

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

9 FEBRUARI 1961.

WETSONTWERP

houdende sommige voorlopige maatregelen ten einde de recrutering tot de openbare ambten in België te vergemakkelijken ten gunste van de personen die in Belgisch-Congo of in Ruanda-Urundi een openbaar of een ander ambt hebben uitgeoefend.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE AFRIKAANSE ZAKEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEWULF.

DAMES EN HEREN.

De zogenaamde integratiewetten van 21 maart, 24 en 27 juni 1960, ten gunste van personen die in Kongo of Ruanda-Urundi een openbaar of een ander ambt hebben uitgeoefend, moeten vervangen worden door nieuwe wetsbepalingen. Een dezer nieuwe ontwerpen is reeds behandeld en gerapporteerd door de bevoegde Senaatscommissie (*Doc. Senaat n° 53*). De andere werden reeds voorgelegd voor advies aan de Raad van State. Het is echter duidelijk dat zij onmogelijk tijdig door beide Kamers zullen kunnen behandeld en goedgekeurd worden. Teneinde inmiddels de belangen van de betrokkene te kunnen behartigen, stelt de

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoën.

A. — Leden : de heren Berghmans, Debucquoy, Decker, De Saeger, Devos, Dewulf, Fimmers, Gillès de Pélichy, Lefère, le Hodey, Lindemans, Willot. — Ansele, De Kinder, De Sweemer, Guillaume, Housiaux, Hoyaux, Major, Sainte, Terwagne. — Demuyter, Lahaye.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Craeybeckx-Ory, de heren Eeckman, Loos, Parisis, Scheyven, Verhamme. — Detière, Payat, Mevr. Fontaine-Borquet, de heren Juste, Namèche. — Boey.

Zie :

704 (1960-1961) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

9 FÉVRIER 1961.

PROJET DE LOI

portant certaines mesures provisoires en vue de faciliter le recrutement aux emplois publics en Belgique des personnes ayant exercé des fonctions publiques ou autres au Congo belge ou au Ruanda-Urundi.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES AFRICAINES ⁽¹⁾,
PAR M. DEWULF.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois des 21 mars, 24 et 27 juin 1960, dites lois d'intégration en faveur des personnes ayant exercé des fonctions publiques ou autres au Congo ou au Ruanda-Urundi, doivent être remplacées par des dispositions légales nouvelles. Un de ces nouveaux projets a déjà été examiné et fait l'objet d'un rapport de la Commission compétente du Sénat (*Doc. Sénat n° 53*). Les autres ont déjà été soumis pour avis au Conseil d'Etat. Il est toutefois évident qu'ils ne pourront être examinés et adoptés en temps utile par les deux Chambres. Afin d'être en mesure de sauvegarder entretemps les intérêts des intéressés, le Gouvernement propose des

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoën.

A. — Membres : MM. Berghmans, Debucquoy, Decker, De Saeger, Devos, Dewulf, Fimmers, Gillès de Pélichy, Lefère, le Hodey, Lindemans, Willot. — Ansele, De Kinder, De Sweemer, Guillaume, Housiaux, Hoyaux, Major, Sainte, Terwagne. — Demuyter, Lahaye.

B. — Suppléants : M^{me} Craeybeckx-Ory, MM. Eeckman, Loos, Parisis, Scheyven, Verhamme. — Detière, Payat, M^{me} Fontaine-Borquet, MM. Juste, Namèche. — Boey.

