



Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

6 JANUARI 1961.

WETSONTWERP

voor economische expansie, sociale vooruitgang
en financieel herstel.

Titel IV. — Regionale en lokale besturen.

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN DEN EYNDE.

DAMES EN HEREN.

De Commissie van Binnenlandse Zaken is op vrijdag 6 januari bijeengekomen om de amendementen onder ogen te zien die na de indiening van het verslag voorgesteld werden.

I. — *De amendementen van de heer Harmegnies (Stuk n° 649/45) betreffende de artikelen 60, 63, 64, 65, 66, 67, 68 en 69 werden door de Voorzitter niet ontvankelijk verklaard. Ze beogen immers zonder meer de weglating van artikelen, die door de Commissie reeds goedgekeurd werden.*

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoën.

A. — Leden : de heren Baltus, Barbé, Bijmens, Decker, Devos, Kiebooms, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Vandenhende, Vermaere, Verroken. — Bracops, Cools, Craeybeckx, De Cooman, Demets, De Pauw, Harmegnies, Spinoy, Van Cleemput, — Cornet, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Delhache, Eneman, Herbiet, Posson, Servais, Verboven. — De Kinder, Messinne, Sainte, Toubeau, Van Hoorick. — Mundeleer.

Zie :

649 (1959-1960) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 3, 8, 11 en 19 : Amendementen.
- N° 29 : Verslag.
- N° 31 : Tekst aangenomen door de Commissie.
- N° 31, 38, 45, 50 en 53 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

6 JANVIER 1961.

PROJET DE LOI

d'expansion économique, de progrès social
et de redressement financier.

Titre IV. — Pouvoirs régionaux et locaux.

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR (1),
PAR M. VAN DEN EYNDE.

MESDAMES, MESSIEURS.

La Commission de l'Intérieur s'est réunie le vendredi 6 janvier pour examiner les amendements présentés après le dépôt du rapport.

I. — *Les amendements de M. Harmegnies (Doc. n° 649/45) aux articles 60, 63, 64, 65, 66, 67, 68 et 69 ont été déclarés irrecevables par M. le Président parce qu'ils tendent à la suppression pure et simple d'articles qui ont déjà été adoptés par la Commission.*

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoën.

A. — Membres : MM. Baltus, Barbé, Bijmens, Decker, Devos, Kiebooms, Saint-Remy, Van Acker (B.), Van den Eynde, Vandenhende, Vermaere, Verroken. — Bracops, Cools, Craeybeckx, De Cooman, Demets, De Pauw, Harmegnies, Spinoy, Van Cleemput. — Cornet, Piron.

B. — Suppléants : MM. Delhache, Eneman, Herbiet, Posson, Servais, Verboven. — De Kinder, Messinne, Sainte, Toubeau, Van Hoorick. — Mundeleer.

Voir :

649 (1959-1960) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 3, 8, 11 et 19 : Amendements.
- N° 29 : Rapport.
- N° 31 : Texte adopté par les Commissions.
- N° 31, 38, 45, 50 et 53 : Amendements.

II. — Artikel 66.

1^o Amendement van de Regering (Stuk n^o 649/50).

De Minister heeft dit amendement als volgt gerechtvaardigd :

De door de Commissie aangenomen tekst van § 1, derde lid, van artikel 66 zou, niettegenstaande herhaalde verklaringen hieromtrent, kunnen doen vrezen dat een te strakke toepassing zou worden gemaakt van het beginsel van de gelijkvormigheid der weddeschalen, dan wanneer essentieel de gelijkwaardigheid beoogd wordt.

Om elk misverstand uit te schakelen, komt het dan ook gepast voor de gegevens te behouden, die voorkomen in artikel 9 van het wetsontwerp n^o 130 (*Parl. Stukken*, Senaat, zitting 1958-1959, 15 april 1959) betreffende de bezoldigingsregeling van het gemeentepersoneel.

Dit amendement is met 9 tegen 3 stemmen goedgekeurd.

2^o Amendement van de heer Van den Eynde.

Dit amendement dat tijdens de vergadering werd ingediend luidt als volgt :

Artikel 66 aanvullen door de volgende paragrafen :

« § 5. In het laatste lid van artikel 58 van het Veldwetboek, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924 en bij de besluitwet van 10 januari 1947, worden de woorden : « de bestedige deputatie », vervangen door de woorden : « de Minister van Binnenlandse Zaken ».

» § 6. Worden opgeheven :

» — artikel 58, eerste tot negende lid, van het Veldwetboek, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924 en bij de besluitwet van 10 januari 1947;

» — de artikelen 2 tot 5 van de besluitwet van 10 januari 1947 betreffende de bezoldiging van het personeel der provincies, der gemeenten, van de aan de provincies en gemeenten ondergeschikte openbare besturen en van de verenigingen van gemeenten.

» Zijn niet meer van toepassing op het gemeentepersoneel :

» — de artikelen 1 tot 6 en 8 tot 15 van de wet van 21 december 1927, betreffende de beroepsklerken, technische bedienden, politieagenten en in 't algemeen al de aangestelden der gemeenten en der daarvan afhangende besturen, gewijzigd bij de wetten van 18 december 1930 en 10 juni 1937 en bij de besluitwet van 10 januari 1947;

» — de artikelen 2, 3, 5, 8 en 9 van het koninklijk besluit n^o 125 van 28 februari 1935 betreffende de bezoldigingen en pensioenen ten laste van de provincies en de gemeenten, gewijzigd bij het koninklijk besluit n^o 171 van 31 mei 1935 en bij de besluitwet van 10 januari 1947. »

Het is als volgt verantwoord :

De wijziging voorzien in § 5 heeft dezelfde reden als deze welke voorkomt in de §§ 2, 3 en 4.

