

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

13 MAI 1986

**Proposition de loi modifiant l'article 147bis du
Code électoral relatif au vote par procuration**

 (Déposée par M. Hismans)

DEVELOPPEMENTS

Des dysfonctionnements dans l'exercice du droit de vote sont apparus à l'occasion des dernières élections législatives et provinciales. Les dispositions antérieures à la loi du 6 juillet 1982 permettaient à tout électeur se trouvant dans l'impossibilité matérielle ou physique de se rendre au bureau de vote, de donner procuration à un mandataire de son choix.

Ce libre choix du mandataire a été dénoncé par certains comme une source possible de fraude. Des abus auraient pu être exercés par des personnes, ayant autorité, ou tout au moins jouissant d'un gros ascendant moral, sur des électeurs âgés ou en mauvaise santé, par exemple.

Les dispositions nouvelles ont, dès lors, réduit le choix des mandataires autorisés aux parents jusqu'au second degré.

Cependant, une exception est faite pour les religieux ou religieuses dont la règle empêche qu'ils se présentent au bureau de vote. La faculté leur est laissée de désigner n'importe quel mandataire. Il s'agit là d'une différence de traitement fort discutable entre les citoyens belges.

D'autre part, les modalités de délivrance des procurations, plus particulièrement quand mandataire et mandant habitent des communes différentes, sont absolument dissuasives.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

13 MEI 1986

**Voorstel van wet houdende wijziging van
artikel 147bis van het Kieswetboek met
betrekking tot de stemming bij volmacht**

 (Ingediend door de heer Hismans)

TOELICHTING

Bij de laatste parlements- en provinciale verkiezingen is gebleken dat bij het uitoefenen van het stemrecht een en ander spaak kan lopen. De bepalingen die dateren van vóór de wet van 6 juli 1982, boden de kiezers die materieel of lichamelijk in de onmogelijkheid verkeerden zich naar het stembokje te begeven, de mogelijkheid een volmacht te geven aan een gemachtigde die ze vrij konden kiezen.

Deze vrije keus is door sommigen aan de kaak gesteld als een mogelijke bron van fraude. Er zouden misbruiken gepleegd kunnen worden door personen die gezag hebben over, of toch ten minste een moreel overwicht hebben op, bijvoorbeeld, bejaarden of in slechts gezondheid verkerende kiezers.

In de nieuwe bepalingen is de keuze derhalve beperkt tot de gemachtigden die verwanten tot de tweede graad zijn.

Niettemin wordt een uitzondering gemaakt voor de kloosterlingen die wegens hun geloofsovertuiging in de onmogelijkheid verkeren zich op het stembureau te melden. Zij zijn vrij welke gemachtigde dan ook aan te wijzen. Dit verschil in behandeling van de Belgische burgers is zeer aanvechtbaar.

Anderzijds is het ook zo dat de regels voor het uitreiken van de volmachten, meer bepaald wanneer volmachtgever en gemachtigde in verschillende gemeenten wonen, velen de lust benemen hun stem uit te brengen.

Lorsque l'on est malade ou âgé, et qu'il faut s'adresser à un notaire ou à un juge de paix, pas nécessairement enclin à se prêter volontiers à ce nouveau devoir civique, c'est tout un problème, et cela a fait renoncer bien des citoyens, couverts par certificat médical, à exercer leur droit de vote. Cela est particulièrement regrettable.

De plus, des personnes âgées alitées mais parfaitement conscientes, n'ont pu voter. Tel fut le cas de ce veuf, dont le fils unique vit à l'étranger avec sa famille, ou encore, celui de cette dame, dont la fille unique réside à l'autre bout du pays depuis vingt ans et y vote évidemment; une procuration aurait pu être délivrée, mais quelle course aurait-elle nécessité le jour du scrutin ?

Un cas particulièrement affligeant est celui de cet ancien combattant de la guerre 1914-1918, nonagénaire, représentant vivant des valeurs patriotiques, qui a eu la malchance de perdre toute sa descendance et qui n'a pu accomplir son devoir civique. Hospitalisé pour une fracture du col du fémur, il pleurait de ne pas pouvoir exprimer son vote (alors que la loi permet à un citoyen emprisonné par mesure judiciaire d'exercer le sien par procuration !).

Pour corriger ces anomalies, la présente proposition de loi tend à ce que les électeurs, empêchés de remplir personnellement leur devoir électoral, tels qu'ils sont énumérés dans l'article 147bis du Code électoral, et moyennant les mêmes attestations que celles prévues par ce même article, puissent désigner comme mandataire :

— Un électeur qui est soit leur conjoint soit un parent ou allié jusqu'au deuxième degré;

— A défaut de conjoint ou d'un parent ou allié jusqu'au deuxième degré habitant dans leur propre commune, un électeur choisi librement par le mandant, dans ladite commune.

