

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1986-1987**

4 DECEMBER 1986

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen

(Ingediend door de heer De Clercq c.s.)

TOELICHTING

De Regeringsverklaring, afgelegd voor het Parlement op 29 november 1985 door de Eerste Minister zegt o.m. « Het gezin is één van de pijlers van onze samenleving. Telkens het gerechtvaardigd is, zal rekening worden gehouden met het aantal personen ten laste. »

Het Regeerakkoord door de partijen goedgekeurd op 24 november 1985 (I. Sociaal economisch beleid — H. Gezinspolitiek) zegt verder « De Regering wil dan ook de gezinsdimensie van haar beleid bevestigen. »

Het is dan ook passend dat aan deze duidelijke verklaring bij voorrang inhoud en uitvoering wordt gegeven.

Mede « omdat kinderen zo belangrijk zijn » dient binnen de hogervermelde Regeringsverklaring en Regeerakkoord, voorrang gegeven te worden aan de opvoeding en de verzorging van de kinderen in het gezin zelf.

Het is in alle opzichten het beste voor de kinderen. Zij hebben recht op het beste. Het is : investeren in kinderen.

Maar dit moet door het beleid echt mogelijk worden gemaakt, o.m. financieel-economisch.

Dit voorstel van wet wil daartoe een belangrijke bijdrage zijn.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

4 DECEMBRE 1986

Proposition de loi complétant l'article 71 du Code des impôts sur les revenus

(Déposée par M. De Clercq et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Dans la déclaration gouvernementale faite devant le Parlement le 29 novembre 1985, le Premier Ministre disait notamment : « La famille est un des fondements de notre société. Il sera tenu compte, chaque fois que cela se justifie, du nombre de personnes à charge. »

Par ailleurs, l'accord de gouvernement approuvé par les partis le 24 novembre 1985 (I. Politique économique et sociale — H. Politique familiale) précise que « Le Gouvernement veut donc confirmer la dimension familiale de sa politique. »

Il convient, dès lors, de veiller, par priorité, à donner un contenu à cette déclaration sans équivoque et à la mettre à exécution.

C'est notamment parce que « les enfants sont si importants » qu'il faut, dans le cadre de la déclaration gouvernementale et de l'accord de gouvernement précités, accorder la priorité à l'éducation et aux soins à leur donner au sein même de la famille.

Il s'agit, à tous égards, de la meilleure solution pour les enfants. Et ils y ont droit. La mettre en œuvre, c'est investir en eux.

Toutefois, il faut que la politique menée rende une telle solution réellement possible, notamment du point de vue économique et financier.

La présente proposition de loi entend y contribuer dans une large mesure.

Dit voorstel beoogt een antwoord te geven op het probleem dat erin bestaat dat in een éénverdienersgezin met kleine kinderen, waar de opvoeding en de verzorging geschiedt door de ouder, zonder inkomsten uit hoofde van een afzonderlijke beroepswerkzaamheid, voor deze taak van opvoeding en verzorging de huidige fiscale wetgeving geen mogelijkheid biedt een bepaald bedrag fiscaal aftrekbaar te hebben, zoals dit bijvoorbeeld wel is voorzien voor een huisbediende in dienstverband.

Dit voorstel heeft niet alleen een financieel-economisch motief, om reden dat de éénverdienersgezinnen met kleine kinderen o.m. behoren tot die categorieën in onze samenleving die het bepaald zeer lastig hebben. Dit is het rechtvaardigheidsmotief.

De indieners willen tevens duidelijk stellen dat de situatie van de kinderen dient benaderd te worden vanuit de bredere zorg van de voortzetting, de opvolging en de vernieuwing van de generaties en gesitueerd in de benadering van het gezin — pijler van onze samenleving — als « leerschool » voor een aantal waarden op microvlak. De indieners willen de omzetting gerealiseerd zien op het macromaatschappelijk vlak.

**

Welk is de draagwijdte van het voorstel ?

Dit voorstel wil de hogervermelde toestand verhelpen door voor de thuiswerkende ouder, die zelf ten minste één kind van minder dan 7 jaar oud opvoedt, een vaste aftrek van 100 000 frank te verlenen op de inkomsten van het gezin, een bedrag dat overeenstemt met het aftrekbaar minimum voor het in dienst nemen van een huisbediende.

Hieraan moet worden toegevoegd dat geadopteerde en opgenomen kinderen van minder dan 7 jaar oud eveneens in aanmerking dienen te komen.

Met het oog op het bestrijden van de werkloosheid werd bij artikel 13, 1°, van de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen, de aan een huisbediende betaalde bezoldigingen, binnen bepaalde grenzen en onder bepaalde voorwaarden, aftrekbaar gesteld van de gezamenlijke belastbare netto-inkomsten.

Daarnaast vormt de tussenkomst die krachtens het ministerieel besluit van 15 december 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 20 december 1975) wordt toegekend aan onthaalmoeders die ressorteren onder een door het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn erkende dienst, geen belastbaar inkomen (zie nr. 20/222.1 van de Commentaar op het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat door het hoofdbestuur der Belastingen wordt uitgegeven).

Het bedrag van 100 000 frank wordt voorgesteld in vergelijking met de bezoldiging aan een huisbediende betaald, die tenminste 100 000 frank per belastbaar tijdperk moet bedragen (artikel 13, wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen).

