

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

8 APRIL 1987

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, met het oog op de oprichting van een Commissie belast met de studie van de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten opgelegd aan de kleine en middelgrote ondernemingen en aan de zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE COOMAN

1. INLEIDING VAN DE MINISTER

De vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten is reeds een tiental jaren een essentieel punt van de politiek inzake de middenstand.

Het is een vaststaand feit dat de administratieve last die op de ondernemingen drukt, zowel als de complexiteit ervan, steeds toeneemt.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Basecq, Bataille, Bens, Content, Eicher, J. Gillet, Knuts, Meyntjens, Nicolas, Ottenbourg, Poulain, Smeers, Smits, Van den Broeck, Vandermarliere, V. Van Eetvelt, Van Nevel en De Cooman, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren de Wasseige, Flandre en Glibert.

R. A 13801*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

475 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

8 AVRIL 1987

Projet de loi modifiant les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, en vue de la création d'une Commission chargée de l'étude de la simplification des formalités administratives imposées aux petites et moyennes entreprises et aux indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES
PAR M. DE COOMAN

1. INTRODUCTION DU MINISTRE

La simplification des formalités administratives constitue, depuis une dizaine d'années, un point essentiel de la politique à l'égard des Classes moyennes.

C'est un lieu commun de dire que le nombre des formalités dont la charge incombe aux entreprises, et leur complexité, ne cessent de croître.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Sondag, président; Basecq, Bataille, Bens, Content, Eicher, J. Gillet, Knuts, Meyntjens, Nicolas, Ottenbourg, Poulain, Smeers, Smits, Van den Broeck, Vandermarliere, V. Van Eetvelt, Van Nevel et De Cooman, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. de Wasseige, Flandre et Glibert.

R. A 13801*Voir :***Document du Sénat :**

475 (1986-1987) : N° 1 : Projet de loi.

Dikwijls gebeurt het dat een nieuwe formaliteit een oude formaliteit betreffende hetzelfde onderwerp niet vervangt, maar eraan wordt toegevoegd.

Deze formaliteiten belemmeren de vlotte gang van zaken binnen de ondernemingen, maar voor zelfstandigen en K.M.O.'s zijn ze nog veel ondraaglijker.

Aangezien zij veel tijd en energie in beslag nemen, kunnen de formaliteiten een belangrijke hinderpaal zijn voor de ontwikkeling van een onderneming. Als men, bij wijze van voorbeeld, de formaliteiten beschouwt die gepaard gaan met de aanwerving van een werknemer, kan men vaststellen dat zij eveneens een rem zijn voor de tewerkstelling.

In 1975 werd een werkgroep samengesteld die belast werd met de studie van de administratieve vereenvoudiging. Zo werd in 1982 bij koninklijk besluit een Commissie ingesteld met als doel de controle en studie van de vereenvoudiging en vermindering van administratieve verplichtingen die van toepassing zijn op K.M.O.'s en zelfstandigen.

Het is dan ook interessant even te blijven stilstaan bij de arbeid die reeds door deze Commissie verricht werd. Tot dusver werden 69 adviezen uitgebracht (tot eind oktober 1986).

Deze adviezen werden uitgebracht :

- ofwel op initiatief van COMFORM zelf door een concreet voorstel tot vereenvoudiging voor te leggen aan een welbepaald departement;
- ofwel op verzoek van een departement betreffende de vereenvoudiging van een bestaande formaliteit;
- ofwel op verzoek van een departement dat een nieuwe formaliteit wil invoeren.

De Minister licht de resultaten toe die tot nog toe door de Commissie geboekt werden :

I. 23 adviezen werden gegeven op initiatief van COMFORM zelf. Daarvan werden er drie volledig uitgevoerd door het betreffende departement (o.a. criteria voor verkorte jaarrekening, verkoop van radio- en televisietoestellen; het wetsontwerp hierover moet nog gestemd worden).

Voor twee adviezen werd de uitvoering met een motivering geweigerd door het betreffende departement, namelijk het advies met betrekking tot de nomenclaturen van de activiteiten en het advies met betrekking tot de accijnsboeken.

Voor één advies is er weigering van het betreffende departement en werd in beroep gegaan. Het betreft het advies i.v.m. de overuren, waarvoor Tewerkstelling en Arbeid bevoegd is.

Op zeven adviezen werd sinds geruime tijd niet meer gereageerd. Deze adviezen hebben betrekking op de administratieve fiche, gedeeltelijke werkloosheid, bijzondere bijdrage sociale zekerheid en het jaarverslag betreffende de veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

Nog zeven adviezen werden slechts gedeeltelijk opgevolgd : namelijk die met betrekking tot de B.T.W.-formaliteiten, het

Bien souvent, la mise en place d'une nouvelle formalité ne supprime pas une ancienne ayant un objet analogue, mais s'y ajoute.

Ces formalités entravent la vie de toutes les entreprises. Mais elles sont particulièrement insupportables pour les indépendants et pour les P.M.E.

Nécessitant beaucoup de temps et d'énergie, elles peuvent être une entrave sérieuse au développement d'une entreprise. Lorsque l'on fait le relevé des formalités liées à l'embauche d'un salarié, l'on ne peut que constater qu'elles constituent également un frein à l'emploi.

Dès 1975, un groupe de travail chargé de l'étude de la simplification administrative a été mis sur pied. En 1982, fut instituée par arrêté royal, la Commission chargée du contrôle et de l'étude de la simplification et de la réduction des obligations et formalités administratives applicables aux petites et moyennes entreprises et aux travailleurs indépendants.

Il est intéressant de se pencher sur le travail effectué par cette Commission. Elle a rendu 69 avis (jusque fin octobre 1986).

Ces avis sont prononcés :

- soit à l'initiative propre de COMFORM qui de la sorte fait une proposition de simplifications concrètes à un département bien déterminé;
- soit sur une demande concernant une simplification d'une formalité existante émanant d'un département;
- soit sur demande d'un département qui souhaite introduire une nouvelle formalité.

Le Ministre évoque brièvement les résultats du travail effectué par cette Commission :

I. Il commence par les avis donnés à l'initiative propre de COMFORM. Il y en a 23. Trois de ces avis ont été entièrement exécutés par le département intéressé (il s'agit des critères du plan comptable minimal, de la vente d'appareils radio-télévision. Le projet doit encore être voté).

