

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

20 DECEMBER 1960.

WETSONTWERP

tot wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en ermede gelijkgestellten en de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE VOORZORG (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAVENS.

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp nr 671/1, dat U ter goedkeuring wordt voorgelegd, is door de Senaat eenparig aangenomen.

Het behelst de bekrachtiging van een op 11 mei 1960 tussen de werkgevers en de werknemers gesloten akkoord ter verbetering van het stelsel der kinderbijslagen.

Krachtens dit akkoord zal de werkgeversbijdrage aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke zekerheid met 0,50 % verhoogd worden. Deze verhoging die zowat 600 miljoen

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Paepe.

A. — Leden : de heren Delhache, De Mey, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Duvivier, Lavens, Olislaeger, Peeters (Lode), Pêtre, Posson, Van den Daele, Verhamme, Wirix. — Deconinck, Dedoyard, De Keuleneir, Deruelles, Mevr. Fontaine-Borquet, de heren Hicquet, Major, Namèche, Van Acker (A.). — D'haeseleer, Martens.

B. — Plaatsvervangers : de heren Debucquoy, Eeckman, Lebas, Tanghe, Vandenhende, Verbaanderd. — Brouhon, Castel, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Demets, Leburton. — Cornet.

Zie :

671 (1960-1961) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

20 DÉCEMBRE 1960.

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés et l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)

PAR M. LAVENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi n° 671/1, qui est soumis à votre approbation, a été adopté à l'unanimité par le Sénat.

Il a pour objet la ratification d'un accord conclu le 11 mai 1960 entre les employeurs et les travailleurs, en vue d'améliorer le régime des allocations familiales.

En vertu de cet accord, la cotisation patronale à l'Office national de la Sécurité sociale sera augmentée de 0,50 %. Cette augmentation, qui produira environ 600 millions de

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Paepe.

A. — Membres : MM. Delhache, De Mey, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Duvivier, Lavens, Olislaeger, Peeters (Lode), Pêtre, Posson, Van den Daele, Verhamme, Wirix. — Deconinck, Dedoyard, De Keuleneir, Deruelles, M^{me} Fontaine-Borquet, Hicquet, Major, Namèche, Van Acker (A.). — D'haeseleer, Martens.

B. — Suppléants : MM. Debucquoy, Eeckman, Lebas, Tanghe, Vandenhende, Verbaanderd. — Brouhon, Castel, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Demets, Leburton. — Cornet.

Voir :

671 (1960-1961) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

frank zal opleveren, zal ten goede komen aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag en dit voor de drie stelsels: het algemeen stelsel, het stelsel der mijnwerkers en het stelsel van de zeelieden ter koopvaardij. Aldus wordt eensdeels in het algemeen stelsel de werkgeversbijdrage gebracht van 13 % resp. 13,25 % voor de arbeiders en de bedienden op 13,50 % resp. 13,75 % (art. 1), terwijl in het stelsel van de mijnwerkers de overeenstemmende cijfers van 8,50 % op 9 % (art. 2) en in het stelsel van de zeelieden van 9,50 % op 10 % (art. 3) worden gebracht. Anderdeels wordt het percentage van de opbrengst van de bijdrage dat dient gestort te worden aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers, voor de drie stelsels gebracht van 8,5 % op 9 %.

Een lid vraagt of de heer Minister zich reeds een mening gevormd heeft over de wijze waarop de opbrengst van de verhoogde werkgeversbijdrage zal verdeeld worden.

De heer Minister antwoordt dat het hem bekend is dat ter zake verscheidene voorstellen bestaan, maar dat op heden nog geen overeenstemming werd bereikt op het vlak der paritaire besprekingen; daar deze besprekingen evenwel nog niet officieel beëindigd werden, wenst hij te wachten vooraleer zich uit te spreken.

In de loop van de verdere discussie vraagt een lid, dat de Minister desgevallend voorafgaandelijk aan uw Commissie van Sociale Voorzorg de beslissing zou doen kennen, die hij zal nemen inzake de benutting van de verhoging van de werkgeversbijdragen met 0,5 %.

Een lid vraagt, dat de laatste voorstellen die door de onderscheidene groepen nopens die verdeling werden gedaan, zouden gevoegd worden bij het verslag.

Tevens vraagt hetzelfde lid, dat de raad van beheer van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers zou worden geraadpleegd.

De heer Minister is van oordeel dat iedereen zijn mening reeds heeft laten kennen over het gestelde probleem, en dat men de raadplegingen niet tot in het oneindige kan voortzetten.

