre 1921 et modifié par la loi du 16 décembre 1924, par l'arrêté royal du 14 août 1933 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « par le Gouverneur », sont remplacés par les mots : « par le Ministre de l'Intérieur ».

Art. 67.

Les agents des provinces et des communes bénéficient également, dans les mêmes conditions que le personnel des ministères, des allocations suivantes : allocation de foyer et de résidence, allocations familiales, pécule de vacances et pécule de vacances familial. Aucune autre allocation ou indemnité ne peut être accordée sans l'autorisation du Ministre de l'Intérieur.

Art. 68.

L'agent, qui, depuis la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, n'a cessé de faire partie du personnel de la même province ou commune, obtient le traitement qui découle du régime pécuniaire qui lui est applicable à la date précitée si ce traitement est supérieur à celui qui lui reviendrait sur la base du régime pécuniaire prévu par la présente loi.

Art. 69.

L'article 130 de la loi communale, tel qu'il a été modifié par la loi du 3 juin 1957, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 130. — Les communes appartenant aux catégories 1 à 19, prévues à l'article 111, § 1, de la loi communale, peuvent, à leur demande et pour la fixation des échelles afférentes aux fonctions de secrétaire communal, de receveur communal, de commissaire de police en chef, de commissaire de police unique, être classées par le Roi dans une catégorie supérieure à celle dans laquelle elles sont comprises en raison de leur population, telle que celle-ci résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*.

» Les communes de 35 001 à 50 000 habitants ne peuvent être classées que dans la catégorie immédiatement supérieure. Les autres communes ne peuvent être classées que

en vier hogere categorieën worden ingedeeld, naargelang hun bevolkingscijfer 10 001 tot 35 000 inwoners, 5 001 tot 10 000 inwoners of minder dan 5 001 inwoners telt.

» Heeft de gemeente tussen twee algemene volkstellingen een zodanige bevolkingsaanwas gekend, dat haar gemiddeld bevolkingscijfer, zoals dit blijkt uit de officiële opgaven over drie opeenvolgende sinds de jongste volkstelling verlopen jaren 2 % hoger komt te liggen dan het minimum van een klasse boven de hare, dan wordt zij ambtshalve in die hogere klasse ingedeeld. »

HOOFDSTUK II. — FONDS DER GEMEENTEN.

Art. 70.

§ 1. De Koning is gerechtigd om tot 1 augustus 1961 bij een in Ministerraad overlegd besluit met uitwerking ten vroegste op 1 januari 1962 :

1° Het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand, ingesteld bij het eerste artikel, 1°, der op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën op te heffen en de dotatie van dat Fonds te voegen bij die van het Fonds der Gemeenten, ingesteld bij het eerste artikel, § 2, derzelfde wetten en besluiten;

2° de wijze van verdeling van het Fonds der Gemeenten, als geregeld bij de artikelen 11 tot 17 derzelfde wetten en besluiten, zowel wat betreft het aantal en de belangrijkheid van de tranches als wat de verdelingsmaatstaven ervan betreft, te wijzigen.

Een bijzondere tranche zal worden vastgesteld met het oog op de behoeften inzake openbare onderstand.

De Koning kan van dat recht slechts gebruik maken na het advies van de Raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der Gemeenten te hebben ingewonnen.

De Raad van beheer moet zijn advies uitbrengen binnen de twee maanden.

Indien het advies niet wordt uitgebracht binnen de gestelde termijn, is het niet meer vereist.

3° het mobiliteitsstelsel van het Fonds der Gemeenten, als geregeld bij artikel 10 derzelfde wetten en besluiten, te wijzigen.

§ 2. De Koning is eveneens gerechtigd artikel 89, §§ 1 en 2, littera a, en § 3, tweede lid, van deze wet aan te passen voor zover dit nodig gemaakt mocht worden door de toevoeging van de dotatie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand bij die van het Fonds der Gemeenten of de wijziging in de wijze van verdelen van dit laatste Fonds, waartoe door § 1, sub 1° en 2°, van dit artikel machtiging wordt verleend.

Art. 71.

De gemeenten, die in de verdeling van het Fonds der Gemeenten voor het dienstjaar 1960 een verhoging van de basisdotatie hebben bekomen in uitvoering van artikel 11, § 4, der op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten en van artikel 10 der wet van 20 november 1959 tot wijziging der wet van 24 december 1948, betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, behouden er het voordeel van voor de verdeling betreffende het dienstjaar 1961.

dans l'une des deux, trois ou quatre catégories immédiatement supérieures, selon que leur population est de 10 001 à 35 000 habitants, de 5 001 à 10 000 habitants, ou inférieure à 5 001 habitants.

» Lorsque, entre deux recensements généraux, la population d'une commune s'est accrue de telle manière que son chiffre moyen résultant des relevés officiels de trois années consécutives postérieures au dernier recensement dépasse de 2 % le minimum d'une catégorie supérieure à celle de la commune, celle-ci est classée d'office dans cette catégorie supérieure. »

CHAPITRE II. — FONDS DES COMMUNES.

Art. 70.

§ 1. Jusqu'au 1^{er} août 1961, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, avec effet au plus tôt au 1^{er} janvier 1962 :

1° supprimer le Fonds communal d'Assistance publique institué par l'article premier, 1°, des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnées le 29 juin 1960, et ajouter la dotation de ce Fonds à la dotation du Fonds des Communes établie par l'article premier, 2°, des mêmes lois et arrêtés;

2° modifier le mode de répartition du Fonds des Communes faisant l'objet des articles 11 à 17 des mêmes lois et arrêtés, tant en ce qui concerne le nombre et l'importance des tranches que les critères de répartition de celles-ci.

Une tranche spéciale sera prévue pour tenir compte des besoins en matière d'assistance publique.

Le Roi ne pourra user de cette faculté qu'après avoir pris l'avis du Conseil d'administration du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des Communes.

Le Conseil d'administration doit émettre son avis dans les deux mois.

Si l'avis n'est pas émis dans le délai imparti, il n'est plus requis.

3° modifier le régime de mobilité du Fonds des Communes réglé par l'article 10 des mêmes lois et arrêtés.

§ 2. Le Roi peut aussi apporter à l'article 89, §§ 1 et 2, littera a, et § 3, deuxième alinéa, de la présente loi, les adaptations que rendraient nécessaires l'annexion de la dotation du Fonds communal d'Assistance publique à celle du Fonds des Communes ou la modification du mode de répartition de ce dernier Fonds, autorisées par le § 1, 1° et 2°, du présent article.

Art. 71.

Les communes qui, dans la répartition du Fonds des Communes pour l'exercice 1960, ont obtenu une majoration de la dotation de base en exécution de l'article 11, § 4, des lois et arrêtés coordonnés le 29 juin 1960 et de l'article 10 de la loi du 20 novembre 1959 modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, en conservent le bénéfice pour la répartition afférente à l'exercice 1961.

HOOFDSTUK III.

OVERNAME DER LASTEN DOOR DE STAAT.

Afdeling 1. — Gerechtelijke diensten en werkrechtshraden.

Art. 72.

De provincies en de gemeenten zijn gemachtigd aan de Staat de overdracht aan te bieden van de eigendom der gebouwen waarin de lokalen ten gerieve van hoven van assisen, rechtbanken van eerste aanleg, rechtbanken van koophandel, vrederechten, politierechtbanken, werkrechtshraden en bij de rechtsbedeling betrokken diensten zijn gelegen.

In elke overdracht zijn ook betrokken het materieel en het meubilair, dat provincies en gemeenten ter beschikking van de gerechtelijke diensten en werkrechtshraden hebben gesteld.

Art. 73.

De Staat is er niet toe gehouden de overdracht te aanvaarden :

1° van de gebouwen die niet voornamelijk ten dienste staan van de gerechtelijke diensten en van de werkrechtshraden, of van de lokalen die geen voldoende gescheiden materieel eigendom uitmaken;

2° van de voorlopige gebouwen of lokalen.

Art. 74.

§ 1. Artikel 69, 2°, van de provinciale wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« 2° De huurgelden en de kosten, behalve die voor geringe herstellingen, betreffende de lokalen van hoven van assisen, rechtbanken van eerste aanleg, rechtbanken van koophandel en werkrechtshraden van beroep, wanneer de Staat zelf geen eigenaar of huurder van die lokalen is. »

§ 2. Artikel 131, 8°, van de gemeentewet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« 8° De huurgelden en de kosten behalve die voor geringe herstellingen, betreffende de lokalen van vrederechten, politierechtbanken en werkrechtshraden van eerste aanleg in de gemeenten waar die rechtscolleges gevestigd zijn, wanneer de Staat zelf geen eigenaar of huurder van die lokalen is. »

§ 3. Artikel 14 van de wet van 18 juni 1869 op de rechterlijke inrichting wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 14. — De minuten en bijlagen van de akten der vrederechters in burgerlijke zaken en in politiezaken worden jaarlijks neergelegd in een door het gemeentebestuur verstrekt lokaal wanneer de Staat geen eigenaar of huurder is van de lokalen van het vrederecht. »

Art. 75.

Provincies en gemeenten die geen gebruik maken van de mogelijkheid om de eigendom van lokalen ten gerieve van de gerechtelijke diensten en werkrechtshraden aan de Staat over te dragen, mogen er, zonder machtiging van de Minister van Justitie of van de Minister van Arbeid, al naar het geval, noch geheel noch gedeeltelijk over beschikken, noch enige wijziging brengen in hun bestemming.

CHAPITRE III.

REPRISE DE CHARGES PAR L'ETAT.

Section I. — Services judiciaires et conseils de prud'hommes.

Art. 72.

Les provinces et les communes sont autorisées à offrir le transfert à l'Etat de la propriété des bâtiments comprenant les locaux affectés à l'usage des cours d'assises, des tribunaux de première instance et de commerce, des justices de paix et des tribunaux de simple police et des conseils de prud'hommes, ainsi que des services concernant l'administration de la justice.

Tout transfert comprend le matériel et le mobilier mis par les provinces et les communes à la disposition des services judiciaires et des conseils de prud'hommes.

Art. 73.

L'Etat n'est pas tenu d'accepter le transfert :

1° des bâtiments qui ne sont pas principalement affectés à l'usage des services judiciaires et des conseils de prud'hommes ou des locaux qui ne constituent pas une propriété matérielle suffisamment distincte;

2° des bâtiments ou locaux provisoires.

Art. 74.

§ 1. L'article 69, 2°, de la loi provinciale est remplacé par la disposition suivante :

« 2° Les loyers et les frais, autres que les réparations de menu entretien des locaux de cours d'assises, des tribunaux de première instance et de commerce et des conseils de prud'hommes d'appel, lorsque l'Etat n'est pas lui-même propriétaire ou locataire de ces locaux. »

§ 2. L'article 131, 8°, de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« 8° Les loyers et les frais, autres que les réparations de menu entretien des locaux des justices de paix et des tribunaux de simple police et des conseils de prud'hommes de première instance, dans les communes où ces juridictions siègent, lorsque l'Etat n'est pas lui-même propriétaire ou locataire de ces locaux. »

§ 3. L'article 14 de la loi du 18 juin 1869 sur l'organisation judiciaire est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 14. — Les minutes et les annexes des actes des juges de paix en matière civile et de police sont déposés tous les ans dans un local fourni par l'administration communale, lorsque l'Etat n'est pas propriétaire ou locataire des locaux de la justice de paix. »

Art. 75.

Les provinces et les communes qui n'usent pas de la faculté de transférer à l'Etat la propriété des locaux affectés à l'usage des services judiciaires et des conseils de prud'hommes, ne peuvent, sans l'autorisation du Ministre de la Justice ou du Ministre du Travail, suivant le cas, en disposer en tout ou partie, ni apporter des modifications quelconques à leur affectation.

Art. 76.

De Staat kent een jaarlijkse vergoeding toe aan de provincies en aan de gemeenten die hem de eigendom van de lokalen niet kunnen overdragen, hetzij omdat zij er geen eigenaar van zijn, hetzij omdat hij de overdracht ervan weigert krachtens artikel 73.

Indien het een afzonderlijk gebouw betreft of lokalen die deel uitmaken van een geheel, waarvan de oprichting plaats vond in de loop van de jongste tien jaar, kent de Staat een aanvullende jaarlijkse vergoeding toe, en dit gedurende ten hoogste tien jaar.

Indien het een onvoltooid gebouw betreft, waarvan de overdracht aan de Staat aangeboden wordt, neemt deze de voltooiing en de uitrusting ervan op zich; een vergoeding wordt toegekend, in de zin van de in vorig lid vastgestelde voorwaarden, voor het reeds voltooide deel.

Indien het lokalen betreft, waarvan de bouw wordt overwogen ten behoeve van de gerechtelijke diensten en van de werkrechtshraden, en die deel uitmaken van een groter administratief complex, neemt de Staat met de instemming van de gemeentelijke en provinciale autoriteiten de uitgaven die in verband staan met de constructie van die lokalen te zijnen laste.

Wanneer een provincie of een gemeente, die gebonden is door de verplichtingen vastgesteld bij artikel 69, 2°, van de provinciale wet en artikel 131, 8°, van de gemeentewet, geen geschikte lokalen ter beschikking van de gerechtelijke diensten en de werkrechtshraden stelt, of ze niet voldoende onderhoudt, kan de Staat de uitkering van de vergoeding schorsen.

De Koning bepaalt op welke wijze het bedrag van de vergoeding vastgesteld en de uitkering van deze vergoeding geschorst wordt.

Art. 77.

De Staat kan, te allen tijde, gebouwen of lokalen aankopen, bouwen, inrichten of huren ten gerieve van de gerechtelijke diensten en de werkrechtshraden.

Van dat tijdstip af heeft de provincie of de gemeente geen recht op enige vergoeding ten laste van de Staat.

Art. 78.

Worden opgeheven :

1° artikel 2, *i*, van de wet van 22 januari 1931 op het provinciaal en gemeentelijk belastingswezen;

2° artikel 4 van de wet van 31 maart 1936 houdende begroting van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg voor 1936.