Pour deux avis, l'exécution a été refusée avec une motivation par le département intéressé. Il en va ainsi des nomenclatures des activités et des livres des accises.

Pour un avis, il y a refus du département intéressé et procédure continuée en instance d'appel : il s'agit de l'avis relatif aux heures supplémentaires, dépendant de l'Emploi et du Travail.

Pour sept avis, il n'y a pas encore eu de réaction, ou plus de réaction depuis une période assez longue : ces avis portent sur la fiche administrative, sur le chômage partiel, la cotisation spéciale de sécurité sociale, le rapport annuel sécurité, hygiène et embellissement des lieux de travail,

Sept avis ont été respectés en partie : il s'agit des formalités pour la T.V.A., de la politique de modération, des im-

matigingsbeleid, de inkomstenbelasting, de voorafbetalingen, het sociaal statuut der zelfstandigen en de B.T.W.-informatie.

Tenslotte werden drie adviezen opnieuw in studie genomen door COMFORM namelijk die met betrekking tot de afwijking voor voertuigen en de problemen van schuldeisers en schuldenaars van de Staat.

II. Voor de vereenvoudiging van bestaande formaliteiten heeft mijn departement de volgende adviezen gevraagd :

Het betreft hier drie vereenvoudigingsvoorstellen die de Minister zelf aan COMFORM heeft voorgesteld en die binnen zijn kabinet werden uitgewerkt in samenwerking met andere departementen. Deze gunstige adviezen betreffen de aangifte van arbeidsongevallen, het personeelsregister en het driejaarlijks rapport betreffende de werknemers.

III. Tenslotte moet er nog gewezen worden op de adviezen gevraagd door een departement dat een nieuwe formaliteit wenst in te voeren.

Hier werden door COMFORM 18 gunstige adviezen gegeven, aldus de formaliteit goedkeurend.

Deze adviezen betreffen de bedrijfsvoorheffing, de halfboter- en melkprodukten, de enquêtes met betrekking tot de varkensstapel, de landbouw- en tuinbouwteelt, de waarborg van werken in edel metaal, de vrijstelling van B.T.W. voor bepaalde toestellen, de statistieken, de kinderbijslag, het intracommunautair handelsverkeer, de vrijstelling van sociale bijdragen, het innovatiekapitaal, de landbouwteelt, de industriële jaarstatistieken, de maandelijkse statistieken voor nijverheidsmaatschappijen, de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 123.

Wat de negatieve adviezen van COMFORM betreft, namelijk de afgekeurde formaliteiten of de voorgestelde wijzigingen, werden er 14 door het betreffende departement opgevolgd. Ze hebben betrekking op de vleesprodukten, de handel binnen de Benelux, de immatriculatie van motorvoertuigen, de vrijstelling van sociale bijdragen, de inkomensmatiging van de zelfstandigen, de solidariteitsbijdrage, de neerlegging van akten en jaarrekeningen, de jaarrekeningen van K.M.O.'s, de inkomensmatiging van 1985, de beroepskaarten voor vreemdelingen, het voorontwerp COMFORM, de inkomensmatiging van 1986 en de kinderbijslag.

Een negatief advies werd door het departement niet nageleefd. Het betreft een advies over de werking van het Participatiefonds, dat het Comité van het Participatiefonds zelf geweigerd heeft op te volgen.

Nog drie andere negatieve adviezen werden niet volledig nageleefd, namelijk die met betrekking tot de jaarrekeningen, de indiening van werklozen en de formaliteiten van B.V.B.A. Een procedure is in beroep, namelijk die met betrekking tot de formaliteiten voor de R.S.Z.

pôts sur les revenus, des versements anticipés, du statut social des indépendants, et de l'information en matière de T.V.A.

Enfin, trois avis sont à nouveau examinés par la Commission COMFORM. Il s'agit des dérogations en matière de véhicules et des problèmes des créanciers débiteurs de l'Etat.

II. En matière de simplification de formalité existante, les avis suivants ont été demandés par mon département :

Il s'agit de trois propositions de simplification, le Ministre a lui-même proposé à la Commission COMFORM, et qui ont été élaborées au sein de son Cabinet, en collaboration avec d'autres départements : ces avis, favorables, portent sur la déclaration des accidents du travail, le registre du personnel, le document triannuel concernant les travailleurs.

III. Enfin, il faut évoquer les avis demandés par un département qui souhaite introduire une nouvelle formalité.

L'on enregistre 18 avis favorables de COMFORM, approuvant la formalité.

Ces avis portent sur le précompte professionnel, le demi-beurre et les produits laitiers, les enquêtes par sondage de cheptel porcin, le recensement horticole et agricole, la garantie des ouvrages en métaux précieux, l'exemption de T.V.A. pour certains appareils, les statistiques, les allocations familiales, le commerce intracommunautaire C.E.E., la dispense de cotisations sociales, le capital novateur, le recensement agricole, les statistiques annuelles de la production industrielle, les statistiques mensuelles de meuneries industrielles, l'exécution de l'arrêté royal n° 123.

En ce qui concerne les avis négatifs de COMFORM, c'est-à-dire les formalités désapprouvées ou les modifications proposées, 14 ont été suivies par le département intéressé : ils portent sur les produits carnés, le commerce à l'intérieur du Benelux, l'immatriculation des véhicules, la dispense de cotisations sociales, la modération des revenus des indépendants, la cotisation de solidarité, le dépôt des actes et bilans, les comptes annuels P.M.E., la modération des revenus en 1985, les cartes professionnelles pour étrangers, l'avant-projet COMFORM, la modération des revenus pour 1986 et les allocations familiales.

Un avis négatif a été non respecté par le département : il s'agit d'un avis qui avait été donné sur le fonctionnement du Fonds de participation, et que le Comité du Fonds de participation lui-même a estimé ne pas devoir suivre.

Trois avis négatifs n'ont pas été complètement respectés : ils portent sur les comptes annuels, l'engagement de chômeurs et les formalités S.P.R.L. Une procédure est en instance d'appel, portant sur les formalités O.N.S.S.

Uit dit overzicht van de werking van COMFORM blijkt dat zij belangrijk werk verricht dat de laatste maanden in stijgende lijn evolueert.