Hetzelfde lid komt terug op de bovenbedoelde verdeling en dringt er op aan, dat het eerste en het tweede kind niet volledig er buiten zouden gelaten worden, en dat zij, ware het maar « voor het principe » enige verhoging zouden kunnen ontvangen.

De heer Minister laat opmerken, dat een verhoging met 3,75 frank per maand voor het eerste kind, 32 miljoen frank zou opslorpen, terwijl een van sommige zijden voorgestelde verhoging met 27,50 frank voor het tweede kind, 130 miljoen frank zou kosten.

De heer Minister deelt vervolgens mede dat zich sinds geruime tijd een thesaurieprobleem stelt in de sector der gezinsvergoedingen.

Dit vindt zijn verklaring in verscheidene oorzaken:

1) Het niet-betalen der bijdrage voor maatschappelijke zekerheid door een aantal werkgevers uit de kolennijverheid. Ten einde de gevolgen van dit in gebreke blijven te verhelpen, heeft de Regering, alleen voor de sector der gezinsvergoedingen, reeds een voorschot van 431 miljoen frank toegekend.

De heer Minister acht zich gelukkig omdat hij een rem heeft kunnen plaatsen op de verdere toeneming van deze achterstallige bedragen, die thans licht verminderen.

2) De tijdsperiode die de uitbetaling der vergoedingen scheidt van het binnenkomen der bijdragen, welke tijdsperiode normaal 5 maanden bedraagt en waarvan de terugslag zwaarder wordt telkenmale de bijdragen en de vergoedingen worden verhoogd.

Om hieraan tegemoet te komen dienden in totaal thesaurievoorschotten ter beschikking gesteld — ter dekking van het eigen tekort van het stelsel — ten belope van 560 mil-

francs, profitera à l'Office national d'allocations familiales, et ce pour les trois régimes: le régime général, le régime des ouvriers mineurs et le régime des marins de la marine marchande. Ainsi, d'une part, dans le régime général, la cotisation patronale, fixée actuellement à 13 % pour les ouvriers et 13,25 % pour les employés, est portée respectivement à 13,50 % et 13,75 % (art. 1^{er}), tandis que, dans le régime des ouvriers mineurs, les chiffres correspondants sont portés de 8,50 % à 9 % (art. 2) et, dans le régime des marins, de 9,50 % à 10 %. D'autre part, le pourcentage du produit de la cotisation à verser à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés est porté, dans les trois régimes, de 8,50 % à 9 %.

Un membre demande si M. le Ministre sait déjà de quelle manière se fera la répartition du produit de la majoration de la cotisation patronale.

M. le Ministre répond qu'il n'ignore pas que diverses propositions ont été formulées à ce sujet, mais que jusqu'ici aucun accord n'a été atteint au niveau des pourparlers paritaires; étant donné qu'il n'a pas encore été mis officiellement fin à ces pourparlers, il préfère attendre avant de se prononcer.

Au cours de la discussion ultérieure, un membre demande que M. le Ministre veuille bien, le cas échéant, faire connaître préalablement à votre Commission de la Prévoyance sociale, la décision qu'il prendra en ce qui concerne l'affectation de la majoration de 0,5 % de la cotisation patronale.

Un membre souhaite que les dernières propositions faites au sujet de cette répartition par les divers groupes, soient jointes au rapport.

Il demande également que soit consulté le Conseil d'Administration de l'Office national d'allocations familiales des travailleurs.

M. le Ministre est d'avis que tous les intéressés ont déjà fait connaître leur opinion sur le problème en question et que les consultations ne peuvent être poursuivies indéfiniment.

Le même membre revient sur la répartition susmentionnée et insiste pour que le premier et le second enfant ne soient pas complètement exclus et puissent, ne fût-ce que « par principe », toucher une augmentation quelconque.

M. le Ministre fait observer qu'une augmentation de 3,75 francs pour le premier enfant absorberait 32 millions, et que la majoration de 27,50 francs pour le second enfant, proposée par certains, coûterait 130 millions.

Ensuite, M. le Ministre signale qu'un problème de trésorerie se pose depuis quelque temps dans le secteur des allocations familiales.

Plusieurs causes sont à l'origine de cet état de choses.

1) Le non-paiement de la cotisation de sécurité sociale par un certain nombre d'employeurs de l'industrie charbonnière. En vue de pallier les conséquences de cette carence, le Gouvernement a déjà octroyé une avance de 431 millions pour le seul secteur des allocations familiales.

M. le Ministre s'estime heureux d'avoir pu freiner toute augmentation ultérieure de ces arriérés de cotisations; actuellement cet arriéré se résorbe même quelque peu.