Voir :

704 (1960-1961) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Regering tijdelijke en voorlopige maatregelen voor. *Eenzijds* hebben beide Kamers een wetsontwerp goedgekeurd (Wetsontwerp n° 692) dat de *uitbetaling van een gedeeltelijke wedde en van de kinderbijslag* voor de betrokkene waarborgt vanaf 1 februari 1961, datum waarop het verlof van talrijke teruggekeerde koloniale ambtenaren een einde nam. Dit ontwerp schorste tevens de wetten van 21 maart, 24 en 27 juni 1960 voor een periode van zes maanden. *Anderzijds* stelt de Regering nu in dit tweede voorlopig wetsontwerp bepaalde maatregelen voor ten gunste van diezelfde ambtenaren teneinde hun *recrutering tot de openbare ambten in België* te vergemakkelijken. Beide voorlopige en tijdelijke wetsontwerpen zijn aldus duidelijk beperkt in hun draagwijdte, in hun voorwerp en in de tijd. Zij doen geen afbreuk aan de definitieve wetgevende maatregelen die de toestand zullen regelen van degenen die op de zogenaamde integratiewetten aanspraak zullen kunnen maken.

Onderhavig wetsontwerp werd door uwe Commissie onderzocht in haar zitting van 7 februari in aanwezigheid van de heren Ministers van het Openbaar Ambt en van Afrikaanse Zaken. De heren Ministers drongen aan op een spoedige goedkeuring, dit in het belang van de betrokkenen. Zoals bij de bespreking van het vorige tijdelijke ontwerp, werden tal van opmerkingen gemaakt, vragen gesteld, of werd kritiek uitgebracht die hernomen zullen worden bij de behandeling van de definitieve ontwerpen. Dit verslag zal zich dan ook beperken tot de eigenlijke behandeling van het voorgelegde ontwerp.

De inleidende verklaringen en toelichtingen van de heren Ministers verduidelijken :

1. de aanleiding tot het indienen van dit ontwerp;
2. op wie het van toepassing is (art. 1);
3. welke bijzondere maatregelen worden voorzien, hun duur, de bevoegdheden inzake hun tenuitvoerlegging (art. 2);
4. de ingangsdatum (art. 3).

In antwoord op voorafgaandelijke vragen gesteld door commissieleden had de heer Minister van het Openbaar Ambt een overzicht gegeven van het verloop der debatten in de Senaatscommissie en in de openbare vergadering van de Senaat.

1. De aanleiding tot het indienen van het ontwerp.

De heer Minister van het Openbaar Ambt herinnert eraan dat de Regering de gewone wervingen in de Rijksbesturen sinds juni 1960 heeft verdaagd om de integratierechten te vrijwaren voor de personeelsleden van het Afrikaans bestuur. Toen de herziening van de wet van 21 maart 1960 in het uitzicht gesteld was, waarbij deze integratierechten worden bepaald, werden de vergelijkende wervingsexamen opnieuw ingericht. Tevens werd bekendgemaakt dat bepaalde prioriteiten, bonificaties en vrijstellingen, te bepalen bij wettelijke en reglementaire bepalingen, ten gunste van hogervermelde personeelsleden, de rangschikking van de kandidaten zullen kunnen wijzigen. Het ontwerp n° 53, aangenomen en gerapporteerd in de bevoegde Senaatscommissie, voorziet hierin bij artikel 5, door het verlenen van bepaalde voordelen inzake recrutering. Daar dit ontwerp echter niet tijdig in beide Kamers zal kunnen behandeld worden, werd artikel 5 uit het ontwerp gelicht en als een afzonderlijk voorlopig ontwerp ter goedkeuring aan de Kamers voorgelegd. De Regering heeft zich hierbij laten leiden door haar verlangen de belangen van de Afrikaanse personeelsleden zo spoedig mogelijk te kunnen behartigen. Zij vraagt om diezelfde redenen een spoedige behandeling en goedkeuring.

mesures temporaires et provisoires. *D'une part*, les deux Chambres ont adopté un projet de loi (Doc. n° 692) qui garantit aux intéressés le paiement d'une partie de leur traitement et des allocations familiales à partir du 1^{er} février 1961, date à laquelle a pris fin le congé de nombreux fonctionnaires coloniaux rentrés dans la métropole. Ce projet a également suspendu les lois des 21 mars, 24 et 27 juin 1960 pour une période de six mois. *D'autre part*, le Gouvernement, dans ce deuxième projet de loi provisoire, propose certaines mesures en faveur de ces mêmes fonctionnaires afin de faciliter leur recrutement aux emplois publics en Belgique. Les deux projets de loi provisoires et temporaires sont donc nettement limités quant à leur portée, leur objet et leur durée. Ils ne portent pas atteinte aux mesures législatives définitives, appelées à régler la situation des bénéficiaires des lois dites d'intégration.

