

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

21 JUNI 1987

**Ontwerp van wet houdende de begroting van de
Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1987**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANDERBORGH**

INHOUD

	Bladz.
I. Uiteenzetting door de Minister van Landsverdediging en het Brusselse Gewest	2
II. Bespreking	15
Hoofdstuk 1. — Personeel	15
Hoofdstuk 2. — Opleiding en werking	29
Hoofdstuk 3. — Infrastructuur en materieel	41
Hoofdstuk 4. — Budgettaire vragen	49
III. Stemmingen	56

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Borremans, Close, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Wulf, Flagothier, Friederichs, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Nicolas, Pécriaux, Peetermans, Swaelen, Toussaint, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Der Niepen, Van Nevel, Van Ooteghem en Vanderborght, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Bataille, Bens, Eicher, mevr. Godinache-Lambert, de heren Saulmont, Smeers en Van Rompaey.

R. A 13809**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

5-X (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

21 JUIN 1987

**Projet de loi contenant le budget de la
Gendarmerie de l'année budgétaire 1987**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. VANDERBORGH**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé du Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise	2
II. Discussion	15
Chapitre 1 ^{er} . — Personnel	15
Chapitre 2. — Formation et fonctionnement	29
Chapitre 3. — Infrastructure et matériel	41
Chapitre 4. — Questions budgétaires	49
III. Votes	56

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Descamps, président; Borremans, Close, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Wulf, Flagothier, Friederichs, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Nicolas, Pécriaux, Peetermans, Swaelen, Toussaint, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Der Niepen, Van Nevel, Van Ooteghem et Vanderborght, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Bataille, Bens, Eicher, Mme Godinache-Lambert, MM. Saulmont, Smeers et Van Rompaey.

R. A 13809**Voir :****Document du Sénat :**

5-X (1986-1987) : N° 1 : Projet de loi.

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING EN VAN HET BRUSSELSE GEWEST

1. Inleiding

Bij de voorstelling, in de loop van de maand november van vorig jaar, van het ontwerp van wet houdende de begroting van de rijkswacht voor het begrotingsjaar 1986, heb ik getracht u een overzicht te geven van de maatregelen die reeds getroffen werden of die ik van plan was te nemen met betrekking tot de rijkswacht ten einde de moderniseringsinspanningen verder te zetten en uit te bouwen.

Thans heb ik de eer u het ontwerp van wet houdende de begroting van de rijkswacht voor 1987 voor te leggen en bij die gelegenheid zou ik u vooral willen medelen hoever de uitvoering van die maatregelen is gevorderd waarbij ik de nadruk zal leggen op de maatregelen die ik voornemens ben binnen het raam van deze begroting te verwezenlijken.

Sta me toe u er vooreerst aan te herinneren dat de verantwoordelijkheid van de Minister van Landsverdediging ten opzichte van de rijkswacht voornamelijk een verantwoordelijkheid van organisatie en beheer betreft, ten behoeve van mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken.

De opdrachten van de rijkswacht zijn immers in essentie opdrachten van administratieve en gerechtelijke politie en voor die opdrachten ressorteert zij onder het gezag van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie.

Ik zal dan ook eerst samen met u de toestand van de rijkswacht onderzoeken in de domeinen waarvoor ik bevoegd ben, te weten het beheer en de vorming van het personeel, de organisatie en de uitrusting van de eenheden.

Ik zal vervolgens pogen u in het kort uiteen te zetten welke de opdrachten van de rijkswacht zijn en hoe ze werkt en tot slot zal ik het nog even hebben over de inspanningen op het vlak van de infrastructuur en over de begrotingsvoorstellen zelf.

2. Personeel

a) *Aktuele toestand van de effectieven*

Het lijkt mij nuttig in 't kort de wettelijke getalsterkte van de rijkswacht te vergelijken met het personeelsbestand op 1 januari 1987.

Wat het operationeel korps betreft, zijn de gegevens de volgende :

— Officieren :

Vastgelegd aantal : 790;

In dienst : 683;

Tekort : 107.

I. EXPOSE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE ET DE LA REGION BRUXELLOISE

1. Introduction

Lors de la présentation, en novembre de l'année passée, du projet de loi contenant le budget de la gendarmerie de l'année budgétaire 1986, j'ai essayé de vous donner un aperçu des mesures prises ou que je comptais prendre à l'égard de la gendarmerie afin de poursuivre et d'accentuer l'effort de modernisation de celle-ci.

Je voudrais, à l'occasion du projet de loi contenant le budget de la gendarmerie pour 1987, que j'ai l'honneur de vous soumettre, vous informer de l'état d'avancement de ces mesures en insistant sur celles que je compte réaliser dans le cadre de ce budget.

Qu'il me soit d'abord permis de vous rappeler que la responsabilité du Ministre de la Défense nationale à l'égard de la gendarmerie est surtout une responsabilité d'organisation et de gestion au profit de ses collègues de la Justice et de l'Intérieur.

Les missions de la gendarmerie sont en effet essentiellement des missions de police administrative et judiciaire pour l'exécution desquelles elle relève de l'autorité des Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

J'examinerai donc en premier lieu avec vous la situation de la gendarmerie dans les domaines qui relèvent de ma compétence, à savoir l'administration et la formation du personnel, l'organisation et l'équipement des unités.

J'essaierai de vous donner ensuite un bref aperçu des missions de la gendarmerie et de son fonctionnement avant de terminer par un survol des efforts d'infrastructure et des propositions budgétaires.

2. Personnel

a) *Situation actuelle des effectifs*

Il me semble utile de faire une brève comparaison entre les effectifs légaux de la gendarmerie et la situation réelle à la date du 1^{er} janvier 1987.

En ce qui concerne le corps opérationnel, les données sont les suivantes :

— Officiers :

Prévus : 790;

Présents : 683;

Déficit : 107.

— Onderofficieren :

Vastgelegd aantal : 14 600;

In dienst : 14 536;

Tekort : 64.

Op dit ogenblik waren er bovendien 951 leerlingen van het operationeel korps in opleiding.

Wat de militairen van andere krijgsmachtdelen betreft die bij de rijkswacht dienst doen in het kader van het administratief en logistiek korps zijn de cijfers de volgende :

— Officieren :

Vastgelegd aantal : 80;

In dienst : 41;

Tekort : 39.

— Niet-officieren :

Vastgelegd aantal : 1 500;

In dienst : 507;

Tekort : 993.

In totaal beschikt de rijkswacht thans over 15 767 leden van het beroepspersoneel terwijl de wettige getalsterkte er 16 970 omvat wat nog steeds een tekort van 1 217 betekent waaronder 171 voor het operationeel korps.

U zal samen met mij vaststellen dat reeds een zeer belangrijke inspanning werd geleverd in verband met het operationeel korps waarbij nog 496 personeelsleden ontbraken op 1 januari 1985.

Het tekort van onderofficieren bij het operationeel korps zal, zoals ik het reeds vroeger aangekondigd heb, tegen einde 1987 volledig weggewerkt kunnen worden.

Van de wettelijke bijkomende rekruteringsmogelijkheid, ter compensatie van de voortgezette vorming die aan het beroepspersoneel wordt gegeven, zal eveneens progressief vanaf 1987 worden gebruik gemaakt.

b) *Het administratief en logistiek korps*

Bij de wet van 29 december 1975 die de organieke wet van 2 december 1957 op de rijkswacht had gewijzigd, werd het rijkswachtspersoneel van het actief kader in twee korpsen onderverdeeld : het operationeel korps en het administratief en logistiek korps.

Het statuut van dit administratief en logistiek korps diende nochtans nog door een bijzondere wet te worden vastgelegd.

In afwachting dat deze maatregel zou worden verwezenlijkt konden militairen van de andere krijgsmachten bij de rijkswacht worden ingedeeld, binnen de perken van de aantallen die voor het administratief en logistiek korps waren bepaald, met de bedoeling er de betrekkingen te bekleden die aan het personeel van dit korps zouden worden toegewezen. Op grond van deze maatregel zijn thans 549 militairen bij de rijkswacht in dienst.

Redenen van politieke en budgettaire aard alsook ernstige moeilijkheden van technische aard verklaren waarom de

— Sous-officiers :

Prévus : 14 600;

Présents : 14 536;

Déficit : 64.

Il y avait de plus à ce moment 951 élèves du corps opérationnel à l'instruction.

En ce qui concerne les militaires des autres forces armées affectés à la gendarmerie dans le cadre du corps administratif et logistique, les données sont les suivantes :

— Officiers :

Prévus : 80;

Présents : 41;

Déficit : 39.

— Non-officiers :

Prévus : 1 500;

Présents : 507;

Déficit : 993.

Globalement la gendarmerie dispose donc actuellement de 15 767 membres du personnel de carrière sur un effectif légal de 16 970, ce qui représente encore un déficit de 1 217 dont 171 au niveau du corps opérationnel.

Vous constaterez avec moi qu'un effort considérable a déjà été consenti en ce qui concerne le corps opérationnel pour lequel il manquait encore 496 membres du personnel au 1^{er} janvier 1985.

Le déficit en sous-officiers du corps opérationnel pourra, comme je l'avais annoncé, être complètement résorbé pour fin 1987.

La possibilité légale supplémentaire de recrutement en compensation de la formation continuée dispensée au personnel de carrière sera également mise à profit progressivement à partir de 1987.

b) *Le corps administratif et logistique*

La loi du 29 décembre 1975 avait, en modifiant la loi organique du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, réparti le personnel du cadre actif de la gendarmerie en deux corps : le corps opérationnel et le corps administratif et logistique.

Le statut du personnel de ce corps administratif et logistique, devait cependant encore être fixé par une loi particulière.

En attendant la réalisation de cette mesure, des militaires des autres forces armées pouvaient être affectés à la gendarmerie dans les limites des nombres fixés pour le corps administratif et logistique et afin d'y exercer les emplois qui seraient prévus pour le personnel de celui-ci. C'est ainsi qu'il y a actuellement 549 militaires en service à la gendarmerie.

Des motifs d'ordre politique et budgétaire ainsi que de sérieuses difficultés d'ordre technique sont à la base du fait

studies die ertoe strekten het statuut van het personeel van dit korps definitief vast te leggen, nooit tot een resultaat konden leiden.

Ik heb nochtans de commandant van de rijkswacht verzocht het probleem opnieuw te onderzoeken op grond van opties die bij de verwezenlijking op minder technische moeilijkheden zullen stuiten.

Ik hoop ter zake dit jaar nog een beslissing te kunnen treffen.

c) Aanwijzing van dienstplichtigen bij de rijkswacht

Bij de behandeling van de begroting van de rijkswacht voor 1986 werd de regeringsbeslissing die ertoe strekte dienstplichtigen voor de rijkswacht aan te wijzen reeds uitvoerig besproken.

Enkele dagen geleden heb ik u ook nog het ontwerp van wet voorgelegd dat aan deze regeringsbeslissing een onbetwistbare wettelijke basis verschaft. Ik geef mij er rekenschap van dat deze maatregel bepaalde toepassingsmoeilijkheden zou kunnen kennen indien de vereiste begeleidingsmaatregelen niet worden getroffen zowel ten opzichte van het rijkswachtpersoneel als van de betrokken dienstplichtigen.

Ik zal erop toezien dat dit gebeurt en ben voornemens, samen met u de resultaten van deze maatregelen te onderzoeken ter gelegenheid van de indiening van de begroting 1988.

d) Aanwerving

De fysieke tests die deel uitmaken van de aanwervingsexamens werden versoepeld vanaf 1 januari; hierbij werden de proeven die voor de vrouwen discriminerend waren, weggewerkt.

De versoepeling van het medisch profiel inzake de vereiste gezichtsscherpte, zal eveneens weldra verwezenlijkt zijn.

Ik hoop dat deze maatregelen de rekruteringsmoeilijkheden kunnen verhelpen die de rijkswacht in 1985 en 1986 heeft gekend.

e) Bezoldiging

Om de onaangepastheid van bepaalde aspecten van de bezoldiging van de rijkswachters gedeeltelijk op te vangen werd bij koninklijk besluit van 27 oktober 1986 de bruto-urtoelage voor nachtprestaties van 12,5 frank op 40 frank gebracht en werd de toelage voor week-endprestaties met 45 pct. verhoogd, met terugwerkende kracht tot 1 januari 1986.

Ik heb eveneens de commandant van de rijkswacht belast met een globale studie tot herziening van het stelsel van de toelagen en vergoedingen, dit binnen het raam van de bestaande budgettaire mogelijkheden en in samenwerking met de syndicale organisaties.

que les études visant à consacrer définitivement le statut du personnel de ce corps n'ont jamais abouti.

J'ai cependant demandé à cet égard au commandant de la gendarmerie de réexaminer le problème sur base d'options présentant moins de difficultés de réalisation techniques.

Je compte bien pouvoir prendre une décision à ce sujet cette année encore.

c) Miliciens affectés à la gendarmerie

Lors de la discussion du budget de la gendarmerie pour 1986, l'exécution de la décision gouvernementale d'affecter des miliciens à la gendarmerie a été déjà largement évoquée.

Je viens de plus, il y a quelques jours, de vous présenter le projet de loi qui donne à cette décision gouvernementale une base légale incontestable. Je suis conscient du fait que cette mesure pourrait présenter certaines difficultés d'application si les mesures d'accompagnement nécessaires ne sont pas prises tant au niveau du personnel de la gendarmerie que des miliciens en question.

Je veillerai à ce qu'il en soit ainsi et je me propose d'évaluer avec vous les résultats de cette mesure à l'occasion de la présentation du budget de 1988.

d) Recrutement

Les épreuves de recrutement physiques ont été assouplies à partir du 1^{er} janvier en éliminant également les épreuves discriminatoires pour les femmes.

L'assouplissement du profil médical en matière d'acuité visuelle exigée est également sur le point d'être réalisé.

J'espère que ces mesures permettront de lever les difficultés de recrutement qu'a connue la gendarmerie en 1985 et 1986.

e) Rémunération

Afin d'atténuer l'inadéquation de certains aspects de la rémunération des gendarmes, l'allocation horaire brute pour prestations de nuit a été portée de 12,5 francs à 40 francs et l'allocation pour les prestations de week-end a été relevée de 45 p.c. avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1986 par l'arrêté royal du 27 octobre 1986.

J'ai également chargé le commandant de la gendarmerie d'entreprendre dans le cadre des moyens budgétaires existants et en collaboration avec les organisations syndicales, une étude globale tendant à revoir le régime des allocations et des indemnités.

Ik wens daarenboven aan te stippen dat het koninklijk besluit van 23 januari 1987, artikel 42 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen uitvoert. Deze wet werkt terug tot 2 juli 1979 zodat het nu mogelijk wordt de forfaitaire vergoeding van 2 058 000 frank toe te kennen aan de personeelsleden die overleden zijn of definitief ongeschikt zijn geworden ten gevolge van opzettelijke gewelddaden of ontploffing van oorlogstuigen of valstruiken bij de uitvoering van een politieopdracht.

Maatregelen zullen worden genomen opdat de ingediende dossiers zeer vlug zouden kunnen worden onderzocht. Tevens heb ik mijn administratie gelast te onderzoeken of het niet mogelijk is een soepeler stelsel uit te werken betreffende de vergoeding van de zaakschade opgelopen bij de uitvoering of door het feit van de dienst.

De toestand waarin de overheidsfinanciën thans verkeren maakt het spijtig genoeg niet mogelijk de weddeschalen van de rijkswacht grondig te herzien. Toch hoop ik dat de tot stand gekomen aanpassingen en deze welke ik overweeg het mogelijk zullen maken de meest flagrante ontoereikendheden van de bezoldiging uit de weg te ruimen.

f) *Administratief statuut*

De rechtspraak betreffende de aansprakelijkheid van de Staat evolueert in de zin van het onderwerpen van de Staat aan dezelfde regels van burgerlijke aansprakelijkheid als deze welke voor de privépersonen gelden. Via de theorie van het Staatsorgaan veroorzaakt deze evolutie van de rechtspraak een stijging van de gevallen waarin rijkswachters persoonlijk in rechte worden gedagvaard voor schade die ze bij de uitvoering van de dienst hebben veroorzaakt.

Om die reden heb ik dan ook aan mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken voorgesteld te voorzien in een statutair recht op rechtsbijstand ten behoeve van de rijkswachters die gerechtelijk worden vervolgd of rechtstreeks door derden in rechte worden gedagvaard wegens feiten die zich tijdens de dienst hebben voorgedaan of met de uitvoering van de dienst verband houden.

Aangezien mijn collega's ter zake hun instemming hebben betuigd, heb ik mijn Administratie gelast een ontwerp van wet uit te werken waarbij deze maatregel wordt verwezenlijkt.

Ik heb eveneens aan de Minister van Openbaar Ambt voorgesteld een ontwerp van wet uit te werken waarbij de burgerlijke aansprakelijkheid van het rijkswachtpersoneel in verband met de handelingen die ze verrichten in de uitoefening van hun functie wordt beperkt tot bedrog, zware fout of herhaalde lichte fout, zoals dit reeds het geval is voor de aangestelden in het kader van een arbeidsovereenkomst.

g) *Tuchtstelsel*

Wat het tuchtstelsel betreft, blijf ik ervan overtuigd dat de basisprincipes van het militair tuchtstelsel behouden moeten blijven om een doeltreffende werking van de rijkswacht te verzekeren.

Je tiens ensuite à signaler que l'arrêté royal du 23 janvier 1987 exécute l'article 42 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres qui rétroagit à la date du 2 juillet 1979 et permet ainsi l'octroi de l'indemnité forfaitaire de 2 058 000 francs aux membres du personnel décédés ou inaptes définitifs à la suite d'actes intentionnels de violence ou d'explosions d'engins de guerre ou d'engins piégés lors de l'exécution d'une mission de police.

Les mesures seront prises pour assurer un examen rapide des dossiers introduits. J'ai de plus chargé mon administration d'examiner la création d'un régime d'indemnisation plus souple des dommages aux biens encourus dans l'exécution ou par le fait du service.

L'état actuel des finances publiques ne permet malheureusement pas de revoir fondamentalement les échelles barémiques de la gendarmerie, mais j'espère que les adaptations opérées et que j'envisage permettront de rencontrer les inadéquations les plus marquées de la rémunération.

f) *Statut administratif*

L'évolution de la jurisprudence en matière de responsabilité de l'Etat dans un sens qui tend à soumettre l'Etat aux mêmes règles de responsabilité civile que le particulier, a comme corrolaire, par le biais de la théorie de l'organe de l'Etat, l'augmentation des cas de citations en justice à titre personnel de gendarmes pour des dommages commis dans l'exécution du service.

C'est pourquoi j'ai proposé à mes collègues de la Justice et de l'Intérieur de prévoir un droit statutaire à l'assistance en justice au profit d'un gendarme poursuivi en justice ou cité directement par des tiers pour des faits survenus en service ou se rapportant à l'exécution du service.

Ayant obtenu leur accord à cet égard, j'ai chargé mon administration de l'élaboration d'un projet de loi réalisant cette mesure.

Je viens également de proposer au Ministre de la Fonction publique d'élaborer un projet de loi limitant la responsabilité civile des membres du personnel de la gendarmerie pour les actes commis dans l'exercice de leurs fonctions, au dol, à la faute lourde et à la faute légère habituelle comme c'est déjà le cas pour les préposés liés par un contrat de travail.

g) *Régime disciplinaire*

En ce qui concerne le régime disciplinaire je reste persuadé que les principes de base du régime disciplinaire militaire doivent être maintenus pour garantir un fonctionnement efficace de la gendarmerie.

Bij de bespreking van de begroting 1986 heb ik er nochtans op gewezen dat bepaalde aanpassingen noodzakelijk waren.

Het tuchtstelsel is een commando-instrument waardoor het mogelijk is de correcte en snelle uitvoering van de dienst nader te bepalen, te stimuleren of te heroriënteren. Een dergelijk instrument moet het ook blijven.

Het is met dat doel dat een vereenvoudiging van de tucht-procedure zich opdroeg.

Deze vereenvoudiging zal het onderwerp zijn van een globaal wetsontwerp dat het geheel van de voorstellen van de Commissie belast met de studie van de delikwentie bij de Krijgsmacht zal omvatten.

Ter zake heb ik onlangs de tekst van een voorontwerp van wet voorgelegd aan mijn collega's van Binnenlandse Zaken en van Justitie vooraleer het aan de syndicale organisaties voor te leggen.

In hetzelfde kader heb ik de commandant van de rijkswacht gelast samen met de syndicale organisaties de noodzaak te onderzoeken om het tuchtstelsel nog beter aan de specifieke toestand van de rijkswacht aan te passen.

h) Het syndicaal statuut

Het syndicaal statuut van de rijkswacht wordt vastgesteld bij de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswacht-personeel van het actief kader.

Ik heb mij voorgenomen in 1987 de uitvoering van dit syndicaal statuut verder te zetten. Tot nu toe werd het slechts uitgevoerd wat de erkenning en de representativiteit van de syndicale organisaties betreft.

3. Vorming van het personeel

De operationele waarde van de rijkswacht hangt ruimschoots af van de waarde van de vorming van haar personeel.

Met het doel deze operationele waarde en de veiligheid van het personeel te verhogen, heb ik vanaf 1986 belangrijke aanpassingen en hervormingen in verband met de vorming bij de rijkswacht aangevat.

De basisvormingen werden aan de nieuwe opdrachten en aan de praktische politieprocedures aangepast. Er werd meer belang toegekend aan de praktische oefening. De voortgezette vorming werd herzien en intensiever aangepakt voor gans het personeel.

De basisvorming voor de officieren diende naar mijn mening meer verscheiden te zijn opdat de steeds ingewikkelder wordende problemen vanuit een pluridisciplinair oogpunt zouden kunnen worden benaderd.

Het leek mij eveneens belangrijk meer keuronderofficieren tot de officierencategorie toe te laten via een versnelde vorming. Dit kan slechts een betere samenwerking tussen de kaders bevorderen.

Lors de la discussion du budget de 1986, j'ai cependant signalé que certaines adaptations s'imposaient.

Le régime disciplinaire est et doit rester un instrument de commandement permettant de préciser, de stimuler ou de réorienter l'exécution correcte et prompt du service.

C'est dans ce but qu'une simplification de la procédure disciplinaire s'imposait.

Elle fera l'objet d'un projet de loi global reprenant l'ensemble des propositions de la Commission d'étude de la délinquance au sein des forces armées.

Je viens à cet égard de soumettre le texte d'un avant-projet de loi à mes collègues de l'Intérieur et de la Justice avant de le soumettre aux organisations syndicales.

Dans le même cadre, j'ai chargé le commandant de la gendarmerie d'examiner avec les organisations syndicales de la gendarmerie la nécessité d'adapter davantage le régime disciplinaire à la situation spécifique de la gendarmerie.

h) Le statut syndical

Le statut syndical de la gendarmerie fait l'objet de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie.

Je compte en 1987 poursuivre l'exécution de ce statut syndical qui n'a jusqu'à présent été exécuté qu'en ce qui concerne l'agrément et la représentativité des organisations syndicales.

3. Formation du personnel

La valeur opérationnelle de la gendarmerie dépend, dans une large mesure de la valeur de la formation du personnel.

C'est dans le but d'augmenter cette valeur opérationnelle ainsi que la sécurité du personnel que j'ai entrepris dès 1986 des adaptations et des réformes importantes en matière de formation à la gendarmerie.

Les formations de base ont été adaptées aux nouvelles missions et aux procédés pratiques de police. L'exercice pratique a été mis en évidence. La formation continuée a été revue et intensifiée pour l'ensemble du personnel.

La formation de base des officiers me semblait devoir être revue dans le sens d'une diversification afin de promouvoir une approche pluridisciplinaire des problèmes de plus en plus complexes.

Il me semblait également important d'augmenter la proportion de sous-officiers d'élite pouvant accéder à la catégorie d'officier par la voie d'une formation accélérée. Cela ne peut être que profitable à une meilleure collaboration entre les cadres.

Reeds in 1986 had ik om die reden beslist dat polytechnici zouden worden gevormd in het kader van het operationeel korps van de rijkswacht.

Vanaf dit jaar zal het aantal officieren dat rechtstreeks wordt aangeworven onder de keuronderofficieren van 10 pct. tot 15 pct. worden verhoogd en zal er worden overgegaan tot de rechtstreekse aanwerving van zes licentiaten in de rechten.

Deze licentiaten in de rechten zullen een militaire opleiding van reserveofficier krijgen en bovendien ook nog een specifieke rijkswachtopleiding.

Voor de officieren zal het laatste vormingsjaar eveneens worden aangepast opdat het meer op de praktijk afgestemd zou worden en toegankelijk voor alle kandidaat-officieren, welke ook hun aanwervingswijze weze.

In afwachting dat deze grotere verscheidenheid resultaten kan opleveren, heb ik eveneens beslist de officieren meer mogelijkheden te bieden om een aanvullende vorming, zowel van militaire als van burgerlijke aard, te verwerven.

Zodra deze wijzigingen verwezenlijkt zullen zijn, ben ik van plan na te gaan of zich geen ruimere diversificatie opdringt.

Wat de voortgezette vorming betreft, deze zal in 1987 worden aangepast op basis van de ervaring die in 1986 werd opgedaan en van de nieuwe behoeften die aan het licht zijn gekomen.

Er zal eveneens een voorbereidingscursus worden ingericht ten behoeve van de personeelsleden van de mobiele eenheden die aangewezen worden om een betrekking bij de territoriale eenheden uit te oefenen.

Ik ben ervan overtuigd dat de vorming bij de rijkswacht reeds zeer bevredigend was.

Ik hoop dat de verwezenlijkte en overwogen aanpassingen op termijn ertoe zullen bijdragen de doeltreffendheid van de rijkswacht nog te doen toenemen.

4. Organisatie van de eenheden

Belangrijke reorganisaties werden de jongste jaren doorgevoerd met de bedoeling de operationele slagkracht van de rijkswacht te verhogen.

De reorganisatie van de mobiele eenheden die op 1 september 1986 werd verwezenlijkt maakt het mogelijk, vooral te Brussel, de dienst beter te organiseren.

De reorganisatie van de territoriale eenheden is nog altijd ter studie.

Het uittesten van nieuwe modellen met betrekking tot de organisatie van de districten zal voortgezet worden en zelfs uitgebreid tot vijf districten teneinde over degelijke gegevens te kunnen beschikken die het zullen mogelijk maken met kennis van zaken definitieve beslissingen te nemen.

Indien de politiestructuur en meer bepaald de rijkswachtstructuur moeten worden gemoderniseerd en gerationaliseerd,

C'est pourquoi j'avais, déjà en 1986, décidé de permettre la formation de polytechniciens dans le cadre du Corps opérationnel de la gendarmerie.

A partir de cette année, le nombre d'officiers recrutés directement parmi les sous-officiers d'élite sera augmenté de 10 à 15 p.c. et un recrutement direct de six licenciés en droit sera organisé.

Ces licenciés en droit recevront une formation militaire d'officier de réserve et une formation spécifique de gendarmerie.

La dernière année de la formation des officiers sera également adaptée en vue de la rendre à la fois plus pratique et accessible à tous les candidats officiers, quelle que soit leur mode de recrutement.

En attendant que cette diversification puisse sortir ses effets, j'ai également décidé d'intensifier la possibilité pour les officiers de suivre des formations complémentaires tant militaires que civiles.

Une fois ces modifications réalisées je compte examiner la nécessité d'une diversification plus large encore.

En ce qui concerne la formation continuée elle sera en 1987 adaptée sur base de l'expérience de 1986 et des nouveaux besoins qui se sont fait jour.

Un cours préparatoire pour le personnel des unités mobiles appelé à exercer un emploi en unité territoriale sera également mis sur pied.

Je suis persuadé que la formation était déjà fort satisfaisante à la gendarmerie.

J'espère que les adaptations réalisées et envisagées contribueront à terme à augmenter encore l'efficacité de la gendarmerie.

4. Organisation des unités

Des réorganisations importantes visant à augmenter la capacité opérationnelle de la gendarmerie ont été opérées ces dernières années.

La réorganisation des unités mobiles réalisée le 1^{er} septembre 1986, permet, surtout à Bruxelles, une meilleure organisation du service.

La réorganisation des unités territoriales est toujours à l'étude.

Les essais de nouveaux modèles d'organisation des districts qui étaient en cours seront prolongés de deux mois et élargis à cinq districts afin de disposer de données valables qui permettront de prendre des décisions définitives en connaissance de cause.

Si une modernisation et une rationalisation des structures policières et de la gendarmerie en particulier s'imposent, il

dan lijkt het mij echter van wezenlijk belang dat bij de beslissingen ter zake rekening zou worden gehouden met de gevolgen ervan op het vlak van het personeel.

Ik zal erop toezien dat dit ook gebeurt.

5. Uitrusting en materieel

Ik denk niet dat het nog nodig is u te overtuigen van de dringende noodzaak de uitrusting van de eenheden te moderniseren en aan te passen aan de nieuwe dwingende behoeften.

Reeds in 1986 heeft de Regering in het kader van de maatregel betreffende de verhoging van de veiligheid der burgers beslist de investeringskredieten voor de rijkswacht ingeschreven in het voorgelegde investeringsplan met 1 094,5 miljoen te verhogen.

Dank zij deze beslissing konden aanvullende vastleggingen op het vlak van de investeringen gepland worden voor een bedrag van 473,3 miljoen in 1986 en 621,2 miljoen in 1987, dit nochtans mits compensatie ten laste van de begroting van Landsverdediging.

Dank zij deze maatregel konden dus vastleggingskredieten voor investeringen worden voorzien ten belope van 1 259 miljoen in 1986 en 1 497,8 miljoen in 1987, terwijl zij slechts 356,5 miljoen bedroegen in 1985.

Deze kredieten moeten het vooral mogelijk maken de bewapening te verbeteren, het voertuigenpark alsook de transmissiemiddelen te moderniseren en de veiligheid van het personeel beter te waarborgen.

Ik kan u mededelen dat ondanks de vertraging bij de uitwerking van de begroting voor 1986, praktisch de totaliteit van de investeringskredieten die voor 1986 waren uitgetrokken ook werkelijk vastgelegd werden.

Ter uitvoering van bepaalde overheidsopdrachten die aldus werden gegund, werd reeds nieuw materieel geleverd. Over het algemeen zullen de desbetreffende overheidsopdrachten echter slecht dit jaar of zelfs later tot leveringen aanleiding kunnen geven.

Transmissies

In 1987 zullen de investeringskredieten grotendeels bestemd worden voor de modernisering van het transmissiematerieel van de rijkswacht.

Het is immers de hoogste tijd dat de radiotoestellen van de plaatselijke netten van de territoriale eenheden worden vervangen door nieuw cryptofonisch, soepel en beter materieel.

De radionetten van de mobiele eenheden zullen eveneens aangepast worden waarbij zij met cijfermogelijkheid zullen uitgerust worden.

De begroting 1987 zal het eveneens mogelijk maken het vervangingsprogramma van de telefooncentrales te beëindigen, de provoozdienst te integreren in het geïntegreerde

me semble cependant essentiel que l'on tienne compte, lors des décisions en la matière, de leurs répercussions au niveau du personnel.

Je veillerai à ce qu'il en soit ainsi.

5. Equipement et matériel

En ce qui concerne l'équipement des unités, il ne me semble plus nécessaire de vous convaincre de l'urgente nécessité de sa modernisation et de son adaptation aux nouvelles contraintes.

Le Gouvernement avait déjà, en février 1986, décidé, dans le cadre des mesures relatives à l'augmentation de la sécurité des citoyens, d'augmenter de 1 094,5 millions les crédits d'investissement de la gendarmerie par rapport au plan d'investissement présenté.

Cette décision permettrait des engagements supplémentaires pour un montant de 473,3 millions en 1986 et de 621,2 millions en 1987, à compenser cependant à charge du budget de la Défense nationale.

Cette mesure permettait donc de prévoir des crédits d'engagement au niveau des investissements de 1 259 millions en 1986 et de 1 497,8 millions en 1987, alors qu'ils n'étaient que de 356,5 millions en 1985.

Ces crédits doivent surtout permettre d'améliorer l'armement, de moderniser le parc de véhicules et les moyens de transmission et d'augmenter la sécurité du personnel.

Je puis vous annoncer que, malgré les difficultés dues au retard dans l'élaboration des budgets de 1986, la quasi-totalité des crédits d'investissement prévus pour 1986 ont été effectivement engagés.

Certains des marchés publics ainsi conclus ont déjà donné lieu à des livraisons de nouveau matériel. La plupart ne permettront cependant le début des livraisons que cette année ou même plus tard encore.

