

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1986-1987**

4 DECEMBER 1986

**Voorstel van wet betreffende het verlenen van
toelagen aan de politieke partijen**

(Ingediend door de heer De Clercq)

TOELICHTING

Dit voorstel van wet brengt geen nieuwe, noch bijkomende overheidsuitgaven mede, het beoogt alleen een bestaande toestand bij wet te regelen.

Inderdaad, het Bureau van de Senaat besloot op 22 december 1970 tot de financiering, op forfaitaire basis, van iedere politieke fractie van de Senaat, nl. 200 000 frank, aangevuld met een bedrag van 12 000 frank per lid.

Voor politieke fracties met minder dan 8 leden zou alleen het bedrag van 12 000 frank per lid worden toegekend. Het betrof toen een globaal krediet ten belope van 3 136 000 frank, in te schrijven op de begroting van de Senaat.

Bij beslissing van het Bureau van de Senaat van 7 juni 1973 werd het aanvullend bedrag per lid van 12 000 frank op 20 000 frank gebracht.

Op 26 juni 1974 bespreekt het Bureau van de Senaat de begroting 1974 en bij de behandeling van het punt: « Subsidies aan de politieke fracties », wordt duidelijk gesteld dat deze kredieten moeten besteed worden:

1. voor de uitbreiding van fractiesecretariaten;
2. om bij te dragen tot de vorming van de leden in de aangelegenheden die verband houden met de uitoefening van hun mandaat;

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

4 DECEMBRE 1986

**Proposition de loi relative à l'octroi de
subventions aux partis politiques**

(Déposée par M. De Clercq)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi n'entraîne aucune dépense nouvelle ou supplémentaire pour les finances publiques; elle a pour seul but de régler par la loi la situation que nous connaissons actuellement.

En effet, le Bureau du Sénat a décidé, le 22 décembre 1970, d'accorder à chaque groupe politique une subvention forfaitaire de 200 000 francs, à laquelle s'ajouteraient 12 000 francs par membre.

Aux groupes politiques comptant moins de 8 membres, seul le montant de 12 000 francs par membre serait accordé. Il s'agissait à l'époque d'un crédit global de 3 136 000 francs, à inscrire au budget du Sénat.

Par décision du Bureau du Sénat en date du 7 juin 1973, le montant complémentaire par membre a été porté de 12 000 à 20 000 francs.

Le 26 juin 1974, lors de l'examen du budget de 1974 et de la discussion du point: « Subventions aux groupes politiques », le Bureau du Sénat a clairement précisé que ces crédits devaient:

1. être consacrés à l'élargissement du secrétariat des groupes;
2. contribuer à la formation des membres dans les domaines en rapport avec l'exercice de leur mandat;

3. als toelage voor de studiecentra van de partijen, ten einde de aanwerving van deskundigen en de uitbreiding van hun diensten mogelijk te maken.

Deze 3 bestedingen zouden tegemoetkomen aan de wens van de leden om beter geholpen te worden en zouden moeten onderworpen worden aan een controle van het Rekenhof.

Wat de subsidies voor de partijen betreft, is het Bureau van de Senaat de mening toegedaan dat dit probleem door de Regering moet worden geregeld, zonder tussenkomst van de begroting der Dotatiën.

Als slot van deze bespreking stelt de Voorzitter van de Senaat: de kredieten uitgetrokken op de begroting der Dotatiën ten voordele van de Senaat moeten dienen voor de goede werking van de vergadering en daarvoor alleen; deze laatste behoort ze dan ook niet van hun normaal doel af te wenden om ze voor andere zaken aan te wenden. De Voorzitter van de Senaat meent de algemene zienswijze van het Bureau samen te vatten wanneer hij zegt dat het geld dat men beoogt toe te kennen, onder de controle van de Senaat moet worden aangewend ten bate van de parlementsleden die, in het Parlement of in de onmiddellijke omgeving, de directe en indirecte bijstand moeten kunnen vinden die zij dagelijks nodig hebben bij de uitoefening van hun wetgevende en sociale taak.

Ter vergadering van 18 juli 1974 keurde het Bureau van de Senaat het reglement van de subsidies aan de fracties goed. Dit reglement bepaalt dat de subsidie, gestort aan de fracties, zal berekend worden op basis van 200 000 frank per lid. De subsidies dienen te worden gebruikt voor het vergemakkelijken en verbeteren van het werk van de parlementsleden, de fracties of de diensten van de partijen, met uitsluiting van alle onkosten van verkiezingscampagnes. De verhoogde toelage kreeg uitwerking vanaf 1 september 1974.

Ter vergadering van 31 januari 1980 besloot het Bureau van de Senaat het basisbedrag aan de fracties op 250 000 frank per lid te brengen à 100 pct. op 1 januari 1980, zich hierbij aansluitend bij een gelijkaardige beslissing van het Bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Het doel van het verlenen van toelagen aan de politieke fracties is steeds geweest, middelen ter beschikking te stellen voor de onmiddellijke materiële en technische hulp van de leden en mede daardoor de herwaardering van het parlementair mandaat te bevorderen. Het Bureau van de Senaat — ter vergadering van 28 februari 1985 — besloot aan de politieke fracties, die in de commissies zijn vertegenwoordigd, een aanvullende toelage ter bezoldiging van het personeel van hun secretariaten te verlenen. Deze aanvullende toelage wordt vanaf 1 januari 1985 verleend en beliep 84 683 frank index januari 1985.

Feit is dat inmiddels een toestand ontstaan is waarbij de politieke partijen in hoofdorde genieten van de betoelaging en in mindere mate de politieke fracties waarvoor ze eigenlijk waren bestemd, en dit mede op basis van goedgekeurde reglementen.