De werking van COMFORM wordt van zeer nabij gevolgd.

Dit houdt onder meer in dat, telkens als de commissie een advies uitbrengt, er bij de betrokken Ministers wordt op aangedrongen het advies op te volgen binnen de kortst mogelijke termijn.

Op het kabinet werd trouwens een bijzondere cel opgericht ten einde de problematiek van de administratieve rompslomp onder handen te nemen.

Deze cel beoogt een aantal knelpunten op te sporen, waar een vereenvoudiging gerealiseerd kan worden, formuleert ter zake voorstellen aan COMFORM met het verzoek een advies uit te brengen.

Als dusdanig werden vijf voorstellen uit de sociale sfeer overgezonden, waarvan er drie gunstig advies hebben gekregen en daarna ter uitvoering aan de betrokken Ministers werden bezorgd (over de twee andere voorstellen werd nog geen advies uitgebracht).

De cel heeft daarnaast, in samenwerking met het kabinet van de Minister van Economische Zaken, alle statistische formulieren doorgenomen die ingevuld moeten worden door de ondernemingen.

Uit dat onderzoek zijn verscheidene voorstellen tot vereenvoudiging voortgevloeid en binnen zeer korte termijn zullen daaromtrent concrete voorstellen aan COMFORM worden overgezonden.

Andere voorstellen uit diverse domeinen worden voorbereid (bijvoorbeeld facturering controlerechten).

Gezien de resultaten van deze commissie, werd het nuttig geacht haar een wettelijk bestaan te geven door haar te doen werken binnen het kader van de Hoge Raad voor de Middenstand en de bevoegdheden ervan uit te breiden.

De grote lijnen van dit wetsontwerp zijn de volgende :

1° de wettelijke opdracht van COMFORM bekrachtigen die bestaat in het onderzoek van de vereenvoudiging van formaliteiten en in het uitbrengen van adviezen.

Men moet hier een misverstand uit de weg ruimen en antwoorden op een bepaald aantal vragen die gesteld werden door de Raad van State.

Het betreft hier wel degelijk een advizerende opdracht. De doelstelling van dit wetsontwerp is niet de overdracht van een verordeningsbevoegdheid aan deze commissie, hoe belangrijk de adviezen ook zijn. Een dergelijke bevoegdheid is niet mogelijk en niet te rechtvaardigen in ons institutioneel kader.

2° het betreft een uitbreiding van de wettelijke taken van de Hoge Raad voor de Middenstand : gelet op de opmerkin-

La conclusion de ce panorama du fonctionnement de la Commission COMFORM est celle d'un travail important, qui s'est accéléré au cours des derniers mois.

Le travail de la Commission COMFORM est suivi de très près.

Ainsi, chaque fois que la commission formule un avis, il y a intervention auprès des Ministres concernés afin qu'il soit donné suite à cet avis dans les délais les plus brefs.

Par ailleurs, une cellule spéciale a été constituée au cabinet, afin de s'occuper de la problématique des complications d'ordre administratif.

Cette cellule a pour but de rechercher un certain nombre de problèmes ponctuels, à propos desquels une simplification peut être réalisée, de formuler des propositions à COMFORM en lui demandant de rendre un avis.

Ainsi, cinq propositions ont été formulées en matière sociale, parmi lesquelles trois ont reçu un avis positif et ensuite ont été transmises au Ministre concerné en vue de leur exécution (il n'y a pas encore d'avis formulé sur les deux autres propositions).

De plus, la cellule de son cabinet a, de concert avec le cabinet des Affaires économiques, examiné tous les formulaires statistiques qui doivent être remplis par les entreprises.

Cet examen a permis de dégager différentes propositions de simplification qui vont conduire à bref délai à la formulation de propositions concrètes qui seront transmises à COMFORM.

D'autres propositions, dans différents domaines, sont en préparation (par exemple, en matière de facturation des droits de contrôle).

Si le travail de cette commission apparaît comme très fructueux, il a été jugé utile de lui donner une existence légale, en la rattachant aux missions du Conseil supérieur des Classes moyennes et d'en accroître les compétences.

Les grandes lignes de ce projet de loi sont donc les suivantes :

1° affirmer la mission légale de COMFORM, qui est une mission d'étude de la simplification des formalités et d'avis.

Il faut ici dissiper une équivoque et répondre à un certain nombre de questions qui ont été posées par le Conseil d'Etat.

Il s'agit bien d'une mission d'avis. Le but du projet actuel n'est pas de conférer un pouvoir réglementaire à cette commission, quels qu'importants que soient ses avis. Un tel pouvoir ne peut se concevoir ni se justifier dans le cadre de nos institutions.

2° il s'agit d'une extension des missions légales du Conseil supérieur des Classes moyennes : c'est pourquoi, répondant

gen van de Raad van State betreffende een vroeger ontwerp van koninklijk besluit, hebben wij daarom een wetsontwerp ingediend dat de wettelijke taak van de Hoge Raad uitbreidt.

3° de begrippen zelfstandige en K.M.O. worden uitgebreid in zeer brede zin. Een K.M.O. is dus elke onderneming met minder dan 100 contractueel tewerkgestelden.

De administratieve formaliteit wordt gedefinieerd in § 3 van artikel 22bis. Het gaat om elke materiële handeling opgelegd door een wet of een verordening die rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking heeft op de uitoefening of de uitbreiding van de beroepsactiviteit van een zelfstandige of van een kleine en middelgrote onderneming. Zoals de Raad van State het verlangde, hebben wij in de definitie een soort van voorbeeld ingelast betreffende de verplichting om een som geld te betalen. De verplichting om een som geld te betalen is geen administratieve formaliteit op zichzelf, tenzij zij gepaard gaat met samenhangende of bijkomende verplichtingen of wanneer zij, door haar modaliteiten of haar frequentie, aan de zelfstandige of aan de K.M.O. het verrichten van herhaalde of ingewikkelde handelingen oplegt.

4° Paragraaf 4 betreft de bevoegdheid van COMFORM om adviezen uit te brengen omtrent bestaande formaliteiten : te dien aanzien spreekt zij zich uit op eigen initiatief of op verzoek van de Minister van Middenstand, de Minister van Landbouw, de Hoge Raad voor de Middenstand, een professionele of interprofessionele organisatie van de Middenstand of een erkende landbouworganisatie.