De § 6 betreft de bepalingen, die betrekking hebben op het personeel der gemeenten en der commissies van openbare onderstand, waarvan de wedde niet door bijzondere wetten is bepaald. Ten einde elke mogelijke tegenstrijdigheid uit te sluiten, is het aangewezen ze op te heffen; dit was ten andere reeds voorzien in het wetsontwerp betreffende de bezoldigingsregeling van het gemeentepersoneel (*Parl. Besch.*, Senaat, zitting 1958-1959, n^o 130 van 15 april 1959).

De Minister heeft zijn instemming met deze aanvulling betuigd.

Zij is met 9 stemmen en 3 onthoudingen goedgekeurd.

II. — Article 66.

1^o Amendement du Gouvernement (Doc. n^o 649/50).

Le Ministre a justifié cet amendement comme suit :

Malgré les déclarations réitérées, le texte du § 1, troisième alinéa, de l'article 66 adopté par la Commission pourrait faire naître la crainte d'une application trop stricte du principe de l'uniformité des échelles de traitements alors que c'est essentiellement l'équivalence que l'on veut réaliser.

Afin d'éviter tout malentendu, il convient de retenir les éléments figurant à l'article 9 du projet de loi n^o 130 (*Doc. parlém.*, Sénat, session 1958-1959, 15 avril 1959) relatif au statut pécuniaire du personnel communal.

Cet amendement est adopté par 9 voix contre 3.

2^o Amendement de M. Van den Eynde.

Cet amendement présenté au cours de la réunion, est libellé comme suit :

Compléter l'article 66 par les paragraphes suivants :

« § 5. Au dernier alinéa de l'article 58 du Code rural, modifié par la loi du 30 janvier 1924 et par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, les mots : « la députation permanente », sont remplacés par les mots : « le Ministre de l'Intérieur ».

» § 6. Sont abrogés :

» — l'article 58, alinéas 1 à 9, du Code rural, modifié par la loi du 30 janvier 1924 et par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947;

» — les articles 2 à 5 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, concernant les rémunérations du personnel des provinces, des communes, des administrations publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes.

» Ne sont plus applicables au personnel communal :

» — les articles 1 à 6 et les articles 8 à 15 de la loi du 21 décembre 1927, relative aux commis de carrière, employés, techniciens, agents de police et généralement à tous les préposés des communes et des administrations subordonnées, modifiée par les lois des 18 décembre 1930 et 10 juin 1937 et par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947;

» — les articles 2, 3, 5, 8 et 9 de l'arrêté royal n^o 125 du 28 février 1935, concernant les rémunérations et pensions à charge des provinces et des communes, modifié par l'arrêté royal n^o 171 du 31 mai 1935 et par l'arrêté-loi du 1^{er} janvier 1947. »

Il est justifié comme suit :

La modification prévue au § 5 a le même motif que celui figurant aux §§ 2, 3 et 4.

Le § 6 concerne les dispositions relatives au personnel des communes et des commissions d'assistance publique, dont le traitement n'est pas fixé par des lois particulières. Afin d'éviter toute contradiction éventuelle, il y a lieu de les abroger; cette abrogation était d'ailleurs prévue dans le projet de loi relatif au statut pécuniaire du personnel communal (*Doc. parl.*, Sénat, session 1958-1959, n^o 130 du 15 avril 1959).

Le Ministre s'est rallié à cette adjonction.

Elle est adoptée par 9 voix et 3 abstentions.

III. — Artikel 68. Amendement van de Regering (Stuk n° 649/50).

De Minister heeft dit amendement als volgt verantwoord :

Uit de bespreking van de tekst van artikel 68 is gebleken dat een misverstand zou kunnen ontstaan uit de draagwijdte ervan. Er is aldus opgemerkt dat de oorspronkelijke tekst zou kunnen doen besluiten dat alleen het bedrag van de huidige wedde gewaarborgd wordt en niet haar verdere ontwikkeling. Dit is natuurlijk onjuist, maar er moet toch worden toegegeven dat, om alle twijfel weg te nemen, het beter is het woord « wedde » in het meervoud te gebruiken.

Door verscheidene leden van de Commissie ondervraagd, preciseert de Minister dat de agent die reeds in dienst is dus de keuze zal hebben om het voor hem meest voordelige stelsel te kiezen. Hij zal in ieder geval het bestaande geldelijk statuut mogen behouden, zelfs indien dit in doorlopende loopbanen voorziet. Wel te verstaan, zal hij slechts voor één geldelijk statuut mogen opteren, en niet het oude met het nieuwe mogen combineren, zo hij uit deze combinatie voordeel meent te kunnen trekken.

Het amendement is goedgekeurd met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

IV. — Artikel 69.

1° Amendement van de heer Decker (Stuk n° 649/53).

De heer Decker heeft zijn amendement als volgt verdedigd :

De benoemingen gedaan tussen 5 juli 1958 en de datum waarop deze wet werd ingediend hadden betrekking op kandidaturen van uitstekende personeelsleden, die deze niet zouden hebben gesteld indien het vooruitzicht van een betere klasseverheffing niet had bestaan. Dit amendement is erop gericht de bedoelde personeelsleden ertoe aan te sporen geen andere loopbaan te zoeken, ten einde het verloop onder het personeel der gemeentediensten tegen te gaan. Het onderhavige amendement zal slechts een geringe uitgave met zich brengen, daar het op niet meer dan twee jaren recrutering betrekking heeft, en verscheidene gemeenten overigens reeds in een hogere klasse zijn opgenomen wegens de stijging van hun bevolkingscijfer.

