

BELGISCHE SENAAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1986-1987****SESSION DE 1986-1987**

20 FEBRUARI 1987

20 FEVRIER 1987

Voorstel van wet houdende inperking van de eenzijdige handelingen van openbare nutsbedrijven

(Ingediend door de heren Van In en Vervaeke)

Proposition de loi restreignant les actes unilatéraux des entreprises reconnues d'utilité publique

(Déposée par MM. Van In et Vervaeke)

TOELICHTING**DEVELOPPEMENTS**

Openbare nutsbedrijven zijn monopolie-houders. Dit betekent o.m. dat de contractuele verhoudingen met de individuele afnemer, bij gebrek aan uitdrukkelijke reglementaire bepalingen eenzijdig worden opgelegd en dat elke betwisting riskeert uit te lopen op de onderbreking van de levering en de aanrekening van hoge, bijkomende kosten.

Eens zij de leveringsovereenkomst rechtsgeldig tot stand lieten komen, verschilt de rechtspositie van de openbare nutsbedrijven nochtans nauwelijks van degene die zich op een niet-aflopende manier tot de verkoop van een produkt of de levering van diensten heeft verbonden.

Moeilijkheden, vooral betalingsmoeilijkheden, aangrijpen om deze prestaties eenzijdig en onmiddellijk op te schorten en bijzonder strenge voorwaarden stellen om de prestatie te hernemen, kan niet anders dan misbruik van rechtspositie uitmaken.

Daarbij — en dit is wel uiterst belangrijk — moet men bedenken dat de moderne samenlevingsvormen aan individuen en gezinnen in elk geval op het stuk van verwarming, verlichting en het gebruik van zuiver water worden opgedrongen, een afhankelijkheid hebben geschapen waaraan de openbare nutsbedrijven wel hun hoge vlucht te danken hebben maar waarbij individuen en gezinnen op het stuk

Les entreprises reconnues d'utilité publique sont detentrices d'un monopole. Cela signifie notamment qu'à défaut de dispositions réglementaires expresses, les rapports contractuels avec le consommateur individuel sont imposés unilatéralement et que toute contestation risque de déboucher sur l'interruption de fournitures et la facturation de frais accessoires élevés.

Pourtant, une fois le contrat de fourniture valablement conclu, la situation juridique des entreprises reconnues d'utilité publique ne diffère guère de celle de celui qui s'est engagé à vendre un produit ou à fournir des services d'une manière ininterrompue.

Prétexter des difficultés, surtout des difficultés de paiement, pour suspendre unilatéralement et immédiatement ces prestations et mettre des conditions particulièrement sévères à leur reprise ne peut que constituer un abus de position juridique.

Par ailleurs, — et ce point est extrêmement important, — il ne faut pas perdre de vue que le mode de vie moderne est imposé aux individus et aux familles — du moins en ce qui concerne le chauffage, l'éclairage et l'utilisation d'eau pure — et qu'il a créé une dépendance à laquelle les entreprises reconnues d'utilité publique doivent bel et bien leur essor, alors que les individus et les familles ne pourraient faire

van de verzekerde continuïteit der prestaties geen enkel recht zouden mogen doen gelden.

Alsof een openbaar bestuur zich het recht zou toeëigenen b.v. de ophaling van huisvuil te schorsen wanneer een individueel persoon zou nalaten te voldoen aan enige financiële verplichting zoals het betalen van de belasting op het opheffen van huisvuil !

Dit wetsvoorstel wil vermijden dat, eens geldig tot stand gekomen, aan de levering van electriciteit, gas, water, telefoon en radio- en televisiedistributie wordt geraakt zonder formele overeenkomst met de betrokken afnemer of zonder dat door een gerechtelijke uitspraak tot het afsluiten van de leveringen machtiging zou zijn gegeven. Voor elk van de betrokken nutsbedrijven wordt dan ook voorgesteld dit principe in de respectieve basiswetgeving op te nemen.

Waar men, niet zonder verbijstering, verneemt dat sommige personen al maandenlang van sommige verstrekkingen zijn uitgesloten, wordt ook voorgesteld elke stopgezette levering van electriciteit, gas en water, die niet aan de opgegeven criteria voldoet, onmiddellijk te herstellen.

G. VAN IN.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In de wet van 10 maart 1925 op de verdeling van de elektrische energie wordt een artikel *20bis* (nieuw) ingevoegd luidende :

« *Artikel 20bis.* — § 1. Een rechtsgeldig tot stand gekomen aansluiting op de elektriciteitsvoorziening mag enkel worden stopgezet of onderbroken na formele en schriftelijke instemming van de abonnee of na gerechtelijke machtiging.