Paragraaf 5 betreft de voorontwerpen van wet, wetsvoorstellen en ontwerpen van besluiten, die aan COMFORM worden voorgelegd door een Minister, de Hoge Raad voor de Middenstand of een middenstands- of landbouworganisatie.

Wat de wetsvoorstellen aangaat, kan ze zich eveneens uitspreken op verzoek van de voorzitter van de Kamer of de Voorzitter van de Senaat. Het gaat hier onbetwistbaar om een bevoegdheidsuitbreiding, meer bepaald wat de wetsvoorstellen betreft.

Paragraaf 6 geeft de bevoegdheid aan de Koning om, bij in Ministerraad overlegd besluit, de modaliteiten van aanhangigmaking en werking vast te stellen die het naleven van de bevoegdheden van COMFORM en de opvolging van haar adviezen moeten verzekeren. De bedoeling is hiermee, op het vlak van de Regering, interne regels op te leggen, waardoor elke Minister verplicht wordt COMFORM te raadplegen en, voor zover mogelijk, hem te verplichten het advies op te volgen of, bij gebreke daarvan, de motieven te geven van de niet-opvolging.

Het gaat, op het vlak van de Regering, om interne maatregelen die niet in de wetteksten moeten staan, maar die zullen voorkomen in een uitvoeringsbesluit.

De Minister zal onder meer voorstellen dat in dit uitvoeringsbesluit bepaald wordt dat het M.C.S.E.C. systema-

aux observations formulées par le Conseil d'Etat à propos d'un projet d'arrêté royal antérieur, nous avons introduit un projet de loi étendant la mission légale du Conseil supérieur.

3° la notion d'indépendant et celle de P.M.E. est entendue au sens le plus large, une P.M.E. étant toute entreprise occupant moins de 100 personnes dans le cadre d'un contrat de travail.

La formalité administrative est définie au § 3 de l'article 22bis : il s'agit de tout acte matériel imposé par une disposition légale ou réglementaire qui se rapporte directement ou indirectement à l'exercice ou au développement de l'activité professionnelle d'un indépendant ou d'une petite et moyenne entreprise. Comme le Conseil d'Etat le souhaitait, nous avons intégré dans la définition une sorte d'exemple relatif à l'obligation de payer. L'obligation de payer une somme d'argent ne constitue pas une formalité administrative en elle-même, sauf lorsqu'elle s'accompagne d'obligations annexes ou complémentaires ou lorsque, par ses modalités ou par sa fréquence, elle est de nature à imposer aux indépendants ou aux petites et moyennes entreprises l'accomplissement d'opérations répétées ou complexes.

4° le § 4 est relatif à la compétence de COMFORM de prononcer des avis portant sur des formalités existantes : à ce sujet, elle se prononce d'initiative ou sur demande du Ministre des Classes moyennes, du Ministre de l'Agriculture, du Conseil supérieur des Classes moyennes, d'une organisation professionnelle ou interprofessionnelle de Classes moyennes ou d'une organisation agricole reconnue.

Le § 5 est relatif aux avant-projets de lois, propositions de lois, projets d'arrêtés. Elle est saisie, à ce sujet, à la demande d'un Ministre, du Conseil supérieur des Classes moyennes ou d'une organisation de Classes moyennes ou agricole.

Pour ce qui concerne les propositions de loi, elle peut également être saisie par le Président de la Chambre, ou le Président du Sénat. Ici, il s'agit incontestablement d'une extension de compétence, notamment en ce qui concerne les propositions de loi.

Le § 6 contient une habilitation donnée au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, de fixer les modalités de saisine et de fonctionnement propres à assurer le respect des compétences de la Commission COMFORM et permettant de donner suite à ses avis. Le but est ici d'imposer, au niveau du Gouvernement, des règles internes, qui permettent d'obliger chaque Ministre à saisir la Commission COMFORM et à, autant que possible, suivre son avis ou à défaut, à s'expliquer sur les motifs pour lesquels il n'est pas donné suite à cet avis.

Il s'agit, au niveau du Gouvernement, de mesures d'ordre interne, qui ne doivent pas figurer dans le texte de loi, mais qui figureront dans un arrêté d'exécution.

Le Ministre fait savoir qu'il proposera notamment que cet arrêté d'exécution prévoit la saisine systématique du

tisch op de hoogte gebracht zal worden als een advies van COMFORM niet wordt opgevolgd of in geval van weigering haar te raadplegen.

Paragraaf 7 bepaalt dat de Voorzitter van de Hoge Raad voor de Middenstand de commissie COMFORM voorziet. De commissie wordt bijgestaan door het secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand.

De samenstelling van de commissie COMFORM wordt door de Koning bepaald.

Zij zal bestaan uit vertegenwoordigers van beroepsorganisaties en vertegenwoordigers van de belanghebbende departementen.

2. ALGEMENE BESPREKING

Eén van de leden merkt op dat de commissie COMFORM slechts adviserende bevoegdheid heeft en vraagt zich af wat er gebeurt indien een Minister het standpunt van COMFORM niet opvolgt.

De Minister verklaart dat, overeenkomstig de wettekst, een besluit de modaliteiten zal bepalen zodat de naleving van de bevoegdheden van de commissie COMFORM verzekerd zal worden en gevolg kan worden gegeven aan deze adviezen. Dit besluit zal namelijk een zeker aantal instructies bevatten die nageleefd zullen moeten worden door de leden van de regering, wanneer COMFORM een standpunt heeft ingenomen binnen het domein van hun bevoegdheden.

Een ander lid sluit zich aan bij het principe dat in het ontwerp wordt weergegeven, maar vraagt zich af in hoeverre rekening gehouden werd met de opmerkingen van de Raad van State.

De Minister antwoordt dat rekening gehouden werd met die opmerkingen. De tekst werd veranderd ten einde onder andere rekening te houden met opmerkingen betreffende de vorm en er werd geantwoord op de gestelde vragen, onder meer betreffende het al of niet verplichtend karakter van de raadpleging van de commissie COMFORM.

Een ander lid verheugt zich over het ontwerp, maar uit zijn bezorgdheid die voortvloeit uit de ervaringen met de commissie COMFORM, ingesteld op basis van het besluit van 1982. De tussenkomsten van de commissie zijn relatief kleinschalig gebleven.

