

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

24 AVRIL 1986

Proposition de résolution relative à l'Acte unique européen et au soutien au projet d'Union européenne

 (Déposée par Mme Aelvoet)

DEVELOPPEMENTS

L'Acte unique européen au sujet duquel le Conseil européen s'est mis d'accord et qui a été signé par les Ministres des Affaires étrangères des douze Etats membres de la Communauté européenne les 17 et 28 février 1986, ne répond que partiellement et de manière insuffisante à la nécessité de démocratiser les institutions européennes.

L'Acte unique européen ne répond pas aux objectifs du projet de Traité instituant l'Union européenne, qui était le fruit des travaux de la Commission institutionnelle du Parlement européen, présidée par M. Altiero Spinelli, et qui avait été adopté par le Parlement européen le 14 février 1984.

Divers sondages, ainsi que le résultat du référendum danois du 27 février 1986, montrent que ce n'est pas l'opinion publique qui s'oppose à l'Union européenne et à la démocratisation du système technocratique et diplomatique de décision des Communautés européennes, mais bien les hommes politiques gouvernementaux, ainsi que les appareils nationaux.

Beaucoup estiment intolérable qu'au sein de la Communauté européenne, le véritable travail législatif s'effectue dans le cadre de réunions secrètes des ministres nationaux (les Conseils des ministres) et que le Parlement européen élu au suffrage universel n'intervienne pratiquement pas dans le

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

24 APRIL 1986

Voorstel van resolutie betreffende de Europese Akte en steun aan het ontwerp van Europese Unie

 (Ingediend door Mevrouw Aelvoet)

TOELICHTING

De Europese Akte waarover de Europese Raad overeenstemming bereikte en die ondertekend werd door de Ministers van Buitenlandse Zaken van de twaalf lid-staten van de Europese Gemeenschap op 17 februari en 28 februari 1986, komt slechts gedeeltelijk en onvoldoende tegemoet aan de democratisering van de Europese instellingen.

De Europese Akte beantwoordt niet aan de doelstellingen van het ontwerp-Verdrag tot oprichting van de Europese Unie dat de vrucht was van de werkzaamheden van de Institutionele Commissie van het Europese Parlement, voorzeten door de heer Altiero Spinelli en dat werd goedgekeurd door het Europese Parlement op 14 februari 1984.

Uit opiniepeilingen en ook uit het resultaat van het Deense referendum op 27 februari 1986 blijkt dat niet de publieke opinie zich verzet tegen de Europese Unie en een democratisering van het technocratische en diplomatieke beslissingssysteem van de Europese Gemeenschappen, maar wel de klasse van regeringspolitici en de nationale overheidsapparaten.

Voor velen is het onduidelijk dat in de Europese Gemeenschap het ware wetgevende werk verricht wordt in geheime vergaderingen van nationale ministers (de Ministerraden) en dat het rechtstreeks verkozen Europese Parlement bij het wetgevende en zeker grondwetgevende werk hoegenaamd

travail législatif et encore moins dans le travail constitutionnel. Il est d'ailleurs de plus en plus clair que les directives, les règlements et les décisions du Conseil européen des chefs de gouvernement et des Conseils des ministres européens ont force de loi pour les citoyens et pour les entreprises (et sont donc appliqués en tant que tels par les tribunaux) et que le Parlement européen est tout au plus consulté lors de l'élaboration de cette législation européenne.

Seule une Communauté européenne fondée sur une démocratie véritable et soutenue par la volonté expresse des citoyens européens sera à même de mener une politique de paix efficace et respectée (voir à ce propos la manière dont les Etats-Unis ont fait fi, le 15 avril 1986, de l'avis émis la veille à La Haye par les douze Ministres des Affaires étrangères au sujet du problème de la Libye et du terrorisme international), de donner une nouvelle orientation à l'économie, d'empêcher la destruction de l'emploi et des patrimoines culturel et naturel et d'améliorer de manière fondamentale les relations commerciales avec le tiers monde.

Il convient à ce propos de renvoyer, notamment, à la note d'un membre belge du Parlement européen, M. Fernand Herman, note qui constitue actuellement la base des discussions au sein de la Commission institutionnelle du Parlement européen. Ce document envisage la possibilité d'organiser parmi les citoyens européens un référendum consultatif relatif à une constitution pour l'Union européenne à élaborer par le Parlement européen.