De Minister heeft dit amendement verworpen.

Het is met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen afgevoerd.

2° Amendement van de Regering.

De Minister heeft de Commissie verzocht, de oorspronkelijke tekst van artikel 69, tweede lid, opnieuw onder ogen te zien.

Hij dient daarop volgend amendement in :

Alinea's 1 en 2 vervangen door wat volgt :

« Artikel 130 van de gemeentewet, zoals gewijzigd bij de wet van 3 juni 1957, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 130. — De gemeenten, die behoren tot de klassen 1 tot en met 19, bepaald bij artikel 111, § 1, van de gemeentewet, kunnen, op hun verzoek en voor de vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de ambten van gemeentesecretaris, van gemeenteontvanger, van hoofdpoliticommissaris, van enige politicommissaris, van *wijk-politicommissaris* en van *adjunct-politicommissaris*, door de Koning ingedeeld worden in een hogere categorie dan die waartoe ze behoren door hun bevolkingscijfer, zoals dit blijkt uit de jongste in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte algemene volkstelling. »

III. — Article 68. Amendement du Gouvernement (Doc. n° 649/50).

Le Ministre a justifié cet amendement comme suit :

Il résulte de la discussion du texte de l'article 68 que sa portée pourrait donner lieu à un malentendu. L'on a fait remarquer que le texte initial permet de conclure que seul le montant du traitement actuel est garanti et non son développement ultérieur. Cela n'est pas le cas, mais il faut reconnaître qu'afin d'exclure toute possibilité de doute, il vaudrait mieux mettre le mot « traitement » au pluriel.

Interrogé par plusieurs membres, le Ministre précise que l'agent déjà en service aura donc la faculté de choisir le régime qui lui est le plus favorable. Il pourra en tout cas conserver le statut pécuniaire existant, même si celui-ci prévoit des carrières planes. Bien entendu, il ne pourra opter que pour un seul statut pécuniaire, sans qu'il puisse combiner l'ancien avec le nouveau s'il estime que cette combinaison lui serait profitable.

L'amendement est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

IV. — Article 69.

1° Amendement de M. Decker (Doc. n° 649/53).

M. Decker a justifié son amendement comme suit :

Les nominations faites entre le 5 juillet 1958 et le dépôt de la présente loi ont porté sur des candidatures d'éléments remarquables, qui ne se seraient produites si les espérances de reclassement meilleur n'avaient pas existé. Le premier amendement tend à déterminer les agents nommés à ne point chercher une autre carrière, provoquant ainsi une instabilité dans le personnel communal. Le présent amendement ne représente qu'une faible dépense, puisqu'il ne porte que sur deux années de recrutement, et que, d'ailleurs, plusieurs communes seront déjà reclassées par l'augmentation de leur population.

Le Ministre s'est opposé à cet amendement.

Celui-ci est rejeté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

2° Amendement du Gouvernement.

Le Ministre a demandé à la Commission de réexaminer le texte de l'article 69, deuxième alinéa, tel qu'il figure au projet de loi initial.

Il dépose l'amendement suivant :

Remplacer les alinéas 1 et 2 par ce qui suit :

« L'article 130 de la loi communale, tel qu'il a été modifié par la loi du 3 juin 1957, est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 130. — Les communes appartenant aux catégories 1 à 19, prévues à l'article 111, § 1, de la loi communale, peuvent, à leur demande et pour la fixation des échelles afférentes aux fonctions de secrétaire communal, de receveur communal, de commissaire de police en chef, de commissaire de police unique, de *commissaire de police divisionnaire* et de *commissaire de police adjoint*, être classées par le Roi dans une catégorie supérieure à celle dans laquelle elles sont comprises en raison de leur population telle que celle-ci résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*. »

De wet van 3 juni 1957 heeft ondermeer de wedde-regeling vastgelegd voor de gemeentesecretaris, de gemeen-teontvanger, de hoofdpolitiecommissaris, de enige politie-commissaris, de wijkpolitiecommissaris en de adjunct-politiecommissaris. Het komt dan ook ongelegen voor het evenwicht in het vastgelegde regime te verbreken door de uitsluiting van de wijkcommissarissen en de adjunct-politie-commissarissen.

Er mag tevens niet uit het oog verloren worden dat de wijkcommissaris in se dezelfde bevoegdheden en verant-woordelijkheden heeft als de enige politiecommissaris in een minder belangrijke gemeente.

Uiteindelijk dient er nog op gewezen dat zeer vele gemeenten de hiërarchie en de weddeschalen van hun politiepersoneel jaren terug hebben bepaald, rekening gehouden met de toentertijd van kracht zijnde herklas-seringen. Het uitschakelen van de adjunct-politiecommis-sarissen van de voordelen van de nieuwe herklasseringen zou in vele gevallen de wedden van deze ambtenaren lager doen liggen dan deze van bijzonder agent, hetgeen nood-zakelijkerwijze een vermindering van de weddeschalen van het lager politiepersoneel zou moeten voor gevolg hebben.

Het is dan ook wenselijk tot de oorspronkelijke tekst van het wetsontwerp terug te keren.

Een lid heeft deze tekst gesubamendeerd met voor te stellen dat in de bedoelde opsomming insgelijks zouden opgenomen worden: « de bevelhebbers en officieren van de bestendige brandweerkorpsen ». Hij heeft erop gewe-zen dat er steeds een parallelisme heeft bestaan tussen de weddeschalen van de officieren van de politie en van de officieren van de bestendige brandweerkorpsen.

De Minister heeft dit amendement van de hand gewezen; zijn enige bedoeling is terug te keren tot de bestaande bepa-lingen van artikel 130 van de gemeentewet, zoals gewij-zigd door de wet van 3 juni 1957.

