

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

20 MARS 1986

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus, dans le but de créer un Fonds des impôts pour la paix et un Institut belge pour les projets de paix et de développement

(Déposée par M. de Wasseige et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'évolution de l'armement — en particulier les stratégies militaires qui prévoient l'utilisation d'armes nucléaires — est devenu inacceptable pour de nombreux citoyens qui invoquent des arguments humanitaires, philosophiques, éthiques et idéologiques. Ils sont convaincus que la politique actuelle de défense menace la survie de leur civilisation.

Se fondant sur des accords internationaux, sur la jurisprudence et sur divers documents et conventions (encycliques, déclaration de la Croix-Rouge), beaucoup estiment aussi que la politique actuelle de défense n'a pas de fondement juridique et qu'en conséquence, la collaboration au système de défense pourrait même être punissable.

La présente proposition vise à donner au contribuable la possibilité d'exprimer ses objections de conscience au système de défense militaire en versant une partie de ses impôts à un Fonds des impôts pour la paix.

Nous ne développerons pas ici les arguments juridiques qui prouvent l'illégalité de la guerre et des armes de destruction massives. Cette illégalité ressort de nombreux traités, chartes et jugements de tribunaux.

Les lois de l'humanité et l'expression de la volonté populaire s'opposent à la guerre ainsi qu'à l'installation et à l'usage d'armes atomiques.

R. A 13526

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1985-1986**

20 MAART 1986

Voorstel van wet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen met het oog op de oprichting van een Vredesbelastingfonds en van een Belgisch Instituut voor vredes- en ontwikkelingsprojecten

(Ingediend door de heer de Wasseige c.s.)

TOELICHTING

De ontwikkelingen in de bewapeningssituatie — inzonderheid de militaire strategieën die het gebruik van kernwapens in het vooruitzicht stellen — zijn voor vele burgers onaanvaardbaar geworden. Deze burgers baseren zich op humanitaire, filosofische en ideologische gronden. Ze zijn ervan overtuigd dat de huidige defensie de overleving van hun beschaving in het gedrang brengt.

Ze oordelen vaak ook op basis van internationale afspraken, rechtspraak, overeenkomsten en diverse documenten (encyclieken, verklaring van het Rode Kruis) dat de huidige defensie geen wettelijke grond heeft en dat medewerking aan het defensiesysteem als dusdanig zelfs strafbaar zou kunnen zijn.

Dit voorstel wil de belastingplichtige de kans geven zijn medewerking aan het defensiesysteem te ontzeggen door een deel van zijn belastingen te zien afgebogen worden naar een Vredesbelastingfonds.

We willen hier niet uitvoerig ingaan op de juridische argumenten die de onwettigheid van oorlog en massale vernietigingswapens aantonen. Vele verdragen, handvesten en tribunaal-uitspraken tonen die onwettigheid aan.

De wetten van de humaniteit en de uitgesproken volkswil verzetten zich tegen oorlog en tegen het plaatsen en gebruiken van kernwapens.

R. A 13526

Nous constatons par ailleurs que l'objection aux obligations militaires, c'est-à-dire au service militaire a été légalisée dans notre pays par la loi de 1964. La présente proposition vise à légaliser également l'objection aux obligations fiscales à des fins militaires, sans créer pour autant un statut d'exception.

Il n'est pas nécessaire de montrer à quel point la sécurité sociale de millions de personnes est actuellement menacée dans le tiers et le quart monde. Les objecteurs de conscience aux obligations militaires estiment devoir augmenter leur contribution sur ce plan.

Il existe également dans notre société une objection de conscience contre les impôts de défense. Actuellement, plus de mille personnes, groupées au sein de l'A.S.B.L. *Vredesaktie*, et de l'association « Contribuables pour la paix » refusent de manière symbolique de payer une partie de leurs impôts, qu'ils mettent à la disposition d'un fonds fiscal provisoire pour la paix.

Sans soumettre la reconnaissance de cette objection de conscience à une procédure particulière, la présente proposition vise à permettre à tout citoyen de faire en sorte qu'une partie de ses impôts soit consacrée à des projets de transarmement, c'est-à-dire de reconversion des ressources humaines et matérielles dispensées actuellement pour la défense militaire vers des méthodes non violentes de résolution de conflits. Ceci implique la recherche et le développement de méthodes alternatives de défense, la reconversion des industries d'armements, l'éducation à la paix, etc.

Cette proposition comprend deux volets.

