

- 1072 / 3 - 92 / 93

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

21 JUNI 1993

WETSONTWERP

**houdende fiscale en
financiële bepalingen**

AMENDEMENTEN

N° 3 VAN DE HEREN **DEFEYT EN DE VliegHERE**

Art. 98

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De wijze waarop en de voorwaarden waaronder de overdracht geschiedt, worden vooraf ter goedkeuring aan de Kamers voorgelegd. »

VERANTWOORDING

Bij de privatisering van de openbare financiële instellingen staat er zoveel op het spel dat de uitkomst van de onderhandelingen tot overdracht van de staatsparticipatie in het maatschappelijk kapitaal van die instellingen niet bij koninklijk besluit kan worden bekrachtigd en/of de manier waarop die overdracht doorgang moet vinden, evenmin op dezelfde wijze kan worden geregeld.

Zie :

- 1072 - 92 / 93 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1072 / 3 - 92 / 93

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

21 JUIN 1993

PROJET DE LOI

**portant des dispositions fiscales
et financières**

AMENDEMENTS

N° 3 DE MM. **DEFEYT ET DE VliegHERE**

Art. 98

Compléter cet article par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Les modalités et conditions des cessions sont soumises à l'autorisation préalable des Chambres. »

JUSTIFICATION

La privatisation des institutions publiques financières représente un enjeu trop important pour que les résultats des négociations visant à la cession des participations de l'Etat dans le capital social des institutions publiques financières soient entérinés et/ou les modalités de ces cessions réglées par arrêtés royaux.

Voir :

- 1072 - 92 / 93 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

N° 4 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VLEGHERE

Art. 99

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Bij de privatisering van de openbare financiële instellingen staat er zoveel op het spel dat de uitkomst van de onderhandelingen tot overdracht van de staatsparticipatie in het maatschappelijk kapitaal van die instellingen niet bij koninklijk besluit kan worden bekrachtigd en/of de manier waarop die overdracht doorgang moet vinden, evenmin op dezelfde wijze kan worden geregeld.

N° 5 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VLEGHERE
(In hoofdorde)

Art. 100

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Bij de privatisering van de openbare financiële instellingen staat er zoveel op het spel dat de uitkomst van de onderhandelingen tot overdracht van de staatsparticipatie in het maatschappelijk kapitaal van die instellingen niet bij koninklijk besluit kan worden bekrachtigd en/of de manier waarop die overdracht doorgang moet vinden, evenmin op dezelfde wijze kan worden geregeld.

N° 6 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VLEGHERE
(In bijkomende orde)

Art. 100

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat de bepalingen betreffende de taak, de financiering en de ontbinding van de openbare financiële instellingen kunnen worden gewijzigd bij koninklijk besluit, zoals in artikel 100, 2°, wordt voorgesteld.

N° 7 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VLEGHERE

Art. 101

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Bij de privatisering van de openbare financiële instellingen staat er zoveel op het spel dat de uitkomst van de onderhandelingen tot overdracht van de staatsparticipatie

N° 4 DE MM. DEFEYT ET DE VLEGHERE

Art. 99

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La privatisation des institutions publiques financières représente un enjeu trop important pour que les résultats des négociations visant à la cession des participations de l'Etat dans le capital social des institutions publiques financières soient entérinés et/ou les modalités de ces cessions réglées par arrêtés royaux.

N° 5 DE MM. DEFEYT ET DE VLEGHERE
(En ordre principal)

Art. 100

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La privatisation des institutions publiques financières représente un enjeu trop important pour que les résultats des négociations visant à la cession des participations de l'Etat dans le capital social des institutions publiques financières soient entérinés et/ou les modalités de ces cessions réglées par arrêtés royaux.

N° 6 DE MM. DEFEYT ET DE VLEGHERE
(En ordre subsidiaire)

Art. 100

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Il n'est pas acceptable que les dispositions relatives aux missions des institutions publiques financières, à leur financement et à leur dissolution, puissent être modifiées par arrêté royal ainsi que le prévoit le 2° de l'article 100.

N° 7 DE MM. DEFEYT ET DE VLEGHERE

Art. 101

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La privatisation des institutions publiques financières représente un enjeu trop important pour que les résultats des négociations visant à la cession des participations de

in het maatschappelijk kapitaal van die instellingen niet bij koninklijk besluit kan worden bekrachtigd en/of de manier waarop die overdracht doorgang moet vinden, evenmin op dezelfde wijze kan worden geregeld.

