

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 1986-1987

26 NOVEMBER 1986

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (artikelen 4, 5, 15)

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
INFRASTRUCTUUR UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER VANDERBORGH

## Artikel 4

Koninklijk besluit (*Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1986) houdende voorlopige reëffectatie van de personeelsleden van het Nationaal Instituut voor de Huisvesting.

Binnen de in de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 bepaalde perken, werden de taken van het Nationaal Instituut voor de Huisvesting overgedragen aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij en zullen ze worden overgedragen aan het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest.

Op vraag van een lid antwoordt de Minister dat hij op de hoogte is van de laatste genomen beslissingen. Hierbij wordt met ingang van 1 januari 1987 de werking van het N.I.H.,

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren De Bondt, voorzitter; Bock, Boël J. H. Bosmans, Claeys, Clerdent, Conrotte, Donnay, Eicher, Grosjean, Hotyat, Op 't Eynde, Somers, Vandermarliere, Windels, Wintgens en Vanderborgh, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Gevenois, Hofman, Kelchtermans, mevr. Maes-Vanrobaeys, de heren Schellens en J. Van Eetvelt.

R. A 13711

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

393 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp van wet.

**SENAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 1986-1987

26 NOVEMBRE 1986

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (articles 4, 5, 15)

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INFRASTRUCTURE  
PAR M. VANDERBORGH

## Article 4

Arrêté royal n° 414 (*Moniteur belge* du 1<sup>er</sup> juillet 1986) portant réaffectation provisoire des membres du personnel de l'Institut national du logement.

Dans les limites fixées par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les missions de l'Institut national du logement ont été transférées à la Société du logement de la Région bruxelloise et seront transférées à la Région flamande et à la Région wallonne.

Répondant à un membre, le Ministre déclare qu'il est au courant des dernières décisions prises. En vertu de celles-ci, le fonctionnement de l'I.N.L. sera régionalisé à partir du

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. De Bondt, président; Bock, Boël, J. H. Bosmans, Claeys, Clerdent, Conrotte, Donnay, Eicher, Grosjean, Hotyat, Op 't Eynde, Somers, Vandermarliere, Windels, Wintgens et Vanderborgh, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Gevenois, Hofman, Kelchtermans, Mme Maes-Vanrobaeys, MM. Schellens et J. Van Eetvelt.

R. A 13711

Voir :

Document du Sénat :

393 (1986-1987) : N° 1 : Projet de loi.

geregionaliseerd. In afwachting dat de personeelsleden naar de gewesten worden overgeheveld, moeten ze voorlopig gebezigd worden in andere overheidsdiensten.

#### Artikel 5

Koninklijk besluit nr. 425 van 1 augustus 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1986), tot wijziging van het statuut van de Regie der Luchtwezen.

De Minister verklaart dat de Regie der Luchtwezen door dit koninklijk besluit de machtiging wordt verleend om zich, wat de luchthavens en vliegvelden betreft, gedeeltelijk te ontlasten van de opdrachten die haar wettelijk werden toegekend terwijl ze echter haar verplichtingen om de veiligheid van het luchtverkeer te verzekeren verder moet nakomen.

De weerhouden wijzigingen bieden de mogelijkheid deel te nemen in een publiek- of privaatrechtelijke maatschappij.

Op de onderscheiden vragen doet de Minister opmerken dat hij niet beschikt over voldoende geldmiddelen voor de vereiste investeringen. Het ligt dus in de bedoeling gelden aan te trekken die risicodragend kapitaal vertegenwoordigen, zonder het blokkeringsmechanisme prijs te geven.

Men zal dus innoverend werken, daar er geen sprake kan zijn van staatswaarborg.

De Minister doet de Commissie opmerken dat het huidige personeel niet zal overgeheveld worden en dat er enkel mogelijkheden bestaan om personeel uit te lenen aan derden tegen betaling.

De Regie der Luchtwezen zal zich bovendien niet kunnen onttrekken aan haar verplichting om de veiligheid van het luchtverkeer verder te verzekeren.