Comme le juge de paix ou le notaire ne délivrent les actes de notoriété que sur présentation d'un acte d'hérédité délivré par l'administration communale ou au vu des divers livrets de mariage, leur intervention est superflue.

Le bourgmestre de la commune du mandant peut, sur base des documents précités, soit attester la parenté du mandataire et du mandant, soit l'inexistence d'un parent ou allié jusqu'au deuxième degré dans la commune.

E. HISMANS.

♦♦

Dat is een heel probleem, wanneer men oud of ziek is en men zich moet wenden tot een notaris of een vrederechter, die niet noodzakelijk deze nieuwe burgerplicht bereidwillig zullen vervullen. Vele burgers die zich gedekt weten door een dokterattest, oefenen hun stemrecht dan ook niet uit. Dat is zeer te betreuren.

Bovendien hebben bejaarden die bedlegerig maar bij hun volle verstand zijn, niet kunnen stemmen. Zo bijvoorbeeld een weduwnaar, wiens enige zoon met zijn gezin in het buitenland woont, of een vrouw, wier enige dochter sedert twintig jaar aan het andere uiteinde van het land woont en er uiteraard ook stemt; ze had eventueel een volmacht kunnen krijgen, maar welk een afstand zou ze de dag van de verkiezingen niet hebben moeten afleggen ?

Een bijzonder bedroevend geval is dat van een negentigjarige oud-strijder van de oorlog 1914-1918, een toonbeeld van vaderlandsliefde, die het ongeluk heeft gehad al zijn nakomelingen te verliezen en zijn burgerplicht niet heeft kunnen vervullen. Opgenomen in het ziekenhuis met een breuk van de dijbeenhals, weende hij omdat hij zijn stem niet kon uitbrengen (terwijl een burger die bij rechterlijke maatregel in de gevangenis zit, volgens de wet wel kan stemmen bij volmacht !).

Om deze ongerijmheden uit de wereld te helpen, wil dit wetsvoorstel dat de kiezers die niet in staat zijn hun kiesplicht te vervullen, zoals bepaald in artikel 147bis van het Kieswetboek, en mits zij in het bezit zijn van de attesten vermeld in hetzelfde artikel, als gemachtigde kunnen aanwijzen :

— Een kiezer die, ofwel hun echtgenoot is, ofwel een bloed- of aanverwant tot de tweede graad;

— Is er geen echtgenoot dan wel bloed- of aanverwant tot de tweede graad die in dezelfde gemeente woont, een kiezer uit deze gemeente die vrij gekozen wordt door de volmachtgever.

Aangezien de vrederechter of de notaris de akten van bekendheid eerst afgeven na overlegging van een bewijs van afstamming uitgereikt door de gemeentediensten of na inzage van de verschillende trouwboekjes, is hun tussenkomst overbodig.

De burgemeester van de gemeente van de volmachtgever kan, op basis van voormelde stukken, hetzij de verwantschap bevestigen tussen de gemachtigde en de volmachtgever, hetzij bevestigen dat er geen bloed- of aanverwant tot de tweede graad in de gemeente woont.

♦♦

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE UNIQUE**

A l'article 147*bis* du Code électoral, modifié par la loi du 6 juillet 1982, sont apportées les modifications suivantes :

1° Le paragraphe 2, premier alinéa, est complété par les mots : « et qu'il habite dans la commune du mandant ».

2° Le même paragraphe 2, premier alinéa, est également complété par la disposition suivante :

« A défaut d'existence d'un conjoint ou d'un parent ou allié jusqu'au deuxième degré dans la commune du mandant, le mandataire sera choisi librement par le mandant parmi les électeurs de ladite commune. »

3° Le troisième alinéa du même paragraphe 2 est abrogé.

E. HISMANS.

VOORSTEL VAN WET**ENIG ARTIKEL**

In artikel 147*bis* van het Kieswetboek, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1982, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 2, eerste lid, wordt aangevuld met de woorden : « en in de gemeente van de volmachtgever woont ».

2° Dezelfde paragraaf, eerste lid, wordt bovendien aangevuld als volgt :

« Is er geen echtgenoot dan wel bloed- of aanverwant tot de tweede graad in de gemeente van de volmachtgever, dan wordt de gemachtigde door de volmachtgever vrij gekozen uit de kiezers van deze gemeente. »

3° Het derde lid van paragraaf 2 wordt opgeheven.