Afdeling 2. — Politierechtbanken.

Art. 79.

De gemeente waar een politierechtbank gevestigd is, betaalt de uitkering bedoeld in het eerste artikel van de wet van 14 juli 1956 tot wijziging van de wetgeving op de bezoldiging van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken.

De Staat betaalt jaarlijks het bedrag terug van die uitkering aan de gemeente. Indien de begunstigde van die uitkering een politiecommissaris is, betaalt de Staat bovendien aan de gemeente als bijdrage in de pensioenslasten, een bijslag die gelijk is aan 14 % van de uitkering.

Art. 76.

L'Etat alloue une indemnité annuelle aux provinces et aux communes qui ne peuvent lui transférer la propriété des locaux, soit parce qu'elles n'en sont pas propriétaires, soit parce qu'il en refuse le transfert en vertu de l'article 73.

S'il s'agit d'un bâtiment distinct ou de locaux faisant partie d'un complexe dont la construction a été réalisée au cours des dix dernières années, l'Etat accordera une indemnité annuelle complémentaire et ce pendant une période maximum de dix ans.

S'il s'agit d'un bâtiment inachevé, dont le transfert est offert à l'Etat, celui-ci prend à sa charge l'achèvement et l'équipement; une indemnité sera accordée pour la partie déjà construite dans les conditions fixées à l'alinéa précédent.

S'il s'agit de la construction envisagée de locaux, à l'usage des services judiciaires et des conseils de prud'hommes, incorporés dans un complexe administratif plus vaste, l'Etat, en accord avec les autorités communales ou provinciales, prend à sa charge les dépenses relatives à la construction de ces locaux.

Lorsqu'une province ou une commune, soumise aux obligations fixées à l'article 69, 2°, de la loi provinciale et à l'article 131, 8°, de la loi communale, ne met pas à la disposition des services judiciaires et des conseils de prud'hommes des locaux appropriés ou n'en assure pas l'entretien d'une manière suffisante, l'Etat peut suspendre le paiement de l'indemnité.

Le Roi détermine les modalités de la fixation du montant de l'indemnité et de la suspension du paiement de celle-ci.

Art. 77.

L'Etat peut à tout moment acquérir, construire, aménager ou prendre en location des bâtiments ou des locaux à l'usage des services judiciaires et des conseils de prud'hommes.

Dès ce moment, la province ou la commune n'ont droit à aucune indemnité à charge de l'Etat.

Art. 78.

Sont abrogés :

1° l'article 2, *i*, de la loi du 22 janvier 1931, relative à la fiscalité provinciale et communale;

2° l'article 4 de la loi du 31 mars 1936 contenant le budget du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale pour 1936.

Section 2. — Tribunaux de police.

Art. 79.

La commune sur le territoire de laquelle siège un tribunal de police, paie l'allocation prévue à l'article premier de la loi du 14 juillet 1956, modifiant la législation sur la rémunération des officiers du ministère public près les tribunaux de simple police.

L'Etat rembourse chaque année à la commune le montant de l'allocation. Si le bénéficiaire de celle-ci est un commissaire de police, l'Etat rembourse en outre à la commune un supplément égal à 14 % de l'allocation, à titre d'intervention dans les charges de pension.

Art. 80.

De Staat betaalt jaarlijks terug aan de gemeente waar een politierechtbank gevestigd is :

1° de bezoldiging van bedienden die ter beschikking van de ambtenaar van het openbaar ministerie bij een politierechtbank zijn gesteld;

2° de bezoldiging van de ambtenaar zelf als het gaat om een politiecommissaris die uitsluitend met dit ambt is belast;

3° de bezoldiging van de ambtenaar zelf, als het een politiecommissaris betreft die niet uitsluitend met dit ambt is belast, naar mate van het aandeel van zijn prestaties in dit ambt.

Art. 81.

De terugbetalingen bedoeld in artikel 80 geschieden forfaitair :

1° binnen de grenzen van een personeelskader dat door de Koning op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie wordt vastgesteld en dat het getal en de graden van de politieambtenaren en bedienden aangeeft die nodig worden geacht voor de dienst van het openbaar ministerie bij de betrokken politierechtbank;

2° volgens de weddeschalen van de overeenkomstige betrekkingen bij de gerechtelijke diensten van de Staat.

Het voor elk ambt terugbetaalde bedrag is gelijk aan het gemiddelde tussen het minimum en het maximum van de basisweddeschaal. Het volgt de schommelingen van deze laatste en wordt bovendien verhoogd met 14 % als bijdrage in de pensioenlasten.

Bezoldigingen en bezoldigingsgedeelten die door de terugbetalingen van de Staat niet worden gedekt, blijven ten bezware van de gemeente die ze heeft uitbetaald.

Art. 82.

De percentages bepaald in artikel 79, tweede lid, en artikel 81, tweede lid, kunnen door de Koning worden gewijzigd.

Art. 83.

De kredieten nodig voor de uitvoering van deze afdeling worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Justitie.

Art. 84.

Worden opgeheven :

1° de wet van 12 juni 1937 tot regeling van de griffie- en parketkosten van de politierechtbanken die er mede belast zijn verschillende kantons te bedienen;

2° artikel 2 van de wet van 14 juli 1956 tot wijziging van de wetgeving op de bezoldiging van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken.

Art. 85.

De Koning bepaalt de dag waarop elk der bepalingen, voorkomende in de afdelingen 1 en 2 van hoofdstuk III, in werking treedt.

Deze inwerkingtreding moet ingaan ten laatste zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 80.

L'Etat rembourse chaque année à la commune sur le territoire de laquelle siège un tribunal de police :

1° la rémunération des employés mis à la disposition de l'officier du ministère public près le tribunal de police;

2° la rémunération de l'officier lui-même, lorsqu'il s'agit d'un commissaire de police chargé de cette fonction à l'exclusion de toute autre;

3° la rémunération de l'officier lui-même, lorsqu'il s'agit d'un commissaire de police qui n'exerce pas cette fonction à l'exclusion de toute autre, au prorata de l'importance de ses prestations dans cette fonction.

Art. 81.

Les remboursements prévus à l'article 80 se font forfaitairement :

1° dans les limites d'un cadre établi par le Roi sur proposition du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice et fixant le nombre et les grades des officiers de police et des employés jugés nécessaires pour assurer le service du ministère public près le tribunal de police en cause;

2° selon les barèmes de rémunération afférents aux emplois correspondants dans les services judiciaires de l'Etat.

Le montant remboursé pour chaque fonction est égal à la moyenne entre le minimum et le maximum du barème de base. Il subit les variations de celui-ci. Il est en outre augmenté de 14 % à titre d'intervention dans les charges de pension.

Les rémunérations et parties de rémunérations non couvertes par les remboursements de l'Etat, restent à charge de la commune qui les a payées.

Art. 82.

Le Roi peut modifier les pourcentages fixés à l'article 79, deuxième alinéa, et à l'article 81, deuxième alinéa.

Art. 83.

Les crédits nécessaires à l'exécution de la présente section sont inscrits au budget du Ministère de la Justice.

Art. 84.

Sont abrogés :

1° la loi du 12 juin 1937 portant règlement des frais de greffe et de parquet près les tribunaux de police chargés de desservir plusieurs cantons;

2° l'article 2 de la loi du 14 juillet 1956 modifiant la législation sur la rémunération des officiers du ministère public près les tribunaux de simple police.

Art. 85.

Le Roi fixe le jour de l'entrée en vigueur de chacune des dispositions reprises aux sections 1 et 2 du chapitre III.

Celle-ci doit intervenir au plus tard six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

HOOFDSTUK IV.

TERRITORIALE GEMEENTEGRENZEN.

Art. 86.

Indien overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale, of culturele aard zulks vergen, kan de Koning op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken, en bij een in Ministerraad overlegd besluit, aaneengrenzende gemeenten samenvoegen, of aan dezer grenzen wijzigingen aanbrengen die hij bepaalt.

Deze koninklijke besluiten zullen aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen.

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn niet toepasselijk op gemeenten, die voor de toepassing van de regelingen betreffende haard- en standplaatstoelagen, opgesomd worden in artikel 5 van het Regentsbesluit van 16 maart 1950 als deel uitmakend van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

Art. 87.

De voorstellen betreffende die gebiedswijzigingen worden, op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en door de provinciegouverneur, aan de belanghebbende gemeenteraden en aan de bestendige deputatie van de provincieraad voorgelegd.

Wordt door een van deze overheidslichamen geen advies uitgebracht binnen drie maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel bij dit lichaam aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Art. 88.

De gemeentesecties worden opgeheven.

Artikel 132, derde lid, en artikel 149 van de gemeentewet, alsmede artikel 6 van de wet van 6 juni 1839 op het rechterlijk gebied Luxemburg, worden opgeheven.

Art. 89.

§ 1. In geval twee of meer gemeenten worden samengevoegd bekomt de aldus tot stand gekomen nieuwe gemeente in de verdeling van de tranche van het Fonds der gemeenten, bedoeld bij artikel 11 van de wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gecoördineerd op 29 juni 1960, en zulks gedurende een tijdvak van tien jaar, een aandeel dat ten minste gelijk is aan het totaal van die, welke de gemeenten zouden hebben bekomen zo de samenvoeging niet had plaats gehad.

§ 2. Ieder jaar worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken twee speciale kredieten uitgetrokken bestemd :

a) het ene voor de toekenning, gedurende vijf opeenvolgende jaren, aan iedere nieuwe gemeente, welke ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, van een ontvangstenbijslag gelijk aan 25 % van haar aandeel in het Fonds der gemeenten vastgesteld als gezegd in § 1.

De Minister van Binnenlandse Zaken beschikt over dit krediet.

b) het andere voor de toekenning van een buitengewoon hulpgeld, uitkeerbaar ineens of in verschillende jaarlijkse

CHAPITRE IV.

LIMITES TERRITORIALES DES COMMUNES.

Art. 86.

Si des considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, le Roi peut, sur proposition du Ministre de l'Intérieur et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fusionner des communes limitrophes ou apporter à leurs limites les modifications qu'il détermine.

Ces arrêtés royaux seront soumis à la ratification des Chambres législatives.

Ils n'entreront en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

Les dispositions du présent chapitre ne sont pas applicables aux communes qui pour l'application des règlements relatifs aux allocations de foyer et de résidence, sont énumérées dans l'article 5 de l'arrêté du Régent du 16 mars 1950 comme faisant partie des agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne.

Art. 87.

Les propositions relatives à ces modifications territoriales sont soumises, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et par le gouverneur de la province, aux conseils communaux intéressés et à la députation permanente du conseil provincial.

Le défaut d'avis de l'une de ces autorités dans les trois mois du jour où elle a été saisie de la proposition, vaut avis favorable.

Art. 88.

Les sections de communes sont supprimées.

L'article 132, troisième alinéa, et l'article 149 de la loi communale, ainsi que l'article 6 de la loi du 6 juin 1839 sur la circonscription judiciaire du Luxembourg, sont supprimés.

Art. 89.

§ 1. En cas de fusion de deux ou plusieurs communes, la nouvelle commune ainsi constituée bénéficie dans la répartition de la tranche du Fonds des Communes, visée à l'article 11 des lois et arrêtés coordonnés le 29 juin 1960, concernant les finances provinciales et communales, et ce pendant une période de dix ans, d'une quote-part au moins égale au total de celles que les communes auraient obtenues, si la fusion n'avait pas eu lieu.

§ 2. Chaque année, sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur, deux crédits spéciaux, destinés :

a) l'un, à l'octroi pendant cinq années consécutives à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 25 % de sa quote-part dans le Fonds des Communes, établi comme il est dit au § 1.

Il est disposé de ce crédit par le Ministre de l'Intérieur.

b) l'autre, à l'allocation d'une aide exceptionnelle, payable en une fois ou en plusieurs versements annuels, en vue

stortingen, ten einde het passief van de nieuwe gemeente geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren of te voorzien in buitengewone lasten, indien vaststaat dat zij dit niet met eigen middelen kan.

§ 3. De maatregelen ten gunste van de nieuwe gemeenten, als bedoeld bij de §§ 1 en 2, a, zijn van toepassing hetzij met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op de bekrachtiging, voorgeschreven bij artikel 86, tweede lid, hetzij met ingang van 1 januari van het tweede jaar, volgend op die bekrachtiging, naargelang dat deze tijdens het eerste kwartaal van een jaar dan wel later heeft plaats gevonden.

Gedurende de tussenperiode zal het aandeel van de nieuwe gemeente in de tranche van het Fonds der Gemeenten als bedoeld bij artikel 11 van de wetten en besluiten betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën, gecoördineerd op 29 juni 1960, berekend worden als had de samenvoeging niet plaats gehad.

Art. 90.

De Koning zal, voor ieder geval, de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen of de gebiedsaanpassingen bepalen.

HOOFDSTUK V. — GEMEENTEFISCALITEIT.

Art. 91.

In de op 15 januari 1948 gecoördineerde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, wordt een artikel 83bis ingevoegd dat luidt als volgt :

« Art. 83bis. — § 1. In afwijking van artikel 83 zijn de gemeenten gerechtigd tot het invoeren, voor ieder der dienstjaren, waarvoor zij ten minste 800 opcentiemen op de grondbelasting heffen :

» 1° van een belasting genaamd gemeentebelasting op de inkomsten uit aandelen en belegde kapitalen, welke is vastgesteld op een percentage van het bedrag van de mobiliënbelasting aan het Rijk voor hetzelfde dienstjaar verschuldigd uit hoofde van :

» a) inkomsten uit aandelen of deelhebbingen als bedoeld bij de artikelen 14, § 1, 1° en 15, die proportioneel overeenkomen met de in België verwezenlijkte winsten;

» b) de inkomsten uit in België belegde kapitalen als bedoeld bij artikel 14, § 1, 3°, a, en 15, § 2, laatste lid;

» 2° een belasting genaamd gemeentebelasting op de bedrijfsinkomsten, welke is vastgesteld op een percentage, eenvormig voor alle belastingplichtigen, van het gedeelte van de bedrijfsbelasting, voor hetzelfde dienstjaar aan het Rijk verschuldigd en dat proportioneel overeenstemt met de bij artikel 25, § 1, bedoelde bedrijfsinkomsten, welke in België zijn verwezenlijkt.

