

BELGISCHE SENAAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1986-1987****SESSION DE 1986-1987**

21 MEI 1987

21 MAI 1987

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt voor het begrotingsjaar 1985

Projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique de l'année budgétaire 1985

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER J. VAN EETVELT**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. J. VAN EETVELT**

Dit ontwerp van wet werd door de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden onderzocht op 27 januari 1987 en aangenomen met 11 tegen 9 stemmen.

Le présent projet de loi a été examiné par la Commission de l'Intérieur au cours de sa réunion du 27 janvier 1987 et adopté par 11 voix contre 9.

BESPREKING**DISCUSSION**

De Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie, verklaart dat het verschil tussen de begroting voor het begrotingsjaar 1985 en de rekening ervan, 143 miljoen bedraagt : deze verhoging dient als zeer aanmerkelijk aangezien te worden, en is het gevolg van de compenserende besparingen die werden doorgevoerd.

Le Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation déclare que la différence entre le budget de l'année budgétaire 1985 et les comptes de celle-ci s'élève à 143 millions. Cette augmentation doit être considérée comme très acceptable et est la conséquence des économies compensatoires qui ont été réalisées.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Lafosse, Langendries, Luyten, Mevr. Maes-Vanrobaeys, de heer Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Peetermans, Pinoie, Toussaint, Vandenhoute, mevr. Van den Poel-Welkenhuysen, de heren Vanlerberghe en J. Van Eetvelt, rapporteur.

1. Membres effectifs : MM. Paque, président; Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Lafosse, Langendries, Luyten, Mme Maes-Vanrobaeys, M. Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Peetermans, Pinoie, Toussaint, Vandenhoute, Mme Van den Poel-Welkenhuysen, MM. Vanlerberghe et J. Van Eetvelt, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : Mevr. Buyse, de heren De Bremaeker en Kenzeler.

2. Membres suppléants : Mme Buyse, MM. De Bremaeker et Kenzeler.

3. Andere senatoren : de heren Dehousse en Trussart.

3. Autres sénateurs : MM. Dehousse et Trussart.

R. A 13683**R. A 13683**

Zie :

Voir :

Gedr. St. van de Senaat :

Document du Sénat :

6-VII (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp van wet.

6-VII (1985-1986) : N° 1 : Projet de loi.

De voorliggende aanpassing heeft inzonderheid betrekking op :

A. De overheveling van het departement Openbaar Ambt naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken;

B. De herstructurering van de Civiele Bescherming en van de algemene rijkspolitie.

Hij wijst erop dat de cijfers betreffende het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten dienen aangepast te worden tengevolge van de uitbreiding van het aantal aan het fonds deelnemende gemeenten en van de wijzigingen die zich hebben voorgedaan in de uitvoering van de beoogde vooruitzichten bij de eerste ramingen.

Op de vraag van een senator betreffende de invoeging in de wetstabel van een nieuw artikel 12.31 (kosten voor de burgerdienst) wijst de Minister erop dat de herstellwet van 31 juli 1984 in zijn artikel 21 een burgerdienst voorziet, waardoor de opname van hiervoor bestemde kredieten noodzakelijk was geworden.

Wat de nadere omschrijving van het begrip « burgerdienst » betreft, verstrekt de Minister de hierna volgende nota :

« Naast de dienstplicht, dat wil zeggen de militaire dienst en de burgerlijke dienst voor gewetensbezwaarden, staan er verschillende mogelijkheden open voor jongeren die zich ten dienste van de Natie willen stellen.

1. In het kader van de militaire dienst : wanneer de Minister van Landsverdediging vaststelt dat er meer dienstplichtigen zijn dan nodig, kunnen deze laatsten, met hun instemming, aangewezen worden voor een dienst bij de Civiele Bescherming of voor andere taken van algemeen belang. Aldus is bepaald in artikel 29 van het ontwerp van wet tot wijziging van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

2. Artikel 2bis van dezelfde wetten biedt aan jongeren van beider kunne de mogelijkheid om vrijwillig militaire dienst te doen, met uitzondering evenwel van de dienstplichtigen die vrijgesteld, voorlopig afgekeurd of uitgesloten zijn van de dienst.

3. Artikel 21 van de herstellwet van 31 juli 1984 bepaalt dat volgens de modaliteiten, onder de voorwaarden en voor de duur bepaald door de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit, elke persoon die ten minste 18 jaar oud is en niet onderworpen aan de militaire dienst, op zijn verzoek door de Minister van Binnenlandse Zaken aangewezen kan worden voor de dienst van de Civiele Bescherming of voor andere taken van algemeen nut. Dat is de zogenaamde vrijwillige burgerdienst.

Een koninklijk besluit houdende organisatie van de burgerdienst werd voorgelegd aan de Raad van State, die op 24 oktober 1986 een advies heeft uitgebracht. De opmerkingen die in dat advies zijn gemaakt, worden momenteel onderzocht.

Tot de burgerdienst zullen enkel worden toegelaten degenen die op morele gronden werden vrijgelaten, die krach-

Le présent ajustement concerne en particulier :

A. Le transfert du département de la Fonction publique au Ministère de l'Intérieur;

B. La restructuration de la Protection civile et de la Police générale du Royaume.

Il est clair que les chiffres relatifs au Fonds d'aide au redressement financier des communes doivent être ajustés en raison de l'augmentation du nombre des communes qui y émargent et à la suite des modifications qui sont intervenues dans l'exécution des prévisions établies lors des premières estimations.

Interrogé par un sénateur au sujet de l'insertion d'un nouvel article 12.31 (frais relatifs au service civil) dans le tableau de la loi, le Ministre déclare que la loi de redressement du 31 juillet 1984 a prévu dans son article 12 un service civil, ce qui rendait nécessaire l'inscription de crédits à cet effet.