Le présent projet de loi a été examiné par votre Commission à sa réunion du 7 février en présence de MM. les Ministres de la Fonction Publique et des Affaires Africaines. MM. les Ministres ont insisté pour une adoption urgente dans l'intérêt des bénéficiaires. Tout comme au cours de la discussion du projet temporaire précédent, de nombreuses observations ont été faites, des questions ont été posées et des critiques ont été formulées; observations, questions et critiques seront reprises lors de l'examen des projets définitifs. Le présent rapport se limitera à l'examen proprement dit du projet en discussion.

Les déclarations et commentaires de MM. les Ministres précisent :

1. les motifs du dépôt du présent projet;
2. à qui ce projet s'applique (art. 1);
3. quelles sont les mesures particulières qui sont prévues, leur durée, les compétences en ce qui concerne leur exécution (art. 2);
4. la date d'entrée en vigueur (art. 3).

Répondant à des questions préalables d'un membre de la Commission, M. le Ministre de la Fonction Publique a donné un aperçu du cours des débats à la Commission du Sénat ainsi qu'en séance publique du Sénat.

1. Les motifs du dépôt du projet.

M. le Ministre de la Fonction Publique rappelle que le Gouvernement a, depuis juin 1960, ajourné les recrutements ordinaires pour les administrations de l'Etat en vue de sauvegarder les droits des membres du personnel de l'Administration d'Afrique. A la veille de la révision de la loi du 21 mars 1960, fixant ces droits à l'intégration, des concours de recrutement furent organisés à nouveau. En même temps il fut déclaré que certaines priorités, bonifications et dispenses, à prévoir par des dispositions légales et réglementaires en faveur du personnel en question, pourraient modifier le classement des candidats. Le projet n° 53, qui a été adopté et a fait l'objet d'un rapport à la Commission compétente du Sénat, dispose à cet effet en son article 5 par l'octroi de certains avantages en matière de recrutement. Le présent projet ne pouvant toutefois être examiné en temps utile par les deux Chambres, l'article 5 a été disjoint du projet et soumis, sous forme de projet provisoire distinct, à l'approbation des Chambres. Le Gouvernement a voulu sauvegarder le plus rapidement possible les intérêts du personnel d'Afrique. Pour ces motifs il demande également de l'examiner et l'adopter sans délai.

2. Toepassingsveld van het ontwerp (art. 1).

Een uitgebreide discussie vond plaats bij dit artikel dat degene die op de wet aanspraak kunnen maken aanwijst. Dit artikel neemt omzeggens het gehele eerste artikel over van het definitieve ontwerp n° 53 (Doc. Senaat). Aanleiding tot deze gedachtenwisseling was de opmerking gemaakt door een lid dat het eerste artikel in § 1 uitdrukkelijk spreekt van « *personen die op definitieve wijze ophouden hun diensten te verlenen* ». Deze omschrijving lijkt hem onaanvaardbaar te zijn voor de betrokkenen vermits ze kan laten veronderstellen dat de bedoelde personeelsleden hierdoor een einde zien stellen aan hun statuut, aan de voordelen hieraan verbonden, en aan deze welke door de definitieve integratiewetten zullen worden bepaald. Alle afrikaanse personeelsleden werden immers ingevolge het protocol, op 12 juli 1960 te Leopoldstad ondertekend, beschouwd te verkeren in de « *omstandigheden onafhankelijk van hun wil* » om hun loopbaan in Afrika voort te zetten. Naast de mogelijkheid om naar het moederland terug te keren en te genieten van een verlofperiode van zes maanden, bleven ze onder statuut met al de rechten hieraan verbonden, en mochten ze automatisch rekenen op de voordelen van de integratiewetten. Welke wordt nu hun toestand? Vallen zij thans buiten het statuut? Moeten zij een attest aanvragen waaruit zou blijken dat zij definitief ophouden hun diensten te verlenen? Een reeks andere vragen en bedenkingen werden hieraan toegevoegd die opnieuw het geheel van het vraagstuk gesteld door de herziening der integratiewetten behelzen. Voorts brengen verscheidene commissieleden de toestand ter sprake van de personeelsleden in Katanga, in Ruanda-Urundi, en vooral van hen die naar Afrika zijn teruggekeerd of, meer nog, hun post nooit hebben verlaten. Deze laatste hebben uitzonderlijke verdiensten. Het ware onbillijk hun integratiekansen in het gedrang te brengen.