» Nochtans, wat de bij artikel 25, § 1, 2°, a, bedoelde bezoldigingen betreft welke in het buitenland worden verkregen, door Rijksinwoners die de hoedanigheid hebben van grensarbeider krachtens een door België gesloten overeenkomst tot voorkoming van dubbele aanslag, is de gemeentebelasting eveneens toepasselijk op de bedrijfsbelasting in verband met deze bezoldigingen.

» Deze beide belastingen moeten gelijktijdig worden goedgestemd en op eenzelfde percentage vastgesteld. Dit percentage mag 10 % niet te boven gaan.

» De gemeenten zijn niet gemachtigd om in het even welke vermindering, vrijstelling of uitzondering te voorzien.

de l'apurement de tout ou partie du passif de la nouvelle commune, ou de la couverture de charges exceptionnelles, s'il est établi que celle-ci ne saurait le faire par ses propres moyens.

§ 3. Les mesures prévues au profit des nouvelles communes par les §§ 1 et 2, a, sont applicables, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 86, deuxième alinéa, soit à partir du 1^{er} janvier de la deuxième année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement.

Pendant la période intermédiaire, la quote-part de la nouvelle commune dans la tranche du Fonds des Communes, visée à l'article 11 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, sera calculée comme si la fusion n'avait pas eu lieu.

Art. 90.

Le Roi fixera, dans chaque cas, les modalités d'exécution des fusions ou des adaptations territoriales.

CHAPITRE V. — FISCALITE COMMUNALE.

Art. 91.

Il est inséré dans les lois relatives aux impôts sur les revenus coordonnées le 15 janvier 1948, un article 83bis rédigé comme suit :

« Art. 83bis. — § 1. Par dérogation à l'article 83, les communes peuvent établir, pour chacun des exercices pour lesquels elles perçoivent au moins 800 centimes additionnels à la contribution foncière :

» 1° une imposition qualifiée taxe communale sur les revenus d'actions et de capitaux investis, fixée à un pourcentage du montant de la taxe mobilière due, pour le même exercice, à l'Etat du chef :

» a) des revenus d'actions ou de parts visés aux articles 14, § 1, 1° et 15, qui correspondent proportionnellement aux bénéfices réalisés en Belgique;

» b) des revenus des capitaux investis en Belgique visés aux articles 14, § 1, 3°, a, et 15, § 2, dernier alinéa;

» 2° une imposition, qualifiée taxe communale sur les revenus professionnels, fixée à un pourcentage, uniforme pour tous les redevables, de la partie de la taxe professionnelle due, pour le même exercice, à l'Etat et correspondant proportionnellement aux revenus professionnels visés à l'article 25, § 1, réalisés en Belgique.

» Cependant, en ce qui concerne les rémunérations visées à l'article 25, § 1, 2°, a, recueillies à l'étranger par des habitants du Royaume ayant la qualité de travailleur frontalier en vertu d'une convention conclue par la Belgique en vue d'éviter la double imposition, la taxe communale est également applicable sur la taxe professionnelle afférente à ces rémunérations.

» Ces deux impositions doivent être votées simultanément et à un taux identique. Ce taux ne peut excéder 10 %.

» Les communes ne sont pas autorisées à prévoir des réductions, exemptions ou exceptions quelconques.

» Wanneer de uitkomsten van de algemene péréquation van de kadastrale inkomsten, verricht in uitvoering van artikel 11 der wet van 14 juli 1955, tot grondslag zullen dienen voor de grondbelasting, zal de Koning in functie van de nieuwe kadastrale inkomsten, het aantal opcentiemen op de grondbelasting bepalen, hetwelk beantwoordt aan dat bedoeld in het eerste lid.

» § 2. De gemeentebelasting op de inkomsten uit aandelen en belegde kapitalen wordt geheven ten bezware van de rechtspersonen die de inkomsten, als bedoeld bij § 1, eerste lid, 1^o, toekennen of in betaling stellen en die in de gemeente hun maatschappelijke zetel hebben op 1 januari van het jaar waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd.

» Indien die personen, evenwel, hun exploitatiezetel hebben op het grondgebied van een andere gemeente van het land, wordt de belasting geheven door de gemeente waar de exploitatiezetel gevestigd is.

» Wanneer zij op 1 januari van het jaar, waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd, exploitatiezetels hebben in verscheidene gemeenten van het land, wordt de belasting, die door iedere gemeente wordt geheven toegepast op het gedeelte van de mobiliënbelasting hetwelk proportioneel overeenkomt met de op haar grondgebied verwezenlijke winst.

» De twee voorafgaande alinea's zijn van toepassing wanneer de bedrijvigheid van een exploitatiezetel wordt uitgeoefend op het grondgebied van twee of meer aan elkaar grenzende gemeenten.

» De Koning bepaalt de regelen betreffende de vaststelling van het gedeelte van de winst, dat op het grondgebied van iedere gemeente wordt verwezenlijkt.

» § 3. De gemeentebelasting op de bedrijfsinkomsten wordt geheven ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen, die de inkomsten, als bedoeld in § 1, eerste lid, 2^o, genieten en die in de gemeente hun woonplaats of maatschappelijke zetel hebben op 1 januari van het jaar waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd.

» Wat evenwel de personen betreft, die de in artikel 25, § 1, 1^o en 3^o, bedoelde inkomsten hebben en die op 1 januari van het jaar waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd hun exploitatiezetel hebben in een andere gemeente van het land dan die, waar hun woonplaats of hun maatschappelijke zetel is gevestigd, of die hun bedrijvigheid uitoefenen of exploitatiezetels hebben in een gemeente van het land alhoewel hun woonplaats of maatschappelijke zetel niet in België is gevestigd, wordt de belasting geheven door de gemeente waar de exploitatiezetel zich bevindt of waar de bedrijvigheid wordt uitgeoefend.

» Indien zij op 1 januari van het jaar waarnaar het belastingdienstjaar wordt genoemd exploitatiezetels hebben in verscheidene gemeenten van het land, wordt de door iedere gemeente geheven belasting toegepast op het gedeelte van de bedrijfsbelasting dat proportioneel overeenstemt met de op haar grondgebied verwezenlijkte winsten of baten.

» De twee voorgaande alinea's zijn toepasselijk wanneer de bedrijvigheid van een exploitatiezetel wordt uitgeoefend op het grondgebied van twee of meer aan elkaar grenzende gemeenten.

» De Koning bepaalt de regelen betreffende de vaststelling van het deel van de winsten of baten, welke op het grondgebied van iedere gemeente zijn verwezenlijkt.

» Lorsque les résultats de la péréquation générale des revenus cadastraux effectuée en exécution de l'article 11 de la loi du 14 juillet 1955, serviront de base à la contribution foncière, le Roi déterminera, en fonction des revenus cadastraux nouveaux, le nombre des centimes additionnels à la contribution foncière qui correspondra à celui qui est prévu au premier alinéa.

» § 2. La taxe communale sur les revenus d'actions et de capitaux investis est établie à charge des personnes morales qui attribuent ou mettent en paiement les revenus visés au § 1, premier alinéa, 1^o, et qui ont leur siège social dans la commune au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.

» Toutefois, lorsque ces personnes ont leur siège d'exploitation sur le territoire d'une autre commune du pays, la taxe est établie par la commune où se trouve le siège d'exploitation.

» Lorsqu'elles possèdent au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, des sièges d'exploitation dans plusieurs communes du pays, la taxe établie par chaque commune s'applique à la partie de la taxe mobilière correspondant proportionnellement au bénéfice réalisé sur son territoire.

» Les deux alinéas précédents sont applicables lorsque l'activité d'un siège de l'exploitation s'exerce sur le territoire de deux ou plusieurs communes contiguës.

» Le Roi fixe les règles relatives à la détermination de la partie du bénéfice réalisée sur le territoire de chacune des communes.

» § 3. La taxe communale sur les revenus professionnels est établie à charge des personnes physiques et morales, bénéficiant des revenus prévus au § 1, premier alinéa, 2^o, qui ont dans la commune leur domicile ou siège social au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.

» Toutefois, en ce qui concerne les bénéficiaires des revenus visés à l'article 25, § 1, 1^o et 3^o, qui possèdent, au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, leur siège d'exploitation dans une commune du pays autre que celle de leur domicile ou de leur siège social, ou qui exercent leur activité ou possèdent des sièges d'exploitation dans une commune du pays tout en n'ayant pas de domicile ou de siège social en Belgique, la taxe est établie par la commune du siège d'exploitation ou de l'exercice de la profession.

» Lorsque, au 1^{er} janvier de l'année dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, ils possèdent des sièges d'exploitation dans plusieurs communes du pays, la taxe établie par chaque commune s'applique à la partie de la taxe professionnelle correspondant proportionnellement aux bénéfices ou profits réalisés sur son territoire.

» Les deux alinéas précédents sont applicables lorsque l'activité d'un siège d'exploitation s'exerce sur le territoire de deux ou plusieurs communes contiguës.

» Le Roi fixe les règles relatives à la détermination de la partie du bénéfice ou profit réalisé sur le territoire de chacune des communes.

» Indien een persoon die de inkomsten als bedoeld bij artikel 25, § 1, 2°, geniet, niet in België gedomicilieerd is, wordt de belasting geheven door de gemeente waar hij verblijf houdt.

» Indien hij geen verblijf houdt in België, wordt de belasting geheven door de gemeente waar de bedrijvigheid wordt uitgeoefend. Indien deze bedrijvigheid in verscheidene gemeenten wordt uitgeoefend, wordt de belasting door iedere gemeente geheven op het gedeelte van de bedrijfsbelasting dat proportioneel overeenstemt met de op haar grondgebied verkregen inkomsten.

» § 4. De aanslagen beneden 10 frank worden niet op het kohier gebracht. »

Art. 92.

Artikel 36 van de wetten betreffende de verkeersbelasting op de motorrijtuigen, gecoördineerd op 10 april 1951 en gewijzigd bij artikel 2 der wet van 15 april 1952 wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 36. — § 1. De provincies en gemeenten zijn niet gerechtigd opcentiemen op de verkeersbelasting, op de motorrijtuigen of gelijkaardige belastingen te heffen, behoudens wat betreft de rijwielen met hulpmotor als bedoeld bij artikel 3, § 1, 7°.

» § 2. In afwijking van § 1 zijn de gemeenten gerechtigd een belasting genaamd gemeentebelasting op de motorrijtuigen in te voeren welke gesteld is op een percentage van de verkeersbelasting op de motorrijtuigen, verschuldigd aan het Rijk; zij mag niet hoger liggen dan 10 % van laatstgenoemde.

» Deze belasting is verschuldigd door hen die de verkeersbelasting verschuldigd zijn ten bate van de gemeenten welke de plaats van aanslag aanwijst inzake verkeersbelasting.

» De gemeenten zijn niet gemachtigd om in het even welke vermindering, vrijstelling of uitzondering te voorzien.

» § 3. De aanslagen beneden 10 frank worden niet op het kohier gebracht. »

Art. 93.

De inkohiering en de inning van de in de artikelen 91 en 92 bedoelde belastingen worden opgedragen aan het Bestuur der Directe Belastingen, onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten die door de Koning worden bepaald.

Behoudens afwijkingen is het bepaalde in titel III der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen toepasselijk op de gemeentelijke belastingen, geheven overeenkomstig de artikelen 91 en 92.

De kohieren betreffende deze belastingen worden uitvoerbaar verklaard door de hiertoe aangewezen directeur der belastingen of door een door deze aangewezen ambtenaar; de dwangbevelen worden afgeleverd door de met de inning belaste ontvangers.

Art. 94.

De bepalingen vervat in dit hoofdstuk V zijn van toepassing :

1° wat betreft artikel 91, voor de eerste maal op de belastingen geheven op grond van de mobiliënbelasting en van de bedrijfsbelasting betreffende de inkomsten verwezenlijkt tijdens het jaar 1960 of, wanneer het belastingplichtigen betreft die een boekhouding voeren anders dan per

» Lorsqu'un bénéficiaire de revenus visés à l'article 25, § 1, 2°, n'a pas de domicile en Belgique, la taxe est établie par la commune de sa résidence.

» En l'absence de résidence en Belgique, la taxe est établie par la commune où s'exerce l'activité. Lorsque cette activité est exercée dans plusieurs communes, la taxe est établie par chaque commune sur la partie de la taxe professionnelle correspondant proportionnellement aux revenus recueillis sur son territoire.

» § 4. Les cotisations inférieures à 10 francs ne sont pas portées au rôle. »

Art. 92.

L'article 36 des lois relatives à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, coordonnées le 10 avril 1951, modifié par l'article 2 de la loi du 15 avril 1952, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 36. — § 1. Les provinces et les communes ne peuvent établir des additionnels à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles ni des taxes similaires, sauf en ce qui concerne les cycles à moteurs visés à l'article 3, § 1, 7°.

» § 2. Par dérogation au § 1, les communes peuvent établir une imposition qualifiée taxe communale sur les véhicules automobiles, fixée à un pourcentage de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles due à l'Etat; elle ne peut dépasser 10 % de cette dernière.

» Cette taxe est due par les redevables de la taxe de circulation au profit de la commune qui détermine le lieu d'imposition à la taxe de circulation.

» Les communes ne sont pas autorisées à prévoir des réductions, exemptions ou exceptions quelconques.

» § 3. Les cotisations inférieures à 10 francs ne sont pas portées au rôle. »

Art. 93.

L'enrôlement et la perception des taxes visées aux articles 91 et 92 sont confiés à l'Administration des Contributions directes aux conditions et suivant les modalités à déterminer par le Roi.

Pour autant qu'il n'y soit pas dérogé, les dispositions du titre III des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus sont applicables aux taxes communales établies conformément aux articles 91 et 92.