Quant au contenu exact de la notion de « service civil », le Ministre communique la note suivante :

« Outre le service obligatoire, à savoir le service militaire et le service civil comme objecteur de conscience, il existe ou existera différentes possibilités pour les jeunes qui désirent accomplir un service à la Nation.

1. Dans le cadre du service militaire, lorsque le Ministre de la Défense nationale constatera qu'il y a un excédent de miliciens par rapport aux besoins, les miliciens pourront, avec leur accord, effectuer un service à la Protection civile ou être affectés à des tâches d'intérêt général. C'est ce que prévoit l'article 29 du projet de loi modifiant les lois coordonnées sur la milice.

2. L'article 2bis des mêmes lois donne aux jeunes gens des deux sexes la possibilité d'accomplir un service militaire sur une base volontaire, à l'exception des miliciens qui ont été exemptés, ajournés ou exclus du service.

3. La loi de redressement du 31 juillet 1984 dispose en son article 21 que selon les modalités, aux conditions et pour la durée que le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, toute personne âgée de 18 ans au moins et non soumise à l'obligation du service militaire peut, à sa demande, être affectée par le Ministre de l'Intérieur au service de la Protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général. C'est ce qu'on appelle le service civil volontaire.

Un arrêté royal organisant le service civil a été soumis au Conseil d'Etat, qui a rendu son avis le 24 octobre 1986. Les remarques formulées par celui-ci sont encore à l'examen.

Le service civil ne sera accessible qu'à ceux qui auront été dispensés du service militaire pour cause morale, ceux

tens artikel 16 van de gecoördineerde dienstplichtwetten werden vrijgesteld of die van dienst werden ontheven, met andere woorden al degenen die hun militaire dienst of hun dienst als gewetensbezwaarde niet hebben vervuld om andere dan lichamelijke redenen, alsmede de vrouwen en de vreemdelingen in de leeftijdsgroep van 18 tot 26 jaar.

De burgerdienst zal dezelfde duur hebben als de militaire dienst die in België wordt vervuld en degenen die deze dienst vervullen zullen dezelfde soldij en dezelfde militievergoedingen genieten onder dezelfde voorwaarden als die welke voor de dienstplichtigen gelden.

De vrijwilligers zullen worden aangewezen voor de Civiele Bescherming of voor publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen die ten bate van de gemeenschap taken op zich hebben genomen op het stuk van de gezondheidszorg of de bijstand aan personen. »

Een lid wijst erop dat, wat artikel 11.03.02 van de wetstabel betreft, de vraag om 46,2 miljoen bijkredieten op een totaal van 874 miljoen verleende kredieten, hem overdreven lijkt.

De Minister verklaart hierop dat na de stemming van de begroting 1985 geoordeeld werd dat het personeel van de mobiele kolonnes van de Civiele Bescherming diende te kunnen genieten van betere werkingsvoorwaarden. Om die reden werden 350 tewerkgestelde werklozen aangenomen zodat in vier compagnies kon gewerkt worden i.p.v. in drie; om dit te kunnen realiseren was hoger genoemde wijziging van de begroting nodig.

Een senator wenst de Minister te interpellieren over een aantal problemen betreffende het departement van Binnenlandse Zaken alsmede over een aantal specifieke begrotingsproblemen :

1. De senator wijst erop dat de Minister als verantwoordelijke voor de gemeenten op dit ogenblik, enerzijds, het Gemeentefonds vermindert terwijl, anderzijds, het bestaansminimum wordt opgetrokken waardoor de gemeenten voor zwaardere lasten komen te staan.

2. De senator haalt het probleem aan van de vertraging van de uitbetaling van de gelden die de Staat verschuldigd is aan de gemeenten. De leningen die de gemeenten omwille van de derving van deze sommen moeten aangaan, hebben een cumulatief negatief effect op hun begroting.

De senator wijst erop dat reeds in 1982 de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken deze vertraging vaststelde en beloofde dat hiervoor zo spoedig mogelijk een oplossing zou gezocht worden.

De senator vraagt een nota waarin de bedragen die sinds 1981 jaarlijks aan de gemeenten verschuldigd zijn, opgenomen worden; hij vraagt een opsplitsing over de drie gewesten.

3. Wat het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten betreft, wijst de senator erop dat de intrestvoet van

qui auront été exemptés sur la base de l'article 16 des lois coordonnées sur la milice, ceux qui auront été libérés, en résumé, à tous ceux qui n'auront pas accompli leur service militaire ou leur service comme objecteur de conscience pour des raisons autres que physiques, aux femmes et aux étrangers, âgés de 18 à 26 ans.

Il aura une durée identique à celle du service militaire effectué en Belgique et ceux qui l'accompliront bénéficieront de la solde et des indemnités de milice dans les mêmes conditions que les miliciens.

Les volontaires seront affectés soit à la Protection civile, soit à des organismes de droit public ou privé assumant des tâches de santé ou d'assistance au bénéfice de la collectivité. »

Un membre déclare qu'en ce qui concerne l'article 11.03.02 du tableau de la loi, la demande portant sur 46,2 millions de crédits supplémentaires pour un total de 874 millions de crédits accordés lui paraît excessive.

Le Ministre répond qu'après le vote du budget 1985, il a été estimé que le personnel des colonnes mobiles de la Protection civile devait pouvoir bénéficier de meilleures conditions de travail. C'est la raison pour laquelle 350 chômeurs mis au travail ont été recrutés, ce qui permet de travailler avec quatre compagnies au lieu de trois; cela a exigé la modification budgétaire susvisée.