Le premier volet est fiscal et prévoit la constitution, auprès du Ministre des Finances, d'un Fonds fiscal pour la paix. Chaque citoyen peut, dans le courant de l'année, effectuer des versements au Fonds de la même manière que pour le paiement du précompte professionnel. Au moment du calcul de la cotisation, les sommes versées seront déduites de l'impôt à payer.

Les sommes récoltées par le Fonds sous la surveillance du Ministre des Finances sont versées intégralement et sans aucun prélèvement à l'Institut qui est créé dans le deuxième volet de la loi.

Les versements au Fonds fiscal pour la paix sont limités à 5 p.c. de l'impôt dû. Pour être clair, il convient de souligner que le montant de référence n'est pas le solde qui est notifié par extrait de rôle, mais bien le montant total de l'impôt, que celui-ci ait été perçu par voie de précomptes, de versements anticipés ou par enrôlement. La taxe communale additionnelle n'est cependant pas prise en considération. Les personnes dont les versements dépassent la limite de 5 p.c. verront cet excédent considéré comme un versement anticipé (et ne seront donc pas sanctionnées en cas d'insuffisance de versements anticipés).

La présente proposition prévoit également que les versements ne seront en aucun cas remboursables (dans la limite

Anderzijds stellen we vast dat ook in België, met de wet van 1964, de bezwaren tegen militaire verplichtingen wettelijk erkend worden, *i.c.* tegen de militaire dienstplicht. Dit voorstel beoogt ook de bezwaren tegen fiscale verplichtingen voor militaire doeleinden te erkennen, zonder evenwel een uitzonderingsstatuut te creëren.

We hoeven ook niet aan te tonen hoezeer momenteel de sociale veiligheid aangetast wordt van miljoenen mensen in de derde en vierde wereld. De gewetensbezwaarden tegen militaire verplichtingen menen hun bijdrage op dat terrein te moeten verhogen.

Het gewetensbezwaar tegen defensiebelastingen komt ook tot uiting in onze samenleving. Verenigd in de V.Z.W. *Vredesaktie* en in « Contribuables pour la paix » weigeren momenteel meer dan duizend mensen op symbolische wijze een deel van de belastinggelden te betalen, die ze dan wel ter beschikking stellen van een voorlopig vredesbelastingfonds.

Dit voorstel bedoelt elke burger zonder bijzondere procedure voor de erkenning van zijn gewetensbezwaar de kans te geven een deel van zijn belastingen te doen gebruiken voor projecten van omwapening, d.w.z. de omschakeling van de menselijke en materiële bronnen die momenteel voor militaire verdediging worden gebruikt, op methoden van niet-geweldadige conflictoplossing. Dit veronderstelt de studie en ontwikkeling van alternatieve defensiesystemen, de omschakeling van de wapenindustrie, de vredesopvoeding, enz.

Het voorstel bevat twee luiken.

Het eerste luik is fiscaal en regelt de vorming van een Vredesbelastingfonds bij de Minister van Financiën. Iedere burger kan in de loop van het belastingjaar gelden storten in het Fonds, op dezelfde wijze als voor de betaling van bedrijfsvoorheffing. De gestorte gelden zullen bij de berekening van de aanslag afgetrokken worden van de te betalen belastingen.

De gelden die de Minister van Financiën in het Fonds verzamelt, worden dan integraal en zonder enige aftrek doorbestort naar het Instituut dat in het tweede luik van de wet wordt ingesteld.

De stortingen in het Vredesbelastingfonds worden beperkt tot 5 pct. van de verschuldigde belastingen. Voor alle duidelijkheid dient erop gewezen te worden dat het referentiebedrag niet het saldo is dat langs het kohier kenbaar wordt gemaakt, maar wel het totale bedrag aan belastingen, ongeacht of dit betaald werd via voorheffingen of voorafbetalingen of ingevorderd wordt via de inkohiering. De aanvullende gemeentebelasting wordt niet in aanmerking genomen. Personen die met hun stortingen de 5 pct. overschrijden, zullen dit surplus beschouwd zien als voorafbetaling (en krijgen dus geen sanctie opgelegd in geval van te weinig voorafbetaling).

Tevens is het de bedoeling dat de stortingen in geen geval terugbetaalbaar zijn (binnen de 5 pct.-grens), ook niet

de 5 p.c.), pas même en cas d'excès de précomptes ou de versements anticipés (ou de versements au delà des 5 p.c.).