Les rôles relatifs auxdites taxes sont rendus exécutoires par le directeur des contributions désigné à cette fin ou par le fonctionnaire délégué par lui; les contraintes sont décernées par les receveurs chargés d'opérer le recouvrement.

Art. 94.

Les dispositions reprises au présent chapitre V sont applicables :

1° en ce qui concerne l'article 91 : pour la première fois aux taxes établies sur la base de la taxe mobilière et de la taxe professionnelle afférentes aux revenus réalisés pendant l'année 1960 ou, lorsqu'il s'agit de contribuables tenant une comptabilité autrement que par année civile, aux reve-

burgerlijk jaar op de inkomsten verwezenlijkt gedurende het maatschappelijk of het boekjaar afgesloten in de loop van het jaar 1961;

2° wat betreft artikel 92 : op de belasting geheven op de voet van de verkeersbelasting, verschuldigd met ingang van 1 januari 1961.

Art. 95.

Artikel 6, tweede lid, van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten op de provincie- en gemeentefinanciën wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« Het wordt gestijfd door een jaarlijkse opneming van 1 103 510 000 frank op de algemene Schatkistinkomsten. »

Art. 96.

Lid één, 1°, van artikel 9 van dezelfde wetten en besluiten wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« 1° door een jaarlijkse opneming van 1 370 139 00 frank op de algemene Schatkistinkomsten. Deze opneming wordt elk jaar met ingang van 1 januari 1960 vermeerderd met een som van 20 000 000 frank; »

Art. 97.

De bepalingen van de artikelen 95 en 96 hebben uitwerking op de 1° januari 1961.

nus réalisés pendant l'exercice social ou comptable clôturé au cours de l'année 1961;

2° en ce qui concerne l'article 92 : à la taxe établie sur la base de la taxe de circulation due à partir du 1^{er} janvier 1961.

Art. 95.

L'article 6, deuxième alinéa, des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales coordonnés le 29 juin 1960, est remplacé par la disposition suivante :

« Il est alimenté par un prélèvement annuel de 1 103 510 000 francs sur les ressources générales du Trésor. »

Art. 96.

Le premier alinéa, 1°, de l'article 9 des mêmes lois et arrêtés, est remplacé par la disposition suivante :

« 1° par un prélèvement annuel de 1 370 139 000 francs sur les ressources générales du Trésor. Ce prélèvement est augmenté chaque année, à partir du 1^{er} janvier 1962, d'une somme de 20 000 000 de francs; »

Art. 97.

Les dispositions des articles 95 et 96 ont effet le 1^{er} janvier 1961.

BIJLAGEN.**VRAGEN EN ANTWOORDEN.****VRAAG.**

1. Welk is de evolutie der opcentiemen op de grondbelasting — gemiddelde van 1945 tot en met 1960 — voor al de gemeenten van het Rijk, zo mogelijk per provincie?

ANTWOORD.

Evolutie der opcentiemen.

Aantal opcentiemen. Aantal gemeenten.

ANNEXES.**QUESTIONS ET REPONSES.****QUESTION.**

1. Quelle est l'évolution des centimes additionnels à la contribution foncière — moyenne de 1945 jusqu'à 1960 inclusivement — pour l'ensemble des communes du Royaume, si possible par province?

REPONSE.

Evolution des centimes additionnels.

Nombre d'additionnels. Nombre de communes.

JAREN — ANNÉES	0	1 à 100	101 à 300	301 à 500	+ de 500
1947	71	287	1 141	1 171	—
1948	68	201	645	1 677	79
1949	17	293	1 131	1 169	60
1950	5	272	1 174	1 149	69
1953	2	210	722	1 571	161
1955	1	97	138	1 838	393
1956	4	51	21	1 678	549
1957	4	26	26	822	1 047
1958	6	20	25	646	974
1959	3	7	19	360	492

JAREN — ANNÉES	501 à 600	601 à 700	701 à 800	801 à 900	901 à 1 000
1955	92	64	15	26	2
1956	150	120	40	42	11
1957	291	210	89	103	48
1958	369	311	105	140	70
1959	286	762	264	279	191

De statistiek omtrent de opcentiemen voor 1960 zal slechts in februari 1961 worden opgemaakt.

La statistique des additionnels de 1960 ne sera établie qu'en février 1961.

VRAAG.

2. Welk is de evolutie van de schuldenlast van 1945 tot en met 1960 : voor alle gemeenten van het Rijk; voor alle gemeenten van iedere provincie (grote steden afzonderlijk op te geven) ?

ANTWOORD.

Evolutie der netto-lasten te dekken door artikel 15.

QUESTION.

2. Quelle est l'évolution de la charge de la dette de 1946 jusqu'à 1960 inclusivement : pour l'ensemble des communes du Royaume; pour l'ensemble des communes de chaque province (renseignements à donner séparément pour les grandes villes) ?

REPOSE.

Evolution des charges nettes à couvrir par l'article 15.

KLASSEN — CATÉGORIES		1949	1957	1958	1959
1	4 grote steden. — 4 grandes villes ...	660 652	832 486	863 211	1 113 965
2	50 000 en meer. — 50 000 et plus ...	130 229	178 457	193 207	207 346
3	40 000 — 49 999	57 122	100 228	104 384	115 181
4	30 000 — 39 999	27 868	186 315	90 024	107 966
5	20 000 — 29 999	83 030	218 881	230 875	261 731
6	10 000 — 19 999	112 872	321 946	349 384	394 723
7	5 000 — 9 999	86 431	308 919	337 593	398 751
8	2 500 — 4 999	60 424	284 355	311 861	366 369
9	1 000 — 2 499	59 587	294 447	325 937	372 637
10	700 — 999	37 748	84 874	192 362	106 186
11	1 — 699		135 757	146 041	169 695
Totalen. — Totaux ...		1 315 963	2 846 665	3 044 879	3 614 550

De gegevens omtrent de andere jaren zijn niet voorhanden.

Les autres années demandées ne sont pas disponibles.

VRAAG.

3. Welk is, per provincie, het aantal gemeenten welke in deficit waren vanaf 1948 tot 1960, zo voor begrotingen als voor rekeningen? Hoeveel van die gemeenten deden nochtans niet de nodige fiscale inspanning?

ANTWOORD.

QUESTION.

3. Quel est le nombre, par province, des communes déficitaires de 1948 à 1960, tant pour ce qui concerne les budgets, que pour ce qui concerne les comptes? Nombre de ces communes qui n'ont cependant pas fait l'effort fiscal nécessaire?

REPOSE.

Jaren — Années	Begrotingen — Budgets	Rekeningen — Comptes		
1947	1 024	—	Er bestaan geen statistieken per provincie omtrent het aantal gemeenten met tekortsluitende begroting, behalve voor het jaar 1959. — <i>Il n'existe pas de statistiques par province du nombre des communes déficitaires, sauf pour l'année 1959.</i>	
1948	1 005	—		
1949	338	—		
1950	302	—		
1951	365	—		
1952	211	232	Deze statistiek ziet er uit als volgt : — <i>Cette statistique s'établit comme suit :</i>	
1953	276	366		
1954	392	444		
1955	445	590		
1956	653	657		
1957	880	762	PROVINCIE — PROVINCE	Tekortsluitende begrotingen — Budgets déficitaires
1958	1 018	942		
1959	1 121	—		

Al de gemeenten met tekortsluitende begroting werden er toe gehouden een minimum aantal opcentiemen op de grondbelasting te heffen, zoals werd voorgeschreven bij de onderrichting omtrent de gemeentebegrotingen.

VRAAG.

4. Welke bedragen hebben de gemeenten, per provincie, ontvangen van de verschillende tranches van het Fonds der Gemeenten; van de C.O.O.; dit vanaf 1948 tot 1959 inbegrepen? Hoeveel van die gemeenten hebben per jaar en per provincie, toch genoten van de speciale hulpelden van het Fonds, niettegenstaande zij de fiscale mogelijkheden niet hadden uitgeput? Welk waren de ontvangen bedragen per jaar en per provincie (grote steden afzonderlijk)?

ANTWOORD.

Het is niet mogelijk de statistiek op te geven zoals is gevraagd. Voor 1959 echter kan het globale cijfer van het Fonds des Gemeenten en van het G.F.O.O. per provincie worden opgegeven.

Toutes les communes déficitaires ont été tenues de voter un taux minimum de centimes additionnels au foncier, ainsi qu'il était prescrit dans l'instruction concernant les budgets communaux.

QUESTION.

4. Montants alloués aux communes, par province, et provenant de la répartition des différentes tranches du Fonds des Communes; de F.C.A.P. depuis 1948 jusqu'à 1960 inclusivement? Nombre de ces communes, par année et par province, qui ont cependant bénéficié des aides spéciales du Fonds, bien que n'ayant pas épuisé les possibilités fiscales? Montants reçus par an et par province (grandes villes séparément)?

REPONSE.

Il n'est pas possible de donner la statistique, telle qu'elle est demandée. Il existe cependant pour 1959 le chiffre global du Fonds Communal et du F.C.A.P. par provinces.

PROVINCIE	Fonds der Gemeenten	Gemeentefonds Openbare Onderstand	Aantal gemeenten
PROVINCES	Fonds des Communes	Fonds communal d'assistance publique	Nombre de communes
Antwerpen — Anvers	1 003 535 160	235 794 804	148
Waals Brabant. — Brabant wallon	1 078 369 911	475 475 966	133
Vlaams Brabant. — Brabant flamand	293 054 656	43 168 062	215
Henegouwen. — Hainaut	594 988 227	163 980 030	443
Luik. — Liège	760 160 198	152 309 198	369
Limburg. — Limbourg	205 679 622	18 395 322	206
Luxemburg. — Luxembourg	141 864 338	9 516 312	233
Namen. — Namur	212 323 943	26 253 366	366
Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale	615 304 074	118 078 816	297
West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	464 766 579	53 653 124	253
	5 370 056 208	1 296 625 000	2 663

Het tweede gedeelte van de vraag is doelloos, vermits geen enkele gemeente speciale hulpelden ontvangt, zo zij geen bepaalde fiscale inspanning heeft gedaan. De Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten stelt zelf de verdelingsmaatstaven voor.

La deuxième partie de la question est sans objet, puisqu'aucune commune ne reçoit une aide spéciale, si elle n'a pas fait un effort fiscal déterminé. Le Conseil d'administration du Fonds communal propose lui-même les critères de répartition.

VRAAG.

5. Welke gemeenten, per provincie, en welke jaren hebben sinds 1948 verhoging bekomen van de basisdotatie van het Fonds der Gemeenten? Welke waren die bedragen?

ANTWOORD.

Aantal gemeenten die genoten hebben in de verhoging van de basisdotatie, in uitvoering van artikel 11, §§ 3 en 4, der gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de provinciale en gemeentelijke financiën.

N.B. — Zijn opgenomen :

1° in de kolom « Art. 11, § 3 », de gemeenten die als hoofdplaats een verhoging genieten welke hoger is of gelijk aan die welke zij eventueel zouden kunnen genieten ingevolge hun klasseverheffing;

2° in de kolom « Art. 11, § 4 », de gemeenten die wegens een klasseverheffing een hogere verhoging genieten dan die welke zij eventueel als hoofdplaats zouden kunnen bekomen.

QUESTION.

5. Quelles communes, par provinces, et quelles années depuis 1948 ont connu une majoration de la dotation de base du Fonds des Communes? Quels étaient ces montants?

REPONSE.

Nombre de communes ayant bénéficié d'une majoration de la dotation de base en exécution de l'article 11, §§ 3 et 4, des lois et arrêtés coordonnés concernant les finances provinciales et communales :

N.B. — Sont classées :

1° dans la colonne « Art. 11, § 3 » les communes qui, en tant que chefs-lieux, reçoivent une majoration supérieure ou égale à celle dont elles pourraient bénéficier éventuellement par suite de leur reclassement;

2° dans la colonne « Art. 11, § 4 » celles qui, en raison d'un reclassement, bénéficient d'une majoration supérieure à celle qu'elles pourraient éventuellement recevoir comme chefs-lieux.

Provincie — Province	Art. 11, § 3	Art. 11, § 4	Totaal — Total
Antwerpen	17	41	58 op 148 gemeenten.
Anvers			58 sur 148 communes.
Waals Brabant	9	34	43 op 133 gemeenten.
Brabant (français)			43 sur 133 communes.
Vlaams Brabant	9	49	58 op 215 gemeenten.
Brabant (flamand)			58 sur 215 communes.
Henegouwen	25	117	142 op 443 gemeenten.
Hainaut			142 sur 443 communes.
Luik	19	94	113 op 369 gemeenten.
Liège			113 sur 369 communes.
Limburg	12	14	26 op 206 gemeenten.
Limbourg			26 sur 206 communes.
Luxemburg	20	14	34 op 233 gemeenten.
Luxembourg			34 sur 233 communes.
Namen	14	32	46 op 366 gemeenten.
Namur			46 sur 366 communes.
Oost-Vlaanderen	26	34	60 op 297 gemeenten.
Flandre orientale			60 sur 297 communes.
West-Vlaanderen	23	52	75 op 253 gemeenten.
Flandre occidentale			75 sur 253 communes.

De dotatieverhoging genoten hetzij als hoofdplaats, hetzij als bij een hogere klasse ingedeelde gemeente, blijkt niet uit de opgave der aandelen.

Om die ontvangst te kennen zou voor elk der 655 gemeenten, deelhend in de tranche van artikel 11, §§ 3 en 4, het bevolkingscijfer moeten worden vermenigvuldigd met de bekomen bijkomende punten, vervolgens het honderdste van de uitkomst met de basisdotatie.

Hetzelfde werk zou moeten worden herhaald voor elk jaar, wegens de schommelingen van het bevolkingscijfer en de waarde van de basisdotatie.

VRAAG.

6. Gedurende dezelfde tijdspanne, voor hoeveel gemeenten en welke bedragen, per provincie op te geven, werden teruggevorderd, van de speciale hulpmiddelen door de Staat verleend, omdat de fiscale inspanning de betrokken gemeenten onvoldoende was?