2) La période — normalement d'une durée de 5 mois — qui s'écoule entre le paiement des allocations et les rentrées de cotisations et dont les répercussions s'aggravent à chaque majoration des cotisations et des allocations.

Des avances de trésorerie d'un montant de 560 millions de francs ont dû être mobilisées en vue de remédier à cette situation. Du fait que les allocations majorées seront

joen frank. Aangezien de verhoogde uitkeringen zullen worden uitbetaald vanaf de maand februari 1960, en de verhoogde bijdragen slechts later zullen binnenkomen, zal die marge nog toenemen. Dientengevolge zal einde december 1961 het stelsel van de kinderbijslagen een thesaurietekort hebben van 991 miljoen frank.

Bovendien dient men rekening te houden met de gevolgen van het koninklijk besluit van 25 april 1960, waardoor, teneinde aan te sluiten bij de recente rechtspraak van het Hof van Verbreking, de zaakvoerders van een P. V. B. A., die deze functie als hoofdzakelijk of als uitsluitend beroep uitoefenen, onder toepassing vallen van de wet van 4 augustus 1930.

Deze personen betalen weliswaar een bijdrage aan de compensatiekassen, doch het valt te vrezen dat de uitkeringen te hunnen voordele gedaan de opbrengst dezer bijdragen zullen overtreffen.

Bovendien dient er rekening te worden gehouden met de uitgaven die zullen voortvloeien uit de wijziging die door de Kamer reeds werd aangenomen en die thans bij de Senaat aanhangig is, in verband met het toekennen van gezinsvergoedingen ten voordele van kinderen geplaatst in weldadigheidsinstellingen en andere gelijkgestelde inrichtingen.

Ten slotte is er een structurele uitgavenvermeerdering door de verhoging van het aantal schoolgaande kinderen boven 14 jaar.

Hierbij aansluitend spreekt een lid de wens uit, dat de Minister andermaal zou tussenbeide komen bij de Commissie voor controle en advies in betwiste zaken, opdat deze instelling een minder strakke houding zou aannemen in de kwestie van de toekenning van de kinderbijslag ten voordele van in weldadigheidsinstellingen geplaatste kinderen.

Hetzelfde lid dringt er bij de Minister op aan, dat hij bij het samenstellen van de raden van beheer van de twee onlangs opgerichte Rijksdiensten voor kinderbijslagen rekening zou houden met de toezeggingen die hij heeft gedaan ter gelegenheid van de bespreking van deze hervorming; dit geldt meer in het bijzonder de vertegenwoordiging der vrouwenorganisaties.

De artikelen en het gehele ontwerp werden eenparig goedgekeurd.

Dit verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. LAVENS.

De Voorzitter,

P. DE PAEPE.

payées à partir du mois de février 1960 alors que les rentrées de cotisations majorées n'interviendront que plus tard, cette marge est encore appelée à s'élargir. En conséquence, le régime des allocations familiales présentera, fin décembre 1961, un déficit de trésorerie de 991 millions de francs.

Il convient, en outre, de tenir compte des conséquences de l'arrêté royal du 25 avril 1960, en vertu duquel les fondés de pouvoirs d'une S.P.R.L. exerçant principalement ou exclusivement cette fonction, sont, à la suite d'un récent arrêt de la Cour de Cassation, assujettis à la loi du 4 août 1930.

Ces personnes, il est vrai, paient une cotisation aux caisses de compensation, mais on a tout lieu de craindre que les prestations faites en leur faveur n'excèdent le produit de ces cotisations.

En outre, il convient de tenir compte des dépenses qui résulteront de la modification, — déjà adoptée par la Chambre et dont le Sénat est actuellement saisi —, portant, sur l'octroi d'allocations familiales en faveur des enfants placés dans des institutions charitables et dans d'autres établissements assimilés.

Enfin, il existe aussi une augmentation structurelle des dépenses, du fait de l'accroissement du nombre d'enfants fréquentant l'école après 14 ans.

A la suite de quoi, le membre exprime le vœu que le Ministre intervienne une fois encore auprès de la Commission consultative du contrôle et du contentieux, afin que celle-ci adopte une attitude moins rigide dans la question de l'octroi d'allocations familiales en faveur des enfants placés dans des institutions charitables.

Ce même membre insiste auprès du Ministre afin que celui-ci tienne compte, lors de la constitution des conseils de gestion des offices nationaux récemment créés, des engagements formels pris par lui à l'occasion de la discussion de cette réforme; cette observation vise particulièrement la représentation des organisations féminines.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport est également adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. LAVENS.

Le Président,

P. DE PAEPE.