

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1986-1987****SESSION DE 1986-1987**

26 FEBRUARI 1987

26 FEVRIER 1987

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 op de drukpers**Proposition de loi modifiant l'article 2 du décret du 20 juillet 1831 sur la presse**

(Ingediend door de heer Trussart en Mevr. Aelvoet)

(Déposée par M. Trussart et Mme Aelvoet)

TOELICHTING**DEVELOPPEMENTS**

Artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 op de drukpers luidt als volgt :

« 2. Hij die kwaadwillig en in het openbaar de verbindende kracht der wetten aanvalt, of rechtstreeks aanzet om deze niet na te komen, wordt gestraft met gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar.

Deze bepaling doet geen afbreuk aan de vrijheid van eis of verweer voor het gerecht of voor enige andere gestelde overheid. »

Dit artikel is achterhaald, omdat de historische context op ten minste twee punten is gewijzigd.

Men dient goed te beseffen in welke omstandigheden dergelijke bepaling tot stand is gekomen. De wet van 10 april 1815 werd aangenomen in een periode waarin de terugkeer van Napoleon werd aangekondigd en de Nederlanden met een invasie werden bedreigd, ten einde « de kwaadwilligen die het kweken van wantrouwen, onrust en oneenigheid ten doel mochten hebben, spoedig en krachtadig ter welverdiende straffen te brengen » (considerans van de wet van 10 april 1815). De gevangenisstraf kan tot vier jaar oplopen. Deze bepalingen werden verzacht, zodra er overal opnieuw vrede heerste.

R. A 13812

L'article 2 du décret du 20 juillet 1831 sur la presse est ainsi rédigé :

« 2. Quiconque aura méchamment et publiquement attaqué la force obligatoire des lois ou provoqué directement à y désobéir, sera puni d'un emprisonnement de six mois à trois ans.

Cette disposition ne préjudiciera pas à la liberté de la demande ou de la défense devant les tribunaux ou toutes autres autorités constituées. »

Cet article ne se justifie plus parce que le contexte historique a changé de deux façons au moins.

Il faut bien saisir l'origine de pareille disposition. C'est alors que le retour de Napoléon est annoncé et que les Pays-Bas sont menacés d'une invasion qu'est votée la loi du 10 avril 1815 afin de punir « promptement et exemplairement les malveillants qui veulent faire naître la défiance, le trouble et le désordre » (préambule de la loi du 10 avril 1815). La peine de prison peut atteindre 4 ans. Ces dispositions sont allégées, avec le retour de la paix publique.

R. A 13812

Maar met het toenemen van de binnenlandse oppositie liet Willem I de wet van 1 juni 1830 goedkeuren. Artikel 3 van die wet luidt als volgt :

« 3. Al wie boosaardiglijk en openbaar, op welke wijze of door welk middel, de verbindende kracht der wetten aangerand of tot ongehoorzaamheid aan dezelve aangespoord zal hebben, zal met eene gevangenis van zes maanden tot drie jaren gestraft worden. »

Het oorspronkelijke ontwerp, dat aanleiding gaf tot felle debatten en veel amendementen, leert ons hoe de sfeer in die tijd soms was; de eerste versie luidde als volgt :

« Met eene gevangenis van een tot drie jaren zullen worden gestraft alle degenen, welke op eenigerlei wijze zich zullen hebben schuldig gemaakt aan het aanranden der verbindtelijheid van of het aanzetten tot ongehoorzaamheid aan de bestaande wetten, het in gevaar brengen der openbare rust, door verdeelheid te bevorderen, wanorde en wantrouwen aan te kweeken, de Regering of eenig deel van dezelve of hare daden en bedoelingen schendig aan te vallen of haar gezag te ondermijnen. »

Een van de eerste handelingen van de Belgische wetgever was het opnieuw instellen van de jury bij het decreet van 19 juli 1831. In aansluiting daarop werden geheel vanzelfsprekend ook de persdelicten besproken.

Het decreet op de drukpers werd aangenomen op 20 juli 1831. In die tekst werd artikel 3 van de Nederlandse wet van 1 juni 1830 met enkele kleine wijzigingen overgenomen. Een dergelijke algemene tekst bleef zinvol wegens de internationale spanningen en de binnenlandse onrust die een gevolg waren van de geboorte van een jonge Staat en van de vijandelijkheden met Nederland.