Transmissions

Les crédits d'investissement seront en 1987 en grande partie affectés à la modernisation du matériel de transmission de la gendarmerie.

Il est, en effet, devenu impérieux de remplacer les postes radio des réseaux locaux des unités territoriales par du nouveau matériel crypté, souple et plus performant.

Les réseaux radio des unités mobiles seront également adaptés et cryptés.

Le budget 1987 permettra également de terminer le programme de remplacement de centraux téléphoniques, d'intégrer la prévôté dans le réseau intégré de transmissions

automatisch transmissienet (R.I.T.A.) van het 1 (B.E.) Korps in Duitsland, het autonoom telefoonnet van de rijkswacht uit te breiden tot de brigades toe en de communicatiecentra uit te rusten met materieel voor het registreren van de berichten.

Informatica en burotica

Inzake informatica zal in 1987 een programma tot vernieuwing en aanpassing van de mobiele terminals aanvangen.

Een eerste aantal draagbare micro-computers zal worden aangeschaft die een beter rendement van het informaticasysteem zullen mogelijk maken. Ook met een ontwerp van automatisch beheer van de documentatie zal gestart worden.

Ik herinner eraan dat er een permanente samenwerking is tussen de politiediensten in het Comité voor het aanwenden van de politieinformatica.

De gerechtelijke politie beschikt thans over 31 terminals die aangesloten zijn op het informaticasysteem van de rijkswacht terwijl de rijkswacht beschikt over 60 terminals die met het systeem van de gerechtelijke politie zijn verbonden.

108 gemeenten hebben beslist machtiging te verlenen tot een rechtstreekse of onrechtstreekse verbinding van hun gemeentepolitie met het informatiesysteem van de rijkswacht. Op dit ogenblik zijn reeds 35 gemeentelijke politiediensten rechtstreeks verbonden.

Voertuigen

Een groot gedeelte van de investeringskredieten voor 1986 werd aangewend om de modernisering van het voertuigenpark van de rijkswacht voort te zetten en te versnellen.

Zo werden er, behoudens 12 nieuwe sproeiwagens, in 1986 bestellingen geplaatst voor 190 nieuwe moto's en 95 interceptievoertuigen voor de provinciale verkeers-eenheden, 450 patrouillevoertuigen en 359 camionnettes voor de territoriale eenheden.

In 1987 zal met een vervangingsprogramma van de camionnettes van de mobiele eenheden en van de autobussen gestart worden.

Bewapening

Op het stuk van de bewapening werd in 1986 een belangrijke inspanning geleverd, waardoor het mogelijk werd de 7,65 mm-pistolen volledig door 9 mm-pistolen te vervangen en de uitrusting inzake machinepistolen en FAL-geweren in aanzienlijke mate op te drijven. In 1986 kon tevens worden overgegaan tot de aankoop van 2 400 riot-guns.

De begroting 1987 zal het dan ook mogelijk maken het programma van de machinepistolen, dat tot doel heeft één rijkswachter op twee van een machinepistool te voorzien, te beëindigen en het programma tot verhoging van het aantal FAL-geweren voort te zetten.

automatique (R.I.T.A.) du 1 (B.E.) Corps en Allemagne, d'étendre le réseau téléphonique autonome de la gendarmerie vers les brigades et d'équiper les centres de communication de matériel d'enregistrement des messages.

Informatique et bureautique

En matière d'informatique, un programme de renouvellement et d'adaptation des terminaux mobiles sera lancé en 1987.

Il y a également lieu de signaler l'acquisition d'une première tranche de micro-ordinateurs portables permettant d'améliorer le rendement du système informatique ainsi que le début d'un projet de gestion automatique de la documentation.

Je rappelle qu'il y a une collaboration permanente des services de police au sein du comité pour l'utilisation de l'informatique policière.

Actuellement la police judiciaire dispose de 31 terminaux reliés au système informatique de la gendarmerie et la gendarmerie de 60 terminaux reliés au système de la police judiciaire.

108 communes ont déjà décidé de permettre une liaison directe ou indirecte de leur police communale au système informatique de la gendarmerie. Actuellement 35 polices communales sont déjà reliées directement.

Véhicules

Une grande partie des crédits d'investissement de 1986 ont été utilisés pour poursuivre et accélérer la modernisation du charroi de la gendarmerie.

C'est ainsi qu'en plus des 12 nouvelles arroseuses, il a été commandé en 1986, 190 nouvelles motos et 95 véhicules d'interception pour les unités provinciales de circulation, 450 véhicules de patrouille et 359 camionnettes mixtes pour les unités territoriales.

En ce qui concerne les programmes de remplacement qui débiteront en 1987, on peut signaler le remplacement des camionnettes des unités mobiles et les autobus.

Armement

En matière d'armement un effort considérable a été fait en 1986, ce qui a permis de terminer le remplacement complet des pistolets 7,65 mm par des pistolets 9 mm, d'augmenter d'une façon considérable les dotations en pistolets-mitrailleurs et en fusils FAL. L'achat de 2 400 riot-guns a également pu être réalisé en 1986.

Le budget 1987 permettra dès lors de terminer le programme des pistolets-mitrailleurs visant à doter un gendarme sur deux d'un pistolet-mitrailleur et de poursuivre le programme visant à augmenter le nombre de fusils FAL.

Veiligheid van het personeel

Het staat vast dat de in uitvoering zijnde modernisering en uitbreiding van de bewapening en de uitrusting, de rijkswachters zal toelaten beter gewapend en beschermd te zijn in de uitoefening van de dienst.

De aankoop van kogelvrije vesten kon spijtig genoeg in 1986 niet doorgaan, doordat de offertes van de betrokken firma's niet volledig beantwoordden aan de normen, die inzake bescherming waren gesteld.

De firma's hebben tot 15 januari tijd gekregen om een aangepaste offerte te doen en het blijkt inderdaad, dat de tests die reeds op de aangeboden vesten werden uitgevoerd, dit keer overtuigender zijn.

Ik zal alles in het werk stellen om de vesten waarvan blijkt, dat zij niet alleen kogels tegenhouden — wat mij essentieel lijkt — maar ook de schokgolf verdelen en bestand zijn tegen vervorming, snel ten behoeve van de rijkswacht te kunnen aankopen.

Met betrekking tot de vervanging van de kleding voor ordehandhaving die in 1987 is gepland, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de doeltreffende bescherming van het personeel.

Allerlei

In 1987 zal het aantal paarden op het organieke niveau van 431 behouden blijven; daartoe zullen 34 paarden worden aangekocht.

Het aantal honden daarentegen zal geleidelijk van 29 op 42 worden gebracht. Daarvoor zal in 1987 tot de aankoop van 19 honden worden overgegaan.

Tenslotte kunnen wij nog melding maken van de aankoop van materieel voor de opsporing van vervalste documenten en van de aanzet van een programma voor de aankoop van fotokopieertoestellen voor de brigades.

6. Werking

Wat haar werking betreft ressorteert de rijkswacht, zoals u weet, voor de uitvoering van het grootste gedeelte van haar opdrachten onder het gezag van mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken.

Tijdens de bespreking van de begroting voor 1986 heb ik reeds de gelegenheid gehad uit te weiden over het beleid, dat met betrekking tot de opdrachten van de rijkswacht wordt gevoerd. Ik zal mij er dus toe beperken u een paar grote principes in herinnering te brengen en u op de recente ontwikkelingen ter zake te wijzen.

a) Administratieve politie

Voor de uitvoering van haar opdrachten van administratieve politie ressorteert de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Deze opdrachten omvatten niet alleen de acties tot handhaving of herstel van de openbare rust, maar ook de bij-

Sécurité du personnel

Il est certain que la modernisation et l'augmentation de l'armement et de l'équipement en voie de réalisation permettra aux gendarmes d'être mieux armés et mieux protégés dans l'exécution du service.

L'achat de gilets pare-balles n'a malheureusement pu se réaliser en 1986 du fait que les offres des firmes intéressées ne répondaient pas complètement aux critères de protection exigés.

Les firmes ont obtenu un délai jusqu'au 15 janvier pour faire des offres adaptées et il semble effectivement que les tests déjà effectués sur les gilets présentés cette fois-ci, sont plus convaincants.

Je mettrai tout en œuvre pour pouvoir acquérir rapidement, pour les besoins de la gendarmerie, des gilets qui ont prouvé non seulement qu'ils arrêtent les balles, ce qui me semble essentiel, mais également qu'ils répartissent l'onde de choc et résistent à la déformation.

En ce qui concerne le renouvellement des vêtements de maintien de l'ordre prévu en 1987, une attention particulière sera consacrée à la protection efficace du personnel.

Divers

En 1987, le nombre de chevaux sera maintenu à son niveau organique de 431 par l'achat de 34 chevaux.

Le nombre de chiens sera lui progressivement porté de 29 à 42. Pour ce faire, il sera procédé à l'achat de 19 chiens en 1987.

On peut enfin signaler l'achat de matériel de détection de documents falsifiés et le début d'un programme d'achat de photocopieuses pour les brigades.

6. Fonctionnement

En ce qui concerne le fonctionnement de la gendarmerie, celle-ci relève comme vous le savez, pour l'exécution de la grande majorité de ses missions, de mes collègues de la Justice et de l'Intérieur.

J'ai eu l'occasion de vous entretenir de la politique suivie en ce qui concerne les missions de la gendarmerie lors de la discussion du budget de 1986 et je me contenterai donc de vous rappeler quelques grands principes et de vous signaler l'évolution récente en la matière.

a) Police administrative

La gendarmerie relève pour l'exécution de ses missions de police administrative du Ministre de l'Intérieur.

Ces missions comprennent non seulement les opérations de maintien ou de rétablissement de la tranquillité publique,

standsoopdrachten en al de inspanningen inzake preventieve politie, met inbegrip van de toezichts-, controle- en beschermingsopdrachten.

De opdrachten inzake administratieve politie zijn in hoge mate afhankelijk van politieke, sociale en economische conflicten, grote volkstoelopen en de evolutie van de criminaliteit.

Op het stuk van de orde- en beschermingsdiensten worden steeds strengere eisen gesteld en verzoeken gedaan, waardoor het nodig wordt meer personeel en middelen aan te wenden en waardoor de mogelijkheden inzake toezicht en preventieve politie in het algemeen worden verminderd.

Ter illustratie van deze evolutie kan ik u zeggen, dat het aantal ordediensten in drie jaar tijd meer dan verdubbeld is.

Voor de eerste drie trimesters van 1986 werden reeds 22 221 ordediensten georganiseerd, wat met 1 176 062 manuren overeenkomt, terwijl er in 1984 slechts 10 689 ordediensten waren.

Ondanks deze belastende gegevens stelt de rijkswacht alles in het werk om haar inspanningen inzake preventieve politie aan te houden en op te voeren.

Zowel de permanente activiteiten als de geleide acties waarover ik het bij het onderzoek van de begroting 1986 had, zullen behouden blijven en worden uitgebreid.

De preventieve acties van het geheel der politiediensten zullen in de toekomst worden gecoördineerd en het initiatief ertoe zal grotendeels uitgaan van de Hoge Raad en van de provinciale commissies voor het voorkomen van misdadigheid.

De beperking van de schade die het gevolg is van misdrijven, vormt een aspect van de preventie. In dit kader is het noodzakelijk de hulp aan de slachtoffers beter te organiseren. Daarom zal de rijkswacht ernaar streven de bemiddelende rol van de politiediensten tussen de slachtoffers en de instellingen, die hun de hulp kunnen verstrekken waar naar zij verlangen of waarop zij recht hebben, uit te bouwen.

De rijkswacht is belast met de bescherming van de diplomatieke en consulaire missies. Zij voert deze opdracht uit in samenwerking met de gemeentelijke politiediensten en de Staatsveiligheid.

De Belgische politiediensten hebben hiervoor een beschermingssysteem ontwikkeld bestaande uit patrouilles en vaste posten die in de tijd en de ruimte wisselen. Dat maakt het mogelijk het aan de dreiging aan te passen en niet gespecialiseerd personeel met de uitvoering te belasten.

b) De gerechtelijke politie

De gerechtelijke politie heeft tot taak misdaden en wanbedrijven op te sporen en ervoor te zorgen dat de daders ervan worden bestraft.

Voor de uitvoering van deze opdracht ressorteert de rijkswacht onder het gezag van de Minister van Justitie door toedoen van de gerechtelijke autoriteiten.

mais également les missions d'assistance et tout l'effort de police préventive y compris les missions de surveillance, de contrôle et de protection.

Les missions de police administrative sont dans une large mesure fonction des conflits politiques, sociaux et économiques, des grands rassemblements et de l'évolution de la criminalité.

Les exigences et les demandes en matière de services d'ordre et de protection sont de plus en plus sévères, ce qui nécessite l'augmentation du personnel et des moyens engagés et diminue les possibilités en matière de surveillance et de police préventive en général.

Pour illustrer cette évolution je puis vous dire que le nombre de services d'ordre a plus que doublé en trois ans.

Pour les trois premiers trimestres de 1986, 22 221 services d'ordre ont déjà été organisés représentant 1 176 062 heures/hommes alors qu'il n'y avait en 1984 que 10 689 services d'ordre.

Malgré ces données contraignantes la gendarmerie s'efforce de maintenir et d'accentuer l'effort de police préventive.

Tant les activités permanentes que les actions dirigées signalées lors de l'examen du budget 1986 seront maintenues et développées.

Les actions préventives de l'ensemble des services de police seront à l'avenir coordonnées et en grande partie initiées par le Conseil supérieur de la prévention et les commissions provinciales de prévention.

La limitation des dommages résultant des délits est un aspect de la prévention. Dans ce cadre une meilleure organisation de l'aide aux victimes s'impose. C'est pourquoi la gendarmerie s'efforcera de développer la fonction de relais des services de police entre les victimes et les organismes qui peuvent leur procurer l'aide à laquelle ils aspirent ou ont droit.

La gendarmerie est chargée de la protection des missions diplomatiques et consulaires. Elle assume cette mission en collaboration avec les polices communales et la sûreté de l'Etat.

Les services de police belges ont développé à cet égard un système de protection constitué de patrouilles et de postes fixes variants dans le temps et dans l'espace, permettant une adaptation à la menace et pouvant être exécuté par du personnel non spécialisé.

b) La police judiciaire

La police judiciaire vise à rechercher les crimes et les délits et à permettre la sanction pénale à l'égard de leurs auteurs.

La gendarmerie relève pour l'exécution de cette mission du Ministre de la Justice à l'intervention des autorités judiciaires.

De bedrijvigheid van de gerechtelijke politie is enerzijds het gevolg van een anti-crimineel beleid en, anderzijds, van een reactie tegen het gevaar dat de misdadigheid vormt.

Het spreekt voor zich, dat een algemeen anti-crimineel beleid ook de preventieve actie moet omvatten waarvoor de Minister van Binnenlandse Zaken bevoegd is.

De werking van de rijkswacht maakt zulks mogelijk aangezien zij, alhoewel onder het gezag van twee verschillende Ministers, bevoegd is zowel inzake administratieve politie als inzake gerechtelijke politie.

De uitvoering van de dienst op het terrein gebeurt trouwens niet volgens dit onderscheid in verantwoordelijkheid. De opdrachten inzake administratieve politie vormen vaak de aanzet tot een actie van gerechtelijke politie of een kostbare hulp bij de uitvoering daarvan.

Al verloopt de coördinatie tussen de verschillende politiediensten steeds beter, toch is het ook noodzakelijk internationaal samen te werken ter wille van het internationaal karakter, dat de criminaliteit aanneemt.

De politionele middelen zijn met het oog op de bestrijding van de criminaliteit niet steeds aangepast, noch wat hun aantal, noch wat de methodes die kunnen worden aangewend, betreft.

De zeer snelle toeneming van het aantal strafwetten maakt het niet langer mogelijk alle misdrijven systematisch op te sporen, maar leidt tot de noodzaak prioriteiten vast te leggen en bepaalde diensten te specialiseren.

De methodes waarmee de georganiseerde misdaad en het terrorisme volgens de wet mogen worden aangepakt, zijn niet langer berekend voor de bedreiging die zij voor de bevolking en de politiemensen vormen.

Het komt erop aan in dit opzicht een evenwicht te vinden tussen de behoefte aan efficiëntie bij de misdaadbestrijding en de noodzaak van een doeltreffende bescherming van het individu en het privé-leven.

c) Opdrachten inzake politie van het wegverkeer

De bedrijvigheid van de rijkswacht inzake politie van het wegverkeer zal worden voortgezet in dezelfde visie als die, welke ter gelegenheid van de voorstelling van de begroting 1986 uiteengezet werd.

Het beleid van selectieve en aangepaste interventie zal worden voortgezet, daarbij zal de nadruk worden gelegd op acties ter beteugeling van de dronkenschap, het gevaarlijk inhalen, de onbezonnen snelheid en de inbreuken op de voorrangsgeregels.

Het is van belang erop te wijzen, dat de vermindering van het aantal ongevallen, die sedert 1978 ondanks de toename van het aantal voertuigen werd vastgesteld, in 1986 niet werd bevestigd.

Om dit fenomeen beter te kunnen analyseren en het gevoerde beleid juist te kunnen evalueren, werden de verzamelde statistische gegevens vanaf 1986 verfijnd.

Les actions de police judiciaire découlent d'une part d'une politique de lutte contre la criminalité et d'autre part d'une réaction à l'égard des événements criminels.

Il est évident qu'une politique anti-criminelle globale doit intégrer l'action préventive relevant de l'autorité du Ministre de l'Intérieur.

L'action de la gendarmerie permet cette intégration puisque tout en relevant de deux ministres différents elle est compétente tant en ce qui concerne la police administrative que la police judiciaire.

Sur le terrain l'exécution du service ne se fait d'ailleurs pas selon ce clivage de responsabilités et les missions de police administrative constituent souvent le point de départ d'une action de police judiciaire ou une aide précieuse dans l'exécution de celle-ci.

Si la coordination entre les différents services de police se développe de plus en plus, l'internationalisation de la criminalité nécessite également une collaboration au niveau international.

Les moyens policiers ne sont, en ce qui concerne la lutte contre la criminalité, pas toujours adaptés ni en nombre ni en ce qui concerne les méthodes qui peuvent être utilisées.

L'inflation galopante des lois pénales ne permet plus la recherche systématique de toutes les infractions mais nécessite la fixation de priorités et la spécialisation de certains services.

Les méthodes légalement admises à l'égard de la criminalité organisée et du terrorisme ne sont plus adaptées aux menaces que ceux-ci constituent pour la population et les policiers.

Il importe de trouver à cet égard un équilibre entre le besoin d'efficacité d'une lutte anti-criminelle et la nécessité d'une protection adéquate de l'individu et de la vie privée.

c) Missions de police de la circulation

L'action de la gendarmerie en matière de police de la circulation routière sera poursuivie dans la même optique que celle développée lors de la présentation du budget de 1986.

La politique d'intervention sélective et modulée sera poursuivie en accentuant l'action à l'égard de l'intoxication alcoolique, des dépassements dangereux, des vitesses inconsidérées et des infractions relatives à la priorité.

Il est important de relever que la diminution du nombre d'accidents qui avait été constatée depuis 1978, malgré l'augmentation du parc automobile, ne s'est pas confirmée en 1986.

Afin de permettre une meilleure analyse du phénomène et une évaluation correcte de la politique suivie, les données statistiques récoltées ont été affinées à partir de 1986.

Voor de regeling van de grote verkeerstromen wordt geleidelijk een systeem voor het in beeld brengen en de automatische verwerking van de gegevens over het verkeer op de grote assen geïnstalleerd.

d) Militaire opdrachten

Zoals reeds gezegd worden de militaire opdrachten van de rijkswacht meer en meer beperkt door het toegenomen belang van de politieopdrachten.

Er wordt thans een studie verricht om te bepalen in hoeverre de opdrachten van de rijkswacht ten behoeve van het leger zouden kunnen worden beperkt.

7. Infrastructuur

De onroerende goederen nodig voor het onderbrengen van de eenheden en diensten van de rijkswacht, alsook voor de huisvesting van het personeel onder de rang van officier worden haar door het Ministerie van Openbare Werken ter beschikking gesteld.

Met dit doel gaat jaarlijks een gedeelte van de kredieten, toegewezen aan de Regie der gebouwen, naar de rijkswacht.

In 1985 ging het om een bedrag van 1 545 550 283 frank en voor 1986 werd 1 028 miljoen toegewezen. De voor 1987 toegewezen kredieten zullen echter maar 899 miljoen belopen.

De begrotingsinkrimpingen die aan de Regie der gebouwen zijn opgelegd, hebben uiteraard een weerslag wat de kredieten betreft die aan de rijkswacht worden toegewezen.

De inkrimpingen geven aanleiding tot enorme problemen in Brussel, waar er niet kan worden voldaan aan de dringende behoeften aan grotere huisvestingscapaciteit, inrichting van commandolokalen en aanleg van schietstanden.

Wat de huisvesting van de gehuwde personeelsleden betreft, werd de verplichting van het personeel van de territoriale eenheden om in een staatswoning te verblijven versoepeld en werd de planning voor de bouw van nieuwe rijkswachtcomplexen in die zin aangepast.

Ondanks de inspanningen die op het gebied van de inrichting van logementen voor ongehuwden werd geleverd, meer bepaald in de rijkswachtcomplexen te Brussel, moest aan 700 ongehuwden de toelating worden gegeven zich op eigen kosten te huisvesten om het aantal ongehuwden dat moest worden ondergebracht, in overeenstemming te brengen met de huisvestingscapaciteit.

De kredieten nodig voor de huuruitgaven en voor de bijdragen verschuldigd aan de Regie der gebouwen als onderhouds- en administratiekosten van de bezette onroerende goederen, zijn evenwel op de rijkswachtbegroting ingeschreven. Voor 1986 bedroegen zij 529 miljoen; voor 1987 belopen zij 518,5 miljoen.

De kredieten nodig voor het onderhoud ten laste van de huurder van de gebouwen die de rijkswacht betreft, zijn

Pour la régulation des grands courants de circulation un système de visualisation et de traitement automatique des données de la circulation sur les grands axes est progressivement mis en place.

d) Les missions militaires

Comme je vous l'avais déjà signalé, les missions militaires de la gendarmerie se retrouvent de plus en plus réduites du fait de l'augmentation de l'importance des missions de police.

Une étude est actuellement en cours afin de déterminer dans quelle mesure les missions de la gendarmerie au profit de l'armée pourraient être réduites.

7. Infrastructure

Les biens immobiliers nécessaires à l'installation des unités et services de la gendarmerie ainsi qu'au logement du personnel en dessous du rang d'officier sont mis à sa disposition par le Ministère des Travaux publics.

A cette fin une partie de la dotation de la Régie des bâtiments est annuellement attribuée à la gendarmerie.

Cette dotation s'élevait en 1985 à 1 545 550 283 francs et en 1986 à 1 028 millions. Pour 1987 la dotation ne serait cependant que de 899 millions.

Les restrictions budgétaires imposées à la Régie des bâtiments se répercutent évidemment au niveau des crédits attribués à la gendarmerie.

Ces restrictions posent d'énormes problèmes d'infrastructure à Bruxelles où des besoins urgents d'augmentation de la capacité de logement, d'aménagement de locaux de commandement et de stands de tir ne peuvent être rencontrés.

En ce qui concerne le logement du personnel marié, l'obligation pour le personnel des unités territoriales de résider dans un logement de l'Etat a été assouplie et la planification de la construction des nouveaux complexes de gendarmerie a été adaptée en ce sens.

Malgré l'effort en ce qui concerne l'aménagement des logements de célibataires, particulièrement dans les complexes de la gendarmerie à Bruxelles, 700 célibataires ont dû recevoir l'autorisation de se loger à leurs frais pour mettre le nombre de célibataires à loger en concordance avec la capacité de logement.

Les crédits nécessaires aux dépenses locatives et aux redevances dues à la Régie des bâtiments pour couvrir les frais d'entretien et d'administration des immeubles occupés sont cependant inscrits au budget de la gendarmerie. Pour 1986 ils s'élevaient à 529 millions; pour 1987 ils s'élèvent à 518,5 millions.

Les crédits nécessaires à l'entretien locatif des bâtiments occupés par la gendarmerie sont également inscrits au budget

eveneens op de rijkswachtbegroting ingeschreven. Dit onderhoud wordt uitgevoerd door rijkswachtpersoneel of door burgerlijke arbeidskrachten.

Voor 1987 bedraagt dit krediet 54,5 miljoen.

8. Analyse van de begroting 1987

a) De begroting 1987 wordt voorgesteld zoals die van 1986 aan de hand van een onderverdeling van het rechtvaardigingsprogramma in activiteitenprogramma's.

De voorstelling van de wetstabel blijft nochtans een eenheid vormen.

Het rechtvaardigingsprogramma is dus als volgt gestructureerd :

De enige « organisatieafdeling » rijkswacht bestaat uit vijf « programma's », die op hun beurt in één of verschillende « activiteiten » zijn onderverdeeld.

Deze programma's zijn :

1. Het bestaansmiddelenprogramma. Dit programma omvat de uitgaven voor het personeel, de werking en de investeringen, die voor het « voortbestaan » van de rijkswacht noodzakelijk zijn.

2. Het programma « Landsverdediging » betreffende de uitgaven in verband met de verdediging van het grondgebied.

3. Het programma « Justitie ». Dit programma omvat de uitgaven in verband met de gerechtelijke politie en de openbare veiligheid in het algemeen.

4. Het programma « Binnenlandse Zaken » dat de uitgaven betreft voor de administratieve politie en het toezicht in het algemeen.

5. Het programma « Wetenschappelijk Onderzoek » met de kredieten ter financiering van de onderzoeksprogramma's, die op aanvraag of ten behoeve van de rijkswacht worden uitgevoerd.

b) De rijkswachtbegroting voor 1987 omvat kredieten ten belope van 19 754,4 miljoen frank, hetzij een verhoging van 4,09 pct. vergeleken met de begroting 1986 en van 16,01 pct. vergeleken met de aangepaste begroting voor 1985.

c) De kredieten die bestemd zijn om de personeelsuitgaven te dekken bedragen 14 426,1 miljoen frank, of 73 pct. van de totale begroting tegen 76 pct. in 1986. De personeelsuitgaven bestaan voor 90,5 pct. uit weddes en voor 10 pct. uit toelagen aan het personeel, dat bij de rijkswacht in dienst is.

d) Er wordt in een krediet van 3 906,8 miljoen voorzien om de werkingsuitgaven te dekken, hetgeen 19,8 pct. van de totale begroting uitmaakt, of ongeveer hetzelfde percentage als in 1986.

de la gendarmerie. Cet entretien est soit effectué par du personnel de la gendarmerie, soit confié à la main-d'œuvre civile.

Pour 1987 ce crédit s'élève à 54,5 millions.

8. Analyse du budget 1987

a) Le budget de 1987 est présenté comme celui de 1986 en subdivisant le programme justificatif en programmes d'activité.

La présentation du tableau de la loi reste cependant unique.

La structure du programme justificatif se présente dès lors comme suit :

La « division organique » gendarmerie unique est répartie en cinq « programmes » qui, à leur tour, sont subdivisés en une ou plusieurs « activités ».

Ces programmes sont :

1. Le programme de subsistance. Il comprend les dépenses pour le personnel, le fonctionnement et les investissements, qui sont nécessaires pour la « subsistance » de la gendarmerie.

2. Le programme « Défense nationale » qui reprend les dépenses relatives à la défense du territoire.

3. Le programme « Justice ». Ce programme comprend les dépenses relatives à la police administrative et la surveillance en général.

4. Le programme « Affaires intérieures », qui comprend les dépenses relatives à la police administrative et la surveillance en général.

5. Le programme « Recherche scientifique », avec les crédits pour le financement des dépenses relatives aux programmes de recherche qui sont exécutés à la demande ou en faveur de la gendarmerie.

b) Le budget de la gendarmerie pour 1987 comprend des crédits pour un montant de 19 754,4 millions de francs, soit une augmentation de 4,09 p.c. par rapport au budget 1986 et de 16,01 p.c. par rapport au budget adapté de 1985.

c) Les crédits destinés à couvrir les dépenses du personnel s'élèvent à 14 426,1 millions de francs, soit 73 p.c. du budget total pour 76 p.c. en 1986. Les dépenses de personnel sont constituées pour 90,5 p.c. de salaires et pour 10 p.c. d'allocations au personnel en service à la gendarmerie.

d) Des crédits pour un montant de 3 906,8 millions de francs sont prévus pour couvrir les dépenses de fonctionnement, ce qui équivaut à 19,8 p.c. du budget total, soit environ le même pourcentage qu'en 1986.

De werkingsuitgaven kunnen als volgt worden onderverdeeld :

- Bezetting van de lokalen : 9 pct.
- Energiekosten : 6 pct.
- Uitgaven voor informatica : 8 pct.
- Vergoedingen voor het personeel : 32 pct.
- Huur van de gebouwen : 13 pct.
- Uitgaven eigen aan de rijkswacht : 10 pct.
- Munitie : 4 pct. (3 pct. in 1986).
- Vervoer en onderhoud van de voertuigen : 12 pct.
- Onderhoud van het vliegend materieel : 1 pct.
- Allerlei uitgaven : 1 pct.

e) Op investeringsgebied werd in een ordonnanceringskrediet van 1 421,5 miljoen frank voorzien, dat is 7,2 pct. van de totale begroting tegen 4 pct. in 1986.

Terzelfder tijd worden nieuwe vastleggingsmiddelen ten bedrage van 1 493,8 miljoen frank ter beschikking van de rijkswacht gesteld. In 1986 beliepen de vastleggingskredieten 1 259 miljoen frank en in 1985, 356,5 miljoen frank.

Deze vastleggingskredieten moeten de rijkswacht in staat stellen in 1987 een gedeelte van haar materieel te vernieuwen of te vervangen.

Het investeringsprogramma voor 1987 is als volgt verdeeld :

- Voertuigen : 33 pct.
- Bewapening : 4 pct.
- Transmissie- of informatica-apparatuur : 46 pct.
- Allerlei materiaal : 17 pct.

9. Besluit

Ik meen dit ik u hiermee een idee heb gegeven van de vooruitgang, die in het kader van de inspanningen tot modernisering van de rijkswacht werd geboekt en van de weerslag op de begrotingsgegevens.

II. BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Personeel

1. Aanwervingsproblemen

1. Een commissielid vraagt hoeveel bijkomende rijkswachters er in 1986 werden aangeworven en hoeveel bijkomende rijkswachters zullen worden aangeworven in 1987 ?

De Minister antwoordt dat er in 1986 827 nieuwe leden van het beroepspersoneel werden benoemd (27 officieren,

Les dépenses de fonctionnement peuvent être subdivisées comme suit :

- Occupation des locaux : 9 p.c.
- Dépenses d'énergie : 6 p.c.
- Dépenses relatives à l'informatique : 8 p.c.
- Indemnités pour le personnel : 32 p.c.
- Location des bâtiments : 13 p.c.
- Dépenses spécifiques à la gendarmerie : 10 p.c.
- Munitions : 4 p.c. (3 p.c. en 1986);
- Transport et entretien des véhicules : 12 p.c.
- Entretien du matériel volant : 1 p.c.
- Dépenses diverses : 1 p.c.

e) Dans le domaine des investissements, des crédits d'ordonnancement pour un montant de 1 421,5 millions de francs ont été prévus, ce qui représente 7,2 p.c. du budget total contre 4 p.c. en 1986.

En même temps, de nouveaux moyens d'engagement pour un montant de 1 493,8 millions de francs sont mis à la disposition de la gendarmerie. En 1986, les crédits d'engagement s'élevaient à 1 259 millions de francs en 1985 à 356,5 millions de francs.

Les crédits d'engagement doivent permettre à la gendarmerie de renouveler ou de remplacer en 1987 une partie de son matériel.

Le programme d'investissements pour 1987 est subdivisé comme suit :

- Véhicules : 33 p.c.
- Armement : 4 p.c.
- Matériel de transmission ou informatique : 46 p.c.
- Equipements divers : 17 p.c.

9. Conclusion

Je crois vous avoir donné un aperçu de l'état d'avancement de l'effort de modernisation de la gendarmerie et de son influence sur les données budgétaires.

II. DISCUSSION

CHAPITRE 1^{er}

Personnel

1. Problèmes de recrutement

1. Un commissaire demande combien de gendarmes supplémentaires ont été recrutés en 1986 et combien le seront en 1987.

Le Ministre répond qu'en 1986, 827 nouveaux membres du personnel de carrière ont été nommés (27 officiers,

146 keuronderofficieren en 654 lagere onderofficieren). Dit gaf, gelet op de vertrekken, een verhoging van 254 personeelsleden (9 officieren, 4 keuronderofficieren en 241 lagere onderofficieren).