Het komt de indiener dan ook als aangewezen voor — zoals er trouwens in het buitenland reeds wettelijke rege-

3. servir à subventionner les centres d'étude des partis afin de permettre l'engagement d'experts et l'extension des services.

Ces crédits ainsi affectés devaient répondre au souhait des membres de disposer d'une meilleure infrastructure, et leur affectation devait être soumise au contrôle de la Cour des comptes.

En ce qui concerne les subventions aux partis, le Bureau du Sénat était d'avis que ce problème devait être réglé par le Gouvernement, sans intervention du budget des Dotations.

A l'issue de cette discussion, le Président du Sénat a déclaré que les crédits inscrits au budget des Dotations au profit du Sénat devaient être affectés au bon fonctionnement de l'assemblée, à l'exclusion de tout autre but; l'assemblée n'entendait donc pas détourner ces crédits de leur affectation normale et les consacrer à d'autres fins. Le Président du Sénat a cru résumer l'opinion générale du Bureau en déclarant que les fonds que l'on se proposait d'accorder sous le contrôle du Sénat devaient être destinés aux parlementaires, qui, au Parlement ou dans ses environs immédiats, devaient pouvoir trouver l'assistance directe et indirecte dont ils ont quotidiennement besoin pour exercer leur tâche législative et sociale.

Au cours de sa réunion du 18 juillet 1974, le Bureau du Sénat a approuvé le règlement relatif à l'octroi de subventions aux groupes. Ce règlement dispose que la subvention versée aux groupes est calculée sur la base de 200 000 francs par membre. Les subventions doivent servir à faciliter et à améliorer le travail des parlementaires, des groupes ou des services des partis, à l'exclusion de tous frais afférents aux campagnes électorales. L'augmentation des subventions est entrée en vigueur le 1^{er} septembre 1974.

Au cours de sa réunion du 31 janvier 1980, le Bureau du Sénat a décidé de porter le montant de base accordé aux groupes à 250 000 francs à 100 p.c. au 1^{er} janvier 1980, se ralliant ainsi à une décision identique prise par le Bureau de la Chambre des Représentants.

Le but de l'octroi de subventions aux groupes politiques a toujours été de mettre à la disposition des membres des moyens permettant de leur assurer une aide technique et matérielle immédiate et, ce faisant, de promouvoir la revalorisation du mandat parlementaire. Le Bureau du Sénat, réuni le 28 février 1985, a décidé d'accorder aux groupes politiques représentés dans les commissions, une subvention complémentaire pour rémunérer le personnel de leur secrétariat. Cette subvention complémentaire est accordée depuis le 1^{er} janvier 1985 et s'élève à 84 683 francs à l'indice de janvier 1985.

Entre-temps s'est développé un état de fait qui voit principalement les partis politiques bénéficier de ces subventions, et dans une moindre mesure les groupes politiques, auxquels elles étaient véritablement destinées et ce également en application de règlements approuvés.

Il nous semble dès lors indiqué de proposer que l'octroi de subventions aux partis politiques soit réglé par la loi,

lingen dienaangaande bestaan — voor te stellen dat de betoelaging van politieke partijen bij wet zou worden geregeld. Deze idee sluit niet alleen aan bij een door het Bureau van de Senaat ingenomen standpunt, doch ook bij deze m.b.t. de openheid en de controle van overheidsgelden.

De aanwending van toelagen aan de politieke partijen dient gecontroleerd te worden door het Rekenhof, het zijn tenslotte overheidsgelden.

De toelagen door de Senaat aan de politieke fracties verleend op basis van een reglement, dienen door het Bureau van de Senaat te worden gecontroleerd.

Belangrijk is wel in dit verband nog aan te stippen dat het Bureau van de Senaat ter vergadering van 31 januari 1980 — bij een bespreking over de betoelaging van de politieke partijen — van oordeel was dat deze aangelegenheid bij wet moest worden geregeld en zich zelfs uitsprak voor een bepaald concept-voorstel van wet betreffende het verlenen van toelagen aan de politieke partijen.

Hierbij moet worden vermeld dat het Bureau van oordeel was dat de wijze van berekening van de subsidies voor de fracties dient te worden herzien, zodra een wet is aangenomen waarbij aan de politieke partijen subsidies worden toegekend, aangezien de fracties vanaf dat ogenblik niet langer verplicht zouden zijn hun eigen partij te subsidiëren, maar over subsidies zouden beschikken die alleen voor hun eigen werking zouden dienen.

Op dit ogenblik ontvangen de politieke fracties van de Senaat een jaarlijkse subsidie berekend op basis van 714 128 frank per lid : de politieke fracties die in de commissies vertegenwoordigd zijn ontvangen bovendien een jaarlijkse aanvullende subsidie berekend op basis van 88 104 frank per lid. Een fractie die in de commissies van de Senaat vertegenwoordigd is, ontvangt derhalve een jaarlijkse subsidie ten bedrage van 802 232 frank, vermenigvuldigd met het aantal leden van de fractie.

Het globale bedrag aan de politieke fracties van de Senaat in 1986 betaald is 146 104 184 frank.

Het totale bedrag aan de politieke fracties van de Senaat betaald voor de periode van 1971 tot 31 december 1986, beloopt 1 047 896 567 frank.

**

Er moge worden aan toegevoegd dat het Bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers op basis van een reglement over dezelfde periodes toelagen heeft verleend aan haar politieke fracties. In de voormelde cijfers zijn de door het Bureau van de Kamer verleende subsidies aan politieke fracties niet begrepen.