Un sénateur souhaite interpellier le Ministre sur un certain nombre de problèmes relatifs au département de l'Intérieur ainsi que sur un certain nombre de problèmes budgétaires spécifiques :

1. Le sénateur fait remarquer qu'en tant que responsable des communes, le Ministre réduit actuellement le Fonds des communes alors que, d'autre part, le minimum de moyens d'existence est majoré, ce qui impose des charges plus lourdes aux communes.

2. Le sénateur évoque le problème du retard de paiement des sommes que l'Etat doit aux communes. Les emprunts que les communes doivent contracter à défaut de ces montants ont un effet négatif cumulatif sur leur budget.

L'intervenant signale qu'en 1982 déjà, le Ministre de l'Intérieur de l'époque avait constaté ce retard et promis qu'on tenterait d'y remédier le plus rapidement possible.

Il demande une note reprenant les montants dus annuellement aux communes depuis 1981, ainsi qu'une ventilation entre les trois régions.

3. En ce qui concerne le Fonds d'aide au redressement financier des communes, le sénateur souligne que le taux d'in-

de leningen die in het kader van dit fonds werden aangegegaan, blijkbaar niet vatbaar zijn voor vermindering, en dit terwijl, dank zij de aktie van het Waalse Gewest, het Gemeentekrediet wel degelijk de interestlast die op de gemeenten weegt heeft verminderd. Waarom kan een gelijkaardige operatie niet voor de gemeenten die een beroep doen op het Hulpfonds ?

4. De senator verwijst naar de verklaring van de Eerste Minister in de Senaat betreffende de zgn. Sint-Sylvestersakkoorden. Hierin is weinig sprake van de gemeenten, met uitzondering van deze van het Brusselse Gewest.

De senator wenst te weten of er in het kader van de reconversie van de gebieden die getroffen worden door de mijnsluiting, hulp wordt uitgetrokken voor deze gemeenten. Hij zou dit kunnen begrijpen op voorwaarde echter dat Waalse gemeenten die zich in dezelfde sociaal-economische voorwaarden bevinden, dezelfde behandeling kunnen genieten.

5. De senator wijst erop dat België het charter betreffende de lokale autonomie (Raad van Europa) heeft ondertekend. De senator verklaart dat de principes erin vervat, door België niet nageleefd worden : de Gewesten worden inderdaad verhinderd aanwezig te zijn op de vergaderingen van de Europese Conferentie van plaatselijke en regionale besturen.

6. De senator vraagt nadere uitleg omtrent de procedure die aan de gemeenten opgelegd wordt betreffende het opvangen van vluchtelingen : hij wenst inzonderheid nadere uitleg betreffende de wijze waarop het aantal vluchtelingen dat aan een bepaalde gemeente toebedeeld wordt, vastgesteld wordt. Hij wenst te weten of het juist is dat aan bepaalde O.C.M.W.'s beloofd wordt dat de hun door de Staat verschuldigde bedragen versneld zullen terugbetaald worden zo ze vluchtelingen opnemen. Dit procédé schijnt als drukkingsmiddel te worden toegepast.

De lijsten met de toedeling van het aantal vluchtelingen per gemeente geven regionaal onverklaarbare verschillen weer.

Hij wijst erop dat b.v. Luik steeds een welbepaalde traditie heeft verdedigd in verband met de politieke vluchtelingen. Er werd steeds getracht een politiek van begrip te voeren : hij verwijst hierbij, in een ander context, naar de adoptie en de opnemings van Limburgse families in het Luikse.

De senator verklaart dat een Vlaamse V.Z.W. beslist heeft dat een gemeente zoals Flémalle gelijkgesteld wordt met Knokke en een gemeente zoals La Louvière met Brugge. Hij verklaart dat de Waalse gemeenten dubbel zoveel vluchtelingen moeten opnemen als de Vlaamse en dit terwijl er geen enkele tegenprestatie geleverd wordt. Hij wenst te weten waarop dit beleid gebaseerd wordt.

7. De senator verwijst naar een decreet gestemd door de Waalse Gewestraad waarbij gesteld wordt dat het de provincies verboden is belastingen te heffen op oppervlaktewater. Hij wenst te weten waarom de Regering deze gelegenheid voor het Arbitragehof heeft gebracht.

térêt des emprunts contractés dans le cadre de ce fonds n'est manifestement pas susceptible de réduction, et ce alors que, grâce à l'action de la Région wallonne, le Crédit communal a bel et bien réduit la charge des intérêts qui pèse sur les communes. Pourquoi une opération similaire n'est-elle pas possible pour les communes qui font appel au Fonds d'aide ?

4. L'intervenant renvoie à la déclaration du Premier Ministre au Sénat à propos des accords dits de la Saint-Sylvestre. Il y est peu question des communes, à l'exception de celles de la Région bruxelloise.

Il désire savoir si, dans le cadre de la reconversion des zones touchées par les fermetures de charbonnages, une aide est inscrite en faveur de ces communes. Il pourrait le comprendre, à la condition toutefois que les communes wallonnes qui se trouvent dans la même situation socio-économique puissent bénéficier du même traitement.

5. Le sénateur signale que la Belgique a signé la charte relative à l'autonomie locale (Conseil de l'Europe). Il déclare que la Belgique ne respecte pas les principes qu'elle contient : en effet, on empêche les Régions d'assister aux réunions de la Conférence européenne des pouvoirs locaux et régionaux.

6. L'intervenant demande de plus amples renseignements concernant la procédure imposée aux communes en matière d'accueil des réfugiés : il désire plus particulièrement obtenir un complément d'information à propos de la façon de fixer le nombre des réfugiés assignés à une commune déterminée. Il voudrait savoir s'il est exact qu'on promet à certains C.P.A.S. que les montants que l'Etat leur doit feront l'objet d'un remboursement accéléré s'ils accueillent des réfugiés. Ce procédé semble être utilisé comme moyen de pression.