Voor 1987 worden 692 nieuwe benoemingen van leden van het beroepspersoneel verwacht (26 officieren, 122 keuronderofficieren en 544 lagere onderofficieren).

Dit zou een verhoging van 169 personeelsleden moeten toelaten (11 officieren en 178 lagere onderofficieren doch een vermindering van 20 keuronderofficieren).

2. Een commissielid stelt vast dat er nog steeds een groot aanwervingsprobleem bestaat bij de rijkswacht en vraagt of er ter zake een onderzoek lopend is naar de oorzaken van dit probleem.

De Minister is het ermee eens dat de rijkswacht de laatste tijd inderdaad acute problemen kent betreffende de recrutering. Vooral in het Franstalige landsgedeelte is een tekort aan kandidaat-lagere onderofficieren merkbaar. Deze situatie krijgt dan ook alleen aandacht van de Minister van Landsverdediging en van het rijkswachtcommando. Op dit ogenblik wordt een studie verricht ten einde de oorzaken van deze toestand te bepalen.

Volgens de Minister kan men nu echter reeds met zekerheid stellen dat de oorzaken van deze situatie veelvoudig zijn. Factoren zoals de demografische structuur van de Belgische bevolking en de mentaliteit van de burgers en hun reacties ten opzichte van de rijkswacht en haar personeel hebben ongetwijfeld een invloed.

Bovendien mag het geldelijk aspect zeker niet genegeerd worden. Alvorens toe te treden, wegen de kandidaten immers zeer zeker de voor- en nadelen af van de loopbaan waarvoor zij postuleren. De prestaties die van hen, als personeelslid van de rijkswacht, verwacht worden, zijn bijzonder zwaar (onregelmatige uren, supplementaire uren, nacht- en weekendwerk, mutaties, ...) en worden, in vergelijking met andere diensten of firma's, op onvoldoende geachte wijze vergoed.

Naast het feit dat zowel de commandant van de rijkswacht als de verscheidene hiërarchische overheden alles in het werk stellen om de recrutering te verbeteren, zal eerst-daags eveneens een belangrijke inspanning gevraagd worden aan alle rijkswachters om de jeugd te interesseren voor de carrièremogelijkheden binnen dit korps.

3. Een commissielid stelt met genoegen vast dat belangrijke inspanningen werden geleverd in verband met het beroepspersoneel.

Wat het aantal leerlingen betreft zijn er slechts 951 in opleiding, zeggende 600 minder dan het voorziene kader, terwijl het aantal leerlingen sedert 1985 geleidelijk vermindert :

1985 = 185 leerlingen;

1986 = 138 leerlingen;

1987 = 120 leerlingen.

146 sous-officiers d'élite et 654 sous-officiers subalternes). Compte tenu des départs, cela a donné une augmentation de 254 membres du personnel (9 officiers, 4 sous-officiers d'élite et 241 sous-officiers subalternes).

Pour 1987, on s'attend à 692 nouvelles nominations de membres du personnel de carrière (26 officiers, 122 sous-officiers d'élite et 544 sous-officiers subalternes).

Cela devrait permettre une augmentation de 169 membres du personnel (11 officiers et 178 sous-officiers subalternes, mais une réduction de 20 sous-officiers d'élite).

2. Un commissaire constate qu'il subsiste un grand problème de recrutement à la gendarmerie et il demande si une étude est en cours pour trouver les causes de ce problème.

Le Ministre reconnaît qu'effectivement, la gendarmerie connaît des problèmes aigus de recrutement ces derniers temps. On constate une pénurie de candidats sous-officiers subalternes, surtout dans la partie francophone du pays. C'est pourquoi, le Ministre de la Défense nationale et le commandement de la gendarmerie y consacrent une attention toute particulière. Une étude est effectuée pour l'instant afin de déterminer les causes de cette situation.

Toutefois, d'après le Ministre, on peut d'ores et déjà affirmer avec certitude que ces causes sont multiples. Des facteurs tels que la structure démographique de la population belge et la mentalité des citoyens, ainsi que leurs réactions à l'égard de la gendarmerie et de son personnel exercent indubitablement une influence.

En outre, il ne faut assurément pas ignorer l'aspect pécuniaire. En effet, avant de s'engager, les candidats évaluent très certainement les avantages et les inconvénients de la carrière qu'ils postulent. Les prestations que l'on attend d'eux en tant que membres du personnel de la gendarmerie sont particulièrement pénibles (heures irrégulières, heures supplémentaires, travail de nuit et de week-end, mutations,...) et sont rémunérées d'une manière jugée insuffisante, en comparaison d'autres services ou firmes.

Outre le fait que tant le commandant de la gendarmerie que les différentes autorités hiérarchiques mettent tout en œuvre pour améliorer le recrutement, on demandera également sous peu un effort considérable à tous les gendarmes afin d'intéresser la jeunesse aux possibilités de faire carrière au sein de ce corps.

Un membre constate avec satisfaction que des efforts importants ont été consentis sur le plan du personnel de carrière.

En ce qui concerne le nombre d'élèves, ils ne sont que 951 en formation, c'est-à-dire 600 de moins que le cadre prévu, alors que le nombre d'élèves diminue progressivement depuis 1985 :

1985 = 185 élèves;

1986 = 138 élèves;

1987 = 120 élèves.

Hij vraagt welke maatregelen overwogen worden om dit tekort goed te maken.

De Minister antwoordt het volgende :

Artikel 13, § 3, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, zoals gewijzigd door de wet van 29 december 1975, bepaalt dat het personeel dat een vorming van officier of onderofficier volgt niet begrepen is in de effectieven van het korps waartoe het behoort, dit tot beloop van maximum één tiende van het totaal van de bij § 1 vastgestelde effectieven.

Er valt op te merken dat het aantal leden van het personeel in opleiding (te weten 10 pct. van het wettelijke effectief) geen doel op zichzelf is, maar een wettelijk vastgelegd maximum, dat moet toelaten een gezond beheer van de effectieven te realiseren, zodat het wettelijk voorziene effectief van het operationeel korps behouden blijft (gespreide rekrutering, geregelde inlijvingen, tijdig gekompenseerde vertrekken...). Het aantal personen in opleiding is dus steeds funktie van het effectief van het operationeel korps.

In de huidige situatie, waarin het maximum effectief van het operationeel korps omzeggens bereikt is, kan het aantal leerlingen slechts maximaal gelijk zijn aan het aantal personeelsleden waarvan voorzien is dat zij in de nabije toekomst op rust zullen worden gesteld of vroegtijdig zullen vertrekken. Een verdere aanvulling van het effectief van het personeel in opleiding tot het wettelijk toegelaten maximum zou ons het risico doen lopen dat het wettelijk toegelaten maximum effectief van het operationeel korps overschreden zou worden.

Het is dus normaal dat het aantal leerlingen geen 10 pct. bereikt van het effectief. Het is evenwel duidelijk dat de vermindering van het aantal leerlingen ook te wijten is aan het gebrek aan voldoende kandidaturen in 1985 en 1986. Een groter aantal kandidaten zou toegelaten hebben sneller het maximum effectief te bereiken.

Zoals werd medegedeeld, werd er een onderzoek bevolen naar de oorzaken van deze rekruteringsproblemen.

Intussen werden de fysieke en medische proeven reeds versoepeld.

De commandant van de rijkswacht is bovendien onlangs gestart met een algemene wervingscampagne over het ganse land.

De Minister hoopt dat deze maatregelen de vroegere rekruteringsmoeilijkheden zullen kunnen verhelpen.

2. Indienstneming van miliciens

Een lid vraagt hoeveel Nederlandstalige, Franstalige en Duitstalige miliciens zich tot hiertoe vrijwillig hebben gemeld voor de rijkswacht ?

Hoeveel daarvan (N, F of D) werden gekeurd, geschikt bevonden en aangeworven ?

L'intervenant demande quelles sont les mesures envisagées pour remédier à ce manque d'élèves.

Le Ministre donne la réponse suivante :

L'article 13, § 3, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, tel qu'il a été modifié par la loi du 29 décembre 1975, dispose que le personnel qui suit une formation d'officier ou de sous-officier n'est pas compris dans les effectifs du corps auquel il appartient jusqu'à concurrence du dixième au plus du total des effectifs visés au § 1^{er}.

Il importe de noter que le nombre des membres du personnel en formation (à savoir 10 p.c. de l'effectif légal) n'est pas un but en soi, mais un maximum fixé par la loi, qui doit permettre de réaliser une gestion saine des effectifs, de manière telle que l'effectif du corps opérationnel prévu par la loi soit maintenu (recrutement échelonné, incorporation régulière, compensation des départs en temps voulu...). Le nombre de personnes en formation est donc toujours fonction de l'effectif du corps opérationnel.

Dans la situation actuelle, dans laquelle l'effectif maximum du corps opérationnel est pour ainsi dire atteint, le nombre des élèves ne peut au maximum qu'être égal au nombre des membres du personnel pour lequel il est prévu qu'ils seront admis à la retraite ou partiront par anticipation dans un avenir rapproché. Si l'on augmentait l'effectif du personnel en formation jusqu'au maximum légal autorisé, nous risquons de dépasser l'effectif maximum autorisé par la loi pour le corps opérationnel.

Il est donc normal que le nombre d'élèves n'atteigne pas 10 p.c. de l'effectif. Toutefois, il est clair que la diminution du nombre d'élèves s'explique aussi par une insuffisance de candidatures en 1985 et 1986. Un plus grand nombre de candidats aurait permis d'atteindre plus rapidement l'effectif maximum.

Comme cela a été dit, un examen des causes de ces problèmes de recrutement a été demandé.

Entre-temps, les épreuves physiques et médicales ont déjà été assouplies.

Le commandant de la gendarmerie a en outre lancé récemment une campagne générale de recrutement dans l'ensemble du pays.

Le Ministre espère que ces mesures permettront de remédier aux difficultés de recrutement passées.

2. Recrutement de miliciens

Un membre demande combien de miliciens néerlandophones, francophones et germanophones se sont portés volontaires jusqu'ici pour la gendarmerie.

Combien de ces volontaires (N, F ou D) ont-ils été soumis aux examens, jugés aptes et recrutés ?

De Minister antwoordt als volgt :

Hierna per taalstelsel, het actueel aantal dienstplichtigen die zich kandidaat stelden om hun dienst bij de rijkswacht uit te voeren en de resultaten van de selectie :

Le Ministre donne la réponse suivante :

On trouvera ci-dessous un tableau reprenant, par régime linguistique, le nombre actuel de miliciens qui se sont portés candidats en vue d'effectuer leur service à la gendarmerie et les résultats de la sélection :

	N.	Fr.	D.
Aantal dienstplichtige vrijwilligers voor de rijkswacht. — <i>Nombre de miliciens volontaires pour la gendarmerie</i>	401	328	0
Aantal vrijwillige kandidaten die de administratieve voorwaarden vervulden. — <i>Nombre de candidats volontaires remplissant les conditions administratives</i>	115	125	0
Aantal miliciens die slaagden voor de fysieke, psychologische en medische proeven. — <i>Nombre de miliciens ayant réussi les épreuves physiques, psychologiques et médicales</i>	45	45	0
Dienen zich nog aan te bieden voor de testen. — <i>Doivent encore se présenter aux tests</i>	5	19	0
Ingelijfd in maart en april 1987. — <i>Incorporés en mars et avril 1987</i>	18	19	0
Nog in te lijven. — <i>Encore à incorporer</i>	21	23	0
Hebben afgezien. — <i>Ont renoncé</i>	6	3	0

3. Selectieproeven

1. Een commissielid heeft de nieuwe geschiktheidscriteria, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 21 januari 1986, vergeleken met de vroeger in het *Belgisch Staatsblad* van 11 mei 1979 verschenen criteria en meent dat ze op het eerste zicht zwaarder uitvallen dan de vroegere.

De Minister antwoordt dat de versoepeling van de fysieke criteria een tweeledige betrachting had : enerzijds een vermindering van het rekruteringsdeficit en anderzijds een opheffing van de feitelijke discriminatie in de fysieke proeven tussen man en vrouw.

Hierbij zou het echter, op grond van de opdrachten die aan het rijkswachtpersoneel zijn toevertrouwd, redelijkerwijze niet opportuun zijn om een zekere minimumdrempel te overschrijden, waardoor de operationele waarde van de rijkswacht in het gedrang zou kunnen komen.

Onder impuls van de Minister werd een werkgroep opgericht, waarin het kabinet van de Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie en alle Belgische strijdkrachten, met onder meer specialisten op sportgebied, vertegenwoordigd waren.

Deze werkgroep stelde vast dat voornamelijk de proef armbuigingen en de 600-meter loopproef bijdroegen tot enerzijds het hoge misluktingspercentage en anderzijds de praktische discriminatie tussen man en vrouw.

Zij opteerde voor een vervanging van deze proeven door een krachttest buikspieren en een uithoudingstest 2 400 meter lopen.

Op basis van de voorstellen van de werkgroep werd het ministerieel besluit van 18 december 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 13 en 21 januari 1987) uitgevaardigd, waarin tevens de beoordelingscriteria werden aangepast.

3. Epreuves de sélection

1. Un membre a comparé les nouveaux critères d'aptitude parus au *Moniteur belge* du 21 janvier 1986 aux anciens critères parus au *Moniteur belge* du 11 mai 1979 et il les trouve à première vue plus contraignants que les anciens.

Le Ministre répond que l'assouplissement des critères physiques répondait à une double préoccupation : d'une part, réduire le déficit de recrutement et, d'autre part, supprimer la discrimination de fait entre les hommes et les femmes dans les épreuves physiques.

Toutefois, compte tenu des missions qui sont confiées au personnel de la gendarmerie, il ne serait pas opportun, raisonnablement, de descendre en dessous d'un certain seuil, sous peine de compromettre la valeur opérationnelle de la gendarmerie.

Sous l'impulsion du Ministre a été constitué un groupe de travail comprenant des représentants du cabinet du Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale ainsi que de toutes les forces armées belges, avec notamment des spécialistes dans le domaine du sport.

Ce groupe de travail en est arrivé à la conclusion que c'était surtout l'épreuve des flexions de bras et celle des 600 mètres de course qui étaient responsables du pourcentage élevé d'échecs, d'une part, et de la discrimination pratique entre les hommes et les femmes, d'autre part.

Le groupe de travail a opté pour le remplacement de ces épreuves par un test de force des muscles abdominaux et par un test d'endurance consistant en une course de 2 400 mètres.

C'est sur la base des propositions du groupe de travail qu'a été promulgué l'arrêté ministériel du 18 décembre 1986 (*Moniteur belge* des 13 et 21 janvier 1987), qui adaptait également les critères de notation.

Een evaluatie van het nieuwe systeem kan voorlopig moeilijk gemaakt worden, gezien de korte periode van toepassing (een trimester) en gezien het aantal kandidaten, dat in 1987 de fysieke proeven heeft afgelegd, statistisch te klein is.

Ter titel van inlichting : de verhouding van het aantal geslaagden ten opzichte van het totale aantal kandidaten voor de periode januari-maart 1986 en 1987 :

1986 :

Man :

161 Nederlandstaligen geslaagd op 184 of 87,5 pct.

144 Franstaligen geslaagd op 181 of 79,5 pct.

Vrouw :

0 Nederlandstalige geslaagd op 8 of 0 pct.

0 Franstalige geslaagd op 10 of 0 pct.

1987 :

Man :

166 Nederlandstaligen geslaagd op 185 of 89,7 pct.

123 Franstaligen geslaagd op 148 of 83,1 pct.

Vrouw :

2 Nederlandstaligen geslaagd op 13 of 15,4 pct.

0 Franstalige geslaagd op 3 of 0 pct.

2. Hetzelfde lid verwijst naar de selectiviteit van de rekrutering van lagere onderofficieren weergegeven in het verslag over de bespreking van de begroting 1986 (blz. 36) en wenst te weten in welke verhouding de vrouwelijke kandidaten medisch ongeschikt werden bevonden.

De Minister antwoordt als volgt :

In uitvoering van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van het operationeel korps van de rijkswacht (*Belgisch Staatsblad* van 25 januari 1974) zijn de keurcriteria inzake medische geschiktheid vastgelegd in het koninklijk besluit van 22 maart 1979 betreffende de medische geschiktheidscriteria en de medische onderzoeken voor toelating tot het operationeel korps van de rijkswacht (*Belgisch Staatsblad* van 27 maart 1979), zoals gewijzigd door de koninklijke besluiten van 20 juli 1981, 6 augustus 1985 en 5 april 1986.

Volgens artikel 121 van de wet van 4 augustus 1978 moet de gelijke behandeling gewaarborgd zijn in de bepalingen en praktijken met betrekking tot de toelatingsvoorwaarden, de selectie, de selectiecriteria inbegrepen, tot de betrekkingen of functies en tot de zelfstandige beroepen, ongeacht de sector en de activiteit en tot alle niveaus van de beroepshierarchie.

Uit de wettekst blijkt duidelijk dat de opgelegde medische voorwaarden gelijk zijn voor man en vrouw.

Il est difficile pour le moment de procéder à une évaluation du nouveau système étant donné la brièveté de la période d'application (un trimestre) et compte tenu de ce que le nombre de candidats qui ont subi les épreuves physiques en 1987 est statistiquement trop petit.

A titre d'information : voici la proportion de lauréats par rapport au nombre total de candidats pour la période janvier-mars 1986 et 1987 :

1986 :

Hommes :

161 lauréats néerlandophones sur 184 ou 87,5 p.c.

144 lauréats francophones sur 181 ou 79,5 p.c.

Femmes :

0 lauréate néerlandophone sur 8 ou 0 p.c.

0 lauréate francophone sur 10 ou 0 p.c.

1987 :

Hommes :

166 lauréats néerlandophones sur 185 ou 89,7 p.c.

123 lauréats francophones sur 148 ou 83,1 p.c.

Femmes :

2 lauréates néerlandophones sur 13 ou 15,4 p.c.

0 lauréate francophone sur 3 ou 0 p.c.

2. Le même intervenant se réfère à la sélectivité du recrutement des sous-officiers subalternes dont il est fait état dans le rapport de la discussion du budget de 1986 (p. 36) et il aimerait savoir dans quelle proportion les candidats féminins ont été déclarés médicalement inaptes.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Les critères de sélection en matière d'aptitude médicale ont été fixés, en exécution de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif du corps opérationnel de la gendarmerie (*Moniteur belge* du 25 janvier 1974), par l'arrêté royal du 22 mars 1979 relatif aux critères médicaux d'aptitude et aux examens médicaux d'admission au corps opérationnel de la gendarmerie (*Moniteur belge* du 27 mars 1979), tel qu'il a été modifié par les arrêtés royaux des 20 juillet 1981, 6 août 1985 et 5 avril 1986.

En vertu de l'article 121 de la loi du 4 août 1978, l'égalité de traitement doit être assurée dans les dispositions et les pratiques relatives aux conditions d'accès, à la sélection, y compris les critères de sélection, aux emplois ou postes de travail et aux professions indépendantes, quels que soient le secteur et l'activité et à tous les niveaux de la hiérarchie professionnelle.

Il ressort clairement du texte de la loi que les conditions médicales imposées sont égales pour les hommes comme pour les femmes.

In de praktijk is deze gelijkheid moeilijk te bewijzen, aangezien het aantal vrouwelijke kandidaten statistisch niet significant is. Inderdaad, voor de categorie van de kandidaat-officieren, werden in 1985 31 vrouwen voor medisch onderzoek opgeroepen. Hiervan waren er 7 afwezig, werden er 12 geschikt bevonden en 12 ongeschikt (50 pct. mislukt voor het medisch onderzoek).

Voor de categorie van kandidaat-onderofficier, werden in 1985 35 vrouwen voor het medisch onderzoek opgeroepen. Onder deze vrouwen waren er 13 afwezig, werden er 12 geschikt bevonden en 10 ongeschikt (45 pct. mislukt voor het medisch onderzoek).

In zoverre een vergelijking met de mannelijke kandidaten mogelijk is, wordt vastgesteld dat dit examen selectiever lijkt voor vrouwen. Inderdaad, de percentages der mislukkingen voor mannen zijn voor het jaar 1985 45 pct. voor de officieren en 38 pct. voor de onderofficieren.

Voor deze laatste baseert men zich echter op een effectief van verscheidene honderden kandidaten.

Opgemerkt moet worden dat, wat betreft de vrouwelijke kandidaten, 25 pct. van het totale aantal mislukkingen op medisch vlak zich situeert in het domein van de minimum gestalte (1,68 m), voorwaarde die nochtans goed omschreven is in alle wetteksten.

Bij de mannelijke kandidaten bedraagt dit misluktingspercentage slechts 4,5 pct.

Het vergelijkbare cijfermateriaal voor 1986 is op dit ogenblik nog niet beschikbaar.

4. Aantal vrouwen

1. Een commissielid vraagt hoeveel vrouwelijke kandidaten er zich tot hiertoe voor de rijkswacht hebben aangeboden en hoeveel er uiteindelijk werden aangeworven ?

De Minister antwoordt dat er zich vanaf 1981 2 950 vrouwelijke kandidaten hebben aangeboden (143 voor officier, 1 267 voor keuronderofficier en 1 540 voor lager onderofficier) waarvan er 30 aangeworven werden (6 keuronderofficieren en 24 onderofficieren).

2. Een ander commissielid wenst te weten hoeveel vrouwen thans in de rijkswacht aanwezig zijn en op welk niveau.

De Minister antwoordt dat op 1 maart 1987 het effectief van het vrouwelijk personeel bij de rijkswacht als volgt verdeeld was :

1. In het operationeel korps :	
Officieren	0
Keuronderofficieren	2
Lager onderofficieren	18
2. In opleiding :	
Officieren	0
Kandidaat keuronderofficieren	3
Kandidaat lager onderofficieren	6
3. Totaal	29

Dans la pratique, cette égalité est difficile à prouver, étant donné que le nombre de candidats féminins n'est pas significatif sur le plan statistique. En effet, pour la catégorie des candidats officiers, 31 femmes ont été convoquées pour l'examen médical en 1985. Sur ce nombre, 7 ne se sont pas présentées, 12 ont été déclarées aptes et 12 inaptes (50 p.c. d'échec à l'examen médical).

Pour la catégorie des candidats sous-officiers, 35 femmes ont été convoquées à l'examen médical de 1985. Parmi celles-ci, 13 ne se sont pas présentées, 12 ont été déclarées aptes et 10 inaptes (45 p.c. d'échec à l'examen médical).

Dans la mesure où une comparaison est possible avec les candidats masculins, on constate que cet examen paraît plus sélectif pour les femmes. En effet, les pourcentages d'échec pour les hommes sont, pour l'année 1985, de 45 p.c. chez les officiers et de 38 p.c. chez les sous-officiers.

Cependant, pour ces derniers, on se base sur un effectif de plusieurs centaines de candidats.

Il convient de noter qu'en ce qui concerne les candidats féminins, 25 p.c. du nombre total des échecs à l'examen médical se situe sur le plan de la taille minimum (1,68 m), condition qui est pourtant bien précisée dans tous les textes de loi.

Chez les candidats masculins, ce pourcentage d'échec n'est que de 4,5 p.c.

Les statistiques correspondantes ne sont pas encore disponibles pour 1986.

4. Nombre de femmes

1. Un membre demande combien de candidats féminins se sont présentés jusqu'ici pour la gendarmerie et combien de ces candidats ont finalement été recrutés.

Le Ministre répond qu'il y a eu 2 950 candidats féminins (143 comme officiers, 1 267 comme sous-officiers d'élite et 1 540 comme sous-officiers subalternes) et que 30 ont été recrutés (6 sous-officiers d'élite et 24 sous-officiers).

2. Un autre membre aimerait savoir combien de femmes il y a actuellement à la gendarmerie et à quel niveau.

Le Ministre répond qu'au 1^{er} mars 1987, l'effectif du personnel féminin à la gendarmerie se répartissait comme suit :

1. Dans le corps opérationnel :	
Officiers	0
Sous-officiers d'élite	2
Sous-officiers subalternes	18
2. En formation :	
Officiers	0
Candidats sous-officiers d'élite	3
Candidats sous-officiers subalternes	6
3. Total	29

5. Syndicale relaties

Een lid vraagt meer informatie betreffende de syndicale relaties in de rijkswacht : welke zijn de contacten tussen het rijkswachtcommando of de Minister en de syndicale organisatie en volgens welke procedure verlopen deze relaties ?

De Minister antwoordt als volgt :

Meerdere wettelijke en reglementaire bepalingen regelen de syndicale relaties bij de rijkswacht.

Verscheidene onder hen vormen de beginselen van het huidig systeem, anderen bepalen de basisprincipes van het toekomstig stelsel dat zich progressief zal ontwikkelen in functie van de verschillende uitvoeringsfasen van het nieuw syndicaal statuut.

De actuele regels bevatten dus een noodzakelijk overgangsregime dat in de nabije toekomst belangrijke veranderingen zal ondergaan.

Het artikel 16, § 2, van de tuchtwet van 14 januari 1975 laat de leden van de rijkswacht toe om zich aan te sluiten bij door de Koning erkende beroepsorganisaties, die enkel leden van de rijkswacht, hetzij in actieve dienst, hetzij gepensioneerd, verenigen.

Twee beroepsorganisaties nemen actueel deel aan het « syndicale leven » in de rijkswacht :

— het Nationaal Syndicaat van het Rijkswachtpersoneel (N.S.R.P.);

— de Syndicale Federatie van de Belgische Rijkswacht (S.F.B.R.).

Deze twee organisaties worden op strikt gelijke voet behandeld zowel wat betreft de uitoefening van hun activiteit als voor de relaties met de overheid binnen de rijkswacht.

De enige uitzondering op het strikte gelijkheidsprincipe bestaat op het gebied van de reglementaire raadpleging van het N.S.R.P. voor de zaken van algemeen belang met betrekking tot de statutaire toestand van het personeel.

De raadpleging vindt plaats in de commissie van advies voor het personeel van de rijkswacht (C.C.Gd.) volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 februari 1965. De C.C.Gd. heeft slechts een raadgevende bevoegdheid.

Het N.S.R.P. wordt er vertegenwoordigd door maximum 18 afgevaardigden die genieten van drie dagen volledige dienstonthefingen telkens als de C.C.Gd. bijeenroepen wordt.

De syndicale federatie neemt niet deel aan deze raadpleging maar de onderzochte dossiers worden haar ter informatie overgezonden zodat zij eveneens opmerkingen kan maken.

5. Relations syndicales

Un membre demande un complément d'information au sujet des relations syndicales à la gendarmerie. Quels sont les contacts entre le commandement de la gendarmerie ou le Ministre et les organisations syndicales et selon quelle procédure ces relations se déroulent-elles ?

Le Ministre répond comme suit :

Plusieurs dispositions légales et réglementaires régissent les relations syndicales à la gendarmerie.

Plusieurs de ces dispositions constituent les principes de base du système actuel, d'autres déterminent les principes de base du système futur qui se développera progressivement au fur et à mesure des différentes phases de mise en œuvre du nouveau statut syndical.

Les dispositions actuelles comportent donc un régime transitoire nécessaire, qui subira de profondes modifications dans un proche avenir.

L'article 16, § 2, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées permet aux membres du personnel de la gendarmerie de s'affilier à des associations professionnelles agréées par le Roi et groupant exclusivement des membres du personnel de la gendarmerie, en service actif ou pensionnés.

Deux organisations professionnelles participent actuellement à la « vie syndicale » au sein de la gendarmerie :

— le Syndicat national du personnel de la gendarmerie (S.N.P.G.);

— la Fédération syndicale de la gendarmerie belge (F.S.G.B.).

Ces deux organisations sont traitées sur un pied de stricte égalité, tant pour ce qui est de l'exercice de leurs activités que pour ce qui est des relations avec les autorités supérieures au sein de la gendarmerie.

La seule exception au principe de la stricte égalité de traitement se situe dans le domaine de la consultation réglementaire du Syndicat national du personnel de la gendarmerie pour ce qui est des affaires d'intérêt général concernant la situation statutaire du personnel.

La consultation a lieu au sein de la commission consultative du personnel de la gendarmerie (C.C.Gd.), selon les dispositions de l'arrêté royal du 2 février 1965. La commission consultative du personnel de la gendarmerie n'a qu'une compétence consultative.

Le S.N.P.G. y est représenté par 18 délégués au maximum, qui bénéficient de trois jours de dispense complète de service chaque fois que la commission consultative du personnel de la gendarmerie est convoquée.

La fédération syndicale ne participe pas à cette consultation, mais les dossiers examinés lui sont transmis pour information, de manière qu'elle puisse également formuler ses observations.

Daarom worden telkens dienstontheffingen toegestaan aan vijf leden van de syndicale federatie.

Buiten deze reglementaire of officieuze raadpleging onderhouden de syndicale organisaties regelmatige contacten met de overheden.

Binnen het kader van hun eisen in de brede zin, nemen de rijkswachtsyndicaten deel aan verschillende vergaderingen of werkvergaderingen op ministerieel niveau.

Telkens als zij erom verzoeken tracht de Minister ze op zijn kabinet te ontvangen om ze toe te laten hun problemen uiteen te zetten.

Tussen de rijkswachtoverheid en de rijkswachtsyndicaten worden principieel maandelijks vergaderingen gehouden.

Deze vergaderingen laten de syndicaten en de rijkswachtoverheid toe een groot aantal problemen te bespreken.

Dit sluit niet uit dat bovendien speciale werkvergaderingen met de rijkswachtsyndicaten georganiseerd worden om bijvoorbeeld het geldelijk of het tuchtstelsel te bespreken.

Wanneer de rijkswachtsyndicaten uitgenodigd worden om deel te nemen aan deze werkzaamheden, worden aan de syndicale mandatarissen dienstontheffingen en verplaatsingsvergoedingen toegestaan.

Ook voor de andere syndicale activiteiten worden de nodige faciliteiten verleend, rekening houdend met de goede werking van de dienst.

Zo wordt voor iedere syndicale organisatie een volledige dienstvrijstelling verleend aan twee leden ervan om permanent ter beschikking te kunnen zijn van deze organisaties.

Bovendien, beschikken een aantal personeelsleden, aangewezen door de syndicaten, over sommige dienstvrijstellingen voor de uitoefening van de syndicale activiteiten.

Anderzijds, worden er semestrieel dienstfaciliteiten toegestaan aan het personeel om hen toe te laten deel te nemen aan de syndicale informatievergaderingen.

Het is aan de syndicaten toegestaan informatievergaderingen te organiseren en berichten en mededelingen uit te hangen binnen de kwartieren.

In het toekomstig stelsel zullen de syndicale relaties bij de rijkswacht georganiseerd worden op basis van de bepalingen van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader.

De artikelen van deze wet moeten bij koninklijk besluit in werking gesteld worden.

Tot nu toe werden enkel de bepalingen betreffende de erkenning en de representativiteit van de syndicale organisaties in werking gesteld.

C'est pourquoi sont accordées chaque fois des dispenses de service à cinq membres de cette fédération.

En dehors de cette consultation réglementaire ou officieuse, les organisations syndicales entretiennent des contacts réguliers avec les autorités supérieures.

Dans le cadre de leurs revendications au sens large, les syndicats de la gendarmerie participent à diverses réunions ou réunions de travail au niveau ministériel.

Chaque fois qu'ils le demandent, le Ministre les reçoit en son cabinet pour entendre l'exposé de leurs problèmes.

Des réunions mensuelles ont lieu, en principe, entre les autorités de la gendarmerie et les syndicats de la gendarmerie.

Ces réunions permettent aux syndicats et aux autorités de la gendarmerie d'examiner un grand nombre de problèmes.

Cela n'empêche pas, en outre, que soient organisées des réunions de travail spéciales avec les syndicats de la gendarmerie, par exemple, au sujet du statut pécuniaire ou du régime disciplinaire.

Lorsque les syndicats de la gendarmerie sont invités à participer à ces travaux, les mandataires syndicaux bénéficient de dispenses de service et reçoivent des indemnités de déplacement.

Pour les autres activités syndicales, les facilités nécessaires sont également accordées, dans la mesure où il n'est pas porté atteinte au bon fonctionnement du service.

C'est ainsi que deux membres de chaque organisation syndicale bénéficient d'une dispense complète de service de manière à pouvoir être en permanence à la disposition des dites organisations.

