

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1986-1987

SESSION DE 1986-1987

25 FEBRUARI 1987

25 FEVRIER 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (art. 2)

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (art. 2)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER OTTENBOURGH

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. OTTENBOURGH

De Commissie heeft in haar vergadering van 25 februari 1987 een onderzoek gewijd aan artikel 2 van het ontwerp, artikel dat betrekking heeft op het koninklijk besluit nr. 477 van 5 december 1986.

Het koninklijk besluit in kwestie beoogt de toekenning van de Staatswaarborg aan de herfinancieringsleningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij.

De regionalisering van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en van de Nationale Landmaatschappij, beslist bij artikel 6, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, is nog aan de gang.

Lors de sa réunion du 25 février 1987, la Commission des Finances a examiné l'article 2 du projet, lequel article se rapporte à l'arrêté royal n° 477 du 5 décembre 1986.

L'arrêté royal en question a trait à l'octroi de la garantie de l'Etat aux emprunts de refinancement émis par la Société nationale du logement et par la Société nationale terrienne.

La régionalisation de la Société nationale du logement et de la Société nationale terrienne, décidée à l'article 6, § 1^{er}, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est encore en cours.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren de Clippele, voorzitter; Basecq, mevr. Buyse, heren Chabert, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, Friederichs, A. Geens, Hatry, Paque, mevr. Truffaut, de heren Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens en Ottenbourg, rapporteur.

R. A 13807

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
481 (1986-1987) N° 1 : Ontwerp van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. de Clippele, président; Basecq, Mme Buyse, MM. Chabert, De Clercq, Desmarets, De Smeyter, Friederichs, A. Geens, Hatry, Paque, Mme Truffaut, MM. Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens et Ottenbourg, rapporteur.

R. A 13807

Voir :

Document du Sénat :
481 (1986-1987) N° 1 : Projet de loi.

Bij de verwezenlijking ervan is de belangrijkste moeilijkheid de verdeling van de schulden die beide maatschappijen hebben aangegaan onder Staatswaarborg.

Bij ontstentenis van een door de Gewesten en door de Staat aanvaarde oplossing, diende de Staat reeds meermaals zijn waarborg uit te voeren in de periode van 1 januari tot 31 augustus 1986.

Ten einde herhaling van deze voor de Schatkist nadelige verrichtingen te vermijden, wordt voorgesteld beide maatschappijen een nieuwe leningsmachtiging toe te staan die hen zal toelaten de lasten van hun door de Staat gewaarborgde schuld te herfinancieren, indien de toestand het vereist.

Deze leningen zullen derhalve uitgegeven worden in de plaats van een verzoek tot uitvoering van de Staatswaarborg.

Het maximumbedrag van de herfinancieringsleningen bedraagt 10,3 miljard frank en heeft betrekking op de leningslasten met vervaldatum vóór 31 december 1986.

Opdat deze nieuwe herfinancieringsleningen ook de Staatswaarborg zouden genieten, is een wijziging noodzakelijk van het koninklijk besluit nr. 441 van 14 augustus 1986 betreffende de toe te kennen Staatswaarborg aan de herfinancieringsleningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij.

Het koninklijk besluit dat ter bekrachtiging voorligt behelst deze wijziging.

Een lid is van oordeel dat de last die krachtens de aangegane overeenkomsten op de gewesten zal overgedragen worden op de duur ondraaglijk zal worden.

De Minister van Financiën merkt ter zake op dat de verdeling van de lasten onder de gewesten nog niet rond is, en dat zulks de reden is van de tussenkomst van de Staat. In afwachting van een regeling zijn de Gewesten gemachtigd, telkens zij de waarborg van de Staat inroepen, een lening uit te schrijven die op haar beurt de Staatswaarborg geniet.

Een lid maakt gewag van de kasvoorschotten die in 1986 aan de twee maatschappijen werden verleend en vraagt waarom bij die gelegenheden geen beroep werd gedaan op artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. Dit artikel geeft de Ministerraad de bevoegdheid om in uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden, bij een gemotiveerde beraadslaging, uitgaven buiten begrotingen te doen.

De Minister van Financiën wijst er in zijn antwoord op dat de Staat aan de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij tussen 1 januari en 31 augustus 1986 kasvoorschotten heeft toegekend voor een bedrag van 15 086 700 963 frank, te weten :

— 11 002 000 000 frank voor de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting;

La principale difficulté dans ce processus est constituée par la répartition des dettes que ces deux sociétés ont contractées sous la garantie de l'Etat.

En l'absence d'une solution acceptée par les Régions et par l'Etat, ce dernier a déjà dû exécuter sa garantie à plusieurs reprises durant la période du 1^{er} janvier au 31 août 1986.

Afin d'éviter une répétition de ces opérations préjudiciables au Trésor, il est proposé d'accorder aux deux sociétés une nouvelle autorisation d'emprunt, qui leur permettra de refinancer les charges de leur dette garantie par l'Etat, si la situation le requiert.