Het subamendement van de heer Spinoy is met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding verworpen.

Het amendement van de Regering is eenparig goedge-keurd, op 1 onthouding na.

V. — Artikel 86. Amendement van de heer Lindemans (Stuk n° 649/38).

De heer Lindemans stelt voor de bevoegdheid van de Koning ter zake in de tijd te beperken tot 1 januari 1963.

Het is wenselijk, zo betoogt hij, dat de vereenvoudigde procedure ingericht door artikel 86 in een delikaat domein, zoals dit van het wijzigen van gemeentegrenzen, slechts tijdelijk in voege zou gebracht worden. De voorgestelde termijn volstaat ruimschoots om het doel, dat door de Rege-ring wordt nagestreefd, te bereiken. En mocht deze termijn onvoldoende blijken te zijn, dan kan hij steeds verlengd worden door een nieuwe wet. Die verlenging zal door het Parlement zonder moeilijkheden verleend worden, indien blijkt dat de Regering de ingevoerde uitzonderingsproce-dure op een redelijke manier heeft gehanteerd.

De heer Lindemans wijst erop, dat hij bereid is een andere termijn te stellen, zo deze aan de Minister te kort zou schijn-en. Na een gedachtewisseling hierover wijzigt hij zijn amendement in die zin, dat de vooropgestelde datum op 1 januari 1971 vastgesteld wordt. De heer Lindemans voegt eraan toe, dat het stellen van een termijn een prikkel zal zijn voor de Regering om de gemeentehervormingen door te voeren.

De Minister heeft als zijn mening te kennen gegeven dat deze voorzorgsmaatregel overbodig is, daar het Parlement

La loi du 3 juin 1957 a fixé notamment le régime pécu-niaire du secrétaire communal, du receveur communal, du commissaire de police en chef, du commissaire de police unique, du commissaire de police divisionnaire et du com-missaire de police adjoint. Aussi semble-t-il peu opportun de rompre l'équilibre de ce régime par l'exclusion des com-missaires de police adjoints.

En outre, notons que le commissaire de police division-naire a les mêmes pouvoirs et responsabilités que le commissaire de police unique dans une commune de moin-dre importance.

Signalons enfin, que beaucoup de communes ont fixé, il y a déjà des années, la hiérarchie et les échelles de trai-tements de leur personnel de police, compte tenu des reclas-sements en vigueur à l'époque. L'exclusion des commissaires de police adjoints du bénéfice des nouveaux reclassements aurait souvent pour effet d'accorder à ces fonctionnaires un traitement inférieur à celui d'agent spécial, ce qui devrait entraîner fatalement une diminution des échelles de trai-tement du personnel subalterne de police.

Il est donc souhaitable de revenir au texte initial du projet de loi.

Un membre a sous-amendé ce texte en proposant que dans l'énumération en question soient également com-pris les « commandants et officiers des corps de pompiers permanents ». Il a observé qu'il a toujours existé un paral-lélisme entre les barèmes des officiers de police et ceux des officiers des corps de pompiers permanents.

Le Ministre a rejeté cet amendement; il envisage unique-ment un retour aux dispositions en vigueur de l'article 130 de la loi communale, tel qu'il a été modifié par la loi du 3 juin 1957.

Le sous-amendement de M. Spinoy est rejeté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

L'amendement du Gouvernement est adopté à l'unanimité moins 1 abstention.

V. — Article 86. Amendement de M. Lindemans (Doc. n° 649/38).

M. Lindemans propose de limiter dans le temps la com-pétence du Roi en la matière et, notamment, jusqu'au 1^{er} janvier 1963.

Il est souhaitable, déclare-t-il, que la procédure simplifiée prévue par l'article 86 dans un domaine aussi délicat que celui de la modification des limites territoriales des com-munes ne soit appliquée que temporairement. Le délai pro-posé suffit largement pour atteindre le but envisagé par le Gouvernement. Du reste, si ce délai devait se révéler insuf-fisant, il serait toujours possible de le proroger par une nouvelle loi. Le Parlement accordera cette prorogation sans aucune difficulté s'il apparaît que le Gouvernement a rai-sonnablement appliqué la procédure exceptionnelle qui aura été instaurée.

M. Lindemans fait observer qu'il est disposé à fixer un autre délai au cas où le Ministre estimerait trop court celui qui est proposé. Après un échange de vues à ce sujet, il modifie son amendement dans ce sens, en prévoyant comme date le 1^{er} janvier 1971. M. Lindemans ajoute que la fixa-tion d'un délai incitera le Gouvernement à réaliser les réformes communales.

M. le Ministre déclare qu'il estime cette précaution super-flue, étant donné que le Parlement devra en tout cas

toch alle voorstellen die in Ministerraad overlegd zullen zijn zal dienen goed te keuren. Hij wijst op de langdurige taak, die op het stuk van de samenvoeging der gemeenten aan de Regering is weggelegd en vergelijkt deze operatie aan die van de ruilverkaveling van de landeigendommen, die insgelijks een werk van lange adem is. Niettemin verklaart hij zich niet tot het uiterste te verzetten tegen het stellen van een termijn, voor zover deze tenminste tien jaren zou bestrijken.

De heer Spinoy heeft het oorspronkelijk amendement van de heer Lindemans voor zijn rekening overgenomen (bevoegdheid tot 1 januari 1963).

Hij betoogt dat een saneringsoperatie per definitie in de tijd beperkt is. Bovendien denkt hij dat het voorgenomen doel door de huidige tekst niet te verwezenlijken is.

Het amendement van de heer Spinoy (« vóór 1 januari 1963 ») is met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding verworpen.