Les listes où figure la répartition du nombre des réfugiés par commune donnent des différences régionales inexplicables.

Il souligne que Liège, par exemple, a toujours défendu une certaine tradition concernant les réfugiés politiques. On y a toujours tenté de mener une politique de tolérance : il rappelle à cet égard, dans un autre contexte, l'adoption et l'intégration de familles limbourgeoises dans la région liégeoise.

Le sénateur déclare qu'une A.S.B.L. flamande a décidé qu'une commune comme Flémalle serait assimilée à Knokke, et une commune comme La Louvière à Bruges. Il ajoute que les communes wallonnes doivent accueillir un nombre de réfugiés double de celui des communes flamandes, alors qu'aucune contrepartie n'est fournie. Il désire connaître le fondement de cette politique.

7. L'intervenant se réfère à un décret voté par le Conseil régional wallon, en vertu duquel il est interdit aux provinces de lever des taxes sur les eaux de surface. Il désire connaître la raison pour laquelle le Gouvernement a porté cette affaire devant la Cour d'arbitrage.

8. In verband met de Raad van State (art. 11.03.04) verwijst de senator naar een artikel in het *Journal des Tribunaux*, waarbij vastgesteld wordt dat de Raad van State misbruik maakt van zijn positie om zich in taalaangelegenheden de rol van wetgever aan te matigen.

De senator heeft dan ook vragen betreffende de rol van de Raad van State. Hij meent dat een instelling die de Franstaligen benadeligt niet verder kan gefinancierd worden.

9. De senator verdedigt het standpunt dat aan bepaalde vreemdelingen, inzonderheid de inwoners van de E.G., stemrecht zou toegekend worden zoals dit nu reeds het geval is bij de syndicale verkiezingen. Er kunnen echter geen rechten zonder plichten bestaan. Daarom stelt hij de vraag of de tijd nu niet gekomen is om de legerdienst op te leggen aan vreemdelingen die « assimileerbaar » zijn met Belgen. Hij wenst het standpunt van de Regering te kennen.

Een lid verwijst naar het koninklijk besluit nr. 481. Sinds de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt constant afgeweken van het principe om 7,65 pct. van het totaal der lopende belastingsontvangsten van de Staat toe te wijzen aan het Gemeentefonds.

Het lid verwijst hiervoor naar de koninklijke besluiten nrs. 263 en 481. De wijziging van de wet van 1976 en de daarop volgende aanpassingen, hebben vooral voor de gemeenten van het Brusselse Gewest nadelige gevolgen gehad: hun aandeel in het Gemeentefonds is met 13 pct. gedaald en dit vooral gelet op de verhogingen van de dotatie ten gunste van de Waalse gemeenten.

Het lid verklaart dat in 1976 arbitraire beslissingen genomen werden waarvan vooral de Brusselse gemeenten het slachtoffer zijn geworden. Hij is de mening toegedaan dat het koninklijk besluit nr. 481 deze toestand zal bestendigen. Het lid stelt vast dat de grens van het mogelijke voor de Brusselse gemeenten bereikt is. Hij wijst erop dat de gemeenten die aangesloten zijn bij het Hulpfonds niet genieten van verminderde intrestvoeten: hij wenst te weten of men verwaarloosd heeft de toepassing van de nu bestaande intrestvoeten te voorzien. *In concreto* wenst hij te weten of de intrestvoeten inderdaad zullen verlaagd worden.

Wat de politieke vluchtelingen betreft, is een ander lid de mening toegedaan dat de Vlaamse gemeenten niet bevoordeligd worden: hij is ervan overtuigd dat er vanwege de Regering geen poging tot discriminatie aanwezig is. Hij verklaart dat dit probleem niet mag verworden tot een communautaire aangelegenheid en stelt voor, de bespreking ervan te reserveren voor een gesprek met de bevoegde Staatssecretaris.

Wat de Raad van State betreft, is een ander lid de mening toegedaan dat deze aangelegenheid niet kan behandeld worden in het kader van een stemming over een begroting. Hij stelt voor in een afzonderlijke Commissievergadering aan dit thema een grondige bespreking te wijden.

Het lid wijst erop dat zo de wetgever de verdere uitbreiding van bepaalde interpretaties toelaat, zijn wetgevende taak in vraag gesteld wordt.

8. Au sujet du Conseil d'Etat (art. 11.03.04), le sénateur renvoie à un article du *Journal des Tribunaux*, constatant que le Conseil d'Etat a abusé de sa position pour s'arroger le rôle de législateur en matière linguistique.

Le sénateur s'interroge dès lors sur le rôle du Conseil d'Etat. Il estime qu'une institution qui désavantage les francophones ne peut continuer à être financée.

9. Le sénateur défend le point de vue que le droit de vote devrait être attribué à certains étrangers, en particulier les ressortissants de la C.E., comme c'est déjà le cas actuellement pour les élections syndicales. Il ne peut toutefois y avoir de droits sans devoirs. C'est pourquoi il se demande si le moment n'est pas venu d'imposer le service militaire aux étrangers « assimilables » aux Belges. Il aimerait connaître le point de vue du Gouvernement à ce sujet.

Un membre renvoie à l'arrêté royal n° 481. Depuis la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, on s'écarte constamment du principe consistant à attribuer au Fonds des communes 7,65 p.c. du total des recettes fiscales courantes de l'Etat.