Koninklijk besluit nr. 451 (*Belgisch Staatsblad* van 16 september 1986) betreffende het saneren van de financiën van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

Het koninklijk besluit heeft tot doel dat de Raad van Beheer van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen vóór 1 december 1986 bijkomende besparingsvoorstellen zou voorleggen rekening houdend met de verminderde verwachte tussenkomsten van de Staat voor de jaren 1986 en 1987, wat een besparing van ongeveer 4,5 miljard frank betekent.

Het koninklijk besluit voorziet ook in de aanduiding van een college *ad hoc*, in het onwaarschijnlijk geval dat de Raad van Beheer er niet zou in slagen de vereiste bijkomende besparingsmaatregelen voor te stellen.

De Commissie drukt zijn bezorgdheid uit over de beperkte tijd waarover de Raad van Beheer van de N.M.B.S. beschikt om bijkomende besparingsvoorstellen uit te werken met het oog op een vermindering van de tussenkomst van de Staat voor de jaren 1986 en 1987, een besparing van ongeveer 4,5 miljard.

Sommige leden dringen aan dat de besparingsmaatregelen nog voor advies zouden worden voorgelegd aan de wetgevende macht.

1<sup>er</sup> janvier 1987. En attendant leur transfert aux Régions, les membres du personnel seront occupés à titre provisoire dans d'autres services publics.

#### Article 5

Arrêté royal n° 425 du 1<sup>er</sup> août 1986 (*Moniteur belge* du 21 août 1986) modifiant le statut de la Régie des voies aériennes.

Le Ministre déclare que l'objectif de cet arrêté royal est de donner à la Régie des voies aériennes l'autorisation de se décharger partiellement, en ce qui concerne les aéroports et aérodromes, de la mission qui lui avait été légalement dévolue sans qu'elle puisse toutefois se départir de son obligation d'assurer la sécurité de la navigation aérienne.

Les modifications retenues ouvrent la possibilité d'une participation soit dans une société de droit public, soit dans une société de droit privé.

Répondant à diverses questions, le Ministre fait observer qu'il ne dispose pas de moyens financiers suffisants pour procéder aux investissements requis. L'objectif est donc d'attirer des fonds représentant du capital à risque, sans abandonner le mécanisme de blocage.

Il s'agira donc d'une innovation, étant donné qu'il ne peut être question d'une garantie de l'Etat.

Le Ministre fait remarquer à la Commission que le personnel actuel ne sera pas transféré et que les seules possibilités existantes sont de prêter — moyennant paiement — du personnel à des tiers.

La Régie des voies aériennes ne pourra pas non plus se soustraire à ses obligations de continuer à assurer la sécurité du trafic aérien.

Arrêté royal n° 451 (*Moniteur belge* du 16 septembre 1986) relatif à l'assainissement des finances de la Société nationale des chemins de fer belges.

Cet arrêté royal vise à ce que le Conseil d'administration de la Société nationale des chemins de fer belges présente, avant le 1<sup>er</sup> décembre 1986, des mesures d'économie supplémentaires, compte tenu de la réduction attendue des interventions de l'Etat pour les années 1986 et 1987, soit une économie de l'ordre de 4,5 milliards de francs.

Cet arrêté prévoit également la désignation d'un collège *ad hoc* dans le cas peu vraisemblable où le Conseil d'administration ne réussirait pas à proposer des mesures d'économie supplémentaires indispensables.

La Commission exprime ses préoccupations à propos du temps limité dont dispose le Conseil d'administration de la S.N.C.B. pour élaborer des propositions d'économie supplémentaires compte tenu de la réduction de l'intervention de l'Etat pour les années 1986 et 1987, économie qui devrait s'élever à 4,5 milliards.

Plusieurs membres insistent pour que les mesures d'économie envisagées soient soumises pour avis au pouvoir législatif.