ANTWOORD.

Zo het geachte lid de heffingen bedoelt welke gedaan worden op de aandelen uit het Fonds der Gemeenten, voor stijging van het Speciaal Hulpfonds, d.w.z. de heffingen ten bezware van de gemeenten die geen bepaalde fiscale inspanning hebben gedaan (wet van 24 december 1948, art. 18, 2^e lid) luidt het antwoord als volgt :

La majoration de dotation reçue soit comme chef-lieu, soit comme localité reclassée, n'apparaît pas dans le relevé des quotes-parts.

Pour connaître cette recette, il faudrait, pour chacune des 655 communes bénéficiaires de l'article 11, §§ 3 et 4, multiplier son chiffre de population par les points complémentaires obtenus, puis multiplier le centième du résultat par la dotation de base.

Le même travail devrait être refait pour chaque année, étant donné les fluctuations du chiffre de la population et de la valeur de la dotation de base.

QUESTION.

6. Pour la même période, quels sont les montants, par province (nombre des communes) récupérés sur les aides spéciales accordées par l'Etat, pour le motif que l'effort fiscal des communes en cause était insuffisant?

REPONSE.

Si l'honorable membre vise les prélèvements qui sont opérés sur les quotes-parts attribués dans le Fonds des Communes pour alimenter le Fonds spécial d'Aide, c'est-à-dire les prélèvements opérés à charge des communes qui n'ont pas fourni un effort fiscal déterminé (loi du 24 décembre 1948, art. 18, al. 2), la réponse est la suivante :

PROVINCIE — — PROVINCES	1956		1959		1960	
	Aantal gemeenten — Nombre communes	Bedragen — Montants	Aantal gemeenten — Nombre communes	Bedragen — Montants	Aantal gemeenten — Nombre communes	Bedragen — Montants
Antwerpen. — Anvers	1	78 522	—	—	—	
Brabant. — Brabant	8	1 442 075	—	—	—	Bedragen
Henegouwen. — Hainaut	16	2 525 647	6	982 072	6	niet
Luik. — Liège	28	7 875 665	2	401 247	2	gekend.
Limburg. — Limbourg	32	2 632 810	1	83 743	—	—
Luxemburg. — Luxembourg	86	20 554 846	36	8 590 452	16	Montants
Namen. — Namur	29	3 959 742	6	1 098 967	5	non
Oost-Vlaanderen. — Flandre orientale	16	1 128 937	—	—	—	connus
West-Vlaanderen. — Flandre occidentale	20	2 352 117	—	—	—	
	236	42 550 360	51	11 156 981	29	

Zo, daarentegen, het geachte lid denkt aan de terugvorderingen, welke mochten gedaan zijn op de toekenningen uit het Speciaal Hulpfonds, dan dient opgemerkt dat die toekenningen slechts volgens vooraf gestelde normen geschieden.

VRAAG.

7. Welk is de evolutie der personeelsuitgaven der gemeenten, per provincie en per jaar vanaf 1948 (grote steden afzonderlijk) ?

ANTWOORD.

Het is niet mogelijk een statistiek omtrent de personeelsuitgaven per gemeente en per provincie op te maken, daar die uitgaven verspreid liggen in verschillende hoofdstukken der begrotingen.

De gevraagde opgave zou de inzage vergen van 2663 dossiers te vermenigvuldigen met het aantal verschillende factoren, welke met deze vergelijking zijn gemoeid.

VRAAG.

8. De heer Minister is het niet eens met de verscheidenheid van gemeentelijke pensioenstelsels of dito bevoordelingen. Wil hij daarover de meest frappante voorbeelden aanhalen, met opgave in welke provincien zij meestal voorkomen en sinds wanneer zij bestaan? Wat zij kosten?

ANTWOORD.

Het pensioenvraagstuk is ter sprake gekomen in de Commissie van Financien.

Er kan evenwel op worden gewezen dat nagenoeg 2560 gemeenten bij de Omslagkas zijn aangesloten; 12 andere gemeenten zijn erbij aangesloten doch enkel wat de secretaris betreft. Onder die gemeenten hebben sommigen de inhouding van 6 % geheel of gedeeltelijk ten laste genomen; alhoewel moet worden toegegeven dat een dergelijke houding niet onwettelijk is volgt er spijt alles toch uit dat de wedde, staande op een bepaalde betrekking, toch alzo van gemeente tot gemeente verschilt. Sommige gemeenten nog hebben pensioenbijslagen ingevoerd. Nog anderen hebben de pensioenleeftijd op 60 jaar gesteld en betalen dienvolgens zelf het pensioen gedurende vijf jaar.

De gemeenten, die niet bij de Omslagkas zijn aangesloten zijn veel minder talrijk, doch, daar het meestal zeer belangrijke gemeenten betreft, is de sterkte van het personeel nagenoeg gelijk aan dat der aangesloten gemeenten. Meestal, doch niet steeds, is het pensioenstelsel uitgesproken gunstiger: het pensioen wordt berekend op 1/50 of 1/55 in plaats van op 1/60; de leeftijd van inruststelling is bepaald op 55 of 60 jaar doch niet steeds verplicht; zo, over 't algemeen dertig dienstjaren zijn vereist, hebben vele gemeenten een bonificatiestelsel in het leven geroepen dat op min of meer aanzienlijke wijze het in beginsel vereiste aantal jaren beperkt.

Het is onmogelijk tenzij na zeer lange opzoekingen, de provincies aan te duiden waarin het grootste aantal gemeenten met bijzonder stelsel gelegen zijn.

VRAAG.

9. Geven sommige gemeenten nog andere ongewettigde voordelen aan hun personeel, of gepensioneerd personeel? Zo ja, welke? In welke provincien komt zulks meest voor? Is het waar dat er gemeenten zijn waar het personeel, of gepensioneerd personeel jaarlijks veertien dagen pensioen aan zee betaald wordt door de gemeentekas? Zo ja, in welke provincie gebeurt zulks? Is zulke uitgave gewettigd? Zo neen, hoe kan zij goedgekeurd worden en indien ja, komt die Provinciegouverneur niet aan zijn plicht te kort, zulke beslissingen, nopens onwettige uitgaven, niet te schorsen? Zullen in de toekomst zulke ongewettigde voordelen, aangezien worden als verworven rechten? Zo ja, op grond van wat?

ANTWOORD.

Het antwoord op die vraag ligt reeds gedeeltelijk vervat in dat gegeven op vraag n° 7.

Het gebeurt soms dat gemeenten dergelijke vrijgevegheden aan hun in rust gesteld personeel toestaan. In beginsel zijn dergelijke beslissingen niet verantwoord en moeten zij worden vernietigd.

Er zij wel verstaan dat er geen sprake van verkregen rechten kan zijn.

Si, au contraire, l'honorable membre vise les récupérations qui seraient faites sur les attributions du Fonds spécial d'Aide, je lui signale que ces attributions ne sont effectuées que sur des normes préalablement établies.

QUESTION.

7. Quelle est l'évolution des dépenses du personnel des communes, par province et par année, depuis 1948 (grandes villes séparément) ?

REPONSE.

Il est impossible de dresser une statistique des dépenses de personnel par commune et par province, car ces dépenses sont éparpillées à travers différents chapitres des budgets.

Le relevé demandé exigerait la manipulation de 2663 dossiers à multiplier par le nombre de facteurs différents intervenant dans cette équation.

QUESTION.

8. M. le Ministre n'est-il pas d'accord avec la diversité des régimes communaux des pensions ou avantages? Voudrait-il me citer les exemples les plus frappants en indiquant dans quelles provinces ils se présentent le plus et depuis quand ils existent? Ce qu'ils coûtent?

REPONSE.

Le problème des pensions est mis en discussion à la Commission des Finances.

Toutefois, il peut être signalé qu'environ 2560 communes sont affiliées à la Caisse de Compensation; 12 autres communes y sont affiliées, mais seulement pour ce qui concerne le secrétaire. Parmi ces communes, certaines ont pris partiellement ou intégralement à leur charge la retenue de 6 %; tout en admettant qu'une telle attitude n'est pas illégale, il en résulte malgré tout que le montant du traitement, attaché à une fonction déterminée, varie ainsi de commune à commune. Certaines autres communes ont prévu un supplément de pension. Encore d'autres permettent la mise à la retraite à l'âge de 60 ans et, de ce fait, payent elles-mêmes la pension pendant cinq ans.

Les communes non affiliées à la Caisse de Compensation sont beaucoup moins nombreuses, mais — puisqu'il s'agit en général de communes importantes — le volume du personnel est à peu près identique à celui des communes affiliées. En général, mais pas toujours, le régime de pension est nettement plus favorable: la pension est calculée sur 1/50 ou 1/55, au lieu de 1/60; l'âge de mise à la retraite est fixé à 55 ou à 60 ans, mais pas toujours obligatoirement; s'il faut en général trente années de service, plusieurs communes ont prévu un système de bonification qui réduit plus ou moins considérablement le nombre d'années exigé en principe.

Il est impossible, à moins de procéder à de très longues recherches, d'indiquer les provinces dans lesquelles sont situées le plus grand nombre de communes à régime spécial.

QUESTION.

9. Certaines communes accordent-elles encore d'autres avantages injustifiés à leur personnel en activité de service ou retraité? Dans l'affirmative, lesquels? Dans quelles provinces cela se présente le plus? Est-il vrai qu'il y a des communes dont le personnel en activité de service ou pensionné, bénéficient d'un séjour au littoral de quinze jours à la charge de la caisse communale? Pareille dépense est-elle justifiée? Sinon, est-elle susceptible d'être approuvée et, dans l'affirmative, le Gouverneur de la province ne manque-t-il pas à son devoir en ne suspendant pas l'exécution des délibérations relatives à de pareilles dépenses non justifiées? Dans l'avenir, pareils avantages injustifiés seront-ils considérés comme des droits acquis? Dans l'affirmative, sur quelle base?

REPONSE.

La réponse à cette question se trouve déjà partiellement dans celle donnée à la question n° 7.

Il arrive parfois que des communes accordent des libéralités du genre signalé à leur personnel pensionné. En principe, ces décisions ne se justifient pas et doivent être annulées.

Bien entendu, il ne peut être question de droits acquis.

VRAAG.

10. Wat gaat voor alle gemeenten, per provincie, de som zijn van de consolidatiekasgeldlening? Wanneer zal deze aan te gaan zijn? Bij welke instelling? Welke interesten? Welk systeem van aflossing? Is koninklijke goedkeuring vereist? Wat zal met deze gemeenten gebeuren, welke niet meer kredietwaardig zijn?

ANTWOORD.

De som van de consolidatiekasgeldleningen zal eerst worden bepaald na de afsluiting van de rekeningen over het dienstjaar 1960, zegge na 31 maart 1961.

Zij wordt opgenomen bij de N. V. « Gemeentekrediet van België ».

De interestvoet zal die zijn welke wordt toegepast voor dergelijke leningen op de kapitaalmarkt.

's Konings goedkeuring zal vereist zijn.

VRAAG.

11. In het huidig ontwerp wordt bepaald, dat inzake gesubsidieerde werken, vooreerst de vaste toelage wordt gegeven, de Minister van Binnenlandse zaken zijn akkoord moet gegeven hebben, betreffende de aanwending van bedragen, te dekken door lening. Vindt de heer Minister niet, dat dit akkoord wat laat dient gevraagd? Immers, dan zijn reeds veel inspanningen en nutteloze kosten door de gemeente gedaan. Kan de heer Minister de verzekering geven, dat het behandelen dezer kwestie geen aanleiding zal geven tot vertraging of tot sectaire afwijzing?

ANTWOORD.

De Minister van Binnenlandse Zaken zal tussen komen op het ogenblik dat het voorontwerp aan het Departement van Openbare Werken zal worden onderworpen voor de aanvraag tot subsidiëring.

VRAAG.

12. In verband met het bepalen van voorwaarden van aanwerving en bevordering van gemeentepersoneel, kan de heer Minister opgeven welke aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden hij voorziet? Vindt hij het niet wenselijk, ter aanmoediging vooral van lager personeel, het stelsel der doorlopende weddenschaal toe te laten? Vindt de heer Minister het vaststellen van voorwaarden tot benoeming en dergelijke, door het Centraal Bestuur, geen aanslag op de gemeentelijke autonomie?

ANTWOORD.

A. — De toelatingsvoorwaarden voor de gemeentelijke betrekkingen dienen dezelfde te zijn als die vastgesteld voor de gelijkwaardige betrekkingen in de Rijksdiensten.

B. — De aanvaarding van het stelsel van de doorlopende carrière — dat bestaat in het opmaken van een weddeschaal voor een bepaalde betrekking mits toelating van haar verlenging in de weddeschaal van de onmiddellijk hogere graad — is te verwerpen. Bedoeld stelsel aanvaarden komt erop neer het beginsel van de wederzijdse waarden van de graden volledig te vervalsen.

Sommige bestendige deputaties hebben het aanvaard, maar niet voor alle gemeenten. Nochtans bestaat er geen enkele maatstaf. De zaken staan zo, dat in een bepaalde provincie, de deputatie het niet heeft aanvaard dan voor een enkele gemeente, maar heeft hem in zijn eigen diensten ingevoerd; bedoelde beslissing werd vernietigd.

Het blijkt onnodig te zeggen dat geen enkele Rijksambtenaar een doorlopende carrière heeft.

Nochtans, zal kunnen worden aanvaard dat, in de gemeenten met een kleine personeelsbezetting, het gebrek aan bevorderingsmogelijkheid een beperkte afwijking rechtvaardigt ten voordele van de kleine beampten, te weten de klerken. Twee mogelijkheden doen zich voor; ik heb de bedoeling deze te aanvaarden die, na een grondig onderzoek, de beste uitslagen zou kunnen opleveren :

— de weddeschaal van klerk, na normaal verloop van de carrière en op uitdrukkelijke beslissing van de gemeenteraad, zal gedeeltelijk in die van opsteller lopen; dit komt neer op het aanvaarden, onder bepaalde voorwaarden, van een hoger maximum dan normaliter is voorzien;

— in het kader zal een bepaald aantal opstellers of klerken zijn opgenomen; ingeval waar een gemeente oordeelt dat zij beschikt over een klerk van waarde, bij machte normaliter als opsteller te fungeren, mag zij vrijelijk de betrekking van klerk in een van opsteller omzetten; de belanghebbende kan in die graad worden benoemd op voorwaarde van in het bevorderingsexamen te slagen.

