

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1985-1986**

29 MAI 1986

**Proposition de loi portant répartition des crédits  
du Fonds des communes**

(Déposée par MM. A. Geens et Van Grembergen)

**DEVELOPPEMENTS**

La répartition des crédits du Fonds des communes est très défavorable aux villes et aux communes flamandes et bruxelloises. La répartition de ces crédits entre les trois Régions se fait en vertu de l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui se réfère à l'article 11 de la loi du 1<sup>er</sup> août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107<sup>quater</sup> de la Constitution, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 9 août 1980, selon une triple clef de répartition :

- 1/3 est réparti au prorata du chiffre de la population de chaque Région;
- 1/3 au prorata de la superficie de chaque Région;
- 1/3 au prorata du rendement de l'impôt des personnes physiques dans chaque Région.

Pour l'année 1985, la part de la dotation globale au Fonds des communes s'est élevée :

- pour la Région flamande : à 52,64 p.c.;
- pour la Région wallonne : à 39,40 p.c.;
- pour la Région bruxelloise : à 7,96 p.c.

Cette clef de répartition est défavorable aux communes de la Région flamande et de la Région bruxelloise, en raison de la prise en considération du critère de la superficie de la

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 1985-1986**

29 MEI 1986

**Voorstel van wet houdende verdeling  
van de kredieten van het Gemeentefonds**

(Ingediend door de heren A. Geens en Van Grembergen)

**TOELICHTING**

De verdeling van de kredieten van het Gemeentefonds is zeer nadelig voor de Vlaamse en voor de Brusselse steden en gemeenten. De verdeling van deze kredieten tussen de drie Gewesten geschiedt op grond van artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107<sup>quater</sup> van de Grondwet, zoals gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, volgens een drievoudige verdeelsleutel :

- 1/3 wordt verdeeld in verhouding tot het aantal inwoners van elk Gewest;
- 1/3 in verhouding tot de oppervlakte van elk Gewest;
- 1/3 in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in elk Gewest.

Voor het jaar 1985 bedroeg het aandeel in de globale dotation in het Gemeentefonds :

- voor het Gewest Vlaanderen : 52,64 pct;
- voor het Gewest Wallonië : 39,40 pct.;
- voor het Gewest Brussel : 7,96 pct.

Deze verdeelsleutel is nadelig voor de gemeenten van de Gewesten Vlaanderen en Brussel, wegens het in aanmerking nemen van het criterium van de oppervlakte van het gewest,

région, étant donné que par rapport à la Wallonie, ces deux Régions ont une petite superficie.

En 1985, les recettes par habitant en provenance du Fonds des communes se sont élevées :

- à 6 411 francs pour la Région flamande;
- à 5 587 francs pour la Région bruxelloise;
- à 8 469 francs pour la Région wallonne.

Il en résulte que, par rapport à la Région wallonne, la part par habitant est inférieure de 24,4 p.c. pour la Région flamande et de 34,1 p.c. pour la Région bruxelloise. Il n'est donc pas étonnant que plusieurs propositions de loi aient déjà été déposées en vue de modifier cet état de choses (*cf.* les propositions de MM. Cardoen, Galle, Temmerman et Weckx).

Le Fonds des communes a été institué en remplacement d'un certain nombre de compétences fiscales qui avaient été retirées aux communes. Compte tenu de cela, il est indiqué que la répartition de ces crédits se fasse selon un critère fiscal, et plus spécialement en fonction du rendement de l'impôt des personnes physiques. Cela est d'ailleurs conforme à l'accord de gouvernement actuel, qui prévoit notamment une responsabilité financière accrue des communes.

D'autre part, pour les Régions flamande et wallonne, la régionalisation préparatoire a été remplacée par les lois des 8 et 9 août 1980 de réformes institutionnelles. Aux termes de ces lois, la politique communale est une compétence régionale, plus particulièrement la tutelle administrative ainsi que les critères de répartition des moyens financiers en provenance du Fonds des communes. Le principe de la responsabilisation des provinces et des communes doit également s'appliquer aux Régions. Cela implique une responsabilité financière et fiscale propre. La meilleure manière de la réaliser est d'attribuer les impôts perçus dans la Région et, pour ce faire, c'est l'impôt des personnes physiques qui entre principalement en ligne de compte.

On peut souligner à ce propos que la clef de répartition actuelle des crédits du Fonds des communes entre les Régions est basée sur une solidarité à rebours.

En effet, dans toutes les Régions, le niveau des dépenses communales augmente à mesure que la densité de la population s'élève, c'est-à-dire en proportion inverse de la superficie. La répartition des ressources au sein de la Région flamande et de la Région wallonne en tient d'ailleurs compte.

Selon la déclaration gouvernementale, le Gouvernement actuel s'efforcera de mettre complètement à exécution la réforme de l'Etat de 1980. On a déjà suffisamment insisté sur le fait que l'attribution des compétences devait se faire par ensembles homogènes et logiques. Dans cette optique, la présente proposition de loi rationalise la réforme de l'Etat d'août 1980 en supprimant le Fonds des communes national et en transférant une partie de l'impôt des personnes physi-

daar verhoudingsgewijs met Wallonië deze beide Gewesten een kleine oppervlakte hebben.

In 1985 bedroegen de ontvangsten uit het Gemeentefonds per inwoner :

- in het Gewest Vlaanderen : 6 411 frank;
- in het Gewest Brussel : 5 587 frank;
- in het Gewest Wallonië : 8 469 frank.