Par souci de clarté, il convient de souligner que les versements au Fonds fiscal pour la paix ne sont pas comparables aux libéralités déductibles dont le montant est déduit lors de l'établissement du revenu net imposable et non lors du calcul de la cotisation à payer.

Le Ministre des Finances, qui dispose de tous les moyens nécessaires pour le calcul des impôts dont il assume en outre la responsabilité, est bien placé pour recevoir les sommes destinées au Fonds. Il répond de l'administration dans le cadre de ses attributions.

Nous considérons toutefois que la gestion des ressources du Fonds, qui sont intégralement reversées par les Finances, doit être confiée à un institut placé sous la tutelle du Premier Ministre. Cet Institut doit cependant jouir de l'autonomie la plus large et pouvoir régler lui-même son fonctionnement.

Nous estimons qu'une partie des fonds récoltés pourra être affectée à des projets de paix intéressant le tiers monde.

Y. de WASSEIGE.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Il est créé :

1° Un Fonds des impôts pour la paix dénommé ci-après « le Fonds »;

2° Un Institut belge pour les projets de paix et de développement dénommé ci-après « l'Institut ».

ART. 2

L'intitulé du Titre VI, Chapitre 1^{er}, Section 5, du Code des impôts sur les revenus est rétabli dans la rédaction suivante : « Section 5. — Versements au Fonds fiscal pour la paix ».

ART. 3

L'article 177 du Code des impôts sur les revenus, abrogé par la loi du 15 juillet 1966, est rétabli, dans la rédaction suivante :

« Article 177. — Tout contribuable peut, dans le courant de l'année des revenus, verser au Fonds fiscal pour la paix une partie des impôts dont il est redevable pour cette même année des revenus. Ce versement vaut comme versement anticipé à l'impôt sur les revenus professionnels. »

in het geval van een teveel aan voorheffing of voorafbetalingen (surplus boven 5 pct.).

Voor alle duidelijkheid stellen we dus dat de stortingen aan het Vredesbelastingfonds niet vergelijkbaar zijn met aftrekbare giften. Deze laatste worden afgetrokken bij het vaststellen van het netto-belastbaar inkomen en niet bij de vaststelling van het uiteindelijk te betalen belastingbedrag.

De Minister van Financiën, die hiervoor alle middelen heeft en ook verantwoordelijk is voor de belastingberekeningen, is goed geplaatst om de gelden voor het Fonds te ontvangen. Hij staat in voor de administratie en doet dat voor eigen rekening.

Het is echter de bedoeling dat de gelden van het Fonds, die integraal doorgestort worden door Financiën, beheerd worden door een Instituut dat onder het toezicht staat van de Eerste Minister. Het Instituut moet evenwel alle mogelijke autonomie hebben en zelf zijn werking kunnen regelen.

Een deel van de gelden dient te worden gebruikt voor vredesprojecten in de derde wereld.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Krachtens deze wet worden ingesteld :

1° Een Vredesbelastingfonds, hierna « het Fonds » genoemd;

2° Een Belgisch Instituut voor Vredes- en ontwikkelingsprojecten, hierna « het Instituut » genoemd.

ART. 2

Het opschrift van Titel VI, Hoofdstuk I, Afdeling 5, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt vervangen als volgt : « Afdeling 5. — Stortingen in het Vredesbelastingfonds ».

ART. 3

Artikel 177 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, opgeheven door de wet van 15 juli 1966, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Artikel 177. — Elke belastingplichtige kan in de loop van het inkomstenjaar tot storting overgaan van een deel van de door hem voor dat inkomstenjaar verschuldigde belasting in het Vredesbelastingfonds. Deze storting geldt als voorafbetaling op de belasting op de bedrijfsinkomsten. »

ART. 4

L'article 178 du même Code, abrogé par la même loi, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Article 178. — Le montant du versement au Fonds fiscal pour la paix est limité à 5 p.c. de l'impôt des personnes physiques dû par le contribuable pour l'exercice fiscal portant sur les revenus de l'année au cours de laquelle ledit versement a été effectué. »

ART. 5

L'article 179 du même Code, abrogé par la même loi, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Article 179. — Pour l'application des articles 89, 91bis et 129, les versements au « Fonds fiscal pour la paix » sont assimilés à des versements anticipés. »

ART. 6

L'intitulé du Titre VI, Chapitre II, Section 6, du même Code, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Section 6. — Versement au Fonds fiscal pour la paix. »

ART. 7

L'article 202 du même Code, abrogé par la loi du 25 juin 1973, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Article 202. — Le montant du versement visé à l'article 177 est déduit de l'impôt avant l'imputation de tout autre précompte. Ce versement ne peut en aucun cas donner lieu à remboursement. »

ART. 8

Le Fonds est un organisme public, de la catégorie A, assujéti à la loi du 16 mars 1954 concernant le contrôle de certains organismes d'utilité publique et à la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. Le Ministre des Finances assure la tutelle de ce Fonds.

