

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

30 JUNI 1987

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 16 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BOËL**

De Commissie heeft dit ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 16 juni 1987.

**1. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ENERGIE**

De Staatssecretaris licht de bestaansgrond van het ontwerp toe. Het steeds verder doorgedreven gebruik van mechanische werktuigen door aannemersbedrijven heeft het beschadigingsrisico aanzienlijk vergroot voor vervoerinstallaties van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, vooral daar deze meestal ondergronds aangelegd en derhalve onzichtbaar zijn.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Bourgois, mevr. Buyse, de heren De Cooman, de Wasseige, Didden, Hofman, Hotyat, Langendries, Laverge, Nicolas, Schellens, Van den Broeck, V. Van Eetvelt en Boël, rapporteur.

R. A 13913

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

570 (1986-1987) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

30 JUIN 1987

Projet de loi modifiant l'article 16 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. BOËL**

La Commission a examiné ce projet au cours de la réunion du 16 juin 1987.

**1. EXPOSE INTRODUCTIF
DU SECRETAIRE D'ETAT A L'ENERGIE**

Le Secrétaire d'Etat explique la raison d'être du projet. Du fait de la mécanisation croissante des entreprises de travaux, les dégradations aux installations de transport de produits gazeux et autres par canalisations ont considérablement augmenté, d'autant plus que ces canalisations sont généralement souterraines et donc invisibles.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Bourgois, Mme Buyse, MM. De Cooman, de Wasseige, Didden, Hofman, Hotyat, Langendries, Laverge, Nicolas, Schellens, Van den Broeck, V. Van Eetvelt et Boël, rapporteur.

R. A 13913

Voir :

Document du Sénat :

570 (1986-1987) : N° 1.

De Regering had, op grond van artikel 11 van de wet van 12 april 1965 en van de algemene opzet van die wet, een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld waarbij veiligheidsmaatregelen opgelegd werden die door de bouwheren en de aannemers dienen gevolgd te worden vooraleer werken worden aangevat en gedurende de uitvoering ervan, met het oog op de bescherming van vervoerinstallaties van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen.

De Raad van State oordeelde echter dat dit ontwerp van koninklijk besluit de wet van 12 april 1965 niet als wettelijke grondslag mocht invoeren, aangezien deze uitsluitend betrekking heeft op de rechten en verplichtingen van de personen die installaties dienend voor deze vervoertak wensen te bouwen en te exploiteren, alsook op de rechten en verplichtingen van de eigenaars van de gronden waarin of waarop deze installaties worden gebouwd. De verplichtingen die dit koninklijk besluit wou opleggen, waren echter vooral toepasselijk op andere personen dan degenen die hierboven zijn genoemd.

De Raad van State was van oordeel dat voor het opleggen bij koninklijk besluit van specifieke veiligheidsvoorschriften aan de bouwheren en aannemers een uitdrukkelijke bevoegdheidsdelegatie had moeten zijn opgenomen in de wet van 12 april 1965.

De Regering heeft zich bij dat advies van de Raad van State neergelegd.

2. BESPREKING

Een commissielid wijst erop dat de aannemers kennis moeten kunnen nemen van de plannen van de leidingen en dat eventueel in het bestek voor een bedrag moet worden gezorgd ter opsporing van de leidingen als die niet duidelijk kunnen worden gesitueerd. Doet men dat niet, dan kan de aannemer geneigd zijn om zich tegen de risico's te verzekeren, wat onvermijdelijk op de prijs van de werken zal doorwegen.

De Staatssecretaris voor Energie antwoordt dat de voorgestelde regeling ontleend is aan die welke reeds geldt voor de telefoonleidingen. Volgens een constante rechtspraak kunnen aannemers die navraag hebben gedaan naar de aanwezigheid en de ligging van telefoonkabels en die volgens plan hebben gewerkt, niet aansprakelijk worden gesteld voor de beschadiging van verkeerd aangeduide leidingen. Hij meent dat zich een zelfde jurisprudentie zal vormen voor de leidingen bestemd voor het vervoer van gasachtige produkten en andere.

Een lid onderstreept de noodzaak van preventieve maatregelen om ongevallen te voorkomen, los van het vraagstuk van de verantwoordelijkheid van de bouwheer of de aannemer.

Een ander lid vraagt of de voorgestelde wijziging ook van toepassing zal zijn op de militaire installaties.

Le Gouvernement avait élaboré, sur base de l'article 11 de la loi du 12 avril 1965, ainsi que de l'économie plus générale de cette loi, un projet d'arrêté royal qui imposait des mesures de sécurité à suivre par les entrepreneurs et les maîtres d'ouvrage avant d'entamer les travaux et pendant leur exécution, en vue de protéger les installations de transport de produits gazeux et autres par canalisations.

Le Conseil d'Etat a estimé que cet arrêté royal ne pouvait invoquer comme fondement légal la loi du 12 avril 1965, dans la mesure où celle-ci ne concerne que les droits et obligations des personnes qui désirent construire ou exploiter des installations destinées au transport de produits gazeux et autres, ainsi que les droits et obligations des propriétaires de terrains dans lesquels ou sur lesquels ces installations sont construites. Or, le projet d'arrêté imposait des obligations en ordre principal à d'autres personnes que celles qui viennent d'être énumérées.

Le Conseil d'Etat a estimé que, pour imposer des conditions spécifiques de sécurité aux maîtres d'ouvrage et aux entrepreneurs par arrêté royal, il était nécessaire d'inscrire une délégation de pouvoir explicite dans la loi du 12 avril 1965.

Le Gouvernement s'est rallié à l'avis du Conseil d'Etat.

2. DISCUSSION

Un membre de la Commission souligne le fait qu'il faudrait donner la possibilité aux entrepreneurs de pouvoir prendre connaissance des plans de canalisations et prévoir, le cas échéant, dans le cahier des charges un prix pour la recherche des canalisations lorsque celles-ci ne peuvent être situées avec précision. Sinon, l'entrepreneur sera tenté de s'assurer contre les risques encourus, ce qui, inévitablement, grèverait le prix des travaux à effectuer.

Le Secrétaire d'Etat à l'Energie répond que la réglementation proposée est dérivée de celle qui s'applique déjà aux lignes téléphoniques. Selon une jurisprudence constante, les entrepreneurs qui se sont enquis de la présence et de la situation des câbles de téléphone et qui ont effectué les travaux selon les plans ne peuvent être tenus pour responsables des dégâts occasionnés à des câbles mal répertoriés. Il estime qu'une jurisprudence similaire se formera en ce qui concerne les canalisations destinées au transport de produits gazeux et autres.

Un membre intervient pour souligner la nécessité de prendre des mesures préventives pour éviter les accidents, et cela indépendamment du problème de la responsabilité du maître d'ouvrage ou de l'entrepreneur.

Un autre membre demande si la modification proposée s'appliquera également aux installations militaires.

De Staatssecretaris voor Energie antwoordt dat dit wegens de militaire geheimhouding uitgesloten is.

3. STEMMING

Het ontwerp van wet wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur.

De Rapporteur,
P. BOËL.

De Voorzitter,
P. HATRY.

Le Secrétaire d'Etat répond que cela est exclu en raison du secret militaire.

3. VOTE

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur.

Le Rapporteur,
P. BOËL.

Le Président,
P. HATRY.