De heren Ministers verstrekken terzake volgende antwoorden en toelichtingen:

1° De uitdrukking « *die op definitieve wijze ophouden hun diensten te verlenen* », wijst eenvoudigweg op een *feitelijke toestand*.

2° Er kan derhalve geen betwisting ontstaan nopens het toepassingsveld van deze wet, noch wat de bedoelde personeelsleden betreft, noch wat betreft de welomschreven gunstmaatregelen die op hen toepasselijk zullen zijn. Elk personeelslid uit Afrika, dat niet valt onder de uitsluitingsvoorwaarden nauwkeurig opgesomd in de bepalingen 1° tot 6° van § 1 van het eerste artikel, zullen zich mogen aanbieden voor de aanwervingsexamens. Deze bepalingen zijn dus niet in tegenstrijd met het protocol van 12 juli 1960. Integendeel, de voorgestelde procedure is zeer mild vermits zij toepasselijk zal zijn op alle afrikaanse personeelsleden, ingegrepen zij die vroegtijdig hun post hebben verlaten. Alleen zij die een uitsluitingssanctie (art. 1, § 1, 4° en 5°) zouden opgelopen hebben, worden geweerd (zie verder nog een vraag in dit verband).

3° Dit ontwerp regelt *uitsluitend de recrutering tot de openbare ambten in België*.

Het vraagstuk van de toestand, van het statuut, en van de overige rechten dezer personeelsleden wordt hierdoor niet in het gedrang gebracht, en zal worden geregeld door andere globale ontwerpen, o.m. het ontwerp n° 53 (Doc. Senaat).

4° Wat de toestand betreft van de leden die thans nog in Kongo hun diensten voortzetten, laten de Ministers opmerken dat hun verdiensten op bijzondere wijze zullen worden erkend. Inderdaad speciale voorwaarden worden voor hen voorzien w.o. extra-bonificatiepunten voor de

2. Champ d'application du présent projet (art. 1).

Un long débat a eu lieu à propos de cet article, lequel définit les bénéficiaires de la loi. Cet article reprend quasi intégralement l'article premier du projet n° 53 (Doc. Sénat). Cet échange de vues a été provoqué par l'observation faite par un membre, selon lequel l'article premier, en son § 1, parle explicitement de « *personnes qui cessent de prêter leurs services de façon définitive* ». Cette définition lui semble inacceptable pour les intéressés, étant donné qu'elle permet de supposer que les membres du personnel susvisé voient de ce fait mettre fin à leur statut, aux avantages qui s'y rattachent ainsi qu'à ceux qui seront prévus par les lois définitives d'intégration. Tous les membres du personnel d'Afrique ont en effet, en vertu du protocole signé le 12 juillet 1960 à Léopoldville, reconnu se trouver « *dans des circonstances indépendantes de leur volonté* » pour poursuivre leur carrière en Afrique. Outre la possibilité de revenir dans la métropole et d'y bénéficier d'une période de congé de six mois, ils continuaient à être régis par leur statut avec tous les droits qui s'y rattachent et ils pourraient escompter automatiquement les avantages résultant des lois d'intégration. Quelle est à présent leur situation? Sont-ils exclus de ce statut? Doivent-ils demander une attestation dont il résulterait qu'ils ont définitivement cessé de prêter leurs services? Diverses autres questions et considérations y furent ajoutées au sujet de l'ensemble du problème que pose la révision des lois d'intégration. Plusieurs membres de la Commission ont notamment soulevé la question des membres du personnel se trouvant au Katanga, au Ruanda-Urundi et surtout de ceux qui sont retournés en Afrique ou qui n'ont jamais abandonné leur poste. Il serait injuste de compromettre leurs possibilités d'intégration.