N° 8 VAN DE HEREN DEFEYT EN DE VliegHERE

Art. 102 (nieuw)

Een artikel 102 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 102. — § 1. Een Opvolgingscommissie betreffende de uitvoering van het Convergentieplan, hierna commissie genoemd, wordt ingesteld bij de diensten van de Eerste Minister.

§ 2. De commissie is samengesteld uit een voorzitter en twaalf leden, benoemd door de Koning op grond van hun bevoegdheid inzake het inschatten van de sociale, economische en ecologische gevolgen van de begrotings- en fiscale maatregelen die worden genomen in het raam van de toepassing van het convergentieplan.

§ 3. De commissie heeft tot opdracht :

1° Voor maatregelen die worden genomen in het raam van het convergentieplan de volgende elementen te evalueren of te laten evalueren : de micro- en macro-economische, sectoriële en budgettaire gevolgen, de sociale gevolgen (verlies van arbeidsplaatsen, ontwikkeling van de werkloosheid en de uitsluiting, gevolgen voor de (her)verdeling van de inkomens, alsmede de gevolgen voor het milieu (bijvoorbeeld ingevolge de beperkingen die worden opgelegd aan het openbaar vervoer).

2° Eventueel wijzigingen van de goedgekeurde maatregelen of van de toepassingstiming voor te stellen opdat de uitvoering van het convergentieplan verenigbaar zou zijn met het behoud van een hoge graad van sociale en ecologische bescherming.

§ 4. De commissie werkt volledig autonoom. Zij regelt haar werkzaamheden met inachtneming van de volgende principes :

1° zij gaat binnen een passende termijn in op de door de regering en de commissies voor de begroting van Kamer en Senaat geformuleerde vragen;

2° zij raadpleegt de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de andere betrokken adviserende Raden;

3° zij maakt het resultaat van haar werkzaamheden aan de regering en aan het Parlement over;

4° de commissie kan overgaan of, met name door het Planbureau, doen overgaan tot elk onderzoek dat zij voor de uitoefening van haar taak nuttig acht. »

VERANTWOORDING

Dit amendement is rechtstreeks ingegeven door de bespreking naar aanleiding van de oprichting van de opvolgingscommissie waarvan sprake is in Boek III (Milieutak-

l'Etat dans le capital social des institutions publiques financières soient entérinés et/ou les modalités de ces cessions réglées par arrêtés royaux.

N° 8 DE MM. DEFEYT ET DE VliegHERE

Art. 102 (nouveau)

Ajouter un article 102 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 102. — § 1^{er}. Une Commission de suivi relative à la mise en œuvre du Plan de convergence, ci-après dénommée la commission, est instituée auprès des Services du Premier Ministre.

§ 2. La commission est composée d'un président et de douze membres, nommés par le Roi en raison de leur compétence dans la compréhension des effets sociaux, économiques et écologiques des mesures budgétaires et fiscales prises dans le cadre de l'application du plan de convergence.

§ 3. La commission a pour mission de :

1° Evaluer ou faire évaluer les conséquences micro- et macro-économiques, sectorielles et budgétaires, les conséquences sociales (pertes d'emplois, évolution du chômage et de l'exclusion, effets sur la (re)distribution des revenus, ainsi que les conséquences écologiques (par exemple suite aux restrictions imposées aux transports en commun) des mesures prises dans le cadre du plan de convergence.

2° Proposer, le cas échéant, des modifications aux mesures décidées ou à leur calendrier d'application afin de rendre la mise en œuvre du plan de convergence compatible avec le maintien de niveaux de protection sociale et écologique élevés.

§ 4. La commission travaille en toute autonomie. Elle organise ses travaux dans le respect des principes suivants :

1° elle répond dans un délai approprié aux demandes formulées par le gouvernement et les commissions du budget de la Chambre et du Sénat;

2° elle consulte le Conseil central de l'économie et les autres Conseils consultatifs concernés;

3° elle transmet les résultats de ses travaux au gouvernement et au Parlement;

4° la commission peut procéder ou faire procéder, notamment par le Bureau du Plan, à toute étude qu'elle estime utile pour l'accomplissement de sa mission. »