Het amendement van de heer Lindemans (« vóór 1 januari 1971 ») is met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen goedgekeurd.

V. — Artikel 92bis (nieuw). Amendement van de heer Jeunehomme (Stuk n° 649/34).

Dit amendement steunt op de volgende gronden :

De bepalingen van het wetsontwerp verlenen de gemeenten een grotere belastingbevoegdheid. Gezien die verhoging van belastinginkomsten lijkt het wenselijk bepaalde regelen te stellen voor het recht der gemeenten om omslagbelastingen voor te stellen.

Het valt immers te vrezen dat sommige gemeenten, die willen vermijden zich door het belasten van de particulieren onpopulair te maken, niet ten volle gebruik maken van de middelen die het ontwerp hun ter beschikking stelt om hun begroting in evenwicht te brengen, maar willekeurig bepaalde omslagbelastingen in stand houden of pogen er in te voeren ten laste van bedrijven of categorieën van bedrijven waarop deze belasting tot nog toe niet is toegepast.

En om willekeur bij het heffen van de omslagbelasting te vermijden, dient tevens te worden bepaald dat die belasting slechts mag worden geheven ingeval de normale werking van de bedrijven een blijvend nadeel voor de gemeenten tot gevolg heeft.

Het bewijs van het werkelijke nadeel, dat ter verantwoording van de omslagbelasting wordt aangevoerd, dient door de gemeenten te worden geleverd.

De Minister heeft dit amendement verworpen. Hij heeft dit standpunt als volgt toegelicht :

Met uitzondering van de belastingen op het tewerkgesteld personeel en op de drijfkraft, zouden de gemeenten, volgens het amendement van de heer Jeunehomme, nog slechts onder twee voorwaarden omslagbelastingen mogen heffen : in de eerste plaats kunnen alleen worden getroffen de industrieën (daarbij zijn veeleer de categorieën van industrieën bedoeld), die op de datum van de eenheidswet onder toepassing van een dergelijke belasting vallen; vervolgens mogen de bedoelde belastingen slechts worden geheven mits wordt bewezen dat de uitoefening van de industriële activiteiten een blijvend nadeel voor de gemeente ten gevolge heeft.

De omslagbelasting treft de steenbakkerijen, de steenzand- en mergelgroeven, de steenkolenmijnen en de brouwerijen.

Tot nog toe mogen de gemeenten bovendien verschillende belastingen heffen op bepaalde gemeentelijke of industriële activiteiten, als daar zijn :

a) de belastingen op bepaalde gevaarlijke, hinderlijke

approuver toutes les propositions qui seront délibérées en Conseil des Ministres. Il souligne la tâche qui attend le Gouvernement dans le domaine de la fusion des communes et compare cette opération à celle du remembrement des biens ruraux, qui est également une œuvre de longue haleine. Il déclare néanmoins ne pas s'opposer catégoriquement à la fixation d'un délai, dans la mesure qu'il couvre une période de dix ans au moins.

M. Spinoy a repris à son compte l'amendement initial de M. Lindemans (compétence jusqu'au 1^{er} janvier 1963).

Il observe, qu'une opération d'assainissement est, par définition, limitée dans le temps. Il estime, en outre, que le but envisagé ne peut être atteint par le texte actuel.

L'amendement de M. Spinoy (« avant le 1^{er} janvier 1963 ») est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

L'amendement de M. Lindemans (« avant le 1^{er} janvier 1971 ») est adopté par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

VI. — Article 92bis (nouveau). Amendement de M. Jeunehomme (Doc. n° 649/34).

Cet amendement se fonde sur les motifs ci-après :

Les dispositions du projet de loi accordent aux communes un pouvoir accru de taxation. Il paraît opportun, à l'occasion de cette augmentation de ressources fiscales, d'apporter une réglementation au droit des communes de proposer des taxes de répartition.

Il est à craindre en effet que, dans le souci d'éviter une impopularité par la taxation des particuliers, des communes n'utilisent pas entièrement des moyens que le projet de loi met à leur disposition pour équilibrer leur budget et maintiennent arbitrairement des taxes de répartition ou tendent d'en établir à charge d'entreprises ou de catégories d'entreprises ayant, jusqu'à présent, échappé à cette taxation.

D'autre part, pour éviter un caractère arbitraire aux taxes de répartition, il importerait que celles-ci ne puissent être établies que dans les cas où les entreprises occasionneraient par leur activité normale un préjudice permanent aux communes.

Il appartiendra aux communes d'établir la réalité du préjudice qu'elles invoqueront pour justifier les propositions d'une contribution à répartir.

M. le Ministre a rejeté cet amendement. Il a justifié son point de vue comme suit :

Indépendamment des taxes sur le personnel occupé et sur la force motrice, les communes ne pourraient plus, en vertu de l'amendement présenté par M. Jeunehomme, établir que des taxes de répartition sous la double réserve que seules les industries (on vise plutôt les catégories d'industries) faisant l'objet de cette taxe à la date de la loi unique pourraient être atteintes et que l'établissement de ces taxes serait subordonné à la condition de fournir préalablement la preuve de l'existence d'un préjudice permanent.

Les taxes de répartition sont celles frappant les briqueteries, les carrières, sablières, marnières, les charbonnages et les brasseries.

Jusqu'à présent, les communes peuvent, en outre, percevoir diverses taxes qui frappent certaines activités communales ou industrielles, notamment :

a) les taxes sur certains établissements dangereux, insa-

of ongezonde inrichtingen (opslagplaatsen voor springstoffen, petroleum- en andere reservoirs, kalkovens, zinkovens);

b) de belastingen op de werven en opslagplaatsen voor goederen, brandstoffen, materiaal en gereedschappen van alle aard, de belastingen op de veilinglokalen.