§ 2. De vrederechter is bevoegd om te oordelen over de vorderingen tot het stopzetten of verbreken van de aansluiting. De rechtspleging wordt gevoerd volgens de procedure waarin artikel *1344bis* van het Gerechtelijk Wetboek voorziet.

§ 3. Inbreuken op § 1 van dit artikel worden gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot één maand en met geldboete van 100 frank tot 100 000 frank, of met één van deze straffen alleen. »

ART. 2

In de wet van 13 oktober 1930 houdende coördinatie van de wetgevende bepalingen inzake de Regie van Tele-

valoir aucun droit quant à la garantie de la continuité des prestations.

C'est un peu comme si une administration publique s'arrogeait le droit, par exemple, de suspendre l'enlèvement des ordures ménagères au cas où un individu s'abstiendrait de satisfaire à quelque obligation financière, telle que le paiement de la taxe sur l'enlèvement des ordures ménagères !

L'objet de la présente proposition de loi est d'éviter qu'une fois valablement convenue, la fourniture d'électricité, de gaz, d'eau, de téléphone et de radio-télédistribution ne soit mise en cause sans l'accord formel du consommateur intéressé ou sans qu'une décision judiciaire ait autorisé l'arrêt des fournitures. Il est dès lors proposé d'inscrire ce principe dans la législation de base respective de chacune des entreprises d'utilité publique visées.

Comme nous apprenons, non sans consternation, que plusieurs personnes sont déjà exclues de certaines prestations depuis des mois, nous proposons également de faire cesser immédiatement toute interruption de fourniture d'électricité, de gaz et d'eau si cette interruption ne satisfait pas aux critères indiqués.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans la loi du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique, il est inséré un article *20bis* (nouveau), rédigé comme suit :

« *Article 20bis.* — § 1^{er}. Un raccordement valablement convenu à la distribution d'électricité ne peut être supprimé ou interrompu qu'avec l'accord formel et écrit de l'abonné ou moyennant une autorisation judiciaire.

§ 2. Le juge de paix est compétent pour connaître des actions en suppression ou interruption de raccordement. La procédure suivie est celle qui est prévue à l'article *1344bis* du Code judiciaire.

§ 3. Les infractions au § 1^{er} du présent article sont punies d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 100 000 francs, ou d'une de ces peines seulement. »

ART. 2

Dans la loi du 13 octobre 1930 coordonnant les différentes dispositions législatives concernant la télégraphie et la télé-

graaf en Telefoon wordt een artikel 16*bis* (nieuw) ingevoegd, luidende :

« Artikel 16*bis*. — § 1. Een rechtsgeldig tot stand gekomen aansluiting op het telefoonnet mag enkel worden stopgezet of onderbroken na formele en schriftelijke instemming van de abonnee of na gerechtelijke machtiging.

§ 2. De vrederechter is bevoegd om te oordelen over de vorderingen tot het stopzetten of verbreken van de aansluiting. De rechtspleging wordt gevoerd volgens de procedure waarin artikel 1344*bis* van het Gerechtelijk Wetboek voorziet.

§ 3. Inbreuken op § 1 van dit artikel worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 1 maand en met geldboete van 100 frank tot 100 000 frank, of met één van deze straffen alleen.

ART. 3

In de wet van 17 januari 1938 tot regeling van het gebruik door de openbare besturen, de verenigingen van gemeenten en de concessiehouders van openbare diensten of van diensten van openbaar nut, van de openbare domeinen van de Staat, van de provinciën en van de gemeenten, voor het aanleggen en het onderhouden van leidingen en inzonderheid van gas- en waterleidingen, wordt een artikel 2 (nieuw) ingevoegd, luidende :

« Artikel 2. — § 1. Een rechtsgeldig tot stand gekomen aansluiting op de watervoorziening mag enkel worden stopgezet of onderbroken na formele en schriftelijke instemming van de abonnee of na gerechtelijke machtiging.

§ 2. De vrederechter is bevoegd om te oordelen over de vorderingen tot het stopzetten of verbreken van de aansluiting. De rechtspleging wordt gevoerd volgens de procedure waarin artikel 1344*bis* van het Gerechtelijk Wetboek voorziet.

§ 3. Inbreuken op § 1 van dit artikel worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 1 maand en met geldboete van 100 frank tot 100 000 frank, of met één van deze straffen alleen.

ART. 4

In de wet van 12 april 1965 op de verdeling van gas wordt een artikel 15*bis* (nieuw) ingevoegd, luidende :

« Artikel 15*bis*. — § 1. Een rechtsgeldig tot stand gekomen aansluiting op de gasvoorziening mag enkel worden stopgezet of onderbroken na formele en schriftelijke instemming van de abonnee of na gerechtelijke machtiging.