JUSTIFICATION

Cet amendement s'inspire directement des discussions suscitées par la création de la commission de suivi prévue par le Livre III (Ecotaxes) de la proposition de loi visant à

sen) van het wetsvoorstel tot vervollediging van de federale Staatsstructuur. Een grote meerderheid van de leden van de Kamer was voorstander van de oprichting van een dergelijke opvolgingscommissie voor de milieutaksen. De toelichting bij de artikelen vermeldt dienaangaande : « De bij deze wet ingevoerde milieutaksen betekenen een nieuwheid voor België. Het past dus de doeltreffendheid ervan te evalueren en milieubalansen te doen opstellen. Het is evenzeer van belang oog te hebben voor de sociaal-economische gevolgen van die milieutaksen en deze voor de volksgezondheid. Eventueel moet de toepassingssfeer worden aangepast, zodat kan worden ingespeeld op niet voorziene moeilijkheden die kunnen rijzen als gevolg van de werkelijke toepassing van de milieutaksen. »

Voor de indieners van dit amendement zou het onbegrijpelijk voorkomen dat het amendement wordt verworpen door wie vóór de opvolgingscommissie betreffende de milieutaksen heeft gestemd. Hier kunnen immers identieke redenen worden aangevoerd :

- het convergentieplan is kennelijk een nieuwheid;
- het is ook wenselijk dat wordt toegezien op de sociaal-economische gevolgen van het convergentieplan;
- er zijn niet voorziene moeilijkheden gerezen, in dit geval een economische recessie;
- de zeldzame ramingen van de gevolgen waar men nu over beschikt, wijzen erop dat de sociaal-economische gevolgen veel rampzaliger zijn dan de eventuele gevolgen van de invoering van de milieutaksen. De twee tabellen uit een studie van het Planbureau, die als bijlage gaan, wijzen in elk geval in die richting.

Belangrijkste macro-economische gevolgen van het meerjarenprogramma 1993-1996

(verschillen in % met de projectie van juli 1992)

achever la structure fédérale de l'Etat. Une large majorité de membres de la Chambre a en effet jugé opportun de créer une telle commission de suivi pour les écotaxes. Voilà ce que précise le commentaire des articles concernés : « Les écotaxes introduites par la présente loi constituent, en Belgique, une nouveauté. Il convient donc d'en évaluer l'efficacité écologique et de faire réaliser des écobilans. Il est également tout aussi important de bien appréhender les conséquences socio-économiques et de santé publique de ces écotaxes. Le cas échéant, des modalités d'application devront être adoptées pour tenir compte de difficultés non anticipées qui pourraient surgir suite à l'application effective des écotaxes ».

Les auteurs de cet amendement ne comprendraient pas qu'il soit rejeté par tous ceux qui ont voté en faveur de la Commission de suivi sur les écotaxes alors que des raisons identiques peuvent être avancées. En effet :

- le plan de convergence est d'évidence une nouveauté;
- il est également souhaitable d'appréhender les conséquences socio-économiques du plan de convergence;
- des difficultés non anticipées, en l'occurrence une récession économique, ont surgi;
- les quelques estimations des effets dont on dispose à ce jour indiquent des effets incomparablement plus lourds de conséquences sociales et économiques désastreuses que les effets que pourraient éventuellement avoir les écotaxes. C'est ce que tendent en tout cas à établir les deux tableaux annexés issus d'une étude du Bureau du Plan.

Principaux effets macroéconomiques du programme pluriannuel 1993-1996

(différences en % par rapport à la projection de juillet 1992)