MM. les Ministres ont fourni à ce propos les réponses et les commentaires suivants:

1° L'expression « *qui cessent de prêter leurs services de façon définitive* » indique purement et simplement une *situation de fait*.

2° Il ne peut, dès lors, y avoir contestation au sujet du champ d'application de la présente loi, ni en ce qui concerne les membres du personnel en question, ni en ce qui concerne les mesures de faveur, clairement définies, qui leur seront applicables. Tout membre du personnel d'Afrique, qui ne tombe pas dans les conditions d'exclusion, nettement déterminées dans le cadre des dispositions de 1° à 6° du § 1 de l'article premier, seront admis à se présenter aux concours de recrutement. Ces dispositions ne sont donc pas en contradiction avec le protocole du 12 juillet 1960. La procédure proposée est au contraire fort généreuse puisqu'elle sera applicable à tous les membres du personnel d'Afrique, y compris ceux ayant prématurément abandonné leur poste. Seuls ceux qui auraient encouru une peine d'exclusion (art. 1^{er}, § 1, 4° et 5°) seront écartés (cfr. plus loin une autre question à ce propos).

3° Le présent projet règle *exclusivement le recrutement aux emplois publics en Belgique*.

La question de la situation, du statut et des autres droits de ces agents n'est pas mise en cause par ce recrutement, et elle fera l'objet d'autres projets d'ensemble, notamment le projet n° 53 (Doc. Sénat).

4° En ce qui concerne la situation des agents qui poursuivent encore actuellement l'exercice de leurs fonctions au Congo, les Ministres font observer que leurs mérites seront récompensés d'une façon particulière. En effet, des conditions spéciales sont prévues en leur faveur, notamment des

recruteringsexamens, naast bijzondere pensioenvoordelen. Voorts zij opgemerkt dat artikel 2 uitdrukkelijk bepaalt, zowel in § 1 als in § 2, dat de begunstigten, dus ook zij die nog in Afrika vertoeven, « gedurende een periode welke verstrijkt vijf jaren na het tijdstip waarop aan hun loopbaan een einde wordt gemaakt » in aanmerking zullen komen voor de aanwervingsfaciliteiten.

De Minister van Afrikaanse Zaken doet bovendien opmerken dat alle personeelsleden, thans in dienst in Kongo, onder het statuut van het voluntariaat vallen. Zij kunnen allen naar België terugkeren mits een vooropzeg van één maand, de gevallen van heikracht buiten beschouwing gelaten. Bij hun terugkeer zullen zij wel te verstaan op deze wet kunnen aanspraak maken, met de extravoerwaarden die zoëven werden toegelicht.

3. De gunstmaatregelen (art. 2).

De heer Minister van het Openbaar Ambt geeft reeds aan uw Commissie een overzicht van de uitvoeringsbesluiten die de voorrangen, bonificaties en vrijstellingen zullen bepalen, voorzien bij dit artikel. Zo stelt de heer Minister in het vooruitzicht, naast de vrijstelling van leeftijdsgrens en het invoeren van een stelsel van bonificatiepunten, dat geen proeven van memotechnische aard zullen worden geëist. Na de schiftingsproeven zal de stage of proeftijd op de helft worden gebracht. Inzake voorrangen voor vaderlandse verdiensten laat de heer Minister opmerken dat, zo de wet bepaalt dat de oudstrijders van de eerste lijst een absolute prioriteit behouden, deze beschikking in feite alleen toepasselijk blijft voor de wezen van deze oudstrijders. Na de rechthebbenden van de eerste lijst, worden de koloniale reeds op dezelfde voet gesteld als de oudstrijders van de tweede lijst. Op de prioriteiten na, bepaald bij deze twee lijsten, genieten de gewezen koloniale de absolute prioriteit. De leeftijdsgrens zou tot 59 jaar worden gebracht voor de toelating tot het aanwervingsexamen.