**

Tenslotte is het aangewezen informatief te verwijzen naar de verklaring van de Eerste Minister Wilfried Martens, afgelegd op 28 oktober 1982 in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, in antwoord op een interpellatie over « de geruchtmakende berichten over de financiering van een politieke familie ».

comme cela se fait d'ailleurs déjà à l'étranger. Cette idée correspond non seulement à une position adoptée par le Bureau du Sénat, mais également au souci de transparence et de contrôle des deniers publics.

L'affectation des subventions accordées aux partis politiques doit être contrôlée par la Cour des comptes puisqu'il s'agit de deniers publics.

Les subventions accordées par le Sénat aux groupes politiques sur la base d'un règlement doivent être contrôlées par le Bureau du Sénat.

A ce sujet, il importe de souligner qu'au cours de sa réunion du 31 janvier 1980, le Bureau du Sénat, lorsqu'il a examiné la question des subventions aux partis politiques, a estimé que cette matière devait être réglée par la loi et s'est même prononcé en faveur d'une certaine avant-proposition de loi relative à l'octroi de subventions aux partis politiques.

A cet égard, il faut signaler que le Bureau considérait que le mode de calcul des subventions aux groupes devait être revu dès que serait adoptée une loi relative à l'octroi de subventions aux partis politiques, compte tenu du fait que les groupes ne seraient dès lors plus obligés de subventionner leur propre parti, mais disposeraient de fonds qui serviraient uniquement à assurer leur fonctionnement.

Actuellement, les groupes politiques reçoivent du Sénat une subvention annuelle calculée sur la base de 714 128 francs par membre : les groupes politiques représentés dans les commissions bénéficient en outre d'une subvention complémentaire de 88 104 francs par membre et par an. Un groupe représenté dans les commissions du Sénat obtient en conséquence une subvention annuelle de 802 232 francs, à multiplier par le nombre de ses membres.

Le montant global payé en 1986 aux groupes politiques du Sénat s'est élevé à 146 104 184 francs.

Le montant total versé aux groupes politiques du Sénat pour la période s'étalant de 1971 au 31 décembre 1986 atteint 1 047 896 567 francs.

**

Ajoutons que, pendant la même période, le Bureau de la Chambre des Représentants également a accordé des subventions à ses groupes politiques en vertu d'un règlement. Les chiffres cités ci-dessus ne comprennent pas les subventions accordées par la Chambre à ses groupes politiques.

**

Enfin, il est intéressant de se référer, à titre d'information, à la déclaration faite par M. Wilfried Martens, Premier Ministre, le 28 octobre 1982 devant la Chambre des Représentants, en réponse à une interpellation sur « les déclarations retentissantes concernant le financement d'une famille politique ».

In dit verband verklaarde de Eerste Minister het volgende :

« De derde vraag tenslotte luidt :

« Tenslotte zou ik van de Eerste Minister willen vernemen op welke wijze de Regering het sinds lang aanslepende probleem van de financiering van de politieke partijen wil regelen. »

Wat de beperking van en de controle op de uitgaven voor verkiezingscampagnes betreft, was reeds bij het aantreden van mijn eerste regering op 5 april 1979 in het regeerakkoord voorzien dat deze materie een specifieke taak is voor alle in het Parlement vertegenwoordigde partijen, dit met het oog op het nemen van praktische schikkingen in verband hiermede.

Ik lees even de officiële tekst van het regeerakkoord. In het hoofdstuk IV over een beter politiek beheer wordt gezegd : « De aandacht moet gaan naar volgende maatregelen : c) de beperking van en de controle op de uitgaven voor de verkiezingscampagnes. Zodra zij samengesteld is, zal de Regering het nodige contact nemen met de in het Parlement vertegenwoordigde partijen met het oog op het nemen van de praktische schikkingen in verband met deze beperking, wat zal gepaard gaan met een systeem van financiering door de overheid. »

Dat was dus de tekst van het regeerakkoord Martens I van 5 april 1979.

Reeds op donderdag 21 februari 1980 heb ik in het Parlement op een dringende mondelinge vraag van de heer Kuipers geantwoord dat ik met de fractieleiders van alle fracties in het Parlement overeengekomen was dat het probleem van de financiering, de controle en de beperking van de verkiezingsuitgaven best het voorwerp zou uitmaken van een parlementair initiatief.

Na ruggespraak met de fractieleiders, de heer Blanckaert was er toen reeds bij, en toen de vraag gesteld werd naar de uitvoering van het regeerakkoord betreffende de beperking van en de controle op de verkiezingsuitgaven, was het advies en de mening van de fractieleiders unaniem : met name dat er best een parlementair initiatief zou worden genomen.

De heer Blanckaert. — Dat is juist ! Men heeft zelfs een initiatief van de Regering geweigerd.

De heer Martens, Eerste Minister. — Men heeft inderdaad een initiatief van de Regering geweigerd, aanvoerend dat het niet opportuun zou zijn.

Het is derhalve logisch dat het opgeworpen probleem een oplossing zou vinden in het Parlement. Ik kan slechts betreuren dat er sedert 1980 weinig vorderingen werden gemaakt.

Maar ik hoop en beveel aan, en de Regering is bereid haar medewerking te verlenen, dat we inderdaad zoals de regeringsverklaring van 5 april 1979 voorziet, zouden komen tot een regeling van het probleem van de controle op en de beperking van de verkiezingsuitgaven.

A ce propos, le Premier Ministre déclarait :

« Enfin, la troisième question était posée en ces termes :

« Finalement, je désirerais que le Premier Ministre nous dise de quelle manière le Gouvernement entend régler le financement des partis politiques, problème qui traîne depuis longtemps. »

En ce qui concerne la limitation et le contrôle des dépenses électorales, il était déjà prévu dans l'accord de gouvernement, de mon premier gouvernement, présenté le 5 avril 1979, que cette matière constituait une tâche spécifique de tous les partis représentés au Parlement, en vue de prendre les mesures pratiques qui s'imposent.