§ 2. De vrederechter is bevoegd om te oordelen over de vorderingen tot het stopzetten of verbreken van de aansluiting. De rechtspleging wordt gevoerd volgens de procedure waarin artikel 1344*bis* van het Gerechtelijk Wetboek voorziet.

phonie avec fil, il est inséré un article 16*bis* (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 16*bis*. — § 1^{er}. Un raccordement valablement convenu au réseau téléphonique ne peut être supprimé ou interrompu qu'avec l'accord formel et écrit de l'abonné ou moyennant une autorisation judiciaire.

§ 2. Le juge de paix est compétent pour connaître des actions en suppression ou interruption de raccordement. La procédure suivie est celle qui est prévue à l'article 1344*bis* du Code judiciaire.

§ 3. Les infractions au § 1^{er} du présent article sont punies d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 100 000 francs, ou d'une de ces peines seulement. »

ART. 3

Dans la loi du 17 janvier 1938 réglant l'usage par les autorités publiques, associations de communes et concessionnaires de services publics ou d'utilité publique, des domaines publics de l'Etat, des provinces et des communes, pour l'établissement et l'entretien de canalisations et notamment des canalisations d'eau et de gaz, il est inséré un article 2 (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 2. — § 1^{er}. Un raccordement valablement convenu à la distribution d'eau ne peut être supprimé ou interrompu qu'avec l'accord formel et écrit de l'abonné ou moyennant une autorisation judiciaire.

§ 2. Le juge de paix est compétent pour connaître des actions en suppression ou interruption de raccordement. La procédure à suivre est celle qui est prévue à l'article 1344*bis* du Code judiciaire.

§ 3. Les infractions au § 1^{er} du présent article sont punies d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 100 000 francs, ou d'une de ces peines seulement.

ART. 4

Dans la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, il est inséré un article 15*bis* (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 15*bis*. — § 1^{er}. Un raccordement valablement convenu à la distribution de gaz ne peut être supprimé ou interrompu qu'avec l'accord formel et écrit de l'abonné ou moyennant une autorisation judiciaire.

§ 2. Le juge de paix est compétent pour connaître des actions en suppression ou interruption de raccordement. La procédure à suivre est celle qui est prévue à l'article 1344*bis* du Code judiciaire.

§ 3. Inbreuken op § 1 van dit artikel worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 1 maand en met geldboete van 100 frank tot 100 000 frank, of met één van deze straffen alleen.

ART. 5

In het koninklijk besluit van 24 december 1966 betreffende de radio- en televisiedistributie wordt een artikel 38bis (nieuw) ingevoegd, luidende :

« Artikel 38bis. — § 1. Een rechtsgeldig tot stand gekomen aansluiting op de radio- en televisiedistributie mag enkel worden stopgezet of onderbroken na formele en schriftelijke instemming van de abonnee of na gerechtelijke machtiging.

§ 2. De vrederechter is bevoegd om te oordelen over de vorderingen tot het stopzetten of onderbreken van de aansluiting. De rechtspleging wordt gevoerd volgens de procedure waarin artikel 1344bis van het Gerechtelijk Wetboek voorziet.

§ 3. Inbreuken op § 1 van dit artikel worden gestraft met gevangenisstraf van 8 dagen tot 1 maand en met geldboete van 100 frank tot 100 000 frank, of met één van deze straffen alleen.

ART. 6

Elk van de aansluitingen, bedoeld door de artikelen 1, 3, 4 en 5, die zonder formele en schriftelijke instemming van de abonnee of zonder gerechtelijke machtiging werden onderbroken, moeten worden hersteld binnen een week na de inwerkingtreding van deze wet op straf van een dwangsom van 10 000 frank per dag vertraging.

G. VAN IN.
D. VERVAET.

§ 3. Les infractions au § 1^{er} du présent article sont punies d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 100 000 francs, ou d'une de ces peines seulement.

ART. 5

Dans l'arrêté royal du 24 décembre 1966 relatif aux réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion aux habitations de tiers, il est inséré un article 38bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 38bis. — § 1^{er}. Un raccordement valablement convenu à la radio-télédistribution ne peut être supprimé ou interrompu qu'avec l'accord formel et écrit de l'abonné ou moyennant une autorisation judiciaire.

§ 2. Le juge de paix est compétent pour connaître des actions en suppression ou interruption de raccordement. La procédure à suivre est celle qui est prévue à l'article 1344bis du Code judiciaire.

§ 3. Les infractions au § 1^{er} du présent article sont punies d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 100 francs à 100 000 francs, ou d'une de ces peines seulement.

ART. 6

Tout raccordement au sens des articles 1^{er}, 3, 4 et 5, qui a été interrompu sans l'accord formel et écrit de l'abonné ou sans autorisation judiciaire, doit être rétabli dans la semaine de l'entrée en vigueur de la présente loi, à peine d'une astreinte de 10 000 francs par jour de retard.