Het lid dient het volgende amendement in :

« Het 2° van dit artikel te doen vervallen. »

Het wordt als volgt verantwoord :

« Het koninklijk besluit nr. 451 bepaalt, op artikel 32.01.01 van de begroting van Verkeerswezen, het bedrag van de vergoedingen van de Staat op de exploitatierekening van de N.M.B.S. voor de dienstjaren 1986 en 1987.

De begrotingen van het Ministerie van Verkeerswezen voor 1986 en 1987 zijn evenwel door het Parlement nog altijd niet onderzocht noch goedgekeurd.

Bijgevolg wordt voorgesteld deze paragraaf te doen vervallen om de prerogatieven van de wetgevende kamers veilig te stellen. »

Koninklijk besluit nr. 452 (Belgische Staatsblad van 16 september 1986) tot wijziging van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

Het koninklijk besluit beoogt een rationalisatie van de beheersorganen van de N.M.B.S. en vormt als dusdanig de hoeksteen ter verwezenlijking van de bijkomende besparingsmaatregelen opgelegd door het koninklijk besluit nr. 451 van 28 augustus 1986.

Uit de bespreking weerhouden wij dat men een rationalisatie van de beheersorganen van de N.M.B.S. beoogt.

De opdracht van de N.M.B.S. zal zich vooral laten leiden door de in vijfjarenprogramma's precies aangeduide economische krachtlijnen. Het zal dus noodzakelijk zijn bedrijfs-economische beginselen toe te passen en de belangen van 's lands economie te vrijwaren.

De Raad van Beheer wordt teruggebracht op 16, een beperkt comité van 6 leden wordt opgericht, terwijl het Bestendig Comité wordt ontbonden. Tevens wordt het Directiecomité teruggebracht op 7 leden.

Er komen 5 districtdirecteurs die niet definitief worden benoemd maar aangeduid voor een hernieuwbare periode van zes jaar.

Een lid maakt de bemerking dat niet voldoende rekening werd gehouden bij de samenstelling van de verschillende beheersraden met de representativiteit van de politieke partijen zoals ze vertegenwoordigd zijn in het Parlement.

De Minister is echter van mening dat rekening werd gehouden met het taalevenwicht, de sociologische werkelijkheid en alle leeftijdsgroepen zijn weer te vinden. Hij aanvaardt bepaalde kritieken, maar wenst te onderstrepen dat de perfectie niet behoort tot deze wereld.

Een lid dient een amendement in ten einde het 3° van dit artikel te doen vervallen.

Un membre propose l'amendement suivant :

« Supprimer le 2° de cet article. »

Il le justifie comme suit :

« L'arrêté royal n° 451 fixe, sous l'article 32.01.01 du budget des Communications, le montant de compensations de l'Etat au compte d'exploitation de la S.N.C.B. pour les exercices 1986 et 1987.

Or, les budgets 1986 et 1987 du Ministère des Communications n'ont, à ce jour, pas été examinés et votés par le Parlement.

En conséquence de quoi, pour préserver les prérogatives des assemblées parlementaires, il est proposé de supprimer ce paragraphe. »

Arrêté royal n° 452 (Moniteur belge du 16 septembre 1986) modifiant la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des chemins de fer belges.

Cet arrêté royal vise la rationalisation des organes de gestion de la S.N.C.B., qui constitue la pierre angulaire de la réalisation des mesures d'économie supplémentaires imposées par l'arrêté royal n° 451 du 28 août 1986.

Il ressort de la discussion que l'arrêté vise une rationalisation des organes de gestion de la S.N.C.B.

Pour réaliser cette tâche, la S.N.C.B. s'inspirera surtout des lignes de force économiques indiquées avec précision dans le programme quinquennal. Il sera donc nécessaire d'appliquer ses principes d'économie d'entreprise et de sauvegarder les intérêts de l'économie nationale.

Le Conseil d'administration est ramené à 16 membres, il est créé un comité restreint de 6 membres et le comité permanent est dissous. Parallèlement, le comité de direction est ramené à 7 membres.