Daaruit blijkt dat het aandeel per inwoner in het Gewest Vlaanderen 24,4 pct. en in het Gewest Brussel 34,1 pct. lager ligt dan in het Gewest Wallonië. Het is dan ook niet verwonderlijk dat reeds meerdere wetsvoorstellen ingediend werden om hierin verandering te brengen : zie voorstellen van de parlementsleden Cardoen, Galle, Temmerman en Weckx.

Het Gemeentefonds werd ingesteld ter vervanging van een aantal fiscale bevoegdheden die aan de gemeenten onttrokken werden. Daarmede rekening gehouden, is het aangewezen dat de verdeling van deze kredieten gebeurt volgens een fiscaal criterium, en inzonderheid overeenkomstig de opbrengst van de personenbelasting. Dat is trouwens in overeenstemming met het huidige regeerakkoord, dat o.m. een grotere financiële verantwoordelijkheid van de gemeenten beoogt.

Anderzijds is voor de Gewesten Vlaanderen en Wallonië de voorbereidende gewestvorming vervangen door de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Volgens deze wetten is het gemeentelijk beleid een gewestelijke bevoegdheid, meer bepaald de administratieve voorgedij alsmede de verdelingscriteria van de geldmiddelen van het Gemeentefonds. Het beginsel van de responsabilisering van de provincies en van de gemeenten moet ook gelden voor de Gewesten. Dat betekent eigen financiële en fiscale verantwoordelijkheid. Dat wordt het best verwezenlijkt door toebereiding van de in het Gewest geïnde belastingen, en daarvoor komt hoofdzakelijk de personenbelasting in aanmerking.

Daarbij kan aangestipt worden, dat de huidige verdeelsleutel van de kredieten van het Gemeentefonds onder de Gewesten gebaseerd is op een averechtse solidariteit.

Inderdaad, het is in alle Gewesten zo, dat het niveau van de uitgaven van de gemeenten stijgt naarmate de bevolkingsdichtheid groter is : dus in omgekeerde verhouding staat tot de oppervlakte. De verdeling van de geldmiddelen binnen het Gewest Vlaanderen en binnen het Gewest Wallonië houdt daar trouwens rekening mede.

Volgens de regeringsverklaring streeft de huidige Regering naar de volledige uitvoering van de staatshervorming van 1980. Er is reeds genoeg op gewezen, dat de bevoegdheidstoekenning moet gebeuren met homogene en logische pakketten. In deze optiek rationaliseert dit wetsvoorstel de staatshervorming van augustus 1980 door de afschaffing van het nationaal Gemeentefonds en de overdracht van een gedeelte van de personenbelasting tot een bedrag dat over-

ques jusqu'à concurrence d'un montant qui correspond à la dotation de 1985 au Fonds des communes national. Chaque Région reçoit un pourcentage de l'impôt des personnes physiques égal à celui qui est perçu dans ladite Région. Etant donné que les dix-neuf communes bruxelloises ont été laissées en dehors de la réforme de l'Etat d'août 1980, le territoire de Bruxelles-Capitale recevra sa part du rendement de l'impôt des personnes physiques sous la forme d'une dotation égale au montant à ristourner que recevrait un territoire bruxellois structuré.

\*\*

## PROPOSITION DE LOI

---

### ARTICLE 1<sup>er</sup>

En vue d'alimenter les Fonds régionaux des communes, la loi budgétaire annuelle ristourne 14 p.c. du produit de l'impôt des personnes physiques à la Région wallonne, à la Communauté flamande et au Fonds des communes du territoire de Bruxelles-Capitale.

Ce montant ristourné est réparti, conformément à l'article 10, §§ 1<sup>er</sup> et 2, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, entre les institutions mentionnées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, sur la base de la localisation de l'impôt des personnes physiques en fonction du domicile du contribuable.

### ART. 2

Il est créé un Fonds des communes pour le territoire de Bruxelles-Capitale.

Les critères de répartition des ressources de ce Fonds entre les communes du territoire de Bruxelles-Capitale sont arrêtés par l'Exécutif de la Région bruxelloise.

### ART. 3

Les articles 75 et 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 sont abrogés.

### ART. 4

La présente loi entre en vigueur à partir de l'année budgétaire 1987.

eenkomt met wat in 1985 de dotatie voor het nationaal Gemeentefonds is. Elk Gewest krijgt hetzelfde percentage van de personenbelasting die in dat Gewest geïnd werd. Daar Brussel 19 buiten de staatshervorming van augustus 1980 gelaten werd, zal het hoofdstedelijk gebied zijn aandeel in de opbrengst van de personenbelasting ontvangen door een dotatie gelijk aan het te ristorneren bedrag dat een gestructureerd Brussels gebied zou ontvangen.

A. GEENS.

\*\*

## VOORSTEL VAN WET

---

### ARTIKEL 1

Ten einde de gewestelijke Gemeentefondsen te spijzen, ristorneert de jaarlijkse begrotingswet 14 pct. van de opbrengst van de personenbelasting aan de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Gemeentefonds voor het Brusselse hoofdstedelijk gebied.

Dit ristornobedrag wordt, overeenkomstig artikel 10, §§ 1 en 2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, onder de in het eerste lid vermelde instellingen verdeeld, op basis van de localisatie van de personenbelasting naar de woonplaats van de belasting-schuldige.

### ART. 2

Er wordt een Gemeentefonds voor het Brusselse hoofdstedelijk gebied opgericht.

De verdelingscriteria van de geldmiddelen van dit Fonds onder de gemeenten van het Brusselse hoofdstedelijk gebied worden vastgelegd door de Executieve van het Brusselse Gewest.

### ART. 3

De artikelen 75 en 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 worden opgeheven.

### ART. 4

Deze wet treedt in werking vanaf het begrotingsjaar 1987.

A. GEENS.

P. VAN GREMBERGEN.