

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

26 NOVEMBRE 1985

**Proposition de loi créant des tribunaux
administratifs régionaux**

 (Déposée par MM. Lagasse et Lepaffe)

DEVELOPPEMENTS

Depuis longtemps et de divers côtés, des critiques dénoncent l'anarchie qui règne dans le domaine du contentieux administratif. Il a fallu attendre 1946 pour que naisse le Conseil d'Etat, juridiction administrative suprême. Très vite, l'expérience a montré combien cette création était nécessaire mais aussi — le nombre croissant des recours en tous domaines et les délais de plus en plus longs pour l'aboutissement des procédures le prouvent — qu'il était indispensable de décentraliser et de prévoir des juridictions de premier degré. Elle a, aussi et surtout, fait apparaître à tous la différence qu'il peut y avoir entre une juridiction véritable, composée de juges professionnels, et des « juridictions administratives » telles que les députations permanentes des provinces.

Dans l'état présent des choses, les provinces sont investies d'une compétence juridictionnelle, très disparate, essentiellement en matière :

- d'élections communales et provinciales (article 75, § 1^{er}, de la loi électorale communale et article 30 de la loi électorale provinciale);
- de taxes communales et provinciales directes;
- de contentieux intercommunal (imputabilité des débours engagés en matière d'assistance et partage des biens et des charges);

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

26 NOVEMBER 1985

**Voorstel van wet tot instelling van gewestelijke
administratieve rechtbanken**

 (Ingediend door de heren Lagasse en Lepaffe)

TOELICHTING

Sinds lange tijd komt er van verschillende zijden kritiek op de anarchistische toestand inzake de geschillen van bestuur. Pas in 1946 zag de Raad van State het licht als hoogste administratief rechtscollege. De ervaring heeft al zeer spoedig geleerd hoe noodzakelijk die instelling was, maar ook — het groeiend aantal beroepen op elk gebied en de steeds langere termijnen voor het afwikkelen van de geschillen bewijzen het — dat decentralisering en de instelling van rechtscolleges in eerste aanleg onmisbaar zijn. Ook, en vooral, is gebleken dat er een verschil kan bestaan tussen een echt rechtscollege, samengesteld uit beroepsrechters, en « administratieve rechtscolleges », zoals de bestendige deputaties van de provincieraden.

Zoals de zaken thans staan, beschikken de provincies over een zeer disparate rechtsmacht, en wel vooral ter zake van :

- gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen (artikel 75, § 1, van de gemeentekieswet en artikel 30 van de provinciekieswet);
- directe gemeente- en provinciebelastingen;
- geschillen tussen gemeenten (aanrekening van uitgaven voor de bijstand en verdeling van goederen en lasten);

— de contestations concernant les comptes des receveurs des communes, CPAS et fabriques d'église;

— de bourses d'études;

— de contributions pour l'entretien et les réparations concernant les cours d'eau non navigables ni flottables et concernant la voirie vicinale;

— d'autorisations de bâtir;

— d'autorisation aux établissements dangereux, insalubres et incommodes.

C'est spécialement en ce qui concerne le contentieux électoral que des critiques se sont élevées. Les conditions dans lesquelles ont été naguère jugés par la députation permanente du Brabant les multiples recours à la suite des élections communales ont fait éclater au grand jour l'erreur commise lorsque fut confiée une fonction juridictionnelle, impliquant impartialité et sérénité, à une institution qui, par sa composition et son orientation, est essentiellement politique.

Dans un Etat de droit, la fonction juridictionnelle a pour objet de rétablir l'ordre perturbé par des irrégularités et doit s'exercer selon un ensemble de règles de forme et de garanties. On ne peut certes pas considérer que telle est la préoccupation des élus politiques qui siègent aux députations permanentes des provinces, ni que les garanties minimales soient respectées.

La présente proposition — qui avait déjà été déposée en février 1983 — est inspirée d'un double objectif :

— éviter au Conseil d'Etat d'être encombré d'une multitude de recours qui, aujourd'hui, l'accaparent et qui pourraient être confiés, du moins en premier ressort, à un tribunal administratif régional;

— décharger les députations permanentes des provinces d'une tâche juridictionnelle pour laquelle elles ne sont manifestement pas faites.

Il est donc prévu que dans chaque Région il sera créé un tribunal administratif comportant deux sections : l'une jugera en premier ressort tous les recours qui, aujourd'hui, sont adressés à la section d'administration du Conseil d'Etat, et l'autre reprendra les attributions juridictionnelles de la province rappelées ci-avant.