Zal het ontwerp hieraan iets kunnen doen? Zal de administratie de door de Minister gewilde lijn doortrekken? Zal men bij de administraties geen weerstand ondervinden die induist tegen de politieke wil tot vereenvoudiging? Indien de zaken onveranderd blijven, kan deze kwestie de bedoelingen van dit ontwerp teniet doen.

Daarenboven is er niet genoeg samenwerking tussen de verschillende administraties die beschikken over inlichtingen die ook nuttig zijn voor andere. Door meer samenwerking zou het vervullen van bepaalde formaliteiten voorkomen kunnen worden.

C.M.C.E.S. en cas de non-respect d'un avis de COMFORM ou de refus de demander son avis.

Le § 7 prévoit que le Président du Conseil supérieur des Classes moyennes préside la commission COMFORM, qui est assistée par le secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes.

La composition de la commission COMFORM sera déterminée par le Roi.

Elle comprendra des représentants d'organisations professionnelles, et des représentants des départements intéressés par ses activités.

2. DISCUSSION GENERALE

Un membre fait observer que la commission COMFORM n'a qu'un pouvoir d'avis et se demande ce qu'il adviendra lorsqu'un Ministre ne suit pas le point de vue de COMFORM.

Le Ministre déclare que, conformément au texte du projet, un arrêté déterminera les modalités propres à assurer le respect des compétences de la commission COMFORM et permettant de donner suite à ses avis. Cet arrêté contiendra notamment un certain nombre d'instructions qui devront être respectées par les membres du gouvernement, lorsque COMFORM aura pris une position dans un domaine relevant de leurs compétences.

Un autre membre se rallie au principe figurant dans le projet mais se demande dans quelle mesure il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Le Ministre répond qu'il en a bien été tenu compte. Le texte a été modifié pour tenir compte des remarques formulées notamment quant à la forme et l'on a répondu aux questions qui étaient posées, notamment quant au caractère obligatoire ou non de la consultation de la commission COMFORM.

Un autre membre se réjouit du projet, mais exprime une certaine inquiétude qui résulte de l'expérience de la commission créée sur base de l'arrêté de 1982. Les interventions de la commission semblent n'avoir qu'un caractère relativement anodin.

Le projet pourra-t-il remédier à cet état de choses? L'administration va-t-elle suivre la direction voulue par le Ministre? Ne va-t-on pas se heurter de la part des administrations à une résistance allant à l'encontre de la volonté politique de simplification? Si les choses restent en cet état, cette question peut rendre lettre morte les intentions exprimées dans le projet.

De plus, il n'y a pas assez de coopération entre les différentes administrations, chacune disposant de certaines informations pouvant être utiles à d'autres, ce qui pourrait éviter l'accomplissement de certaines formalités.

Mag anderzijds de Minister adviezen vragen over wetsontwerpen en ontwerpen van besluiten uitgaande van andere Ministers ?

De Minister antwoordt dat de Commissie COMFORM adviezen zal mogen geven over voorontwerpen van wetten en ontwerpen van besluiten, ofwel op eigen initiatief ofwel op aanvraag van een of meer Ministers. De Minister van Middenstand mag aan de Ministerraad vragen dat een bepaald ontwerp aan COMFORM wordt voorgelegd.

De Minister verduidelijkt ook dat een cel binnen zijn kabinet belast is met het onderzoek van de documenten die als administratieve verplichting worden opgelegd aan ondernemingen, dit ten einde tot een evaluatie te komen. Dit onderzoek en deze evaluatie geschieden telkens in onderling overleg met de betreffende Minister. De huidige problemen resulteren niet uit tegenstand van de collega's Ministers, maar wel veeleer uit de weerstand van bepaalde administraties.

De Minister merkt tevens op dat hij bezig is een systeem van samenwerking op te zetten tussen bepaalde diensten van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand en COMFORM, ten einde aan COMFORM alle technische steun te kunnen verlenen die nodig is om haar in staat te stellen objectieve en goed geargumenteerde adviezen uit te brengen over een bepaald aantal concrete dossiers.

Een ander lid benadrukt dat er toch een aantal zaken verwezenlijkt zijn, ook al is dat beperkt gebleven en dat het ontwerp het mogelijk maakt COMFORM definitief in de Hoge Raad voor de Middenstand te integreren.

Hij vraagt of COMFORM bevoegd is om op eigen initiatief adviezen uit te brengen.

De Minister antwoordt bevestigend. De Commissie, die nu werkt op basis van het besluit van 1982, heeft reeds bepaalde adviezen uitgebracht op eigen initiatief, zo bijvoorbeeld dat met betrekking tot de formaliteiten opgelegd aan handelaars in verband met de verklaring die de inning van het kijk- en luistergeld mogelijk maakt.

Een lid zegt voorstander van COMFORM te zijn, maar kan alleen maar betreuren dat COMFORM slechts een beperkt aantal adviezen per jaar heeft uitgebracht.

Een lid meent dat de bevoegdheid die aan de Koning wordt verleend om nadere regelen te stellen waardoor gevolg kan worden gegeven aan de adviezen van de Commissie COMFORM, moet worden opgeheven, aangezien naleving van deze adviezen daardoor een verplichting zou kunnen worden. Zelfs de adviezen van de Raad van State hebben geen bindende kracht, het is dus uiteraard onaanvaardbaar dat de Regering en het Parlement gebonden kunnen worden door de adviezen van een Commissie van buitenaf. De dubbelzinnigheid vloeit voort uit de woorden « gevolg geven aan » die inderdaad een verplichting tot naleving van de adviezen lijken in te houden.

De Minister is het ermee eens dat er geen sprake kan van zijn dat een dergelijke bevoegdheid aan de Commissie COMFORM wordt verleend. Het enige doel van deze bepaling is ervoor te zorgen dat er een gemotiveerd antwoord komt op de adviezen van deze Commissie.

D'autre part, le Ministre peut-il demander des avis portant sur les projets de lois et les projets d'arrêtés émanant d'autres Ministres ?

Le Ministre répond que la Commission COMFORM pourra rendre des avis sur les avant-projets de lois et les projets d'arrêtés, soit d'initiative, soit sur demande d'un ou plusieurs Ministres. Le Ministre des Classes moyennes pourra demander au Conseil que tel ou tel projet soit soumis à COMFORM.

