

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

13 MARS 1986

Proposition de loi modifiant l'article 71 de la loi communale

(Déposée par M. Cerexhe)

DEVELOPPEMENTS

L'article 108 de la Constitution impose à la loi communale le respect de divers principes. Parmi ceux-ci, la publicité des séances des conseils communaux, dans les limites établies par la loi.

Or, « c'est avec une certaine réticence que la loi communale a interprété le principe de publicité » (1) puisque, à l'article 71, elle prévoit que la publicité des séances du conseil est tantôt obligatoire, tantôt interdite, tantôt facultative.

La publicité est obligatoire lorsque les délibérations portent sur certains objets : les budgets, la création d'établissements d'intérêt communal, l'ouverture des emprunts, etc. Mais, même dans ces cas, les deux tiers des membres présents peuvent décider que la séance se tiendra à huis clos.

Dans tous les cas où il s'agit de questions de personnes, la publicité est interdite. La séance devra alors être tenue à huis clos.

Enfin, l'article 71 in fine prévoit que la publicité est facultative dans tous les autres cas. La séance sera ou non publique selon que les deux tiers des membres présents demanderont ou non la publicité.

(1) Mast, *Précis de droit administratif*, 1966, p. 255.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1985-1986**

13 MAART 1986

Voorstel van wet houdende wijziging van artikel 71 van de gemeentewet

(Ingediend door de heer Cerexhe)

TOELICHTING

Artikel 108 van de Grondwet bepaalt dat de gemeentewet de toepassing van verscheidene beginselen verzekert, onder andere het beginsel van de openbaarheid van de gemeenteraadsvergaderingen, binnen de bij de wet gestelde grenzen.

« Dit beginsel hebben de stellers van de gemeentewet in eerder beperkende zin opgevat » (1), aangezien artikel 71 van deze wet bepaalt dat de openbaarheid van de gemeenteraadsvergaderingen soms verplicht, soms verboden, soms facultatief is.

De openbaarheid is verplicht wanneer de beraadslagingen over bepaalde onderwerpen gaan : de begrotingen, het tot stand brengen van inrichtingen van gemeentelijk belang, het aangaan van leningen, enz. Maar zelfs in die gevallen kunnen twee derden van de aanwezige leden beslissen dat de vergadering niet openbaar zal zijn.

Wanneer het om personen gaat, is de openbaarheid verboden. De behandeling in besloten vergadering wordt dan bevolen.

Artikel 71 bepaalt tenslotte dat de openbaarheid in alle andere gevallen facultatief is. De vergadering zal al of niet openbaar zijn, afhankelijk van het feit of twee derden van de aanwezigen al of niet de openbaarheid zullen vragen.

(1) Mast, *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, 1973, p. 284.

Il résulte donc du libellé de l'article 71 que la règle est celle d'une publicité facultative (1) et que dans ce cas, la publicité n'aura lieu que si elle est demandée. C'est donc finalement le huis clos qui sert de règle : sauf dans les cas de publicité obligatoire, c'est le conseil qui apprécie souverainement s'il y a lieu ou non à publicité.

Il semble pourtant qu'il entrerait dans les vœux du constituant de laisser une place plus large à la publicité.

Dans la pratique, il apparaît que les « séances du conseil dont l'ordre du jour a été publié, sont en fait publiques, sans que la demande en soit formulée; l'absence d'opposition est assimilée à une décision de publicité de la séance » (2).

La situation en matière de publicité des séances des conseils communaux est donc la suivante : la Constitution érige la publicité en règle générale, la loi communale privilégie le huis clos et la pratique consacre le principe de la publicité.

Afin de mettre la loi communale en concordance avec l'article 108 de la Constitution et la pratique, il paraît souhaitable de modifier son article 71.

E. CEREXHE.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 71 de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Les séances des conseils communaux sont publiques.

Toutefois, si une question de personne doit être soumise à discussion, le président prononce immédiatement le huis clos et la séance ne pourra être reprise en public que lorsque la discussion de cette question sera terminée.

En outre, les deux tiers des membres présents peuvent, pour des considérations d'ordre public et à cause d'inconvénients graves, décider que la séance ne sera point publique. »

E. CEREXHE.

(1) Cf. « dans tous les autres cas, la publicité est facultative ».

(2) Bernimolin, T. I, CXXXII, p. 430.

Uit de tekst van artikel 71 volgt dus dat de facultatieve openbaarheid (1) de regel is en dat de vergadering enkel openbaar is als erom verzocht wordt. Uiteindelijk is de besloten vergadering de regel : behalve in de gevallen waar de openbaarheid verplicht is, bepaalt de vergadering eigenmachtig of er al dan niet reden is om de vergadering openbaar te laten plaatsvinden.

Het lijkt nochtans de wens van de grondwetgever te zijn de openbaarheid te bevorderen.

In de praktijk blijkt dat de vergaderingen van de raad waarvan de agenda bekendgemaakt is, in feite openbaar zijn, zelfs indien er niet om verzocht werd; indien niemand bezwaar aantekent geldt automatisch dat de vergadering openbaar is (2).

De toestand inzake de openbaarheid van de vergaderingen van de gemeenteraad is dus als volgt : de Grondwet maakt van de openbaarheid de algemene regel, de gemeentewet geeft de voorrang aan de besloten vergadering en in de praktijk geldt het beginsel van de openbaarheid.

Ten einde de gemeentewet in overeenstemming te brengen met artikel 108 van de Grondwet en met de praktijk, lijkt het aangewezen artikel 71 te wijzigen.



VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 71 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« De vergaderingen van de gemeenteraad zijn openbaar.

Indien evenwel een persoonlijke zaak moet worden besproken, beveelt de voorzitter terstond de behandeling in besloten vergadering en kan de openbare vergadering eerst hervat worden nadat dit punt is afgehandeld.

Bovendien kunnen twee derden van de aanwezige leden, in het belang van de openbare orde en op grond van ernstige bezwaren, beslissen dat de vergadering niet openbaar zal zijn. »

(1) Cf. « in alle andere gevallen, is de vergadering al of niet openbaar ».

(2) Bernimolin, T. I, CXXXII, p. 430.