Je lis un extrait du texte officiel de cet accord de gouvernement. Au chapitre IV traitant d'une meilleure gestion politique, il est dit : « Entre en considération la mesure suivante : c) la limitation ainsi que le contrôle des dépenses électorales. Dès sa constitution, le Gouvernement prendra les contacts nécessaires avec les partis représentés au Parlement en vue de mettre au point des dispositions pratiques concernant cette limitation, allant de pair avec un système de financement par les pouvoirs publics. »

Tel était donc le texte de l'accord de gouvernement Martens I du 5 avril 1979.

Le jeudi 21 février 1980 déjà, j'ai répondu au Parlement, à une question orale urgente de M. Kuipers, que j'avais convenu avec les chefs de tous les groupes représentés au Parlement que le problème du financement, du contrôle et de la limitation des dépenses électorales devait plutôt faire l'objet d'une initiative parlementaire.

Après concertation avec les chefs de groupes, — et M. Blanckaert en faisait d'ailleurs partie à l'époque, — et lorsque fut posée la question de l'exécution de l'accord de gouvernement concernant la limitation et le contrôle des dépenses électorales, il apparut que leur avis était unanime : il serait préférable que cette matière fasse l'objet d'une initiative parlementaire.

M. Blanckaert. — C'est exact. On a même refusé une initiative gouvernementale.

M. Martens, Premier Ministre. — On a en effet refusé une initiative gouvernementale, arguant qu'elle ne serait pas opportune.

Par conséquent, il est logique que le problème soulevé trouve une solution au Parlement. Je ne puis que déplorer les faibles progrès réalisés depuis 1980.

Mais j'espère et je recommande — et le Gouvernement est disposé à accorder sa collaboration — que nous réglions le problème du contrôle et de la limitation des dépenses électorales, comme le prévoit la déclaration gouvernementale du 5 avril 1979.

Persoonlijk voeg ik daaraan toe, en ikzelf ben zeven jaar partijvoorzitter geweest, dat ik ervan overtuigd ben dat een financiering door of een tussenkomst van de overheid, zoals praktisch in alle landen van de Europese Gemeenschap en ook daarbuiten bestaat, een onvermijdelijk element is om tot een gezonde regeling te komen. »

Artikelsgewijze toelichting

Voor het verlenen van toelagen aan politieke partijen zijn eenvoudige criteria vastgesteld, die gemakkelijk te controleren zijn en een billijke verdeling waarborgen. Zo bevat dit voorstel verscheidene bepalingen om de terugslag van het wisselend aantal zetels dat politieke partijen behalen, te spreiden in de tijd en om die partijen te beschermen tegen de gevolgen van uittreding of dissidentie.

De toelage aan politieke partijen bestaat uit een werkings-toelage (hoofdstuk II) en een aanvullende toelage (hoofdstuk III).

De werkingstoelage wordt verleend in de vorm van een algemene uitkering aan de partij. Zij wordt berekend volgens het aantal zetels behaald in Kamer en Senaat op basis van 400 000 frank per zetel.

De aanvullende toelage wordt verleend aan partijen die ten minste 20 zetels hebben behaald bij de laatste twee Parlementsverkiezingen.

Dit wetsvoorstel gaat ervan uit dat geen nieuwe, bijkomende uitgaven mogen geschieden in vergelijking met nu. Derhalve zullen de dotatie van Kamer en Senaat gezamenlijk verminderd worden met het bedrag dat zal worden uitgetrokken op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister.

Zoals hoger gezegd belooft thans de jaarlijkse toelage per lid van de fractie vertegenwoordigd in de commissies : 802 232 frank. Derhalve dient men zich tot dit bedrag te beperken. Een splitsing van dit bedrag zou kunnen zijn :

600 000 frank voor de politieke partijen;

202 232 frank voor de politieke fracties.

Gegeven dat de aanvullende toelage maximaal 50 pct. mag zijn van de algemene werkingstoelage, kan het volgende bedrag worden voorgesteld :

— algemene werkingstoelage per zetel : 400 000 frank;

— aanvullende toelage per zetel : 200 000 frank.

In totaal wordt derhalve voorzien in een toelage van maximum 237 000 000 frank, tegen de spilindex die van toepassing is op 1 december 1986 (130,05). Ter illustratie van

J'ajoute personnellement — et j'ai moi-même été président de parti pendant sept ans — que je suis convaincu que le financement par les pouvoirs publics ou à leur intervention — comme cela se fait dans pratiquement tous les pays de la Communauté européenne et en dehors de celle-ci — constitue un élément inévitable pour arriver à régler sainement la question. »

Analyse des articles

Pour l'octroi de subventions aux partis politiques, on a fixé des critères simples, facilement contrôlables et garantissant une répartition équitable. C'est ainsi que la présente proposition contient diverses dispositions tendant à étaler dans le temps l'incidence de la variation du nombre de sièges obtenus par les partis politiques et à protéger ceux-ci contre les conséquences de démissions ou de dissidences.

La subvention aux partis politiques se compose d'une subvention de fonctionnement (chapitre II) et d'une subvention complémentaire (chapitre III).

La subvention de fonctionnement est accordée sous forme d'une allocation générale au parti. Elle est calculée sur la base du nombre de sièges obtenus à la Chambre et au Sénat, à raison de 400 000 francs par siège.

La subvention complémentaire est accordée aux partis qui ont obtenu au moins 20 sièges aux deux dernières élections législatives.