	1992	1993	1994	1995	1996
BBP. — PIB	- 0,01	- 0,27	- 0,51	- 0,78	- 0,91
Particulier verbruik. — <i>Consommation privée</i>	- 0,02	- 0,40	- 0,74	- 1,05	- 1,34
Verbruik van de Staat. — <i>Consommation publique</i>	0	- 0,05	- 0,98	- 2,35	- 3,01
Investerings. — <i>Investissements</i>	- 0,02	- 0,39	- 0,55	- 0,79	- 0,87
...Bedrijven. — <i>Entreprises</i>	- 0,02	- 0,45	- 0,75	- 0,93	- 1,01
...Staat. — <i>Etat</i>	0	0	0	0	0
...Huisvestingen. — <i>Logements</i>	- 0,02	- 0,30	0	- 0,53	- 0,61
Binnenlandse vraag. — <i>Demande intérieure</i>	- 0,02	- 0,39	- 0,77	- 1,21	- 1,50
Export. — <i>Exportations</i>	0	- 0,07	- 0,13	- 0,13	- 0,10
Import. — <i>Importations</i>	- 0,01	- 0,21	- 0,42	- 0,58	- 0,70
Werkgelegenheid (in duizendtallen). — <i>Emploi (en milliers)</i>	- 0,2	- 6,6	- 16,1	- 32,0	- 40,0
Prijs van het particulier verbruik. — <i>Prix de la consommation privée</i>	0,04	0,21	0,22	0,22	0,21
Prijs van het BBP. — <i>Prix du PIB</i>	0,03	0,21	0,24	0,38	0,41
Lange-termijnrente (niveau). — <i>Taux d'intérêt de long terme (niveau)</i>	0,01	0,01	- 0,03	- 0,07	- 0,12
Unitaire loonkosten. — <i>Coût salarial unitaire</i>	0,04	0,49	0,47	0,41	0,35
Reëel beschikbaar inkomen. — <i>Revenu disponible réel</i>	- 0,01	- 0,80	- 1,09	- 1,37	- 1,63
Spaarquote gezinnen (niveau). — <i>Taux d'épargne des ménages (niveau)</i>	0	- 0,33	- 0,29	- 0,26	- 0,24
Marge van de bedrijven (niveau). — <i>Taux de marge des entreprises (niveau)</i>	- 0,02	- 0,24	- 0,22	- 0,19	- 0,16
Saldo van de lopende verrichtingen met de rest van de wereld. — <i>Solde des opérations courantes avec le Reste du Monde.</i>					
— miljarden. — <i>milliards</i>	+ 0,5	+ 11,0	+ 20,9	+ 29,0	+ 36,8
— % van het BBP. — <i>% du PIB</i>	0,01	0,15	0,27	0,36	0,43
Saldo van de lopende verrichtingen en van de kapitaalverrichtingen van alle overheidsadministraties samen. — <i>Solde des opérations courantes et en capital de l'ensemble des administrations publiques.</i>					
— miljarden. — <i>milliards</i>	- 1,5	+ 56,7	+ 69,9	+ 73,8	+ 85,2
— % van het BBP. — <i>% du PIB</i>	- 0,02	+ 0,76	+ 0,87	+ 0,87	+ 0,96

\$Macro-economische gevolgen van de verschillende groepen van maatregelen

Impacts macroéconomiques des différents groupes de mesures

	1993			1996 (samengevoegd/cumulé)		
	Groei van het BBP (in %)	Groei van de prijzen van het particulier verbruik (in %)	Werkgelegen- heid (in duizendtallen)	Groei van het BBP (in %)	Groei van de prijzen van het particulier verbruik (in %)	Werkgelegen- heid (in duizendtallen)
	<i>Croissance du PIB (en %)</i>	<i>Croissance du prix de la consommation privée (en %)</i>	<i>Emploi (en milliers)</i>	<i>Croissance du PIB (en %)</i>	<i>Croissance du prix de la consommation privée (en %)</i>	<i>Emploi (en milliers)</i>
Energiebelastingen. — <i>Taxes sur l'énergie</i>	- 0,06	0,18	- 0,8	- 0,07	0,20	- 1,1
Andere fiscale inkomsten. — <i>Autres recettes fisca- les</i>	- 0,06	0,01	- 0,9	- 0,07	0,00	- 1,5
Landsverdediging. — <i>Défense nationale</i>	- 0,03	0,00	- 1,3	- 0,39	- 0,02	- 27,8
Andere primaire uitgaven en niet-fiscale inkom- sten. — <i>Autres dépenses primaires et recettes non fiscales</i>	0,00	0,00	- 1,4	- 0,06	0,00	- 2,2
Gedeeltelijke afschaffing van de MARIBEL-opera- tie. — <i>Suppression partielle de l'opération MA- RIBEL</i>	- 0,02	0,02	- 0,7	- 0,04	0,06	- 1,5
Maatregelen inzake brugpensioenen en werkloos- heid. — <i>Mesures en matière de prépensions et de chômage</i>	- 0,01	0,00	- 0,1	- 0,03	0,00	- 0,5
Andere maatregelen inzake sociale zekerheid. — <i>Autres mesures de Sécurité sociale</i>	- 0,04	0,00	- 0,7	- 0,04	0,00	- 0,8
Niet-indexering van de belastingschalen. — <i>Dés- indexation des barèmes fiscaux</i>	- 0,05	0,00	- 0,8	- 0,25	- 0,02	- 4,6

Ph. DEFEYT
W. DE VliegHERE