

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1985-1986****ZITTING 1985-1986**

23 JUILLET 1986

23 JULI 1986

**Projet de loi
portant des dispositions fiscales****Ontwerp van wet
houdende fiscale bepalingen****AMENDEMENTS****AMENDEMENTEN****SOMMAIRE****INHOUD**

N ^o	Pages	Nr.	Bladz.
52	2	52	2
53	2	53	2
54	3	54	3
55	3	55	3
56	4	56	4
57	6	57	6

R. A 13620*Voir :***Documents du Sénat :****310 (1985-1986) :**N^o 1 : *Projet de loi.*N^{os} 2/1^o à 2/4^o : *Rapports.*N^o 2/5^o : *Texte adopté par les Commissions.*N^{os} 3 à 50 : *Amendements.*N^o 51 : *Avis du Conseil d'Etat.***R. A 13620***Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****310 (1985-1986) :**N^o 1 : *Ontwerp van wet.*N^{rs} 2/1^o tot 2/4^o : *Verslagen.*N^o 2/5^o : *Tekst aangenomen door de Commissies.*N^{rs} 3 tot 50 : *Amendementen.*N^o 51 : *Advies van de Raad van State.*

N° 52 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. VAN OOTEGHEM ET CONSORTS

ART. 13

Au 4° de cet article, compléter le § 2^{ter} par le texte suivant :

« Un enfant handicapé à 66 p.c. au moins est compté comme deux enfants à charge. »

Justification

Notre objectif est de mettre la future loi en concordance avec la législation sociale et fiscale, qui considère, à juste titre, l'enfant handicapé grave comme deux enfants à charge.

*
**

N° 53 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. LALLEMAND ET CONSORTS

En remplacement de l'amendement du doc. 310-32.

ART. 48 et 49

Remplacer les mots « qui reprendrait les obligations des sociétés précitées » par les mots « dont l'objet exclusif serait de reprendre les obligations financières des sociétés précitées ».

Justification

Le Conseil d'Etat affirme que le texte du Gouvernement n'a en vue que « la constitution d'une société strictement financière qui n'aurait d'autre but que de financer à nouveau les anciens emprunts de la S.N.L. et de la S.N.T. ».

Rien dans le texte proposé ni dans l'exposé des motifs, ni dans le rapport de la Commission ne limite l'objet de cette société.

Il est essentiel, pour assurer le respect des compétences, que le texte de loi porte expressément la limitation de l'objet de cette nouvelle société.

R. LALLEMAND.
S. MOUREAUX.
Y. de WASSEIGE.
R. BASECQ.
G. PAQUE.

*
**

Nr. 52 — AMENDEMENT
VAN DE HEER VAN OOTEGHEM c.s.

ART. 13

In het 4° van dit artikel, de voorgestelde § 2^{ter} aan te vullen als volgt :

« Een kind met een handicap van minstens 66 pct. wordt geteld als twee kinderen ten laste. »

Verantwoording

Het is de bedoeling van het amendement de wet in overeenstemming te brengen met de bestaande sociale en fiscale wetgeving die een zwaar gehandicapt kind terecht als twee kinderen ten laste beschouwt.

O. VAN OOTEGHEM.
M. CAPOEN.
A. GEENS.

*
**

Nr. 53 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER LALLEMAND c.s.

Ter vervanging van het amendement in gedr. st. 310-32.

ART. 48 en 49

De woorden « die de verplichtingen van de voornoemde maatschappijen zou overnemen » te vervangen door de woorden « die uitsluitend tot doel zou hebben de financiële verplichtingen van de voornoemde maatschappijen over te nemen ».

Verantwoording

De Raad van State merkt op dat de Regering enkel « de oprichting op het oog heeft van een strikt financiële vennootschap die alleen tot doel zou hebben met herfinancieren van de vroeger (...) leningen van de N.H.M. en de N.L.M. ».

Het doel van die maatschappij wordt op geen enkele wijze beperkt, noch in de voorgestelde tekst, noch in de memorie van toelichting, noch in het commissieverslag.

Ten einde de voorschriften inzake de bevoegdheden na te leven, is het onontbeerlijk dat de tekst van de wet het doel van deze nieuwe maatschappij uitdrukkelijk beperkt.

*
**

N° 54 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. MOUREAUX ET CONSORTS

En remplacement de l'amendement du doc. 310-19.

ART. 107

Ajouter à l'article 29, proposé par cet article, un alinéa rédigé comme suit :

« L'autorisation prévue à l'alinéa 2 n'est pas requise lorsqu'il s'agit d'une dénonciation dirigée contre un fonctionnaire public pour faits de son administration. »

Justification

Il va de soi que nul fonctionnaire ne peut être obligé de soumettre à l'autorisation de son supérieur hiérarchique une plainte concernant une infraction commise soit par le supérieur lui-même, soit par tout autre fonctionnaire ou agent de l'autorité publique.