De Ministre précise en plus qu'une cellule de son cabinet est occupée à examiner tous les documents qui constituent des formalités imposées aux entreprises afin de procéder à une évaluation. Cet examen et cette évaluation ont lieu chaque fois de commun accord avec le Ministre du département concerné. Les problèmes que l'on peut rencontrer à l'heure actuelle ne sont pas dus à des résistances de collègues Ministres, mais bien plutôt à des résistances venant de certaines administrations.

Le Ministre précise qu'il est en train de mettre en place un système de collaboration entre certains services de l'Institut économique et social des Classes moyennes et COMFORM afin de permettre d'accorder à COMFORM tout le soutien technique nécessaire pour lui permettre de rendre des avis objectifs et parfaitement documentés sur un certain nombre de dossiers concrets.

Un autre membre souligne qu'il existe quand même un certain nombre de réalisations, mêmes limitées, et que le projet permet d'intégrer définitivement COMFORM au sein du Conseil supérieur des Classes moyennes.

Il pose la question de savoir si COMFORM possède la compétence pour émettre des avis d'initiative.

Le Ministre répond affirmativement. Déjà la Commission fonctionnant actuellement sur base de l'arrêté 1982 a rendu certains avis d'initiative, tel celui relatif aux formalités imposées aux commerçants en matière de déclaration permettant la perception des redevances de radio et de télévision.

Un membre se déclare partisan de COMFORM mais ne peut que regretter que COMFORM n'ait formulé qu'un nombre limité d'avis par an.

Un membre estime que le pouvoir donné au Roi de fixer les modalités permettant de donner suite aux avis de la Commission COMFORM est à supprimer car cela pourrait comporter une obligation de respect de cet avis. Même les avis du Conseil d'Etat ne sont pas obligatoires, il est évidemment inacceptable que les avis d'une Commission extérieure au Gouvernement et au Parlement puissent les lier. L'ambiguïté vient, en effet, des mots « donner suite » qui semblent bien justifier une obligation de résultat.

Le Ministre est bien d'accord pour dire qu'il ne peut être question de donner un tel pouvoir à la Commission COMFORM. L'unique but de cette disposition est de s'assurer qu'une réponse motivée soit donnée aux avis de cette Commission.

3. BESPREKING VAN DE ARTIKELN

Artikel 1, § 5

Een lid meent dat het woord « alle » op de eerste regel zou moeten vervallen omdat dit de indruk zou kunnen wekken dat men het advies van de Commissie COMFORM moet vragen voor alle voorontwerpen en voorstellen van wet, wat zou kunnen neerkomen op inmenging in en vertraging van de parlementaire werkzaamheden.

De Minister dient in naam van de Regering een amendement in, strekkende om § 5, eerste lid, van artikel 22bis te vervangen als volgt :

« De Commissie COMFORM verstrekt adviezen over voorontwerpen van wet, wetsvoorstellen en ontwerpen van besluit die nieuwe administratieve formaliteiten invoeren voor de zelfstandigen en voor de kleine en middelgrote ondernemingen, of die de administratieve formaliteiten, opgelegd aan de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen uitbreiden. »

Aangezien op die manier eventuele verwarring wordt voorkomen, wordt het aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

In § 6

Hetzelfde lid acht het noodzakelijk termijnen op te leggen binnen welke COMFORM haar adviezen moet uitbrengen ten einde te vermijden dat het wachten op een advies gedurende onbepaalde termijn de mogelijkheid zou scheppen COMFORM te gebruiken om vertraging te veroorzaken.

De Minister stelt bij amendement voor § 6 te vervangen als volgt :

« § 6. De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit de modaliteiten van aanhangigmaking en werking nodig om de bevoegdheden van de Commissie COMFORM te doen naleven en om gevolg te kunnen geven aan haar adviezen, evenals de termijn waarbinnen de Commissie COMFORM haar adviezen uitbrengt. »

Dit amendement wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Hetzelfde lid maakt zijn bezorgdheid kenbaar over de bevoegdheden die aan de Koning gegeven worden binnen het kader van paragraaf 6. Hij meent dat de bevoegdheden die Hem in staat stellen te bepalen welk gevolg moet worden gegeven aan de adviezen van de Commissie COMFORM, in zekere mate zouden kunnen worden beschouwd als een vorm van bijzondere machten.

De Minister onderstreept dat deze bepalingen de bedoeling hebben een gemotiveerd antwoord op de adviezen van COMFORM te verzekeren, of het nu positief dan wel negatief is, en dat er natuurlijk geen sprake kan van zijn aan COMFORM een wetgevende of reglementaire macht te geven.

Een lid steunt het standpunt van de Minister, daarbij beklemtonend dat de verplichting die voortvloeit uit het op basis van deze paragraaf genomen besluit, erin bestaat dat de adviezen van COMFORM bestudeerd worden en dat er een antwoord gegeven wordt, wat dit antwoord ook moge zijn.

3. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}, § 5

Un membre estime que le mot « tous » figurant à la première ligne devrait être supprimé, car il pourrait donner l'impression que l'on devrait demander l'avis de la Commission COMFORM sur tous les avant-projets de loi et propositions de loi et, de la sorte, interférer et retarder les travaux parlementaires.

Le Ministre propose d'introduire au nom du Gouvernement, un amendement tendant à remplacer le premier alinéa du § 5 de l'article 22bis par ce qui suit :

« La Commission COMFORM rend des avis sur les avant-projets de loi ou propositions de loi et sur les projets d'arrêté qui ont pour effet d'instaurer de nouvelles formalités administratives s'appliquant aux indépendants ou aux petites et moyennes entreprises, ou d'étendre les formalités administratives s'appliquant aux indépendants ou aux petites et moyennes entreprises. »

Cet amendement permettant d'éviter une certaine confusion, il est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Au § 6

Le même membre estime qu'il est nécessaire d'imposer des délais pour rendre ses avis, afin d'éviter à COMFORM que l'attente d'avis pendant une durée indéterminée permette une utilisation de COMFORM à des fins dilatoires.