En outre, une série de membres du personnel désignés par les syndicats bénéficient de certaines dispenses de service pour l'exercice d'activités syndicales.

D'autre part, des facilités de service sont accordées semestriellement au personnel pour qu'il puisse participer aux réunions syndicales d'information.

Les syndicats sont autorisés à organiser des réunions d'information et à afficher des avis et des communications à l'intérieur des quartiers.

Dans le cadre du système futur, les relations syndicales à la gendarmerie seront organisées sur la base des dispositions de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie.

L'exécution des articles de cette loi doit se faire par arrêté royal.

Jusqu'à présent, seules les dispositions relatives à l'agrégation et à la représentativité des organisations syndicales ont été exécutées.

De erkenningsprocedure werd bepaald bij koninklijk besluit van 5 januari 1982 en de twee syndicale organisaties hebben om erkenning gevraagd en dit bekomen.

Het feit dat de twee rijkswachtsyndicaten erkend werden, houdt in dat ze aan de voorwaarden beantwoorden die gesteld zijn bij artikel 12 van de wet, te weten :

- de belangen behartigen van alle categorieën van het rijkswachtpersoneel;
- op nationaal vlak werkzaam zijn;
- geen oogmerken nastreven die een belemmering vormen voor de werking van de rijkswacht;
- noch gefedereerd, noch onder enige vorm verbonden zijn met een andere syndicale organisatie die de bij artikel 16, § 2, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement bepaalde voorwaarden niet vervult.

Het koninklijk besluit van 29 december 1984 heeft de procedure tot vaststelling van de representativiteit van de rijkswachtsyndicaten bepaald.

Op grond van artikel 5 van de syndicale wet wordt als representatief beschouwd het grootste erkende syndicaat en de andere voor zover hun aantal leden minstens 20 pct. van het rijkswachtpersoneel bedraagt.

Op deze basis werd enkel het nationaal syndicaat van het rijkswachtpersoneel als representatief erkend.

Het toekomstig stelsel kan als volgt geschetst worden :

Behalve in dringende of uitzonderlijke gevallen, zal onderhandeld worden tussen de overheid en de representatieve syndicale organisaties voor de uitwerking van de voorstellen inzake wetgeving of de grondregelingen met betrekking tot :

- het administratief statuut, uitgezonderd voor materies die betrekking hebben op de voorbereiding van de rijkswacht op haar onderscheiden opdrachten en haar aanwending;
- de bezoldigingsregeling;
- de organisatie van de sociale diensten;
- de normale arbeidsduur uitgezonderd deze die betrekking heeft op de voorbereiding van de rijkswacht op haar onderscheiden opdrachten en haar aanwending.
- reglementaire bepalingen betreffende de vaststelling van de personeelskaders.

Behalve in dringende of uitzonderlijke gevallen, zal er een overleg plaatsvinden tussen de overheid en de representatieve syndicaten voor de uitwerking van :

- de statutaire materies welke niet beschouwd werden als grondregelen;
- regelen met betrekking tot de veiligheid, de gezondheid en de verfraaiing van de werkplaatsen;
- regelen met betrekking tot de huisvesting en de kazerne-
nering van het personeel.

La procédure d'agrément a été fixée par arrêté royal du 5 janvier 1982 et les deux organisations syndicales ont demandé et obtenu leur agrément.

Le fait que les deux syndicats de la gendarmerie ont été agréés signifie qu'ils répondent aux conditions imposées par l'article 12 de la loi, c'est-à-dire :

- qu'ils défendent les intérêts de toutes les catégories de personnel de la gendarmerie;
- que leur activité s'étend sur le territoire national;
- qu'ils ne poursuivent aucun objectif entravant le fonctionnement de la gendarmerie;
- qu'ils ne sont ni fédérés avec une autre organisation syndicale qui ne remplit pas les conditions prévues par l'article 16, § 2, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, ni liés de quelque manière que ce soit à de telles organisations.

L'arrêté royal du 29 décembre 1984 a fixé la procédure d'établissement de la représentativité des syndicats de la gendarmerie.

En application de l'article 5 de la loi syndicale sont considérés comme représentatifs le syndicat agréé le plus grand ainsi que les autres syndicats, pour autant qu'y soient affiliés au moins 20 p.c. du personnel de la gendarmerie.

En fonction de cela, seul le syndicat national du personnel de la gendarmerie a été reconnu représentatif.

Les grandes lignes du système futur sont les suivantes :

Sauf en cas d'urgence ou dans des circonstances exceptionnelles, des négociations auront lieu entre les autorités publiques et les organisations syndicales représentatives pour l'élaboration des propositions en matière législative ou des règles de base concernant :

- le statut administratif, sauf pour les matières relatives à la préparation de la gendarmerie à ses différentes missions et à sa mise en œuvre;
- le statut pécuniaire;
- l'organisation des services sociaux;
- la durée normale du travail, sauf pour ce qui concerne la préparation de la gendarmerie à ses différentes missions et à sa mise en œuvre.
- des dispositions réglementaires relatives à la fixation des cadres du personnel.

Sauf dans des cas d'urgence ou exceptionnels, une concertation aura lieu entre l'autorité et les syndicats représentatifs, pour l'élaboration :

- des matières statutaires qui n'ont pas été considérées comme des réglementations de base;
- des réglementations ayant trait à la sécurité, à l'hygiène et à l'embellissement des lieux de travail;
- des réglementations relatives à l'hébergement et au casernement du personnel.

Tenslotte zal de Koning de overlegcomités kunnen gelasten met bevoegdheden die geheel of ten dele, in de privé-sector kunnen worden toevertrouwd aan de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De erkende syndicaten zullen, onder nog te bepalen voorwaarden, de bevoegdheden bepaald in het artikel 13 van de syndicale wet, kunnen uitoefenen, te weten :

— tussenkomen bij de overheden in het gemeenschappelijk belang of in het bijzonder belang van het personeel;

— berichten uithangen;

— documentatie ontvangen met betrekking tot de onderhandelbare of overlegbare materies.

De representatieve syndicaten zullen onder nog te bepalen voorwaarden, de bevoegdheden van artikel 14 van de syndicale wet kunnen uitoefenen, te weten :

— het uitoefenen van de bevoegdheden van de erkende syndicaten;

— het innen van syndicale bijdragen tijdens de diensturen;

— het bijwonen van de openbare examens;

— het beleggen van vergaderingen in de dienstlokalen.

De vertegenwoordiging van de syndicaten in de onderhandelings- en overlegcomités, evenals de uitoefening van de syndicale bevoegdheden, zal verzekerd worden door de syndicale afgevaardigden waarvan het statuut nog nader dient bepaald te worden (aantal, stelsel van faciliteiten en dienstonthefingen, erkenning, permanente afgevaardigden, syndicaal verlot...).

Op dit ogenblik is een tweede reeks uitvoeringsbesluiten van de syndicale wet uitgewerkt betreffende de samenstelling en de werking van het onderhandelingscomité, de uitoefening van de syndicale rechten en het statuut van de syndicale afgevaardigden.

Zij werden reeds met de syndicale organisaties besproken en zijn actueel aan de commissie van advies van het rijks-personeel voorgelegd.

6. Wedden

Een lid stelt vast dat er een duidelijke spanning blijft bestaan tussen de lonen van de gemeentelijke politie en de rijkswacht en vraagt of er gelet op de budgettaire toestand vooruitzichten zijn op verbetering ter zake.

Aansluitend op wat de Minister reeds stelde in zijn uiteenzetting, gehouden ter gelegenheid van de bespreking van de begroting van de rijkswacht voor het jaar 1986, bevestigt hij dat bepaalde aspecten van de bezoldiging van het rijks-wachtpersoneel niet steeds aangepast zijn aan de moeilijke werkomstandigheden.

Om hieraan tot op zekere hoogte te verhelpen werd in 1986 de bruto-uurtelage voor nachtprestaties van 12,5 frank

Enfin, le Roi pourra charger les comités de concertation de tout ou partie des attributions qui, dans les entreprises privées, sont confiées aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Les syndicats agréés pourront, dans des conditions encore à déterminer, exercer les attributions prévues à l'article 13 de la loi syndicale, à savoir :

— intervenir auprès des autorités, dans l'intérêt collectif du personnel ou dans l'intérêt particulier d'un membre de ce personnel;

— afficher des avis;

— recevoir la documentation relative aux matières pouvant faire l'objet de négociations ou de concertations.

Les syndicats représentatifs pourront, dans des conditions encore à déterminer, exercer les attributions prévues à l'article 14 de la loi syndicale, à savoir :

— exercer les prérogatives des organisations syndicales agréées;

— percevoir pendant les heures de service les cotisations syndicales;

— assister aux examens publics;

— organiser des réunions dans les locaux.

La représentation des syndicats au sein des comités de négociation et de concertation, ainsi que l'exercice des attributions syndicales, seront assurés par les délégués syndicaux, dont le statut doit encore être précisé (nombre, système de facilités et de dispenses de service, agrégation, délégués permanents, congé syndical...).

Actuellement, une deuxième série d'arrêtés d'exécution de la loi syndicale a été élaborée en ce qui concerne la composition et le fonctionnement du comité de négociation, l'exercice des droits syndicaux et le statut des délégués syndicaux.

Ils ont déjà fait l'objet d'une discussion avec les organisations syndicales et sont actuellement soumis à la Commission consultative du personnel de la gendarmerie.

6. Traitements

Un membre constate qu'il subsiste une nette différence entre les salaires de la police communale et ceux de la gendarmerie et il demande s'il existe des perspectives d'amélioration en la matière, compte tenu de la situation budgétaire.

Se référant aux déclarations qu'il a faites dans son exposé à l'occasion de la discussion du budget de la gendarmerie pour l'année 1986, le Ministre confirme que certains aspects de la rémunération du personnel de la gendarmerie ne sont pas toujours adaptés aux conditions de travail difficiles.

Afin de remédier dans une certaine mesure à cette situation, l'allocation horaire brute pour les prestations de nuit

op 40 frank gebracht en het bedrag van de toelage voor week-endprestaties met 45 pct. verhoogd.

De Minister is van oordeel dat de bezoldiging van de personeelsleden van de rijkswacht vergelijkbaar moet zijn met deze van de andere politiediensten. Hierbij dient evenwel onmiddellijk te worden gewezen op de moeilijkheid van dergelijke vergelijkingen waarbij niet alle elementen van de sociaal-economische toestand kunnen berekend worden.

De huidige weddeschalen van het rijkswachtpersoneel zijn tot stand gekomen bij het begin der jaren 70 op basis van de pariteit politie-rijks-wacht. Sindsdien zijn er echter verschuivingen binnen deze pariteit opgetreden. De invloed van de fusie der gemeenten, alsmede de invloed die de gemeentewet en haar uitvoeringsbesluiten zullen hebben op deze pariteit, maken een globale herziening inderdaad wenselijk.

Het is echter juist om tegemoet te komen aan de onaan-gepastheid van zekere elementen van de bezoldiging, dat op 21 oktober 1986 de commandant van de rijkswacht belast werd met een studie in samenwerking met de syndikale organisaties, om het zeer complexe systeem van vergoedingen en toelagen te vereenvoudigen en hierbij, binnen het kader van de begroting 87, de bedragen te herzien van zekere vergoedingen, die niet meer overeenstemmen met de gemiddelde kosten welke ze geacht zijn te vergoeden.

Het is echter in de huidige toestand van de openbare financiën niet mogelijk tot een grondige herziening van de weddeschalen van de rijkswacht over te gaan.

7. Toestand van het personeel dat voor administratieve en logistieke taken is aangewezen

Een lid vraagt of bij de uitwerking van de bijzondere wet betreffende het administratief en logistiek korps rekening zal worden gehouden met de huidige toestand van het personeel dat voor administratieve en logistieke taken is aangewezen. Van de komst van militairen in de rijkswacht wordt immers gebruik gemaakt om rijkswachters uit hun administratieve of logistieke betrekking te ontslaan en ze in een operationele eenheid onder te brengen. Die praktijk kan het personeel dat momenteel in die betrekkingen werkzaam is, ontmoedigen. Die onderofficieren hebben geen voeling meer met de echte taken van de rijkswacht en hebben dus tijd nodig om zich weer aan te passen. Zij hebben bovendien voorrang voor de betrekkingen in een territoriale eenheid, hetgeen op zijn beurt het personeel van de operationele en de mobiele eenheden kan ontmoedigen.

Het lid vraagt tot besluit of niet kan worden overwogen de rijkswachters die thans voor administratieve of logistieke taken zijn aangewezen, van statuut te laten veranderen en ze in het administratief en logistiek korps op te nemen.

De Minister antwoordt dat door de wet van 29 december 1975 tot wijziging van de organieke wet op de rijkswacht de wetgever het personeel van het actief kader van de rijkswacht over twee korpsen heeft verdeeld : een operationeel korps en een administratief en logistiek korps. Die

a été portée en 1986 de 12,5 à 40 francs et le montant de l'allocation pour prestations de week-end a été majoré de 45 p.c.

Le Ministre estime que la rémunération des membres du personnel de la gendarmerie doit être comparable à celle des autres services de police. Toutefois, il y a lieu d'attirer immédiatement l'attention sur la difficulté de procéder à de telles comparaisons étant donné l'impossibilité de calculer tous les éléments de la situation socio-économique.

Les échelles barémiques actuelles du personnel de la gendarmerie ont été établies au début des années 70 sur une base paritaire police-gendarmerie. Toutefois, depuis lors, des glissements se sont opérés au sein de cette parité. L'influence des fusions de communes de même que l'incidence que la loi communale et ses arrêtés d'exécution auront sur cette parité, font qu'une révision globale est effectivement souhaitable.

Cependant, c'est précisément pour répondre à l'inadéquation de certains éléments de la rémunération que, le 21 octobre 1986, le commandant de la gendarmerie a été chargé d'une étude en collaboration avec les organisations syndicales dans le but de simplifier le système très complexe des indemnités et allocations et, dans le cadre du budget de 1987, de revoir les montants de certaines indemnités qui ne correspondent plus aux frais moyens qu'elles sont censées compenser.

Il n'est toutefois pas possible, dans l'état actuel des finances publiques, de procéder à une révision radicale des échelles barémiques de la gendarmerie.

7. Situation du personnel affecté aux emplois administratifs et logistiques

Un membre se demande si, lorsque la loi particulière relative au corps administratif et logistique sera fixée, on tiendra compte de la situation actuelle au niveau du personnel affecté aux emplois administratifs et logistiques. En effet, lors de l'arrivée de militaires à la gendarmerie, la procédure en vigueur consiste à retirer un gendarme de son emploi administratif ou logistique et à le rattacher à une unité opérationnelle. Ceci est de nature à « démotiver » le personnel actuellement affecté à ces emplois. Ces sous-officiers ont perdu le contact avec la fonction de gendarme et un temps de réadaptation sera nécessaire. Ces gendarmes bénéficient par ailleurs d'une priorité pour les emplois en unité territoriale, ce qui entraîne une démotivation au sein du personnel des unités opérationnelles et des unités mobiles.

En conclusion, l'intervenant demande si l'on ne pourrait envisager que les gendarmes actuellement affectés aux emplois administratifs et logistiques puissent changer de statut et appartenir au corps administratif et logistique.

Le Ministre répond qu'en modifiant la loi organique sur la gendarmerie par le biais de la loi du 29 décembre 1975, le législateur a réparti le personnel du cadre actif de la gendarmerie en deux corps : le corps opérationnel et le corps administratif et logistique. Cette loi prévoyait spécialement

wet bepaalt uitdrukkelijk dat het statuut van het personeel dat voor het administratief en logistiek korps wordt aangewezen, in een bijzondere wet geregeld moet worden en dat dit personeel geen taken van administratieve of gerechtelijke politie mag vervullen.

In afwachting van die wet had de wetgever, bij wijze van overgangsmaatregel, machtiging gegeven om militairen van het actief kader van de andere strijdmachten dienst te laten doen bij het administratief en logistiek korps.

Doordat militairen werden aangewezen in betrekkingen die voordien door rijkswachters waren bezet, werden overgangsmaatregelen getroffen. De betrokken personeelsleden hebben voorrang voor alle vacante betrekkingen in de territoriale eenheden, zowel als in de andere eenheden en diensten. Bij de toewijzing van de betrekkingen wordt dus rekening gehouden met de keuze van de betrokkenen en worden de belangen van de dienst zoveel als mogelijk met die van de leden verzoend.

Deze vervanging van rijkswachters door militairen heeft op zichzelf geen weerslag op de mutatiemogelijkheden van het personeel van de mobiele eenheden naar een territoriale eenheid, aangezien er in de territoriale eenheden, net als in de overige eenheden trouwens, nog steeds een personeelstekort is.

De voorrang bij de keuze van een andere betrekking toegekend aan de rijkswachters die door militairen worden vervangen, kan voor het personeel van een mobiele eenheid wel invloed hebben als het erom gaat een aanwijzing voor een bepaalde plaats te bekomen, maar niet op het tijdstip waarop iemand een betrekking in een territoriale eenheid kan krijgen.

Inzake het administratief en logistiek korps werden verschillende onderzoeken verricht met het doel het statuut van het personeel definitief vast te stellen. Die onderzoeken hebben nog geen concreet resultaat opgeleverd.

Hiervoor kunnen, naast redenen van politieke en budgettaire aard, ook technische moeilijkheden worden aangevoerd. Er moest niet alleen rekening worden gehouden met een zeer groot aantal functies, waartussen aanzienlijke niveaueverschillen bestaan, maar tegelijk diende het geheel te worden ingepast in een statuut van militaire aard, waar elke bezoldiging bepaald wordt door de graad.

De Minister heeft de rijkswachtcommandant nochtans opdracht gegeven het probleem opnieuw te onderzoeken en daarbij uit te gaan van eenvoudiger en realistischer opties. Het spreekt vanzelf dat de gekozen oplossing ook overgangsmaatregelen zal moeten bevatten ten behoeve van de rijkswachters die thans voor administratieve en logistieke taken zijn aangewezen. In dit kader zal ook de mogelijkheid voor de rijkswachters om over te stappen naar het administratief en logistiek korps, worden onderzocht.

8. Rechtsbijstand

Een lid wenst te weten of er juridische bijstand wordt verleend aan rijkswachters wier aansprakelijkheid is gaande gemaakt door een feit gesteld tijdens de dienstuitoefening.

que le statut du personnel affecté au corps administratif et logistique devait faire l'objet d'une loi particulière et que ce personnel ne pourrait remplir les missions de police administrative et judiciaire.

En attendant la réalisation de cette mesure, le législateur avait autorisé, à titre transitoire, la désignation de militaires du cadre actif des autres forces armées pour faire du service au sein du corps administratif et logistique.

L'arrivée de ces militaires dans des emplois occupés par des gendarmes a fait l'objet de mesures transitoires. Les membres du personnel concernés bénéficient d'une priorité d'affectation pour tous les emplois vacants tant dans les unités territoriales que dans les autres unités ou services. L'attribution des emplois s'opérait donc au choix des intéressés, en conciliant à la fois l'intérêt de l'institution et de ses membres.

Ce remplacement de gendarmes par des militaires n'a cependant pas en soi d'influence sur la possibilité du personnel des unités mobiles d'obtenir une mutation vers une unité territoriale puisqu'il y a toujours un déficit de personnel en territoriale, comme dans les autres unités, d'ailleurs.

La priorité dans le choix d'un autre emploi accordée aux gendarmes remplacés par des militaires peut avoir une influence pour le personnel des unités mobiles en ce qui concerne l'obtention d'une affectation à un endroit déterminé mais pas en ce qui concerne le moment où ils peuvent espérer obtenir un emploi quelconque dans une unité territoriale.

En ce qui concerne le corps administratif et logistique, plusieurs études visant à consacrer définitivement le statut du personnel de ce corps ont été entreprises. Elles n'ont pas abouti à une solution concrète.

Aux motifs d'ordre politique et budgétaire explicitant cet état de fait, s'ajoutaient de sérieuses difficultés d'ordre technique puisqu'aussi bien, outre l'éventail important des fonctions à prévoir ainsi que la grande différence de niveau de chacune des composantes, il convenait de couler l'ensemble dans un statut de caractère militaire où la rémunération est essentiellement fonction du grade.

Le Ministre a cependant demandé au commandant de la gendarmerie de réexaminer le problème sur la base d'options plus simples et plus réalistes. Il est évident que la solution retenue devra également comprendre des mesures transitoires à l'égard des gendarmes qui sont actuellement affectés à des emplois administratifs et logistiques. La possibilité pour les gendarmes de passer au corps administratif et logistique sera examinée dans ce cadre.

8. Assistance judiciaire

Un membre désire savoir si l'on accorde une assistance judiciaire aux gendarmes dont la responsabilité a été engagée par un acte accompli dans l'exercice de leur fonction.

De Minister antwoordt dat een rijkswachter wiens daden gesteld in de uitoefening van de dienst, ook de medeaansprakelijkheid van de Staat kunnen meebrengen, wordt bijgestaan door de advocaat die ook de Staatsbelangen verdedigt.

Naar gelang van de aard van de uitgeoefende dienst valt deze verdediging ten laste van het Ministerie van Justitie, van Binnenlandse Zaken of van Landsverdediging. Er is aktueel evenwel geen wettelijke grondslag om dergelijke verdediging te verzekeren in gevallen waar de gepleegde feiten geen aanleiding geven tot een eis in schadeloosstelling.

Ook brengt het bepalen van het bevoegde Ministerie wel eens vertraging mee in de aanduiding van een verdediger.

Daarom heeft de Minister aan zijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken voorgesteld om een statutair recht op rechtsbijstand in te bouwen ten behoeve van de rijkswachters die gedagvaard of vervolgd worden wegens feiten gepleegd tijdens de uitoefening van de dienst en dit steeds ten laste van het Ministerie van Landsverdediging.

Het daartoe strekkend voorontwerp van wet werd onlangs voorgelegd aan de Commissie van advies van het personeel van de rijkswacht.

2. In dit verband wenst een lid te vernemen of het voorstel om aan de rijkswachters een statutair recht op rechtsbijstand toe te kennen, enkel van toepassing zal zijn wanneer dezen in rechte worden vervolgd of ook wanneer zij zich burgerlijke partij stellen met het oog op de vergoeding van schade die zij bij de uitoefening van hun dienst hebben opgelopen.

Kan de Minister mededelen wat er in het voorontwerp van wet betreffende de beperking van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de rijkswachters is bepaald inzake opzet, zware schuld en lichte schuld die bij herhaling voorkomt?

De Minister antwoordt dat het ontwerp van wet betreffende de rechtsbijstand het administratief statuut zodanig zal wijzigen dat leden van het rijkswachtpersoneel recht hebben op kosteloze rechtsbijstand wanneer zij in rechte worden vervolgd of door derden rechtstreeks worden gedagvaard voor feiten die zich tijdens hun dienstuitoefening hebben voorgedaan of daarmee samenhangen.

Daarentegen wordt in het bedoelde wetsontwerp niet voorzien in het verlenen van rechtsbijstand aan personeelsleden die schade hebben geleden tijdens de uitoefening van hun dienst.

Wat de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de rijkswachters betreft, heeft de Minister van Openbaar Ambt, op voorstel van de Minister, aanvaard een werkgroep te belasten met de uitwerking van een wetsontwerp betreffende de beperking van die aansprakelijkheid. Een eerste werkvergadering heeft reeds plaatsgehad en een voorontwerp van wet is in de maak.

De aansprakelijkheid zou op dezelfde wijze beperkt worden als in artikel 18 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de

Le Ministre répond qu'un gendarme dont les actes accomplis dans l'exercice de sa fonction peuvent également entraîner la coresponsabilité de l'Etat, reçoit l'assistance de l'avocat qui défend également les intérêts de l'Etat.

Suivant la nature de la fonction exercée, cette défense est à charge du Ministère de la Justice, de l'Intérieur ou de la Défense nationale. Toutefois, la garantie d'une telle défense n'a actuellement aucune base légale dans les cas où les faits accomplis ne donnent pas lieu à une action en dommages et intérêts.

En outre, la détermination du Ministère compétent entraîne parfois un retard dans la désignation d'un défenseur.

C'est pourquoi le Ministre a proposé à ses collègues de la Justice et de l'Intérieur d'instaurer un droit statutaire à l'assistance judiciaire en faveur des gendarmes qui sont assignés ou poursuivis pour des faits commis dans l'exercice de leur fonction, et ce toujours à charge du Ministère de la Défense nationale.

L'avant-projet de loi y relatif a récemment été soumis à la Commission consultative du personnel de la gendarmerie.

2. A ce propos un membre demande si la proposition d'un droit statutaire à l'assistance en justice au profit d'un gendarme s'appliquera uniquement dans le cas où il est poursuivi en justice ou également dans le cas où il se constitue partie civile pour la récupération d'un préjudice subi dans le cadre de l'exécution du service.

Le Ministre peut-il préciser en ce qui concerne l'avant-projet de loi relatif à la limitation de la responsabilité civile des gendarmes, ce qui est prévu en cas de dol, de faute lourde et de faute légère habituelle?

Le Ministre répond que le projet de loi relatif à l'assistance en justice modifiera le statut administratif de manière telle que la défense judiciaire gratuite des membres du personnel de la gendarmerie poursuivis en justice ou cités directement par des tiers pour des faits survenus en service ou se rapportant à l'exécution du service, devienne un droit.

L'assistance juridique des membres du personnel victimes d'un préjudice subi dans le cadre de l'exécution du service n'est pas visée dans le projet en question.

En ce qui concerne la responsabilité civile des gendarmes, le Ministre de la Fonction publique a, sur la proposition du Ministre, accepté d'examiner dans un groupe de travail, l'élaboration d'un projet de loi limitant cette responsabilité civile. Une première réunion de travail a déjà eu lieu et un avant-projet est en élaboration.

La responsabilité des bénéficiaires serait limitée dans la même mesure que celle portée par l'article 18 de la loi du

arbeidsovereenkomsten; de betrokkenen zouden dus enkel aansprakelijk gesteld worden bij opzet of zware schuld en, bij lichte schuld, indien deze bij herhaling voorkomt.

Met andere woorden, bij toevallig voorkomende lichte schuld zal de rijkswachter nooit aansprakelijk gesteld worden.

9. Aantal personeelsleden die de rijkswacht verlaten

Sommige leden hebben vernomen dat een aantal rijkswachters vrij vlug de rijkswacht wensen te verlaten.

Ze zouden graag de cijfers kennen van 1985, 1986 en 1987 inzake vrijwillig en gedwongen ontslag.

De Minister deelt de volgende cijfergegevens mede voor de dienstjaren 1985 en 1986 :

3 juillet 1978 relative au contrat de travail et ne pourrait donc être retenue qu'en cas de dol, de faute lourde ou de faute légère habituelle.

En d'autres termes, la faute légère accidentelle ne sera jamais retenue à charge du gendarme.

9. Nombre de membres du personnel qui quittent la gendarmerie

Plusieurs membres ont appris qu'un certain nombre de gendarmes désirent quitter la gendarmerie assez rapidement.

Ils aimeraient connaître les chiffres relatifs aux démissions volontaires et forcées pour 1985, 1986 et 1987.

Le Ministre communique les données chiffrées suivantes, pour les exercices 1985 et 1986 :

	Officieren — Officiers	Onderofficieren — Sous-officiers
1. 1985 :		
— Beroepspersoneel. — <i>Personnel de carrière :</i>		
a) Op aanvraag. — <i>Sur demande</i>	1	93
b) Door ontslag van ambtswege. — <i>Par démission d'office</i>	—	26
c) Door oppensioenstelling. — <i>Par mise à la retraite</i>	—	—
2. 1986 :		
— Beroepspersoneel. — <i>Personnel de carrière :</i>		
a) Op aanvraag. — <i>Sur demande</i>	7	100
b) Door ontslag van ambtswege. — <i>Par démission d'office</i>	—	22
c) Door oppensioenstelling. — <i>Par mise à la retraite</i>	—	—

	Kandidaten officieren Candidats officiers	Kandidaten keuronderofficieren Candidats sous-officiers d'élite	Kandidaten lager onderofficieren Candidats sous-officiers subalternes
1. 1985 :			
— Leerlingen. — <i>Elèves :</i>			
a) Op aanvraag. — <i>Sur demande</i>	3	—	18
b) Ingevolge mislukking. — <i>A la suite d'un échec</i>	3	1	28
c) Ingevolge het verlies van de morele hoedanigheden. — <i>A la suite de la perte des qualités morales</i>	—	—	1
2. 1986 :			
— Leerlingen. — <i>Elèves :</i>			
a) Op aanvraag. — <i>Sur demande</i>	3	1	27
b) Ingevolge mislukking. — <i>A la suite d'un échec</i>	1	—	22
c) Ingevolge het verlies van de morele hoedanigheden. — <i>A la suite de la perte des qualités morales</i>	—	—	2

In 1987 bekwamen 24 personeelsleden ontslag en werden er 5 ambtshalve ontslagen.

En 1987, 24 membres du personnel ont obtenu leur démission et 5 ont été démis d'office.

10. Statistieken i.v.m. overledenen, aantal misdrijven en tuchtstraffen

1. Een lid vraagt het aantal zelfmoorden te kennen in 1986, het aantal overlijdens door ongevallen en geweld en het aantal overlijdens door ziekte.

De Minister antwoordt dat er in 1986 tien personeelsleden van de rijkswacht overleden wegens ziekte, één wegens opzettelijke gewelddaden en vier bij verkeersongevallen. Acht personeelsleden pleegden zelfmoord tijdens datzelfde jaar.

2. Hetzelfde lid wenst het aantal misdrijven te kennen, begaan door rijkswachters in 1986 :

- a) waarvoor het gerecht is opgetreden;
- b) waarvoor binnen het korps sancties werden getroffen.

De Minister acht het niet mogelijk volledig te antwoorden op deze vraag zonder voorafgaandelijk doorgedreven opzoeken te moeten verrichten. Niettemin, en teneinde het lid te informeren, deelt de Minister mede dat, in 1986, 102 veroordelingen werden uitgesproken ten opzichte van personeelsleden van de rijkswacht, waarvan 35 door de politierechtbank, dit zowel voor feiten die onder het Strafwetboek vallen als voor verkeersongevallen. Hierbij werden ook de feiten gepleegd buiten dienstverband in aanmerking genomen.

3. Hetzelfde lid zou graag het aantal tuchtstraffen kennen uitgesproken in 1986.

De Minister antwoordt dat er in 1986 1 193 tuchtstraffen werden uitgesproken, waarvan 96 zware straffen en 1 097 lichte straffen.

HOOFDSTUK 2

Opleiding en werking

1. Reorganisatie van de territoriale eenheden

Een lid is van mening dat de reorganisatie van de rijkswacht niet al te grote moeilijkheden heeft veroorzaakt voor de provinciale verkeers-eenheden, de ruitereenheden en de mobiele eenheden, maar dat het anders is gesteld met de territoriale eenheden. De getalsterkte van de eerstgenoemde eenheden is immers betrekkelijk klein, maar die van de territoriale eenheden bedraagt ongeveer de helft van het gehele rijkswachtpersoneel. Het lid vraagt of de vacatures in de personeelsformatie niet eerst bezet moeten worden. Er is een personeelstekort van ongeveer 10 pct. voor het gehele grondgebied.

In het vooruitzicht van de modernisering en de rationalisering van de structuren der territoriale eenheden dient volgens dit lid het personeel tijdig concrete voorlichting te krijgen. Die operatie dreigt immers een ongunstige weerslag te hebben op het personeel, beroepshalve zowel als op het sociale vlak.

10. Statistiques des décès, délits et peines disciplinaires

1. Un membre demande à connaître, pour l'année 1986, le nombre de suicides, le nombre de décès par accident et violence et le nombre de décès pour cause de maladie.

Le Ministre répond que dix membres du personnel de la gendarmerie sont décédés en 1986 pour cause de maladie, un par suite d'actes de violence volontaires et quatre dans des accidents de la circulation. Huit membres du personnel se sont suicidés au cours de la même année.

2. Le même membre aimerait connaître le nombre de délits commis par des gendarmes en 1986 :

- a) pour lesquels la justice est intervenue;
- b) pour lesquels des sanctions ont été prises au sein du corps.

Le Ministre estime qu'il n'est pas possible de répondre à cette question sans effectuer préalablement des recherches poussées. Néanmoins, et afin d'informer l'intervenant, le Ministre communique qu'en 1986, 102 condamnations ont été prononcées à l'encontre de membres du personnel de la gendarmerie, dont 35 par les tribunaux de police, et ce tant pour des faits relevant du Code pénal que pour des accidents de la circulation. Ces chiffres tiennent également compte des faits commis en dehors du cadre du service.