L'intervenant renvoie à ce propos aux arrêtés royaux n°s 263 et 481. La modification de la loi de 1976 et les ajustements qui l'ont suivie ont eu des conséquences défavorables surtout pour les communes de la Région bruxelloise: leur part dans le Fonds des communes a baissé de 13 p.c., et ce compte tenu principalement, des majorations de la dotation en faveur des communes wallonnes.

L'intervenant déclare qu'on a pris en 1976 des décisions arbitraires, dont ont surtout été victimes les communes bruxelloises. Il est d'avis que l'arrêté royal n° 481 perpétuera cette situation. Il constate que la limite du possible est atteinte pour les communes bruxelloises. Il fait remarquer que les communes qui sont affiliées au Fonds ne bénéficient pas de taux d'intérêt réduits: il aimerait savoir si l'on a négligé de prévoir l'application des taux d'intérêt qui ont cours actuellement. Concrètement, il aimerait savoir si ceux-ci seront effectivement abaissés.

En ce qui concerne les réfugiés politiques, un autre membre est d'avis que les communes flamandes ne sont pas avantagées: il est convaincu qu'il n'y a de la part du Gouvernement aucune tentative de discrimination. Il déclare que ce problème ne peut pas devenir une affaire communautaire et il propose d'en réserver la discussion à un entretien avec le Secrétaire d'Etat compétent.

Quant au Conseil d'Etat, un autre membre estime que cette question ne peut être traitée dans le cadre du vote d'un budget. Il propose d'y consacrer une discussion approfondie à l'occasion d'une réunion distincte de la Commission.

L'intervenant fait remarquer que si le législateur continue à permettre l'extension de certaines interprétations, sa tâche législative se trouvera mise en question.

Een lid wijst erop dat de aangehaalde problematiek verder gaat dan deze van een benoeming van een burgemeester : de Raad van State neemt in een bepaalde aangelegenheid stelling en de vraag dient gesteld te worden welke dan nog de taak van de wetgever is.

Een lid wijst erop dat de grondwettelijke erkenning van de Gemeenschappen als basisregel moet gelden. Hij verwijst naar de uitspraak van een gewezen socialistisch senator uit Verviers, die gesteld heeft dat de Vlamingen in Wallonië welkom zijn maar zich dienen aan te passen aan de daar levende gemeenschap. Hij verwijst eveneens naar het wetgevend initiatief van volksvertegenwoordiger Galle dat afgewezen werd omdat men de mening toegedaan was dat de rechtbanken hun rol dienen te spelen (de Minister van Justitie vroeg trouwens in deze aangelegenheid de objectiviteit van de rechtbanken niet in vraag te stellen).

Het lid betreurt dat de uitspraken van de rechtbanken nu wel in vraag gesteld worden. Hij verklaart dat geen enkele Vlaming in Wallonië zich niet aanpast : Franstalige kamers van de Raad van State zullen daaromtrent derhalve niet hoeven te zetelen.

Een lid verklaart dat toen Voeren tot de provincie Luik behoorde het onderwijs er uitsluitend in het Nederlands werd gegeven. Na het lager onderwijs studeerden de kinderen verder in het Franstalig middelbaar onderwijs. In deze streek werd de noodzaak aanvoeld om drie talen te spreken. Nu Voeren bij Limburg gevoegd is, is alleen het Nederlands toegelaten. Dit revolteert de bevolking. De inwoners van Voeren mogen niet verward worden met enkele ambtenaren.

Een ander lid is de mening toegedaan dat er geen sprake is van benadeling van Waalse gemeenten : de bedragen voorzien voor de sociale begeleiding en reconversie van de Limburgse mijnstreek zijn uitsluitend bedoeld als compensatie voor de sluiting, waar het lid persoonlijk trouwens tegenstander van is : de toekenning van de subsidies gebeurt op dezelfde manier voor Cockerill-Sambre. Het lid wijst erop dat vroeger heel wat Limburgers in het Luikse werden tewerkgesteld en dit vooral gelet op de betere werkvoorwaarden. Het lid wijst erop dat de verliezen in de mijnen niet enkel langs Vlaamse zijde te vinden zijn doch in het verleden ook in de Waalse mijnen. Wat de ruil Voerstreek-Komen en Moeskroen betreft, was niemand in Limburg in 1963 daar blij om. Hij wijst erop dat nog steeds meerdere Limburgse gemeenten verder aangewezen zijn op Wallonië waar zij bijdragen tot het economisch welzijn.

Een lid verklaart dat hij de voorheen afgelegde verklaringen van een senator niet als een aanval op Limburg of op de mijnwerkers had geïnterpreteerd.

Deze senator verklaart dat het probleem van de reconversie in Limburg niet in vraag gesteld wordt. Zo er echter maatregelen voorzien zijn voor de Limburgse gemeenten moet iets gelijkaardigs voorzien worden voor de Waalse gemeenten.

Un membre fait remarquer que la problématique évoquée va plus loin que la nomination d'un bourgmestre : le Conseil d'Etat prend position dans une affaire déterminée et il y a lieu de se demander quelle est encore la tâche du législateur.

Un membre déclare qu'il faut prendre comme règle de base la reconnaissance constitutionnelle des Communautés. Il rappelle les propos d'un ancien sénateur socialiste de Verviers, qui déclarait que les Flamands sont les bienvenus en Wallonie, mais qu'ils doivent s'adapter à la communauté qui y vit. Il rappelle également l'initiative législative du député Galle, écartée parce qu'on a estimé que les tribunaux devaient jouer leur rôle (le Ministre de la Justice a d'ailleurs demandé de ne pas mettre en cause dans cette affaire l'objectivité des tribunaux).