QUESTION.

10. Quelle sera la somme pour l'ensemble des communes, par province, de l'emprunt de trésorerie de consolidation? Quand celui-ci pourra-t-il être conclu? Auprès de quel établissement? Quels seront les taux d'intérêts? Quel sera le système d'amortissement? L'approbation royale sera-t-elle requise? Quel sera le sort des communes qui ne sont plus solvables?

REPOSE.

La somme de l'emprunt de trésorerie de consolidation ne sera déterminée qu'après la clôture des comptes de l'exercice 1960, soit après le 31 mars 1961.

Il sera contracté auprès de la S. A. « Crédit communal de Belgique ».

Le taux d'intérêt sera celui appliqué pour des emprunts à terme sur le marché des capitaux.

L'approbation royale sera requise.

QUESTION.

11. L'actuel projet dispose qu'en matière de travaux subventionnés, avant de donner la ferme promesse, le Ministre de l'Intérieur devra avoir marqué son accord au sujet de l'affectation des montants à couvrir par voie d'emprunt. M. le Ministre ne trouve-t-il pas que cet accord est à demander un peu tardivement? En effet, à ce moment, beaucoup d'efforts et de frais inutiles auront déjà été faits par la commune. M. le Ministre pourra-t-il me donner l'assurance que le traitement de ces affaires se fera sans retard, ne subira pas de retard ou l'influence du sectarisme?

REPOSE.

Le Ministre de l'Intérieur interviendra au moment où l'avant-projet sera soumis au Département des Travaux Publics pour demande de subside.

QUESTION.

12. En ce qui concerne la fixation des conditions de recrutement et d'avancement applicables au personnel communal, M. le Ministre peut-il indiquer quelles conditions de recrutement et d'avancement il prévoit? N'est-il pas d'avis que pour encourager notamment le personnel subalterne, il serait souhaitable d'admettre le régime de carrières planes? M. le Ministre ne trouve-t-il pas que la fixation des conditions de nominations, etc., par l'Administration centrale, porte atteinte à l'autonomie communale?

REPOSE.

A. — Les conditions d'accès aux fonctions communales doivent être les mêmes que celles établies pour les fonctions identiques dans les services de l'Etat.

B. — L'admission du système de carrière plane — qui consiste en l'établissement d'un barème pour une fonction déterminée en admettant sa prolongation dans le barème du grade immédiatement supérieur — est à proscrire. Admettre ce système revient à fausser complètement le principe de la valeur réciproque des grades.

Certaines députations permanentes l'ont admis, mais pas pour toutes les communes. Pourtant, aucun critère n'existe. C'est ainsi que, dans une province déterminée, la députation ne l'a admis que pour une seule commune, mais l'a instauré ensuite dans ses propres services; cette décision a été annulée.

Il semble inutile de préciser qu'aucun agent de l'Etat ne connaît la carrière plane.

Toutefois, il pourrait être admis que, dans les services communaux peu peuplés, le manque de possibilité de promotion justifie une dérogation limitée au profit des petits agents, à savoir les commis. Deux possibilités se présentent; j'ai l'intention d'admettre celle qui, après un examen approfondi, pourrait donner les meilleurs résultats :

— le barème des commis, après déroulement normal de la carrière et sur décision expresse du conseil communal, pénétrera partiellement dans celui de rédacteur; cela revient à admettre, sous certaines conditions, un maximum plus élevé que normalement prévu;

— le cadre prévoira un nombre déterminé de rédacteurs ou commis; au cas où une commune estime disposer d'un commis de valeur, capable de fonctionner normalement en qualité de rédacteur, elle peut librement transformer la fonction de commis en celle de rédacteur; l'intéressé pourra être nommé à ce grade à condition de réussir l'examen de promotion.

Dit speciaal stelsel zal slechts kunnen worden toegepast in de gemeenten ingedeeld bij die met minder dan 8 000 inwoners.

C. — De aanwervings- en bevorderingsvoorwaarden zullen niet door het Hoofdbestuur worden vastgesteld. Het is de wet die ze bepaalt en de Minister van Binnenlandse Zaken dient zich te beperken tot het superviseren van de gemeentebeslissingen genomen in het raam van de wet.

VRAAG.

13. Wat de benoemingen door de gemeenten betreft, schijnt het de bedoeling van de heer Minister, de gemeenten meer vrijheid te verlenen door de plagerijen van de hogere voorgedij weg te werken. Wil de heer Minister juist zeggen voor welke gevallen dat van toepassing zal zijn? Blijft, in deze paar verbeterde gevallen, de schorsingsmogelijkheid van de Provinciegouverneur al dan niet bestaan? Zo ja, is deze nieuwijheid dan eerder geen verzwakking van de plaatselijke en regionale « politieke » overheid en een versterking van al wat naar centraal gezag ruikt?

ANTWOORD.

Van zodra het kader en de aanwervings- en bevorderingsvereisten zijn vastgesteld is de taak van de tutelaire overheid beëindigd. Het zij wel verstaan dat de schorsingsbevoegdheid van de Gouverneur blijft bestaan doch alleen in werking zal worden gesteld voor het geval dat de gemeente haar eigen reglement miskent. De schorsing wordt automatisch gevolgd door de vernietiging van de gemeentelijke beslissing.

VRAAG.

14. Inzake overname van lasten door de Staat, zou ik wensen te vernemen, of de betrokken gemeenten voortaan ontheven worden van de verplichting te zorgen voor lokalen voor vrederecht en openbaar ministerie bij de politierechtbank?

U zegt dat in 1958 de uitgaven door de gemeenten gedaan voor openbaar ministerie en personeel ongeveer 49 000 000 frank bedroegen. Ik verlang de tabel van de toestand per politierechtbank, met opgave van het aantal behandelde dossiers voor de rechtbank en als minnelijke schikking afzonderlijk. Waarop is de berekening van die uitgaven gesteund? U voorziet door het huidige ontwerp de terugbetaling der kosten voor personeel, enz. De Koning stelt het personeelskader vast. Welke zullen de benoemingsvoorwaarden zijn? Zullen dat politiebiedenden hoeven te zijn? Welke zullen de maatstaven zijn? Zullen de benoemingen gebeuren door de gemeenteraad? Onder wiens gezag zal dit personeel staan? Welke instantie zal sancties mogen treffen? Zullen de politiecommissarissen — zo zij ambtenaar van het openbaar ministerie zijn — bestuurlijk nog onder het gezag van de burgemeester staan? Zo ja, in welke mate? Zullen de parketten — na het goedstemmen dezer wet — met recht, nog beroep mogen doen op gemeentepersoneel voor hulp aan werk van openbaar ministerie? Zal de heer Minister terzake zorgen voor klare afbakening der taken? Welk is de datum die de heer Minister voorziet, desgevallend bij benadering, voor inwerking-treding van hoofdstuk III?

ANTWOORD.

Het onderhavige ontwerp wijzigt geenszins het oude stelsel.

De berekening van de terugbetaling der uitgaven steunt op een forfaitair stelsel waarbij als uitgangspunt een door de Koning vastgesteld kader wordt genomen.

VRAGEN.

15. Wat betreft de wijziging van de territoriale gemeentegrenzen is er naast de goede kanten ook geen gevaar aan verbonden, nl. wijzigingen doorvoeren omwille van politieke redenen, politieke invloeden? Er is, bij voorbeeld, een gemeente met lichte meerderheid, hetzij linkse of rechtse. Naast deze gemeente grenst een andere, met een deel waar die bevolking ook van die politieke strekking is, welke eerstgenoemde, grotere gemeente te kort heeft, om haar lichte meerderheid te versterken. Veronderstellen wij, dat om die reden, desnoods gecamoufleerd door een andere, dit deel bijgenomen wordt. Vindt de heer Minister zulks rechtvaardig, ja of neen? Is zulke operatie in overeenstemming met het algemeen belang, of eerder een politieke jakhalzerij te noemen? Is U het daarmee eens? Zo ja, sluit uw tekst zulke gemene handelingen uit? Hoedat? Verder, kunt U voorbeelden aanhalen van voorziene wijzigingen; nopens verschillende dringendheid?

16. Hoe voorziet U naar gelang van het geval, de regeling der onderscheiden gemeentebesturen? Wie burgemeester? Hoe voorstellen even-

Ce système spécial ne pourra s'appliquer que dans les communes classées parmi celles de moins de 8 000 habitants.

C. — Les conditions de recrutement et de promotion ne seront pas fixées par l'Administration centrale. C'est la loi qui les détermine et le Ministre de l'Intérieur doit se limiter à superviser les décisions communales, prises dans le cadre de la loi.

QUESTION.

13. En ce qui concerne les nominations effectuées par les communes, il semble entrer dans les intentions de M. le Ministre d'accorder une plus grande liberté aux communes en supprimant les tracasseries de la tutelle exercée par l'autorité supérieure. M. le Ministre voudrait-il m'indiquer les cas auxquels ce régime serait applicable? Dans ces quelques cas améliorés, le droit de suspension exercé par le Gouverneur de province restera-t-il maintenu ou non? Dans l'affirmative, cette nouvelle procédure ne constitue-t-elle pas plutôt un affaiblissement de l'autorité politique locale et régionale et un renforcement de tout ce qui touche l'autorité du pouvoir central?

REPONSE.

Dès l'approbation du cadre et des conditions de recrutement et de promotion, le rôle de l'autorité de tutelle est terminé. Bien entendu, le pouvoir de suspension du Gouverneur subsiste, mais ne jouera plus que dans les seuls cas où la commune ne respectera pas son propre règlement. La suspension sera automatiquement suivie de l'annulation de la décision communale.

QUESTION.

14. En ce qui concerne la reprise de charges par l'Etat, j'aimerais savoir si les communes intéressées sont dispensées à l'avenir de l'obligation de mettre des locaux à la disposition des justices de paix et aux ministères publics près les tribunaux de police?

Vous avez déclaré qu'en 1958 les dépenses supportées par les communes pour le ministère public et le personnel, s'élevaient à environ 49 000 000 de francs. Je réclame le tableau de la situation par tribunal de police avec indication du nombre des dossiers traités, séparément, pour chaque tribunal et au titre de transaction. Sur quoi se base le calcul de ces dépenses? Vous prévoyez dans le projet actuel le remboursement des frais de personnel, etc. Le Roi fixe le cadre du personnel. Quelles seront les conditions de nomination? Doit-il s'agir d'agents de la police? Quels seront les critères? Les nominations seront-elles de la compétence du conseil communal? De quelle autorité relèvera le personnel? Quelle autorité sera appelée à prononcer des sanctions? Les commissaires de police — s'ils sont officiers du ministère public — relèveront-ils administrativement encore du bourgmestre? Dans l'affirmative, dans quelle mesure? Les parquets — après le vote de cette loi — seront-ils encore en droit de faire appel au personnel communal pour seconder le ministère public? M. le Ministre veillera-t-il en la matière à une délimitation claire et nette des tâches? Quelle date prévoit-il, le cas échéant, pour l'entrée en vigueur du chapitre III?

REPONSE.

Le présent projet ne modifie en rien l'ancien régime.

Le calcul du remboursement des dépenses se base sur un système forfaitaire à partir d'un cadre fixé par le Roi.

QUESTIONS.

15. En ce qui concerne la modification des limites territoriales des communes, ne comporte-t-elle pas, outre les avantages, certains dangers, notamment, par exemple, modifications réalisées pour des motifs politiques, par suite d'influences politiques? Prenons par exemple une commune à légère majorité, soit de gauche, soit de droite. A côté de celle-ci se trouve une autre commune dont les habitants de la partie du territoire limitrophe ont la même tendance politique et qui peuvent éventuellement renforcer la majorité de la première commune plus importante. En rattachant, pour un soit-disant autre motif, cette partie à la première commune, la majorité s'en trouverait renforcée. M. le Ministre trouve-t-il ce procédé équitable? Pareille opération est-elle compatible avec l'intérêt général ou ne constitue-t-elle pas plutôt une manœuvre politicière? Votre texte exclut-il pareils procédés? De quelle façon? Pourriez-vous citer des exemples de modifications projetées?

16. Comment prévoyez-vous, selon le cas, l'organisation des différentes administrations communales? Quid bourgmestre? Quid des pré-

tueel ? Schepenen ? Raadsleden ? Aantallen ? Personeel ? Kader ? Rang-orde ? Zetel gemeentebestuur ? Naam gemeente ? Gemeentezetel ?

17. U voorziet twee speciale hulpelden : a) 25 % bij, van haar aandeel in het Fonds; b) dit is niet bepaald. Hoe en wanneer zal dit bepaald worden ?

ANTWOORDEN.

Een wijziging van de gebiedsgrenzen van de gemeenten bij wege van koninklijk besluit, te bekrachtigen door de Wetgever, zal slechts mogelijk zijn om redenen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard. De Memorie van Toelichting verklaart duidelijk wat onder ieder van die begrippen moet worden verstaan.

Overwegingen van louter plaatselijke politiek zijn ter zake niet dienend.

Door de samenvoeging van twee of meer gemeenten ontstaat een nieuwe gemeente. De samenstelling van de gemeenteraad zal het resultaat zijn van de verkiezingen, welke onmiddellijk moeten worden georganiseerd; de schepenen zullen gekozen worden door de raadsleden en de burgemeester zal door de Koning worden benoemd. Het hoort de gemeenteraad een beslissing te nemen in verband met het personeelskader, de zetel van het gemeentebestuur, en het gemeentezegel.

Bij het koninklijk besluit, houdende oprichting van de nieuwe gemeente, zal ook de naam worden bepaald.