3. Le même intervenant aimerait connaître le nombre de sanctions disciplinaires prononcées en 1986.

Le Ministre répond que 1 193 sanctions disciplinaires ont été prononcées en 1986, à savoir 96 sanctions mineures et 1 097 sanctions majeures.

CHAPITRE 2

Formation et fonctionnement

1. Réorganisation des unités territoriales

Un membre estime que si la réorganisation de la gendarmerie s'est opérée sans trop de difficultés au niveau des unités provinciales de circulation, des unités de cavaliers et des unités mobiles, il n'en sera probablement pas de même au niveau des unités territoriales. En effet, pour les premières citées, le nombre des effectifs était relativement bas. En revanche les unités territoriales représentent environ la moitié de l'ensemble du personnel de la gendarmerie. L'intervenant demande s'il ne faudrait pas d'abord combler les tableaux organiques, qui accusent environ 10 p.c. de déficit sur l'ensemble du territoire.

Dans l'objectif d'une modernisation et d'une rationalisation des structures des unités territoriales, il lui semble nécessaire qu'une information concrète et diffusée à temps soit fournie au personnel. En effet, une telle réalisation risque d'avoir des conséquences défavorables pour le personnel, tant sur le plan professionnel que sur le plan social.

De Minister antwoordt dat de huidige organisatie van de territoriale eenheden sedert enige tijd te wensen over laat. De taken van de rijkswacht, de getalsterkte, de arbeidsduurvermindering en de sociale eisen van het personeel hebben tot gevolg dat de vroegere opvatting van polyvalente, permanent beschikbare brigades niet langer uitvoerbaar is. Deze ontwikkeling heeft de rijkswacht gedwongen « ondersteuningsstructuren » in het leven te roepen, maar daaraan zitten een aantal negatieve aspecten vast. Het belangrijkste is wel dat tussen de bevolking en de rijkswacht een kloof is ontstaan, veroorzaakt door de grote gebieden waarin de rijkswacht moet optreden en door het feit dat het onmogelijk is om personeel, zelfs maar op een beperkte wijze, permanent in te zetten voor lokale activiteiten aangezien het meestal op last van de hogere echelons bij beurten op dienst moet. Daarnaast is er ook een gebrek aan autonomie, hetgeen de verantwoordelijkheid van de bevelhebbers aantast.

De Minister vindt dat deze toestand moet worden verholpen.

Dat was niet eerder mogelijk wegens een gebrek aan personeel en aan kredieten die nodig zijn voor de vernieuwing en de aanpassing van het materieel.

De personeelsbezetting van de territoriale brigades vertoont inderdaad een tekort van meer dan 10 pct. maar zelfs als dat tekort volledig kan worden weggewerkt zullen de huidige brigades toch niet hun vroegere autonomie terugwinnen en zullen de hierboven vermelde negatieve aspecten niet worden weggewerkt.

De rijkswacht streeft naar een beter rendement en een betere dienstverlening aan de bevolking door de aanpassing van haar structuren en werkingsprocedures.

De Minister weet echter welke de gevolgen kunnen zijn van een reorganisatie van de territoriale eenheden en hij wil die zeker niet overhaast doorvoeren. Ook het sociale aspect wordt niet uit het oog verloren.

Precies om die reden worden thans nieuwe organisatie-modellen uitgetest. Alle belanghebbenden werden daarover uitvoerig voorgelicht.

Zo werden voorlichtingsvergaderingen gehouden voor :

- de territoriale bevelhebbers van de rijkswacht;
- het betrokken personeel van de uitgeteste districten;
- de lokale administratieve en gerechtelijke overheden;
- de vakbondsorganisaties van de rijkswacht.

De Minister wijst erop dat de tests die momenteel in vijf districten worden uitgevoerd (Aalst, Aarlen, Doornik, Geel en Leuven), als proefnemingen moeten worden aangezien en dat de gekozen modellen, na een grondig onderzoek van de resultaten, aangepast of zelfs verworpen kunnen worden.

Hij acht het van wezenlijk belang dat bij elke beslissing ter zake rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het personeel. Hij zal erop toezien dat dit ook gebeurt en hij zal

Le Ministre répond que l'organisation actuelle de la gendarmerie territoriale ne donne plus depuis un certain temps, suffisamment satisfaction. Les missions de la gendarmerie, l'effectif, la diminution du temps de travail et les revendications sociales du personnel ont pour conséquence que l'ancienne conception des brigades de gendarmerie polyvalentes et disponibles en permanence n'est plus réalisable. Cette évolution a obligé la gendarmerie à mettre en place des « structures d'assistance » qui ont un certain nombre d'effets négatifs. Les principaux sont un certain éloignement de la population, en raison des très grandes superficies dans lesquelles la gendarmerie doit opérer et du manque de possibilité d'engagement permanent du personnel, même limité, dans des activités locales, puisque ce personnel est la plupart du temps engagé dans des tours de rôle ordonnés par l'échelon supérieur. Il y a ensuite le manque d'autonomie qui a pour conséquence un affaiblissement de la responsabilité des chefs.

Le Ministre estime qu'il s'impose de remédier à cette situation.

Il n'était pas possible de le faire plus tôt par manque d'effectifs et de moyens budgétaires nécessaires au renouvellement et à l'adaptation du matériel.

Il est exact que l'effectif des brigades territoriales accuse un déficit de plus de 10 p.c.; même la résorption complète de ce déficit ne permettra cependant pas aux brigades actuelles de retrouver leur autonomie et, en conséquence, n'annulera pas les effets négatifs cités ci-dessus.

La gendarmerie cherche actuellement à obtenir un meilleur rendement et un meilleur service à la population via des structures et des procédures de fonctionnement adaptées.

Le Ministre est cependant conscient des répercussions d'une réorganisation des unités territoriales et il ne souhaite nullement précipiter les choses. L'aspect social n'est pas non plus perdu de vue.

C'est pourquoi des nouveaux modèles d'organisation sont actuellement testés. Une information détaillée relative à ces tests a été fournie à tous les intéressés.

C'est ainsi que des séances d'information ont été organisées pour :

- les chefs territoriaux à la gendarmerie;
- le personnel concerné par les districts testés;
- les autorités administratives et judiciaires locales;
- les organisations syndicales de la gendarmerie.

Le Ministre insiste sur le fait que les tests actuels dans les cinq districts (Alost, Arlon, Tournai, Geel et Louvain), constituent des expériences et que les modèles retenus peuvent en fonction de l'étude détaillée des résultats, être adaptés ou même rejetés.

Il considère comme essentiel qu'il soit tenu compte, lors des décisions en la matière, de leurs répercussions au niveau du personnel et il veillera à ce qu'il en soit ainsi.

geen enkele beslissing nemen zonder vooraf de vakbondsorganisaties te hebben geraadpleegd.

2. Weerslag van de aanwijzing van dienstplichtigen

Een lid vreest dat de aanwijzing van dienstplichtigen meer werk zal betekenen voor de territoriale eenheden die belast zullen worden met het uitvoeren van het voorafgaand onderzoek van de kandidaten.

De Minister antwoordt dat de dienstplichtigen die hun militaire dienst bij de rijkswacht willen vervullen, na de selectieproeven onderworpen zullen worden aan een onderzoek waarbij zal worden uitgemaakt of ze wel de nodige morele eigenschappen bezitten. Enkel de dienstplichtigen die geslaagd zijn voor alle proeven, zullen het voorwerp uitmaken van dat onderzoek. Hun aantal is dus beperkt en stemt ongeveer overeen met het aantal onderzoeken die men had moeten uitvoeren indien de rijkswachtreserve nog steeds zou worden samengesteld uit dienstplichtigen die hun dienstplicht in een ander krijgsmachtdeel hebben uitgevoerd.

Vroeger immers werd elke dienstplichtige die in de rijkswachtreserve wenste te worden opgenomen, onderworpen aan een voorafgaand onderzoek. Het nieuwe systeem zal dus niet meer werk betekenen voor de territoriale eenheden.

3. Aanwijzing van vrouwen voor sommige opdrachten

Een commissielid vraagt of de aanpassing van de fysieke proeven voor de vrouwen hun tewerkstelling in het korps niet zal bemoeilijken. Zullen zij bijvoorbeeld geweigerd worden voor de ordehandhavingsoperaties of voor de bijzondere eenheden en zal hun bezoldiging als gevolg daarvan aangepast worden?

De Minister herinnert er eerst aan dat volgens de wetgeving over het statuut van de rijkswacht de mannelijke en vrouwelijke rijkswachters inzake statuut op gelijke voet staan.

Daaruit volgt dat de aanpassing van de proeven inzake lichaamsconditie voor de officieren, keuronderofficieren en lagere onderofficieren voor alle personeelsleden geldt, mannen zowel als vrouwen.

Daaruit volgt ook nog dat alle functies openstaan voor vrouwen, dat de weddeschalen identiek zijn en dat elk lid van de rijkswacht recht heeft op de uitkeringen en vergoedingen verbonden aan de uitgeoefende functies.

4. Basisopleiding en voorbereidingscursus voor de territoriale eenheden

1. Een lid verneemt dat de basisvormingen aan de nieuwe opdrachten en praktische politieprocedures aangepast werden en zou graag het nieuwe programma van deze basisvormingen kennen.

De Minister antwoordt dat het programma van de basisvormingen van de officieren, keuronderofficieren en lagere onderofficieren wordt bepaald bij het ministerieel besluit van 16 mei 1980 betreffende de organisatiemodaliteiten van de vorming van het personeel van de rijkswacht (*Belgisch*

Il déclare qu'il ne prendra une décision à ce sujet qu'après avoir consulté les organisations syndicales.

2. Incidence de l'affectation de miliciens

Un membre craint que l'affectation de miliciens ne provoque une charge de travail supplémentaire pour les unités territoriales qui seront chargées d'effectuer l'enquête préliminaire relative aux candidats.

Le Ministre répond qu'à l'issue de leurs épreuves de sélection, les miliciens désireux d'effectuer leur service militaire à la gendarmerie font l'objet d'une enquête destinée à vérifier s'ils possèdent les qualités morales requises. Seuls les miliciens qui ont réussi toutes les épreuves feront l'objet de cette enquête. Leur nombre est donc limité et correspond approximativement à la quantité d'enquêtes qu'il aurait fallu mener si la réserve de la gendarmerie était encore constituée des miliciens ayant effectué leur service dans une autre force armée.

En effet, anciennement, tout milicien désireux d'être versé dans la réserve de gendarmerie était soumis à cette enquête préalable. Le nouveau système n'entraînera donc pas de charge de travail supplémentaire pour les unités territoriales.

3. Affectation des femmes à certaines missions

Un commissaire demande si l'adaptation des épreuves physiques réservées aux femmes, entraînera une limitation de leur possibilité d'emploi au sein du corps. Seront-elles par exemple, exclues des opérations de maintien de l'ordre ou d'unités spéciales et leurs rémunérations seront-elles adaptées en fonction de ces éléments?

Le Ministre rappelle tout d'abord que la législation statutaire applicable à la gendarmerie prévoit une identité de statut entre les gendarmes masculins et féminins.

Il en résulte que l'adaptation de l'épreuve de condition physique pour les officiers, sous-officiers d'élite et sous-officiers subalternes qui a été réalisée s'applique à tous les membres du personnel, hommes et femmes.

Il en découle de surcroît que tous les emplois sont accessibles aux femmes, que les échelles barémiques sont identiques et que chaque membre de la gendarmerie a droit aux allocations et indemnités liées à la fonction exercée.

4. Formation de base et cours préparatoires pour les unités territoriales

1. Un membre dit avoir appris que les formations de base ont été adaptées aux nouvelles missions et aux nouveaux procédés pratiques de la police. Il aimerait connaître le nouveau programme de ces formations de base.

Le Ministre répond que le programme des formations de base des officiers, sous-officiers d'élite et sous-officiers subalternes a été établi par l'arrêté royal du 16 mai 1980 relatif aux modalités d'organisation de la formation du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie (*Moniteur belge* du

Staatsblad van 24 juni 1980) zoals het laatst gewijzigd werd bij het ministerieel besluit van 27 november 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 24 december 1985) en 5 november 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 15 november 1986).

De inhoud van de verschillende vakken en cursussen werd evenwel aangepast aan de nieuwe opdrachten en een groter belang wordt gegeven aan de praktische oefening.

Aan het einde van de opleidingscyclussen voor onderofficieren wordt eveneens een vierdaagse recyclagecyclus gegeven gelijkaardig aan deze gegeven aan de personeelsleden van de territoriale eenheden.

2. Hetzelfde lid vraagt uit wat de voorbereidingscursus ten behoeve van de personeelsleden die aangewezen worden voor een betrekking in de territoriale eenheden zal bestaan.

De Minister antwoordt dat de voorbereidingscursus tot doel heeft de rijkswachters, na een min of meer lang verblijf in een mobiele eenheid of in een niet-operationele dienst, en die een bediening in een territoriale eenheid verkregen, de onontbeerlijke bijkomende vorming te verschaffen die hen in staat moet stellen hun nieuwe functie uit te oefenen.

De cursus is op de praktijk gericht en duurt drie weken.

Het programma behelst :

- de onderofficier in de brigade;
- de gerechtelijke inlichting en het proces-verbaal;
- de tactische politieprocedures en het gebruik van de specifieke middelen van de wetenschappelijke politie;
- de fysieke integriteit, het eigendomsrecht, de onschendbaarheid van de woning en de individuele vrijheid;
- de tussenkomst in burgerlijke zaken, de deontologie en psychologie van het optreden;
- de opdrachten en middelen inzake handhaving van de orde;
- een samenvattende oefening.

5. Diversifiëring van de opleiding van officieren

Een lid vraagt of de diversifiëring van de opleiding van officieren zal leiden tot het vaststellen van prioriteiten voor de uitoefening van sommige functies? Tevens wil hij vernemen of een verschillende bezoldigingsregeling overwogen wordt op basis van de specialiteit.

De Minister meent dat de opleiding van de officieren van het operationeel korps gediversifieerd moest worden om een multidisciplinaire aanpak van de problemen te bevorderen.

Al staat het vast dat officieren die een bijzondere opleiding achter de rug hebben, bij voorrang benoemd zullen worden in functies waarvoor hun specialisatie nodig is, toch zullen zij niet uitsluitend dergelijke functies uitoefenen. Dank zij hun bijkomende opleiding aan de rijkswachterschool zullen zij, zoals de andere officieren, operationele functies of staf-functies kunnen bekleden, waar zij met hun specialisatie ongetwijfeld voor een positieve inbreng zullen zorgen.

24 juin 1980) tel qu'il a été modifié récemment par l'arrêté ministériel du 27 novembre 1985 (*Moniteur belge* du 24 décembre 1985) et par celui du 5 novembre 1986 (*Moniteur belge* du 15 novembre 1986).

Le contenu des différentes matières et des différents cours a toutefois été adapté aux nouvelles missions et l'on a attaché davantage d'importance aux exercices pratiques.

Au terme des cycles de formation des sous-officiers est organisé également un cycle de recyclage de quatre jours, analogue à celui qui est organisé pour les membres du personnel des unités territoriales.

2. Le même membre demande en quoi consistera le cours préparatoire pour les membres du personnel affectés à une fonction en unité territoriale.

Le Ministre répond que le cours préparatoire vise à fournir aux gendarmes qui ont fait partie plus ou moins longtemps d'une unité mobile ou d'un service non opérationnel et qui obtiennent une fonction dans une unité territoriale, la formation complémentaire indispensable à l'exercice de leur nouvelle fonction.

Le cours est axé sur la pratique et dure trois semaines.

Le programme comporte les points suivants :

- le sous-officier au sein de la brigade;
- les renseignements judiciaires et le procès-verbal;
- les procédés de police tactique et l'usage des moyens spécifiques de la police scientifique;
- l'intégrité physique, le droit de propriété, l'inviolabilité du domicile et la liberté individuelle;
- l'intervention dans des affaires civiles, la déontologie et la psychologie de l'intervention;
- les missions et les moyens en matière de maintien de l'ordre;
- un exercice récapitulatif.

5. La diversification de la formation des officiers

Un membre demande si la diversification de la formation va entraîner la fixation de priorités pour l'occupation de certaines fonctions? Il souhaiterait aussi savoir si une rémunération différente est envisagée en fonction de la spécialité.

Le Ministre estime que la diversification de la formation des officiers du corps opérationnel s'imposait afin de promouvoir une approche pluridisciplinaire des problèmes.

S'il est certain que les officiers ayant suivi une formation particulière seront en priorité affectés à des emplois dont l'exercice requiert leur spécialisation, ils ne seront cependant pas confinés dans de tels emplois. Leur formation complémentaire à l'école de gendarmerie leur permettra d'occuper comme les autres officiers les emplois opérationnels ou d'état-major dans l'exercice desquels leur spécialisation constituera certainement un apport constructif.

Het probleem van de bezoldiging van die gespecialiseerde officieren is nog in studie maar, aldus de Minister, bij het bepalen van die bezoldiging zal zeker rekening gehouden moeten worden met de behaalde kwalificatie.

6. Instructies en opleiding inzake het gebruik van wapens en nieuw materieel

1. Een lid maakt zich zorgen over de opleiding inzake het gebruik van vuurwapens en vraagt op welk ogenblik de rijkswachters wordt geleerd in welke omstandigheden zij al dan niet hun wapens mogen gebruiken.

De Minister antwoordt als volgt :

Het aanleren van de omstandigheden waarin het wapen mag gebruikt worden geschiedt tijdens de basisvorming, ondermeer in de cursus :

— Gerechtelijke opdrachten in de rubriek « rechtvaardigingsgronden en hun invloed op het werk van de rijkswacht », waarin de wettige verdediging en het gebruik der wapens wordt uitgelegd.

— Organisatie van de rijkswacht, bij de bespreking van artikel 19 van de wet op de rijkswacht.

— Administratieve politie en tactiek van de handhaving en het herstel van de openbare orde, bij de bespreking van het gebruik van geweld bij de operaties inzake handhaving van de orde.

Deze fundamentele materie komt ook tijdens de recyclagevormingen opnieuw aan bod.

2. Een lid stelt vast dat de rijkswacht nieuw materiaal heeft ontvangen : riot-gun, Golf G.T.I... Hij wil weten of er een aangepaste opleiding gegeven zal worden voor het gebruik van dat materiaal.

De Minister antwoordt dat de ingebruikneming van nieuw materiaal gepaard zal gaan met begeleidingsmaatregelen volgens de eigen kenmerken van dat materiaal en van het gebruik dat men er van wil maken.

De nieuwe V.W. Golf G.T.I.'s worden niet beschouwd als bijzondere voertuigen waarvoor een speciale opleiding nodig is.

Wel zullen de nieuwe gebruikers zich met dat nieuw voertuig vertrouwd kunnen maken tijdens een dag georganiseerd per groep. Zo kan hun de nodige technische toelichting worden verstrekt en kunnen zij een proefrit maken onder leiding van een instructeur.

Voor het operationeel gebruik van die voertuigen worden bijzondere instructies gegeven.

Riot-guns worden beschouwd als politiewapens. De eenheden zullen aangepaste operationele richtlijnen ontvangen.

Op basis van die richtlijnen wordt momenteel gewerkt aan een specifieke opleiding van schietinstructeurs. Tijdens een tweede fase zullen die op hun beurt de andere gebruikers

Le problème des rémunérations de ces officiers spécialisés est encore à l'étude mais il est clair d'après le Ministre que celles-ci devront être fixées en fonction de la qualification obtenue.

6. Instructions et formation à l'usage d'armes et de matériel nouveau

1. Un membre s'inquiète au sujet de la formation à l'usage d'armes à feu et demande à quel moment l'on apprend aux gendarmes dans quelles circonstances ils peuvent ou non faire usage de leurs armes.

Le Ministre répond comme suit :

L'apprentissage des circonstances dans lesquelles l'usage des armes est autorisé se fait au cours de la formation de base et notamment dans le cadre du cours :

— Missions judiciaires, dans la rubrique « les causes de justification et leur influence sur le travail de la gendarmerie », où est expliquée la notion de légitime défense et l'usage des armes;

— Organisation de la gendarmerie, dans le cadre de la discussion de l'article 19 de la loi sur la gendarmerie;

— Police administrative et tactique du maintien et du rétablissement de l'ordre public dans le cadre de la discussion des cas d'usage de la force lors d'opérations de maintien de l'ordre.

Cette matière fondamentale est également réabordée dans le cadre des formations de recyclage.

2. Un membre constate que la gendarmerie a reçu de nouveaux matériels : riot-gun, Golf G.T.I... Il voudrait savoir si une formation spécifique sera donnée relativement à l'usage de ces matériels.

Le Ministre répond que l'introduction de nouveaux matériels fera l'objet de mesures d'accompagnement déterminées en fonction de la particularité de ce matériel et de l'usage qui en est envisagé.

En ce qui concerne les nouvelles V.W. Golf G.T.I., celles-ci ne sont pas considérées comme des véhicules particuliers nécessitant une formation spécifique.

Les nouveaux utilisateurs seront cependant familiarisés avec ce nouveau véhicule lors d'une journée organisée par groupe. Cela permettra de leur donner les explications techniques nécessaires et d'effectuer un parcours d'essai spécifique sous la direction d'un moniteur.

L'usage opérationnel de ces véhicules fait l'objet de directives particulières.

Les riot-guns sont considérés comme des armes de police. Des directives opérationnelles spécifiques seront données aux unités.

En fonction de ces directives, une formation spécifique des moniteurs de tir est en cours. Dans un second temps ceux-ci initieront les autres utilisateurs à ce tir particulier. Après

opleiden voor het gebruik van dat bijzonder wapen. Na die eerste opleiding zullen er regelmatig schietoefeningen worden gehouden zoals voor de andere wapens.

3. Een lid vraagt over welke wapens de rijkswacht beschikt voor de binnenlandse verdediging van het grondgebied en of er hiervoor een specifieke opleiding wordt gegeven. Graag zou hij vernemen hoeveel dagen per jaar hieraan worden besteed.

De Minister antwoordt als volgt :

Voor de binnenlandse verdediging van het grondgebied beschikt de rijkswacht over het machinepistool UZI, het geweer FAL, de machinegeweren MAG 7,62, .30 en .50, het antitankwapen BLINDICIDE, de mortier 60 mm, de granaten ENERGA, en de handgranaten.

Voor deze wapens wordt een specifieke opleiding en training gegeven die echter niet uitgedrukt wordt in dagen per jaren, maar wel met een cijfer dat de beschikbare trainingsmunitie geeft per wapen of per grenadier die gespreid over het jaar mag verbruikt worden. De cijfers zijn weergegeven in volgende tabel :

voor ieder UZI-wapen : 150 trainingspatronen per jaar;
 voor ieder FAL-geweer : 80 trainingspatronen;
 voor ieder machinegeweer MAG : 2 000 trainingspatronen;
 voor ieder machinegeweer .30 : 1 500 trainingspatronen;
 voor ieder machinegeweer .50 : 1 000 trainingspatronen;
 voor iedere BLINDICIDE : 6 raketten waarvan drie reële;
 voor iedere mortier 60 mm : 36 granaten;
 voor iedere grenadier : 6 granaten;
 voor ieder pantservoertuig : 30 granaten.

De Minister voegt hieraan toe dat het machinepistool UZI en het FAL-geweer ook gebruikt worden voor de gewone politieopdrachten.

7. Het opnemen in de N.A.V.O.-opdrachten

Een lid vraagt zich af of de prestaties van de rijkswacht ook deel uitmaken van die welke ons land voor de N.A.V.O. levert dan wel of met de rijkswacht rekening wordt gehouden in het aantal N.A.V.O.-opdrachten die aan België worden toegewezen.

De Minister antwoordt dat aan de Belgische rijkswacht geen N.A.V.O.-taken zijn opgedragen.

Elk jaar vult ons land de vragenlijst van de defensieplannen (D.P.Q.) in en verstrekt het aan de N.A.V.O. een aantal inlichtingen, onder meer de staat van het militair en burgerlijk personeelsbestand in actieve dienst bij Landsverdediging.

Er zij evenwel op gewezen dat het begrip « N.A.V.O.-opdracht » niet bestaat.

Het aantal personeelsleden in actieve dienst bij de rijkswacht (met inbegrip van de militairen van de andere strijdkrachten die bij de rijkswacht in dienst zijn) wordt aan

cette formation initiale, des exercices de tir seront régulièrement prévus comme pour les autres armes.

3. Un membre demande quelles sont les armes dont dispose la gendarmerie pour la défense intérieure du territoire et si une formation spécifique est dispensée à cet effet pour leur usage. Il voudrait savoir aussi combien de jours par an on y consacre.

Le Ministre répond comme suit :

Pour la défense intérieure du territoire, la gendarmerie dispose du pistolet-mitrailleur UZI, du fusil FAL, de la mitrailleuse MAG 7,62, .30 et .50, de l'arme antitank BLINDICIDE, du mortier 60 mm, de grenades ENERGA et de grenades à main.

L'usage de ces armes fait l'objet d'une formation et d'un entraînement spécifiques dont la durée est exprimée non pas en jours par année, mais par un chiffre indiquant la quantité disponible de munitions d'entraînement pouvant être utilisée par arme ou par grenadier en l'espace d'une année. Voici le tableau de ces chiffres :

par arme UZI : 150 cartouches d'entraînement par an;
 par fusil FAL : 80 cartouches d'entraînement;
 par mitrailleuse MAG : 2 000 cartouches d'entraînement;
 par mitrailleuse .30 : 1 500 cartouches d'entraînement;
 par mitrailleuse .50 : 1 000 cartouches d'entraînement;
 par BLINDICIDE : 6 fusées dont 3 réelles;
 par mortier 60 mm : 36 grenades;
 par grenadier : 6 grenades;
 par véhicule blindé : 30 grenades.

Le Ministre ajoute que le pistolet-mitrailleur UZI et le fusil FAL sont également utilisés pour des missions de police ordinaires.

7. Comptabilisation dans les « fonctions O.T.A.N. »

Un membre se demande si la gendarmerie est comprise dans l'effort O.T.A.N. et est comptabilisée dans le nombre de fonctions O.T.A.N. dévolu à la Belgique.

Le Ministre répond qu'il n'est pas dévolu de mission O.T.A.N. à la gendarmerie belge.

Chaque année, par la voie de la réponse au questionnaire des plans de défense (D.P.Q.), la Belgique communique à l'O.T.A.N. un certain nombre d'informations, dont la situation des effectifs tant militaires que civils, en service actif à la Défense nationale.

Il faut cependant noter à ce propos que la notion de « fonction O.T.A.N. » n'existe pas.

Le nombre de membres du personnel en service actif à la gendarmerie (y compris les militaires des autres forces en service à la gendarmerie) est communiqué à l'O.T.A.N.,

de N.A.V.O. meegedeeld via ons antwoord op de D.P.Q., onder de rubriek « veiligheidstroepen ».

Ook wordt de begroting voor de rijkswacht meegerekend bij de post « defensie-uitgaven » die ons land meedeelt op de vragenlijsten van de N.A.V.O.

8. Bestrijding van de criminaliteit

1. Een lid wenst de evolutie te kennen van de zware criminaliteit in 1986 en de ophelderingsgraad van deze misdrijven.

De Minister antwoordt als volgt :

De vaststellingen van de politiediensten van de zware criminaliteit evolueerden de laatste jaren als volgt (globale cijfers) :

1984 : 231 328 vaststellingen — ophelderingsgraad : 21,1 pct.;

1985 : 259 005 vaststellingen — ophelderingsgraad : 20,9 pct.;

1986 : 253 437 vaststellingen — ophelderingsgraad : 20,8 pct.;

Hierin zijn de hold-ups en de autodiefstallen begrepen die als volgt evolueerden :

Hold-ups :

1984 : 534 : ophelderingsgraad : 11 pct.;

1985 : 754 : ophelderingsgraad : 14 pct.;

1986 : 694 : ophelderingsgraad : 14,4 pct.

Autodiefstallen :

1984 : 9 276 : ophelderingsgraad : 74 pct.;

1985 : 11 397 : ophelderingsgraad : 77 pct.;

1986 : 11 060 : ophelderingsgraad : 79 pct.

2. Verwijzend naar de inleiding van de Minister, drukt een lid zijn bezorgdheid uit over het ontbreken van de wettelijke bepalingen waardoor een gebrek wordt vastgesteld van aangepaste methodes en middelen om de georganiseerde misdaad en terrorisme te bestrijden.

Hij vraagt of die leemten duidelijk kunnen omschreven worden.

De Minister stelt vooreerst in zijn antwoord dat de gestelde vraag eigenlijk behoort tot de verantwoordelijkheid van zijn collega, de Minister van Justitie.

In grote trekken kan hij evenwel het volgende antwoorden.

De politiediensten hebben met het oog op een efficiënte misdaadbesteding, zeker wat de georganiseerde misdaad betreft, nood aan moderne technieken en methodes, in die mate dat deze wettelijk toegelaten zijn.

De problemen situeren zich hoofdzakelijk op het vlak van het inzamelen van criminele informatie en het aanvoeren van het bewijs.

via notre réponse au D.P.Q., sous la rubrique « Forces de sécurité ».

De la même façon, le budget de la gendarmerie est intégré dans les « dépenses de défense » renseignées dans la réponse belge aux questionnaires de l'O.T.A.N.

8. Lutte contre la criminalité

1. Un membre voudrait savoir comment a évolué la grande criminalité en 1986 et quel est le taux d'élucidation des délits commis.

Le Ministre répond ce qui suit :

Les constatations des services de police pour ce qui est de la grande criminalité ont évolué comme suit au cours des dernières années (chiffres globaux) :

1984 : 231 328 constatations — taux d'élucidation : 21,1 p.c.;

1985 : 259 005 constatations — taux d'élucidation : 20,9 p.c.;

1986 : 253 437 constatations — taux d'élucidation : 20,8 p.c.

Ces chiffres comprennent les attaques à main armée et les vols de voitures, dont l'évolution a été la suivante :

Attaques à main armée :

1984 : 534 : taux d'élucidation : 11 p.c.;

1985 : 754 : taux d'élucidation : 14 p.c.;

1986 : 694 ; taux d'élucidation : 14,4 p.c.

Vols de voitures :

1984 : 9 276 : taux d'élucidation : 74 p.c.;

1985 : 11 397 : taux d'élucidation : 77 p.c.;

1986 : 11 060 : taux d'élucidation : 79 p.c.

2. Se référant à l'introduction du Ministre, un membre s'inquiète de constater un manque de méthodes et de moyens adéquats pour combattre la criminalité et le terrorisme organisés, en l'absence de dispositions légales.

Il demande s'il est possible de définir ces lacunes avec précision.

Dans sa réponse, le Ministre déclare tout d'abord que la question posée relève à proprement parler de la responsabilité de son collègue de la Justice.

Dans les grandes lignes, il peut toutefois répondre ceci.

Pour lutter efficacement contre la criminalité, et surtout la criminalité organisée, les services de police ont assurément besoin de techniques et de méthodes modernes, dans la mesure où celles-ci sont autorisées par la loi.

Les problèmes se situent principalement dans la collecte des informations relatives à la criminalité et dans l'administration de la preuve.

De klassieke werkwijze om uitgaande van een strafbaar feit tot de opheldering te komen blijkt heden ten dage ondersteund te moeten worden door nieuwe en moderne technieken, tactieken en middelen.

Hierbij dient zowel door de overheid als door de politie-leiding gestreefd naar een hogere efficiëntie, maar mits behoud van het respect van de grondrechten van de burgers, waarbij de bescherming van de privacy van hoofdbelang is.

Een aantal initiatieven werden reeds genomen om een wetelijke reglementering ter zake uit te werken en om bepaalde leemten op te vullen, o.m. :

— het wetsontwerp ter verhoging van de veiligheid van de burger, met o.m. de luiken « wapenwet » en « afluisteren en observeren »;

— het wetsontwerp tot invoeging van een artikel 90bis in het Wetboek van strafvordering, i.v.m. de opsporing van telefoonnummers.

Voor andere technieken en methodes bestaat er geen duidelijk reglementair kader (pseudokoop, undercoveroperaties, infiltratie), alhoewel de rechtspraak steeds meer concreet de limieten van de toegelaten en de te weren procedés aflijnt.

Daar bovendien, in gevallen van georganiseerde criminaliteit en terrorisme de zwijgplicht door de daders wordt nageleefd, moeten de vaststellingen van technisch-wetenschappelijke politie uiterst zorgvuldig geschieden en uitgebouwd worden. Ook in dit domein zijn vernieuwingen mogelijk.