Il convient d'éliminer du texte l'excès de compétence et le vice d'inconstitutionnalité dont il est atteint.

Le Conseil d'Etat a constaté la pertinence de cet amendement et propose une nouvelle formulation que les auteurs ont reprise.

S. MOUREAUX.
R. LALLEMAND.
G. PAQUE.
R. BASECQ.

*
**

N° 55 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. PATAER

En remplacement des amendements relatifs aux mêmes articles du doc. 310-3.

ART. 38, 39 et 45

Remplacer la disposition proposée au 2° de ces articles par la disposition suivante :

« Le Roi adapte ce taux de manière telle que, établi sur une base annuelle, il ne s'écarte pas de plus de 1,5 p.c. du taux de l'intérêt légal. »

Justification

Nouvelle rédaction, tenant compte de l'avis du Conseil d'Etat.

*
**

Nr. 54 — AMENDEMENT
VAN DE HEER MOUREAUX c.s.

Ter vervanging van het amendement in gedr. st. 310-19.

ART. 107

Artikel 29, voorgesteld door dit artikel, aan te vullen met een lid, luidende :

« De machtiging bedoeld in het tweede lid is evenwel niet vereist wanneer het gaat om een aangifte gericht tegen een openbaar ambtenaar voor feiten gepleegd wegens daden van zijn bestuur. »

Verantwoording

Het spreekt vanzelf dat geen enkele ambtenaar verplicht kan worden de machtiging van zijn hiërarchische meerdere te vragen voor een klacht betreffende een misdrijf gepleegd door die hiërarchische meerdere, of door welke andere ambtenaar of overheidspersoon ook.

Uit deze tekst behoort te worden gelicht de bevoegdheidsoverschrijding en de ongrondwettigheid waardoor hij gekenmerkt wordt.

De Raad van State heeft vastgesteld dat dit amendement gegrond was en stelt een nieuwe redactie voor, die de indieners hebben overgenomen.

*
**

Nr. 55 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER PATAER

Ter vervanigng van de amendementen op de bedoelde artikelen in gedr. st. 310-3.

ART. 38, 39 en 45

De in het 2° van deze artikelen voorgestelde bepaling te vervangen als volgt :

« De Koning past dat tarief derwijze aan dat het, vastgesteld op jaarbasis, niet meer dan 1,5 pct. afwijkt van de wettelijke rentevoet. »

Verantwoording

Nieuwe formulering, rekening houdend met het advies van de Raad van State.

P. PATAER.

*
**

N° 56 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. PATAER

En remplacement des amendements du doc. 310-37.

CHAPITRE III

A ce chapitre, insérer une section *IIbis*, intitulée « Amélioration des relations entre le contribuable et l'administration » et comprenant les articles *115bis* à *115tredecies*, libellés comme suit :

« ART. *115bis*

Pour l'application de cette section, on entend par :

— administration : toute autorité ou tout organe public chargé d'une fonction administrative; est assimilée à l'autorité publique la personne de droit privé à laquelle a été confié l'exercice d'une fonction de conseil des contribuables;

— décision administrative : tout acte administratif de portée individuelle consigné dans un écrit ou dans un autre document consultable et qui a eu, a ou peut avoir des suites pour un ou plusieurs administrés;

— document administratif : tout document qui, établi par ou pour une administration, contient une décision administrative ou peut contribuer à faire prendre une telle décision.

ART. *115ter*

Seront motivées les décisions administratives en matière fiscale qui :

a) comprennent le refus ou la limitation d'un droit pouvant être invoqué en vertu d'une loi, d'un arrêté ou d'une mesure d'administration générale;

b) imposent une sanction ou entraînent un préjudice;

c) sont arrêtées en méconnaissance d'un avis prescrit;

d) modifient, abrogent ou rapportent une décision administrative antérieure;

e) dérogent aux règles générales établies en vertu d'une loi, d'un arrêté ou d'une mesure d'administration générale.

ART. *115quater*

La motivation est écrite et mentionne les considérations de droit et de fait sur lesquelles la décision administrative se fonde. Elle fait partie intégrante de la décision.

Nr. 56 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER PATAER

Ter vervanging van de amendementen in gedr. st. 310-37.