La présente proposition suppose qu'il n'y aura pas de dépenses nouvelles ou supplémentaires par rapport à la situation actuelle. En conséquence, les dotations de la Chambre et du Sénat seront conjointement diminuées du montant qui sera inscrit au budget des Services du Premier Ministre.

Comme nous l'avons dit plus haut, la subvention annuelle accordée par membre d'un groupe représenté dans les commissions s'élève aujourd'hui à 802 232 francs. Il faut par conséquent se limiter à ce montant, qui pourrait être réparti comme suit :

600 000 francs pour les partis politiques;

200 232 francs pour les groupes politiques.

Compte tenu du fait que la subvention complémentaire ne peut excéder 50 p.c. de la subvention de fonctionnement générale, nous pouvons proposer le montant suivant :

— subvention de fonctionnement générale par siège : 400 000 francs;

— subvention complémentaire par siège : 200 000 francs.

Au total est dès lors prévue une subvention maximale de 237 000 000 de francs à l'indice-pivot en vigueur au 1^{er} décembre 1986 (130,05). A titre d'illustration de l'applica-

de toepassing van de artikelen 4, 7 en 8 wordt de volgende tabel ingevoegd :

AANTAL ZETELS KAMER + SENAAT

Het eerste getal is dat van de bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers behaalde zetels, het tweede dat van de bij de Senaat behaalde zetels.

tion des articles 4, 7 et 8, nous avons dressé le tableau suivant :

NOMBRE DE SIEGES CHAMBRE + SENAT

Le premier nombre est celui des sièges obtenus à la Chambre des Représentants, le second celui des sièges obtenus au Sénat.

	Verkiezingen 1981 — Elections 1981	Verkiezingen 1985 — Elections 1985
C.V.P.	43 + 40 = 83	49 + 42 = 91
S.P. (1)	26 + 21 = 47	32 + 28 = 60
P.V.V.	28 + 23 = 51	22 + 19 = 41
V.U.	20 + 17 = 37	16 + 12 = 28
P.S. (2)	35 + 31 = 66	35 + 33 = 68
P.S.C.	18 + 16 = 34	20 + 18 = 38
P.R.L.	24 + 20 = 44	24 + 23 = 47
F.D.F./R.W.	8 + 6 = 14	3 + 2 = 5
P.C.B./K.P.B.	2 + 1 = 3	0 + 0 = 0
Ecolo	2 + 4 = 6	5 + 3 = 8
U.D.R.T./R.A.D.	3 + 1 = 4	1 + 0 = 1
Vlaams Blok	1 + 0 = 1	1 + 0 = 1
Agalev	2 + 1 = 3	4 + 3 = 7

(1) + geestverwanten in 1985.
(2) + geestverwanten R.P.W.

(1) + apparentés en 1985.
(2) + apparentés R.P.W.

BEREKENING VAN TOELAGEN AAN DE PARTIJEN

— voor elk jaar van de huidige legislatuur, op basis van het voorstel van wet van december 1986.

a) Werkingstoelagen (hoofdstuk II)

400 000 frank max. per zetel : 158 000 000 max.

b) Aanvullende toelagen : de helft van a)

b.1) artikel 7 : 1/8 9 875 000

b.2) artikelen 8 en 9 : 7/8 69 125 000

79 000 000

CALCUL DES SUBVENTIONS AUX PARTIS

— pour chaque année de la législature en cours, sur la base de la proposition de loi de décembre 1986.

a) Subventions de fonctionnement (chapitre II)

400 000 francs max. par siège : 158 000 000 max.

b) Subventions complémentaires : la moitié de a)

b.1) article 7 : 1/8 9 875 000

b.2) articles 8 et 9 : 7/8 69 125 000

79 000 000

EERSTE JAAR VAN DE LEGISLATUUR
(1986)PREMIERE ANNEE DE LA LEGISLATURE
(1986)

	3/4 van de zetels van 1981 + 1/4 van de zetels van 1985 <i>3/4 des sièges de 1981 + 1/4 des sièges de 1985</i>	Algemene werkingstoelage <i>Subvention générale de fonctionnement</i>	Vaste aanvullende toelage <i>Subvention compl. fixe</i>	Evenredige aanvullende toelage <i>Subvention compl. proportionnelle</i>	Totaal <i>Total</i>
C.V.P.	62,25 + 22,75 = 85,00	34 000 000	1 410 714	16 108 636	51 519 350
S.P.	35,25 + 15,00 = 50,25	20 100 000	1 410 714	9 523 047	31 033 761
P.V.V.	38,25 + 10,25 = 48,50	19 400 000	1 410 714	9 191 398	30 002 112
V.U.	27,75 + 7,00 = 34,75	13 900 000	1 410 714	6 585 589	21 896 303
P.S.	49,50 + 17,00 = 66,50	26 600 000	1 410 714	12 602 639	40 613 353
P.S.C.	25,50 + 9,50 = 35,00	14 000 000	1 410 714	6 632 968	22 043 682
P.R.L.	33,00 + 11,75 = 44,75	17 900 000	1 410 714	8 480 723	27 791 437
F.D.F.	10,50 + 1,25 = 11,75	4 700 000	—	—	4 700 000
P.C.B./K.P.B.	2,25 + 0 = 2,25	—	—	—	—
Ecolo	4,50 + 2,00 = 6,50	2 400 000	—	—	2 400 000
U.D.R.T./R.A.D.	3,00 + 0,25 = 3,25	—	—	—	—
Vlaams Blok	0,75 + 0,25 = 1,00	—	—	—	—
Agalev	2,25 + 1,75 = 4,00	—	—	—	—
Totalen. — <i>Totaux</i>		153 000 000	9 874 998	69 125 000	231 999 998

TWEDE JAAR VAN DE LEGISLATUUR
(1987)DEUXIEME ANNEE DE LA LEGISLATURE
(1987)