Volgens het voorgestelde amendement zouden deze onderscheiden belastingen niet meer mogen worden geheven, aangezien ze betrekking hebben op een industriële of commerciële activiteit.

Ook zou geen enkele gemeente een omslagbelasting mogen heffen ten laste van een industrie die op de datum van de uitvaardiging van de wet niet onder toepassing van een dergelijke belasting zou vallen. Daarenboven zou voor de handhaving van deze belasting dan nog het bewijs moeten worden geleverd dat de uitoefening van de betrokken activiteit een blijvend nadeel berokkent.

Gaat het hier om een nadeel voor de gemeente zelf of voor de inwoner ervan?

In normale omstandigheden zal het nadeel slechts langs gerechtelijke weg mogen worden vastgesteld en men zal in geen geval aan de gemeenten mogen toestaan de werkelijk geleden schade terug te vorderen door middel van belastingheffingen.

De voorwaarden onder welke de omslagbelasting mag worden geheven worden enkel bij administratieve instructies vastgesteld (ministeriële circulaire van 15 april 1931 en van 15 november 1931).

Het amendement zal bijgevolg het recht der gemeenten om belastingen te heffen, in belangrijke mate beperken.

Bovendien dient nader te worden omschreven of het nadeel alleen moet worden bewezen voor de ondernemingen die door de gemeente op de datum van de wet reeds belast zijn, dan wel voor de categorieën van ondernemingen die door sommige gemeenten op deze datum belast worden.

Verder is het onaanvaardbaar dat aan een gemeente wordt verboden een omslagbelasting te heffen op een voorheen niet belaste industrie, terwijl dezelfde industrie elders wel belast zou mogen worden omdat de belasting aldaar vroeger ingevoerd was.

Het amendement is eenparig verworpen.

De Verslaggever,

J. VAN DEN EYNDE.

De Voorzitter,

L. MOYERSON.

lubres et incommodes (dépôts d'explosifs, tanks à pétrole et autres réservoirs, fours à chaux, fours à zinc);

b) les taxes sur les chantiers et dépôts de marchandises, combustibles, matériaux et matériel quelconque, les taxes sur les salles de vente.

L'amendement présenté interdirait donc ces diverses taxes étant donné qu'elles concernent l'activité industrielle ou commerciale.

Selon l'amendement présenté, aucune commune ne pourrait établir une taxe de répartition à charge d'une industrie qui ne ferait pas l'objet d'une telle taxe au moment de la promulgation de la loi. De plus, il faudrait faire la preuve, pour maintenir cette taxe, de l'existence d'un préjudice permanent.

S'agit-il d'un préjudice pour la commune elle-même ou pour ses habitants?

Normalement, le préjudice ne pourra être déterminé que par la voie judiciaire et en aucun cas les communes ne peuvent être autorisées à récupérer par la voie fiscale le montant des dommages réels.

Les conditions pour l'établissement de taxes de répartition sont exclusivement déterminées en vertu de règles administratives (circulaires ministérielles du 15 avril 1931 et du 15 novembre 1931).

L'amendement entraînera donc une importante limitation du pouvoir fiscal des communes.

En outre, il faudrait préciser si le préjudice vise les entreprises déjà taxées par la commune à la date de la loi ou, les catégories d'entreprises déjà taxées par certaines communes à cette date.

On ne pourrait accepter que l'on interdise à une commune d'établir une taxe de répartition sur une industrie non taxée précédemment alors que la même industrie pourrait être taxée ailleurs la taxe y ayant été établie précédemment.

L'amendement est rejeté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. VAN DEN EYNDE.

Le Président,

L. MOYERSON.

AMENDEMENTEN
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
OP DE DOOR HAAR VROEGER
VOORGEDRAGEN TEKST.

(Stuk n° 649/29.)

Art. 66.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

§ 1. De wedde van het personeel der provincies en gemeenten, met uitzondering van deze bedoeld bij de wetten van 3 juni 1957 en 29 mei 1959, wordt vastgesteld volgens gelijkaardige regels als deze van toepassing op het personeel der ministeries.

De Koning zal deze regels aanpassen aan de toestand van het provinciaal en gemeentelijk personeel onder meer voor wat betreft de diensten die in aanmerking genomen worden voor de toekenning van de weddeverhogingen.

De provinciale raad of de gemeenteraad bepaalt, mits goedkeuring van de Minister van Binnenlandse Zaken, de weddeschalen der graden met verwijzing naar de weddeschalen der graden bij de Ministeries.

De weddeschalen zijn dezelfde als deze die verleend worden aan het personeel der Ministeries, bijaldien de graden waaraan deze weddeschalen verbonden worden, gelijkwaardig worden geacht met deze van het personeel der Ministeries uit oogpunt van belangrijkheid van ambtsbevoegdheden, mate van verantwoordelijkheid, vereiste algemene en bijzondere bekwaamheid. Bestaat voor een gemeentelijke rang geen gelijkwaardige rang in de Ministeries, dan wordt zijn weddeschaalgroep gekozen en zijn weddeschaal bepaald met inachtneming van de plaats die hij in de hiërarchie van de rangen inneemt.

§ 2. In het eerste lid van artikel 111, § 1, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wetten van 17 augustus 1920, 21 december 1927 en 18 december 1930, de besluitwet van 10 januari 1947 en de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « door de bestendige deputatie van de provinciale raad », vervangen door : « door de Minister van Binnenlandse Zaken ».

Het tweede lid van artikel 111, § 1, van dezelfde wet, wordt opgeheven.