HOOFDSTUK III

In hoofdstuk III een afdeling *IIbis* in te voegen, met als opschrift « Verbetering van de betrekkingen tussen de belastingplichtige en het bestuur » en bevattende de artikelen *115bis* tot *115tredecies*, rekening houdend met het advies van de Raad van State :

« ART. *115bis*

Voor de toepassing van deze afdeling wordt verstaan onder :

— bestuur : iedere met een bestuursfunctie beklede overheid of overheidsorgaan; met de overheid wordt gelijkgesteld de persoon van privaatrecht waaraan de uitoefening van een functie van raadgever aan de belastingplichtigen is opgedragen;

— bestuursbeslissing : ieder in een geschrift of ander consulteerbaar stuk uitgedrukte bestuurshandeling met individuele draagwijdte die voor een of meer bestuurden gevolgen heeft doen ontstaan, doet ontstaan of kan doen ontstaan;

— bestuursdocument : ieder bescheid dat, opgesteld door of voor een bestuur, hetzij van een bestuursbeslissing doet blijken, hetzij tot een te nemen bestuursbeslissing kan bijdragen.

ART. *115ter*

Met redenen zijn omkleed de bestuursbeslissingen die :

a) een weigering of een beperking inhouden van een recht, waarop krachtens een wet, een besluit of een algemene maatregel van bestuur aanspraak kan worden gemaakt;

b) een sanctie opleggen of een benadeling insluiten;

c) vastgesteld zijn in afwijking van een voorgeschreven advies;

d) een vroegere bestuursbeslissing wijzigen, opheffen of intrekken;

e) afwijken van de algemene regelen die bij een wet, een besluit of een algemene maatregel van bestuur zijn vastgesteld.

ART. *115quater*

De redengeving is schriftelijk en vermeldt de beschouwingen in rechte en in feite waarop de bestuursbeslissing steunt. Zij maakt deel uit van de beslissing.

ART. 115quinquies

Aucune motivation n'est requise lorsque la divulgation des motifs pourrait manifestement nuire à la personnalité de l'intéressé, lorsque l'intérêt supérieur du pays s'y oppose ou lorsqu'elle porterait atteinte au secret professionnel.

ART. 115sexies

Le caractère urgent d'une décision administrative ne peut dispenser de l'obligation de motivation.

ART. 115septies

Lorsqu'aucune motivation n'est prescrite ou au cas de décision tacite, l'administration est tenue de donner à l'intéressé qui en fait la demande des explications sur les motifs de droit et de fait sur la base desquels la décision a été prise ou est censée avoir été prise.

ART. 115octies

Aucune décision en matière fiscale ne peut être exécutée ni opposée si elle n'a pas été préalablement notifiée à l'intéressé ou que celui-ci n'ait pas eu la faculté d'en prendre dûment connaissance.

Le fardeau de la preuve incombe à l'administration. La possibilité de consultation doit être utilisée au plus tard dans un délai de trente jours.

ART. 115nonies

Sauf disposition contraire, les documents administratifs du dossier fiscal sont accessibles au contribuable.

ART. 115decies

Lorsqu'en consultant les documents de son dossier, le contribuable constate l'existence d'éléments inexacts concernant sa personne ou son état de fortune, l'administration est tenue de rectifier ces éléments à la demande de l'intéressé, sur présentation de pièces justificatives convaincantes.

ART. 115undecies

§ 1^{er}. Sauf indication contraire, la demande de consultation ou de communication est adressée à l'administration qui a pris la décision ou qui détient le document administratif en cause.

§ 2. L'administration qui aura reçu par erreur une demande de consultation ou de communication communiquera sans tarder au demandeur les nom et adresse de l'administration compétente.

ART. 115duodecies

La consultation a lieu à l'endroit où les documents administratifs se trouvent. Elle est gratuite.

ART. 115quinquies

Geen redengeving is vereist wanneer het kenbaar maken van de motieven de betrokkene kennelijk in zijn persoonlijkheid kan schaden, wanneer hogere landsbelangen zich ertegen verzetten of wanneer zulks een inbreuk zou zijn op het beroepsgeheim.

ART. 115sexies

Het spoedeisend karakter van een bestuursbeslissing kan van de verplichting tot redengeving niet ontslaan.

ART. 115septies

Zo geen redengeving is voorgeschreven of in geval van stilzwijgende beslissing, is het bestuur ertoe gehouden aan de betrokkene, op dezes verzoek, uitleg te verstrekken, over de redenen, in rechte en in feite, op grond waarvan de beslissing is genomen of geacht moet worden genomen te zijn.

ART. 115octies

Geen bestuursbeslissing in fiscale zaken kan worden uitgevoerd of tegengeworpen dan nadat aan de betrokkene ervan kennis is gegeven of deze op een behoorlijke manier in de gelegenheid is gesteld ervan kennis te nemen.

Het bewijs hiervan rust op het bestuur. De mogelijkheid van kennisneming moet uiterlijk binnen dertig dagen benut worden.

ART. 115nonies

Tenzij anders is bepaald, staan de bestuursdocumenten van het belastingdossier open voor de belastingplichtige.