L'émission de ces emprunts remplacera donc une demande d'exécution de la garantie de l'Etat.

Le montant maximal des emprunts de refinancement s'élève à 10,3 milliards de francs et a trait aux charges des emprunts dont la date d'échéance est antérieure au 31 décembre 1986.

Afin que ces nouveaux emprunts de refinancement bénéficient également de la garantie de l'Etat, il y a lieu de modifier l'arrêté royal n° 441 du 14 août 1986 relatif à la garantie de l'Etat à accorder aux emprunts de refinancement émis par la Société nationale du logement et par la Société nationale terrienne.

L'arrêté royal soumis à confirmation prévoit cette modification.

Un membre estime que la charge qui sera transférée aux régions en vertu des accords conclus deviendra insupportable à la longue.

Le Ministre des Finances fait observer à cet égard que la répartition des charges entre les régions n'a pas encore été définitivement arrêtée et que c'est cela qui explique l'intervention de l'Etat. En attendant que les choses soient réglées, les régions sont habilitées, chaque fois qu'elles font appel à la garantie de l'Etat, à émettre un emprunt bénéficiant également de la garantie de l'Etat.

Un intervenant, abordant la question des avances de trésorerie accordées en 1986 aux deux sociétés, demande pourquoi on n'a pas appliqué, à cette occasion, l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. Cet article donne au Conseil des ministres le pouvoir d'exposer, par délibération motivée, des dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires, dans des circonstances exceptionnelles ou imprévues.

Dans sa réponse, le Ministre des Finances souligne que du 1^{er} janvier au 31 août 1986, l'Etat a été amené à consentir à la S.N.L. et à la S.N.T. des avances de caisse s'élevant à 15 086 700 963 francs, soit :

— 11 002 000 000 francs en faveur de la S.N.L.;

— 4 084 700 963 frank voor de Nationale Landmaatschappij.

Die voorschotten hebben het voor de genoemde maatschappijen mogelijk gemaakt de financiële dienst van hun onder staatswaarborg uitgegeven leningen te verzekeren. De voorschotten bestemd voor de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting werden aan die maatschappij gestort; die bestemd voor de Nationale Landmaatschappij werden rechtstreeks gestort aan degenen die op de leningen hebben ingetekend.

Voor de betaling van die bedragen, die op de thesaurierekening 1090 (diverse te regulariseren betalingen) werden verrekend, werd telkens uitdrukkelijk machtiging verleend door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, alsmede door de Minister van Financiën.

Wegens het uiterst dringend karakter van die betalingen (binnen 2 of 3 dagen) enerzijds, en de geplande wijze van regularisering anderzijds (de terugbetaling aan de Schatkist geschiedde op 21 november 1986 door middel van de opbrengst van de leningen die de maatschappijen met dat doel mochten uitschrijven), was het nodig een beroep te doen op kaskredieten.

Aangezien het krachtens artikel 1 van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de gemeenschappen en de gewesten en de nationale sectoren gaat om verplichtingen van de gewesten, moeten overeenkomstig artikel 2, § 1, van die wet deze bedragen worden teruggevorderd op de middelen van de gewesten.

Het gaat dus niet om een begrotingsuitgave die op een grotingsartikel moet worden geboekt; artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wet op de rijkscomptabiliteit is dus niet van toepassing.

Artikel 2 van het ontwerp wordt tenslotte aangenomen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van zijn verslag.

De Verslaggever,
Y. OTTENBOURGH.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.

— 4 084 700 963 francs en faveur de la S.N.T.

Ces avances ont permis aux sociétés précitées d'assurer le service financier de leurs emprunts émis sous la garantie de l'Etat. Celles destinées à la S.N.L. ont été versées à cette société, celles relatives à la S.N.T. ont été effectuées directement au profit des souscripteurs des emprunts.

Le paiement des sommes précitées par imputation au compte de trésorerie 1090 (paiements divers à régulariser) a été, chaque fois, expressément autorisé par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget ainsi que par le Ministre des Finances.

Etant donné l'extrême urgence des paiements à effectuer (dans les deux ou trois jours), d'une part, et le mode de régularisation envisagé (le remboursement au Trésor a été opéré le 21 novembre 1986 au moyen du produit des emprunts que les sociétés ont été autorisées à émettre à cet effet), d'autre part, le recours à l'octroi d'avances de caisse a été nécessaire.

S'agissant d'obligations incombant aux régions en vertu de l'article 1^{er} de la loi du 5 mars 1984 concernant les soldes et les charges du passé des communautés et régions et des secteurs économiques nationaux, ces sommes sont à récupérer sur les moyens des régions conformément à l'article 2, § 1^{er}, de la loi précitée.

Il ne s'agit dès lors pas d'une dépense budgétaire pour laquelle l'inscription dans un article du budget est requise et, par conséquent, l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat n'est pas d'application.

L'article 2 du projet est finalement adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction de son rapport.

Le Rapporteur,
Y. OTTENBOURGH.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.