Dikwijls ook is de medewerking van de bevolking nuttig voor de opheldering van misdrijven. In het buitenland worden meer en meer T.V.-opsporingsprogramma's over onopgeloste belangrijke misdrijven gerealiseerd.

Tenslotte moet zeker nog aangestipt worden dat georganiseerde criminaliteit en terrorisme niet aan de grenzen ophouden. Een internationale samenwerking van de politiediensten is weliswaar op de goede weg, doch ook op dit vlak zijn nog verdere initiatieven noodzakelijk.

3. Met verwijzing naar de inleiding van de Minister, merkt een lid op dat de rijkswacht niet alle misdrijven aankan en dat er prioriteiten bepaald worden.

Hij vraagt zich af wie deze prioriteiten vastlegt.

De Minister herinnert eraan dat de artikelen 22 en 23 van de wet op de rijkswacht, de rijkswacht belasten met een algemene taak van administratieve en gerechtelijke politie.

Artikel 22 geeft echter aan dat zij in het bijzonder waakt over de naleving van de wetten en reglementen van algemene politie, wat reeds een impliciete voorrang aangeeft ten opzichte van de bijzondere administratieve politie.

Krachtens dezelfde wet en zijn uitvoeringsbesluiten bepaalt de commandant van de rijkswacht onder het rechtstreeks gezag van de bevoegde Ministers de algemene principes van de dienstuitvoering.

Il apparaît qu'aujourd'hui, la méthode classique pour élucider un délit doit s'appuyer sur des techniques, des tactiques et des moyens nouveaux et modernes.

Dans ce contexte, les pouvoirs publics comme les responsables de la police doivent tendre à une efficacité accrue, mais sans porter atteinte au respect des droits fondamentaux des citoyens, parmi lesquels la protection de la vie privée revêt une importance essentielle.

Un certain nombre d'initiatives ont déjà été prises en vue d'élaborer une réglementation légale en la matière et de combler certaines lacunes, notamment :

— le projet de loi visant à renforcer la sécurité des citoyens, avec notamment ses volets « loi sur les armes » et « écoutes et observations »;

— le projet de loi insérant un article 90bis dans le Code d'instruction criminelle concernant la détection de numéros de téléphone.

Pour d'autres techniques et méthodes, il n'existe aucun cadre réglementaire précis (achats fictifs, opérations clandestines, infiltrations), bien que la jurisprudence définisse de manière de plus en plus concrète les limites des procédés autorisés et des procédés à écarter.

Comme, de surcroît, dans les cas de criminalité et de terrorisme organisés, la loi du silence est respectée par les auteurs, les constatations de la police technique et scientifique doivent être conçues et effectuées avec un soin extrême. Dans ce domaine également, des innovations sont possibles.

Souvent aussi, la collaboration de la population est utile pour élucider les délits. A l'étranger, on réalise de plus en plus de programmes télévisés de recherches sur des délits graves restés sans solution.

Enfin, il importe certainement d'insister sur le fait que la criminalité et le terrorisme organisés ne s'arrêtent pas aux frontières. Une collaboration internationale des services de police est certes en bonne voie, mais dans ce domaine également, d'autres initiatives restent nécessaires.

3. Se référant à l'introduction du Ministre, un membre fait remarquer que la gendarmerie n'est pas à même de faire face à toutes les infractions et qu'il faut fixer des priorités.

Il se demande qui établit ces priorités.

Le Ministre rappelle que les articles 22 et 23 de la loi sur la gendarmerie chargent celle-ci d'une fonction générale de police administrative et judiciaire.

L'article 22 dispose toutefois qu'elle veille particulièrement au respect des lois et règlements de police générale, ce qui dénote déjà une priorité implicite par rapport à la police administrative spéciale.

En vertu de la même loi et de ses arrêtés d'exécution, le commandant de la gendarmerie fixe les principes généraux de l'exécution des fonctions, sous l'autorité directe des ministres compétents.

De commandant van de rijkswacht kan hierbij ook prioriteiten in de dienstuitvoering vastleggen. Hierbij dient hij evenwel rekening te houden met de richtlijnen van de bevoegde ministers en wat de uitoefening van de gerechtelijke politie betreft met deze van de gerechtelijke overheden.

Binnen dit kader zal de plaatselijke rijkswachtoverheid de eigenlijke dienstregeling bepalen waarbij de plaatselijke gegevens en toestanden in aanmerking worden genomen.

De basis voor het bepalen van deze prioriteiten zijn in de eerste plaats de fenomeenstatistieken van de gepleegde inbreuken die aangeven waar en voor welke misdrijven er problemen rijzen.

Elke rijkswachteenheid wordt in het bezit gesteld van deze statistieken. Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de zwaarte van de feiten, met de bevelen en richtlijnen van de bevoegde administratieve en gerechtelijke autoriteiten en met de verzuchtingen van de bevolking.

De modaliteiten van de samenwerking tussen de politiediensten spelen tevens een rol in deze problematiek.

9. Coördinatie met de andere politiediensten

1. Een lid stelt een algemene beleidsvraag in verband met de coördinatie tussen de politiediensten.

Hij stelt dat een verbeterde radioverbinding niet voldoende is en dat de coördinatie moet uitgroeien tot een effectieve samenwerking.

De Minister geeft toe dat een verbeterde radioverbinding alleen inderdaad onvoldoende is om een coördinatie tussen de politiediensten te verwezenlijken. Hij onderstreept dat er op dit ogenblik eveneens op talrijke andere vlakken naar coördinatie en samenwerking gestreefd wordt.

Op het vlak van de ordehandhaving zijn de administratieve overheden gelast met de coördinatie tussen de verschillende politiediensten. Ingevolge een rondschriven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken d.d. 7 oktober 1985 in verband met grote volkstoelopen wordt er in de praktijk doorgaans een duidelijke taakafbakening doorgevoerd.

In het domein van de criminaliteitspreventie, geschiedt de samenwerking met de gemeentepolitie, naast lokale acties, binnen het kader van de provinciale commissies voor misdaadvoorkoming. De politieke hulpverlening aan de bevolking anderzijds wordt gecoördineerd ingevolge de integratie van de 901-906 waarmee gestart werd ingevolge de beslissing van de Ministerraad van 27 juni 1985, en waarvoor de Minister van Binnenlandse Zaken de verantwoordelijkheid draagt.

Ontegensprekelijk is de coördinatie echter het belangrijkste bij de uitvoering van de gerechtelijke opdrachten. Normaal behoort dit tot de verantwoordelijkheid van de gerechtelijke autoriteiten. De samenwerking dient te geschieden zowel inzake gerechtelijke documentatie als bij de operaties.

Le commandant de la gendarmerie peut dans ce cadre également établir des priorités dans l'exécution des fonctions. Il doit toutefois tenir compte, en l'espèce, des directives des ministres compétents et, pour ce qui concerne l'exercice de la police judiciaire, de celles des autorités judiciaires.

Dans ce cadre, l'autorité locale de la gendarmerie déterminera l'organisation proprement dite du service, en tenant compte des données et des situations locales.

Les critères appliqués pour la détermination de ces priorités sont en premier lieu les statistiques phénoménologiques des infractions commises, qui indiquent où et pour quelles infractions des problèmes surgissent.

Chaque unité de la gendarmerie est mise en possession de ces statistiques. En outre, il est également tenu compte de la gravité des faits, des ordres et directives des autorités administratives et judiciaires compétentes et des aspirations de la population.

Les modalités de la coopération entre les services de police jouent également un rôle dans cette problématique.

9. Coordination avec les autres services de police

1. Un membre pose une question de politique générale relative à la coordination entre les services de police.

Il affirme qu'une amélioration des liaisons radio n'est pas suffisante et que la coordination doit devenir une collaboration effective.

Le Ministre concède qu'effectivement, une simple amélioration des liaisons radio est insuffisante pour réaliser une coordination entre les services de police. Il souligne qu'on tend pour l'instant à une coordination et une collaboration à de nombreux autres niveaux.

Sur le plan du maintien de l'ordre, les autorités administratives sont chargées de la coordination entre les différents services de police. A la suite d'une circulaire du Ministère de l'Intérieur du 7 octobre 1985 relative aux grands rassemblements, on réalise généralement une délimitation claire des tâches dans la pratique.

Dans le domaine de la prévention de la criminalité, la collaboration avec la police communale se fait, en plus des actions locales, dans le cadre des commissions provinciales de prévention de la criminalité. D'autre part, l'aide de la police à la population est coordonnée par l'intégration des numéros d'appel 901-906, qui a débuté à la suite d'une décision du Conseil des Ministres du 27 juin 1985 et dont le Ministre de l'Intérieur assume la responsabilité.

Toutefois, il est indiscutable que c'est dans l'exécution des fonctions judiciaires que la coordination est la plus importante. Normalement, cela relève de la responsabilité des autorités judiciaires. La collaboration doit se faire tant en matière de documentation judiciaire que pour les opérations.

Het gerechtelijk geautomatiseerd documentatiesysteem van de rijkswacht staat open voor alle politiediensten die zich wensen aan te sluiten en die volwaardige participanten worden. Er bestaat tevens een verbinding met de gerechtelijke bestanden van het commissariaat-generaal voor gerechtelijke politie. In de schoot van het Ministerie van Justitie werd een overlegcomité voor de aanwending van de politieke informatica — O.C.A.P.I. — opgericht dat tot taak heeft enerzijds dubbel gebruik te vermijden en anderzijds een optimale coördinatie van de bestaande systemen te realiseren.

Inzake manuele documentatie geschiedt er bij beslissing van de procureurs-generaal een uitwisseling tussen de diverse politiediensten van de opgestelde eenvormige formulieren (= signalering van misdrijven, ophelderingen, personen).

Op plaatselijk vlak bestaan er eveneens veel wederzijdse akkoorden tot uitwisseling van informaties.

Op het terrein wordt ernaar gestreefd tot een meer rationele taakverdeling te komen of worden er gezamenlijke acties gevoerd of gaat men over tot de oprichting van « task-forces ».

2. Hetzelfde lid merkt op dat de rijkswacht-informatiebank verbonden is met deze van de gerechtelijke politie en zou graag vernemen welke de aard van elk bestand is en welk het meest volledig is.

In zijn antwoord, legt de Minister uit dat de gerechtelijke gegevensbank van de rijkswacht uit vijf entiteiten bestaat: feiten, personen, voertuigen, voorwerpen en te volgen plaatsen. Deze vijf bestanden zijn onderling met elkaar verbonden.

De basis van het systeem zijn de criminele feiten (als feit wordt beschouwd elke misdaad of wanbedrijf bepaald in het gewoon en het militair strafwetboek, elke inbreuk op de wapen- en de drugwetgeving, geldvervalsing, sabotage en terrorisme).

Overtredingen worden nooit geregistreerd. Daarenboven worden een aantal minder ernstige wanbedrijven eveneens niet geregistreerd.

De geregistreerde personen hebben een feit gepleegd of worden ernstig van het plegen ervan verdacht, of zijn ontzet uit het recht tot sturen of behoren tot het crimineel milieu.

Het bestand voertuigen omvat de gesloten auto's en moto's en deze die verband houden met geregistreerde feiten of personen.

De geregistreerde voorwerpen zijn de geïdentificeerde gestolen voorwerpen.

Tenslotte worden de plaatsen waar misdadigers gewoonlijk in crimineel verband samenkomen of waar gewoonlijk crimineel belangrijke feiten worden gepleegd eveneens in de gegevensbank opgenomen.

Le système automatisé de documentation judiciaire de la gendarmerie est accessible à tous les services de police qui désirent y être raccordés et qui deviennent participants à part entière. Il existe également une liaison avec les fichiers judiciaires du commissariat général de la police judiciaire. On a créé au sein du Ministère de la Justice un comité de concertation pour l'utilisation de l'informatique policière — O.C.A.P.I. — qui a pour tâche, d'une part, d'éviter les doubles emplois et, d'autre part, de réaliser une coordination optimale des systèmes existants.

En ce qui concerne la documentation manuelle, un échange de formulaires uniformes (= signalement des infractions, élucidations, personnes) a lieu entre les différents services de police, par décision des procureurs généraux.

Sur le plan local, il existe également de nombreux accords bilatéraux d'échange d'informations.

Sur le terrain, on tend à une répartition plus rationnelle des tâches, on mène des actions en commun ou on procède à la création de « task-forces » (unités spéciales).

2. Le même intervenant observe que la banque de données de la gendarmerie est reliée à celle de la police judiciaire et il aimerait savoir quelle est la nature de chacun des fichiers et lequel est le plus complet.

Dans sa réponse, le Ministre explique que la banque de données judiciaires de la gendarmerie comporte cinq entités: faits, personnes, véhicules, objets et lieux à surveiller. Ces cinq fichiers sont reliés entre eux.

La base du système est constituée par les faits criminels (sont considérés comme faits tout délit ou crime défini dans le Code pénal ordinaire et le Code pénal militaire, toute infraction à la législation sur les armes et la drogue, le faux monnayage, le sabotage et le terrorisme).

Les contraventions ne sont jamais enregistrées. Pas plus qu'un certain nombre de délits moins graves.

Les personnes enregistrées se sont rendues coupables d'un fait ou sont sérieusement soupçonnées de l'avoir commis, ou sont déchues du droit de conduire ou appartiennent au milieu criminel.

Le fichier véhicules contient les voitures et les motos volées et celles qui ont un rapport avec les faits ou les personnes enregistrés.

Les objets enregistrés sont les objets volés identifiés.

Enfin, sont également repris dans la banque de données les lieux où des malfaiteurs se réunissent habituellement dans un contexte criminel ou dans lesquels des faits criminels importants se commettent habituellement.

Het systeem van de gerechtelijke politie bevat hoofdzakelijk gegevens over personen en over het centraal signalementenblad. Het is vooral gebaseerd op een gedeelte van de eenvormige formulieren.

De over de personen opgeslagen gegevens zijn echter in principe vollediger dan deze opgeslagen in de gegevensbank van de rijkswacht.

Het systeem van de rijkswacht is dus enerzijds vollediger omdat het ook afgestemd is op het controleren van voertuigen, plaatsen en voorwerpen terwijl op het vlak van de over de personen beschikbare gegevens het systeem van de gerechtelijke politie dan weer ruimer is.

10. Aantal ordediensten

Een lid stelt vast dat in 1986 tijdens de eerste drie trimesters reeds 22 221 ordediensten georganiseerd werden en wenst te weten wat in deze cijfers als een ordedienst beschouwd wordt.

De Minister antwoordt dat het begrip ordediensten een reeks activiteiten omvat die uitgevoerd worden in het kader van de openbare rust en van de openbare veiligheid.

Er bestaat een onderscheid tussen preventieve en repressieve ordediensten in het kader van de openbare rust uit initiatief, op vraag of op vordering van de administratieve overheid.

Bovendien zijn er ordediensten bij rampen, bijzondere ordediensten voor de escorte van autoriteiten, fondsen, kunstvoorwerpen, explosieven, nucleaire transporten en andere bijzondere transporten in het kader van de openbare veiligheid.

De gewone toezichtsdiensten worden in dat kader niet als een ordedienst beschouwd. Het betreft dus de diensten die specifiek betrekking hebben op een activiteit waarvan het veilig en ordelijk verloop door het inzetten van specifiek daartoe aangewezen eenheden of diensten wordt verzekerd.

11. Optreden in en rond Voeren

Een commissielid vraagt hoe vaak de rijkswacht in 1986 werd gemobiliseerd in Voeren en wat dat aan de gemeenschap heeft gekost? Hoeveel rijkswachters waren op 22 maart 1987 in en rond Voeren geconcentreerd om de Vlaamse wandelaars tegen te houden en welke was de kostprijs van deze operatie?

De Minister antwoordt dat er in 1986 in Voeren drie maal een ordedienst door de rijkswacht werd uitgevoerd met minimum inzet van een eskadron. De kostprijs bedroeg hiervoor globaal 19,7 miljoen.

Op 22 maart 1987 werden 644 rijkswachters ingezet. De kostprijs hiervoor bedroeg 6,5 miljoen.

Le système de la police judiciaire comporte essentiellement des données sur les personnes et sur la fiche signalétique centrale. Il est surtout basé sur une partie limitée des formulaires uniformisés.

Les renseignements répertoriés sur les personnes sont toutefois, en principe, plus complets que ceux qui sont stockés dans la banque de données de la gendarmerie.

Le système de la gendarmerie est donc, d'une part, plus complet parce qu'il est axé également sur le contrôle des véhicules, des lieux et des objets, tandis que sur le plan des données disponibles sur les personnes, le système de la police judiciaire est plus complet.

10. Nombre de services d'ordre

Un membre constate qu'en 1986, la gendarmerie a déjà organisé 22 221 services d'ordre au cours des trois premiers trimestres et il aimerait savoir ce qui, dans ces chiffres, est considéré comme un service d'ordre.

Le Ministre répond que la notion de services d'ordre recouvre une série d'activités qui sont effectuées dans le cadre de la tranquillité publique et de la sécurité publique.

On fait une distinction entre les services d'ordre préventifs et répressifs effectués dans le cadre de la tranquillité publique à l'initiative, à la demande ou à la requête des autorités administratives.

En outre, il y a des services d'ordre à l'occasion des catastrophes, des services d'ordre spéciaux pour escorter les autorités, les fonds, les objets d'art, les explosifs, les transports nucléaires et d'autres transports spéciaux dans le cadre de la sécurité publique.

Les services ordinaires de surveillance ne sont pas considérés dans ce cadre comme des services d'ordre. Il s'agit donc des services se rapportant spécifiquement à une activité dont la sécurité et le bon ordre du déroulement sont assurés par l'engagement d'unités ou de services spécifiquement désignés à cet effet.

11. Interventions à Fourons et environs

Un membre demande à combien de reprises la gendarmerie a été mobilisée à Fourons en 1986 et combien cela a coûté à la collectivité. Combien de gendarmes avait-on concentré le 22 mars 1987 à Fourons et alentours pour contenir les promeneurs flamands et quel a été le coût de cette opération?

Le Ministre répond qu'en 1986, la gendarmerie a effectué à trois reprises à Fourons un service d'ordre avec l'engagement au minimum d'un escadron. Le prix de revient global de l'opération a été de 19,7 millions.

Le 22 mars 1987, la gendarmerie a engagé 644 hommes. Cette opération a coûté 6,5 millions.

12. *Aanwijzing van de districtcommandanten*

Een lid wenst te weten volgens welke regels en voorwaarden de commandant van het district wordt aangewezen.

De Minister antwoordt dat de vakante bedieningen van districtcommandant via dagelijkse orders worden bekendgemaakt. Deze vermelden tevens de administratieve of andere voorwaarden waaraan de gegadigden dienen te beantwoorden.

De toewijzing van deze commando's wordt geregeld overeenkomstig beschikkingen die ter kennis gebracht werden van alle officieren en die handelen over de organisatie van de loopbaan en het inzetten in bedieningen. Er wordt ondermeer rekening gehouden met de continuïteit in de bevelvoering en met de anciënniteit van betrokken officier, zijn wijze van dienen en de polyvalentie die hij dient te verwerven als officier bij de rijkswacht om later eventueel een loopbaan van hoofdofficier te kunnen doorlopen.

13. *Inzetten van paarden en honden*

Een lid wenst te weten voor welke gebeurtenissen en hoeveel paarden en honden werden ingezet in 1986.

De Minister acht het niet mogelijk precies op de gestelde vraag te antwoorden. Paarden worden ingezet voor de Koninklijke Escorte, voor belangrijke ordediensten ook in de omgeving van voetbalstadions bij risicohoudende voetbalwedstrijden, voor patrouilles in de hoofdstad in de strijd tegen de criminaliteit en in de neutrale zone ter voorkoming van samenscholingen naar aanleiding van belangwekkende parlementaire zittingen en tenslotte voor representatieve escortes ter gelegenheid van feestelijke stoeten.

De honden bij de rijkswacht zijn opgeleid voor specifieke opdrachten en worden daarom ingezet bij specifieke gebeurtenissen.

Drughonden worden ingezet bij vaststellingen van misdrijven inzake drugs en voor preventieve controles zoals op de luchthaven, aan grenzen of tijdens wegcontroles.

Speurhonden worden uitsluitend aangewend bij de opsporingen van misdrijven.

Waak- en verdedigingshonden beschermen de persoon van de begeleider en ondersteunen de rijkswachter in de uitvoering van zijn bewakings- en controleopdrachten.

Het aanwenden van die honden voor de handhaving van de openbare orde is verboden behalve ter ondersteuning van de individuele interventie van de rijkswachters wanneer er misdrijven worden gepleegd. Binnen strikte regels worden ze ingezet voor sportmanifestaties.

De explosievenhond wordt gebruikt voor de doorzoeking van plaatsen die bezocht worden door bedreigde personen of ter gelegenheid van bommeldingen.

12. *Désignation des commandants de district*

Un membre aimerait savoir quelles sont les règles et les conditions qui président aux désignations des commandants de district.

Le Ministre répond que les vacances d'emploi de commandant de district sont annoncées par la voie des ordres journaliers. Ceux-ci mentionnent également les conditions administratives ou autres auxquelles les candidats doivent répondre.

L'attribution de ces commandements est réglée conformément à des dispositions qui ont été portées à la connaissance de tous les officiers et qui traitent de l'organisation de la carrière et de l'affectation aux emplois. Il est notamment tenu compte de la continuité du commandement et de l'ancienneté de l'officier intéressé, de sa manière de servir et de la polyvalence qu'il doit acquérir en tant qu'officier de la gendarmerie en vue de pouvoir éventuellement faire plus tard une carrière d'officier supérieur.

13. *Utilisation de chevaux et de chiens*

Un membre aimerait savoir lors de quels événements la gendarmerie a utilisé des chevaux et des chiens en 1986, et combien.

Le Ministre estime qu'il n'est pas possible de répondre avec précision à la question posée. Les chevaux sont utilisés pour l'escorte royale, pour des services d'ordre importants, y compris aux abords des stades de football lors de matches comportant des risques, pour des patrouilles dans la capitale dans la lutte contre la criminalité et dans la zone neutre pour prévenir les attroupements à l'occasion de séances parlementaires importantes et, enfin, pour des escortes représentatives à l'occasion de grands cortèges.

Les chiens de la gendarmerie sont dressés en vue de missions spécifiques et ils interviennent donc lors d'événements spécifiques.

Les chiens renifleurs de drogues sont utilisés pour la constatation des délits en matière de stupéfiants et pour les contrôles préventifs à l'aéroport, aux frontières ou lors des contrôles routiers.

Les chiens quêteurs sont exclusivement utilisés pour la recherche des délits.

Les chiens de garde et de défense protègent la personne de leur maître et secondent le gendarme dans l'exécution de ses missions de surveillance et de contrôle.

L'utilisation de ces chiens pour le maintien de l'ordre public est interdit, sauf pour appuyer l'intervention individuelle des gendarmes en cas de délits. Ils sont utilisés dans les limites de règles strictes pour les manifestations sportives.

Le chien détecteur d'explosifs est utilisé pour fouiller les endroits fréquentés par des personnes menacées ou lors d'alertes à la bombe.

De enige aanvalshond wordt ingezet bij ernstige gevallen van criminaliteit of terrorisme (gijzeling, aanhouding van gevaarlijke personen. Hij werkt eveneens ter ondersteuning van de aktie van de begeleider.

14. *Informatie inzake de cultusgebouwen*

Een lid stelt dat het noodzakelijk zou zijn in de opleiding van de rijkswachters eveneens informatie te verschaffen over het uitzicht van de cultusplaatsen van de erkende erediensten.

De Minister neemt akte van dit voorstel.

HOOFDSTUK 3

Infrastructuur en materieel

1. *Termijn voor de leveringen van materieel*

Een commissielid stelt vast dat ondanks de merkelijke verhoging van de vastleggingskredieten voor investeringen en de indiening van deze begroting in het begin van het jaar, de leveringen slechts in het vooruitzicht worden gesteld na 1987. Hij vraagt welke de oorzaken hiervan zijn en of deze niet kunnen weggewerkt worden.

De Minister antwoordt dat vele leveringen van groot materiaal inderdaad slechts voor eind 1987 en zelfs later kunnen in het vooruitzicht gesteld worden.

De leveringstermijnen zijn enerzijds gebonden door de data van toewijzing van de overeenkomsten die zelf gedetermineerd zijn door de zware en logge wettelijke en reglementaire procedures inzake overheidsopdrachten en anderzijds door de door de firma's nodige termijnen voor de produktie en levering van soms vrij grote hoeveelheden van materialen met soms toch ingewikkelde produktieprocessen.

De leveringstermijnen die opgelegd of aanvaard worden zijn tot een strikt minimale tijdsperiode herleid die nodig is voor de uitvoering van de bestellingen.

2. *De aankoop van voertuigen*

Een lid herinnert eraan dat hij zich zorgen maakt over de aankoop van voertuigen voor de mobiele eenheden en de verdeling van de compensaties over de gewesten. Hij vraagt hoe het momenteel staat met deze aankopen.

De Minister antwoordt dat de contracten van bestelwagens voor de mobiele eenheden in 1986 niet konden worden afgesloten omdat het voor de meest geïnteresseerde firma's onmogelijk was om binnen de aanvankelijk gestelde termijn met een prototype voor de dag te komen.

Momenteel is men bezig met de technische evaluatie van de voorgestelde prototypes.

Eerst wanneer het rapport van de commissie voor de evaluatie van het materieel zich zal uitgesproken hebben over de technische aspecten zal het Ministerie van Economische Zaken kunnen onderzoeken welke de voordeligste offertes zijn.

L'unique chien d'attaque est utilisé dans les cas graves de criminalité ou de terrorisme (prise d'otage, arrestation de personnes dangereuses). Il travaille également en appui de l'action de son maître.

14. *Informations concernant les édifices de culte.*

Un membre déclare qu'il serait nécessaire de prévoir également dans la formation des gendarmes des informations concernant l'aspect des lieux de célébration des cultes reconnus.

Le Ministre prend acte de cette proposition.

CHAPITRE 3

Infrastructure et matériel

1. *Délai de livraison du matériel*

Un commissaire constate encore qu'en dépit de l'augmentation sensible des crédits d'engagement pour investissements et le dépôt de ce budget au début de l'année, les livraisons ne sont prévues que pour après 1987. Il demande quelles en sont les raisons et s'il n'est pas possible d'y remédier.

Le Ministre répond que bien des livraisons de matériel lourd ne peuvent effectivement être prévues que pour la fin de 1987 et même pour plus tard.

Les délais de livraison sont liés, d'une part, aux dates d'adjudication des contrats, elles-mêmes déterminées par les procédures légales et réglementaires lourdes et contraignantes en matière de marchés publics et, d'autre part, aux délais nécessaires aux firmes pour la production et la livraison de quantités parfois assez importantes de matériel, nécessitant parfois des processus de production relativement compliqués.

Les délais de livraison imposés ou admis sont ramenés au strict minimum nécessaire à l'exécution des livraisons.

2. *Le marché des véhicules*

Un membre rappelle qu'il s'est inquiété de la réalisation du marché des véhicules pour les unités mobiles et de la répartition régionale des compensations. Il demande où en est ce marché actuellement.

Le Ministre répond que le marché des camionnettes pour les unités mobiles n'a pu être passé en 1986 étant donné l'impossibilité pour la plupart des firmes intéressées de présenter un prototype dans les délais initialement prévus.

Actuellement il est procédé à l'évaluation technique des prototypes présentés.

Ce n'est que lorsque le rapport de la commission d'évaluation des matériels aura pu se prononcer sur les aspects techniques que les offres pourront être examinées par le Ministère des Affaires économiques sur le plan économique.

3. Transmissiematerieel

1. Een lid wenst de plannen van de Minister te kennen betreffende de volgens hem zeer wenselijke vervanging van het transmissiematerieel door materieel dat beter aangepast is, beter functioneert en degelijker is.

De Minister antwoordt dat de vernieuwing van het transmissiematerieel van de rijkswacht gepland is en reeds is aangevat.

Het radiomaterieel van de mobiele eenheden werd onlangs vervangen (82-85) en zal tussen 1987 en 1991 aangevuld worden met nog meer posten en met cryptofonische modules.

Draagbare code-posten werden aangekocht voor de bijzondere eenheden.

De telefooncentrales (P.A.B.X.) worden momenteel vervangen. De voltooiing daarvan is gepland voor het eerste kwartaal van 1988 (totaal bedrag : 345 miljoen Belgische frank verdeeld over de jaren 1984 tot 1988). Het aangekochte materieel zal de transmissie mogelijk maken van gegevens via het telefoonnet van de rijkswacht.

De telekopieerapparaten zullen worden vervangen door beter functionerend materieel, de « T.M.M. ». Men is momenteel bezig met de evaluatie van dit nieuwe materieel en de levering is gepland voor de jaren 1987 tot 1989.

De vernieuwing van het radiomaterieel van de territoriale eenheden tenslotte is gepland voor de jaren 1987 tot 1991. Dit zou een investering nodig maken van bijna 1 925 miljoen waarvan een eerste gedeelte reeds dit jaar zal worden vastgelegd.

2. Een lid vraagt of de begroting van de rijkswacht in een bijdrage voorziet voor de infrastructuur van BEMILCOM en in welk jaar dit systeem operationeel zal zijn.

De Minister antwoordt dat er op de begroting voor 1987 geen geld uitgetrokken is voor de BEMILCOM-infrastructuur. De verwezenlijking van het telecommunicatienet BEMILCOM zal immers volledig gefinancierd worden uit de middelen van Landsverdediging.

De rijkswacht is een klant van dit net. Zij zal een bijdrage leveren tot de werkingskosten volgens een overeen te komen regeling tussen het leger en de rijkswacht. Het bedrag van deze bijdrage zal in principe niet hoger zijn dan het bedrag dat de rijkswacht jaarlijks stort aan de R.T.T. voor de huur van de lijnen van het telefoonnet en van het datanet die dan vervangen zullen zijn door de diensten van de BEMILCOM- en REGETEL-netten.

De verwezenlijking van het BEMILCOM-programma bestaat uit drie fasen.

Het tijdsschema van de verwezenlijking was het volgende :

Fase I : voltooid eind 1987;

Fase II : voltooid eind 1989;

Fase III : voltooid eind 1991.

3. Le matériel de transmission

1. Un membre souhaite connaître les intentions du Ministre concernant le renouvellement du matériel de transmission par du matériel mieux adapté, plus performant et plus solide, ce qui s'avère nécessaire à son estime.

Le Ministre répond que le renouvellement du matériel de transmission de la gendarmerie est prévu et a même déjà commencé.

En effet, le matériel radio des unités mobiles a été récemment remplacé (82-85) et sera complété de 1987 à 1991 par des postes supplémentaires et par des modules permettant la cryptophonie.

Des postes portatifs cryptés ont été acquis pour les unités spéciales.

Les centraux téléphoniques (P.A.B.X.) sont en cours de remplacement. La fin de cette opération est prévue pour le premier trimestre 1988 (montant total : 345 millions de francs répartis sur les années 1984 à 1988). Le matériel acheté permettra la transmission de données via le réseau téléphonique de la gendarmerie.

Les télécopieurs seront remplacés par du matériel plus performant, les « Télétex Mode Mixte ». L'évaluation de ce nouveau matériel est en cours et la livraison en est planifiée de 1987 à 1989.

Enfin, le renouvellement du matériel radio des unités territoriales est planifié de 1987 à 1991. Cela implique un investissement de près de 1 925 millions, dont une première tranche sera engagée cette année.

2. Un commissaire demande si le budget de la gendarmerie comprend une contribution à l'infrastructure de BEMILCOM et en quelle année le système pourra être opérationnel.

Le Ministre répond que le budget de 1987 de la gendarmerie ne comprend pas de contribution à l'infrastructure de BEMILCOM. Il est en effet prévu que la réalisation du réseau de télécommunications BEMILCOM sera intégralement financée par les moyens de la Défense nationale.

La gendarmerie est cliente du réseau. Elle participera à l'alimentation des fonds de fonctionnement suivant une formule à convenir entre l'armée et la gendarmerie. Le montant de cette participation n'excédera pas en principe la redevance que la gendarmerie verse annuellement à la R.T.T. pour la location de lignes du réseau téléphonique et du réseau data qui auront été remplacés par les services des réseaux BEMILCOM et REGETEL.

La réalisation du programme BEMILCOM est prévue en trois phases.

Le planning de réalisation était le suivant :

Phase I : terminée fin 1987;

Phase II : terminée fin 1989;

Phase III : terminée fin 1991.

De termijn voor de verwezenlijking van fase I werd grotendeels gehaald en deze fase zal operationeel zijn in het eerste kwartaal van 1988.