ART. 115decies

Indien de belastingplichtige, bij het inzien van de documenten van zijn dossier, vaststelt dat bepaalde gegevens omtrent zijn persoon of de toestand van zijn vermogen onjuist zijn, moet het bestuur deze gegevens verbeteren op verzoek van de betrokkene, mits overlegging van afdoende bewijsstukken.

ART. 115undecies

§ 1. Tenzij anders is meegedeeld, wordt het verzoek om inzage of mededeling gericht aan het bestuur dat de beslissing heeft genomen of van het betrokken bestuursdocument houder is.

§ 2. Het bestuur waaraan verkeerdelijk een verzoek om inzage of mededeling is gedaan, deelt aan de verzoeker onverwijld de benaming en het adres van het bevoegde bestuur mede.

ART. 115duodecies

De inzage gebeurt op de plaats waar de bestuursdocumenten zich bevinden. Ze is kosteloos.

ART. 115 *tredecies*

Le demandeur recevra sur place des explications verbales au sujet des documents de son dossier. »

**

N° 57 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. VAN IN

En remplacement de l'amendement du doc. 310-14.

ART. 109

Ajouter à cet article, dont le texte proposé devient le § 1^{er}, trois paragraphes rédigés comme suit :

« § 2. Le contribuable a le droit de consulter son dossier personnel auprès de chaque administration fiscale et de demander communication des données automatisées ou informatisées de celui-ci. Il a le droit de faire supprimer ou effacer les données erronées, ainsi que celles qui sont sans utilité pour le contrôle et la perception de l'impôt.

§ 3. Tous les officiers ou fonctionnaires publics et toutes les personnes chargées d'un service public qui, sans preuve d'une quelconque infraction, accomplissent à l'égard d'un contribuable des actes susceptibles de porter atteinte à son honneur ou de l'exposer au mépris public, sont punis d'un emprisonnement de huit jour à six mois et d'une amende de vingt-six à cinq cents francs.

§ 4. Les fonctionnaires de l'Administration des contributions directes et de l'Administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines ne peuvent utiliser contre un contribuable les faits reposant sur une plainte anonyme qu'après autorisation préalable du directeur régional dont ils relèvent. Les mêmes faits ne peuvent être utilisés contre un contribuable par les fonctionnaires de l'Inspection spéciale des impôts sans l'autorisation du directeur général de ladite administration. »

Justification

Le 22 juillet 1986, le Conseil d'Etat, section de législation, a émis un avis, ayant pour référence L. 17.424/2/V, concernant l'amendement 310/14 (au 7 de l'avis, pp. 21 sq.). Le présent sous-amendement vise à mettre l'amendement initial en concordance avec ledit avis.

ART. 115 *tredecies*

Aan de aanvrager zal, ter plaatse, mondelinge toelichting over de documenten van zijn dossier verstrekt worden. »

P. PATAER.

**

Nr. 57 — AMENDEMENT
VAN DE HEER VAN IN

Ter vervanging van het amendement in gedr. st. 310-14.

ART. 109

Aan artikel 109, waarvan de tekst van het ontwerp paragraaf 1 wordt, drie paragrafen toe te voegen, luidende :

« § 2. De belastingplichtige heeft bij elke fiscale administratie het recht zijn persoonlijk dossier in te zien en er de geautomatiseerde of geïnformatiseerde gegevens van op te vragen. Hij heeft het recht om de verkeerde gegevens alsook de gegevens welke generlei nut opleveren voor de controle op en de inning van de belasting, te doen vernietigen of uit te wissen.

§ 3. Alle openbare officieren of ambtenaren en alle met een openbare dienst belaste personen die, zonder dat enige inbreuk bewezen is, ten aanzien van een belastingplichtige daden stellen welke van aard zijn hem in zijn eer te krenken of hem aan de openbare verachting bloot te stellen, worden gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van zesentwintig frank tot vijfhonderd frank.

§ 4. De ambtenaren van de Administratie der directe belastingen en de ambtenaren van de Administratie van de belastingen over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen kunnen de feiten die op een naamloze klacht steunen, niet tegen een belastingplichtige gebruiken dan na machtiging van de gewestelijke directeur onder wie zij ressorteren. Dezelfde feiten kunnen door de ambtenaren der bijzondere belastinginspectie niet zonder machtiging van de directeur-generaal van die administratie tegen een belastingplichtige gebruikt. »

Verantwoording

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft op 22 juli 1986 ref. L. 17.424/2/V, advies uitgebracht over het amendement stuk 310/14 (onder 7 van het advies, blz. 21 en vlg.). Huidig subamendement strekt ertoe het oorspronkelijk amendement in overeenstemming te brengen met dit advies.

G. VAN IN.