Uit de tekst zelf van het ontwerp van wet blijkt dat vooreerst moet worden uitgemaakt of de nieuwe gemeente niet in staat is zelf het passief te dekken. Zo niet dan zal praktisch de uitkering onmiddellijk worden toegekend.

VRAAG.

18. Inzake gemeentefinanciën en fiscaliteit, wil de heer Minister duidelijk zeggen : welke sommen in mindering zullen komen in het Fonds der gemeenten alsmede welke sommen er niet zullen aan toegevoegd worden, terwijl met het huidige systeem, dit wel het geval zou zijn ? De gemeenten zullen, na het goedstemmen van dit ontwerp, een gemeentelijke belasting mogen heffen op motorrijtuigen en dit vanaf 1 januari 1961. Kan de heer Minister zeggen welk globaal bedrag dit voor de gemeenten zal kunnen opbrengen ?

ANTWOORD.

De eigenlijke vermindering af te trekken van het Fonds der Gemeenten zal 582 000 000 frank zijn, zegge het verschil tussen de hoogte van het Fonds van 1961 (5 835 000 000 frank) min de hoogte van het Fonds stelsel der eenheidswet (5 253 000 000 frank).

Ten overstaan van de dotatie van het dienstjaar 1960, belooft de vermindering 203 469 000 frank, hetzij 3,72 % minder dan in 1960.

In 1961 zal de Rijkstegemoetkoming van 350 000 000 frank (hulpgeleden behoefte van de gemeenten die een zekere belastinginspanning hebben gedaan) niet meer hernieuwd worden.

De bijkomende hulpelden van het Rijk bij het Speciaal Hulpfonds van artikel 18 wordt van 200 000 000 frank tot 100 000 000 frank teruggebracht.

De globale opbrengst van de belasting op de motorrijtuigen bedroeg 255 800 000 frank, zegge 10 % van 2 558 000 000 frank in 1959.

VRAAG.

19. Het heffen van andere voorziene gemeentebelastingen ook voorzien zijnde, is de datum van invoeging niet zo nauwkeurig bepaald als vorige. Kan de heer Minister zeggen wanneer hij voorziet dat de gemeenten deze belasting mogen invoeren en wanneer ongeveer zij de eerste ontvangsten daaromtrent mogen verwachten ?

VRAAG.

20. Kan verder de heer Minister zeggen, of voor deze belastingen hij type reglementen voorziet en voor wanneer en door welke instantie(s) deze belastingen dienen goedgekeurd ?

ANTWOORD.

De vragen zijn doelloos vermits andere belastingen niet voorzien zijn in het onderhavige ontwerp van wet.

sentations ? Echevins ? Conseillers ? Nombres ? Personnel ? Cadre ? Hiérarchie ? Siège administration communale ? Nom de commune ? Sceau communal ?

17. Vous prévoyez deux Fonds spéciaux d'aide : a) 25 % en plus de sa quote-part au Fonds; b) l'autre qui n'est pas déterminé. Quand et comment sera-t-il déterminé ?

REPONSES.

Une modification des limites territoriales des communes par voie d'arrêté royal, à ratifier par le Législateur, ne sera possible que pour des motifs d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel. L'Exposé des Motifs explique clairement ce qui doit être entendu par chacune de ces notions.

Des considérations d'ordre politique locale resteront sans pertinence.

La fusion de deux ou plusieurs communes fait naître une nouvelle entité. La composition du conseil communal résultera d'élections, à organiser immédiatement; les échevins seront élus par les conseillers et le bourgmestre sera nommé par le Roi. Il appartiendra au conseil de prendre une décision en ce qui concerne le cadre du personnel, le siège de l'administration communale et le sceau communal.

L'arrêté royal, créant la nouvelle commune, déterminera aussi le nom.

Il résulte du texte même du projet de loi qu'il doit d'abord être établi si la nouvelle commune n'est pas à même de faire face elle-même au passif. En cas de conclusion dans le sens négatif, l'allocation se fera pratiquement immédiatement.

QUESTION.

18. En ce qui concerne les finances communales et la fiscalité, M. le Ministre peut-il me fournir les renseignements suivants : sommes à valoir sur le Fonds, et sommes qui n'y seront pas ajoutées, alors que cela serait bien le cas dans le régime actuel ? Après le vote de ce projet, les communes seront autorisées à établir des taxes sur les véhicules automobiles et ce à partir du 1^{er} janvier 1961. Quel sera le produit global de cette taxe ?

REPONSE.

La réduction proprement dite à déduire du Fonds des Communes sera de 582 000 000 de francs, soit la différence entre la hauteur du Fonds 1961 (5 835 000 000 de francs) moins la hauteur du Fonds système loi unique (5 253 000 000 de francs).

Par rapport à la dotation de l'exercice 1960 la réduction est de 203 469 000 francs, soit 3,72 % en moins qu'en 1960.

En 1961, l'intervention de l'Etat (aide aux communes ayant fait un certain effort fiscal) de 350 000 000 de francs ne sera pas renouvelée.

L'aide complémentaire de l'Etat s'ajoutant au Fonds spécial de l'article 18 sera ramenée de 200 000 000 de francs à 100 000 000 de francs.

Le produit global de la taxe sur les véhicules automobiles était estimé à 255 800 000 francs, soit 10 % de 2 558 000 000 de francs en 1959.

QUESTION.

19. D'autres taxes communales étant également prévues, la date de mise en application n'est pas déterminée de façon aussi précise que les précédentes. M. le Ministre peut-il dire à quel moment les communes pourront établir ces taxes et vers quel moment elles pourront en attendre les premières rentrées ?

QUESTION.

20. Quant à ces taxes, M. le Ministre peut-il me dire en outre s'il prévoit des règlements-types et pour quand ? Quelle est l'autorité qui sera compétente pour approuver ces règlements ?

REPONSE.

Les questions sont sans objet, puisque d'autres taxes ne sont pas prévues dans le présent projet de loi.

VRAAG.

21. In verband nog met deze belastingen, is het duidelijk dat de invoering dezer belastingen, de gemeenten met nijverheid fel gaat bevoordelen tegenover deze met weinig of zonder nijverheid, alsook deze gemeenten waar de zetels der ondernemingen gevestigd zijn. Is dat waar? Wat voorziet de heer Minister om daaraan te verhelpen?

ANTWOORD.

Het is duidelijk dat de nijverheidsgemeenten bevoordeeld zullen zijn ten opzichte van de weinig geïndustrialiseerde gemeenten.

Ten deze moet alle vrijheid aan de gemeentelijke autonomie worden gelaten.

VRAAG.

22. Welke bedragen heeft het Gemeentekrediet thans in lening aan de gemeenten, per provincie onderverdeeld (grote steden afzonderlijk op te geven)?

ANTWOORD.

In 1959 heeft het Gemeentekrediet aan de gemeenten leningen toegestaan ten bedrage van F	4 029 674 000
Aan de provincies	618 790 000
Aan de intercommunale verenigingen	945 891 000
Aan de C.O.O. en diversen	45 357 000

Totaal F 5 639 712 000

Einde 1959 bedroeg het bedrag van de aan het Gemeentekrediet van België terug te betalen sommen :

Langlopende leningen met vaste annuïteit F	7 755 398 000
Langlopende leningen met vaste tranche	24 125 130 000
Leningen op middelbare of korte termijn	4 896 717 000
Debets en lopende rekeningen	2 034 123 000

Totaal F 38 811 368 000

VRAAG.

23. Voor 1961 zal het Fonds der Gemeenten en het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand, inbegrepen de bijkomende hulpverlening die in 1960 werd toegestaan (350 000 000 + 100 000 000 frank), verminderd worden met 600 000 000 frank, zonder te gewagen van de verhoging welke voorzien was. De mindere inkomsten moeten worden goedge maakt door bijkomende gemeentebelastingen, op verkeersbelasting en voorziene opcentiemen op de staatsbelasting.

Zullen deze belastingen de minder inkomsten van het Fonds kunnen goedmaken, gezien vooral voor laatstgenoemde opcentiemen, deze maar invloed zullen hebben op de gemeentemiddelen einde 1960, begin 1961?

ANTWOORD.

Voor 1961 wordt het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand verminderd met 28 188 000 frank in vergelijking met 1960.

Het Fonds der gemeenten wordt verminderd met 203 469 000 frank in vergelijking met 1960.

Het overgangskrediet van 350 000 000 frank uitgetrokken ten bate van de gemeenten, die een fiscale inspanning hebben gedaan wordt geschrapt, ingevolge de aanstaande vankrachtwording der gemeentebelastingen bedoeld bij de artikelen 92 tot 97 van het ontwerp van wet tot economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

De tegemoetkoming aan de gemeenten, wier financiële toestand bezwaard is, wordt voor het dienstjaar 1961 van 200 000 000 frank tot 100 000 000 frank verminderd.

De omvang der nieuwe gemeentebelastingen zal verschillen volgens het fiscaal potentieel der plaatselijke belastingplichtigen.

Voor het ogenblik kunnen geen gegevens per gemeente worden verstrekt. Dit werk moet nog door het Bestuur der Directe Belastingen worden voorbereid. De toepassing van die belastingen tegen het maximaal percentage (10 %) zal meer dan 200 000 000 frank nieuwe inkomsten opleveren.

Het werkelijke rendement zal evenwel lager liggen vermits al de gemeenten deze belasting niet zullen heffen, doordien hun begroting in evenwicht blijft of verder met een bont sluit.

QUESTION.

21. Et toujours à propos de ces taxes, il est évident que les communes industrielles retireront des bénéfices énormes de l'établissement de ces taxes, par rapport à celles qui sont peu industrialisées, de même que les communes sur le territoire desquelles le siège des entreprises est situé. Est-ce vrai? Que prévoit M. le Ministre pour y remédier?

REPOSE.

Il est évident que les communes industrielles seront avantagées par rapport aux communes peu industrialisées.

Il faut, dans ce domaine, laisser toute latitude à l'autonomie communale.

QUESTION.

22. Montants des emprunts consentis actuellement par le Crédit communal aux communes, dossiers par province (grandes villes séparément)?

REPOSE.

En 1959 le Crédit communal a consenti aux communes des emprunts pour un montant de F	4 029 674 000
Aux provinces	618 790 000
Aux intercommunales	945 891 000
Aux C.A.P. et divers	45 357 000

Total F 5 639 712 000

Fin 1959, le montant des sommes à rembourser au Crédit communal de Belgique s'établissait comme suit :

Emprunts à long terme à annuité constante F	7 755 398 000
Emprunts à long terme à tranche constante	24 125 130 000
Emprunts à moyen et court terme	4 896 717 000
Débets et comptes courants	2 034 123 000

Total F 38 811 368 000

QUESTION.

23. Pour 1961, le Fonds des Communes et le Fonds communal d'Assistance publique y compris l'aide supplémentaire qui avait été accordée en 1950 (350 000 000 + 100 000 000 de francs) seront diminués de 600 000 000 de francs sans tenir compte de l'augmentation qui était prévue. Ces recettes diminuées devront être compensées par des taxes communales supplémentaires sur la taxe de circulation et sur les additionnels de l'Etat.

Est-ce que ces taxes pourront effectivement compenser ces recettes diminuées, surtout du point de vue des additionnels qui auront seulement leur effet sur les recettes communales, fin 1960, début 1961.

REPOSE.

Pour 1961, le Fonds communal d'Assistance publique est réduit de 28 188 000 francs par rapport à 1960.

Le Fonds des Communes est réduit de 203 469 000 francs par rapport à 1960.

Le Crédit transitoire de 350 000 000 de francs prévu en faveur des communes qui ont fait un effort fiscal est supprimé, étant donné la mise en vigueur prochaine des taxes communales visées aux articles 92 à 97 du projet de loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

L'intervention en faveur des communes dont la situation financière est obérée, est ramenée de 200 000 000 de francs à 100 000 000 de francs pour l'exercice 1961.

L'importance des taxes communales nouvelles variera selon le potentiel fiscal des redevables locaux.

Il n'est pas possible pour l'instant de donner des indications commune par commune. Ce travail doit encore être mis au point par l'Administration des Contributions directes.

L'application de ces taxes au taux maximum de 10 % permettra de créer des ressources à concurrence de plus de 2 000 000 000 de francs.

Le rendement réel sera toutefois inférieur puisque toutes les communes n'établiront pas cette imposition leur budget continuant à être équilibré ou en boni.

VRAAG.

24. U voorziet in artikel 70 van het ontwerp, de artikelen 11 tot 17 van de wet op het Fonds der Gemeenten te wijzigen. Niettegenstaande het commentaar, ware het niet wenselijk ook artikel 18 te wijzigen? Redenen?

ANTWOORD.

Ik ben niet zinnens artikel 18 van de wet van 24 december 1948 te wijzigen, daar de hoofddotatie van het Speciaal Hulpfonds geregeld is bij artikel 16, § 2.

Door wijziging van het percentage van het Fonds der Gemeenten dat voor deze dotatie wordt aangewend, kan men dus in zeer geringe mate het Speciaal Hulpfonds bedoeld bij artikel 18 verhogen of verlagen.

Het ligt niet in mijn bedoeling het af te schaffen, vermits er steeds bijzondere gevallen blijven, welke niet in het raam van een algemene wetgeving kunnen worden opgelost.

VRAAG.

25. In uw uiteenzetting voorziet U invoering van een 9^e tranche « Schaarse belastingmogelijkheid ». Aan welke normen, o.a. opcentiemen zullen de gemeenten moeten voldoen, om hiervan te kunnen genieten? Welk zal het bedrag en de eventuele evolutie van die tranche zijn?

ANTWOORD.

De verdeling van de tranche « Fiscale armoede » zal geschieden rekening houdend met het rendement der bijzondere belastingen, welke door de gemeenten mogen worden geheven.

Thans zou alleen de grondbelasting in aanmerking kunnen worden genomen, daar dit een belasting is welke over 't algemeen in al de gemeenten kan worden toegepast.

Wanneer de gemeenten gerechtigd zullen zijn nieuwe belastingen te heffen, zal het rendement van deze in aanmerking komen.