Het programma werd nochtans gespreid over een groter aantal jaren wegens budgettaire beperkingen. De uiteindelijke realisatie zal dus voornamelijk afhangen van de kredieten die in de komende jaren worden toegekend aan Landsverdediging. Voor 1987 werd een vastleggingskrediet van 2,23 miljard uitgetrokken op de begroting van het departement voor de verwezenlijking van de tweede fase van het programma.

Zoals de zaken nu staan mag de definitieve inwerking-treding van het systeem worden verwacht in 1992.

4. Bewapening en beveiliging tegen wapens

1. Een commissielid stelt vast dat er inspanningen worden geleverd inzake bewapening. Hij is van mening dat er meer en betere wapens vereist zijn en ook een betere beveiliging van dit spul (b.v. wapenkamers). Hij vraagt welke maatregelen er op dit vlak werden genomen.

De Minister verklaart dat er inderdaad aanzienlijke inspanningen werden geleverd om de bewapening van het rijkswachtpersoneel en aldus de veiligheid en de bescherming waarop het personeel recht heeft, te verhogen en te verbeteren.

Het is duidelijk, volgens hem, dat de in het domein van de bewapening geleverde inspanningen een aantal veiligheidsproblemen stellen.

De rijkswacht is zich hiervan bewust en zet zich in om ze met een maximum aan effectiviteit op te lossen. Dit gaf aanleiding tot het nemen van een belangrijk aantal maatregelen op alle echelons teneinde elk ongeval, incident, diefstal of toevallig verlies te voorkomen.

Voor het concept « veiligheid » inzake bewapening gelden de volgende krachtlijnen :

— Noodzaak van onderricht en training teneinde het personeel de nodige behendigheid in het gebruik van de voor de uitvoering van de hen toevertrouwde opdrachten te gebruiken wapens, bij te brengen;

— De kennis door het personeel van het wettelijk en reglementair kader van toepassing op het gebruik van wapens in dienst, daarbij rekening houdend met de aard van de verschillende uit te voeren opdrachten;

— Het opslaan van de wapens, wat onderworpen is aan permanente controles en aan zeer strikte veiligheidsnormen ondermeer inzake versterkte kamers en brandkasten waarmee alle eenheden uitgerust zijn of zullen uitgerust worden;

— Het transport dat eveneens onderworpen is aan strikte regels die de snelheid van aanwending en de veiligheid bij de voor de verschillende diensten noodzakelijke verplaatsingen, moeten verzoenen.

Op gevaar af de elementaire veiligheidsregels zelf in het gedrang te brengen, acht de Minister het evenwel niet aangewezen het hiervoor uiteengezette concept nog nader toe te lichten.

Les délais de réalisation de la phase I ont été en grandes lignes respectés et celle-ci sera opérationnelle dans le premier trimestre de 1988.

Le programme a cependant été étalé sur un plus grand nombre d'années en raison des restrictions budgétaires. Sa réalisation finale dépendra donc essentiellement des crédits accordés dans les prochaines années à la Défense nationale. Pour 1987 un crédit d'engagement de 2,23 milliards est inscrit au budget de ce département pour la réalisation de la seconde phase du programme.

Actuellement, la mise en service complète du système peut être espérée en 1992.

4. Armement et protection contre les armes

1. Un commissaire constate que des efforts sont faits en matière d'armement. Il estime qu'il faut plus d'armes et de meilleures armes et qu'il faut mieux les protéger (par exemple des chambres d'armes). Il demande quelles mesures on a prises à cet égard.

Le Ministre déclare qu'on fait effectivement d'importants efforts pour augmenter et améliorer l'armement du personnel de la gendarmerie et ainsi la sécurité et la protection auxquelles a droit ce personnel.

Il est évident, selon lui, que les efforts faits en matière d'armement soulèvent une série de problèmes de sécurité.

La gendarmerie en est consciente et s'efforce de les résoudre de la manière la plus efficace. C'est ainsi qu'un nombre important de mesures ont été prises à tous les échelons pour prévenir tous accidents, incidents, vols ou pertes fortuites.

En ce qui concerne le concept de sécurité en matière d'armement, il y a lieu de tenir compte des éléments de base suivants :

— Nécessité d'une formation et d'un entraînement donnant au personnel l'habileté nécessaire au maniement des armes à utiliser dans l'exercice des missions qui lui sont confiées;

— Nécessité pour le personnel de connaître le cadre légal et réglementaire applicable à l'usage des armes pendant le service, compte tenu de la nature des diverses missions à effectuer;

— Entreposage des armes soumis à un contrôle permanent et à des normes de sécurité très strictes, notamment pour ce qui est des chambres et coffres-forts dont toutes les unités sont ou seront équipées;

— Le transport, qui est également soumis à des règles strictes devant concilier la question de la vitesse d'utilisation et celle de la sécurité lors des déplacements nécessaires aux différents services.

Le Ministre a toutefois estimé que, pour ne pas risquer de fausser les règles de sécurité elles-mêmes, il convenait de ne pas préciser davantage le concept « sécurité ».

2. Een lid heeft vernomen dat de rijkswacht van plan was 4 000 FAL-geweren aan te kopen en wenst hiervan een bevestiging of een ontkenning.

In dit verband deelt de Minister mede dat in het kader van de maatregelen genomen ter bevordering van de veiligheid van de burger, de Ministerraad op 7 februari 1986 verschillende beslissingen heeft getroffen met het oog op het verbeteren van de uitrusting van de rijkswacht. Zo werd onder meer beslist, in 1986 en 1987, 1 505 FAL-geweren aan te kopen ten einde bepaalde voertuigen van de mobiele en territoriale rijkswacht ermee uit te rusten.

Bovendien voorziet het meerjarenplan der investeringen van de rijkswacht 1988-1993 in het jaarlijks aankopen van 625 FAL-geweren ter vervanging van de 3 750 LEE ENFIELD-geweren die nog dateren uit de jaren 50.

De rijkswacht plant dus over acht jaar de aankoop van 5 255 FAL-geweren.

3. Een lid is van oordeel dat de vervanging van het 7,65 mm-pistool door het 9 mm-pistool een uitstekende zaak is. Hij vreest echter, afgaande op de uiteenzetting van de Minister, weldra rijkswachters te zien rondlopen met een riot-gun over de linkerschouder, een FAL-geweër over de rechterschouder, een machinepistool in de linkerhand en een 9 mm-pistool in de rechterhand.

Volgens dit lid wordt de veiligheid van de rijkswachter niet verzekerd door een arsenaal dat hij toch niet volledig kan gebruiken. Hij kreeg graag uitleg over de precieze bestemming van die wapens.

De Minister antwoordt dat de nieuwe wapens bestemd voor de rijkswacht, in tegenstelling tot het 9 mm GP-pistool, niet aan elk personeelslid afzonderlijk zullen worden uitgereikt. Het FAL-geweër en de riot-gun zullen, zoals het UZI-machinepistool, op collectieve wijze ter beschikking worden gesteld.

Dit heeft tot doel twee of drie manschappen in de buitendiensten uit te rusten met een vollediger arsenaal om op een meer doeltreffende wijze het hoofd te kunnen bieden aan een toenemend aantal situaties.

Elk van deze wapens heeft namelijk specifieke eigenschappen waarop duidelijk verschillende operationele doelstellingen zijn afgestemd.

Het 9 mm GP-pistool, dat in een holster wordt gedragen, alsmede het UZI-machinepistool kunnen net als vroeger bij elk optreden worden gebruikt; de nieuwe wapens daarentegen mogen slechts uit het voertuig worden gehaald in situaties die zwaardere wapens, zoals de riot-gun, vereisen of wapens die op grote afstand preciezer zijn, zoals de FAL.

Al die wapens worden bij een opdracht in het voertuig meegenomen, maar sommige ervan zullen slechts in bepaalde gevallen uit het voertuig worden gehaald en onder de rijkswachters van dienst worden verdeeld.

2. Un commissaire dit avoir appris que la gendarmerie envisageait l'achat de 4 000 fusils FAL et voudrait savoir si cette information est ou non exacte.

Le Ministre lui répond que dans le cadre des mesures prises en vue d'améliorer la sécurité du citoyen, le Conseil des ministres a pris le 7 février 1986 plusieurs initiatives en vue d'améliorer l'équipement de la gendarmerie. C'est ainsi qu'il a été décidé, notamment, l'achat en 1986 et 1987 de 1 505 fusils FAL en vue de l'équipement de certains véhicules de la gendarmerie mobile et territoriale.

Le programme pluriannuel d'investissements de la gendarmerie 1988-1993 prévoit en outre l'achat annuel de 625 fusils FAL en remplacement des 3 750 fusils LEE ENFIELD qui datent encore des années 50.

La gendarmerie prévoit donc l'achat de 5 255 fusils FAL, étalé sur huit ans.

3. Un membre estime que le remplacement du pistolet 7,65 mm par le pistolet 9 mm a été une excellente réalisation. Il craint toutefois, en se basant sur l'exposé du Ministre, que l'on voie bientôt le gendarme se déplacer avec un riot-gun sur l'épaule gauche, le fusil FAL sur l'épaule droite, le pistolet-mitrailleur dans la main gauche et le pistolet 9 mm dans la main droite.

Il lui semble que la sécurité du personnel ne pourra pas être assurée par un arsenal qu'il ne sera pas possible d'utiliser totalement. L'intervenant souhaite recevoir des explications sur la destination précise de ces armes.

Le Ministre répond que les nouvelles armes introduites à la gendarmerie ne seront pas, à l'opposé du pistolet GP 9 mm, attribuées individuellement aux membres du personnel. Au contraire, le FAL et le riot-gun seront, à l'instar du pistolet-mitrailleur UZI, attribués de manière collective.

Ce principe d'attribution vise à doter les services extérieurs de deux ou trois hommes d'un arsenal plus complet permettant de répondre de manière plus efficace à un nombre de situations accru.

En effet, chacune de ces armes a des possibilités spécifiques sur la base desquelles ont été déterminées des finalités opérationnelles bien distinctes.

Le pistolet GP 9 mm, porté dans une gaine bien distincte et le pistolet mitrailleur UZI peuvent servir lors de chaque intervention comme par le passé; mais les nouvelles armes ne seront sorties du véhicule que dans des situations nécessitant un armement plus puissant, comme le riot-gun ou plus précis à longue distance, comme le FAL.

Si tout l'armement sera emporté dans le véhicule au départ de la mission, certaines armes seulement en seront extraites lors d'une intervention éventuelle et réparties entre les différents gendarmes de service.

Het komt erop neer dat bij ieder optreden een rijkswachter ten hoogste twee wapens zal dragen, namelijk zijn pistool (een individueel wapen) in alle gevallen en, al naar gelang van de omstandigheden, tevens een machinepistool dan wel een FAL of een « riot gun ». Een situatie, als beschreven door het lid, is dus uitgesloten, tenminste voor zover het personeel de onderrichtingen opvolgt.

4. Een commissielid vestigt de aandacht op een polemiek rond de aankoop van kogelvrije vesten en hoofdzakelijk het testen ervan. Hij verneemt dat in 1987 eindelijk zal worden overgegaan tot aankoop omdat de testen overtuigender zijn. Hij vraagt of de testen werden aangepast en een wijziging hebben meegebracht in de uiteindelijke keuze. Hij wenst tevens te weten of het produkt in België wordt gemaakt.

De Minister wijst er eerst op dat de strenge testen die opgelegd werden om in deze zeer belangrijke materie zeker te zijn van de doeltreffendheid van het aangekochte materieel, geenszins gewijzigd werden. Daarentegen hebben de inschrijvers de kwaliteit van de aangekochte vesten erg verbeterd.

Enkel vier Belgische firma's werden geraadpleegd in het kader van deze markt. De beslissing van toewijzing werd verleden week getroffen. De aankoop van 3 436 vesten werd verdeeld over de firma's Wittock en Seyntex.

De afgesloten overeenkomst laat toe een Belgisch produkt te kopen dat zowel op balistisch vlak als inzake draagcomfort aan de gestelde eisen voldoet.

5. Uitrusting voor de verdediging van het grondgebied

Een lid stelt belang in de nodige uitrusting voor de verdediging van het grondgebied en vraagt of er hiervoor kaarten en oorlogsmunitie werden aangekocht. Hij wenst ook te weten welke gevechtsvoertuigen daarvoor worden onderhouden.

De Minister antwoordt als volgt :

In 1986 werd volgende oorlogsmunitie aangekocht voor de voorziene wapens en grenadiers :

Voor geweer en machinegeweer : 3 864 600 patronen;

Voor pistool en machinepistool : 4 423 625 patronen;

Voor de Blindicide : 528 raketten;

Voor de mortieren : 31 560 granaten;

Voor de grenadiers : 30 546 granaten.

Actueel zijn in de rijkswacht nog 37 pantserwagens type Mit FN en 80 pantserwagens BDX aanwezig. De gepantserde transportwagens BDX worden echter eveneens gebruikt bij gewone politieopdrachten waar een grotere bescherming van bepaalde personeelsleden noodzakelijk is.

Concrètement, lors d'une intervention, chaque gendarme ne portera en fonction du moment, au maximum que deux armes sur lui, c'est-à-dire le pistolet (arme individuelle) dans tous les cas et occasionnellement soit le pistolet-mitrailleur, soit le FAL, soit le riot-gun. Ceci exclut donc, pour autant que le personnel applique bien les consignes, que des situations telles que celle décrite par l'intervenant se produisent.

4. Un commissaire attire l'attention sur la polémique au sujet de l'achat de gilets pare-balles et surtout sur les essais dont ils ont fait l'objet. Comme les résultats de ceux-ci sont plus convaincants maintenant, on procédera finalement à l'achat en 1987. Il demande si les essais ont été adaptés et s'ils ont modifié le choix final. Il voudrait savoir aussi si le produit sera fabriqué en Belgique.

Le Ministre souligne tout d'abord que les essais sévères qui ont été imposés dans ce domaine très important, de manière qu'on soit sûr de l'efficacité du matériel acheté, n'ont absolument pas été modifiés. Par contre, les soumissionnaires ont amélioré sensiblement la qualité des gilets achetés.

Pour ce qui est de ce marché, seules quatre firmes belges ont été consultées. L'adjudication a eu lieu la semaine dernière. L'achat de 3 436 gilets a été réparti entre les firmes Wittock et Seyntex.

L'accord qui a été conclu permet l'achat d'un produit belge répondant aux conditions requises tant en matière balistique qu'en matière de confort pour ceux qui le porteront.

5. Equipement de défense du territoire

Un membre attache de l'importance à la question de l'équipement nécessaire à la défense du territoire et demande si l'on a acheté à cet effet des cartes et des munitions de guerre. Il voudrait savoir aussi quels sont les véhicules de combat que l'on entretient à cet effet.

Le Ministre répond comme suit :

En 1986, on a procédé aux achats suivants de munitions de guerre pour les armes et grenadiers prévus :

Pour le fusil et le fusil mitrailleur : 3 864 600 cartouches;

Pour le pistolet et le pistolet mitrailleur : 4 423 625 cartouches;

Pour le Blindicide : 528 fusées;

Pour les mortiers : 31 560 grenades;

Pour les grenadiers : 30 546 grenades.

Actuellement, la gendarmerie dispose encore de 37 véhicules blindés du type Mit FN et de 80 véhicules blindés BDX. Les véhicules de transport BDX sont toutefois aussi utilisés pour les missions de police ordinaires dans le cadre desquelles une protection accrue de certains membres du personnel doit être assurée.

6. *Kantoor- en informaticamaterieel*

1. Een lid wenst dat de investeringen inzake kantoor-automatisering en informatica versneld zouden worden uitgevoerd.

De Minister verwijst naar wat hij eerder heeft gezegd over het belang van het programma inzake informatica en kantoorautomatisering.

De aankoopprocedures voor al dit materieel zijn op gang gebracht en ze worden van nabij gevolgd door de aankoopdiensten van de rijkswacht.

2. Een lid wenst te weten welk informaticamaterieel bedoeld wordt in punt 6 van artikel 74.01 van de begroting (blz. 40) en of dit materieel zal kunnen aansluiten op materieel van andere ministeries en dewelke.

De Minister antwoordt als volgt :

De kredieten uitgetrokken op artikel 74.01 zijn bedoeld voor de aankoop van volgend informaticamaterieel:

1. Netwerkserver, dienende als interface tussen de centrale eenheid, het netwerk en de controle op de toegangen;
2. Verlenging van het bureauticaproject voor de generale staf;
3. Aankoop van een computersysteem (materieel en ontwikkeling) voor de toepassing verkeer;
4. Materieel bestemd voor het toekomstige infocenter van de rijkswacht;
5. Drie microcomputers voor de provinciale verkeers-eenheden;
6. Een systeem voor tekstverwerking ten behoeve van de Koninklijke Rijkswachtschool;
7. Tien terminals en tien drukkers ten behoeve van de territoriale eenheden;
8. Twee harde schijven voor het informaticasysteem op Zaventem;
9. Een computer voor de controlefunctie voor het gerechtelijk project;
10. Een tweedehandse Duet om de verbinding met de computers van de rijkswacht te verzekeren bij gebruik van het reserveinformaticacentrum van Landsverdediging.

Het materieel, vermeld in punten 1 en 10 hierboven, wordt verworven ter vervanging van de configuratie die voor het ogenblik de gerechtelijke toepassing ondersteunt, evenals van de computers die fungeren als netwerkknooppunten. Dit materieel zal dus eveneens verbonden worden met het Ministerie voor Openbare Werken, de directie voor immatriculatie van voertuigen, het Ministerie van Justitie en het Rijksregister.

Het materieel, vermeld in punt 3, zal verbonden worden met het systeem Bistel van de Eerste Minister.

6. *Matériel informatique et de bureau*

1. Un membre souhaite que l'on accélère les investissements en matière de bureautique et d'informatique.

Le Ministre se réfère à ce qu'il a dit dans le chapitre précédent concernant l'importance du programme informatique et bureautique dans le budget.

Les procédures d'achat pour l'ensemble de ces matériels sont d'ores et déjà engagées et leur avancement est suivi de près par les services d'achat de la gendarmerie.

2. Un membre désire savoir de quel matériel informatique il est question au point 6 de l'article 74.01 du budget (p. 40), si ce matériel pourra être connecté à celui d'autres ministères, et lesquels.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Les crédits inscrits à l'article 74.01 sont destinés à l'achat du matériel informatique suivant :

1. Serveur de réseau, servant d'interface entre l'unité centrale, le réseau et le contrôle des accès;
2. Prolongation du projet de bureautique pour l'état-major général;
3. Achat d'un système informatique (matériel et développement) pour l'application à la circulation;
4. Matériel destiné au futur centre d'information de la gendarmerie;
5. Trois micro-ordinateurs pour les unités provinciales de la circulation;
6. Un système de traitement de texte destiné à l'Ecole royale de gendarmerie;
7. Dix terminaux et dix imprimantes destinés aux unités territoriales;
8. Deux disques durs pour le système informatique à Zaventem;
9. Un ordinateur destiné à la fonction de contrôle pour ce qui est du projet judiciaire;
10. Un Duet d'occasion afin d'assurer la connection avec les ordinateurs de la gendarmerie en cas de recours au centre informatique de réserve de la Défense nationale.

Le matériel mentionné aux points 1 et 10 ci-dessus est acquis en remplacement de la configuration qui soutient pour l'instant l'application judiciaire, ainsi que des ordinateurs qui fonctionnent en tant que nœuds de réseau. Ce matériel sera donc également connecté à celui du Ministère des Travaux publics, de la direction de l'immatriculation des véhicules, du Ministère de la Justice et du Registre national.

Le matériel mentionné au point 3 sera connecté au système Bistel du Premier Ministre.

3. Een lid wijst de Minister op de onvoldoende uitrusting van de kantoren. De ouderwetse schrijfmachines b.v. zouden vervangen kunnen worden door elektrische die beter voldoen aan de eisen van deze tijd.

Spreker meent ook dat een fotokopieerapparaat in elke brigade geen overbodige luxe is en hij vraagt zich af of het daartoe begrote bedrag geen andere bestemming krijgt.

Ook wil hij vernemen wat er gebeurt met de bureaus, stoelen, kasten, opbergmappen, enz., kortom al het materieel dat onontbeerlijk is voor een behoorlijke werking van de dienst.

De Minister bevestigt dat hij de uitrusting en de structuren van de rijkswacht op grote schaal wil moderniseren.

Dat vergt tijd maar sommige aanpassingen zijn al uitgevoerd, terwijl andere nog volop bezig zijn, zoals de kantoorautomatisering bij de generale staf.

De schrijfmachines van de eenheden worden niet langer dan tien jaar gebruikt. In principe wordt een tiende van de totale uitrusting dus elk jaar vernieuwd. Het gaat hier om mechanische schrijfmachines met kleine en grote wagens en om draagbare schrijfmachines.

Om aan een eenheid die een van haar machines laat herstellen, geen materieel te ontnemen, wordt een machine van hetzelfde type ter beschikking gesteld. Inmiddels wordt de eigen schrijfmachine onmiddellijk opnieuw gebruiksklaar gemaakt.

De Minister wijst erop dat op dit ogenblik niet wordt overwogen alle mechanische machines bij de eenheden te vervangen door elektrische of elektronische en wel om de volgende redenen :

1. het personeel is niet opgeleid om op dat soort van machines te typen;
2. de kosten van aankoop en werking van die machines zijn hoger dan die van mechanische schrijfmachines;
3. met name de elektrische machines raken vaker defect dan de andere;
4. de mechanische schrijfmachines die momenteel bij de eenheden worden gebruikt, hebben een waarde van 65 miljoen frank in totaal;
5. om deze schrijfmachines te vervangen door elektronische van het tussengamma, zou zowat 200 miljoen frank moeten worden uitgegeven.

Er worden evenwel elektrische of elektronische machines gegeven aan diensten waar burgerlijke typisten werken omdat zij voor het merendeel enkel met dat soort machine hebben leren werken en voor zover zij uitsluitend als typist werken. Naarmate de budgettaire mogelijkheden het mogelijk zullen maken in de toekomst meer burgerlijk personeel in dienst te nemen, zou de aankoop van nieuw materieel op grote schaal evenwel overwogen kunnen worden.

3. Un membre attire l'attention du Ministre sur l'équipement déficient des bureaux. Il cite notamment les machines à écrire vétustes, qui pourraient être remplacées par des machines électriques répondant plus aux impératifs de la conjoncture actuelle.

Il considère aussi que l'octroi d'une photocopieuse dans chaque brigade ne serait pas un luxe et se demande si le budget destiné à cela n'est pas utilisé à d'autres fins.

Il voudrait savoir où vont les bureaux, les chaises, les armoires, les classeurs, etc., tout ce matériel indispensable à la réalisation correcte du service.

En ce qui concerne l'équipement de la gendarmerie, le Ministre affirme qu'il s'efforce de réaliser un vaste programme de modernisation de l'équipement et des structures.

Cela prend du temps mais certaines adaptations sont déjà intervenues, d'autres sont en voie de réalisation, tel que l'équipement bureautique de l'état-major.

En ce qui concerne les machines à écrire des unités, leur durée de vie n'excède pas dix ans. Un dixième de la dotation globale est donc en principe renouvelé chaque année. Il s'agit de machines à écrire de bureau mécanique à petit chariot et à grand chariot et de machines à écrire portables.

Une procédure d'échange standard est d'application afin de ne pas priver momentanément l'unité mettant une de ses machines en réparation; cette procédure prévoit la remise immédiate d'une machine en état.

Le Ministre signale que le remplacement de l'ensemble des machines mécaniques des unités par des machines électriques ou électroniques n'est actuellement pas envisagé pour les raisons suivantes :

1. le personnel n'est pas spécialement formé à l'exercice de la frappe particulière à ce type de machine;
2. le coût d'achat et de fonctionnement de ces machines est plus élevé que celui des machines mécaniques;
3. la fréquence des pannes encourues notamment par les machines électriques est plus élevée que celles des autres machines;
4. l'ensemble des machines à écrire mécaniques actuellement réparties dans les unités représente une valeur de 65 000 000 de francs;
5. le remplacement de ces machines par des machines électroniques de gamme intermédiaire, entraînerait une dépense de quelque 200 000 000 de francs.

Des machines électriques ou électroniques sont cependant réparties dans les services où existe du personnel dactylo civil qui a été, pour la plupart, formé sur ce type de machine et qui exerce la fonction de dactylo à titre exclusif. Dans la mesure où les possibilités budgétaires permettraient à l'avenir un recrutement plus important de personnel civil, un rééquipement général pourrait cependant être envisagé.

De eenheden en diensten tot het niveau van district zijn reeds uitgerust met fotokopieerapparaten. Het uitrusten van de brigades met fotokopieerapparaten werd gepland en de grootste brigades zullen die dit jaar nog krijgen.

De meubelen worden verdeeld met inachtneming van de behoeften van de eenheden. Meubelen die aangekocht worden op de kredieten van deze begroting, zijn bestemd voor de uitrusting van de eenheden en de vervanging van afgeschreven meubelen.

Nationaal is er een kleine voorraad om te kunnen voldoen aan niet-voorziene behoeften en om onherstelbaar beschadigde meubelen te vervangen.

Die voorraad is dus zeker geen doel op zich maar een middel om tot een gezond beheer te komen.

7. Uitrusting van de sproeiwagens

Een lid vraagt of de nieuwe sproeiwagens met traangas kunnen uitgerust worden.

De Minister antwoordt dat de hydraulische installatie van de nieuwe sproeiwagens voorzien is van een bijzondere uitrusting waardoor een verdunde traangasoplossing bij het gespoten water kan gevoegd worden.

De gebruikte verdunner zal niet toxisch zijn en zal geen enkele chemische reactie veroorzaken.

8. Logies van de rijkswachteenheden bij sommige opdrachten

Een lid zou graag weten welke de juiste regeling is die toegepast dient te worden wanneer een aantal escadrons ter plaatse moeten gehuisvest worden. Hij vraagt of de plaatselijke overheid daar gebeurlijk moet voor instaan.

De Minister antwoordt dat de commandant van de territoriale rijkswacht-eenheid die een aantal escadrons in versterking krijgt moet instaan voor de huisvesting van het personeel van die eenheden in versterking. Ter voorbereiding daarvan wordt trouwens een documentatie aangelegd in de verschillende territoriale eenheden. Ingeval van huisvestingsmoeilijkheden en wanneer de rijkswacht door een administratieve overheid werd gevorderd kan de territoriaal verantwoordelijke rijkswachtchef bijkomend beroep doen op die vorderende overheid voor de huisvesting van de rijkswachters.

De wet op de militaire opeisingen van 12 mei 1927 biedt binnen strikte grenzen de mogelijkheid om in de gegeven hypothese over te gaan tot de opeising van huisvesting indien de bedoelde escadrons niet of slechts gedeeltelijk een onderkomen kunnen vinden in de kazernegebouwen (artikel 1 van de wet).

De opeisingen ten laste van de inwoners geven aanleiding tot een vergoeding die wordt vereffend door toedoen van het Ministerie van Landsverdediging.

En ce qui concerne les photocopieuses, il y en a déjà dans les unités et services jusqu'aux districts. L'équipement en photocopieuses des brigades a été planifié, et les brigades les plus importantes en seront dotées cette année encore.

En ce qui concerne le mobilier, il est réparti sur base des principes de dotations tenant compte des besoins des unités. Le mobilier à acquérir au moyen des crédits budgétaires du présent budget est destiné à honorer la dotation des unités et à remplacer le mobilier déclassé.

Une petite réserve nationale est constituée afin de pouvoir répondre à des besoins imprévus et au remplacement de mobilier défectueux et irréparable.

Cette réserve ne constitue donc certainement pas une fin en soi mais un outil de saine gestion.

7. Equipement des arroseuses

Un commissaire demande si les nouvelles arroseuses peuvent être équipées de gaz lacrymogène.

Le Ministre répond que l'installation hydraulique des nouvelles arroseuses est pourvue d'un équipement spécial permettant d'ajouter à l'eau projetée une solution diluée de gaz lacrymogène.

Le diluant utilisé ne sera pas toxique et n'entraînera aucune réaction chimique.

8. Logement des unités de gendarmerie lors de certaines missions

Un membre aimerait savoir quelle est exactement la réglementation qu'il faut appliquer lorsqu'un certain nombre d'escadrons doivent être logés sur place. Il demande si l'autorité locale doit éventuellement y pourvoir.

Le Ministre répond que le commandant de l'unité territoriale de gendarmerie qui reçoit un certain nombre d'escadrons en renfort doit pourvoir au logement du personnel de ces unités de renfort. D'ailleurs, une documentation est constituée dans les différentes unités territoriales en guise de préparation. En cas de difficultés de logement et si la gendarmerie a été requise par une autorité administrative, le responsable territorial de la gendarmerie peut faire appel accessoirement à cette autorité à l'origine de la réquisition pour le logement des gendarmes.

La loi du 12 mai 1927 sur les réquisitions militaires permet, dans des limites strictes, de procéder, dans cette hypothèse, à la réquisition de logements lorsque les escadrons en question ne peuvent être logés dans les bâtiments affectés au casernement ou ne peuvent l'être que partiellement (article 1^{er} de la loi).

Les réquisitions à charge des habitants donnent lieu à une indemnité, payée par les soins du Ministre de la Défense nationale.

HOOFDSTUK 4

Budgettaire vragen

1. *Toename van de begroting*

Een lid stelt vast dat de begroting van de rijkswacht met 16 pct. is gestegen, vergeleken met de begroting voor 1985. Dient de rijkswacht niet deel te nemen aan de inspanningen om de rijksbegroting 1987 opnieuw in evenwicht te brengen?

De Minister stelt in zijn antwoord vooreerst vast dat wegens de begrotingsbesparingen die sedert 1978 zijn doorgevoerd, het rijkswachtmaterieel niet kon worden hernieuwd.

De begroting van de rijkswacht vertoonde daardoor tussen 1978 en 1985 een duidelijk gebrek aan evenwicht tussen personeels- en werkingskosten enerzijds en investeringskredieten anderzijds.

In februari 1986 heeft de Regering, in het kader van de maatregelen ter verhoging van de veiligheid van de burger, besloten deze toestand te verhelpen door de rijkswacht de nodige kredieten te verschaffen om haar materieel te moderniseren en aan te vullen.

Dank zij die maatregel konden in 1986 en 1987 bijkomende vastleggingen worden gedaan die op de begroting van Landsverdediging moeten worden verhaald.

Uit deze bijkomende vastleggingen vloeien daarmee overeenstemmende ordonnanceringskredieten op de volgende begrotingen voort. Dat verklaart waarom de ordonnanceringskredieten voor investeringen op de begroting voor 1987 aanzienlijk zijn toegenomen.

Op de Ministerraad van 23 mei 1986 werd besloten de begrotingsenveloppe voor de rijkswacht op 18 978,5 miljoen te brengen voor 1986 en op 19 828 miljoen voor 1987.

Intussen werden ook bezuinigingen doorgevoerd, met name in het kader van de regeringsmaatregelen betreffende het verlenen van onderdak aan politieke vluchtelingen en als gevolg van enkele technische aanpassingen.

2. *Totale uitsplitsing van de uitgaven*

Een lid vraagt hoe de personeels-, werkings- en investeringsuitgaven procentueel zijn uitgesplitst.

De Minister antwoordt dat de begroting van de Rijkswacht over 1987 voor 73,03 pct. bestaat uit personeelsuitgaven, voor 19,78 pct. uit werkingsuitgaven en voor 7,19 pct. uit investeringsuitgaven.

3. *Vastlegging en ordonnancering van de uitgaven*

1. Een lid vraagt hoe men het groot verschil verklaart tussen de vastleggingskredieten en ordonnanceringen in 1986.

CHAPITRE 4

Questions budgétaires

1. *Augmentation du budget*

Un membre constate que le budget de la gendarmerie est en augmentation de 16 p.c. par rapport au budget de 1985 et se demande si la gendarmerie ne doit pas participer à l'effort de rééquilibrage général du budget de l'Etat de 1987.

Dans sa réponse, le Ministre constate d'abord que les économies budgétaires opérées depuis 1978, n'avaient pas permis de renouveler le matériel de la gendarmerie.

De 1978 à 1985, le budget de la gendarmerie présentait ainsi un déséquilibre marqué entre les dépenses de personnel et de fonctionnement d'une part et les crédits d'investissement d'autre part.

Le Gouvernement a décidé en février 1986 dans le cadre des mesures relatives à l'augmentation de la sécurité des citoyens, de remédier à cette situation en mettant les moyens budgétaires indispensables à la disposition de la gendarmerie afin de lui permettre de moderniser et de compléter son matériel.