L'avenir montrera s'il y a lieu d'étendre la compétence de ces nouveaux tribunaux aux litiges confiés aujourd'hui à diverses commissions administratives.

A. LAGASSE.

••

— geschillen over de rekeningen van de gemeenteontvangers, OCMW's en kerkfabrieken;

— studiebeurzen;

— bijdragen voor het onderhoud en de herstellingswerken aan onbevaarbare en onvlotbare waterlopen en aan buurtwegen;

— bouwvergunningen;

— vergunningen voor gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen.

Vooraf in verband met verkiezingsgeschillen is kritiek geuit. De wijze waarop de bestendige deputatie van Brabant destijds recht heeft gedaan aan de menigvuldige beroepen tegen de gemeenteraadsverkiezingen, heeft duidelijk aan het licht gebracht hoe verkeerd het is geweest een rechtsprekende functie, die onpartijdigheid en bezadigdheid vooronderstelt, te verlenen aan een instelling die door haar samenstelling en oriëntering hoofdzakelijk politiek gericht is.

In een rechtsstaat is de rechter belast met het herstellen van de rechtsorde wanneer deze verstoord is door onregelmatigheden en behoort hij zijn ambt uit te oefenen met inachtneming van een stel formele regels en waarborgen. Men kan zeker niet beweren dat de politiek verkozenen die lid zijn van de bestendige deputatie van de provincieraden, daarmee begaan zijn en dat de minimale waarborgen in acht worden genomen.

Dit voorstel, dat reeds in februari 1983 is ingediend, heeft een tweevoudig doel :

— voorkomen dat de Raad van State overstelpt wordt met een groot aantal beroepen waardoor hij nu al geheel in beslag genomen wordt en die althans in eerste aanleg aan een gewestelijke administratieve rechtbank zouden kunnen worden opgedragen;

— de bestendige deputaties van de provincieraden ontlasten van een rechtsprekende taak waarop zij kennelijk niet berekend zijn.

Er wordt dus bepaald dat in elk Gewest een administratieve rechtbank zal komen met twee afdelingen : een voor de behandeling in eerste aanleg van alle beroepen die thans bij de afdeling administratie van de Raad van State ahangig worden gemaakt en een voor de behandeling van de bovenbedoelde geschillen die thans door de provincies worden beslecht.

De toekomst zal uitwijzen of de bevoegdheid van die nieuwe rechtbanken moet worden uitgebreid tot de geschillen die tegenwoordig worden berecht door verschillende administratieve commissies.

••

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

Il est créé un tribunal administratif pour chaque Région. La compétence est déterminée d'après le siège de l'autorité publique qui est partie au conflit.

Le tribunal administratif de la Région bruxelloise est compétent pour l'arrondissement de Bruxelles-Capitale et les communes périphériques.

ART. 2

Chaque tribunal administratif comporte deux sections, dénommées « contentieux général » et « contentieux provincial »

ART. 3

La section du contentieux général est, en premier ressort et sous réserve d'appel devant le Conseil d'Etat, juge de droit commun du contentieux administratif.

Toutefois le Conseil d'Etat demeure compétent pour connaître en premier et dernier ressort des recours formés contre les arrêtés royaux, les arrêtés des Exécutifs et les arrêtés ministériels, ainsi que des recours dirigés contre les actes administratifs dont le champ d'application s'étend au-delà du ressort de l'un des trois tribunaux administratifs.

Pour les litiges mentionnés à l'article 16, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, le tribunal administratif statue en dernier ressort.

ART. 4

La section du contentieux provincial connaît des recours prévus :

- a) en matière d'élections communales et provinciales, par l'article 75, § 1^{er}, de la loi électorale communale et par l'article 3 de la loi électorale provinciale;
- b) en matière de taxes communales et provinciales directes, par l'article 1^{er} de la loi du 22 juin 1865;
- c) en matière de contentieux entre communes, par l'article 88 de la loi du 10 mars 1925;
- d) en matière de comptabilité des communes, des centres publics d'aide sociale, des fabriques d'églises, par l'article 147 de la loi communale;
- e) en matière d'attributions des bourses d'études par la loi du 19 décembre 1864;
- f) en matière de contributions à l'entretien et aux réparations de la voirie vicinale, par l'article 13 de la loi du 10 avril 1841;

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

Voor elk Gewest wordt een administratieve rechtbank ingesteld. De bevoegdheid wordt bepaald naar de zetel van het overheidsorgaan dat partij is bij het geschil.