De berekening zal gemaakt worden per inwoner en vergeleken worden met het gemiddelde rendement per klasse van gemeenten.

Al de gemeenten waar het rendement beneden het gemiddelde zal liggen, zullen deel kunnen hebben in de verdeling volgens vast te stellen normen.

De Raad van Beheer van het Fonds der Gemeenten zal over deze suggestie te oordelen hebben en de hoegrootheid van de tranche zal worden vastgesteld na beëindiging van de desbetreffende studiën.

QUESTION.

24. Vous prévoyez à l'article 70 du projet, de modifier les articles 11 à 17 en ce qui concerne la hauteur du Fonds des Communes. Ne pensez-vous pas qu'il serait souhaitable de modifier également l'article 18 et quelles en sont les raisons.

REPONSE.

Je n'envisage pas de modifier l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948 parce que la dotation principale du Fonds spécial d'Aide est prévue par l'article 16, § 2.

On peut donc par la modification du pourcentage du Fonds des Communes affecté à cette dotation, augmenter ou réduire à des proportions très faibles le Fonds spécial d'Aide prévu par l'article 18.

Je n'envisage pas de la supprimer étant donné qu'il reste toujours des cas spéciaux qui ne peuvent recevoir une solution dans le cadre d'une législation générale.

QUESTION.

25. Dans l'exposé, vous prévoyez l'adjonction d'une 9^e tranche « Pauvreté fiscale ». A quelles normes, entre autres additionnels, les communes devront-elles satisfaire pour pouvoir en bénéficier? Quel sera le montant et l'éventuelle évolution de cette tranche?

REPONSE.

La répartition de la tranche « Pauvreté fiscale » se fera en tenant compte du rendement des principaux impôts qui peuvent être levés par les communes.

Actuellement, seul l'impôt foncier pourrait être pris en considération étant un impôt généralement susceptible d'être appliqué dans toutes les communes.

Lorsque les communes seront autorisées à lever une fiscalité nouvelle, le rendement de celle-ci entrera en ligne de compte.

Le calcul sera établi par tête d'habitant et il sera comparé au rendement moyen par catégorie de communes.

Toutes les communes qui ont un rendement inférieur au rendement moyen seront susceptibles de participer à la répartition selon les normes à déterminer.

Le Conseil d'administration du Fonds des Communes appréciera cette suggestion et l'importance de la tranche sera déterminée une fois les études terminées.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961

14 DECEMBER 1960.

WETSONTWERP

voor economische expansie, sociale vooruitgang
en financieel herstel.

Titel IV : Regionale en lokale besturen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN DEN EYNDE.

BIJLAGEN.

I. — Tabellen.

Huidige schuldlast der leningen
uitgedrukt in de waarde van opcentiemen op de grondbelasting.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

14 DÉCEMBRE 1960.

PROJET DE LOI

d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

Titre IV : Pouvoirs régionaux et locaux.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTERIEUR,
PAR M. VAN DEN EYNDE.

ANNEXES.

I. — Tableaux.

Charge actuelle des emprunts
exprimée en valeur centimes additionnels contribution foncière.

GEMEENTEN	Rekeningen 1959 <i>Comptes 1959</i>	Begrotingen 1960 <i>Budgets 1960</i>	COMMUNES
Athus (Luxemburg)	442	596	Athus (Luxembourg).
Heinsch (Luxemburg)	94 (B)	674	Heinsch (Luxembourg).
Wardin (Luxemburg)	2 075	2 945	Wardin (Luxembourg).
Nadrin (Luxemburg)	1 004	2 813	Nadrin (Luxembourg).
Saint-Léger (Luxemburg)	959	1 246	Saint-Léger (Luxembourg).
Habay-la-Vieille (Luxemburg) ...	1 229 (B)	1 824	Habay-la-Vieille (Luxembourg).
Beerse (Antwerpen)	1 459	1 662	Beerse (Anvers).
Grobbendonk (Antwerpen)	1 050 (B)	1 023	Grobbendonk (Anvers).
Zoerle-Parwijs (Antwerpen)	1 243 (B)	1 291	Zoerle-Parwijs (Anvers).
Minderhout (Antwerpen)	2 098	1 683	Minderhout (Anvers).
Merksplas (Antwerpen)	1 241	1 304	Merksplas (Anvers).
Vorst (Antwerpen)	882	1 252	Vorst (Anvers).
Westerlo (Antwerpen)	1 544	1 868	Westerlo (Anvers).

(B) Volgens de begrotingen, de rekeningen zijn nog niet in het bezit van het Departement.

(B) Selon les budgets, les comptes ne sont pas encore en possession du Département.

H.

Uitslagen der begrotingen — Gewone dienst
(ramingen der ontvangsten min ramingen der uitgaven).

Résultats des budgets — Service ordinaire
(prévisions des recettes moins prévisions des dépenses).

GEMEENTEN	Dienstjaar 1957 Exercice 1957	Dienstjaar 1958 Exercice 1958	Dienstjaar 1959 Exercice 1959	Dienstjaar 1960 Exercice 1960	COMMUNES
Athus (Luxemburg) ...	Boni 250 410	Boni 90 372	Boni 464 796	Boni 269 092	Athus (Luxembourg).
Heinsch (Luxemburg) ...	Boni 492 960	Boni 651 724	Boni 502 375	Boni 268 407	Heinsch (Luxembourg).
Wardin (Luxemburg) ...	Mali 1 200 204	Mali 1 918 251	Mali 1 146 159	Mali 1 291 994	Wardin (Luxembourg).
Nadrin (Luxemburg) ..	Boni 59 171	Boni 122 079	Boni 35 263	Boni 418	Nadrin (Luxembourg).
Saint-Léger (Lux.)	Boni 95 642	Boni 89 448	Boni 448 733	Boni 175 295	Saint-Léger (Lux.).
Habay-la-Vieille (Lux.)	Boni 101 508	Boni 23 645	Boni 42 844	Boni 46 483	Habay-la-Vieille (Lux.).
Beerse (Antwerpen) ...	Boni 4 433	Boni 18 882	Boni 65 755	Boni 97 670	Beerse (Anvers).
Grobbendonk (Antw.)...	Boni 345 997	Boni 24 899	Boni 54 987	Boni 294 621	Grobbendonk (Anvers).
Zoerle-Parwijs (Antw.)	Boni 66 943	Boni 95 539	Boni 5 801	Boni 37 098	Zoerle-Parwijs (Anv.).
Minderhout (Antw.) ...	Boni 5 383	Mali 329 375	Mali 109 810	Boni 53 647	Minderhout (Anvers).
Merksplas (Antw.)	Boni 1 782	Boni 943	Boni 73 963	Boni 430 354	Merksplas (Anvers).
Vorst (Antwerpen) ...	Boni 12 882	Boni 1 330	Mali 327 528	Mali 54 254	Vorst (Anvers).
Westerlo (Antw.)	Boni 1 274	Boni 4 828	Boni 25 670	Boni 3 774	Westerlo (Anvers).

Huidige schuldlast.

Rekeningen 1959	Begrotingen 1960
2 073 784	2 799 696
687 155 (B)	492 015
1 163 921	1 652 051
155 594	435 979
465 094	604 434
292 516 (B)	434 052
3 607 190	4 111 120
1 200 344 (B)	1 169 115
174 039 (B)	180 755
826 701	663 287
1 413 986	1 485 018
645 061	915 209
2 051 515	2 482 168

(B) Volgens de begrotingen, de rekeningen zijn nog niet in het bezit bezit van het Departement.

Charge actuelle des emprunts.

Comptes 1959	Budgets 1960
2 073 784	2 799 696
687 155 (B)	492 015
1 163 921	1 652 051
155 594	435 979
465 094	604 434
292 516 (B)	434 052
3 607 190	4 111 120
1 200 344 (B)	1 169 115
174 039 (B)	180 755
826 701	663 287
1 413 986	1 485 018
645 061	915 209
2 051 515	2 482 168

(B) Selon les budgets, les comptes ne sont pas encore en possession du Département.

Gemeenten — Communes	Bevolking — Population		Opcentiemen — Centimes additionnels		Uitslagen der rekeningen van de gewone dienst (vastgestelde rechten min vastgelegde uitgaven) Résultats des comptes du service ordinaire (droits constatés moins dépenses engagées)		
	1948	1959	1949	1960	Dienstjaar 1957 — Exercice 1957	Dienstjaar 1958 — Exercice 1958	Dienstjaar 1959 — Exercice 1959
Athus (Lux.)	5 641	6 647	252	455	Boni 4 712 181	Boni 5 538 558	Boni 6 476 501
Heinsch (Lux.)	2 052	2 725	100	350	Boni 2 512 126	Boni 2 796 571	(1)
Wardin (Lux.)	1 281	1 289	480	1 000	Boni 495 770	Boni 58 405	Boni 134 127
Nadrin (Lux.)	454	450	100	600	Boni 364 266	Mali 36 685	Boni 743 855
Saint-Léger (Lux.)	1 391	1 545	100	350	Boni 1 059 230	Boni 1 106 697	Boni 1 504 245
Habay-la-Vieille (Lux.)	886	827	100	605	Boni 802 015	Boni 516 789	(1)
Beerse (Antw./Anv.)	6 712	8 121	250	900	Boni 369 438	Boni 9 287	Boni 507 522
Grobbendonk (Antw./Anv.) .	4 140	4 686	100	500	Boni 822 130	Boni 118 899	(1)
Zoerle-Parwijs (Antw./Anv.) .	1 206	1 421	250	800	Boni 344 448	Boni 195 694	(1)
Minderhout (Antw./Anv.) ...	1 188	1 423	240	800	Mali 55 708	Mali 248 417	Mali 320 406
Merksplas (Antw./Anv.) ...	4 272	4 746	250	800	Boni 436 505	Boni 1 452 209	Boni 1 294 018
Vorst (Antw./Anv.)	4 303	5 000	250	1 400	Boni 154 435	Mali 476 666	Mali 164 645
Westerlo (Antw./Anv.)	6 251	7 210	330	1 390	Boni 497 212	Boni 269 544	Boni 724 536

(1) Rekeningen nog niet toegekomen.

(1) Comptes non parvenus.

II. — ERRATA in het verslag.

1. — Bladzijde 8.

Het achtste lid dient als volgt gelezen :

« Nopens de bevorderingen van het gemeentepersoneel werd door *verscheidene* leden de vrees uitgesproken dat de toepassing van de vigerende criteria in staatsdiensten, de beambten die geen diploma van hoger onderwijs kunnen voorleggen *zouden kunnen stuiten* in hun bevordering tot hogere bedieningen. »

2. — Bladzijde 15.

Na de titel :

« Kader en aanwervingsvoorwaarden »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« Art. 60 ».

3. — Bladzijde 18.

In het 4^{de} lid, 4^{de} regel, in plaats van :

« drie derde »,

leze men :

« drie vierde ».

4. — Bladzijde 18.

Op de 5^{de} regel van het 3^{de} lid van C, in plaats van :

« 8 000 »,

leze men :

« 8 001 ».

5. — Bladzijde 41.

In plaats van de titel :

« 9. Tranche : Fiscale ontoereikendheid »,

leze men :

« 9. Tranche : Schaarse belastingmogelijkheid ».

6. — Bladzijde 49.

Onder de vermelding :

« Art. 91 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 90 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

7. — Bladzijde 55.

Onder de vermelding :

« Art. 92 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 91 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

II. — ERRATA au rapport.

1. — Page 8.

Dans le texte néerlandais, au 8^e alinéa, lire ce qui suit :

« Nopens de bevorderingen van het gemeentepersoneel werd door *verscheidene* leden de vrees uitgesproken dat de toepassing van de vigerende criteria in staatsdiensten, de beambten die geen diploma van hoger onderwijs kunnen voorleggen *zouden kunnen stuiten* in hun bevordering tot hogere bedieningen. »

2. — Page 15.

Après le titre :

« Cadres et conditions de recrutement »,

insérer ce qui suit :

« Art. 60 ».

3. — Page 18.

Dans le texte néerlandais, au 4^e alinéa, 4^e ligne, lire :

« drie vierde »,

au lieu de :

« drie derde ».

4. — Page 18.

A la 5^e ligne du 3^e alinéa, sub C, lire :

« 8 001 »,

au lieu de :

« 8 000 ».

5. — Page 41.

Dans le texte néerlandais, au lieu du titre :

« 9. Tranche : Fiscale ontoereikendheid »,

lire :

« 9. Tranche : Schaarse belastingmogelijkheid ».

6. — Page 49.

Sous la rubrique :

« Art. 91 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 90 du texte adopté par la Commission) ».

7. — Page 55.

Sous la rubrique :

« Art. 92 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 91 du texte adopté par la Commission) ».

8. — Bladzijde 60.

Onder de vermelding :

« Art. 94 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 92 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

9. — Bladzijde 61.

Onder de vermelding :

« Art. 96 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 93 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

10. — Bladzijde 62.

Onder de vermelding :

« Art. 97 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 94 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

11. — Bladzijde 62.

Onder de vermelding :

« Art. 98 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 95 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

12. — Bladzijde 62.

Onder de vermelding :

« Art. 99 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 96 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

13. — Bladzijde 62.

Onder de vermelding :

« Art. 100 »,

dient te worden ingevoegd wat volgt :

« (Art. 97 van de tekst aangenomen door de Commissie) ».

8. — Page 60.

Sous la rubrique :

« Art. 94 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 92 du texte adopté par la Commission) ».

9. — Page 61.

Sous la rubrique :

« Art. 96 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 93 du texte adopté par la Commission) ».

10. — Page 62.

Sous la rubrique :

« Art. 97 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 94 du texte adopté par la Commission) ».

11. — Page 62.

Sous la rubrique :

« Art. 98 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 95 du texte adopté par la Commission) ».

12. — Page 62.

Sous la rubrique :

« Art. 99 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 96 du texte adopté par la Commission) ».

13. — Page 62.

Sous la rubrique :

« Art. 100 »,

insérer ce qui suit :

« (Art. 97 du texte adopté par la Commission) ».