	1/2 van de zetels van 1981 + 1/2 van de zetels van 1985 <i>1/2 des sièges de 1981 + 1/2 des sièges de 1985</i>	Algemene werkingstoelage <i>Subvention générale de fonctionnement</i>	Vaste aanvullende toelage <i>Subvention compl. fixe</i>	Evenredige aanvullende toelage <i>Subvention compl. proportionnelle</i>	Totaal <i>Total</i>
C.V.P.	41,50 + 45,50 = 87,00	34 800 000	1 410 714	16 364 286	52 575 000
S.P.	23,50 + 30,00 = 53,50	21 400 000	1 410 714	10 063 095	32 873 809
P.V.V.	25,50 + 20,50 = 46,00	18 400 000	1 410 714	8 652 381	28 463 095
V.U.	18,50 + 14,00 = 32,50	13 000 000	1 410 714	6 113 095	20 523 809
P.S.	33,00 + 34,00 = 67,00	26 800 000	1 410 714	12 602 381	40 813 095
P.S.C.	17,00 + 19,00 = 36,00	14 400 000	1 410 714	6 771 429	22 582 143
P.R.L.	22,00 + 23,50 = 45,50	18 200 000	1 410 714	8 558 333	28 169 047
F.D.F.	7,00 + 2,50 = 9,50	3 800 000	—	—	3 800 000
P.C.B./K.P.B.	1,50 + 0 = 1,50	—	—	—	—
Ecolo	3,00 + 4,00 = 7,00	2 800 000	—	—	2 800 000
U.D.R.T./R.A.D.	2,00 + 0,50 = 2,50	—	—	—	—
Vlaams Blok	0,50 + 0,50 = 1,00	—	—	—	—
Agalev	1,50 + 3,50 = 5,00	2 000 000	—	—	2 000 000
Totalen. — <i>Totaux</i>		155 600 000	9 874 998	69 125 000	234 599 998

DERDE JAAR VAN DE LEGISLATUUR (1988)			TROISIEME ANNEE DE LA LEGISLATURE (1988)		
	1/4 van de zetels van 1981 + 3/4 van de zetels van 1985 — 1/4 des sièges de 1981 + 3/4 des sièges de 1985	Algemene werkingstoelage — Subvention générale de fonctionnement	Vaste aanvullende toelage — Subvention compl. fixe	Evenredige aanvullende toelage — Subvention compl. proportionnelle	Totaal — Total
C.V.P.	20,75 + 68,25 = 89,00	35 600 000	1 410 714	16 616 138	53 626 852
S.P.	11,75 + 45,00 = 56,75	22 700 000	1 410 714	10 595 122	34 705 836
P.V.V.	12,75 + 30,75 = 43,50	17 400 000	1 410 714	8 121 371	26 932 085
V.U.	9,25 + 21,00 = 30,25	12 100 000	1 410 714	5 647 620	19 158 334
P.S.	16,50 + 51,00 = 67,50	27 000 000	1 410 714	12 602 127	41 012 841
P.S.C.	8,50 + 28,50 = 37,00	14 800 000	1 410 714	6 907 833	23 118 547
P.R.L.	11,00 + 35,25 = 46,25	18 500 000	1 410 714	8 634 791	28 545 505
F.D.F.	3,50 + 3,75 = 7,25	2 900 000	—	—	2 900 000
P.C.B./K.P.B.	0,75 + 0 = 0,75	—	—	—	—
Ecolo	1,50 + 6,00 = 7,50	3 000 000	—	—	3 000 000
U.D.R.T./R.A.D.	1,00 + 0,75 = 1,75	—	—	—	—
Vlaams Blok	0,25 + 0,75 = 1,00	—	—	—	—
Agalev	0,75 + 5,25 = 6,00	2 400 000	—	—	2 400 000
Totalen. — Totaux		156 400 000	9 874 998	69 125 002	235 400 000

VIERDE JAAR VAN DE LEGISLATUUR (1989)		QUATRIEME ANNEE DE LA LEGISLATURE (1989)			
	Zetels in 1985 — Sièges en 1985	Algemene werkingstoelage — Subvention générale de fonctionnement	Vaste aanvullende toelage — Subvention compl. fixe	Eventedige aanvull. toelage — Subvention compl. proportionnelle	Totaal — Total
C.V.P.	91	36 400 000	1 410 714	16 864 276	54 680 618
S.P.	60	24 000 000	1 410 714	11 119 303	36 530 017
P.V.V.	41	16 400 000	1 410 714	7 598 190	25 408 905
V.U.	28	11 200 000	1 410 714	5 189 008	17 799 722
P.S.	68	27 200 000	1 410 714	12 601 877	41 212 591
P.S.C.	38	15 200 000	1 410 714	7 042 225	23 652 939
P.R.L.	47	18 800 000	1 410 714	8 710 121	28 920 835
F.D.F.	5	2 000 000	—	—	2 000 000
P.C.B./K.P.B.	—	—	—	—	—
Ecolo	8	3 200 000	—	—	3 200 000
U.D.R.T./R.A.D.	1	—	—	—	—
Vlaams Blok	1	—	—	—	—
Agalev	7	2 800 000	—	—	2 800 000
Totalen. — Totaux		157 200 000	9 874 998	69 125 000	236 205 627

De wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen — hoofdstuk I : Fiscale bepalingen, artikel 1 — voegt aan artikel 71, § 1, 4°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen een letter i toe, luidende :

« aan de instellingen, opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerken, die financiële steun verlenen aan een politieke partij welke in een of beide Kamers samen vertegenwoordigd is door tenminste 5 parlementsleden en die door de Koning erkend zijn bij in Ministerraad overlegd besluit. Per politieke partij komt slechts één instelling voor erkenning in aanmerking. »

Het betreft dus een wijziging op het stuk van giften in geld aan verenigingen zonder winstoogmerk die financiële steun verlenen aan een politieke partij, welke vanaf het aanslagjaar 1986 van toepassing zijn.