Elle vise à résoudre le problème auquel sont confrontées les familles à un seul revenu qui comptent des enfants en bas âge dont l'éducation et les soins sont assurés par celui des parents qui ne touche aucun revenu du chef d'une activité professionnelle distincte. Le problème est que la législation actuelle ne prévoit aucune possibilité de déduire, pour cette tâche, un montant fiscal déterminé, alors qu'elle le prévoit, par exemple, pour un employé de maison se trouvant dans les liens d'un contrat de travail.

La présente proposition de loi, fondée sur des considérations d'ordre économique et financier, n'est pas uniquement motivée par le fait que les familles à un seul revenu qui comptent des enfants en bas âge appartiennent aux catégories sociales vivant dans des conditions très difficiles. Elle poursuit également un objectif de justice.

Ses auteurs entendent dire clairement qu'il faut aborder le problème de la situation des enfants dans l'optique plus large d'assurer la continuité, la succession et le renouvellement des générations et dans le cadre d'une politique considérant la famille — fondement de notre société — comme un lieu d'apprentissage d'un certain nombre de valeurs à l'échelle microsociale. Ils veulent en voir réalisée la transposition au niveau macrosocial.

**

Quelle est la portée de la présente proposition ?

Elle veut remédier à la situation visée ci-dessus en permettant à celui des parents qui se charge des tâches ménagères et assure lui-même l'éducation d'au moins un enfant de moins de 7 ans, de déduire forfaitairement, des revenus du ménage, un montant de 100 000 francs, qui correspond au montant minimum déductible pour l'engagement d'un employé de maison.

Il faut ajouter qu'on doit pouvoir tenir compte également des enfants de moins de 7 ans que la famille a adoptés ou accueillis.

En vue de combattre le chômage, l'article 13, 1°, de la loi du 4 août 1986 portant des mesures fiscales, a prévu que les rémunérations payées à un employé de maison sont déductibles, dans certaines limites et sous certaines conditions, de l'ensemble des revenus nets imposables.

Par ailleurs, l'intervention accordée en vertu de l'arrêté ministériel du 15 décembre 1975 (*Moniteur belge* du 20 décembre 1975) à des gardiennes d'enfants à domicile relevant d'un service reconnu par l'Œuvre nationale de l'enfance (cf. n° 20/222.1 du Commentaire du Code des impôts sur les revenus, publié par l'Administration générale des impôts) ne constitue pas un revenu imposable.

Le montant de 100 000 francs est proposé par comparaison avec la rémunération versée à un employé de maison, rémunération qui doit être de 100 000 francs au moins par période d'imposition (article 13, loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales).

Gegeven dat de overheidstussenkomst — tussenkomst per plaatsingsdag — toegekend aan onthaalmoeders geen belastbaar bedrijfsinkomen is, dan kan worden gesteld dat het voorgestelde bedrag van 100 000 frank vatbaar is voor fiscale aftrekbaarheid.

De opvatting van dit voorstel sluit aan bij het standpunt van de Bond van Grote en Jonge Gezinnen (B.G.J.G.) waar deze stelt : « ouders mogen van de maatschappij als geheel een onkostenvergoeding verwachten voor dat deel van de kosten voor het grootbrengen en opvoeden van kinderen, wat als maatschappelijke investering beschouwd kan worden ».

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 71, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen gewijzigd bij artikel 9 van de wet van 27 december 1984 en bij artikel 13 van de wet van 4 augustus 1986, wordt aangevuld als volgt :

« 12° een bedrag gelijk aan 100 000 frank wanneer de belastingplichtige tenminste één kind ten laste heeft dat, op 1 januari van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd, de leeftijd van zeven jaar niet heeft bereikt en wordt opgevoed door zijn echtgenoot die tijdens het belastbaar tijdperk zelf geen inkomsten heeft uit hoofde van een afzonderlijke beroepswerkzaamheid. »

C. DE CLERCQ.
R. VANNIEUWENHUYZE.
R. GIJS.
W. CLAEYS.
R. WINDELS.
A. DE KERPEL.
E. COOREMAN.
L. KELCHTERMANS.

Comme l'intervention des pouvoirs publics — intervention par journée de placement — n'est pas un revenu professionnel imposable, on peut considérer que le montant proposé de 100 000 francs pourrait être déduit fiscalement.

L'esprit de la présente proposition de loi s'inscrit dans le prolongement du point de vue exprimé par le « Bond van Grote en Jonge Gezinnen (B.G.J.G.) », (pendant flamand de la Ligue des familles), selon lequel les parents sont en droit d'attendre de la société dans son ensemble qu'elle leur verse une indemnité couvrant la partie des frais d'éducation des enfants qui peut être considérée comme un investissement social.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 71, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, modifié par l'article 9 de la loi du 27 décembre 1984 et par l'article 13 de la loi du 4 août 1986, est complété par le texte suivant :

« 12° un montant égal à 100 000 francs, lorsque le contribuable a à sa charge au moins un enfant qui, au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition, n'a pas atteint l'âge de 7 ans et dont l'éducation est assurée par son conjoint qui n'a pas touché lui-même de revenus du chef d'une activité professionnelle distincte au cours de la période d'imposition. »