Il serait dès lors opportun, à l'occasion de l'approbation par le Sénat de l'Acte unique européen, d'adopter, si possible simultanément, la présente résolution.

**

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat,

— invite le Parlement européen à poursuivre la discussion relative au projet d'Union européenne et à stimuler le débat à ce sujet au sein des parlements nationaux et de l'opinion publique;

— invite le Parlement européen à tenir compte, lors de cette discussion, des nouvelles réalités économiques, sociales, écologiques, institutionnelles, internationales et intercontinentales et à centrer son attention sur la nécessité de démocratiser de manière effective le processus européen de prise de décision et d'assurer la transparence des institutions et des procédures de décision. Il conviendra à cet effet de s'orienter vers une construction fédérale, dans laquelle les institutions européennes jouiraient de compétences limitées mais effectives;

niet te pas komt. Het is immers meer en meer duidelijk dat de beslissingen, richtlijnen, verordeningen en beschikkingen van de Europese Raad van regeringshoofden en van de Europese Ministerraden inderdaad kracht van wet hebben voor de burgers en voor het bedrijfsleven (en ook als dusdanig toegepast worden door de rechtbanken) en het Europese Parlement bij de totstandkoming van deze Europese wetgeving hooguit wordt geraadpleegd.

Slechts een Europese Gemeenschap steunend op een waarachtige democratie en gedragen door de uitdrukkelijke wil van de Europese burgers zal in staat zijn een doeltreffende en « geëerbiedigde » vredespolitiek te voeren (verwezen kan worden naar de wijze waarop de U.S.A. op 15 april 1986 de door de twaalf ministers van Buitenlandse Zaken de dag tevoren in Den Haag uitgebrachte mening betreffende het probleem Libië en het internationale terrorisme in de wind sloeg), aan de economie een nieuwe oriëntatie geven, de vernietiging van de werkgelegenheid en van de natuurlijke en culturele patrimonia te verhinderen en de handelsrelaties met de derde wereld grondig te verbeteren.

Er dient in dit verband onder andere verwezen te worden naar een nota van het Belgische lid van het Europese Parlement, de heer Fernand Herman, die thans de basis vormt van besprekingen binnen de Institutionele Commissie van het Europese Parlement. In dit document wordt overwogen een raadplegend referendum onder de Europese burgers te houden over een door het Europese Parlement voor te bereiden grondwet voor de Unie.

Het is dan ook opportuun bij gelegenheid van de goedkeuring door de Senaat van de Europese Akte en zo mogelijk gelijktijdig de volgende resolutie goed te keuren.

M. AELVOET.

**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

— nodigt het Europese Parlement uit de bespreking betreffende het ontwerp van Europese Unie voort te zetten en het debat in de nationale parlementen en in de publieke opinie hierover te stimuleren;

— nodigt het Europese Parlement uit bij deze bespreking rekening te houden met nieuwe economische, sociale, ecologische, institutionele, internationale en intercontinentale werkelijkheden en vooral aandacht te schenken aan een ware democratisering van de Europese besluitvorming en aan het doorzichtig maken van de instellingen en van de beslissingsprocedures. Hierbij zal vooral moeten worden gedacht aan een federale opbouw zodat aan de Europese instellingen slechts beperkte maar dan toch werkelijke bevoegdheden en machten worden toegekend;

— demande au Gouvernement de prendre toutes les mesures nécessaires en vue d'accélérer la démocratisation des institutions européennes et d'examiner (conjointement avec les autres gouvernements nationaux) la possibilité de soumettre le projet d'Union européenne ou le projet de Constitution européenne, à élaborer par le Parlement européen, à un référendum de consultation dans tous les Etats membres de la Communauté européenne.

— vraagt aan de Regering al het nodige te doen om de democratisering van de Europese instellingen te bespoedigen en (samen met de andere nationale Regeringen) de mogelijkheid te onderzoeken het ontwerp van Europese Unie of het ontwerp van Europese Grondwet, uit te werken door het Europese Parlement, aan een raadgevend referendum te onderwerpen in alle lid-staten van de Europese Gemeenschap.

M. AELVOET.