Volgens de procedure bepaald in dit artikel is het de wetgever die de Uitvoerende Macht bindt in haar keuze voor het nemen van uitvoeringsmaatregelen. De heer Minister is van oordeel dat zulks in de gegeven omstandigheden onontbeerlijk is om doeltreffend te kunnen handelen. Niet alleen om de vlugheid van actie te bevorderen maar vooral om de eenvormigheid en de coördinatie van deze zeer uiteenlopende en gevarieerde materie te verzekeren. Het Algemeen Bestuur moet ook tegenover de 115 parastaten en tegenover provinciale of gemeentelijke administraties een coördinerende rol kunnen spelen, in het belang van een goede staatsbedeling.

4. De ingangsdatum (art. 3).

De heren Ministers vestigen er de aandacht op van de Commissie dat de datum van inwerkingtreding enerzijds een spoedige behandeling voldoende motiveert, en anderzijds tegemoet komt aan de verwachtingen van de betrokkenen. Zij wijzen er nogmaals op dat deze over een periode van vijf jaar beschikken, na het verstrijken van het tijdstip waarop aan hun loopbaan een einde wordt gemaakt, om in aanmerking te komen voor de gunstmaatregelen van deze wet. Het ware strijdig met de belangen van de betrokkenen indien ook hier, zoals bij de vorige voorlopige wet, de toepassingsduur van de wet tot zes maanden zou worden herleid.

5. Antwoorden van de heren Ministers op bijzondere vragen.

1. De heer Minister van Afrikaanse Zaken antwoordt bevestigend op een vraag gesteld door een commissielid of

bonifications de points pour les examens de recrutement, outre des avantages particuliers en matière de pension. Il y a lieu de remarquer, d'autre part, que l'article 2, tant en son § 1 qu'en son § 2, prévoit formellement que les bénéficiaires, donc aussi ceux qui résident encore en Afrique, jouiront des facilités de recrutement « pendant une période expirant cinq ans après que leur carrière aura pris fin ».

Le Ministre des Affaires Africaines fait remarquer en outre que tous les agents actuellement encore en service au Congo tombent sous le statut du volontariat. Ils peuvent tous revenir en Belgique moyennant un préavis d'un mois, sauf en cas de force majeure. Il est bien entendu qu'à leur retour ils pourront bénéficier de la présente loi, avec les conditions spéciales qui viennent d'être exposées.

3. Les mesures de faveur (art. 2).

Le Ministre de la Fonction Publique donne déjà un aperçu à votre Commission des arrêtés d'exécution qui détermineront les priorités, les bonifications et dispenses prévues à cet article. Ainsi, le Ministre annonce, outre la dispense de limite d'âge et l'instauration d'un système de bonification de points, qu'il ne sera pas exigé d'épreuves d'ordre mémotechnique. Après les épreuves éliminatoires, la période de stage ou d'essai sera réduite de moitié. Quant aux priorités du chef de mérites patriotiques, le Ministre fait observer que si la loi prévoit que les anciens combattants de la première liste conservent une priorité absolue, cette disposition ne reste applicable en fait que pour les orphelins de ces anciens combattants. Après les ayants droit de la première liste, les coloniaux sont déjà mis sur un pied d'égalité avec les anciens combattants de la deuxième liste. Après les priorités prévues par ces deux listes, les anciens coloniaux bénéficient de la priorité absolue. La limite d'âge serait portée à 59 ans pour l'admission à l'examen de recrutement.

Suivant la procédure prévue à cet article, c'est le législateur qui lie le Pouvoir Exécutif dans son choix des mesures d'exécution à prendre. Le Ministre estime que dans les circonstances données ceci est indispensable pour pouvoir agir efficacement, non seulement en vue de favoriser une action rapide mais surtout pour assurer l'uniformité et la coordination de ces matières extrêmement divergentes et variées. L'intérêt d'une bonne organisation de l'Etat exige que l'Administration centrale joue également un rôle coordonnateur à l'égard des 115 parastats et des administrations provinciales ou communales.