Le Fonds ne dispose ni d'une infrastructure propre, ni d'une administration propre.

L'administration est assurée par les services et pour le compte du Ministre des Finances.

ART. 9

L'Institut est un organisme d'intérêt public, de la catégorie B, et est régi sauf disposition contraire, par les dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

L'Institut dépend du Premier Ministre.

ART. 4

Artikel 178 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door dezelfde wet, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Artikel 178. — Het bedrag van deze storting in het Vredesbelastingfonds wordt evenwel beperkt tot maximaal 5 pct. van de belasting van de natuurlijke personen die de belastingplichtige verschuldigd is voor het aanslagjaar tijdens welke die storting is verricht. »

ART. 5

Artikel 179 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door dezelfde wet, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Artikel 179. — Voor de toepassing van de artikelen 89, 91bis en 129 worden de stortingen in het Vredesbelastingfonds gelijkgesteld met voorafbetalingen. »

ART. 6

Het opschrift van Titel VI, Hoofdstuk II, Afdeling 6, van hetzelfde Wetboek wordt hersteld als volgt :

« Afdeling 6. — Storting in het Vredesbelastingfonds. »

ART. 7

Artikel 202 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door de wet van 25 juni 1973, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Artikel 202. — Vóór de verrekening van enige andere voorheffing wordt van de belasting het bedrag afgetrokken van de in artikel 177 bedoelde storting in het Fonds. Deze storting kan in geen geval aanleiding geven tot terugbetaling. »

ART. 8

Het Fonds is een instelling van openbaar nut, categorie A, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en aan de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit. De Minister van Financiën heeft het toezicht op dit Fonds.

Het Fonds beschikt noch over een eigen infrastructuur, noch over een eigen administratie.

De administratie wordt waargenomen door de diensten van de Minister van Financiën en voor zijn rekening.

ART. 9

Het Instituut is een instelling van openbaar nut, categorie B, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en aan de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, behoudens andersluidende bepaling.

Het Instituut hangt af van de Eerste Minister.

ART. 10

L'Institut reçoit l'intégralité des versements au Fonds dans les deux mois qui suivent l'enrôlement.

ART. 11

L'Institut a pour mission d'examiner et de financer des projets de transarmement, c'est-à-dire la défense non violente, la reconversion des industries d'armements, l'éducation à la paix, et plus généralement des projets en faveur du désarmement et de la paix dans le monde.

ART. 12

L'Institut est dirigé par le Conseil général.

Le Conseil général se compose d'une section néerlandophone et d'une section francophone comprenant chacune 16 membres.

La section francophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge faisant partie du groupe linguistique français conformément à l'article 32*bis* de la Constitution et à l'article 1^{er}, § 2, de la loi du 3 juillet 1971.

Ces membres sont désignés conjointement par le Sénat et la Chambre de telle façon que tous les groupes politiques puissent être représentés;

— 4 membres issus d'une ou plusieurs organisations de coopération au développement, présentés par le Centre national de coopération au développement;

— 4 membres issus d'une ou plusieurs organisations pacifistes, présentés par Concertation, Paix et Développement.

La section néerlandophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge faisant partie du groupe linguistique néerlandais conformément à l'article 32*bis* de la Constitution et à l'article 1^{er}, § 2, de la loi du 3 juillet 1971.

Ces membres sont désignés conjointement par le Sénat et la Chambre de telle façon que tous les groupes politiques puissent être représentés;

— 4 membres issus d'une ou plusieurs organisations de coopération au développement, présentés par le *Nationaal centrum voor Ontwikkelingssamenwerking*;

— 4 membres issus d'une ou plusieurs organisations pacifistes, présentés par le *Overlegcentrum voor de Vrede*.

Les représentants des organisations sont nommés par le Roi.

Les membres du Parlement sont nommés pour la durée de leur mandat, les autres pour une durée de quatre ans.

Les membres du Conseil ne peuvent accomplir plus de deux mandats successifs.