§ 2 van artikel 111 van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De minimumwedde van de gemeentesecretaris wordt verhoogd met een complement voor de anciënniteit verkregen in betrekkingen van de Staat, van de kolonie, van de gemeenten, van de provinciën en in andere openbare diensten welke de Koning bepaalt. Dit complement wordt berekend volgens door de Koning vast te stellen regelen. »

§ 3. In het eerste lid van artikel 122 van de gemeentewet, gewijzigd door het koninklijk besluit n° 33 van 10 november 1934 en de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « van de bestendige deputatie van de provinciale raad », vervangen door : « van de Minister van Binnenlandse Zaken ».

§ 4. In het eerste lid van artikel 127bis van de gemeentewet, ingevoegd in de gemeentewet bij de wet van 18 oktober 1921, en gewijzigd bij de wet van 16 december 1924, bij koninklijk besluit van 14 augustus 1933 en bij de wet van 3 juni 1957, worden de woorden : « door de Gouverneur », vervangen door : « door de Minister van Binnenlandse Zaken ».

AMENDEMENTS
ADOPTES PAR LA COMMISSION
AU TEXTE
QU'ELLE A PRESENTE PRECEDEMMENT.

(Doc. n° 649/29.)

Art. 66.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

§ 1. Le traitement des agents des provinces et des communes à l'exception de ceux visés par les lois des 3 juin 1957 et 29 mai 1959 est fixé selon des règles analogues à celles qui sont applicables au personnel des ministères.

Le Roi adaptera ces règles à la situation du personnel provincial et communal, notamment en ce qui concerne les services à prendre en considération pour l'attribution des augmentations de traitement.

Sous réserve d'approbation par le Ministre de l'Intérieur, le conseil provincial ou communal détermine les échelles de traitements des grades, en se référant aux échelles des grades des Ministères.

Les échelles de traitements sont identiques à celles des agents des Ministères pour autant que les grades auxquels elles sont attachées soient jugés équivalents à ceux des agents des Ministères, au point de vue de l'importance de leurs attributions, du degré de responsabilité et des aptitudes générales et professionnelles requises. Si un grade communal n'a pas d'équivalent dans les Ministères, son groupe barémique est choisi et son échelle de traitement est déterminée en tenant compte de sa place dans la hiérarchie des grades.

§ 2. Au premier alinéa de l'article 111, § 1, de la loi communale, modifié par les lois des 17 août 1920, 21 décembre 1927 et 18 décembre 1930, par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « par la députation permanente du conseil provincial », sont remplacés par les mots : « par le Ministre de l'Intérieur ».

Le deuxième alinéa de l'article 111, § 1, de la même loi est supprimé.

Le § 2 de l'article 111 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Le traitement minimum du secrétaire communal est majoré d'un complément correspondant à l'ancienneté acquise dans les emplois de l'Etat, de la colonie, des communes, des provinces et dans d'autres services publics que le Roi détermine. Ce complément est calculé d'après les règles à établir par le Roi. »

§ 3. Au premier alinéa de l'article 122 de la loi communale, modifié par l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « de la députation permanente du conseil provincial », sont remplacés par les mots : « du Ministre de l'Intérieur ».

§ 4. Au premier alinéa de l'article 127bis de la loi communale, inséré dans celle-ci par la loi du 18 octobre 1921 et modifié par la loi du 16 décembre 1924, par l'arrêté royal du 14 août 1933 et par la loi du 3 juin 1957, les mots : « par le Gouverneur », sont remplacés par les mots : « par le Ministre de l'Intérieur ».

§ 5. In het laatste lid van artikel 58 van het Veldwetboek, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924 en bij de besluitwet van 10 januari 1947, worden de woorden : « de bestendige deputatie », vervangen door : « de Minister van Binnenlandse Zaken ».

§ 6. Worden opgeheven :

- artikel 58, eerste tot negende lid, van het Veldwetboek, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924 en bij de besluitwet van 10 januari 1947;
- de artikelen 2 tot 5 van de besluitwet van 10 januari 1947 betreffende de bezoldiging van het personeel der provincies, der gemeenten, van de aan de provincies en gemeenten ondergeschikte openbare besturen en van de verenigingen van gemeenten.

Zijn niet meer van toepassing op het gemeentepersoneel :

- de artikelen 1 tot 6 en 8 tot 15 van de wet van 21 december 1927, betreffende de beroepsklerken, technische bedienden, politieagenten en in 't algemeen al de aangestelden der gemeenten en der daarvan afhangelde besturen, gewijzigd bij de wetten van 18 december 1930 en 10 juni 1937 en bij de besluitwet van 10 januari 1947.
- de artikelen 2, 3, 5, 8 en 9 van het koninklijk besluit n° 125 van 28 februari 1935 betreffende de bezoldigingen en pensioenen ten laste van de provincies en de gemeenten, gewijzigd bij het koninklijk besluit n° 171 van 31 mei 1935 en bij de besluitwet van 10 januari 1947.

Art. 68.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

Het personeelslid, die sinds de datum van het van kracht worden dezer wet van het personeel van dezelfde provincie of gemeente blijft deel uitmaken, bekomt de wedden die voortvloeien uit de bezoldigingsregeling die op hem van toepassing is op de voormelde datum, indien deze wedden hoger liggen dan deze die hem zouden toekomen op grond van het geldelijk statuut bepaald bij deze wet.