4. La date d'entrée en vigueur (art. 3).

Les Ministres attirent l'attention de la Commission sur le fait que la date d'entrée en vigueur, d'une part, justifie suffisamment l'urgence de la discussion, et, d'autre, répond aux vœux des intéressés. Ils soulignent une fois de plus que c'est pendant une période expirant cinq ans après que leur carrière aura pris fin que les intéressés pourront jouir des mesures de faveur de la présente loi. Ce serait agir contre les intérêts des agents en question si, ici encore, comme dans la loi provisoire précédente, la durée d'application de la loi était limitée à six mois.

5. Réponses des Ministres à des questions particulières.

1. Le Ministre des Affaires Africaines répond affirmativement à un membre qui lui avait demandé si la Com-

de Consultatieve Syndikale Commissie werd geraadpleegd alsmede de syndikaten welke zich bezighouden met het personeel van Afrika.

2. Een lid laat opmerken dat de vaderlandse verdiensten verkregen in Afrika, niet werden voorzien bij de voorrangsmatregelen van artikel 2. De heer Minister van het Openbaar Ambt belooft te zullen onderzoeken hoe hiermede rekening kan worden gehouden in de uitvoeringsbesluiten.

3. Verschillende vragen werden gesteld in verband met eventuele sancties, of enquêtes over de gedragingen van sommige personeelsleden in Afrika, dit naar aanleiding van de uitsluitingsvoorwaarden bepaald in het eerste artikel.

De heer Minister van Afrikaanse Zaken antwoordt dat na 30 juni 1960 geen sancties werden getroffen door Belgische autoriteiten.

De Minister verklaart dat er konkrete klachten werden neergelegd tegen bepaalde personeelsleden. Het definitieve wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid tot het instellen van enquêtes.

4. Cijfers in verband met :

- a) het aantal te integreren personeelsleden;
- b) de aanwervingsmogelijkheden.

a) Aantal te integreren personeelsleden.

De heer Minister herinnert eraan dat destijds gesproken werd van 10 000 personeelsleden in dienst in Afrika. In deze cijfers waren echter ook de *tijdelijke* agenten begrepen, alsmede de *aanvullingsbeambten*, zodat het cijfer herleid mag worden tot 7 714 personeelsleden. In verband met de tijdelijke agenten doet de Minister opmerken dat, aangezien de moederlandse tijdelijke agenten in België geen aanspraak kunnen maken op een definitieve integratie, geen uitzondering kan gemaakt worden voor de tijdelijken uit de Afrikaanse kaders.

Van dit cijfer van 7 714 personeelsleden dienen nog afgetrokken te worden 1 500 stagiaires, alsmede de 2 100 moederlandse personeelsleden gedetacheerd in Afrika en waarvan de integratie geen bijzonder vraagstuk stelt, vermits zij blijven deel uitmaken van het moederlands kader.

De heer Minister van het Openbaar Ambt doet tenslotte opmerken dat er nog ongeveer 2 500 personeelsleden in dienst zijn in Kongo, en ongeveer 1 200 in Ruanda-Urundi.

b) De aanwervingsmogelijkheden.

De heer Minister wijst er vooreerst op dat hieromtrent slechts theoretische cijfers kunnen verstrekt worden, die van jaar tot jaar in de praktijk kunnen verschillen. De Rijksbesturen tellen ongeveer 85 000 personeelsleden, de provincies en gemeenten ongeveer 80 000 en de parastatale instellingen ongeveer 160 000 personeelsleden. Een jaarlijkse rotatie of vernieuwing van ongeveer 3 % mag theoretisch worden voorzien, waarvan de helft door inwendige promotie wordt aangesteld. Men moet tevens rekening houden met de categoriën. Zo mag jaarlijks voor de Rijksbesturen een theoretisch globaal rotatie- en vernieuwingscijfer worden vooropgezet van 160 voor de eerste en 360 voor de tweede categorie. Voor de parastatalen worden deze cijfers respectievelijk op 200 voor de eerste en op 800 voor de tweede categorie geraamd.

mission de consultation syndicale ainsi que les syndicats qui s'occupent du personnel d'Afrique ont été consultés.