L'intervenant regrette que les décisions des tribunaux soient aujourd'hui effectivement mises en cause. Il déclare qu'il n'y a aucun Flamand qui ne s'adapte pas en Wallonie : les chambres francophones du Conseil d'Etat n'auront dès lors pas à siéger sur ce sujet.

Un membre déclare que lorsque les Fourons appartenaient à la province de Liège, l'enseignement y était donné exclusivement en néerlandais. Après l'enseignement primaire, les enfants poursuivaient leurs études dans l'enseignement moyen francophone. Dans cette région, on ressentait la nécessité de parler trois langues. Maintenant que les Fourons ont été annexés au Limbourg, seul le néerlandais est autorisé, ce qui révolte la population. Il ne faut pas confondre les habitants des Fourons avec quelques fonctionnaires.

Un autre commissaire considère qu'il n'est pas question de préjudice causé à des communes wallonnes : les montants prévus pour l'aide sociale et la reconversion des mines du Limbourg sont exclusivement destinés à compenser la fermeture, à laquelle l'intervenant est d'ailleurs personnellement opposé : l'octroi des subventions se fait de la même manière pour Cockerill-Sambre. L'intervenant souligne que jadis, bon nombre de Limbourgeois étaient occupés dans la région liégeoise, et ce surtout en raison des conditions de travail meilleures. Il signale que les pertes subies dans les mines ne se retrouvent pas uniquement du côté flamand, mais qu'elles ont également affecté les mines wallonnes dans le passé. En ce qui concerne l'échange Fourons-Comines et Mouscron, personne au Limbourg ne s'en réjouissait en 1963. L'intervenant ajoute qu'il subsiste plusieurs communes limbourgeoises qui dépendent économiquement de la Wallonie et contribuent au bien-être de celle-ci.

Un commissaire déclare qu'il n'a pas interprété les déclarations faites antérieurement par un sénateur comme une attaque contre le Limbourg ou contre les mineurs.

Ce sénateur explique que le problème de la reconversion au Limbourg n'est pas remis en question. Si toutefois des mesures ont été prévues pour les communes limbourgeoises, des dispositions similaires s'imposent pour les communes wallonnes.

Wat het probleem van de vreemdelingen betreft, wenst de senator niet dat dit communautair getint zou worden. De wet van 8 augustus 1980 voorziet dat de opvang van vluchtelingen tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort; hij stelt vast dat er geen overleg heeft plaatsgevonden tussen de nationale Regering en de Franse Gemeenschap. Een uitsluitend Vlaamse V.Z.W. heeft de quota vastgelegd, namelijk 11 000 vreemdelingen voor Brussel, 8 000 voor Wallonië en 4 000 voor Vlaanderen.

De Minister wijst erop dat hij niet meer de « grote baas » van de gemeenten is. De dotaties worden inderdaad overgemaakt aan de Gewesten die over de interne verdeling beslissen.

Wat het koninklijk besluit nr. 481 betreft, verklaart de Minister dat in de mate dat de Staat de uitgaven vermindert, de Gewesten dit ook dienen te doen: de Gewesten moeten dan de toegestane dotatie verdelen volgens de plaatselijke behoeften.

Wat de aan de gemeenten verschuldigde achterstallen vanwege de centrale overheid betreft, verklaart de Minister zijn diensten opdracht te hebben gegeven de nodige informatie in te winnen bij de verschillende betrokken departementen, alsmede bij de Gewesten en de Gemeenschappen, opdat voor elk van de jaren 1981 tot en met 1986, een overzicht zou kunnen gemaakt worden van de bedragen die door de centrale administraties verschuldigd zijn aan de plaatselijke besturen.

Wat het Ministerie van Financiën betreft, zijn de cijfers reeds beschikbaar:

En ce qui concerne le problème des étrangers, l'intervenant ne souhaite pas lui donner une coloration communautaire. La loi du 8 août 1980 prévoit que l'accueil des réfugiés relève de la compétence des Communautés; il constate qu'aucune concertation n'a eu lieu entre le Gouvernement national et la Communauté française. Une A.S.B.L. purement flamande a fixé le quota, à savoir 11 000 étrangers pour Bruxelles, 8 000 pour la Wallonie et 4 000 pour la Flandre.

Le Ministre signale qu'il n'est plus le « grand patron » des communes. En effet, les dotations sont transférées aux Régions, qui décident de leur répartition interne.

En ce qui concerne l'arrêté royal n° 481, le Ministre déclare que dans la mesure où l'Etat réduit les dépenses, les Régions sont également tenues de le faire: elles doivent alors répartir la dotation accordée en fonction des besoins locaux.

Quant aux arriérés dus aux communes par le pouvoir central, le Ministre explique qu'il a chargé ses services de prendre les renseignements nécessaires auprès des différents départements concernés ainsi que des Régions et des Communautés, afin que, pour chacune des années de 1981 à 1986 incluse, un aperçu puisse être donné des montants dus aux pouvoirs locaux par les administrations centrales.

En ce qui concerne le Ministère des Finances, les chiffres sont déjà disponibles:

	Opcentiemen op de onroerende voorheffing Centimes additionnels au précompte immobilier	Aanvullende personeelsbelasting Taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques	Totaal (in miljarden franken) Total (en milliards de francs)
Op 31 december 1981. — <i>Le 31 décembre 1981</i>	5,7	17,5	23,2
Op 31 december 1982. — <i>Le 31 décembre 1982</i>	6,5	21,0	27,5
Op 31 december 1983. — <i>Le 31 décembre 1983</i>	10,7	23,7	34,4
Op 31 december 1984. — <i>Le 31 décembre 1984</i>	10,8	29,2	40,0
Op 31 december 1985. — <i>Le 31 décembre 1985</i>	9,5	30,4	39,9
Op 31 december 1986. — <i>Le 31 décembre 1986</i>	9,5	33,4	42,9

Wat de intrestvoet van de leningen voor het Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten betreft, verklaart de Minister dat een poging tot arbitrage heeft plaatsgevonden bij het consortium van banken dat de leningen heeft toegestaan. Hij wijst erop dat op dit ogenblik de obligaties zouden moeten opgevraagd worden aan 115 frank waar deze oorspronkelijk 100 frank waren.