Art. 69.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

Artikel 130 van de gemeentewet, zoals gewijzigd bij de wet van 3 juni 1957, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 130. — De gemeenten, die behoren tot de klassen 1 tot en met 19, bepaald bij artikel 111, § 1, van de gemeentewet, kunnen, op hun verzoek en voor de vaststelling van de weddeschalen verbonden aan de ambten van gemeentesecretaris, van gemeenteontvanger, van hoofdpolitiecommissaris, van enige politiecommissaris, van wijkpolitiecommissaris en van adjunct-politiecommissaris door de Koning ingedeeld worden in een hogere klasse dan die waartoe zij behoren volgens hun bevolkingscijfer, zoals dit blijkt uit de jongste in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte algemene volkstelling.

» Gemeenten met 35 001 tot 50 000 inwoners kunnen alleen in de onmiddellijk hogere klasse worden ingedeeld. De andere gemeenten kunnen maar in een van de twee, drie en vier hogere categorieën worden ingedeeld, naargelang hun bevolkingscijfer 10 001 tot 35 000 inwoners, 5 001 tot 10 000 inwoners of minder dan 5 001 inwoners telt.

» Heeft de gemeente tussen twee algemene volkstellingen een zodanige bevolkingsaanwas gekend, dat haar gemiddeld bevolkingscijfer, zoals dit blijkt uit de officiële opgaven over drie opeenvolgende sinds de jongste volkstelling verlopen

§ 5. Au dernier alinéa de l'article 58 du Code rural, modifié par la loi du 30 janvier 1924 et par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, les mots : « la députation permanente », sont remplacés par les mots : « le Ministre de l'Intérieur ».

§ 6. Sont abrogés :

- l'article 58, alinéas 1 à 9, du Code rural, modifié par la loi du 30 janvier 1924 et par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947;
- les articles 2 à 5 de l'arrêté-loi du 10 janvier 1947, concernant les rémunérations du personnel des provinces, des communes, des administrations publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes.

Ne sont plus applicables au personnel communal :

- les articles 1 à 6 et les articles 8 à 15 de la loi du 21 décembre 1927, relative aux commis de carrière, employés, techniciens, agents de police et généralement à tous les préposés des communes et des administrations subordonnées, modifiée par les lois des 18 décembre 1930 et 10 juin 1937 et par l'arrêté-loi du 10 janvier 1947;
- les articles 2, 3, 5, 8 et 9 de l'arrêté royal n° 125 du 28 février 1935, concernant les rémunérations et pensions à charge des provinces et des communes, modifié par l'arrêté royal n° 171 du 31 mai 1935 et par l'arrêté-loi du 1^{er} janvier 1947.

Art. 68.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

L'agent qui, depuis la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, n'a cessé de faire partie du personnel de la même province ou commune, obtient les traitements qui découlent du régime pécuniaire qui lui est applicable à la date précitée si ces traitements sont supérieurs à ceux qui lui reviendraient sur la base du régime pécuniaire prévu par la présente loi.

Art. 69.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

L'article 130 de la loi communale, tel qu'il a été modifié par la loi du 3 juin 1957, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 130. — Les communes appartenant aux catégories 1 à 19, prévues à l'article 111, § 1, de la loi communale, peuvent, à leur demande et pour la fixation des échelles afférentes aux fonctions de secrétaire communal, de receveur communal, de commissaire de police en chef, de commissaire de police unique, de commissaire de police divisionnaire et de commissaire de police adjoint être classées par le Roi dans une catégorie supérieure à celle dans laquelle elles sont comprises en raison de leur population, telle que celle-ci résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*.

» Les communes de 35 001 à 50 000 habitants ne peuvent être classées que dans la catégorie immédiatement supérieure. Les autres communes ne peuvent être classées que dans l'une des deux, trois ou quatre catégories immédiatement supérieures, selon que leur population est de 10 001 à 35 000 habitants, de 5 001 à 10 000 habitants, ou inférieure à 5 001 habitants.

» Lorsque, entre deux recensements généraux, la population d'une commune s'est accrue de telle manière que son chiffre moyen résultant des relevés officiels de trois années consécutives postérieures au dernier recensement dépasse

jaren 2 % hoger komt te liggen dan het minimum van een klasse boven de hare, dan wordt zij ambtshalve in die hogere klasse ingedeeld. »

Art. 86.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

Indien overwegingen van geografische, taalkundige, financiële, economische, sociale of culturele aard zulks vergen, kan de Koning, vóór 1 januari 1971, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken, en bij een in Ministerraad overlegd besluit, aaneengrenzende gemeenten samenvoegen, of aan dezer grenzen wijzigingen aanbrengen die Hij bepaalt.

Deze koninklijke besluiten zullen aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging worden voorgelegd.

Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen.

De bepalingen van dit hoofdstuk zijn niet toepasselijk op gemeenten, die voor de toepassing van de regelingen betreffende haard- en standplaatstoelagen, opgesomd worden in artikel 5 van het Regentsbesluit van 16 maart 1950 als deel uitmakend van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

de 2 % le minimum d'une catégorie supérieure à celle de la commune, celle-ci est classée d'office dans cette catégorie supérieure. »

Art. 86.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

Si des considérations d'ordre géographique, linguistique, financier, économique, social ou culturel le requièrent, le Roi peut, avant le 1^{er} janvier 1971, sur proposition du Ministre de l'Intérieur et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fusionner des communes limitrophes ou apporter à leurs limites les modifications qu'Il détermine.

Ces arrêtés royaux seront soumis à la ratification des Chambres Législatives.

Ils n'entreront en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

Les dispositions du présent chapitre ne sont pas applicables aux communes qui pour l'application des règlements relatifs aux allocations de foyer et de résidence, sont énumérées dans l'article 5 de l'arrêté du Régent du 16 mars 1950 comme faisant partie des agglomérations bruxelloise, anversoise, liégeoise, gantoise et carolorégienne.