Le Ministre propose de déposer l'amendement suivant :

« Remplacer le § 6 par ce qui suit :

« § 6. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les modalités de saisine et de fonctionnement propres à assurer le respect des compétences de la Commission COMFORM et permettant de donner suite à ses avis, ainsi que le délai dans lequel la Commission COMFORM rend ses avis. »

Cet amendement est adopté avec 10 voix contre 3.

Le même membre s'inquiète des pouvoirs donnés au Roi à ce même paragraphe 6. Il estime que les pouvoirs qui L'autorisent à déterminer la suite à donner aux avis de la Commission COMFORM, peuvent, dans une certaine mesure, s'apparenter à une certaine forme de pouvoirs spéciaux.

Le Ministre souligne que le but de cette disposition est de s'assurer qu'une réponse motivée soit donnée aux avis de COMFORM, que celle-ci soit positive ou négative, et qu'il ne peut être bien sûr question de donner à COMFORM un pouvoir de nature législative ou réglementaire.

Un membre soutient le point de vue du Ministre, en soulignant que l'obligation qui découlera de l'arrêté pris sur base de ce paragraphe consiste à étudier l'avis de COMFORM et à y apporter une réponse, quelle qu'elle soit.

Een lid stelt voor de tekst te amenderen door de woorden « gevolg geven » te vervangen door « mededelen ». Dit amendement wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Een lid vraagt welke de samenstelling van de Commissie zal zijn. De Minister antwoordt dat het principe hetzelfde zal zijn als dat toegepast in het koninklijk besluit van 10 mei 1982 namelijk, naast de Voorzitter van de Hoge Raad voor de Middenstand, een bepaald aantal vertegenwoordigers uit de Middenstands- en Landbouwkringen en een zelfde aantal vertegenwoordigers van de verschillende ministeriële departementen. Het besluit van 1982 bepaalde uitdrukkelijk dat het voorzitterschap werd waargenomen door de Voorzitter van de Hoge Raad voor de Middenstand. Nu is dat onmiddellijk door de wet voorzien. Het besluit van 1982 bepaalde dat de Commissie verder samengesteld was uit zes vertegenwoordigers van de Middenstand, zelfstandigen en leiders van kleine en middelgrote ondernemingen, aangewezen voor vier jaar door de Minister van Middenstand op een dubbele lijst van kandidaten voorgesteld door de Hoge Raad voor de Middenstand, uit een vertegenwoordiger van de algemene landbouworganisaties, aangewezen voor vier jaar door de Minister van Landbouw en uit zeven vertegenwoordigers van de Ministers tot wier respectieve bevoegdheden Justitie, Economische Zaken, Financiën, Tewerkstelling en Arbeid, Sociale Voorzorg, Middenstand en Landbouw behoren.

Hetzelfde besluit voorzag in de aanwijzing van evenveel plaatsvervangende als gewone leden.

Dezelfde principes zullen toegepast worden in het kader van de nieuwe wet.

Een lid vraagt zich af of het niet nuttig is de benoeming via koninklijk besluit te regelen.

De Minister acht het wenselijk dat de Koning de samenstelling bepaalt en dat de benoemingen bij ministerieel besluit geschieden.

Artikel 2

Een lid vraagt zich af wat de bestaansreden van dit artikel is.

De Minister antwoordt dat het de bedoeling is de wet in werking te laten treden samen met de uitvoeringsbesluiten.

Artikel 1, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

De Rapporteur,
C. DE COOMAN.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

Un membre propose d'amender le texte en remplaçant les mots « donner suite » par « communiquer ». Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

Un membre demande quelle sera la composition de la Commission. Le Ministre répond que le principe sera le même que celui appliqué dans l'arrêté royal du 10 mai 1982, c'est-à-dire, en plus du Président du Conseil supérieur des Classes moyennes, un certain nombre de représentants des milieux des Classes moyennes et de l'Agriculture et le même nombre de fonctionnaires représentant différents départements ministériels. L'arrêté de 1982 prévoyait expressément que le Président était le Président du Conseil supérieur des Classes moyennes. Maintenant, cela est prévu directement par la loi. L'arrêté de 1982 prévoyait que la Commission était composée, en outre, de six représentants des milieux des Classes moyennes, travailleurs indépendants et dirigeants des petites et moyennes entreprises, désignés pour une durée de quatre ans par le Ministre des Classes moyennes sur une liste double de candidats présentés par le Conseil supérieur des Classes moyennes; d'un représentant des organisations agricoles à but général, désigné pour une durée de quatre ans par le Ministre de l'Agriculture et de sept représentants des Ministres ayant dans leurs attributions respectives la Justice, les Affaires économiques, les Finances, l'Emploi et le Travail, la Prévoyance sociale, les Classes moyennes et l'Agriculture.

Le même arrêté prévoyait que soient désignés autant de membres suppléants que de membres effectifs.

Les mêmes principes seront appliqués dans le cadre de la nouvelle loi.

Un membre se demande s'il n'est pas utile de prévoir la nomination par la voie d'un arrêté royal.

Le Ministre estime qu'il est préférable que le Roi détermine la composition et que les nominations de fassent par arrêté ministériel.

Article 2

Un membre s'interroge sur la raison d'être de cet article.

Le Ministre répond que le but poursuivi est de faire entrer en vigueur la loi en même temps que ses arrêtés d'application.

L'article 1^{er} ainsi amendé est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

L'ensemble du projet ainsi amendé a été adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 17 membres présents.

Le Rapporteur,
C. DE COOMAN.

Le Président,
J. SONDAG.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

In de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, gecoördineerd op 28 mei 1979, wordt in hoofdstuk IV een artikel 22bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 22bis. — § 1. Er wordt bij de Hoge Raad voor de Middenstand een raadgevende Commissie opgericht, de Commissie COMFORM genoemd, die als taak heeft het bestuderen van de vereenvoudiging der administratieve formaliteiten opgelegd aan de zelfstandigen en aan de kleine en middelgrote ondernemingen en het ter zake formuleren van adviezen bestemd voor de bevoegde autoriteiten.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel verstaat men onder zelfstandige de persoon die voldoet aan de voorwaarden van artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Voor de toepassing van dit artikel verstaat men onder kleine en middelgrote onderneming elke onderneming die minder dan 100 personen tewerkstelt in het kader van een arbeidsovereenkomst.