Il y aura 5 directeurs de district, qui ne seront pas nommés à titre définitif, mais désignés pour une période renouvelable de six ans.

Un membre fait observer qu'il n'a pas été suffisamment tenu compte, dans la composition des différents conseils d'administration, de la représentativité des partis politiques tels qu'ils sont représentés au Parlement.

Le Ministre estime toutefois qu'il a été tenu compte de l'équilibre linguistique, de la réalité sociologique et de tous les groupes d'âge. Il admet certaines critiques, mais tient à souligner que la perfection n'est pas de ce monde.

Un membre propose un amendement visant à supprimer le 3° de cet article.

Het wordt verantwoord als volgt :

« Voor dit amendement kunnen de volgende argumenten worden aangewend :

— de benoemingen op directieniveau zijn gedaan zonder dat er voor het centraal bestuur van de N.M.B.S. een taalkader was, aangezien het vroeger kader recentelijk door de Raad van State is vernietigd;

— die benoemingen gaan in sommige gevallen in tegen het koninklijk besluit nr. 56 waarbij aanwervingen in openbare diensten verboden zijn, tenzij bepaalde selectieve aanwervingsprocedures worden nageleefd, hetgeen hier niet het geval is geweest;

— die benoemingen zijn gedaan zonder dat kandidaten opgeroepen zijn, wat tegen de geplogenheden is. »

#### Artikel 15

Koninklijk besluit nr. 437 (*Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1986) houdende saneringsmaatregelen die toepasselijk zijn op de Regie der Posterijen.

Dit koninklijk besluit beoogt een beheersing van de produktiekosten, een verhoogde dienstverlening en een dynamisch en motiverend personeelsbeleid.

Het koninklijk besluit nr. 437 somt een reeks maatregelen op in het raam van de sanering van het geheel van de activiteiten van de Regie der Posterijen, met uitzondering van het Bestuur der Postchecks.

#### STEMMINGEN

##### Artikel 4

Het artikel wordt aangenomen met 13 tegen 6 stemmen.

##### Artikel 5

Beide amendementen worden verworpen met 12 tegen 6 stemmen, bij 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 12 tegen 7 stemmen.

##### Artikel 15

Het artikel wordt aangenomen met 12 tegen 7 stemmen.

De Commissie heeft aan de verslaggever vertrouwen geschonken.

De Rapporteur,  
F. VANDERBORGHT.

De Voorzitter,  
F. DE BONDT.

Il le justifie comme suit :

« Les arguments qui justifient cet amendement sont les suivants :

— les nominations auxquelles on a procédé à des postes de direction ont été faites en l'absence de cadre linguistique pour l'administration centrale de la S.N.C.B., le précédent cadre ayant été cassé récemment par le Conseil d'Etat;

— ces nominations portent, dans certains cas, atteinte à l'arrêté royal n° 56 qui interdit les recrutements dans les services publics, sauf à respecter certaines procédures de recrutement sélectives, ce qui, en l'occurrence, n'a pas été le cas;

— ces nominations se sont faites en absence d'appel aux candidats, contrairement à l'usage. »

#### Article 15

Arrêté royal n° 437 (*Moniteur belge* du 21 août 1986) relatif aux mesures d'assainissement applicables à la Régie des Postes.

Cet arrêté royal prévoit une maîtrise des coûts de production, l'amélioration de la qualité du service et une gestion du personnel plus dynamique et motivante.

Il énumère une série de mesures dans le cadre de l'assainissement de l'ensemble des activités de la Régie des postes, à l'exception de l'Office des chèques postaux.

#### VOTES

##### Article 4

L'article est adopté par 13 voix contre 6.

##### Article 5

Les deux amendements proposés à cet article sont rejetés par 12 voix contre 6 et 1 abstention.

L'article est adopté par 12 voix contre 7.

##### Article 15

L'article est adopté par 12 voix contre 7.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,  
F. VANDERBORGHT.

Le Président,  
F. DE BONDT.