Wat het Gemeentekrediet betreft, deze instelling heeft een vrijwillige daad gesteld omdat ze een geprivilegieerde partner is van de gemeenten. Het consortium van banken echter heeft zich tegen arbitrage verzet. De Minister verklaart geen kennis te hebben van teksten, in het kader van het Sint-Sylvesterakkoord betreffende hulp aan Limburgse gemeenten.

En ce qui concerne le taux d'intérêt des prêts du Fonds d'aide au redressement financier des communes, le Ministre déclare qu'il y a eu une tentative d'arbitrage auprès du consortium des banques qui a accordé les prêts. Il souligne qu'à l'heure actuelle les obligations devraient être retirées au prix de 115 francs alors que celui-ci était initialement de 100 francs.

Pour ce qui est du Crédit communal, cette institution a posé un acte volontaire parce qu'elle est un partenaire privilégié des communes. Le consortium des banques s'est toutefois opposé à un arbitrage. Le Ministre déclare qu'il n'a pas connaissance d'un texte sur l'aide aux communes limbourgeoises, dans le cadre de l'accord de la Saint-Sylvestre. Le

Ook in de begroting zijn geen dergelijke tussenkomsten voorzien : wel kan het Vlaamse Gewest bepaalde gemeenten binnen de toegewezen dotatie privilegiëren.

In verband met de vraag over de Europese Conferentie van plaatselijke en regionale besturen verklaart de Minister dat de Gewesten op dit ogenblik waarnemer zijn op de internationale ontmoetingen : deze toestand hangt af van de Minister van Buitenlandse Zaken. Hij zal de gemaakte bemerkingen overmaken aan de Minister van Buitenlandse Zaken.

Wat de verspreiding van de vluchtelingen over de gemeenten betreft, verklaart de Minister de geciteerde cijfers niet te kennen; hij is daarenboven niet bevoegd in deze materie, inzonderheid wat de verspreiding over de O.C.M.W.'s betreft. Hij zal de gemaakte opmerkingen meedelen aan zijn collega's in de Regering.

Wat de Raad van State betreft, wenst de Minister geen stelling te nemen op het niveau van de doctrine en van de rechtsleer. Gelet op de scheiding der machten kan hij over de rechtspraak geen uitspraak doen. Hij stelt vast dat arresten van de Raad van State inderdaad aanleiding kunnen geven tot een evolutie in de rechtsleer en rechtspraak.

Een lid wijst erop dat de Raad van State slechts in een zeer welbepaalde materie een quasi wetgevend initiatief neemt.

De Minister verklaart dat de Raad van State goed werkt en daarenboven de gevraagde adviezen steeds snel verstrekt. Als Minister van Binnenlandse Zaken heeft hij geen klachten.

Wat een eventuele Europese militiewetgeving betreft, wijst hij erop dat het Europees Parlement tot nog toe niet bevoegd is om over problemen van landsverdediging te praten. De W.E.U. lijkt het enige gespreksforum te kunnen zijn; het Europees Parlement kan wel eventueel proberen zijn bevoegdheden in deze richting uit te breiden.

Wat betreft de oppervlaktewateren, bevestigt de Minister dat de Ministerraad op 29 december 1986 een vordering heeft ingediend tot vernietiging en schorsing van sommige bepalingen van het decreet van 7 oktober 1985 van het Waalse Gewest betreffende de bescherming van de oppervlaktewateren tegen vervuiling.

Het verzoekschrift tot vernietiging bevat zes middelen steunend op de overtreding van de artikelen 107^{quater} en 110, §§ 2 en 3, van de Grondwet, de artikelen 6, § 1, II, 1°, en 6, § 1, V, 2°, B, en 10 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, alsmede de artikelen 9 tot 16 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

De vordering heeft betrekking op de artikelen 15, 29, § 2, 32 tot 35, 40, 70 en, voor zover nodig, 79 van het decreet van de Waalse Gewestraad van 7 oktober 1985.

De vordering tot schorsing steunend op de artikelen 8 tot 14 van de wet van 28 juni 1983 houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof en

budget ne prévoit pas non plus d'interventions de ce type. Toutefois, la Région flamande peut privilégier certaines communes dans le cadre de la dotation accordée.

A propos de la Conférence européenne des administrations locales et régionales, le Ministre déclare que les Régions assistent à l'heure actuelle aux rencontres internationales à titre d'observateur : cette situation dépend du Ministre des Relations extérieures. Il lui transmettra les observations formulées.

En ce qui concerne la répartition des réfugiés entre les communes, le Ministre déclare qu'il ne connaît pas les chiffres cités; il n'a en outre aucune compétence en la matière, notamment en ce qui concerne la répartition entre les C.P.A.S. Il communiquera les observations formulées à ses collègues au sein du Gouvernement.

En ce qui concerne le Conseil d'Etat, le Ministre ne souhaite pas prendre position sur la doctrine et la théorie du droit. Eu égard à la séparation des pouvoirs, il ne peut pas se prononcer sur la jurisprudence. Il constate que les arrêts du Conseil d'Etat peuvent effectivement donner lieu à une évolution de la doctrine et de la jurisprudence.