§ 3. Voor de toepassing van dit artikel bestaat een administratieve formaliteit uit elke materiële handeling opgelegd door een wettelijke of reglementaire bepaling die rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking heeft op de uitoefening of de uitbreiding van de beroepsactiviteit van een zelfstandige of van een kleine en middelgrote onderneming.

Voor de toepassing van dit artikel is de verplichting om een som geld te betalen geen administratieve formaliteit, tenzij ze gepaard gaat met samenhangende of bijkomende verplichtingen, of wanneer zij, door haar modaliteiten of haar frequentie, aan de zelfstandigen of aan de kleine en middelgrote ondernemingen het verrichten van herhaalde of ingewikkelde handelingen oplegt.

§ 4. De Commissie COMFORM mag in haar adviezen de afschaffing of de vereenvoudiging voorstellen van de administratieve formaliteiten die krachtens een wet, een besluit of enige andere maatregel van reglementaire aard worden opgelegd.

Ter zake spreekt zij zich uit op eigen initiatief of op verzoek van de Minister van Middenstand, van de Minister van Landbouw, van de Hoge Raad voor de Middenstand, van een professionele of interprofessionele organisatie van de Middenstand of van de zelfstandigen, die voldoen aan de representativiteitscriteria bepaald door deze gecoördineerde wetten, of van een algemene landbouworganisatie zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

Dans les lois relatives à l'organisation des Classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, il est inséré au chapitre IV un article 22bis, rédigé comme suit :

« Article 22bis. — § 1^{er}. Il est constitué près le Conseil supérieur des Classes moyennes une Commission consultative dénommée Commission COMFORM, ayant pour mission d'étudier la simplification des formalités administratives imposées aux indépendants et aux petites et moyennes entreprises et de formuler à leur sujet des avis destinés aux autorités compétentes.

§ 2. On entend par indépendant, au sens du présent article, la personne répondant aux conditions de l'article 3 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

On entend par petite et moyenne entreprise au sens du présent article, toute entreprise occupant moins de 100 personnes dans le cadre d'un contrat de travail.

§ 3. Est constitutif d'une formalité administrative, au sens du présent article, tout acte matériel imposé par une disposition légale ou réglementaire qui se rapporte directement ou indirectement à l'exercice ou au développement de l'activité professionnelle d'un indépendant ou d'une petite et moyenne entreprise.

L'obligation de payer une somme d'argent ne constitue pas une formalité administrative au sens du présent article, sauf lorsqu'elle s'accompagne d'obligations annexes ou complémentaires ou lorsque, par ses modalités ou par sa fréquence, elle est de nature à imposer aux indépendants ou aux petites et moyennes entreprises l'accomplissement d'opérations répétées ou complexes.

§ 4. La Commission COMFORM peut, dans ses avis, proposer la suppression ou la simplification de formalités administratives imposées en vertu d'une loi, d'un arrêté, ou de toute mesure à caractère réglementaire.

Elle se prononce, en la matière, d'initiative ou sur demande du Ministre des Classes moyennes, du Ministre de l'Agriculture, du Conseil supérieur des Classes moyennes, ou d'une organisation professionnelle ou interprofessionnelle des Classes moyennes ou des travailleurs indépendants, répondant aux critères de représentation prévus par les présentes lois coordonnées, ou d'une organisation agricole à but général au sens de l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture.

§ 5. De Commissie COMFORM verstrekt adviezen over voorontwerpen van wet, wetsvoorstellen en ontwerpen van besluit die nieuwe administratieve formaliteiten invoeren voor de zelfstandigen en voor de kleine en middelgrote ondernemingen, of die de administratieve formaliteiten, opgelegd aan de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen uitbreiden.

Ter zake spreekt zij zich uit op eigen initiatief of op verzoek van een of meer Ministers, van de Hoge Raad voor de Middenstand, van een professionele of interprofessionele organisatie van de Middenstand of van de zelfstandigen die voldoen aan de representativiteitscriteria bepaald door deze gecoördineerde wetten, of van een algemene landbouworganisatie zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw, en voor de wetsvoorstellen, spreekt zij zich tevens uit op aanvraag van de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van de Voorzitter van de Senaat.

§ 6. De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit de modaliteiten van aanhangigmaking en werking nodig om de bevoegdheden van de Commissie COMFORM te doen naleven en om gevolg te kunnen geven aan haar adviezen, evenals de termijn waarbinnen de Commissie COMFORM haar adviezen uitbrengt.

§ 7. De Voorzitter van de Hoge Raad voor de Middenstand zit de Commissie COMFORM voor. De Commissie wordt in het vervullen van haar opdracht bijgestaan door het secretariaat van de Hoge Raad voor de Middenstand.

De samenstelling van de Commissie COMFORM en de aanwijzingsmodaliteiten van haar leden worden door de Koning bepaald. »

ART. 2

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt.

§ 5. La Commission COMFORM rend des avis sur les avant-projets de loi ou propositions de loi et sur les projets d'arrêté qui ont pour effet d'instaurer de nouvelles formalités administratives s'appliquant aux indépendants ou aux petites et moyennes entreprises, ou d'étendre les formalités administratives s'appliquant aux indépendants ou aux petites et moyennes entreprises.

Elle se prononce en la matière d'initiative ou sur demande d'un ou plusieurs Ministres, du Conseil supérieur des Classes moyennes ou d'une organisation professionnelle ou interprofessionnelle des Classes moyennes ou de travailleurs indépendants répondant aux critères de représentation prévus par les présentes lois coordonnées ou d'une organisation agricole à but général au sens de l'arrêté royal du 15 septembre 1924 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture et, pour les propositions de loi, elle se prononce également sur demande du Président de la Chambre des Représentants ou du Président du Sénat.

§ 6. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres les modalités de saisine et de fonctionnement propres à assurer le respect des compétences de la Commission COMFORM et permettant de donner suite à ses avis, ainsi que le délai dans lequel la Commission COMFORM rend ses avis.

§ 7. Le Président du Conseil supérieur des Classes moyennes préside la Commission COMFORM. Dans l'accomplissement de sa mission, la Commission est assistée par le secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes.

La composition de la Commission COMFORM ainsi que les modalités de désignation de ses membres déterminées par le Roi. »

ART. 2

Le Roi détermine la date d'entrée en vigueur de la présente loi.