

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

5 MARS 1986

Proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(Déposée par M. Trussart et Mme Aelvoet)

DEVELOPPEMENTS

La pratique des pouvoirs spéciaux qui a tendance à devenir un instrument permanent de la politique gouvernementale lui permettant de légiférer dans de nombreux domaines pendant des périodes de plus en plus longues, entraîne incontestablement un affaiblissement du poids des assemblées parlementaires.

Cette pratique, ajoutée à d'autres semblables quant au résultat, renforce encore la suprématie de l'exécutif au sein du système politique, tendance qui ne cesse de s'accroître.

On peut dire que l'ensemble du processus d'élaboration des normes juridiques passe aujourd'hui par l'exécutif qui se voit ainsi attribuer une véritable prépotence dans l'exercice même de la fonction législative : la plupart des lois trouvent leur origine dans un projet du gouvernement alors que les propositions de loi qui émanent de l'opposition sont quasi systématiquement écartées.

Vu cette dérive actuelle, la compatibilité qui existe entre l'exercice d'une fonction ministérielle et celui d'un mandat parlementaire ne peut être ressentie que comme de plus en

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1985-1986

5 MAART 1986

Voorstel van wet houdende wijziging van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, de gewezen ministers en ministers van Staat alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers

(Ingediend door de heer Trussart en mevrouw Aelvoet)

TOELICHTING

De bijzondere machten lijken een blijvend instrument van de regeringspolitiek te gaan worden om in allerlei domeinen en gedurende steeds langere periodes wetgevend op te treden, hetgeen onweerlegbaar een verzwakking van het Parlement tot gevolg heeft.

Deze praktijk, die overigens gepaard gaat met andere maatregelen die tot vergelijkbare resultaten leiden, versterkt nog het reeds bestaande en toenemende overwicht van de uitvoerende macht binnen ons politiek bestel.

Men kan gerust stellen dat de uitwerking van rechtsregels thans in haar geheel via de uitvoerende macht verloopt, waardoor deze in de uitoefening van de wetgevende functie haar overwicht bevestigd ziet. De meeste wetten zijn immers ontstaan uit wetsontwerpen van de regering. Daarentegen worden wetsvoorstellen die van de oppositie uitgaan, haast stelselmatig geweerd.

In deze situatie komt de verenigbaarheid van een ministerieel ambt met een parlementair mandaat hoe langer hoe minder gewettigd voor. Dat geldt zowel voor de nationale

plus abusive. Et cela est valable aussi bien aux niveaux national que communautaire et régional.

Indépendamment du fait qu'il est bien sûr matériellement impossible pour un ministre en fonction d'accomplir un réel travail parlementaire, il est hautement ridicule et malsain de le voir accourir en séance plénière pour voter en faveur d'un projet de loi que lui-même ou un de ses collègues du gouvernement a déposé, se revêtant ainsi de la qualité de juge et partie des actes de l'exécutif.

La présente proposition a pour but de corriger cet abus, qui est déploré unanimement, en établissant l'incompatibilité entre l'exercice de la fonction de ministre et celle de parlementaire, par modification de l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 relative aux incompatibilités et interdictions : en cas de nomination d'un membre du Parlement à un poste ministériel, le mandat parlementaire est d'office suspendu tant que dure la fonction du ministre.

Cette disposition n'entame en rien la prérogative de nommer ses ministres donnée au Roi par l'article 65 de la Constitution.

G. TRUSSART.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

A l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat et les membres et anciens membres des Chambres législatives, le troisième alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Ils ne peuvent être en même temps ministre. Sa nomination par le Roi à la fonction de ministre, interrompt d'office le mandat du membre des Chambres législatives; l'exercice de son mandat de parlementaire est poursuivi par son suppléant jusqu'au jour où sa fonction de ministre prend fin. »

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

G. TRUSSART.
M. AELVOET.

ministers als voor die van de gemeenschappen en de gewesten.

Afgezien van het feit dat het voor een minister materieel niet mogelijk is echt parlementair werk te leveren, is het hoogst belachelijk en ongezond hem in de plenaire vergadering te zien komen aanhollen om voor een wetsontwerp te stemmen dat hijzelf of een van zijn collega's in de regering heeft ingediend. Op die manier is hij tegelijk rechter en partij ten aanzien van de handelingen van de uitvoerende macht.

Onderhavig wetsvoorstel wil dit algemeen aangeklaagd misbruik uit de wereld helpen door een onverenigbaarheid in te stellen tussen het ambt van minister en dat van parlementslid. Daartoe is een wijziging nodig van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen : in geval van benoeming van een lid van het Parlement in een ministerieel ambt wordt het parlementair mandaat tijdens de duur van het ministerieel ambt automatisch geschorst.

Deze bepaling heeft geen enkele weerslag op het prerogatief van de Koning, hem toegekend krachtens artikel 65 van de Grondwet, om zijn ministers te benoemen.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers wordt het derde lid vervangen als volgt :

« Zij mogen niet tegelijk minister zijn. Benoeming door de Koning in het ambt van minister schorst automatisch het mandaat van het lid van de Wetgevende Kamers; dat mandaat wordt verder uitgeoefend door zijn opvolger tot op de dag dat zijn ambt als minister een einde neemt. »

ART. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.