Mede met het oog op de maximale éénmaking van de voorwaarden tot subsidiëring (fiscale aftrekbaarheid en verlenen van toelagen), alsmede om redenen van controlemogelijkheid, wordt voorgesteld dat de betaling van de toelagen uitsluitend zou geschieden aan die instellingen, zoals bedoeld in artikel 71, § 1, 4°, i), van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen.

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

ARTIKEL 1

Aan de politieke partijen die bij de algemene parlementsverkiezingen tenminste vijf zetels hebben behaald in de Senaat en/of in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, wordt als bijdrage voor het vervullen van hun opdracht en hun functionele werkzaamheden een jaarlijkse toelage uitgekeerd overeenkomstig de bepalingen van de hiernavolgende artikelen.

ART. 2

De toelage bestaat uit een algemene werkingstoelage en een aanvullende toelage.

HOOFDSTUK II

Algemene werkingstoelage

ART. 3

De algemene werkingstoelage wordt berekend op de grondslag van het aantal zetels behaald in de Senaat en in de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Zij bedraagt 400 000 frank per zetel.

La loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres — chapitre 1^{er} : Dispositions fiscales, article 1^{er} — a complété l'article 71, § 1^{er}, 4°, du Code des impôts sur les revenus par un littéra i, libellé comme suit :

« aux institutions, constituées sous la forme d'une association sans but lucratif, qui accordent un soutien financier à un parti politique représenté, dans une des deux Chambres ou dans les deux ensembles, par au moins cinq parlementaires et qui sont agréées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. Pour l'agrément, il n'est pris en considération qu'une seule institution par parti politique. »

Il s'agit donc d'une modification relative aux dons en numéraire aux associations sans but lucratif qui accordent un soutien financier à un parti politique; cette modification est applicable depuis l'exercice d'imposition 1986.

En vue d'uniformiser au maximum les conditions dans lesquelles les subventions sont accordées (déduction fiscale et octroi de subventions), et également à des fins de contrôle, il est proposé que le paiement des subventions se fasse uniquement aux institutions visées à l'article 71, § 1^{er}, 4°, i), du Code des impôts sur les revenus.

**

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Dispositions générales

ARTICLE 1^{er}

Il est accordé, conformément aux dispositions des articles ci-après, aux partis politiques qui ont obtenu au moins cinq sièges au Sénat et/ou à la Chambre des Représentants lors des élections législatives générales, une subvention annuelle à titre d'intervention dans l'accomplissement de leur mission et leur fonctionnement.

ART. 2

La subvention se compose d'une subvention générale de fonctionnement et d'une subvention complémentaire.

CHAPITRE II

De la subvention générale de fonctionnement

ART. 3

La subvention générale de fonctionnement est calculée en fonction du nombre de sièges obtenus au Sénat et à la Chambre des Représentants.

Elle s'élève à 400 000 francs par siège.

ART. 4

Het aantal zetels dat recht geeft op de toelage wordt elk jaar vastgesteld met inachtneming van de uitslagen bij de laatste twee algemene parlementsverkiezingen. Het eerste jaar van de zittingstermijn ontvangt iedere partij een toelage berekend op de grondslag van een vierde van het aantal zetels behaald bij de laatste verkiezingen, vermeerderd met drie vierde van het aantal zetels behaald bij de voorlaatste verkiezingen. Het tweede jaar wordt de toelage bepaald op grondslag van de helft van het aantal zetels behaald bij elk van de laatste twee verkiezingen. Het derde jaar wordt de toelage bepaald op grondslag van drie vierde van het aantal zetels behaald bij de laatste verkiezingen, vermeerderd met een vierde van het aantal zetels behaald bij de voorlaatste verkiezingen.

Het laatste jaar van de zittingstermijn wordt de toelage bepaald op grondslag van het gezamenlijk aantal zetels behaald bij de laatste verkiezingen.

HOOFDSTUK III

Aanvullende toelage

ART. 5

Het totale bedrag van de toelagen verleend overeenkomstig dit hoofdstuk mag niet hoger zijn dan de helft van het totale bedrag van de toelagen die kunnen worden verleend overeenkomstig hoofdstuk II.

ART. 6

Van de aanvullende toelagen wordt de achtste in gelijke gedeelten verdeeld onder alle partijen die voldoen aan de voorwaarden gesteld in de hiernavolgende artikelen, en wordt zeven achtsten verdeeld naar evenredigheid van het aantal zetels dat die partijen hebben behaald.

ART. 7

Iedere partij die in beide Kamers samengenomen tenminste twintig zetels heeft behaald bij de laatste twee parlementsverkiezingen, ontvangt een vaste aanvullende toelage.

Deze toelage wordt berekend door een achtste van het totaal bedrag, bepaald overeenkomstig artikel 5, te delen door het aantal partijen die voldoen aan het criterium vastgesteld in het eerste lid.

ART. 8

De evenredige aanvullende toelage wordt verleend volgens het aantal zetels behaald in de Senaat en in de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

ART. 4

Le nombre des sièges donnant droit à une subvention est déterminé chaque année en fonction des résultats des deux dernières élections législatives générales. La première année de la législature, chaque parti reçoit une subvention calculée sur la base d'un quart du nombre des sièges obtenus lors des dernières élections, augmenté des trois quarts du nombre des sièges obtenus lors des avant-dernières élections. La deuxième année, la subvention est déterminée sur la base de la moitié du nombre des sièges obtenus lors de chacune des deux dernières élections. La troisième année, la subvention est calculée sur la base des trois quarts du nombre des sièges obtenus aux dernières élections, augmenté d'un quart du nombre des sièges obtenus aux avant-dernières élections.