Momenteel leeft België in vrede en het land beschikt over de wet van 25 maart 1891, gewijzigd bij de wet van 28 juli 1934, die aanzetting tot het plegen van misdaden of wanbedrijven bestraft, zelfs indien de aanzetting zonder gevolg gebleven is.

Wij zijn dan ook de mening toegedaan dat in normale omstandigheden de bepalingen van artikel 2 van het decreet van 1831 nutteloos zijn. In omstandigheden analoog met die welke hebben geleid tot het invoeren van die bepaling en wanneer bedreiging van de eendracht binnen de samenleving zeer negatieve gevolgen kan hebben, kan men volstaan met terug te grijpen op artikel 8 van de besluitwet van 11 oktober 1916 betreffende de staat van oorlog en de staat van beleg. Volgens dat artikel is het verboden

« ... dagbladen, vlugschriften, geschriften, tekeningen, prenten uit te geven of, op welke wijze ook, in de openbare plaatsen of vergaderingen, bekendmakingen en inlichtingen te verspreiden, van aard om de vijand voordeel bij te brengen of een ongelukkige invloed uit te oefenen op de geest der troepen en der bevolking. »

♦♦

Mais l'opposition intérieure s'accroissant, Guillaume d'Orange fait voter le 1^{er} juin 1830 une loi dont l'article 3 est ainsi libellé :

« 3. Quiconque aura méchamment et publiquement, de quelque manière ou par quelque moyen que ce soit, attaqué la force obligatoire des lois ou provoqué à y désobéir, sera puni d'un emprisonnement de six mois à trois ans. »

Le projet primitif âprement discuté et amendé nous apprend quelle pouvait être l'ambiance de l'époque; il était dans sa première version, ainsi rédigé :

« Seront punis d'emprisonnement d'un à trois ans tous ceux qui, de quelque manière que ce soit, se seront permis d'attaquer la force obligatoire des lois, d'exciter à la désobéissance aux lois existantes ou de compromettre la tranquillité publique, en favorisant la discorde, en fomentant le désordre et la méfiance, en outrageant en tout ou en partie le Gouvernement, ses actes et ses intentions ou en minant son autorité. »

Un des premiers actes du législateur belge fut de rétablir le jury par le décret du 19 juillet 1831. Dans la foulée, il fut tout naturellement discuté des délits de presse.

C'est ainsi qu'un décret sur la presse fut adopté le 20 juillet 1831. Dans ce texte, l'article 3 de la loi hollandaise du 1^{er} juin 1830 fut repris, légèrement amendé. Un tel texte général continuait à se justifier par l'état de tension internationale et les soubresauts internes provoqués par la naissance d'un jeune Etat, ainsi que par les hostilités avec la Hollande.

Aujourd'hui la Belgique vit en paix et elle s'est dotée de la loi du 25 mars 1891, modifiée par la loi du 28 juillet 1934 qui réprime la provocation à commettre des crimes ou des délits même si, dans certains cas, cette provocation n'est pas suivie d'effet.

Tout ceci nous amène à estimer inutile en temps normal le prescrit de l'article 2 du décret de 1831; même si l'on estime utile de maintenir dans des circonstances analogues à celles qui ont présidé à son origine et lorsque toute menace contre la cohésion du corps social peut s'avérer déplorable, il suffit d'avoir recours à l'article 8 de l'arrêté-loi du 11 octobre 1916 relatif à l'état de guerre et à l'état de siège qui interdit :

« ... de publier des journaux, brochures, écrits, dessins, images, ou de répandre, de quelque manière que ce soit, dans les lieux de réunions publics, des informations et renseignements de nature à favoriser l'ennemi ou à exercer une influence fâcheuse sur l'esprit des armées et des populations. »

G. TRUSSART.

♦♦

VOORSTEL

ARTIKEL 1

Artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831 op de drukpers wordt opgeheven.

ART. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

PROPOSITION

ARTICLE 1^{er}

L'article 2 du décret du 20 juillet 1831 sur la presse est abrogé.

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

G. TRUSSART.

M. AELVOET.