2. Un membre ayant fait observer que les mérites patriotiques acquis en Afrique n'ont pas été prévus parmi les titres de priorité de l'article 2, le Ministre de la Fonction Publique promet d'examiner la possibilité d'en tenir compte dans les arrêtés d'exécution.

3. Diverses questions ont été posées au sujet de sanctions éventuelles ou d'enquêtes sur le comportement de certains agents d'Afrique, à propos des conditions d'exclusion prévues à l'article premier.

Le Ministre des Affaires Africaines répond qu'après le 30 juin 1960 il n'a plus été pris de sanctions par des autorités belges.

Le Ministre déclare que des plaintes concrètes ont été déposées contre certains agents. Le projet de loi définitif prévoit la possibilité de faire des enquêtes.

4. Chiffres concernant :

- a) le nombre des agents à intégrer;
- b) les possibilités de recrutement.

a) Nombre des agents à intégrer.

Le Ministre rappelle qu'il a été question à l'époque de 10 000 agents en service en Afrique. Mais dans ces chiffres étaient également compris les agents *temporaires*, ainsi que les *agents de complément*, de sorte que le chiffre peut être ramené à 7 714 agents. En ce qui concerne les agents temporaires, le Ministre fait remarquer qu'étant donné que les agents temporaires métropolitains en Belgique ne peuvent faire valoir des droits à une intégration définitive, il n'est pas possible de faire une exception en faveur des agents temporaires des cadres d'Afrique.

De ce chiffre de 7 714 agents, il convient de déduire encore les 1 500 stagiaires, ainsi que les 2 100 agents métropolitains détachés en Afrique et dont l'intégration ne pose pas de problème particulier, puisqu'ils continuent à faire partie du cadre métropolitain.

Enfin, le Ministre de la Fonction Publique fait remarquer qu'il y a encore à peu près 2 500 agents en service au Congo et près de 1 200 au Ruanda-Urundi.

b) Possibilités de recrutement.

Le Ministre fait d'abord observer qu'à ce sujet il ne peut être donné que des chiffres théoriques qui, dans la pratique, peuvent varier d'année en année. Les Administrations de l'Etat comptent à peu près 85 000, les provinces et communes environ 80 000 et les institutions paraétatiques environ 160 000 agents. En théorie, on peut prévoir une rotation ou un renouvellement annuels de 3 % environ, dont la moitié par voie de promotion intérieure. Il faut tenir compte également des catégories. Ainsi, pour les Administrations de l'Etat, on peut estimer le chiffre global annuel de rotation et de renouvellement à 160 pour la première catégorie, et 360 pour la deuxième. Pour les parastataux, ces chiffres sont estimés respectivement à 200 pour la première catégorie, et 800 pour la deuxième.

6. *Stemming.*

Een lid doet opmerken dat hij, niettegenstaande het voorbehoud dat het steeds heeft gemaakt ten overstaan van de gevoerde Kongolese politiek, dit ontwerp zal stemmen omdat het, zij het op onvolledige wijze, de belangen dient van de Afrikaanse personeelsleden.

De artikelen en het gehele ontwerp worden met 11 stemmen en 1 onthouding goedgekeurd.

De Verslaggever,

M. DEWULF.

De Voorzitter,

L. MOYERSOEN.

6. *Vote.*

Un membre fait remarquer que malgré les réserves qu'il a toujours faites à l'égard de la politique congolaise, il votera ce projet parce qu'il répond, bien qu'incomplètement, aux intérêts des agents d'Afrique.

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés par 11 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,

M. DEWULF.

Le Président,

L. MOYERSOEN.