La dernière année de la législature, la subvention est déterminée sur la base du nombre total des sièges obtenus aux dernières élections.

CHAPITRE III

De la subvention complémentaire

ART. 5

Le montant total des subventions accordées en application du présent chapitre ne peut excéder la moitié du montant total des subventions pouvant être accordées conformément au chapitre III.

ART. 6

Un huitième des subventions complémentaires est réparti en parts égales entre tous les partis qui répondent aux conditions fixées aux articles ci-après, et sept huitièmes en sont répartis proportionnellement au nombre des sièges obtenus par ces partis.

ART. 7

Chaque parti ayant obtenu au moins vingt sièges pour les deux Chambres aux deux dernières élections législatives obtient une subvention complémentaire fixe.

Cette subvention est calculée en divisant un huitième du montant total, déterminé conformément à l'article 5, par le nombre de partis répondant au critère fixé au premier alinéa.

ART. 8

La subvention complémentaire proportionnelle est accordée en fonction du nombre des sièges obtenus au Sénat et à la Chambre des Représentants.

ART. 9

Heeft een partij in beide Kamers samengenomen tenminste twintig zetels behaald bij de voorlaatste parlementsverkiezingen, maar minder dan tien zetels bij de laatste verkiezingen, dan wordt de aanvullende toelage verminderd met 25 pct. voor het eerste jaar, met 50 pct. voor het tweede jaar, met 75 pct. voor het derde jaar en vervalt de toelage voor het laatste jaar van de zittingstermijn.

ART. 10

Heeft een partij in beide Kamers samengenomen tenminste twintig zetels behaald bij de laatste parlementsverkiezingen, maar minder dan tien zetels bij de voorlaatste verkiezingen, dan wordt haar een aanvullende toelage verleend ten belope van 25 pct. van de vaste en de evenredige aanvullende toelage voor het eerste jaar, 50 pct. voor het tweede jaar, 75 pct. voor het derde jaar en 100 pct. voor het vierde jaar van de zittingstermijn.

HOOFDSTUK IV

Uitkering van de toelagen

ART. 11

Het toelagejaar begint op 1 juni en eindigt op 31 mei.

De toelage verleend overeenkomstig deze wet wordt eens in het jaar berekend.

ART. 12

De toelage moet elk jaar bij het Bestuur van de Thesaurie worden aangevraagd vóór het einde van de maand juni.

ART. 13

Het verzoek om toelagen wordt onderzocht door een commissie samengesteld uit drie leden van het Rekenhof, onder wie een voorzitter: de leden van de commissie worden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers benoemd voor een termijn van vier jaar.

Tegen de besluiten van de commissie staat geen beroep open.

ART. 14

De toelage wordt in driemaandelijke termijnen uitbetaald aan instellingen die giften in geld kunnen ontvangen overeenkomstig artikel 71, par. 1, 4^o, i), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

ART. 9

Lorsqu'un parti a obtenu, pour les deux Chambres, au moins vingt sièges aux avant-dernières élections législatives, mais moins de dix sièges aux dernières, la subvention complémentaire est diminuée de 25 p.c. la première année, de 50 p.c. la deuxième année, de 75 p.c. la troisième année, et elle est supprimée la dernière année de la législature.

ART. 10

Lorsqu'un parti a obtenu, pour les deux Chambres, au moins vingt sièges aux dernières élections législatives, mais moins de dix sièges aux avant-dernières, la subvention complémentaire lui est accordée à raison de 25 p.c. des subventions complémentaires fixe et proportionnelle la première année, de 50 p.c. la deuxième année, de 75 p.c. la troisième année et de 100 p.c. la quatrième année de la législature.

CHAPITRE IV

Du paiement des subventions

ART. 11

L'année de subventionnement commence le 1^{er} juin et se termine le 31 mai.

La subvention accordée conformément aux dispositions de la présente loi est calculée une fois par an.

ART. 12

La subvention doit être demandée chaque année avant la fin du mois de juin à l'Administration de la trésorerie.

ART. 13

La demande de subvention est examinée par une commission composée de trois membres de la Cour des comptes, parmi lesquels un président; les membres de la commission sont nommés par la Chambre des Représentants pour un terme de quatre ans.

Les décisions de la commission ne sont susceptibles d'aucun recours.

ART. 14

La subvention est versée trimestriellement aux institutions qui peuvent recevoir des dons en numéraire conformément à l'article 71, § 1^{er}, 4^o, i), du Code des impôts sur les revenus.

ART. 15

Het bedrag bepaald in artikel 3 is gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen overeenkomstig de regels gesteld in de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Het vorenbedoelde bedrag wordt gekoppeld aan de spilindex 130,05 die van toepassing is op 1 december 1986.

ART. 16

Het krediet dat nodig is voor het verlenen van toelagen aan de politieke partijen, wordt jaarlijks uitgetrokken op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister.

ART. 17

Deze wet heeft gevolg met ingang van de eerstkomende parlementsverkiezingen.

C. DE CLERCQ.

ART. 15

Le montant déterminé à l'article 3 est lié aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation, conformément à la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

Le montant susvisé est lié à l'indice-pivot 130,05 en vigueur le 1^{er} décembre 1986.

ART. 16

Le crédit nécessaire à l'octroi de subventions aux partis politiques est inscrit annuellement au budget des Services du Premier Ministre.

ART. 17

La présente loi sortit ses effets à partir des prochaines élections législatives.