De administratieve rechtbank van het Brusselse Gewest is bevoegd voor het arrondissement Brussel-Hoofdstad en de randgemeenten.

ART. 2

Elke administratieve rechtbank bestaat uit twee afdelingen, genaamd : « algemene geschillen » en « provinciale geschillen ».

ART. 3

De afdeling « algemene geschillen » is, in eerste aanleg en onder voorbehoud van hoger beroep op de Raad van State, de gewone rechter in geschillen van bestuur.

De Raad van State blijft evenwel bevoegd om in eerste en laatste aanleg kennis te nemen van de beroepen ingesteld tegen koninklijke besluiten, besluiten van de Executieven en ministeriële besluiten, alsmede van de beroepen tegen bestuurshandelingen waarvan de werkingssfeer verder reikt dan het rechtsgebied van een van de drie administratieve rechtbanken.

Voor geschillen als bedoeld in artikel 16, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State doet de administratieve rechtbank uitspraak in laatste aanleg.

ART. 4

De afdeling « provinciale geschillen » neemt kennis van beroepen als bedoeld :

- a) ter zake van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen, in artikel 75, § 1, van de gemeentekieswet en in artikel 3 van de provinciekieswet;
- b) ter zake van de directe gemeente- en provinciebelastingen, in artikel 1 van de wet van 22 juni 1865;
- c) ter zake van de geschillen tussen gemeenten, in artikel 88 van de wet van 10 maart 1925;
- d) ter zake van de comptabiliteit van de gemeenten, van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van de kerkfabrieken, in artikel 147 van de gemeentewet;
- e) ter zake van de toekenningen van studiebeurzen, in de wet van 19 december 1864;
- f) ter zake van de bijdragen voor onderhouds- en herstellingswerken aan de buurtwegen, in artikel 13 van de wet van 10 april 1841;

g) en matière de contribution à l'entretien et aux réparations des cours d'eau non navigables ni flottables, par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 5 août 1970 et l'article 13 de la loi du 10 avril 1841.

ART. 5

Le Roi détermine le nombre de chambres que comporte chaque section.

Chaque chambre est composée de trois juges nommés par le Roi sur proposition du Ministre de la Justice.

ART. 6

L'auditorat auprès de chaque tribunal administratif comporte un auditeur général et des auditeurs dont le nombre est fixé par le Roi.

Chaque tribunal administratif est assisté d'un greffier et de greffiers adjoints dont le nombre est fixé par le Roi.

ART. 8

Le Roi détermine le statut des juges, auditeurs, greffiers et référendaires.

ART. 9

Les débats, c'est-à-dire les plaidoyers et rapports, ainsi que les jugements sont publics.

ART. 10

Les règles de procédure prévues par les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat sont applicables devant la section de contentieux général. Les règles de procédure prévues par les lois mentionnées à l'article 4 sont applicables devant la section de contentieux provincial.

ART. 11

La présente loi entre en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge*.

A. LAGASSE.

J. LEPAFFE.

g) ter zake van de bijdragen voor onderhouds- en herstelingswerken aan onbevaarbare en onvlotbare waterlopen, in artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 augustus 1970 en artikel 13 van de wet van 10 april 1841.

ART. 5

De Koning bepaalt het aantal afdelingskamers.

Elke kamer bestaat uit drie rechters, door de Koning benoemd op voordracht van de Minister van Justitie.

ART. 6

Het auditoraat bij elke administratieve rechtbank bestaat uit een auditeur-generaal en auditeurs waarvan het aantal bepaald wordt door de Koning.

Elke administratieve rechtbank wordt bijgestaan door een griffier en adjunct-griffiers waarvan het aantal wordt bepaald door de Koning.

ART. 8

De Koning regelt de rechtstoestand van de rechters, de auditeurs, de griffiers en de referendarissen.

ART. 9

De debatten, d.w.z. pleidooien en verslagen, alsmede de uitspraken, zijn openbaar.

ART. 10

De procedureregels bepaald in de gecoördineerde wetten betreffende de Raad van State, zijn mede van toepassing voor de afdeling algemene geschillen. De procedureregels bepaald in de wetten vermeld in artikel 4, zijn mede van toepassing voor de afdeling provinciale geschillen.

ART. 11

Deze wet treedt in werking zes maanden na haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.