Un membre souligne que le Conseil d'Etat ne prend une initiative quasi législative que dans une matière bien précise.

Le Ministre déclare que le Conseil d'Etat travaille bien et, en outre, fournit toujours rapidement les avis demandés. Comme ministre de l'Intérieur, il n'a pas de plaintes à formuler.

En ce qui concerne l'éventualité d'une législation européenne sur la milice, il souligne que le Parlement européen n'a pas compétence, à ce jour, pour débattre les problèmes de défense. Il semble que l'U.E.O. soit, jusqu'à présent, la seule enceinte au sein de laquelle il puisse en être question; le Parlement européen peut, toutefois, tenter éventuellement d'étendre ses pouvoirs dans ce sens.

En ce qui concerne les eaux de surface, le Ministre confirme que le Conseil des ministres a introduit, le 29 décembre 1986, une requête en annulation et en suspension de certaines dispositions du décret du 7 octobre 1985 de la Région wallonne sur la protection des eaux de surface contre la pollution.

La requête en annulation expose six moyens basés sur la violation des articles 107^{quater} et 110, §§ 2 et 3, de la Constitution, des articles 6, § 1^{er}, II, 1°, et 6, § 1^{er}, V, 2°, B, et 10 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, ainsi que des articles 9 à 16 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

La requête est dirigée contre les articles 15, 29, § 2, 32 à 35, 40, 70, et, pour autant que de besoin, 79 du décret du Conseil régional wallon du 7 octobre 1985.

La requête en suspension basée sur les articles 8 à 14 de la loi du 28 juin 1983 portant l'organisation, la compétence et le fonctionnement de la Cour d'arbitrage et dirigée

gericht tegen de artikelen 32 tot 35, 40, 70 en, voor zover nodig, 79 van het decreet van de Waalse Gewestraad werd door het Arbitragehof verworpen in een arrest gewezen op de terechtzitting van 29 januari 1987. Dit arrest draagt het nummer 33.

Wat het behoud van de rentevoet voor de leningen van het Hulpfonds betreft, vestigt een senator er de aandacht op dat er een onevenwicht zal ontstaan tussen de gemeenten die geleend hebben bij het Gemeentekrediet en de gemeenten die geleend hebben bij dit Hulpfonds.

Wat de tussenkomsten ten voordele van de Limburgse gemeenten, getroffen door de sluiting van de mijnen, betreft, wijst dezelfde senator erop dat deze gemeenten eventueel beroep kunnen doen op subsidies voorzien op begrotingen van andere departementen. Deze derde mogelijkheid dient eventueel nagetrokken te worden naast de mogelijkheid voor het Vlaamse Gewest en voor het departement van Binnenlandse Zaken om subsidies toe te kennen. De senator verklaart dat de Minister niet enkel verantwoordelijk is voor zijn eigen departement doch ook collegiaal een verantwoordelijkheid draagt binnen de Regering.

Wat de militiewet betreft, wijst de senator erop dat de Belgische wetgever wel de bevoegdheid heeft om eventueel vreemdelingen te verplichten dienst te nemen.

Wat de Raad van State betreft, stelt de senator voor de budgettaire inschrijving van artikel 74.01.04 te schrappen.

Hij verantwoordt dit amendement als volgt :

« Aangezien verscheidene kamers van de Raad van State zich steeds meer het recht aanmatigen de taak van de wetgever op zich te nemen, dient de financiering van de Raad van State geschorst te worden tot dit probleem door passende wetten geregeld wordt. »

II. STEMMINGEN

Het enige amendement wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen, bij 5 onthoudingen.

De artikelen 1 tot en met 4, alsmede het geheel van het ontwerp van wet en de wetstabel worden aangenomen met 11 tegen 9 stemmen.

Artikel 5 is aangenomen bij eenparigheid van de 20 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

contre les articles 32 à 35, 40, 70 et, pour autant que de besoin, 79 du décret du Conseil régional wallon a, quant à elle, fait l'objet d'un arrêt de rejet prononcé par la Cour d'arbitrage en audience du 29 janvier 1987. Cet arrêt porte le numéro 33.

En ce qui concerne le maintien du taux d'intérêt des prêts du Fonds d'aide, un sénateur attire l'attention sur le fait que l'on verra apparaître un déséquilibre entre les communes qui ont emprunté auprès du Crédit communal et celles qui ont emprunté auprès de ce Fonds d'aide.

A propos des interventions en faveur des communes limbourgeoises frappées par la fermeture des mines, le même sénateur souligne que ces communes peuvent éventuellement demander le bénéfice de subventions prévues au budget d'autres départements. Il faut éventuellement examiner cette troisième possibilité parallèlement à la faculté qu'ont la Région flamande et le département de l'Intérieur d'octroyer des subventions. Le sénateur déclare que le Ministre est responsable de son propre département, mais qu'il a également une responsabilité collégiale au sein du Gouvernement.

Pour ce qui est de la loi sur la milice, le sénateur souligne que le législateur belge a bel et bien le pouvoir d'obliger éventuellement des étrangers à faire leur service.

Concernant le Conseil d'Etat, le sénateur propose de supprimer l'inscription budgétaire de l'article 74.01.04.

Il justifie cet amendement comme suit :

« Compte tenu de l'usurpation progressive de la fonction du législateur par plusieurs chambres du Conseil d'Etat, tout financement du Conseil d'Etat doit être suspendu jusqu'à ce qu'une législation appropriée règle le problème. »

II. VOTES

L'amendement unique est rejeté par 11 voix contre 4 et 5 abstentions.

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi et le tableau de la loi ont été adoptés par 11 voix contre 9.

L'article 5 a été adopté à l'unanimité des 20 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

Le Président,
G. PAQUE.