ART. 10

Het Instituut ontvangt integraal alle gelden van het Fonds binnen twee maanden na de inkohiering.

ART. 11

Het Instituut heeft tot opdracht : het onderzoek en de financiering van projecten inzake omwapening, dat wil zeggen de niet-gewelddadige verdediging, de omschakeling van de wapenindustrie, de vredesopvoeding, en in het algemeen projecten voor ontwapening en vrede in de wereld.

ART. 12

Het Instituut wordt geleid door een Algemene Raad.

De Algemene Raad is samengesteld uit een Nederlandstalige en een Franstalige afdeling van telkens 16 leden.

De Franstalige afdeling is samengesteld uit :

— 8 leden uit het Belgische Parlement die deel uitmaken van de Franse taalgroep, overeenkomstig artikel 32*bis* van de Grondwet en artikel 1, § 2, van de wet van 3 juli 1971.

Die leden worden door Kamer en Senaat gezamenlijk aangewezen, zodanig dat alle fracties erin vertegenwoordigd zijn;

— 4 leden uit een of meer organisaties voor ontwikkelingssamenwerking, op voorstel van het *Centre national de Coopération et de Développement*;

— 4 leden uit een of meer organisaties voor vredeswerk, op voorstel van *Concertation, Paix et Développement*.

De Nederlandse afdeling is samengesteld uit :

— 8 leden uit het Belgische Parlement die deel uitmaken van de Nederlandse taalgroep, overeenkomstig artikel 32*bis* van de Grondwet en artikel 1, § 2, van de wet van 3 juli 1971.

Die leden worden door Kamer en Senaat gezamenlijk aangewezen zodanig dat alle fracties erin vertegenwoordigd zijn;

— 4 leden uit een of meer organisaties voor ontwikkelingssamenwerking, op voorstel van het Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking;

— 4 leden uit een of meer organisaties voor vredeswerk, op voorstel van het Overlegcentrum voor de Vrede.

De vertegenwoordigers van de organisaties worden benoemd door de Koning.

De parlementsleden worden benoemd voor de duur van hun parlementair mandaat, de overige leden voor de duur van vier jaar.

De leden van de Algemene Raad kunnen niet meer dan twee opeenvolgende mandaten vervullen.

ART. 13

Les membres du Conseil général choisissent en leur sein, alternativement parmi les membres francophones et parmi les membres néerlandophones, un président pour une période de deux ans.

ART. 14

Le Conseil général publie chaque année un rapport détaillé établi dans les trois langues nationales, sur les opérations et la gestion financière de l'Institut.

Ce rapport est communiqué aux Chambres législatives. Il est annexé au budget des Services du Premier Ministre. Les comptes du Fonds sont joints en annexe au budget des Voies et Moyens.

ART. 15

Le Conseil général peut constituer une ou plusieurs commissions consultatives des projets.

Celle-ci est composée de membres de nationalité belge ou étrangère, choisis pour leur compétence.

ART. 16

Le Conseil général agit en toute indépendance dans le cadre de la présente loi.

Dans les limites des moyens disponibles et des dispositions de la présente loi, il décide en toute indépendance du choix des projets et fixe le cadre du personnel.

Y. de WASSEIGE.

J. WYNINCKX.

G. TRUSSART.

M. AELVOET.

P. PATAER.

ART. 13

De leden van de Algemene Raad kiezen uit hun midden een voorzitter voor een periode van twee jaar, afwisselend uit de Nederlandstalige en de Franstalige leden.

ART. 14

De Algemene Raad publiceert jaarlijks en in de drie landstalen een gedetailleerd verslag over de verrichtingen van het Instituut en zijn financieel beheer.

Dat verslag wordt medegedeeld aan de Wetgevende Kamers. Het wordt gevoegd bij de begroting van de Diensten van de Eerste Minister. De rekeningen van het Fonds worden gevoegd bij de Rijksmiddelenbegroting.

ART. 15

De Algemene Raad kan een of meer adviserende projectcommissies samenstellen.

De leden van de projectcommissies zijn van Belgische of van vreemde nationaliteit en worden gekozen om hun deskundigheid.

ART. 16

De Algemene Raad treedt binnen het kader van deze wet op in volledige onafhankelijkheid.

Hij beslist, rekening houdende met de beschikbare middelen en overeenkomstig de bepalingen van deze wet, volledig zelfstandig over de keuze van de projecten en stelt de personeelsformatie vast.