Cette mesure permettait des engagements supplémentaires en 1986 et 1987, à compenser à charge du budget de la Défense nationale.

Ces engagements supplémentaires impliquent des crédits d'ordonnancement correspondants dans les budgets ultérieurs. C'est ce qui explique l'augmentation considérable en 1987 des crédits d'ordonnancement dans le domaine des investissements.

Lors de sa réunion du 23 mai 1986, le Conseil des Ministres fixa l'enveloppe globale pour le budget de la gendarmerie à 18 978,5 millions de francs pour l'année 1986 et à 19 828 millions de francs pour l'année 1987.

Entre-temps des diminutions ont été imposées dans le cadre des mesures gouvernementales pour l'hébergement des réfugiés politiques et à la suite de quelques adaptations techniques.

2. *Répartition globale des dépenses*

Un membre demande à connaître la répartition en pourcentage des dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement.

Le Ministre répond que le budget de la Gendarmerie de 1987 se répartit en 73,03 p.c. de dépenses de personnel, 19,78 p.c. de dépenses de fonctionnement et 7,19 p.c. de dépenses d'investissement.

3. *Engagement et ordonnancement des dépenses*

1. Un membre demande comment on explique l'importante différence entre les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnancement de 1986.

Hij stelt vast dat de ordonnanceringskredieten aanzienlijk toenemen in 1987 en vraagt met welke aankopen, ten voordele van welke firma's, deze verhoging overeenstemt.

De Minister wijst erop dat in 1986 de vastleggingskredieten aanzienlijk verhoogd werden ten opzichte van 1985, enerzijds om over te gaan tot de noodzakelijke vervanging en vernieuwing van materieel en gereedschap en anderzijds in uitvoering van de beslissingen van diverse Ministerraden met betrekking tot de veiligheid. Deze aankopen, waarmee in 1986 aangevangen werd, worden over verschillende jaren gespreid.

De betalingen van de in 1986 geplaatste orders gebeuren hoofdzakelijk pas vanaf 1987. Dat is de reden waarom het bedrag van de ordonnanceringskredieten van 1986 op hetzelfde peil kon behouden blijven als dat van 1985.

De in 1987 voorziene grote aankopen werden reeds aangegeven. Dit jaar gaat de hoofdinspanning naar de vervanging en aanvulling van het transmissiematerieel.

De bepaling van de firma's bij dewelke deze aankopen geplaatst worden gebeurt in overeenstemming met de voor de overheidsopdrachten geldende procedure. De aangeduide firma's zijn dus pas bij de toewijzing van de aankoopcontracten gekend.

2. Een ander lid zou graag meer uitleg krijgen over het verschil in vastleggingen en ordonnanceringen op artikel 74.02 (blz. 29 van het ontwerp).

De Minister deelt mede dat de op blz. 29 van het ontwerp voorgestelde tabel als volgt moet gelezen worden :

a) Wat de vastleggingen en ordonnanceringen betreft :

— De bedragen voor 1985 zijn werkelijk verwezenlijkt;
— De bedragen voor 1986 zijn de voor dat jaar voorziene kredieten; ze werden gerealiseerd ten bedrage van 1 258,9 miljoen frank voor de vastleggingen en van 324,6 miljoen frank voor de ordonnanceringen;

— De voor 1987 voorziene bedragen zijn ramingen; de juiste uitvoering ervan zal pas na 31 december 1987 gekend zijn.

b) Wat de nog te vereffenen vastleggingen op 31 december 1984 betreft :

Dit bedrag geeft in feite de schuld aan die op 31 december 1984 nog openstaat, m.a.w. het bedrag van de vóór die datum genomen vastleggingen dat nog niet geordonnanceerd werd.

Hieruit volgt dat de uitstaande schuld op 1 januari 1987 1 637,9 miljoen frank bedraagt.

Deze schuld zal in 1987 en de volgende jaren :

— Gedeeltelijk aangezuiverd worden door de nieuwe ordonnanceringen (voorziene krediet in 1987 : 1 035,4 miljoen frank);

Il constate que les crédits d'ordonnancement augmentent sensiblement en 1987 et demande à quels achats cette augmentation correspond et quelles sont les firmes bénéficiaires de ces achats.

Le Ministre souligne qu'en 1986 les crédits d'engagement ont été sensiblement augmentés par rapport à 1985, d'une part, en vue du remplacement et du renouvellement nécessaires du matériel et de l'outillage et, d'autre part, en exécution des décisions de divers Conseils des Ministres en matière de sécurité. Ces achats, qui ont commencé en 1986, sont étalés sur plusieurs années.

Les paiements des ordres placés en 1986 ne se feront essentiellement qu'à partir de 1987. C'est pourquoi le montant des crédits d'ordonnancement de 1986 reste maintenu au niveau de celui de 1985.

Les grands achats prévus pour 1987 ont déjà été indiqués. Cette année, l'effort principal consistera à remplacer le matériel de transmission et à le compléter.

La détermination des firmes auprès desquelles ces marchés seront placés se fait conformément à la procédure applicable en matière de marchés publics. Les firmes désignées ne sont donc connues qu'au moment de l'adjudication des contrats d'achat.

2. Un autre membre voudrait obtenir des précisions au sujet de la différence entre les engagements et les ordonnancements à l'article 74.02 (p. 29 du projet).

Le Ministre déclare que le tableau figurant à la p. 29 du projet doit être lu comme suit :

a) En ce qui concerne les engagements et les ordonnancements :

— Les montants de 1985 ont effectivement été réalisés;
— Les montants de 1986 correspondent aux crédits prévus pour cette année; ils ont été réalisés jusqu'à concurrence de 1 258,9 millions de francs, pour ce qui est des engagements, et de 324,6 millions de francs, pour ce qui est des ordonnancements;

— Les montants prévus pour 1987 correspondent à des estimations; leur exécution exacte ne sera connue qu'après le 31 décembre 1987.

b) En ce qui concerne les engagements restant à liquider au 31 décembre 1984 :

Ce montant indique en fait la dette active au 31 décembre 1984, autrement dit le montant non encore ordonnancé des engagements opérés avant cette date.

Il s'ensuit que la dette active au 1^{er} janvier 1987 s'élevait à 1 637,9 millions de francs.

En 1987 et au cours des années suivantes, cette dette :

— Sera partiellement réglée au moyen des nouveaux ordonnancements (crédit prévu en 1987 : 1 035,4 millions de francs);

— Verhoogd worden door de nieuwe toegelaten vastleggingen (voorziene krediet in 1987 : 1 493,8 miljoen frank).

4. *Wederbeleggingsfondsen van begrotingskredieten (artikel 63.05.A)*

Een lid wenst te weten waarop de wederbeleggingsfondsen betrekking hebben en welke aankopen gepland worden met deze kredieten (art. 63.05.A — p. 42 van het ontwerp)

De Minister antwoordt dat de ontvangsten die tot wederbelegging aanleiding kunnen geven hoofdzakelijk betrekking hebben op de hieronder vermelde prestaties.

Het betreft niet-wettelijk opgelegde prestaties die aanleiding geven tot gehele of gedeeltelijke vergoeding vanwege de begunstigde derden.

a) *Domein van het onderricht*

— Basisvorming (officier, keuronderofficier, lagere onderofficier) ten gunste van leerlingen van een vreemde nationaliteit zonder beurs (onder voorbehoud van eventuele internationale akkoorden).

— Schietopleiding (initiatie, hulp-monitor, vervolmaking in het politiefschieten) en andere cursussen (chauffeurs, ruiters) ten gunste van gemeentelijke politiekorpsen, douanepersoneel, enz.).

— Diversen : cursus VIP-bescherming, punctuele cursussen of op aanvraag (v.b. : cursus over begeleiden van gepantserde voertuigen ten gunste van de R.T.T.).

b) *Domein van de public relations*

— Prestaties van de cavalerie (carrousel, enz.).

— Vervoer van paarden.

— Lenen en vervoer van tribunes.

c) *Domein van de operaties*

— Artikels of conferenties.

— Verstrekken van documentatie, statistieken, criminaliteitskaarten.

— Gebruik van een helikopter.

Het is 1986 uitgetrokken bedrag van 1,5 miljoen frank, evenals dat van 1987, was hoofdzakelijk bestemd voor de betaling van de facturen van klein onderhoud en wisselstukken i.v.m. het inzetten van helikopters voor derden.

Op de tweede plaats kan het krediet gebruikt worden voor alle andere uitgaven die dergelijke prestaties veroorzaken. Noch de juiste aard van deze uitgaven, noch het juiste bedrag ervan kunnen op voorhand bepaald worden.

Bedoelde facturen werden tot op heden niet overgemaakt. Dit betekent dat het van 1986 naar 1987 overgedragen saldo en de voor 1987 voorziene fondsen zullen gebruikt worden om de gezamenlijke uitgaven van beide jaren te dekken.

5. *Uitgaven i.v.m. de dienstplichtigen*

1. Een lid vraagt op welke begrotingspost de 87 200 000 frank voor de aanwerving van de 400 miliciens is ingeschreven.

— Augmentée des nouveaux engagements autorisés (crédit prévu en 1987 : 1 493,8 millions de francs).

4. *Fonds de emploi de crédits budgétaires (article 63.05.A)*

Un membre aimerait savoir à quoi se rapportent les fonds de emploi et quels sont les achats prévus à l'aide de ces crédits (art. 63.05.A, p. 42 du projet).

Le Ministre répond que les recettes pouvant donner lieu à emploi proviennent essentiellement des prestations visées ci-dessous.

Il s'agit de prestations non légales donnant lieu à indemnisation en tout ou partie par les tiers bénéficiaires.

a) *Domaine de la formation*

— Formation de base (officier, sous-officier d'élite, sous-officier subalterne) dispensée aux élèves de nationalité étrangère ne bénéficiant pas d'une bourse (sous réserve d'accords internationaux éventuels).

— Formation au tir (initiation, moniteur auxiliaire, perfectionnement en matière de tir de police) et autres cours (chauffeurs, cavaliers) pour les corps de police communale, le personnel de la douane, etc.

— Divers : cours de protection des VIP, cours ponctuels ou sur demande (p.ex., cours de convoyage de véhicules blindés pour les besoins de la R.T.T.).

b) *Domaine des relations publiques*

— Prestations de la cavalerie (carrousel, etc.).

— Transport de chevaux.

— Prêt et transport de tribunes.

c) *Domaine des opérations*

— Articles ou conférences.

— Fourniture de documentation, de statistiques, de cartes de criminalité.

— Usage d'un hélicoptère.

Le montant de 1,5 million de francs prévu en 1986 ainsi que celui de 1987 étaient destinés essentiellement au paiement des factures relatives au petit entretien et aux pièces de rechange pour ce qui est de l'utilisation d'hélicoptères pour des tiers.

Le crédit peut être affecté en second lieu à toutes autres dépenses occasionnées par de telles prestations. Il est impossible de déterminer d'avance la nature et le montant exacts de ces dépenses.

Lesdites factures n'ont pas été transmises jusqu'à présent. Par conséquent, le solde reporté de 1986 à 1987 et les fonds prévus pour 1987 seront affectés à la couverture de l'ensemble des dépenses des deux années en question.

5. *Dépenses afférentes aux miliciens*

1. Un membre demande à quel poste budgétaire sont inscrits les 87 200 000 francs pour le recrutement des 400 miliciens.

De Minister antwoordt dat er op de begroting van de rijkswacht voor 1987 een bedrag werd uitgetrokken van 87,2 miljoen om de kosten te dekken van de inlijving van de miliciens. Dit bedrag is verdeeld als volgt :

Artikel —	Beknopte beschrijving —	Bedrag —
11.03	Soldij van de miliciens	8 400 000
11.04	Toelage voor bijkomende prestaties (onderrichters)	4 162 000
11.12	Toelage voor voedselrantsoenen	12 045 000
11.12	Persoonlijke uitrusting	79 200
11.12	Kledij	5 400 000
12.05	Toelagen voor miliciens met zending	432 000
12.05	Huisvestingsvergoedingen	10 800 000
12.26	Korpsuitrusting	18 098 000
12.28	Brandstof	5 400 000
32.01	Vervoerkosten	2 552 000
74.01	Vastleggingskredieten voor radiomateriaal en scholingsvoertuigen	16 532 800
74.01	Aankoop meubilair	3 300 000
Totaal		87 201 800

2. In verband met het bedrag van 87,2 miljoen, wijst een ander lid erop dat er een zeer groot verschil bestaat met de gemiddelde kostprijs van een dienstplichtige die zijn dienst doet bij de andere strijdkrachten.

De Minister is van oordeel dat de gemiddelde kostprijs van de dienstplichtigen die in dienst zijn bij de rijkswacht, niet berekend kan worden op basis van de kredieten uitgetrokken voor de aanwerving in 1987 van 400 dienstplichtigen door de rijkswacht.

Een gedeelte van de kredieten voor 1987, het eerste jaar waarin er dienstplichtigen bij de rijkswacht zullen zijn, bevat immers de investeringen voor de opleiding en de uitrusting van die dienstplichtigen. Die investeringen bedragen 37,9 miljoen en zijn in feite aanloopkosten die dus tijdens de volgende jaren niet meer nodig zullen zijn.

De lopende uitgaven bedragen niet meer dan 49,3 miljoen en bevatten 23 miljoen voor soldij en aanvullende toelagen, 5,5 miljoen voor kledij en 20,8 miljoen voor werkingskosten;

Uit dit oogpunt wordt het verschil veel kleiner en kan het worden verantwoord door grotere kosten voor opleiding en logies.

3. Een lid vraagt zich af waarom de lonen in natura (artikel 11.12) gestegen zijn van 2,7 in 1985 tot 21,1 in 1987.

De Minister antwoordt dat het artikel 11.12 « Lonen in natura : voeding en kleding » dient verhoogd te worden om de voeding en de kleding van de 400 miliciens in dienst bij de rijkswacht vanaf 1987 te dekken.

Le Ministre répond qu'un montant de 87,2 millions a été inscrit au budget 1987 de la gendarmerie pour couvrir les frais d'incorporation des miliciens. Ce montant se répartit comme suit :

Article —	Bref libellé —	Montant —
11.03	Solde des miliciens	8 400 000
11.04	Allocation pour prestations supplémentaires (instructeurs)	4 162 000
11.12	Allocation pour rations alimentaires	12 045 000
11.12	Équipement personnel	79 200
11.12	Habillement	5 400 000
12.05	Allocations pour miliciens en mission	432 000
12.05	Indemnités d'hébergement	10 800 000
12.26	Équipement de corps	18 098 000
12.28	Carburant	5 400 000
32.01	Frais de transport	2 552 000
74.01	Crédits d'engagement pour matériel radio et véhicules d'écologie	16 532 800
74.01	Achat de mobilier	3 300 000
Total		87 201 800

2. A propos du montant de 87,2 millions, un autre membre relève une différence très marquée avec le coût moyen d'un milicien effectuant son service dans les autres forces armées.

Le Ministre estime que le coût moyen des miliciens en service à la gendarmerie ne peut pas être fait sur base des crédits prévus pour le recrutement de 400 miliciens à la gendarmerie en 1987.

En effet, une partie des crédits prévus pour 1987, première année dans laquelle il y aura des miliciens à la gendarmerie, comprend les investissements pour assurer la formation et l'équipement des miliciens. Ces investissements d'un montant de 37,9 millions constituent des frais de première installation qui ne seront plus nécessaires dans les années ultérieures.

Les dépenses courantes ne s'élèvent qu'à 49,3 millions et comprennent 23 millions pour la solde et les allocations complémentaires, 5,5 millions pour l'habillement et 20,8 millions pour les frais de fonctionnement.

La différence, vue sous cet angle, devient beaucoup moins significative et s'explique par des frais d'instruction et de logement plus importants.

3. Un membre se demande pour quelle raison les salaires en nature (article 11.12) sont passés de 2,7 millions en 1985 à 21,1 millions en 1987.

Le Ministre répond que l'article 11.12 « Salaires en nature : habillement et nourriture » doit être majoré pour couvrir la nourriture et l'habillement de nos miliciens en service à la gendarmerie à partir de 1987.

6. Aankoop voor vervoermaterieel en ander materieel (art. 74.02)

Een lid wenst te weten voor welke aankopen de in artikel 74.02 (blz. 29 van het ontwerp) voorziene bedragen voor vervoermaterieel en ander materieel bestemd zijn.

De Minister antwoordt als volgt :

De op artikel 74.02 voorziene vastleggingskredieten voor vervoermaterieel en ander materieel zullen in 1987 normalerwijze besteed worden aan de bestelling van :

a) Voertuigen :

194 camionettes voor de mobiele eenheden;
2 opleggers VAN voor het vervoer van paarden (negen per VAN);

4 tractors voor aanhangwagens;

1 zware takelwagen;

8 camionettes VAN (2 paarden);

7 autobussen;

1 aanhangwagen voor preventiematerieel.

b) Bewapening :

machinepistolen;

geweren FAL;

mitrailleurs;

bijzondere bewapening voor de speciale eenheden.

c) Transmissiematerieel :

digitale telefooncentrales;

draagbare cryptofonische radio's voor de bijzondere eenheden;

provinciaal voting radionet;

teletex « mixed mode »;

radiomateriaal voor de territoriale eenheden;

bijkomend radiomateriaal voor de mobiele eenheden;

transmissiemateriaal RITA voor de Provoost;

uitbreiding van het telefoonnet voor de brigades;

opnameapparatuur voor de transmissiecentra;

organisatie van het documentatiebeheer;

mobiele en draagbare terminals;

aansluitingen op het informaticanet;

allerlei bijkomend transmissiematerieel.

d) Divers materieel, waaronder kogelvrije vesten.

7. Krediet bestemd voor N.B.C.-materieel (art. 12.26)

Twee commissieleden vragen in detail de uitgaven bestemd voor de aankoop van N.B.C.-materieel.

De Minister antwoordt dat de 8,5 miljoen frank uitgetrokken op artikel 12.26 voor N.B.C.-materieel bestemd zijn om de volgende uitgaven te dekken :

a) 4 miljoen voor de landmacht voor de aankoop van filtereenheden FE 55 voor gasmaskers;

6. Achat de matériel de transport et d'autre matériel (art. 74.02)

Un membre désire savoir à quels achats sont destinés les montants relatifs au matériel de transport et autre prévus à l'article 74.02 (p. 29 du projet).

Le Ministre donne la réponse suivante :

Les crédits d'engagement prévus à l'article 74.02 pour le matériel de transport et autre seront normalement consacrés, en 1987, à la commande de :

a) Véhicules :

194 camionettes pour les unités mobiles;

2 semi-remorques VAN pour le transport de chevaux (neuf par VAN);

4 tracteurs pour remorques;

1 dépanneuse lourde;

8 camionettes VAN (2 chevaux);

7 autobus;

1 remorque pour le matériel de prévention.

b) Armement :

pistolets mitrailleurs;

fusils FAL;

mitrailleuses;

armement spécial pour les unités spéciales.

c) Matériel de transmission :

centraux téléphoniques numériques;

radios cryptophoniques portatives pour les unités spéciales;

réseau radio provincial « voting »;

télétexte « mixed mode »;

matériel radio pour les unités territoriales;

matériel radio supplémentaire pour les unités mobiles;

matériel de transmission RITA pour la Prévôté;

extension du réseau téléphonique pour les brigades;

appareils d'enregistrement pour les centres de transmission;

organisation de la gestion de la documentation;

terminaux mobiles et portables;

raccordements au système informatique;

matériel supplémentaire divers de transmission.

d) Matériel divers, notamment gilets pare-balles.

7. Crédit prévu pour le matériel N.B.C. (art. 12.26)

Deux commissaires demandent le détail des dépenses prévues pour l'acquisition de matériel N.B.C.

Le Ministre répond que les 8,5 millions de francs inscrits à l'article 12.26 pour du matériel N.B.C. sont prévus pour couvrir les dépenses suivantes :

a) 4 millions à mettre à la disposition de la force terrestre pour l'achat de cartouches filtrantes FE 55 pour masques à gaz;

b) 2,833 miljoen voor de vervanging van individuele E.H.B.O.-tassen;

c) 0,065 miljoen voor de landmacht voor de levering van stikstofvullingen voor M 111-detectoren;

d) 1,30 miljoen voor B.T.W.;

e) 0,3 miljoen voor onderhoud van N.B.C.R.-materieel.

De Minister signaleert bovendien dat de behoeften aan N.B.C.R.-materieel van de rijkswacht momenteel in samenwerking met de andere krijgsmachtdelen bestudeerd worden in het kader van de noodplannen uitgewerkt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Staatssecretariaat voor Leefmilieu.

Op basis van de resultaten zullen latere investeringen dienovereenkomstig aangepast worden.

8. Uitgaven voor fotografisch en cinematografisch materieel (art. 12.26 en 74.01)

Een lid merkt op dat op artikel 12.26 van het ontwerp voor 1,9 miljoen ingeschreven is voor fotografisch en cinematografisch materieel, terwijl in artikel 74.01 nog eens voor 12,6 miljoen voor dergelijk materieel ingeschreven is.

Hij vraagt zich af of dit wel nodig is daar naar zijn weten de rijkswacht reeds meer dan 700 fototoestellen bezit.

In verband met de uitgaven voor fotografisch en cinematografisch materieel ingeschreven op de artikelen 12.26 en 74.01 maakt de Minister het volgend onderscheid :

Artikel 12.26. — Aankoop van fotografische en cinematografische produkten : 21,2 miljoen.

Dit krediet is nodig voor het aankopen en ontwikkelen van films (papier, filmen, allerlei produkten voor het ontwikkelen...).

Artikel 12.26. — Onderhoud van fotografisch en cinematografisch materieel : 1,9 miljoen.

Dit krediet is nodig voor het onderhoud van het divers materieel : foto-, ciné- en videomaterieel dat gebruikt wordt in de rijkswacht.

Artikel 74.01. — Aankoop van fotografisch en cinematografisch materieel : 12,6 miljoen.

Dit krediet dient voor :

- de vervanging van buiten dienst gesteld materieel;
- de vernieuwing van de uitrusting van het centraal fotolabo;
- de aankoop van en lichtorgel voor de cinemazaal van het mobiel legioen (theater, culturele avonden...).

9. Uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek

1. Een lid wenst het bedrag te kennen van de uitgaven voor wetenschapsbeleid met vermelding van de begrotingsartikelen waarop zij ingeschreven zijn.

b) 2,833 millions pour le remplacement de trousses individuelles de premiers secours;

c) 0,065 million à mettre à la disposition de la force terrestre pour la fourniture de recharges azote pour détecteurs M 111;

d) 1,30 million de T.V.A.;

e) 0,3 million pour l'entretien du matériel N.B.C.R.

Le Ministre signale en outre que les besoins en équipements N.B.C.R. de la gendarmerie sont actuellement étudiés en collaboration avec les autres forces armées dans le cadre des plans de secours élaborés par le Ministère de l'Intérieur et le Secrétaire d'Etat à l'Environnement.

Les investissements ultérieurs seront adaptés en conséquence.

8. Dépenses de matériel photographique et cinématographique (art. 12.26 et 74.01)

Un membre constate qu'il est prévu pour 1,9 million de matériel photographique et cinématographique à l'article 12.26 du projet, tandis qu'il est encore prévu 12,6 millions pour du matériel similaire à l'article 74.01.

Il se demande si cela est bien nécessaire étant donné qu'à sa connaissance, la gendarmerie dispose déjà de plus de 700 appareils photographiques.

Au sujet des dépenses de matériel photographique et cinématographique prévues aux articles 12.26 et 74.01, le Ministre fait la distinction suivante :

Article 12.26. — Achat de produits photographiques et cinématographiques : 21,2 millions.

Ce crédit est nécessaire pour l'achat et le développement de films (papier, films, produits divers pour le développement...).

Article 12.26. — Entretien de matériel photographique et cinématographique : 1,9 million.

Ce crédit est nécessaire pour l'entretien des différents matériels : matériel photographique, cinématographique et vidéo utilisé à la gendarmerie.

Article 74.01. — Achat de matériel photographique et cinématographique : 12,6 millions.

Ce crédit est destiné :

- au remplacement du matériel déclassé;
- au renouvellement de l'équipement du laboratoire photographique central;
- à l'achat d'un orgue lumineux pour la salle de cinéma de la légion mobile (théâtre, soirées culturelles...).

9. Dépenses de recherche scientifique

1. Un membre voudrait connaître le montant des dépenses en matière de politique scientifique, et plus particulièrement les articles budgétaires auxquels elles sont inscrites. Il

Hij vraagt of er ook kredieten opgenomen worden in andere begrotingen.

De Minister antwoordt dat de uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek in 1987 worden geraamd op 4,5 miljoen frank. Deze uitgaven worden gedaan ten laste van het fonds voor wetenschappelijk onderzoek op het artikel 60.03.A van titel IV van de begroting van de Rijkswacht.

Het hogergenoemd Fonds wordt gestijfd door de kredieten ingeschreven op het artikel 12.25 van titel I waarop een bedrag van 2,5 miljoen frank uitgetrokken werd voor 1987.

Voor het jaar 1987 werden geen kredieten voor wetenschappelijk onderzoek ten voordele van de Rijkswacht ingeschreven op andere begrotingen.

2. Een lid vraagt of er geen uitgavenrekening kan opgesteld worden betreffende de uitgaven gemaakt met de fondsen die in titel IV van de begroting vermeld staan.

De Minister antwoordt als volgt :

Wat betreft het fonds voor wetenschappelijk onderzoek komen de ontvangsten ingeschreven in dit fonds van de overschrijving van de kredieten vna artikel 12.25 « Wetenschappelijk onderzoek » van titel I — Lopende uitgaven — van de begroting van de rijkswacht.

Deze kredieten dienen om de uitgaven te dekken die betrekking hebben op de programma's van wetenschappelijk onderzoek bij de rijkswacht.

Men kan met name vermelden :

- de studies in verband met de reorganisatie van de diensten van de rijkswacht;
- de studies van nieuwe produkten (fotografische uitrusting...);
- studiekosten voor de verwezenlijking van criminaliteitskaarten.

Het bedrag van de uitgaven bevat eveneens de kosten van het gespecialiseerd personeel dat daartoe zou aangeworven worden.

Over de wederbeleggingsfondsen vermeld onder titel IV werd reeds een antwoord gegeven.

10. *Brutowedde van een rijkswachtgeneraal*

Een lid vraagt wat de brutowedde is van een rijkswachtgeneraal en welke voordelen in natura hij geniet.

De Minister antwoordt dat de brutomaandwedde van een luitenant-generaal van de rijkswacht 196 945 frank bedraagt.

Hierbij dient 21 825 frank brutofunctietoelage gevoegd te worden.

Netto geeft dit ongeveer een maandwedde van 104 000 frank.

De generaals van de rijkswacht beschikken over geen eigenlijke voordelen in natura.

demande si des crédits ont également été inscrits dans d'autres budgets.

Le Ministre répond que les dépenses de recherche scientifique sont évaluées à 4,5 millions de francs pour 1987. Ces dépenses sont exposées à charge du Fonds spécial de la recherche scientifique de la gendarmerie, c'est-à-dire de l'article 60.03.A du titre IV du budget de la gendarmerie.

Le Fonds précité est alimenté par des crédits inscrits à l'article 12.25 du titre I, crédits qui s'élèvent à 2,5 millions de francs pour 1987.

Pour 1987, aucun crédit de recherche scientifique n'a été inscrit à d'autres budgets en faveur de la gendarmerie.

2. Un membre demande si l'on ne peut pas établir un compte des dépenses pour celles effectuées dans le cadre des fonds prévus au titre IV du budget.

Le Ministre répond de la manière qui suit :

Pour ce qui est du Fonds de la recherche scientifique, les crédits de ce fonds proviennent du transfert des crédits inscrits à l'article 12.25 « Recherche scientifique » du titre 1^{er} — Dépenses courantes — du budget de la gendarmerie.

Ces crédits sont destinés à financer les dépenses relatives aux programmes de recherche scientifique de la gendarmerie.

On peut mentionner notamment :

- les études relatives à la réorganisation des services de la gendarmerie;
- les études de produits nouveaux (équipement photographique...);
- les frais d'étude concernant la réalisation de cartes de criminalité.

Le montant des dépenses comprend également les frais du personnel spécialisé qui serait engagé à cet effet.

Une réponse a déjà été donnée à propos des fonds de remploi mentionnés au titre IV.

10. *Rémunération brute d'un général de gendarmerie*

Un membre demande quelle est la rémunération brute d'un général de gendarmerie et de quels avantages en nature il bénéficie.

Le Ministre répond que la rémunération mensuelle brute d'un lieutenant-général de gendarmerie est de 196 945 francs.

Il faut ajouter à cela une allocation de fonction brute de 21 825 francs.

La rémunération mensuelle nette s'élève donc à environ 104 000 francs.

Les généraux de gendarmerie ne bénéficient pas de véritables avantages en nature.

11. *Bezoldiging van deskundigen en technici (art. 12.04)*

Een lid wenst te weten of de 102,7 miljoen ingeschreven op artikel 12.04 van het ontwerp (blz. 38) voor de bezoldiging van niet tot de administratie behorende deskundigen en technici inzake informatica aangewend worden voor de bezoldiging van vast personeel of occasioneel personeel.

Volgens het antwoord van de Minister, zal van de 102,7 miljoen ingeschreven op artikel 12.04 van het ontwerp, de som van 101 536 000 frank aangewend worden voor de vergoeding van techniekers en experts die niet tot de administratie behoren. Het gaat om personeel onder contract, dat gebruikt wordt zowel voor de gecentraliseerde vassing der gegevens als ter ondersteuning van de nieuwe projecten. Het resterende bedrag zal aangewend worden voor het uitvoeren van audit van de computerzaal, evenals voor de updating van de methodologie METHOD 1, die in gebruik is in het informaticacentrum van de rijkswacht.

12. *Vergoeding aan de spoorwegmaatschappijen (art. 32.01)*

Een lid zou graag de verklaring kennen van de evolutie van de post « Vergoedingen aan de spoorwegmaatschappijen » van 1985 tot 1987.

De Minister antwoordt dat de kredieten voor de post « Vergoedingen aan de spoorwegmaatschappijen » van 1985 tot 1987 geleidelijk verhoogd werden als gevolg van twee factoren :

- enerzijds diende rekening gehouden te worden met een verhoging van de tarieven;
- anderzijds nam het aantal rechthebbenden toe.

De kredieten bedroegen voor :

1985 : 10,9 miljoen frank

1986 : 12,3 miljoen frank

1987 : 15,2 miljoen frank

III. **STEMMINGEN**

De artikelen en de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1987 in haar geheel worden met 12 tegen 6 stemmen aangenomen.

Dit verslag wordt met eenparigheid van de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

De Rapporteur,
F. VANDERBORGHT.

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.

11. *Rémunération d'experts et de techniciens (art. 12.04)*

Un membre désire savoir si les 102,7 millions de francs inscrits à l'article 12.04 du projet (p. 38) pour la rémunération d'experts et de techniciens en matière d'informatique, étrangers à l'administration, sont affectés à la rémunération de personnel permanent ou occasionnel.

D'après la réponse du Ministre, des 102,7 millions inscrits à l'article 12.04 du projet, on réservera la somme de 101 536 000 francs à la rémunération des experts et techniciens étrangers à l'administration. Il s'agit de personnel sous contrat, employé tant pour la saisie centralisée des données que pour le soutien des nouveaux projets. Le solde du montant sera utilisé pour procéder à l'audit de la salle d'ordinateurs, de même que pour l'actualisation de la méthodologie METHOD 1 en usage au centre d'informatique de la gendarmerie.

12 *Indemnisation aux sociétés ferroviaires (art. 32.01)*

Un membre aimerait avoir des explications sur l'évolution de l'article « Indemnisation aux sociétés ferroviaires » de 1985 à 1987.

Le Ministre répond que les crédits inscrits à l'article « Indemnisations sociétés ferroviaires » ont été augmentés progressivement de 1985 à 1987 à la suite de deux facteurs :

- d'une part, il a fallu tenir compte d'une augmentation des tarifs;
- d'autre part, le nombre des bénéficiaires a augmenté.

Les crédits se sont élevés en :

1985 : à 10,9 millions de francs

1986 : à 12,3 millions de francs

1987 : à 15,2 millions de francs

III. **VOTES**

Les articles et l'ensemble du budget de la Gendarmerie pour l'année budgétaire 1987 ont été adoptés par 12 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
F. VANDERBORGHT.

Le Président,
P. DESCAMPS.